

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2009 - 2010

4 JANUARI 2010

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met

**het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België
en de Gemeenschappelijke Markt voor Oostelijk
en Zuidelijk Afrika, ondertekend te Brussel op
2 maart 2007**

VERSLAG

uitgebracht namens de
commissie voor Financiën,
Begroting, Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Eric TOMAS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, mevr. Marion Lemesre, mevr. Françoise Dupuis, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heer Eric Tomas, mevr. Zakia Khattabi, de heer Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, de heer André du Bus de Warnaffe, mevr. Brigitte De Pauw, mevr. Sophie Brouhon, de heer Johan Demol.

Plaatsvervanger: mevr. Viviane Teitelbaum.

Andere leden : de heren Pierre Migisha, Mohamed Ouriaghli.

**PARLEMENT DE LA
RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2009 - 2010

4 JANVIER 2010

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à

**l'Accord de siège entre le Royaume de
Belgique et le Marché commun d'Afrique
orientale et australe, signé à Bruxelles le
2 mars 2007**

RAPPORT

fait au nom de la
commission des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Eric TOMAS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, Mmes Marion Lemesre, Françoise Dupuis, Anne Sylvie Mouzon, M. Eric Tomas, Mme Zakia Khattabi, M. Yaron Pesztat, Mme Barbara Trachte, M. André du Bus de Warnaffe, Mmes Brigitte De Pauw, Sophie Brouhon, M. Johan Demol.

Membre suppléante : Mme Viviane Teitelbaum.

Autres membres : MM. Pierre Migisha, Mohamed Ouriaghli.

I. Uiteenzetting van minister Jean-Luc VANRAES

De minister heeft voor de commissarissen volgende uiteenzetting gehouden :

« De COMESA, de Gemeenschappelijke Markt voor Oostelijk en Zuidelijk Afrika, waarvan het hoofdkwartier gevestigd is in de Zambiaanse hoofdstad Lusaka, is een vrijhandelszone die werd opgericht in 1994. Deze vrijhandelszone bestaat uit 19 lidstaten en strekt zich uit van Libië tot Zimbabwe.

De hoofddoelstelling van de COMESA kan het best worden samengevat met “economische welvaart door regionale integratie”. Met meer dan 400 miljoen inwoners, een gezamenlijk binnenlands product van ruim 360 miljard US dollar en een handelsvolume van 159 miljard US dollar, vormt de COMESA de grootste handelsblok van Afrika.

In mei 2005 besliste de Raad van Ministers van de COMESA dat de organisatie een Verbindingsbureau zou openen in Brussel, dat zal instaan voor het ontwikkelen van de relaties met de EU en met de zogenaamde ACS-staten die een bijzondere band hebben met de EU. Tevens zal het Verbindingsbureau de COMESA vertegenwoordigen in internationale onderhandelingen met die organisaties.

Het Verbindingsbureau telt momenteel slechts één ambtenaar en één administratieve kracht. Voor zover bekend zijn er op korte termijn geen plannen voor uitbreiding.

Het voorliggend akkoord is een klassiek bilateraal zetelakkoord. Ze bevat de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten die aan vestigingen van internationale gouvernementele organisaties in België toegekend worden.

Zetelakkoorden zijn als gemengde verdragen te beschouwen, onder meer wegens de bepalingen inzake onteigening. ».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon stelt vast dat het zetelakkoord bepaalt dat de bevoegde ministers van Financiën een aantal afwijkingen kunnen toestaan en verwijst naar het advies van de Raad van State: “*In dat verband dient te worden opgemerkt dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de ordonnantiegever zelf alle wezenlijke elementen vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan de regering – a fortiori aan een minister – die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, is in beginsel ongrondwettig. De*

I. Exposé du ministre Jean-Luc VANRAES

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le COMESA, le Marché commun d'Afrique orientale et australe, dont le siège est situé dans la capitale de la Zambie, Lusaka, est une zone de libre-échange créée en 1994. Avec 19 pays adhérents, elle s'étend de la Libye au Zimbabwe.

L'objectif principal du COMESA peut se résumer comme suit: “prospérité économique par une intégration régionale”. Avec plus de 400 millions d'habitants, un PNB commun d'environ 360 milliards de dollars US et un volume d'affaire de 159 milliards de dollars US, le COMESA est le plus grand groupe commercial d'Afrique.

