

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2009-2010

19 NOVEMBER 2009

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Verdrag inzake clustermunitie,
gedaan te Dublin op 30 mei 2008 en
ondertekend te Oslo op 3 december 2008**

VERSLAG

uitgebracht namens
de commissie voor Financiën,
Begroting, Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Olivier de CLIPPELE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heren Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, mevr. Marion Lemesre, mevr. Françoise Dupuis, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, de heer André du Bus de Warnaffe, mevr. Sophie Brouhon, de heer Johan Demol.

Plaatsvervangend lid : de heer René Coppens.

Andere leden : mevr. Danielle Caron, mevr. Anne Dirix, de heer Walter Vandenbossche.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2009-2010

19 NOVEMBRE 2009

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention sur les armes à sous-munitions,
faite à Dublin le 30 mai 2008 et
signée à Oslo le 3 décembre 2008**

RAPPORT

fait au nom
de la commission des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Olivier de CLIPPELE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, Mmes Marion Lemesre, Françoise Dupuis, Anne Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Yaron Pesztat, Mme Barbara Trachte, M. André du Bus de Warnaffe, Mme Sophie Brouhon, M. Johan Demol.

Membre suppléant : M. René Coppens.

Autres membres : Mmes Danielle Caron, Anne Dirix, M. Walter Vandenbossche.

I. Uiteenzetting van minister Jean-Luc Vanraes

De minister heeft voor de commissarissen volgende uiteenzetting gehouden :

« Het Verdrag inzake Clustermunitie werd onderhandeld tijdens de diplomatieke Conferentie te Dublin en goedgekeurd op 30 mei 2008 door een honderdtal Staten.

Het Verdrag is ingegeven door een humanitaire bezorgdheid. Elke verdragsluitende Staat verbindt er zich toe onder geen enkele omstandigheid over te gaan tot het gebruik, de ontwikkeling, de productie, de verwerving, de opslag, het bezit en de overdracht van clustermunitie, noch een andere Staat daarbij te helpen.

Clustermunitie is munitie bestaande uit containers die zich boven hun doel openen en een groot aantal individuele bommetjes over een grote oppervlakte laten neerkomen.

Clustermunitie is ontworpen om bij impact of kort daarna te ontploffen. Een groot aantal doet dat echter niet. Deze explosieve oorlogsresten blijven dus een dodelijke bedreiging vormen voor de burgerbevolking, humanitaire hulpverleners en vredestroepen lang nadat het laatste schot gevallen is. Ze bemoeilijken zo de hervatting van het normale leven en de snelle wederopbouw van gebieden die vaak erg onder het oorlogsgeweld geleden hebben.

België ondertekende het Verdrag op 3 december 2008, te Oslo.

Heden, hebben reeds 23 Staten het Verdrag inzake Clustermunitie geratificeerd. Het zal echter pas in werking treden zes maanden nadat de 30ste akte neergelegd wordt bij de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties, die als depositaris van de Conventie werd aangeduid.

Aangezien België reeds in 2006, als eerste land ter wereld, een wetgeving uitschreef om clustermunitie te verbieden en ook een aanzienlijke rol speelde in de onderhandelingen en de goedkeuring van het Verdrag, is het voor ons land belangrijk bij de eerste dertig ratificerende Staten te zijn die ervoor kunnen zorgen dat het Verdrag zo spoedig mogelijk in werking treedt.

De bevoegdheid van het Gewest situeert zich op het vlak van de in-, uit- en doorvoer van wapens.

In de memorie van toelichting wordt op omstandige wijze de inhoud van de volledige verdragstekst toegelicht. ».

II. Algemene bespreking

De heer Didier Gosuin verklaart meteen al dat zijn fractie het verdrag zal goedkeuren. De stemming over de ordon-

I. Exposé du ministre Jean-Luc Vanraes

Le ministre a tenu devant la commission l'exposé suivant :

« La Convention sur les armes à sous-munitions a été négociée lors de la Conférence diplomatique de Dublin et adoptée le 30 mai 2008 par une centaine d'Etats.

La Convention est guidée par des préoccupations humanitaires. Tout Etat partie à la Convention s'engage à ne jamais, en aucune circonstance, employer, mettre au point, produire, acquérir, stocker, conserver ou transférer des armes à sous-munitions, ni assister un autre Etat à cet effet.

Les sous-munitions sont des munitions composées de conteneurs qui s'ouvrent au-dessus de leur objectif visé en dispersant un grand nombre de mini-bombes sur une surface étendue.

