

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2008-2009

13 FEBRUARI 2009

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot aanvulling van artikel 7 van de
ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende
de openbaarheid van het bestuur**

(ingediend door mevr. Françoise SCHEPMANS (F) en
de heer Alain DESTEXHE (F))

Toelichting

De laatste jaren is het aantal studies die de gewestelijke overheden hebben besteld bij organen die niet tot het gewestelijk bestuur behoren, aanzienlijk toegenomen. Meestal gaat het om werken die uitgevoerd worden door consultancybureau's uit de privésector.

De toenemende complexiteit van de aangelegenheden en de hoge techniciteit die voor sommige dossiers vereist is, kunnen verklaren waarom er almaar systematischer een beroep wordt gedaan op specialisten van hoog niveau. Die praktijk mag evenwel niet leiden tot een gebrek aan transparantie bij de regering.

Wanneer de studies op enigerlei wijze worden verwerkt door een gewestelijke overheid, worden ze bestuursdocumenten als bedoeld bij de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur. Bovendien mag men in geen geval uit het oog verliezen dat de werken die worden uitgevoerd door natuurlijke of rechtspersonen van buiten de administratie, worden betaald met overheidsgeld op de uitgavenbegroting van het Gewest en dat het vaak om aanzienlijke bedragen gaat.

Daarop zou men kunnen repliceren dat de studies al bestuursdocumenten zijn in de zin van artikel 3, 2°, van de voornoemde ordonnantie, aangezien ze « alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt » bevatten.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

13 FEVRIER 2009

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**complétant l'article 7 de l'ordonnance
du 30 mars 1995 relative à
la publicité de l'administration**

(déposée par Mme Françoise SCHEPMANS (F) et
M. Alain DESTEXHE (F))

Développements

Au cours de ces dernières années, nous assistons à une augmentation significative du nombre d'études commandées par les autorités régionales auprès d'organes extérieurs à l'administration régionale. Le plus souvent, il s'agit de travaux accomplis par des bureaux de consultance privés.

La complexité croissante des matières et le degré élevé de technicité que requièrent certains dossiers sont susceptibles d'expliquer le recours de plus en plus systématique à des spécialistes de haut niveau, mais cette pratique ne doit pas pour autant générer un manque de transparence dans le chef du gouvernement.

Lorsqu'elles font l'objet d'un traitement quelconque par une autorité régionale, les études acquièrent la propriété de documents administratifs visés par l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration. En outre, il ne peut en aucun cas être perdu de vue que les travaux réalisés par des personnes morales ou physiques étrangères à l'administration sont rémunérés par les deniers publics sur le budget des dépenses de la Région et atteignent fréquemment des montants considérables.

On pourrait rétorquer que les études constituent déjà des documents administratifs au sens de l'article 3, 2°, de l'ordonnance précitée dès lors qu'elles contiennent « toute information, sous quelque forme que ce soit, dont une autorité administrative dispose ».

Door hun specifieke aard worden de studies meestal echter een doorslaggevend element bij de uitvoering van administratieve of wetgevende processen.

Ze dienen om grootschalige projecten van de gewestelijke overheden te onderbouwen en hebben daardoor betrekking op een zeer groot aantal natuurlijke en rechtspersonen. Gelet op hun gevolgen voor de te nemen beslissingen, is het noodzakelijk dat de gegevens die ze bevatten, stof kunnen leveren voor het democratisch debat, zowel voor het overleg met de betrokken instellingen, verenigingen of particulieren als voor de besprekingen in het Parlement.

Daarom is het nuttig om een speciale regeling voor de raadpleging van de studies op te zetten.

De loutere vermelding van het bestaan van een studie in een register zorgt niet voor voldoende bekendmaking.

Bovendien wordt de informatieverbreiding onbetwistbaar bevorderd als alle studies binnen eenzelfde dienst worden samengebracht en permanent ter beschikking van de bevolking worden gesteld.

Toutefois, en raison de leur caractère spécifique, elles apparaissent le plus souvent comme un élément déterminant dans la mise en œuvre de processus administratifs ou législatifs.

Elles servent à étayer les projets d'envergure des autorités régionales et à ce titre elles concernent un très grand nombre de personnes physiques et morales. Vu leur incidence sur les décisions à prendre, il est indispensable que les données qu'elles contiennent puissent alimenter le débat démocratique, tant la concertation avec les institutions, associations ou particuliers concernés, que les discussions dans l'enceinte parlementaire.

C'est la raison pour laquelle il n'est pas dénué d'intérêt d'organiser un régime spécifique pour leur consultation.

La simple mention de l'existence d'une étude dans un registre ne permet pas d'assurer une publicité suffisante.

En outre, le regroupement de toutes les études dans un même service et leur mise à disposition permanente du public favorise incontestablement la diffusion de l'information.

Françoise SCHEPMANS (F)
Alain DESTEXHE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot aanvulling van artikel 7 van de
ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende
de openbaarheid van het bestuur***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 7 van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur wordt aangevuld met een tweede lid, luidend :

« Zodra de Regering akte heeft genomen van de resultaten van een studie waartoe zijzelf of een van haar leden opdracht heeft gegeven, wordt die studie bezorgd aan de dienst die de Regering aanstelt, opdat de studie door de bevolking of het Parlement kan worden geraadpleegd. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE**complétant l'article 7 de l'ordonnance
du 30 mars 1995 relative à
la publicité de l'administration***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 7 de l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration est complété par un alinéa 2 libellé comme suit :

« Dès que le Gouvernement a pris acte des résultats d'une étude commandée à son initiative ou par un de ses membres, celle-ci est transmise au service qu'il désigne en vue d'en assurer la consultation par le public ou par le Parlement. ».

Françoise SCHEPMANS (F)
Alain DESTEXHE (F)

