

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

5 AVRIL 2011

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**visant à élargir et définir les aides liées à  
l'obtention de capitaux par les entreprises  
d'économie sociale et à assurer des formations  
aux gestionnaires des entreprises d'économie  
sociale**

(déposée par M. Serge de PATOUL (F), Mme  
Françoise SCHEPMANS (F) et M. Emmanuel DE  
BOCK (F))

**Développements**

La présente proposition d'ordonnance a pour objectif d'élargir les aides financières octroyées par la Région aux entreprises d'économie sociale afin d'encourager leur mission sociale parfois entravée par un manque de capitaux.

L'économie sociale se distingue de l'économie marchande par son objectif.

La société à finalité sociale répond à des besoins collectifs non satisfaits tout en procurant de l'emploi.

Une société qui travaille dans le domaine de l'économie sociale présente une double pénalité en matière de récolte des capitaux.

Premièrement, de par son objectif social, la rémunération des capitaux est peu attractive et de ce fait la récolte de fonds est entravée.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

5 APRIL 2011

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**ertoe strekkende de steun bij  
kapitaalinzameling door de  
sociale-economiebedrijven te omschrijven en uit  
te breiden en opleidingen te verschaffen aan de  
beheerders van de sociale-economiebedrijven**

(ingediend door de heer Serge de PATOUL (F),  
mevrouw Françoise SCHEPMANS (F) en de  
heer Emmanuel DE BOCK (F))

**Toelichting**

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe de financiële steun van het Gewest aan de sociale-economiebedrijven uit te breiden opdat ze hun sociale opdracht, waarvan de uitvoering soms bemoeilijkt wordt door een gebrek aan kapitaal, beter kunnen vervullen.

De sociale-economie onderscheidt zich van de handelseconomie door haar doel.

Het sociale-economiebedrijf voorziet in onvervulde collectieve behoeften en scheidt tegelijkertijd werkgelegenheid.

Een sociale-economiebedrijf wordt dubbel benadeeld als het op zoek gaat naar kapitaal.

Ten eerste, brengt het kapitaal weinig op wegens het sociale doel. Daardoor is het moeilijker om kapitaal bijeen te krijgen.

Deuxièmement, elle présente des difficultés de gestion supplémentaires. D'une part, la participation des travailleurs à la gestion de l'entreprise implique des compétences importantes en matière de gestion des ressources humaines. D'autre part, les revenus des travailleurs suivent la même logique que la rémunération du capital. Dès lors, et l'expérience le montre, bon nombre de dirigeants d'entreprises à finalité sociale sont plus des militants d'une cause que des gestionnaires. Cela entraîne donc plus de complexité avec un attrait financier, pour le personnel engagé dans ces sociétés, moindre que pour le secteur de l'économie traditionnelle.

L'entreprise qui investit dans l'économie sociale et qui en obtient un rendement inférieur à ce qu'elle pourrait attendre d'une autre activité « subventionnée » en fait des dépenses sociales qui, normalement, incomberaient aux pouvoirs publics.

Il est par conséquent à la fois raisonnable et économiquement rentable de soutenir financièrement ce projet.

Des personnes valides et compétentes ne trouvent pas d'emploi alors qu'il existe une gamme de besoins non satisfaits.

Des personnes sont exclues des circuits normaux de production parce qu'elles sont non qualifiées ou physiquement handicapées. L'économie sociale apporte des réponses à ces problèmes de société.

Il est également important de soutenir ces sociétés en y apportant une assistance à la gestion, qui consiste en des conseils pour établir un plan financier et un plan d'action.

Il est à noter que la société à finalité sociale n'entrave en rien la juste concurrence avec le secteur de l'économie traditionnelle étant donné que son but est social et non commercial et qu'elle présente des difficultés inhérentes à son but, difficultés que le pouvoir public doit réduire (déjà de nombreuses faiblesses de par son objectif même).

Ten tweede, wordt zo'n bedrijf geconfronteerd met bijkomende beheersproblemen. Enerzijds vereist de inspraak van de werknemers in het bedrijfsbeheer grote vaardigheden op het vlak van humanresourcesmanagement. Anderzijds is de vergoeding van de werknemers, net zoals de opbrengst van het kapitaal, weinig aantrekkelijk. Bijgevolg – en dat blijkt uit de praktijk – zijn vele bedrijfsleiders van sociale-economiebedrijven veeleer voorvechter van een zaak dan beheerder. Dat maakt de zaken bijgevolg complexer, terwijl het werk in die sector voor de personeelsleden financieel minder aantrekkelijk is dan in bedrijven van de traditionele economie.

