

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2009-2010

17 SEPTEMBER 2010

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap

(ingediend door de heren Didier GOSUIN (F), Philippe PIVIN (F), Olivier de CLIPPELE (F) en Emmanuel DE BOCK (F))

Toelichting

Op 16 januari 2009, heeft het Brussels Parlement de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap goedgekeurd (Belgisch Staatsblad, 30 januari 2009).

Die ordonnantie is in werking getreden op 1 maart 2009. Met die ordonnantie, heeft het Gewest twee doelstellingen vooropgesteld: de invoering van een gecoördineerd parkeerbeleid en de oprichting van een gewestelijk parkeeragentschap om dat beleid uit te voeren. Vandaag, dient uitvoering verleend te worden aan die ordonnantie, door de goedkeuring van uitvoeringsbesluiten.

Via die ordonnantie, heeft het Brussels Gewest zich tot doel gesteld om een gewestelijk parkeerplan op te stellen, de verschillende types van zones te harmoniseren, de tarieven vast te stellen, de categorieën te bepalen van de gebruikers die recht hebben op afwijking, via de gemeenten, de controle en de inning te organiseren...

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2009-2010

17 SEPTEMBRE 2010

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique de stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale

(déposée par MM. Didier GOSUIN (F), Philippe PIVIN (F), Olivier de CLIPPELE (F) et Emmanuel DE BOCK (F))

Développements

Le 16 janvier 2009, le Parlement bruxellois a adopté l'ordonnance du 22 janvier 2009 « portant organisation de la politique de stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale » (Moniteur Belge, 30 janvier 2009).

Cette ordonnance est entrée en vigueur le 1er mars 2009. Par celle-ci, la Région s'est fixé deux objectifs : la mise en place d'une politique coordonnée de stationnement et la création d'une Agence régionale du stationnement pour mettre en œuvre cette politique. A charge pour elle de les concrétiser aujourd'hui par l'adoption des arrêtés d'exécution.

Ainsi, par cette ordonnance, la Région bruxelloise s'est fixé pour mission d'établir un plan régional de stationnement, d'harmoniser les types de zones, de fixer la tarification, de déterminer les catégories d'usagers bénéficiant d'une dérogation, d'organiser, à partir des communes, le contrôle et la perception...

Thans, hebben enkele Brusselse gemeenten in het kader van die controle en inning, overeenkomsten voor de concessie van openbare dienstverlening gesloten met derden, vaak privaatrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 44 van de ordonnantie van 22 januari 2009 bepaalt het volgende: “...moeten de gemeenten die, op de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie, via een contract betreffende de controle op het parkeren op hun grondgebied gebonden zijn aan een privaatrechtelijke natuurlijke persoon of rechtspersoon, er een eind aan stellen zodat zichzelf of het parkeeragentschap deze controle kunnen uitoefenen binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, met inbegrip van de gevallen waarin de uitvoeringstermijn van de concessie of van de overeenkomst tot onderaanneming deze termijn van vijf jaar overschrijdt.”,

Bovendien preciseert artikel 44 dat vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie, de gemeenten geen contracten meer kunnen sluiten met betrekking tot de controle op het parkeren op hun grondgebied.

Aangezien de ordonnantie op 1 maart 2009 in werking is getreden, hebben de gemeenten tot 28 februari 2014 om zich daar naar te schikken. Ondertussen, kunnen privébedrijven controle en inning verder uitvoeren, op die plaatsen waar er een concessieovereenkomst bestaat.

Bij arrest nr. 59/2010 van 27 mei 2010, vernietigde het Grondwettelijk Hof de artikelen 14 tot 16¹ van de wet van 22 december 2008 “houdende diverse bepalingen”, met name de wijziging van de wet van 22 februari 1965 “waarbij aan de gemeenten wordt toegestaan parkeergeld op motorrijtuigen in te voeren”.

