

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2009 - 2010

4 JANUARI 2010

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met**

**het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België  
en het Internationaal Comité voor Militaire  
Geneeskunde, ondertekend te Brussel op  
2 juni 2008**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de  
commissie voor Financiën,  
Begroting, Openbaar Ambt,  
Externe Betrekkingen en  
Algemene Zaken

door de heer Eric TOMAS (F)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, mevr. Marion Lemesre, mevr. Françoise Dupuis, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heer Eric Tomas, mevr. Zakia Khattabi, de heer Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, de heer André du Bus de Warnaffe, mevr. Brigitte De Pauw, mevr. Sophie Brouhon, de heer Johan Demol.

*Plaatsvervanger*: mevr. Viviane Teitelbaum.

*Andere leden* : de heren Pierre Migisha, Mohamed Ouriaghli.

**PARLEMENT DE LA  
RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2009 - 2010

4 JANVIER 2010

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à**

**l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique  
et le Comité international de Médecine militaire,  
signé à Bruxelles le 2 juin 2008**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la  
commission des Finances, du Budget,  
de la Fonction publique,  
des Relations extérieures et  
des Affaires générales

par M. Eric TOMAS (F)

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, Mmes Marion Lemesre, Françoise Dupuis, Anne Sylvie Mouzon, M. Eric Tomas, Mme Zakia Khattabi, M. Yaron Pesztat, Mme Barbara Trachte, M. André du Bus de Warnaffe, Mmes Brigitte De Pauw, Sophie Brouhon, M. Johan Demol.

*Membre suppléante* : Mme Viviane Teitelbaum.

*Autres membres* : MM. Pierre Migisha, Mohamed Ouriaghli.

## I. Uiteenzetting van minister Jean-Luc VANRAES

De minister heeft voor de commissarissen volgende uiteenzetting gehouden :

« Het Internationaal Comité voor Militaire Geneeskunde (ICMG) werd in de nasleep van de Eerste Wereldoorlog opgericht op initiatief van een Belgisch en een Amerikaans militair geneesheer met de bedoeling een samenwerkings- en coördinatie-verband te creëren tussen de militaire gezondheidsdiensten van verschillende naties. Het oprichtings-congres vond plaats te Brussel in 1921.

Momenteel telt het ICMG 102 lidstaten. Tot de doelstellingen van de organisatie behoren onder meer de uitwisseling van informatie betreffende alle aspecten van de militaire geneeskunde, studie van de opleiding en de training van medische diensten, evaluatie van het optreden van medische diensten bij rampen en samenwerking met gespecialiseerde organisaties op het vlak van de ontwikkeling van het humanitair recht. Van bijzonder belang is de samenwerking met de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), die in 1952 het ICMG erkende als een gespecialiseerde organisatie met intergouvernementeel karakter.

Krachtens de statuten van het ICMG is de zetel gevestigd in België – momenteel in de lokalen van het militair hospitaal Koningin Astrid – en is de Secretaris-generaal een Belg. Het secretariaat-generaal telt maximaal een vijftal personen en heeft voornamelijk een coördinerende functie.

Het voorliggend akkoord is een klassiek bilateraal zetelakkoord. Ze bevat de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten die aan vestigingen van internationale gouvernementele organisaties in België toegekend worden.

Zetelakkoorden zijn als gemengde verdragen te beschouwen, onder meer wegens de bepalingen inzake onteigening. ».

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon stelt vast dat het zetelakkoord bepaalt dat de bevoegde ministers van Financiën een aantal afwijkingen kunnen toestaan en verwijst naar het advies van de Raad van State: *“In dat verband dient te worden opgemerkt dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de ordonnantiegever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan de regering – a fortiori aan een minister – die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, is in beginsel ongrondwettig. De voorliggende delegatie lijkt geen betrekking te hebben op detailpunten die rechtstreeks aan de minister zouden kunnen*

## I. Exposé du ministre Jean-Luc VANRAES

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le Comité international de Médecine militaire (CIMM) a été créé au lendemain de la Première Guerre mondiale à l'initiative d'un médecin militaire américain et d'un médecin militaire belge dans le but de mettre sur pied une structure de coordination et de collaboration entre les services de santé militaires de différentes nations. Le congrès de création a eu lieu à Bruxelles en 1921.

