

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2008-2009

30 MAART 2009

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende uitvoering van :**

**de Verordening (EG) nr. 1082/2006 van  
het Europees Parlement en de Raad van  
5 juli 2006 betreffende een  
Europese groepering voor territoriale  
samenwerking (EGTS)**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Financiën, de Begroting,  
het Openbaar Ambt, de Externe Betrekkingen  
en de Algemene Zaken

door de heer Rudi VERVOORT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : mevr. Julie Fiszman, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche.

*Plaatsvervangers* : mevr. Olivia P'tito, de heer Stéphane de Lobkowicz.

*Andere leden* : de heer Fouad Ahidar, mevr. Françoise Schepmans.

*Zie :*

**Stuk van het Parlement :**

A-578/1 – 2008/2009 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

30 MARS 2009

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant exécution du :**

**Règlement (CE) n° 1082/2006 du  
Parlement européen et du Conseil du  
5 juillet 2006 relatif à  
un groupement européen de  
coopération territoriale (GECT)**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Finances, du Budget, de la  
Fonction publique, des Relations extérieures  
et des Affaires générales

par M. Rudi VERVOORT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mmes Julie Fiszman, Anne Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche.

*Membres suppléants* : Mme Olivia P'tito, M. Stéphane de Lobkowicz.

*Autres membres* : M. Fouad Ahidar, Mme Françoise Schepmans.

*Voir :*

**Document du Parlement :**

A-578/1 – 2008/2009 : Projet d'ordonnance.

## I. Uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden :

« Verordening nr. 1082/2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS) werd op 5 juli 2006 door het Europees Parlement en de Minister-raad van de Europese Unie uitgevaardigd.

Met deze verordening wordt een nieuw samenwerkings-instrument in het leven geroepen op basis waarvan op het grondgebied van de Gemeenschap consortia met rechtspersoonlijkheid kunnen worden opgericht, die tot doel hebben de Europese territoriale samenwerking tussen hun leden te versterken met als uitsluitende betrachting te zorgen voor een grotere economische en sociale cohesie.

De opdrachten van de EGTS zijn hoofdzakelijk, maar niet uitsluitend, beperkt tot de uitvoering van de programma's en projecten op het vlak van territoriale samenwerking die gefinancierd worden door de Europese Unie in het kader van het EFRO, het ESF of het Cohesiefonds.

Hoewel het om een Europese verordening gaat, zijn een aantal maatregelen vereist om ze ook voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toepasselijk te maken.

Om een EGTS op te richten moeten immers diverse stappen worden doorlopen. De EGTS moet eerst het voorwerp uitmaken van een samenwerkingsovereenkomst tussen de verschillende leden, waarbij het kan gaan om lidstaten, regio's, lokale overheden of publiekrechtelijke instellingen, voor zover ze gevestigd zijn op het grondgebied van minstens twee lidstaten. De leden van een EGTS moeten statuten opstellen en hun deelname ter kennis brengen van hun respectieve bevoegde autoriteiten, die hiermee moeten instemmen, die het beheer van de publieke middelen door de EGTS moeten controleren indien de zetel op hun grondgebied is gevestigd, de activiteit van een EGTS moeten verbieden indien die strijdig is met de openbare orde en de EGTS moeten ontbinden indien ze niet langer de voorwaarden naleeft die in artikel 1 van de verordening zijn vastgesteld.

Elke lidstaat dient dus de autoriteit aan te wijzen die bevoegd is om de leden goed te keuren en elke EGTS te controleren die op zijn grondgebied is gevestigd.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dient de bevoegde autoriteit aan te wijzen die zal toezien op de uitvoering van de hiervoor opgesomde punten voor de materies waarvoor het bevoegd is.

Aldus werd eerst een voorontwerp van ordonnantie opgesteld om de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de bevoegdheid te verlenen om de bepalingen van deze verordening uit te voeren. De Regering heeft het in eerste lezing goedgekeurd op 22 januari 2009 en heeft het vervolgens

## I. Exposé du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le règlement n° 1082/2006 relatif au groupement européen de coopération territoriale (GECT) a été arrêté par le Parlement européen et le Conseil des ministres de l'Union européenne le 5 juillet 2006.

Ce règlement autorise la création d'un nouvel instrument de coopération, permettant d'établir sur le territoire de l'Union européenne des consortiums dotés d'une personnalité juridique, qui ont pour objectif de promouvoir la coopération territoriale européenne entre ses membres dans le but exclusif de renforcer la cohésion économique et sociale.

Les missions du GECT se limitent principalement, mais pas exclusivement, à la mise en oeuvre de programmes et de projets de coopération territoriale cofinancés par l'Union européenne au titre du FEDER, du FSE ou du Fonds de cohésion.

Bien qu'il s'agisse d'un règlement européen, une série de mesures doit être prise de manière à le rendre opérationnel vis-à-vis de la Région de Bruxelles-Capitale.

