

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2008-2009

28 NOVEMBER 2008

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen

(ingediend door mevrouw Olivia P'TITO (F) en
de heer Ahmed EL KTIBI (F))

Toelichting

Heden ten dage heeft de problematiek van de plastic wegwerpzakken onmiskenbaar een internationale dimensie gekregen. Als grootstad, Gewest en hoofdstad van Europa, ontsnapt Brussel daar niet aan en het moet dan ook het voorbeeld geven.

Sinds 2004 hebben we vastgesteld dat de grote winkeliers de distributie van plastic zakken aan de kassa's van hun supermarkten ter discussie hebben gesteld. De bij de Belgische Federatie van de Distributie (FEDIS) aangesloten bedrijven hebben het aantal wegwerpzakken aldus doen dalen met 25 % door te kiezen voor herbruikbare zakken in lage dichtheid polyethyleen (LDPE), voor zakken van katoen of jute doek en voor vouwdozen.

Een nieuw preventieplan van FEDIS voor de distributiesector strekt ertoe het aantal wegwerpzakken aan de kassa's te verminderen met 60 % en het aantal alternatieven te verviervoudigen. Het is de bedoeling om, enerzijds, de strijd tegen de verkwisting van plastic zakken aan te binden en, anderzijds, de consumenten aan te zetten tot milieubewuster gedrag.

Een studie van het OIVO heeft trouwens bevestigd dat er in de supermarkten een algemene trend naar een vermindering van het aantal wegwerpzakken bestaat. Daarmee zijn de doelstellingen van 2003 bereikt.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

28 NOVEMBRE 2008

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets

(déposée par Mme Olivia P'TITO (F) et
M. Ahmed EL KTIBI (F))

Développements

La problématique des sacs plastique jetables a pris aujourd'hui une dimension internationale indéniable. Bruxelles, à la fois grande métropole, Région et capitale de l'Europe, n'y échappe guère et se doit de montrer l'exemple.

Nous avons pu constater, depuis l'année 2004, une profonde remise en question de la part des grandes chaînes de magasins en ce qui concerne l'utilisation de sacs jetables à la sortie de caisse de leurs grandes surfaces. Les entreprises membres de la Fédération belge de la distribution (FEDIS) avaient ainsi vu diminuer le volume des sacs jetables de 25 % en optant pour des sacs réutilisables en polyéthylène basse densité (PELD), des sacs en coton ou en toile de jute et des box pliables.

Un nouveau plan de prévention sectoriel de la FEDIS vise à diminuer de 60 % les sacs de caisse à usage unique d'ici 2009 et à quadrupler le nombre d'alternatives. L'objectif étant d'un côté de lutter contre le gaspillage des sacs plastique et de l'autre d'inciter le consommateur à adopter une attitude plus respectueuse de l'environnement.

Une étude du CRIOC a, d'ailleurs, souligné la tendance générale à la diminution des sacs jetables dans les grandes surfaces, les objectifs de 2003 étant ainsi remplis.

Die studie vestigt er ook de aandacht op dat de consumenten nog zeer gehecht zijn aan de wegwerpzakken, maar dat hun gedrag afhangt van de alternatieven die ze aangeboden krijgen in de winkels waar ze hun boodschappen doen.

In 2004 waren er nog 16.000 ton wegwerpzakken in België, i.e. 100 miljoen plastic wegwerpzakken die – er zij aan herinnerd – vervaardigd worden op basis van petroleum waarvan de voorraden slinken en de prijs stijgt.

Ook al worden de meeste wegwerpzakken verbrand, toch slingen er elke dag van die zakken in onze parken, bossen, riolen en op de trottoirs van onze straten. Volgens statistieken heeft een wegwerpzak een gebruiksduur van 20 minuten, maar duurt het 400 jaar voordat hij is afgebroken. De vervuiling door plastic wegwerpzakken is dus enorm en de gevolgen ervan zijn rampzalig voor ons ecosysteem.

Men kan vaststellen dat bepaalde winkelketens geen wegwerpzakken meer, maar wel herbruikbare zaken of opbergdozen aanbieden aan de kassa's en dat kleine buurtwinkels, groente- en fruitzaken en kledingzaken daartegen slechts uitzonderlijk een alternatief voor de wegwerpzak aanbieden.

In dat verband is het inderdaad zo dat de handelskernen een beleid voeren om de winkels bewust te maken van het gebruik van herbruikbare zakken. Die bewustmakingsacties moeten tot alle niveaus worden uitgebreid : winkels, consumenten, scholen.