Le CIMM compte actuellement 102 États membres. Parmi les buts de l'organisation figurent l'échange d'information concernant tous les aspects de la médecine militaire, l'étude de la formation aux services médicaux, l'évaluation de l'intervention des services médicaux en cas de catastrophes et la collaboration avec les organisations spécialisées sur le plan du développement du droit humanitaire. La collaboration avec l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) revêt une importance particulière. En effet, l'OMS a reconnu la CIMM en tant qu'organisation spécialisée intergouvernementale en 1952.

En vertu des statuts du CIMM, le siège est établi en Belgique – actuellement dans les locaux de l'hôpital militaire Reine Astrid – et le Secrétaire général est un Belge. Le secrétariat général compte cinq personnes au maximum et remplit essentiellement une fonction de coordination.

Le présent accord est un accord de siège bilatéral classique, comprenant tous les privilèges et immunités usuels dont jouissent les implantations d'organisations gouvernementales internationales en Belgique.

Les accords de siège sont à considérer comme des traités mixtes, entre autres à cause des dispositions en matière d'expropriation. ».

## II. Discussion générale

Madame Anne Sylvie Mouzon note que l'accord de siège prévoit que les ministres des Finances compétents peuvent accorder une série de dérogations. Elle renvoie à l'avis du Conseil d'État, qui indique à juste titre que: *“à cet égard, il faut observer qu'il ressort du principe de légalité en matière fiscale que le législateur régional bruxellois doit fixer lui-même tous les éléments essentiels permettant de déterminer la dette d'impôt du contribuable, tels que les catégories de contribuables, l'assiette de l'impôt, le taux d'imposition ou le tarif, et les exemptions ou modérations éventuelles. Une délégation de pouvoir au Gouvernement – a fortiori à un ministre – portant sur la détermination d'un ou de plusieurs de ces éléments est, en principe, inconstitutionnelle. La délégation concernée ne semble pas viser des points de détail qui pourraient être directement délégués au ministre, mais porte sur des éléments essentiels de l'exemption*

worden gedelegeerd, maar betreft essentiële elementen van de vrijstelling («voorwaarden en toepassingsregelingen» van de betrokken bepalingen van het zetelakkoord) die bijgevolg door de ordonnantiegever zelf moeten worden geregeld. De voorliggende bepaling is om die reden niet verenigbaar met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet.”

Kan de minister bevestigen dat, door in te stemmen met dit zetelakkoord, de afspraak blijft gelden dat hij terug voor het parlement verschijnt om via een ordonnantie de uitvoeringsvoorwaarden en -regels te laten goedkeuren die de Brusselse wetgever zelf moet bepalen om het zetelakkoord correct toe te passen? Het zetelakkoord geeft noch de regering noch de minister de machtiging om alleen beslissingen te nemen.

De minister is zich daar ten volle van bewust. De uitvoering wordt mogelijk zodra er een akkoord is met de FOD Financiën.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon neemt akte van dat antwoord en onderstreept dat eenzelfde tekst door de verschillende parlementen aangenomen zal moeten worden. Alvorens een ontwerp van ordonnantie in te dienen, zal dus onderhandeld moeten worden en zal iedereen op dezelfde golflengte gebracht moeten worden. Is de federale overheid zich daarvan bewust?

De minister antwoordt bevestigend.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

(« conditions et modalités d'application » des dispositions concernées de l'accord de siège) que le législateur régional bruxellois doit par conséquent régler lui-même. La disposition en projet n'est dès lors pas conciliable avec les articles 170 et 172 de la Constitution.”.

Le ministre peut-il confirmer qu'en votant l'assentiment à cet accord de siège, il reste convenu qu'il reviendra devant le Parlement pour faire approuver par ordonnance les conditions et modalités d'application que le législateur bruxellois doit régler lui-même afin d'appliquer correctement l'accord de siège? Cet accord de siège n'habilite ni le gouvernement ni le ministre à prendre des décisions seul.

Le ministre en est pleinement conscient. La mise en application sera possible dès qu'il y aura accord avec le SPF Finances.

Madame Anne Sylvie Mouzon prend note de cette réponse et souligne qu'un même texte devra donc être approuvé par les différents parlements. Avant de présenter un projet d'ordonnance, il faudra donc négocier et aligner tous les intervenants. Le niveau fédéral en est-il conscient?

Le ministre le confirme.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

**IV. Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

Eric TOMAS

*De Voorzitter*

Françoise DUPUIS

**IV. Vote sur l'ensemble**

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 14 voix et 1 abstention.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur*

Eric TOMAS

*La Présidente*

Françoise DUPUIS