

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2009-2010

26 MAART 2010

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen

(ingediend door de heer Serge de PATOUL (F) en mevrouw Françoise SCHEPMANS (F))

Toelichting

De tenuitvoerlegging van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen werd in april 2008 onder de loep genomen door Price Waterhouse Coopers, in het kader van een onderzoek naar de oorsprong van de financiële moeilijkheden van de PIOW's en de IO's.

Daaruit kwamen verbeteringen naar voren die nodig zijn om de transparantie van het erkenningsproces veilig te stellen.

Dit voorstel van ordonnantie laat zich leiden door hetzelfde onderzoek en strekt ertoe het erkenningsproces te verbeteren.

Het streeft drie doelen na. In de eerste plaats voert het voorstel een systeem in dat de transparantie van het erkenningsproces waarborgt. Ten tweede beoogt het elke vorm van belangenconflict te voorkomen. In de derde plaats beoogt het werkwijzen tot stand te brengen om projectbeheerders inlichtingen te verschaffen om hun project te kunnen aanpassen, rekening houdend met een externe analyse ervan.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2009-2010

26 MARS 2010

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion

(déposée par M. Serge de PATOUL (F) et Mme Françoise SCHEPMANS (F))

Développements

La mise en œuvre de l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion a été analysée dans le cadre d'un examen des origines des difficultés financières des ILDE et EI en avril 2008 par Price Waterhouse Coopers.

Cette étude dégage des améliorations nécessaires pour assurer la transparence du processus d'agrément.

La présente proposition d'ordonnance s'est inspirée de cette étude pour améliorer le processus d'agrément.

Les objectifs poursuivis sont triples. En premier lieu, la proposition met en place un mécanisme qui assure la transparence du processus d'agrément. Le deuxième objectif est d'éviter toute forme de conflit d'intérêt. Le troisième objectif est de mettre en œuvre des mécanismes qui puissent apporter des informations aux porteurs de projet pour leur permettre d'adapter celui-ci en tenant compte d'une analyse extérieure de leur projet.

Met betrekking tot de eerste doelstelling stelt het voorstel verplichtingen vast inzake verantwoording en motivering van de beslissingen van het platform voor de sociale economie. Dat past in de logica van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, waarvan artikel 3 stelt dat de motivering in de akte de juridische en feitelijke overwegingen moet vermelden die aan de beslissing ten grondslag liggen.

Het voorstel voorziet in een mondelinge presentatie van de projectbeheerder voor het platform voor de sociale economie. Het lijkt inderdaad belangrijk dat een contact tussen de projectbeheerder en het platform voor de sociale economie verzekerd is met het oog op optimale communicatie in de twee richtingen, in dit geval van de projectbeheerder naar het platform voor de sociale economie, en omgekeerd.

Om voordeel te halen uit het werk dat verricht is in het kader van de erkenning, bepaalt het voorstel dat de verantwoording van de beslissing moet gebaseerd zijn op een financiële analyse en een haalbaarheidsanalyse van het project. Voor de projectbeheerder worden die analyses een bron van informatie, die kan bijdragen tot een aanpassing van het project teneinde het te verbeteren en de haalbaarheid ervan optimaal te waarborgen. Zo wordt de beslissing van het platform voor de sociale economie ook een vorm van advies.

Tot slot, om elke vorm van belangenconflict te voorkomen, is het beter dat de beslissingen van het platform voor de sociale economie genomen worden zonder inspraak van de vereniging waarvan de projectbeheerder lid is.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen enkele commentaar.

Artikel 2

Dit artikel heeft tot doel de transparantie van het selectieproces inzake de erkenningsdossiers te verhogen, omdat het weinig met stukken onderbouwd is en weinig gestructureerd.

Artikel 3

Dit artikel heeft tot doel de projectbeheerder relevantere informatie te verschaffen betreffende zijn project. De analyse moet uitgaan van een financiële analyse en een haalbaarheidsanalyse van het project.

Concernant le premier objectif, la proposition précise des obligations de justification et de motivation des décisions prises par la plate-forme de l'économie sociale. Ceci s'inscrit dans la logique de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des décisions administratives stipulant en son article 3 que la motivation consiste en l'indication, dans l'acte, des considérations de droit et de fait servant de fondement à la décision.

La proposition prévoit une présentation orale du porteur de projet devant la plate-forme de l'économie sociale. Effectivement, il apparaît important qu'un contact soit garanti entre le porteur de projet et la plate-forme de l'économie sociale pour avoir la meilleure communication dans les deux sens, en l'occurrence du porteur de projet vers la plate-forme de l'économie sociale, et vice-versa.

En vue de tirer profit du travail d'agrément, la proposition cadre la justification de la décision sur une analyse financière et une analyse de viabilité du projet. Cette analyse sera, pour le porteur du projet, une source d'informations susceptibles de contribuer à une adaptation du projet en vue de l'améliorer et de garantir au mieux sa viabilité. Ainsi la décision prise par la plate-forme de l'économie sociale devient aussi une forme de conseil.

Enfin, pour éviter toute forme de conflit d'intérêt, il est préférable que les décisions de la plate-forme de l'économie sociale soient prises sans que l'association dans laquelle le porteur de projet est membre y participe.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Cet article a pour but d'améliorer la transparence du processus de sélection des dossiers d'agrément car il est peu documenté et structuré.

Article 3

Cet article a pour but d'assurer une information plus pertinente du porteur de projet au sujet de son projet. L'analyse doit se baser sur une analyse financière du projet et sur sa faisabilité.

Artikel 4

Dit artikel heeft tot doel te voorkomen dat belangenconflicten zich voordoen voor de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werkgevers uit de sector van de sociale economie als de stemming betrekking heeft op een van hun leden.

Article 4

Cet article a pour but d'éviter des situations de conflits d'intérêts pour les représentants des organisations représentatives des employeurs du secteur de l'économie sociale lorsque le vote concerne un de leurs affiliés.

Serge de PATOUL (F)
Françoise SCHEPMANS (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Aan artikel 8 van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen, wordt *in fine* de volgende paragraaf toegevoegd :

“Dit advies wordt gemotiveerd op grond van een financiële analyse en een haalbaarheidsanalyse van het project.”.

Artikel 3

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 8*bis* toegevoegd, luidend :

“De projectbeheerder geeft een mondelinge presentatie van het project voor het platform voor de sociale economie.”.

Artikel 4

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 15*bis* toegevoegd, luidend :

“Elk lid van het platform voor de sociale economie dat een representatieve organisatie van de werkgevers uit de sector van de sociale economie vertegenwoordigt, wordt, indien de projecthouder lid ervan is, vervangen door een van de zes plaatsvervangers, die lid is van een andere representatieve organisatie van de werkgevers uit de sector van de sociale economie.”.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 8 de l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion, il est ajouté, *in fine*, le paragraphe suivant :

« Cet avis est motivé sur la base d'une analyse financière et d'une analyse de la viabilité du projet. ».

Article 3

Dans la même ordonnance, il est ajouté un article 8*bis* rédigé comme suit :

« Une présentation orale du porteur du projet est faite devant la plate-forme de l'économie sociale. ».

Article 4

Dans la même ordonnance, il est ajouté un article 15*bis* rédigé comme suit :

« Tout membre de la plate-forme de l'économie sociale, représentant d'une organisation représentative des employeurs du secteur de l'économie sociale, est remplacé par un des six suppléants, membre d'une autre organisation représentative des employeurs du secteur de l'économie sociale, si le porteur du projet est membre de son organisation. ».

Serge de PATOUL (F)
Françoise SCHEPMANS (F)