Bijgevolg dienen er voorlichtingscampagnes op het niveau van de markten te worden gevoerd om milieuvriendelijke alternatieven voor de biologisch niet-afbreekbare en niet-herbruikbare plastic wegwerpzakken aan te bieden.

Er kunnen ook onderhandelingen worden gevoerd met de handelskernen en de wijkverenigingen om het gebruik van milieuvriendelijke alternatieven voor de biologisch niet-afbreekbare en niet-herbruikbare plastic wegwerpzakken te promoten bij de kleine buurtwinkels.

Het Plan voor de preventie en het beheer van afvalstoffen 2003-2007, opgesteld door Leefmilieu Brussel, strekt tot « het voortzetten van de strijd tegen de wegwerpzakjes, via informatieacties om aan te zetten tot het gebruik van alternatieven en via het bestuderen van de mogelijkheden op een heffing op wegwerpzakjes ten voordele van herbruikbare zakjes. ».

In dezelfde geest benadrukt paragraaf 1.8. van het Netheidsplan 2005-2010 het volgende : « De kleinhandel, en vooral de middelgrote en grote gemengde verkoopsoppervlakten, zijn ook actoren van de netheid wegens de grote rol die ze spelen als leveranciers aan de inwoners van, ener-

Cette étude a également souligné que les consommateurs y sont encore fortement attachés mais que ce comportement des consommateurs est lié aux alternatives proposées dans les magasins qu'ils fréquentent.

En 2004, il y avait encore 16.000 tonnes de sacs jetables en Belgique, soit 100 millions de sacs plastiques qui, pour rappel, sont fabriqués à base de pétrole, dont les réserves tendent à diminuer et le prix à augmenter.

Même s'ils sont majoritairement incinérés, on retrouve chaque jour des sacs dans nos parcs, dans nos bois, dans les égouts et sur les trottoirs de nos rues. Selon des statistiques, si un sac jetable a une durée de vie de 20 minutes, il met quelque 400 ans à se décomposer. La pollution engendrée par les sacs plastique jetables est donc énorme et les conséquences qui en découlent catastrophiques pour notre écosystème.

On peut constater que certaines chaînes de magasins ne proposent aucun sac jetable aux sorties de caisse mais plutôt des sacs réutilisables ou box de rangement et que les petits commerces de quartier, les maraîchers, les boutiques de vêtements ne proposent, par contre, qu'exceptionnellement une alternative au sac jetable.

A cet égard, la politique des noyaux commerciaux en vue de sensibiliser les commerces à l'utilisation des sacs réutilisables existe et ces actions de sensibilisation doivent être renforcées à tous les niveaux : commerces, consommateurs, écoles.

Il conviendra ainsi de mettre sur pied des campagnes d'information au niveau des marchés en vue de l'élaboration d'alternatives respectueuses de l'environnement aux sacs plastique jetables non biodégradables et non réutilisables.

Des négociations pourront également être menées avec les noyaux commerciaux et les associations de quartier en vue de favoriser au niveau des petits commerces de quartier l'utilisation d'alternatives respectueuses de l'environnement aux sacs plastique jetables non biodégradables et non réutilisables.

La Plan de prévention et de gestion des déchets 2003-2007 établi par Bruxelles Environnement invite à « poursuivre la lutte contre les sacs de sortie de caisse jetables, par des actions d'information pour inciter à l'usage des alternatives et par l'étude de modalités de taxation des sacs de sortie de caisse jetables au profit des sacs réutilisables. ».

Le Plan Propreté 2005-2010 statue dans le même sens en soulignant dans son paragraphe 1.8 : « Le commerce de détail, singulièrement les surfaces intégrées moyennes et grandes, figurent ici comme acteurs de la propreté en raison de la place majeure qu'ils occupent comme fournisseurs

zijds, de erkende witte zakken en van, anderzijds, de gratis kassazakjes. Deze laatste zakjes worden dikwijls gebruikt voor het verzamelen van huishoudelijk afval en worden daarna langs de straat en nu ook meer en meer in of rond de openbare afvalmanden achtergelaten. ».

Gelet op de Europese richtlijnen betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, zoals richtlijn 94/62/EG van 20 december 1994, gewijzigd bij richtlijn 2004/12/EG, dienen die doelstellingen voortaan te worden nagestreefd en dient op dat gebied vooruitgang te worden geboekt en de hoeveelheid verpakkingsafval te worden verminderd door er sneller voor te zorgen dat er geen plastic wegwerpzakken meer worden aangeboden.