Elles sont conçues pour exploser à l'impact ou immédiatement après, mais une grande partie des munitions ne le font pas. Ces restes explosifs de guerre constituent une menace mortelle pour la population civile, les travailleurs humanitaires et les forces de paix jusque longtemps après le dernier tir. Ils sont ainsi un obstacle à la normalisation de la vie et à une reconstruction rapide de régions souvent fortement ravagées par la guerre.

La Belgique a signé le Traité le 3 décembre 2008 à Oslo.

A ce jour, la Convention sur les armes à sous-munitions a été ratifiée par 23 Etats. Elle n'entrera cependant en vigueur que six mois après que le 30e instrument de ratification aura été déposé auprès du Secrétaire général des Nations Unies, qui a été désigné comme dépositaire de la Convention.

Etant donné que la Belgique, premier pays au monde à avoir légiféré dès 2006 pour interdire les armes à sous-munitions, a joué un rôle considérable dans la négociation et l'adoption du Traité, il est important pour notre pays d'être parmi les trente premiers Etats à déposer leur instrument de ratification, permettant une entrée en vigueur de la Convention dans les meilleurs délais.

La compétence de la Région concerne l'importation, l'exportation et le transit d'armes.

L'exposé des motifs contient une explication détaillée du traité. ».

II. Discussion générale

M. Didier Gosuin déclare d'emblée que son groupe approuvera cette convention. Le vote de l'ordonnance est

nantie is de gelegenheid om met de minister de balans op te maken van de regelingen die zijn ingevoerd voor de wapenhandel. Ze zijn betwistbaar en worden trouwens betwist, zoals de recente gebeurtenissen in Wallonië in verband met de overeenkomsten met Libië hebben aangetoond.

De minister herinnert eraan dat de nieuwe zittingsperiode de gelegenheid biedt om die zaak te bespreken. De dossiers inzake wapenimport worden altijd grondig bestudeerd. Daartoe baseert de regering zich op de inlichtingen die verstrekt worden door het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Er zijn eveneens contacten tussen de kabinetten. Europa is een andere belangrijke bron van informatie. Zo kan men op Europees niveau vaststellen of er weigeringen zijn geweest. In geval van weigering, onderzoekt de regering de desbetreffende redenen.

Tot nu toe is de regering nog niet geconfronteerd geweest met een dergelijke situatie. Men moet uiteraard een onderscheid maken tussen kleine dossiers (bijvoorbeeld een gewoon pistool voor een tentoonstelling) en belangrijkere dossiers. In dat laatste geval, wordt een grondiger onderzoek gedaan en keurt de regering ze goed.

De minister zegt tot slot dat hij zich goed bewust is van de mogelijke gevaren. De principes opgelegd door Europa worden strikt nageleefd.

De heer Didier Gosuin bedankt de minister voor zijn antwoord en wijst op de noodzakelijke wijsheid waarvan men in dat verband moet getuigen. Hij onthoudt dat de minister bevestigt dat de afgegeven vergunning wel degelijk van de regering in haar geheel komt, zoals het geval in Wallonië aantoonde.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

l'occasion de faire le point avec le ministre sur les mécanismes mis en place pour les marchés d'armes. Ils sont contestables et d'ailleurs contestés comme le montre la récente actualité en Wallonie à propos de marchés avec la Lybie.

Le ministre répond que la nouvelle législature fut l'occasion d'avoir une discussion en la matière. Les dossiers d'importation d'armes font à chaque fois l'objet d'études approfondies. Pour cela, le gouvernement se base sur les informations fournies par le ministère des Affaires étrangères.

Des contacts intercabineets ont également lieu à ce sujet. L'Europe est une autre source importante d'informations. Ainsi, on peut constater au niveau européen si des refus ont eu lieu. Dans ce cas, le gouvernement examine les raisons qui ont motivé ce refus.

Jusqu'à présent, le gouvernement n'a pas été dans ce cas de figure. Il faut évidemment distinguer les petits dossiers (p.e. un simple pistolet pour une exposition) de dossiers plus conséquents qui sont examinés de manière plus approfondie et font l'objet d'une approbation par le gouvernement.

Le ministre conclut en déclarant qu'il est pleinement conscient des dangers possibles. Les principes énoncés par l'Europe sont scrupuleusement suivis.

M. Didier Gosuin remercie le ministre pour sa réponse et souligne toute la sagesse qu'il faut déployer en la matière. Il note que le ministre confirme que l'autorisation donnée est bien celle du gouvernement dans son ensemble, comme le cas wallon vient de l'illustrer.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

De Voorzitter,

Françoise DUPUIS

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

La Présidente,

Françoise DUPUIS