Aldus heeft het Hof geoordeeld dat de vernietigde bepalingen tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren en bijgevolg de regels inzake de verdeling van de bevoegdheden tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten schenden.

¹Artikel 14: “Wanneer de gemeenteraden, overeenkomstig de wetgeving en de reglementen op de politie van het wegverkeer, reglementen inzake het parkeren vaststellen, die betrekking hebben op parkeren voor een beperkte tijd, het betalend parkeren en het parkeren op plaatsen voorbehouden aan houders van een gemeentelijke parkeerkaart, dan kunnen zij parkeerretributies of -belastingen instellen of parkeergelden bepalen in het kader van concessies of beheersovereenkomsten inzake het parkeren op de openbare weg, die van toepassing zijn op motorvoertuigen, hun aanhangwagens of onderdelen. Deze wet is niet van toepassing op het halfmaandelijks beurtelings parkeren en de beperking van het langdurig parkeren ».

Artikel 15: “Met het oog op de inning van de in artikel 1 bedoelde retributies, belastingen of parkeergelden, zijn de steden en gemeenten en haar concessiehouders en de autonome gemeentebedrijven gemachtigd om de identiteit van de houder van de nummerplaat op te vragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen in overeenstemming met de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer”.

Artikel 16 : “ De in artikel 1 bedoelde retributies, belastingen of parkeergelden worden ten laste gelegd van de houder van de nummerplaat”.

A l’heure actuelle, dans le cadre de ces missions de contrôle et de perception, certaines communes bruxelloises ont conclu des conventions de concession de service public avec des personnes tierces, souvent des personnes morales de droit privé.

Comme le prévoit l’article 44 de l’ordonnance du 22 janvier 2009, « les communes qui, à la date d’entrée en vigueur de la présente ordonnance sont liées avec une personne physique ou morale de droit privé, par un contrat portant sur le contrôle du stationnement sur leur territoire, sont tenues d’y mettre fin afin d’être à même d’exercer ce contrôle elles-mêmes ou par l’Agence du stationnement, dans les cinq ans de l’entrée en vigueur de la présente ordonnance, en ce compris dans les cas où la durée d’exécution de la concession ou de la convention de sous-traitance excède ce délai de cinq ans. »

En outre, l’article 44 précise que, dès l’entrée en vigueur de l’ordonnance, les communes ne pourront plus conclure de conventions de concession portant sur le contrôle du stationnement sur leur territoire.

L’ordonnance étant entrée en vigueur le 1er mars 2009, les communes ont jusqu’au 28 février 2014 pour se mettre en conformité. Entre-temps, le contrôle et la perception pourront continuer à être exécutés, là où la concession existe, par des firmes privées.

Par son arrêt n°59/2010 du 27 mai 2010, la Cour constitutionnelle a annulé les articles 14 à 16¹ de la loi du 22 décembre 2008 « portant des dispositions diverses » et modifiant la loi du 22 février 1965 « permettant aux communes d’établir des redevances de stationnement applicables aux véhicules à moteur ».

Elle a ainsi considéré que les dispositions annulées relèvent de la compétence des Régions et violent par conséquent les règles répartitrices de compétences entre l’Etat, les Communautés et les Régions.

¹Article 14 : « Lorsque les conseils communaux arrêtent, conformément à la législation et aux règlements sur la police du roulage, des règlements en matière de stationnement relatifs aux stationnements à durée limitée, aux stationnements payants et aux stationnements sur les emplacements réservés aux titulaires d’une carte de stationnement communale, ils peuvent établir des rétributions ou taxes de stationnement ou déterminer les redevances de stationnement dans le cadre des concessions ou contrats de gestion concernant le stationnement sur la voie publique, applicables aux véhicules à moteur, leurs remorques ou éléments. Cette loi n’est pas d’application pour le stationnement alterné semi-mensuel et pour la limitation du stationnement de longue durée ».