Door het gebruik van die zakken te beperken en tegelijk de gebruikers milieuvriendelijkere alternatieven aan te bieden, zal immers de hoeveelheid afval op termijn afnemen. Dan zullen de doelstellingen die met die twee richtlijnen en onze gewestelijke initiatieven worden nagestreefd, kunnen worden gehaald.

Er zij gepreciseerd dat de regels voor het gebruik en de emissie van producten onder de bevoegdheid van de Gewesten vallen, omdat die bevoegd zijn voor het leefmilieu of het toezicht op gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen. Het Grondwettelijk Hof heeft weliswaar het element « op de markt gebrachte » toegevoegd aan de definitie betreffende de productnormen, maar heeft niet verwezen naar de « gebruiksregels ». De Raad van State heeft trouwens in een op 17 maart 1998 uitgebracht advies gepreciseerd dat « verwijzingen in een federale norm naar het gebruik van een product een bevoegdheidsoverschrijding inhouden, voor zover die verwijzing betrekking heeft op de bescherming van het leefmilieu. ».

Het Gewest is dus wel degelijk bevoegd voor deze aanpak.

Artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de theorie van de impliciete bevoegdheden verstrekt een extra basis voor de regeling inzake productnormen door het Gewest, aangezien het type toegestane zakken dient te worden vastgesteld met het oog op de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheid.

Bijgevolg strekt dit voorstel van ordonnantie ertoe in de grote kleinhandelszaken een einde te maken aan het gebruik van plastic wegwerpzakken en milieuvriendelijke alternatieven te ontwikkelen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

aux habitants, d'une part, des sacs blancs agréés, et, d'autre part, des sacs de sortie de caisse gratuits. Ces derniers, souvent utilisés comme contenants pour ordures ménagères, se retrouvent en voirie ou, plus fréquemment maintenant, dans ou aux abords des corbeilles publiques. ».

Considérant les directives européennes relatives aux emballages et aux déchets d'emballages telle la directive 94/62/CE du 20 décembre 1994, modifiée par la directive 2004/12/CE, il convient désormais de poursuivre ces objectifs et d'aller de l'avant en ce domaine des emballages en accélérant l'objectif de la disparition des sacs en plastique jetables.

En effet, c'est en réduisant l'utilisation de ces sacs, tout en favorisant un système alternatif pour les usagers plus respectueux de l'environnement, que la quantité de déchets sera, à terme, diminuée. Cela permettra d'atteindre les objectifs visés par ces deux directives et par nos initiatives régionales.

Il convient de préciser que les règles en matière d'utilisation et d'émissions de produits relèvent de la compétence des Régions au titre de la protection de l'environnement ou de la police des établissements dangereux, insalubres et incommodes. Dès lors, même si l'on peut constater que la Cour constitutionnelle a rajouté l'élément « mise sur le marché » à la définition relative aux normes de produits, elle a omis toute référence aux « modalités d'utilisation ». Le Conseil d'Etat a d'ailleurs émis, le 17 mars 1998, un avis précisant que « toute référence, dans une norme fédérale, à l'utilisation d'un produit est entachée d'un excès de compétence, pour autant que cette référence concerne la protection de l'environnement. ».

La Région est donc bel et bien compétente en la matière.

L'article 10 de la loi du 8 août 1980 relatif à la théorie des pouvoirs implicites donne une assise supplémentaire à la réglementation par la Région de normes de produits puisqu'en vue de l'exercice de la compétence régionale en matière de gestion des déchets, il est nécessaire de déterminer le type de sacs autorisés.

Par conséquent, la présente proposition d'ordonnance vise à mettre un terme, dans les grands magasins pour la vente au détail, à l'utilisation des sacs plastique jetables et à développer des alternatives respectueuses de l'environnement en Région de Bruxelles-Capitale.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Artikel 2

Dit artikel voegt in artikel 4, § 1, van de ordonnantie van 7 maart 1991 een lid in dat ertoe strekt duurzame alternatieven te doen ontwikkelen voor biologisch niet-afbreekbare en niet-herbruikbare plastic wegwerpzakken die tevens minder problemen voor de afvalverwerking doen rijzen.

Deze bepaling is van toepassing op de ingedeelde inrichtingen en activiteiten zoals omschreven in rubriek 90 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III, zijnde kleinhandelszaken waarvan de verkoopslokalen en de lokalen die aan de verkoopslokalen grenzen en als warenopslagplaats dienen, een totale oppervlakte hebben die gelijk is aan of groter dan 1.000 m², met inbegrip van de oppervlakte die door de toonbanken en andere meubelen wordt ingenomen.

