

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2008-2009

19 FEBRUARI 2009

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Wetboek van
Successierechten om de erfgenaam van in
waarde gedaalde beurseenheden te beschermen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Didier GOSUIN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Walter Vandenbossche, voorzitter van de vergadering; mevr. Isabelle Emmery, mevr. Julie Fiszman, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche, mevr. Marie-Paule Quix.

Plaatsvervangers : de heer Rachid Madrane, mevr. Viviane Teitelbaum.

Andere leden : mevr. Els Ampe, de heer René Coppens, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Céline Fremault, Jacqueline Rousseaux, de heer Jean-Luc Vanraes.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-536/1 – 2008/2009 : Voorstel van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

19 FEVRIER 2009

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le Code des droits de succession
afin de protéger l'héritier de
titres boursiers dévalorisés**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Didier GOSUIN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Walter Vandenbossche, président de séance; Mmes Isabelle Emmery, Julie Fiszman, Anne Sylvie Mouzon, MM. Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche, Mme Marie-Paule Quix.

Membres suppléants : M. Rachid Madrane, Mme Viviane Teitelbaum.

Autres membres : Mmes Els Ampe, M. René Coppens, Mmes Nadia El Yousfi, Céline Fremault, Jacqueline Rousseaux, M. Jean-Luc Vanraes.

Voir :

Document du Parlement :
A-536/1 – 2008/2009 : Proposition d'ordonnance.

**I. Uiteenzettingen van
mevrouw Céline Fremault,
mevrouw Isabelle Emmery en
de heer René Coppens, mede-indieners
van het voorstel van ordonnantie**

Mevrouw Céline Fremault legt uit dat het voorstel van ordonnantie het logisch vervolg is van tal van interpellations tot minister Guy Vanhengel in dat verband. De twee voorstellen nrs. A-536/1 en A-510/1 houden verband met deze verwikkelingen als gevolg van de financiële crisis begonnen in september 2008, maar de inhoud is verschillend. Voorstel nr. A-536/1 is beperkter in de tijd en verlengt de termijnen volgens de aard van de activa. De minister van financiën is geraadpleegd en heeft zijn goedkeuring gegeven. Dit voorstel van ordonnantie verschilt niet ten gronde van de tekst ingediend in het Waalse Gewest. Het tijdelijke karakter van de maatregel wordt verantwoord door artikel 3 dat een evaluatie van de voorgestelde maatregelen organiseert. Er zal aan het parlement een verslag bezorgd worden tegen eind 2009. Zo zal beslist kunnen worden of de maatregel verlengd moet worden. Mevrouw Fremault steunt tot slot de ingediende amendementen.

Mevrouw Isabelle Emmery steunt namens haar fractie het voorstel van ordonnantie nr. A-536/1. Naar het voorbeeld van de andere Gewesten, lijkt het evident om iets te doen aan de gestelde problemen, binnen een welomlijnde periode van 1 mei 2008 tot 31 december 2009. De evaluatie in kwestie zegt nog niets over het vervolg. Voor de PS-fractie gaat het niet om een hervorming van de successierechten, maar om een puntueel antwoord op een belangrijk probleem.

De heer René Coppens sluit zich aan bij wat gezegd is en zegt dat zijn fractie het voorstel met enthousiasme heeft ondertekend. Het zou onbillijk zijn om erfgenamen te laten betalen voor bedragen die zij niet zullen ontvangen. Daarnaast beoogt de tekst niet de speculanten maar goede huisvaders die openbare effecten, pensioenfondsen of aandelen zoals die van Fortis hebben gekocht.

II. Uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister dankt Mevr. Céline Fremault en de andere medeondertekenaars ervoor dat zij dit voorstel van ordonnantie hebben ingediend. De regering is het eens met de doelstellingen. Door dit voorstel van ordonnantie goed te keuren kan snel en efficiënt worden gehandeld. Deze tekst is van groot belang voor vele burgers. Vervolgens verdedigt de minister amendement nr. 1 dat van technische aard is en hij steunt amendement nr. 2 dat ook van technische aard is.