Article 15 : « En vue de l’encaissement des rétributions, des taxes ou des redevances de stationnement visées à l’article 1er, les villes et communes et leurs concessionnaires et les régies autonomes communales sont habilités à demander l’identité du titulaire du numéro de la marque d’immatriculation à l’autorité chargée de l’immatriculation des véhicules, et ce conformément à la loi sur la protection de la vie privée ».

Article 16 : « Les rétributions, les taxes ou les redevances de stationnement prévues à l’article 1er sont mises à charge du titulaire du numéro de la marque d’immatriculation ».

De vernietigde bepalingen voorzagen in de mogelijkheid voor de gemeenten om concessiehouders en autonome gemeentebedrijven in te schakelen bij het voeren van het lokaal parkeerbeleid. Aldus machtigde artikel 14 de gemeenten de parkeergelden te bepalen in het kader van concessies of beheersovereenkomsten inzake het parkeren op de openbare weg. Artikel 15 machtigde de steden en de gemeenten en hun concessiehouders en de autonome gemeentebedrijven om de identiteit van de houder van de nummerplaat op te vragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen in overeenstemming met de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Artikel 16 tot slot bepaalde dat de retributies, belastingen of parkeergelden ten laste van de houder van de nummerplaat werden gelegd.

Als reactie op dat arrest, en om de juridische leemte die ontstaan was ingevolge die vernietiging te verhelpen, keurde het Vlaams Gewest tijdens de plenaire vergadering van 30 juni 2010 het decreet² van 9 juli 2010 “houdende de invordering van parkeerheffingen door parkeerbedrijven” goed.

Die juridische leemte bestaat thans ook in het Brussels Gewest. De ordonnantie van 22 januari 2009 voorzag immers in een overgangperiode van vijf jaar, waarna alle gemeenten die concessieovereenkomsten hebben gesloten met privébedrijven daaraan een einde moeten stellen. Ondertussen lopen die concessies nog altijd, en het is belangrijk dat die bedrijven hun optreden kunnen baseren op degelijke rechtsgronden, om niet blootgesteld te worden aan verhaal.

In tegenstelling tot het Vlaams Gewest, dat de vernietigde artikelen 14 tot 16 van de wet van 22 december 2008 mutatis mutandis heeft overgenomen in de vorm van een decreet en rekening houdend met de regeling waarin de ordonnantie van 22 januari 2009 en de toekomstige uitvoeringsbesluiten ervan al voorzien, dient in de wetgeving van het Brussels Gewest - dat is de ratio van dit voorstel - enkel het principe vervat in artikel 15 van de wet van 22 december 2008 te worden opgenomen, namelijk dat de concessiehouders ertoe gemachtigd worden de identiteit van de houder van de nummerplaat op te vragen bij het bestuur belast met de inschrijving van de voertuigen, te weten de Dienst voor Inschrijving van de Voertuigen (DIV), overeenkomstig de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Les dispositions annulées prévoyaient la possibilité pour les communes de recourir à des concessionnaires et à des régies autonomes communales pour la mise en œuvre de la politique locale de stationnement. L'article 14 autorisait plus précisément les communes à fixer les redevances de stationnement dans le cadre de concessions ou de contrats de gestion concernant le stationnement sur la voie publique. L'article 15 habilitait quant à lui les villes et les communes et leurs concessionnaires et les régies autonomes communales à demander l'identité du titulaire de la marque d'immatriculation auprès de l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules conformément à la loi sur la protection de la vie privée. Enfin, l'article 16 disposait que les rétributions, les taxes ou les redevances de stationnement étaient mises à charge du titulaire de la plaque d'immatriculation.

En réaction à cet arrêt et pour combler le vide juridique né de cette annulation, la Région flamande a adopté en séance plénière du 30 juin 2010, le décret² du 9 juillet 2010 « portant recouvrement des rétributions de stationnement par des sociétés de parking ».