Artikel 3

Dit artikel voegt in artikel 4 van de ordonnantie een derde paragraaf in, die op termijn de distributie van biologisch niet-afbreekbare en niet-herbruikbare plastic wegwerpzakken in die ingedeelde inrichtingen en activiteiten verbiedt.

Deze norm strekt ertoe dat de grote warenhuizen geen wegwerpverpakkingen meer gebruiken of voorrang geven aan het gebruik van herbruikbare of biologisch afbreekbare zakken, teneinde het leefmilieu te beschermen.

Op grond van artikel 10 van de wet van 8 augustus 1980, is het Gewest bevoegd om normen en gebruiksregels voor producten vast te stellen.

Om de gewestelijke bevoegdheid inzake het beheer van de afvalstoffen uit te oefenen, dient het type toegestane zakken te worden vastgesteld.

De lange termijn tot de datum van inwerkingtreding dient om de distributeurs voldoende tijd te gunnen om voorbereidingen te treffen en de bij artikel 2 van deze ordonnantie bedoelde alternatieven in te voeren.

Article 2

Cet article insère dans l'article 4, § 1^{er}, de l'ordonnance du 7 mars 1991, un alinéa qui vise à développer des alternatives durables aux sacs plastique jetables non biodégradables et non réutilisables et dont l'élimination pose moins de problèmes.

Cette disposition s'applique aux installations et activités classées définies à la rubrique 90 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II et III, soit aux magasins pour la vente au détail dont les locaux de vente et les locaux attenants à ceux-ci et servant de dépôt de marchandises ont une surface totale égale ou supérieure à 1.000 m², en ce compris la surface occupée par les comptoirs et autres meubles.

Article 3

Cet article insère dans l'article 4 de la même ordonnance, un troisième paragraphe qui vise à interdire à terme la distribution, dans les mêmes installations et activités classées, de sacs en plastique jetables non biodégradables et non réutilisables.

Cette norme invite les grands magasins à ne plus utiliser d'emballages jetables, ou à privilégier l'usage de sacs réutilisables ou biodégradables en vue de protéger l'environnement.

C'est sur la base de l'article 10 de la loi du 8 août 1980 que les modalités d'utilisation des normes de produits peuvent être fixées par la Région.

En effet, en vue de l'exercice de la compétence régionale en matière de gestion des déchets, il est nécessaire de déterminer le type de sacs autorisés.

L'échéance prévue vise à donner le temps aux distributeurs de préparer le terrain et de mettre en place des alternatives visées par l'article 2 de la présente ordonnance.

Olivia P'TITO (F)
Ahmed EL KTIBI (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 4, § 1, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt :

« 3° het gebruik van boodschappenzakken die niet of zo weinig mogelijk bijdragen tot de toename van de hoeveelheid afvalstoffen en de milieurisico's in de ingedeelde inrichtingen en activiteiten zoals omschreven in rubriek 90 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III. ».

Artikel 3

Artikel 4 van de ordonnantie wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. – In het kader van de in § 1 bedoelde doelstellingen, wordt de Regering ertoe gemachtigd om, met ingang van 1 oktober 2010, in de ingedeelde inrichtingen en activiteiten zoals omschreven in rubriek 90 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III, te verbieden dat aan de kassa's biologisch niet-afbreekbare en niet-herbruikbare wegwerpzakken voor eenmalig gebruik, die tot moeilijk verwerkbaar of milieubedreigende afvalstoffen leiden, ter beschikking worden gesteld. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 4, § 1^{er}, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets, est complété par un point 3° libellé comme suit :

« 3° l'utilisation de sacs de caisse qui ne contribuent pas ou le moins possible à accroître la quantité de déchets et les risques sur l'environnement dans les installations et activités classées définies à la rubrique 90 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II et III. ».

Article 3

L'article 4 de la même ordonnance est complété par un paragraphe 3 libellé comme suit :

« § 3. – Dans le cadre des objectifs visés au paragraphe 1^{er}, le Gouvernement est habilité, à partir du 1^{er} octobre 2010, à interdire, dans les installations et activités classées définies à la rubrique 90 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II et III, la distribution de sacs de caisse à usage unique jetables, non biodégradables et non réutilisables causant par leur distribution l'apparition de déchets difficiles à éliminer ou présentant une menace pour l'environnement. ».

Olivia P'TITO (F)
Ahmed EL KTIBI (F)