**I. Exposés de
Mmes Céline Fremault,
Isabelle Emmery et
M. René Coppens, coauteurs
de la proposition d'ordonnance**

Mme Céline Fremault explique que la proposition d'ordonnance fait suite à de nombreuses interpellations au ministre Guy Vanhengel sur le sujet. Si les deux propositions n°s A-536/1 et A-510/1 reposent sur les mêmes développements issus de la crise financière qui a débuté en septembre 2008, leur contenu n'est pas identique. La proposition n° A-536/1 est plus limitée dans le temps et proroge les délais en fonction de la nature des actifs. Le ministre des Finances a été consulté et a donné son approbation. Cette proposition d'ordonnance ne diffère pas fondamentalement du texte introduit en Région wallonne. Ce qui justifie le caractère temporaire de la mesure est que l'article 3 de la proposition d'ordonnance prévoit une évaluation des mesures proposées. Un rapport sera transmis au Parlement fin 2009. Ceci permettra de décider s'il y a lieu de proroger la mesure. Enfin, Mme Fremault soutient les deux amendements déposés.

Mme Isabelle Emmery soutient au nom de son groupe la proposition d'ordonnance n° A-536/1. A l'instar de ce qui se fait dans les autres Régions, il paraît évident de répondre aux problèmes posés, et ceci dans une période bien définie du 1^{er} mai 2008 jusqu'au 31 décembre 2009. L'évaluation en question ne préjuge en rien de la suite. Pour le groupe PS, il ne s'agit pas d'une refonte des droits de succession, mais bien d'une réponse ponctuelle à un problème important.

M. René Coppens se rallie à ce qui a été dit et déclare que son groupe a signé la proposition avec enthousiasme. Il serait injuste de faire payer les héritiers pour des sommes qu'ils ne toucheront pas. Par ailleurs, le texte ne vise pas les spéculateurs mais bien les bons pères de famille qui ont placé leur argent dans des titres publics, des fonds de pension ou des actions comme celles de Fortis.

II. Exposé du ministre Guy Vanhengel

Le ministre remercie Mme Céline Fremault et consorts d'avoir introduit cette proposition d'ordonnance. Le gouvernement en rejoue les objectifs. Voter cette proposition d'ordonnance permet d'agir rapidement et efficacement. Ce texte est d'une importance capitale pour nombre de citoyens. Ensuite, le ministre défend l'amendement n° 1, qui est de nature technique, et soutient l'amendement n° 2, également de nature technique.

III. Gezamenlijke algemene bespreking

De heer Olivier de Clippele dankt de indieners van het voorstel van ordonnantie nr. A-536/1 omdat zij de door hem geformuleerde bezorgdheid in verband met de nala-tenschappen delen. Dit voorstel van ordonnantie is mede-onderkend door vele commissieleden. De toelichting is dezelfde als die van de ordonnantie nr. 510/1. Hierdoor kunnen de debatten worden ingekort.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Amendment nr. 2 wordt voorgesteld door de heer Olivier de Clippele.

Stemming

Amendment nr. 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Amendment nr. 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

III. Discussion générale conjointe

M. Olivier de Clippele remercie les auteurs de la proposition d'ordonnance n° A-536/1 d'avoir rejoint le souci en matière de successions qu'il avait soulevé. Cette proposition d'ordonnance a été cosignée par de nombreux commissaires et les développements sont similaires à ceux de l'ordonnance n° 510/1, ce qui permet d'écourter les débats.

IV. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

L'amendement n° 2 est présenté par M. Olivier de Clippele.

Vote

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire..

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

V. Stemming over het geheel

Het aldus geamendeerde voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Het voorstel van ordonnantie (van de heer Olivier de Clippele, Mevr. Françoise Schepmans) strekkende tot een billijke inning van de successierechten, nr. A-510/1 – 2008/2009 wordt doelloos.

– Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur;

Didier GOSUIN

De Voorzitter;

Eric TOMAS

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

V. Vote sur l'ensemble

La proposition d'ordonnance, tel qu'amendée, dans son ensemble est adoptée à l'unanimité des 15 membres présents.