Ce vide juridique existe aujourd'hui également en Région bruxelloise. En effet, l'ordonnance du 22 janvier 2009 a prévu une période transitoire de cinq années au terme desquelles toutes les communes ayant conclu des conventions de concession avec des firmes privées devront y mettre fin. Entre-temps, ces concessions courent toujours et il est important que ces firmes puissent fonder leurs actions sur des bases juridiques solides sous peine de faire l'objet de recours.

Contrairement à la Région flamande qui a repris mutatis mutandis sous forme de décret les articles 14 à 16 annulés de la loi du 22 décembre 2008 et compte tenu du dispositif déjà prévu par l'ordonnance du 22 janvier 2009 et ses futurs arrêtés d'exécution, il convient pour la Région bruxelloise, et c'est l'objet de la présente proposition, de n'introduire dans sa législation que le principe prévu à l'article 15 de la loi du 22 décembre 2008, à savoir habiliter les concessionnaires à demander l'identité du titulaire du numéro de la plaque d'immatriculation à l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules, à savoir la Direction pour l'Immatriculation des Véhicules (DIV), et ce conformément à la loi sur la protection de la vie privée.

²Voorstel van decreet nr. 573 nrs. 1 en 2, zitting 2009-2010.

²Proposition de décret n°573 n°s 1 et 2, session 2009-2010.

Artikelsgewijze toelichting*Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Artikel 2

Ook al strekt de ordonnantie van 22 januari 2009 ertoe een einde te maken aan de concessieovereenkomsten met de privébedrijven, toch voorziet ze in een overgangperiode van vijf jaar, opdat de gemeenten die overeenkomsten kunnen beëindigen. Ondertussen krijgen de privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersonen, zoals artikel 15 van de wet van 22 december 2008 stipuleerde voordat het werd vernietigd door het Grondwettelijk Hof, het recht om de identiteit van de houder van de nummerplaat op te vragen bij het bestuur belast met de inschrijving van de voertuigen, met de naleving van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Commentaire des articles*Article 1^{er}*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Même si l'ordonnance du 22 janvier 2009 tend à mettre fin aux conventions de concession avec les firmes privées, elle prévoit une période de transition de cinq années afin que les communes puissent mettre fin auxdites conventions. Entre-temps, les personnes physiques ou morales de droit privé se voient confirmer, comme le prévoyait avant son annulation par la Cour constitutionnelle l'article 15 de la loi du 22 décembre 2008, le droit de demander l'identité du titulaire du numéro de la plaque d'immatriculation à l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules, et ce, dans le respect de la loi sur la protection de la vie privée.

Didier GOSUIN (F)
Philippe PIVIN (F)
Olivier de CLIPPELE (F)
Emmanuel DE BOCK (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 44 van de ordonnantie van 22 januari 2009, wordt een derde lid ingevoegd, luidend als volgt:

“Niettegenstaande het eerste en het tweede lid en tot het verstrijken van de in de ordonnantie bepaalde termijn, worden de privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersonen die verbonden zijn met de gemeenten via concessieovereenkomsten betreffende de controle op het parkeren op hun grondgebied, ertoe gemachtigd de identiteit van de houder van de nummerplaat op te vragen bij het bestuur belast met de inschrijving van voertuigen, overeenkomstig de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.”.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique de stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 44 de l'ordonnance du 22 janvier 2009, il est inséré un alinéa 3 rédigé comme suit :

« Nonobstant les alinéas 1^{er} et 2 et jusqu'au terme prévu par la présente ordonnance, les personnes physiques ou morales de droit privé liées à des communes dans le cadre de conventions de concession portant sur le contrôle du stationnement sur leur territoire sont habilitées à demander l'identité du titulaire du numéro de la plaque d'immatriculation à l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules conformément à la loi sur la protection de la vie privée. ».

Didier GOSUIN (F)
Philippe PIVIN (F)
Olivier de CLIPPELE (F)
Emmanuel DE BOCK (F)