

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2008-2009

2 FEBRUARI 2009

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
14 mei 1998 houdende regeling van
het administratief toezicht op de gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Memorie van toelichting

In het kader van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden officiële documenten uitgewisseld tussen de gemeentes en de toezichthoudende overheid.

Deze uitwisseling gebeurt nu hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen de afgifte van een ontvangstbewijs.

In het licht van de administratieve vereenvoudiging, de modernisering van de openbare diensten en door de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën is een dematerialisatie van deze documenten mogelijk en kunnen ze nu ook via elektronische weg bezorgd worden en, dankzij de elektronische handtekening, dezelfde waarborg geven aan het officiële karakter van de documenten.

Hierbij is het evenwel belangrijk te vermelden dat alle elektronisch overgemaakte dossiers op dezelfde manier zullen behandeld worden als de papieren overgemaakte dossiers. Dit houdt onder meer in dat ook bij de verzending via elektronische post de ontvangst ervan zal bevestigd worden met een ontvangstmelding.

De toezichtstermijn gaat in de dag na die waarop de akte van de gemeenteoverheid ontvangen is in zijn authentieke vorm of, in geval van een elektronische verzending, de dag na het ontvangen van een akte van de gemeenteoverheid

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

2 FÉVRIER 2009

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
14 mai 1998 organisant la tutelle
administrative sur les communes
de la Région de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

Dans le cadre de la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, des documents officiels sont échangés entre les communes et l'autorité de tutelle.

Cet échange s'effectue soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur moyennant la remise d'un récépissé.

En vue de la simplification administrative et de la modernisation des services publics, l'utilisation de nouvelles technologies d'information et de communication rend possible la dématérialisation de ces documents qui peuvent donc être envoyés par la voie électronique et qui peuvent, grâce à la signature électronique, offrir la même garantie du caractère officiel du document.

Il est également important de mentionner que chaque dossier transmis de manière électronique sera traité de la même manière que les dossiers transmis en format papier. Cela implique notamment entre autres que, en cas de transmission par voie électronique, la réception d'un dossier sera constatée par un accusé de réception.

Le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'autorité communale en sa forme authentique ou, dans le cas d'un envoi par courrier électronique, le lendemain de la réception d'un acte de l'autorité

die identiek is aan de authentieke akte van deze gemeente-overheid. Ook hier is er sprake van een parallellisme.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het eerste artikel beoogt te preciseren dat de ordonnantie wel degelijk een gewestelijke materie betreft.

Artikel 2

Vooreerst wordt in artikel 3, eerste lid van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verduidelijkt dat de lijst zoals bedoeld in artikel 7 van deze ordonnantie verzonden wordt zoals alle andere akten van de gemeenteoverheden en de besluiten van de Regering.

In het tweede lid van artikel 3 wordt nu vermeld dat de ontvangst van de akte die wordt verzonden via elektronische post tevens wordt bevestigd met een ontvangstmelding. Dit om de gelijke behandeling tussen de papieren verzending en de elektronische verzending te verzekeren.

Artikel 3

De toezichtstermijn neemt een aanvang op de dag na de ontvangstdatum van de akte van de gemeenteoverheid in zijn authentieke vorm of, in geval van een elektronische verzending, de dag na het ontvangen van een akte van de gemeenteoverheid die identiek is aan de authentieke akte van deze gemeenteoverheid.

Met andere woorden, de termijn gaat in op de dag na de dag die vermeld staat op het ontvangstbewijs.

Aangezien bij elektronische verzending gebruik wordt gemaakt van een geavanceerde elektronische handtekening, wordt daarbij aan de toezichthoudende overheid niet de authentieke akte doorgestuurd in de zin van artikel 1317 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, maar wel een akte die identiek is aan deze authentieke akte.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

communale qui est identique à l'acte authentique pris par cette autorité communale. Ici également, il s'agit d'un parallélisme.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Le premier article vise à préciser que la matière de l'ordonnance est bien régionale.

Article 2

Il est tout d'abord précisé à l'article 3, premier alinéa de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale que la liste dont il est question à l'article 7 de cette ordonnance est transmise de la même manière que les autres actes des autorités communales et que les arrêtés du Gouvernement.

Dans le second alinéa de l'article 3, il est précisé que la réception de l'acte qui est transmis par courrier électronique est à chaque fois constatée par un accusé de réception afin d'assurer un traitement identique, que l'envoi soit effectué en format papier ou en format électronique.

Article 3

Le point de départ du délai de tutelle est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'autorité communale en sa forme authentique ou, en cas d'envoi par courrier électronique, le lendemain de la réception d'un acte de l'autorité communale qui est identique à l'acte authentique pris par cette autorité communale.