La proposition d'ordonnance (de M. Olivier de Clippele, Mme Françoise Schepmans) visant à permettre une juste perception en matière de successions, n° A-510/1 – 2008/2009 est devenue sans objet.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur;

Didier GOSUIN

Le Président,

Eric TOMAS

VI. Tekst aangenomen door de commissie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 21 van het Wetboek van Successierechten, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) het eerste lid, III, wordt met het volgende lid aangevuld :

« Wanneer het overlijden heeft plaatsgevonden tussen 1 mei 2008 en 31 december 2009, kunnen de belanghebbenden ook de prijscourant gebruiken die bekendgemaakt is in de vierde of de vijfde maand na het overlijden, op voorwaarde dat ze hun keuze in de aangifte vermelden. Slechts één prijscourant mag worden gekozen; die is toepasselijk op al de nagelaten waarden. »;

b) in het eerste lid, wordt een III/bis ingevoegd, luidend :

« III/bis. – Voor de financiële instrumenten, in de zin van artikel 2, 1° van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, of de aandelen in de zin van artikel 60bis, § 4, die niet bedoeld worden in II en III, wanneer het overlijden plaatsgevonden heeft tussen 1 mei 2008 en 31 december 2009, volgens de koerswaarde van het goed of, bij gebreke van koerswaarde, volgens een door de aangever te ramen verkoopwaarde van het goed, ofwel op de dag van het overlijden ofwel op de laatste dag van de tweede, derde, vierde of vijfde maand volgend op de maand van het overlijden, op voorwaarde dat de belanghebbenden hun keuze vermelden in de aangifte.

Slechts één datum mag gekozen worden; die is toepasselijk op al de nagelaten waarden bedoeld in dit III/bis. ».

Artikel 3

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering zal vóór 31 december 2009 een evaluatie maken van de maatregelen bedoeld in het eerste lid, III, laatste lid, en III/bis. Vervolgens zal het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een evaluatieverslag worden bezorgd.

VI. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 21 du Code des droits de succession, sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa 1^{er}, III, est complété par l'alinéa suivant :

« De même, lorsque le décès est intervenu entre le 1^{er} mai 2008 et le 31 décembre 2009, les intéressés peuvent également se référer au prix courant publié dans le quatrième ou le cinquième mois qui suit celui du décès, à la condition d'indiquer leur choix dans leur déclaration. Ce choix ne peut porter que sur un seul prix courant; celui-ci est applicable à toutes les valeurs délaissées. »;

b) dans l'alinéa 1^{er}, il est inséré un III/bis, rédigé comme suit :

« III/bis. – Pour les instruments financiers, au sens de l'article 2, 1°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ou les titres de société au sens de l'article 60bis, § 4, non déjà visés aux II et III, lorsque le décès est intervenu entre le 1^{er} mai 2008 et le 31 décembre 2009, d'après la valeur de cotation du bien ou, en l'absence de cotation, d'après la valeur vénale du bien, à estimer par le déclarant, soit à la date du jour du décès, soit à la date du dernier jour du deuxième, du troisième, du quatrième ou du cinquième mois qui suit celui du décès, à la condition pour les intéressés d'indiquer leur choix dans leur déclaration.

Ce choix ne peut porter que sur une seule date; celle-ci est applicable à toutes les valeurs délaissées visées par le présent III/bis. ».

Article 3

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale procédera, avant le 31 décembre 2009, à l'évaluation des mesures inscrites à l'alinéa 1^{er}, III, dernier alinéa, et III/bis. Un rapport d'évaluation sera ensuite transmis au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

De erfgenamen, legatarissen of begiftigden die van de erfenis reeds aangifte gedaan hebben vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie, zijn gemachtigd om de specifieke evaluatiewijzen te gebruiken bepaald in artikel 2 en de oorspronkelijk aangegeven waarden te herzien. Zij moeten daartoe een nieuwe aangifte doen in de zin van artikel 37 van het Wetboek van Successierechten. De wijziging van de oorspronkelijk aangegeven waarden wordt beschouwd als een wijziging van de samenstelling van de erfenis, in de zin van artikel 135, 4°, van het Wetboek van Successierechten, dat van de toepassing is op het te hoge recht dat is betaald tussen de aangifte van de erfenis en de nieuwe aangifte, waarbij gebruikgemaakt wordt van het artikel 2 van deze ordonnantie.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Les héritiers, légataires ou donataires qui ont déjà déposé la déclaration de succession avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont autorisés à utiliser les modes d'évaluation spécifiques établis par l'article 2 et à revoir les valeurs initialement déclarées. Ils doivent déposer, à cet effet, une nouvelle déclaration au sens de l'article 37 du Code des droits de succession. La modification des valeurs initialement déclarées est considérée comme une modification de la consistance de la succession, au sens de l'article 135, 4°, du Code des droits de succession, qui est applicable au droit excédentaire payé entre la déclaration de succession et la nouvelle déclaration faisant usage de l'article 2 de la présente ordonnance.