Een bedrijf dat in de sociale economie investeert en een lager rendement haalt dan wat het met een andere activiteit zou kunnen halen, “subsidieert” in feite sociale uitgaven die normaliter voor rekening van de overheden zouden komen.

Bijgevolg is het zowel redelijk als economisch rendabel om de sociale economie financieel te steunen.

Bekwame en valide mensen vinden geen werk, terwijl een reeks behoeften niet vervuld worden.

Mensen worden uitgesloten van de normale productiecircuits omdat ze niet geschoold of fysiek gehandicapt zijn. De sociale economie biedt antwoorden voor die maatschappelijke problemen.

Het is ook belangrijk om die bedrijven te steunen door ze hulp te bieden inzake het beheer, te weten adviezen geven om een financieel plan en een actieplan op te stellen.

Er zij op gewezen dat het sociale-economiebedrijf in geen geval concurrentie aangaat met de traditionele economische sector, aangezien het een sociaal en geen commercieel doel heeft en dergelijk bedrijf te kampen krijgt met problemen die inherent zijn aan het doel; problemen die de overheid moet terugdringen (al tal van zwakke punten wegens het doel zelf).

**Commentaire des articles***Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

*Article 2*

Cet article a pour but d'aider les gestionnaires à s'assurer une bonne connaissance de gestion.

*Articles 3 et 4*

Ces articles ont pour but de soutenir la recherche des capitaux des sociétés à finalité sociale.

*Article 5*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Serge de PATOUL (F)  
Françoise SCHEPMANS (F)  
Emmanuel DE BOCK (F)

**Commentaar bij de artikelen***Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

*Artikel 2*

Dit artikel strekt ertoe de beheerders te helpen om goede kennis inzake beheer te verwerven.

*Artikelen 3 en 4*

Deze artikelen strekken ertoe de zoektocht naar kapitaal voor sociale-economiebedrijven te steunen.

*Artikel 5*

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à élargir et définir les aides liées à l'obtention de capitaux par les entreprises d'économie sociale et à assurer des formations aux gestionnaires des entreprises d'économie sociale**

### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

### *Article 2*

Dans l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion, il est inséré un article 12*bis* rédigé comme suit :

« La Région apporte une aide à la formation des gestionnaires. Le montant de l'aide ne peut en aucun cas dépasser 250.000 euros par an. ».

### *Article 3*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 13*bis* rédigé comme suit :

« La Région prend une participation dans le capital de l'entreprise d'insertion. La participation en capital est limitée à 50% du capital de la société, avec un maximum absolu de 250.000 euros. Ce montant est indexé sur la base de l'indice des prix à la consommation à partir du 1er janvier qui suit l'entrée en vigueur de la présente ordonnance. ».

### *Article 4*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 13*ter*, rédigé comme suit :

« La Région fournit sa garantie financière lorsque l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi souscrit un emprunt auprès d'un organisme financier. Cette garantie est limitée à 250.000 euros. ».

### *Article 5*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Serge de PATOUL (F)  
Françoise SCHEPMANS (F)  
Emmanuel DE BOCK (F)

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**ertoe strekkende de steun bij kapitaalinzameling door de sociale-economiebedrijven te omschrijven en uit te breiden en opleidingen te verschaffen aan de beheerders van de sociale-economiebedrijven**

### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

### *Artikel 2*

In de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen, wordt een artikel 12*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

“Het Gewest verleent steun aan de opleiding van de beheerders. Het bedrag van die steun mag in geen geval hoger zijn dan 250.000 euro per jaar.”.

### *Artikel 3*

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 13*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

“Het Gewest participeert in het kapitaal van het inschakelingsbedrijf. De deelneming in het kapitaal is beperkt tot 50% van het kapitaal van het bedrijf en mag in geen geval hoger zijn dan 250.000 euro. Dat bedrag wordt geïndexeerd op grond van het indexcijfer van de consumptieprijzen vanaf 1 januari na de inwerkingtreding van deze ordonnantie.”.

### *Artikel 4*

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 13*ter*, ingevoegd, luidend als volgt:

“Het Gewest stelt zich financieel borg als het inschakelingsbedrijf of het plaatselijk initiatief voor ontwikkeling van de werkgelegenheid een lening aangaat bij een financiële instelling. Die borgstelling is beperkt tot 250.000 euro.”.

### *Artikel 5*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.