En mai 2005, le Conseil des Ministres du COMESA décida d'ouvrir un Bureau de liaison à Bruxelles, qui devra assurer le développement des relations avec l'UE et avec les pays ACP qui ont un lien particulier avec l'UE. Le Bureau de liaison représentera également le COMESA dans les négociations internationales avec ces organisations.

Le Bureau de liaison compte actuellement un seul fonctionnaire et un collaborateur administratif. Selon les informations disponibles, aucune extension n'est prévue à court terme.

Le présent accord est un accord de siège bilatéral classique, comprenant tous les privilèges et immunités usuels dont jouissent les implantations d'organisations gouvernementales internationales en Belgique.

Les accords de siège sont à considérer comme des traités mixtes, entre autres à cause des dispositions en matière d'expropriation. ».

II. Discussion générale

Madame Anne Sylvie Mouzon note que l'accord de siège prévoit que les ministres des Finances compétents peuvent accorder une série de dérogations. Elle renvoie à l'avis du Conseil d'État, qui indique à juste titre que: “*à cet égard, il faut observer qu'il ressort du principe de légalité en matière fiscale que le législateur régional bruxellois doit fixer lui-même tous les éléments essentiels permettant de déterminer la dette d'impôt du contribuable, tels que les catégories de contribuables, l'assiette de l'impôt, le taux d'imposition ou le tarif, et les exemptions ou modérations éventuelles. Une délégation de pouvoir au Gouvernement – a fortiori à un ministre – portant sur la détermination d'un ou de plusieurs de ces éléments est, en principe, inconstitutionnelle. La délégation concernée ne semble pas viser des points de détail*

voorliggende delegatie lijkt geen betrekking te hebben op detailpunten die rechtstreeks aan de minister zouden kunnen worden gedelegeerd, maar betreft essentiële elementen van de vrijstelling («voorwaarden en toepassingsregelingen» van de betrokken bepalingen van het zetelakkoord) die bijgevolg door de ordonnantiegever zelf moeten worden geregeld. De voorliggende bepaling is om die reden niet verenigbaar met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet.»

Kan de minister bevestigen dat, door in te stemmen met dit zetelakkoord, de afspraak blijft gelden dat hij terug voor het parlement verschijnt om via een ordonnantie de uitvoeringsvoorwaarden en -regels te laten goedkeuren die de Brusselse wetgever zelf moet bepalen om het zetelakkoord correct toe te passen? Het zetelakkoord geeft noch de regering noch de minister de machtiging om alleen beslissingen te nemen.

De minister is zich daar ten volle van bewust. De uitvoering wordt mogelijk zodra er een akkoord is met de FOD Financiën.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon neemt akte van dat antwoord en onderstreept dat eenzelfde tekst door de verschillende parlementen aangenomen zal moeten worden. Alvorens een ontwerp van ordonnantie in te dienen, zal dus onderhandeld moeten worden en zal iedereen op dezelfde golflengte gebracht moeten worden. Is de federale overheid zich daarvan bewust?

De minister antwoordt bevestigend.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

qui pourraient être directement délégués au ministre, mais porte sur des éléments essentiels de l'exemption (« conditions et modalités d'application » des dispositions concernées de l'accord de siège) que le législateur régional bruxellois doit par conséquent régler lui-même. La disposition en projet n'est dès lors pas conciliable avec les articles 170 et 172 de la Constitution.»

Le ministre peut-il confirmer qu'en votant l'assentiment à cet accord de siège, il reste convenu qu'il reviendra devant le Parlement pour faire approuver par ordonnance les conditions et modalités d'application que le législateur bruxellois doit régler lui-même afin d'appliquer correctement l'accord de siège? Cet accord de siège n'habilite ni le gouvernement ni le ministre à prendre des décisions seul.

Le ministre en est pleinement conscient. La mise en application sera possible dès qu'il y aura accord avec le SPF Finances.

Madame Anne Sylvie Mouzon prend note de cette réponse et souligne qu'un même texte devra donc être approuvé par les différents parlements. Avant de présenter un projet d'ordonnance, il faudra donc négocier et aligner tous les intervenants. Le niveau fédéral en est-il conscient?

Le ministre le confirme.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Eric TOMAS

De Voorzitter

Françoise DUPUIS

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 14 voix et 1 abstention.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Eric TOMAS

La Présidente

Françoise DUPUIS