

## **BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2009-2010

15 DECEMBER 2009

---

### **VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
29 april 2004 betreffende de controle  
van de verkiezingsuitgaven en de  
regeringsmededelingen**

(ingediend door mevrouw Elke ROEX (N))

---

#### **Toelichting**

Een essentieel bestanddeel van een parlementaire democratie is de controle van het parlement op de regering. De regering is immers niet verkozen door het volk, maar het parlement is dat wel. Het principe van de controle van de wetgevende macht op de uitvoerende macht zit ingebakken in ons democratisch bestel, zodat de bevolking via de vertegenwoordiging een impact heeft op diegenen die het land besturen. In het andere geval verglijden we naar willekeur.

Een tweede belangrijk aspect voor de ethiek in onze democratie is van meer recente datum en betreft de controle op de verkiezingsuitgaven en regeringsmededelingen. Er moet bijvoorbeeld op worden toegezien dat een politieke partij op een gezonde manier gefinancierd wordt of dat een minister geen misbruik maakt van publieke middelen om een persoonlijke politieke campagne te voeren.

Ten derde, is het belangrijk in een parlementaire democratie dat de democratische oppositie de mogelijkheid heeft haar werk te doen en dat de regering niet enkel een schijncontrole moet ondergaan vanwege de fracties die behoren tot de meerderheid. Dat zou immers het hele systeem van parlementaire controle en ethiek in de politiek uithollen.

## **PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2009-2010

15 DÉCEMBRE 2009

---

### **PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 29 avril 2004  
organisant le contrôle des dépenses  
électorales et des communications  
gouvernementales**

(déposée par Mme Elke ROEX (N))

---

#### **Développements**

Le contrôle du gouvernement par le parlement est une composante essentielle d'une démocratie parlementaire. En effet, contrairement au parlement, le gouvernement n'est pas élu par le peuple. Le principe du contrôle du pouvoir exécutif par le pouvoir législatif est inhérent à notre système démocratique. Ainsi la population peut, par l'intermédiaire de ses représentants, exercer une influence sur ceux qui gèrent le pays. Dans le cas contraire, on est livré à l'arbitraire.

Le contrôle des dépenses électorales et des communications gouvernementales est un deuxième aspect important, et plus récent, pour l'éthique dans notre démocratie. Il faut, par exemple, veiller à ce qu'un parti politique soit financé d'une manière régulière ou éviter qu'un ministre abuse des deniers publics afin de mener une campagne politique personnelle.

Troisièmement, dans une démocratie parlementaire, il est important que l'opposition démocratique puisse faire son travail et que le gouvernement ne soit pas seulement soumis à un contrôle de façade effectué par les partis de la majorité. En effet, cela minerait tout le système de contrôle parlementaire et l'éthique en politique.

De ordonnantie van 29 april 2004 richt een Controlecollege op in de schoot van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement met twee opdrachten :

- controle uitoefenen op de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;
- controle uitoefenen op de regeringsmededelingen.

Het College is samengesteld uit elf vaste leden en elf plaatsvervangers, waarvan minstens drie leden behoren tot de Nederlandse taalgroep. De leden worden telkens aan het begin van een legislatuur verkozen door het parlement onder zijn leden die behoren tot een erkende politieke fractie.

Het is niet noodzakelijk zo dat de democratische oppositie vertegenwoordigd is in het Controlecollege. Zoals we recent gezien hebben bij de verkiezingen van het College op 18 juli 2009 is in de Nederlandse taalgroep de democratische oppositie niet vertegenwoordigd. Aangezien in het College gewerkt wordt met dubbele meerderheden (een meerderheid in elke taalgroep) betekent de niet vertegenwoordiging van de democratische oppositie dat de Nederlandse leden in de Brusselse Hoofdstedelijke Regering enkel gecontroleerd worden door de meerderheid zelf.

Aangezien dit onvoldoende garanties geeft op een degelijke democratische controle van het parlement op de regering, wordt voorgesteld om in de ordonnantie op te nemen dat in elke taalgroep van het Controlecollege minstens één vast lid en één plaatsvervangend lid behoort tot een erkende politieke fractie die geen vertegenwoordiger heeft in de regering.

Elke ROEX (N)

L'ordonnance du 29 avril 2004 crée un Collège de contrôle au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et lui confie deux missions :

- le contrôle des dépenses électorales pour les élections du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- le contrôle des communications gouvernementales.

Le Collège se compose de 11 membres effectifs et de 11 membres suppléants, dont 3 au moins appartiennent au groupe linguistique néerlandais. Au début de chaque législature, le parlement désigne en son sein les membres du Collège, ils appartiennent à un groupe politique reconnu.

L'opposition démocratique n'est pas forcément représentée au sein du Collège de contrôle. Comme on l'a vu récemment lors de la désignation du Collège le 18 juillet 2009, l'opposition démocratique n'est pas représentée au sein du groupe néerlandais. Étant donné que le Collège statue à la double majorité (un majorité au sein de chaque groupe linguistique), l'absence de représentation de l'opposition démocratique signifie que les membres néerlandophones du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne sont contrôlés que par la seule majorité.

Étant donné que cette absence de représentation ne garantit pas à suffisance que le contrôle démocratique du gouvernement par le parlement sera de qualité, il est proposé de prévoir dans l'ordonnance que, dans chaque groupe linguistique du Collège de contrôle, au moins un membre effectif et un membre suppléant appartiennent à un groupe politique reconnu qui ne dispose pas d'un représentant au sein du gouvernement.

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de ordonnantie van 29 april 2004 betreffende de controle van de verkiezingsuitgaven en de regeringsmededelingen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 4 van de ordonnantie van 29 april 2004 betreffende de controle van de verkiezingsuitgaven en de regeringsmededelingen wordt een tweede lid ingevoegd dat luidt als volgt :

« In iedere taalgroep van het College behoort minstens één van de vaste leden en één van de plaatsvervangende leden tot een erkende politieke fractie die geen vertegenwoordiger heeft in de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. ».

Elke ROEX (N)

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****modifiant l'ordonnance du 29 avril 2004 organisant le contrôle des dépenses électorales et des communications gouvernementales***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 4 de l'ordonnance du 29 avril 2004 organisant le contrôle des dépenses électorales et des communications gouvernementales, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les premier et deuxième alinéas :

« Au sein de chaque groupe linguistique du Collège de contrôle, au moins un membre effectif et un membre suppléant appartiennent à un groupe politique reconnu qui ne dispose pas d'un représentant au sein du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