En effet, pour constituer un GECT, plusieurs étapes doivent être remplies. Le GECT doit faire l'objet d'une convention de coopération entre les différents membres, lesquels peuvent être des Etats, des régions, des collectivités locales ou encore des organismes de droit public, pourvu qu'ils soient situés sur le territoire d'au moins deux Etats membres. Les membres d'un GECT doivent établir des statuts et notifier leur participation à leur autorité compétente respective qui se doit de l'approuver, de contrôler la gestion des fonds publics par le GECT si le siège est situé sur son territoire, d'interdire l'activité d'un GECT s'il est contraire à l'ordre public et de le dissoudre s'il ne respecte plus les exigences fixées à l'article 1<sup>er</sup> du règlement.

Il revient donc à chaque Etat membre de désigner l'autorité compétente pour approuver les membres et contrôler les GECT situés sur son territoire.

Il incombe à la Région de Bruxelles-Capitale de désigner l'autorité compétente qui veillera à la mise en oeuvre des points repris ci-avant pour les matières qui la concernent.

Aussi, dans un premier temps, un avant-projet d'ordonnance a-t-il été rédigé dans le but de conférer au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale la compétence d'exécuter les dispositions de ce règlement. Le Gouvernement l'a approuvé en première lecture en date du 22 janvier

aan de Raad van State voorgelegd, die op 2 maart 2009 een advies heeft uitgebracht waarmee rekening werd gehouden bij het opstellen van het ontwerp van ordonnantie dat u werd voorgelegd.

Wanneer de ordonnantie goedgekeurd zal zijn, zal ze de Regering machtigen om de bevoegde autoriteit aan te wijzen die de nodige beslissingen kan nemen voor het goed beheer van een EGTS die op haar grondgebied is gevestigd. Daartoe zal een Regeringsbesluit moeten worden opgesteld tot aanwijzing van deze autoriteit.

Niettemin heeft de Raad van State ons gewezen op de bijzondere situatie van de instellingen die in Brussel zijn gevestigd. Een EGTS die haar zetel in Brussel heeft, kan onder de bevoegdheid van verschillende deelentiteiten vallen. Zo kan er een EGTS worden opgericht om samenwerkingsacties te verwezenlijken die zowel onder gewestelijke als gemeenschapsbevoegdheden ressorteren. In dat geval valt de controle die in het kader van de artikelen 6 en 14 van de verordening moet gebeuren, niet enkel onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest maar ook onder die van de gemeenschapsoverheden, bevoegd voor persoonsgebonden materies en ten aanzien van bepaalde instellingen in Brussel. De Raad van State stelt voor om met de andere betrokken entiteiten een samenwerkingsovereenkomst te sluiten in de zin van artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Er moeten dan ook één of meerdere samenwerkingsovereenkomsten worden gesloten om deze samenwerking met die andere betrokken entiteiten ten uitvoer te kunnen brengen. ».

## II. Algemene bespreking

Geen enkel lid vraagt het woord.

## III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

2009 puis l'a soumis au Conseil d'Etat qui a rendu un avis le 2 mars 2009, avis dont il a été tenu compte dans la rédaction du projet d'ordonnance qui vous a été soumis.

Lorsque l'ordonnance aura été adoptée, elle habilitera le Gouvernement à désigner l'autorité compétente pour prendre les décisions nécessaires à la bonne gestion d'un GECT situé sur son territoire. A cet effet, un arrêté du Gouvernement comportant désignation de cette autorité devra être élaboré.

Néanmoins, le Conseil d'Etat a attiré notre attention sur la situation particulière des institutions situées à Bruxelles. En effet, un GECT ayant son siège en Région bruxeloise peut relever des compétences de plusieurs entités fédérées. Ainsi un GECT peut être créé dans le but de réaliser des actions de coopération relevant à la fois de compétences régionales et communautaires. Dans ce cas, le contrôle à effectuer dans le cadre des articles 6 et 14 du règlement relève non seulement de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale mais aussi de celle des autorités communautaires ayant des compétences sur les personnes et certaines institutions bruxelloises. Le Conseil d'Etat suggère de conclure un accord de coopération au sens de l'article 92bis, § 1<sup>er</sup> de la loi spéciale du 8 août 1980 avec les autres entités concernées. Un ou plusieurs accords de coopération seront dès lors conclus pour mettre en œuvre cette coopération avec ces autres entités concernées. ».

## II. Discussion générale

Aucun membre ne demande la parole.

## III. Discussion des articles et votes

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

**IV. Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Rudi VERVOORT

*De Voorzitter,*

Eric TOMAS

**Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

**IV. Vote sur l'ensemble**

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

*Le Rapporteur,*

Rudi VERVOORT

*Le Président,*

Eric TOMAS