

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

20 OCTOBRE 2010

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**en faveur du droit de vote des Européens aux
élections du Parlement de Bruxelles, capitale de
l'Union européenne**

(déposée par MM. Olivier de CLIPPELE (F), Didier
GOSUIN (F) et Vincent DE WOLF (F))

Développements

Le 22 décembre 1995 et le 14 décembre 2001, les membres de presque toutes les formations politiques du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ont cosigné et adopté les propositions de résolution visant à étendre le droit de vote – respectivement – aux ressortissants de l'Union européenne et aux ressortissants non européens.

L'objectif visé¹ à l'époque était de se conformer à la directive européenne 94/80 du 19 décembre 1994 mais surtout de permettre aux ressortissants étrangers qui vivent dans une ville belge de pouvoir participer à la vie politique de la commune où ils résident. Quoi de plus logique qu'un ressortissant étranger qui réside dans un pays, y travaille, paye des impôts, inscrive ses enfants dans un parcours scolaire, puisse aussi exprimer son choix par rapport à une forme de gouvernance ou une autre.

Ce fut chose faite en 2000 où pour la première fois, aux élections communales, les ressortissants de l'Union européenne ont voté. Le taux de participation² était de 14,2% et a grimpé jusqu'à 20,9% en 2006.

1 Documents du Parlement bruxellois nos A-55/2 – 95/96 et A-218/2 – 2001/2002
2 D. JACOBS et P. VAN PARIJS, « Droit de vote des étrangers : un miracle ! », Le Soir du 17 août 2006

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

20 OKTOBER 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot toekenning van stemrecht aan onderdanen
van de lidstaten van de Europese Unie bij de
verkiezingen van het gewestparlement van
Brussel, hoofdstad van de Europese Unie**

(ingediend door de heren Olivier de CLIPPELE (F),
Didier GOSUIN (F) en Vincent DE WOLF (F))

Toelichting

Op 22 december 1995 en 14 december 2001 hebben de leden van bijna alle politieke partijen van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de voorstellen van resolutie tot toekenning van kiesrecht aan respectievelijk de onderdanen van de EU-lidstaten en de onderdanen van niet-EU-lidstaten bij de gemeenteraadsverkiezingen medeondertekend en aangenomen.

Het was toen de bedoeling¹ om de Brusselse regelgeving aan te passen aan de Europese richtlijn 94/80 van 19 december 1994, maar vooral om ervoor te zorgen dat buitenlandse onderdanen die in een Belgische stad wonen, kunnen deelnemen aan het politieke leven van de gemeente waar ze verblijven. Het is toch volkomen normaal dat een buitenlandse onderdaan die in een land woont, er werkt, belastingen betaalt, zijn kinderen naar school stuurt, ook inspraak in het beleid krijgt.

Dat gebeurde in 2000, toen onderdanen van de Europese Unie voor het eerst bij de gemeenteraadsverkiezingen hebben gestemd. De opkomst² bedroeg 14,2% en is gestegen tot 20,9% in 2006.

1 Documenten van het Brussels Parlement nrs A-55/2 – 95/96 en A-218/2 - 2001/2002
2 D. JACOBS en P. VAN PARIJS, “Droit de vote des étrangers: un miracle!”, Le Soir van 17 augustus 2006

La mesure a donc rencontré un franc succès et ces taux de participation élevés démontrent à quel point un résident étranger s'intéresse à la chose publique et ce malgré le fait que le choix du vote se soit porté sur la formule la plus dissuasive auprès des électeurs potentiels (obligation de s'inscrire au préalable et obligation de voter ad vitam).

Dernier constat : grâce à ce droit de vote et à ce droit d'éligibilité élargis, la représentation des différentes nationalités au sein des conseils communaux s'est nettement améliorée depuis 2000.

Fort du succès rencontré par l'élargissement du droit de vote aux étrangers au niveau le plus proche du citoyen, il y a lieu d'appliquer dès à présent ce droit au niveau régional et de surcroît lorsque la Région concernée est Bruxelles.

En effet, étant donné sa particularité de capitale-métropole mais aussi de capitale de l'Europe (avec la présence sur le territoire de nombre d'institutions internationales), la population a augmenté de 9,29% à Bruxelles contre 4,17% pour la Belgique³.

Bruxelles attire sans cesse de nouveaux ressortissants d'un pays de l'Union européenne. Cette population est en forte progression depuis 2000 (+25,86%) : les ressortissants européens étaient 151.043 en 2000, ils sont 190.096 en 2008.