En d'autres mots, le délai prend cours le lendemain de la date mentionnée sur l'accusé de réception.

Puisque dans le cas d'un envoi électronique, il sera fait usage d'une signature électronique avancée, l'acte envoyé à l'autorité de tutelle par cette voie ne sera pas l'acte authentique au sens de l'article 1317 et suivants du Code civil, mais bien un acte identique à cet acte authentique.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement,

Charles PICQUE

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van 14 mei 1998
houdende regeling van het administratief toezicht
op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen,

BESLUIT :

De Minister-President, belast met Plaatselijke Besturen wordt gelast bij het Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 3 van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « alsook de lijst zoals bedoeld in artikel 7 van deze ordonnantie » ingevoegd tussen het woord « regering » en het woord « verzonden »;

2° het tweede lid wordt aangevuld met de volgende zin :

« De ontvangst van de akte die wordt verzonden via elektronische post wordt tevens bevestigd met een ontvangstmelding. ».

Artikel 3

Artikel 4, 1° van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt vervangen als volgt :

« 1° de termijn gaat in de dag na die waarop de akte van de gemeenteverheid ontvangen is in zijn authentieke vorm of, in geval van een elektronische verzending, de dag na het ontvangen van een akte van de gemeenteverheid die identiek is aan de authentieke akte van deze gemeenteverheid. ».

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 14 mai 1998
organisant la tutelle administrative sur
les communes de la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 3, de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le premier alinéa, les mots « ainsi que la liste mentionnée à l'article 7 de cette ordonnance » sont insérés entre le mot « Gouvernement » et les mots « se fait »;

2° le deuxième alinéa est complété par la phrase suivante :

« La réception de l'acte envoyé par courrier électronique est également confirmée par un accusé de réception. ».

Article 3

Article 4, 1° de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, est remplacé par ce qui suit :

« 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'autorité communale en sa forme authentique ou, en cas d'envoi par courrier électronique, le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'autorité communale, identique à l'acte authentique pris par cette autorité communale. ».

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement,

Charles PICQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 24 december 2008 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », heeft het volgende advies (nr. 45.761/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen :

1. In artikel 2, 1^o, ontworpen artikel 3, moeten de woorden « van deze ordonnantie » vervallen.

2. In de inleidende zin van artikel 3 moet gewoon worden vermeld dat het om « dezelfde ordonnantie » gaat.

De kamer was samengesteld uit

De heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter
	P. LIENARDY, J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd opgesteld door de heer R. WIMMER, auditeur.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
C. GIGOT	Ph. HANSE

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 24 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale », a donné l'avis (n^o 45.761/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

1. À l'article 2, 1^o, article 3 en projet, il y a lieu d'omettre les mots « de cette ordonnance ».

2. Dans la phrase liminaire de l'article 3, il y a lieu de mentionner simplement qu'il s'agit « de la même ordonnance ».

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIENARDY, J. JAUMOTTE,	conseillers d'Etat,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été rédigé par M. R. WIMMER, auditeur.

<i>Le Griffier,</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	Ph. HANSE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister belast met Plaatselijke Besturen,

BESLUIT :

De Minister-President, belast met Plaatselijke Besturen, wordt gelast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 3 van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « alsook de lijst zoals bedoeld in artikel 7 » ingevoegd tussen het woord « regering » en het woord « verzonden »;

2° het tweede lid wordt aangevuld met de volgende zin :

« De ontvangst van de akte die wordt verzonden via elektronische post wordt tevens bevestigd met een ontvangstmelding. ».

Artikel 3

Artikel 4, 1° van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt :

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des pouvoirs locaux, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 3 de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le premier alinéa, les mots « ainsi que la liste mentionnée à l'article 7 » sont insérés entre le mot « Gouvernement » et les mots « se fait »;

2° le deuxième alinéa est complété par la phrase suivante :

« La réception de l'acte envoyé par courrier électronique est également confirmée par un accusé de réception. ».

Article 3

L'article 4, 1° de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« 1° de termijn gaat in de dag na die waarop de akte van de gemeenteoverheid ontvangen is in zijn authentieke vorm of, in geval van een elektronische verzending, de dag na het ontvangen van een akte van de gemeenteoverheid die identiek is aan de authentieke akte van deze gemeenteoverheid. ».

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Nethheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

« 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'autorité communale en sa forme authentique ou, en cas d'envoi par courrier électronique, le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'autorité communale, identique à l'acte authentique pris par cette autorité communale. ».

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement,

Charles PICQUE