VII. Amendementen

Nr. 1 (van de Regering)

Artikel 2

In artikel 2, de verwijzing in punt IIIbis naar « artikel 60/2, § 1/3 » vervangen door « artikel 60bis, § 4 ».

VERANTWOORDING

De verwijzing naar artikel 60/2, § 1/3 (dit moet eigenlijk zijn : artikel 60bis, § 1ter), werd overgenomen van het Waals decreet met hetzelfde voorwerp dat naar het Waals wetboek van Successierechten verwijst. Het Brussels Wetboek van Successierechten kent een gelijkaardige bepaling, doch de nummering is anders. Dit amendement beoogt te verwijzen naar de juiste bepaling in het Brussels Wetboek van successierechten, zijnde artikel 60bis, § 4.

Nr. 2 (van de heren René COPPENS, Olivier de CLIPPELE, Christos DOULKERIDIS, mevr. Isabelle EMMERY, mevr. Celine FREMAULT, mevr. Marie-Paule QUIX en de heer Walter VANDENBOSSCHE)

Artikel 2

In het eerste lid van b) van dit artikel worden de woorden « derde of vierde maand » vervangen door de woorden « derde, vierde of vijfde maand ».

VERANTWOORDING

De financiële crisis woedde het ergst tussen de 3^e en de 10^e oktober 2008. In die periode daalden de EURO STOXX 50 en de BEL 20 met meer dan 22 %.

Er bestaan nalatenschappen in Brussel die tegen tarieven van successierechten van meer dan 80 % worden belast voor de erfgenamen die wachten op de voorgestelde maatregel alvorens een aangifte van nalatigheid in te dienen.

Het lijkt dus logisch dat alle nalatenschappen die in behandeling waren in de loop van oktober 2008 gelijk kunnen worden behandeld.

De wettelijke termijn voor de indiening van de aangiften is vijf maanden en de wettelijke termijn voor de betaling van successierechten is zeven maanden na het overlijden.

Het is immers gebruikelijk dat de erfgenamen wachten tot ze het aanslagbiljet hebben gekregen alvorens de financiële tegoeden te realiseren om de successierechten te betalen.

VII. Amendements

N° 1 (du Gouvernement)

Article 2

A l'article 2, remplacer au point IIIbis, le renvoi à « l'article 60/2, § 1^{er}/3 » par « l'article 60bis, §4 ».

JUSTIFICATION

Le renvoi à l'article 60/2, § 1^{er}/3 (au faut, il s'agit de l'article 60bis, § 1^{er}ter) a été repris du décret wallon avec le même objet qui renvoi au Code des droits de succession wallon. Si le Code bruxellois des droits de succession contient une disposition similaire, la numérotation est différente. Cet amendement vise à renvoyer à la disposition appropriée dans le Code bruxellois de succession, c'est-à-dire l'article 60bis, § 4.

N° 2 (de MM. René COPPENS, Olivier de CLIPPELE, Christos DOULKERIDIS, Mmes Isabelle EMMERY, Celine FREMAULT, Marie-Paule QUIX et M. Walter VANDENBOSSCHE)

Article 2

Remplacer au premier alinéa, b) de cet article, les mots « du troisième et du quatrième mois » par les mots « du troisième, du quatrième ou du cinquième mois ».

JUSTIFICATION

Le moment le plus « chaud » de la crise financière est intervenue entre le 3 et le 10 octobre 2008. Entre ces quelques jours, l'EURO STOXX 50 et le BEL 20 ont chuté de plus de 22 %.

Il existe des successions en cours à Bruxelles, taxées aux taux de droits de successions de 80 % pour lesquelles les héritiers attendent l'option de la mesure proposée avant de déposer la déclaration de succession.

Il apparaît dès lors logique de permettre à toutes les successions en cours de règlement au courant d'octobre 2008 d'être traitées sur le pied d'égalité.

En effet, le délai pour le dépôt de la déclaration est de cinq mois et le délai légal pour le paiement des droits de succession est de sept mois après le décès.

Il est en effet de pratique courante que les héritiers attendent de recevoir l'avis de taxation avant de réaliser les avoirs financiers pour payer les droits de succession.