Tableau⁴ : Evolution de la population de nationalité étrangère entre 2000 et 2008 par continent.

	Etrangers	2000	2008	Δ 2000-2008	%
Bruxelles	Europe	151.043	190.096	39.053	25,86%
	Autres continents	122.570	104.947	-17.623	-14,38%
		273.613	295.043	21.430	7,83%
Belgique	Europe	597.848	690.893	93.045	15,56%
	Autres continents	299.262	280.555	-18.707	-6,25%
		897.110	971.448	74.338	8,29%

Cette augmentation s'explique en partie par la natalité au sein de la population européenne bruxelloise, mais la raison principale reste l'ouverture de l'Europe à de nouveaux pays et l'arrivée des migrants en provenance des nouveaux pays européens.

D'autre part, ce constat est d'autant plus révélateur lorsqu'on analyse l'évolution de la population étrangère par continent et qu'on observe que la population étrangère non européenne est quant à elle en régression depuis 2000 tant à Bruxelles qu'en Belgique de manière générale.

De maatregel had dus veel succes. De hoge opkomst bewijst dat buitenlandse onderdanen zich voor politiek interesseren, hoewel het de potentiële kiezers niet eenvoudig werd gemaakt (verplichting om zich vooraf in te schrijven in het kiezersregister en stemplicht voor het leven).

Een laatste vaststelling: dankzij de uitbreiding van het actief en passief kiesrecht, zijn de verschillende nationaliteiten sedert 2000 veel beter vertegenwoordigd in de gemeenteraden.

Gelet op het succes van de uitbreiding van het kiesrecht tot buitenlanders op het niveau dat het dichtst bij de burger staat, dient dat recht nu ook te worden verleend op gewestelijk niveau, te meer wanneer het over het Brussels Gewest gaat.

Door zijn situatie als hoofdstedelijke metropool, maar ook als hoofdstad van Europa (met een groot aantal internationale instellingen op zijn grondgebied), heeft Brussel zijn bevolking immers zien toenemen met 9,29% tegenover 4,17% voor België³.

Brussel trekt voortdurend nieuwe onderdanen uit EU-lidstaten aan. Die bevolkingsgroep neemt sedert 2000 fors toe (+ 25,86%). In 2000, waren er 151.043 Europese onderdanen in Brussel; in 2008, 190.096.

Tabel⁴: Evolutie van de bevolking van buitenlandse nationaliteit tussen 2000 en 2008 per continent.

	Buitenlanders	2000	2008	Δ 2000-2008	%
Brussel	Europa	151.043	190.096	39.053	25,86%
	Andere continenten	122.570	104.947	-17.623	-14,38%
		273.613	295.043	21.430	7,83%
België	Europa	597.848	690.893	93.045	15,56%
	Andere continenten	299.262	280.555	-18.707	-6,25%
		897.110	971.448	74.338	8,29%

Die toename wordt deels verklaard door het geboortecijfer van de Europese bevolking in Brussel, maar de hoofdreden blijft de uitbreiding van de Europese Unie met nieuwe lidstaten en de instroom van migranten uit de nieuwe lidstaten.

Anderzijds is die vaststelling des te veelzeggender wanneer men de evolutie van de buitenlandse bevolking per continent analyseert en vaststelt dat de niet-Europese buitenlandse bevolking sinds 2000 afneemt, zowel in Brussel als in België in het algemeen.

3 Sources : www.bruxelles.irisnet.be et www.brusselsstudies.be

4 Sources : www.bruxelles.irisnet.be et www.brusselsstudies.be

3 Bronnen : www.brussel.irisnet.be en www.brusselsstudies.be

4 Bronnen : www.brussel.irisnet.be en www.brusselsstudies.be

La diminution de la population étrangère non européenne n'est toutefois pas conforme à la réalité, car un grand nombre de ces personnes ont sollicité et obtenu la nationalité belge à la suite du nouveau code de la nationalité qui a assoupli les conditions de naturalisation. Le Plan Régional de Développement⁵ confirme ce constat : « *Compte tenu des naturalisations, la population d'origine étrangère est encore plus importante et atteint au moins 34% de la population bruxelloise. Elle a connu une croissance de plus de 20% ces dix dernières années* ».

Seules les personnes non européennes ont un intérêt à solliciter la nationalité belge car elles se sentent plus en sécurité quant à leur autorisation de séjour en Belgique une fois qu'elles ont obtenu la nationalité belge, alors que les ressortissants de l'Union européenne n'ont pas ce souci.

Finalement, du fait de la naturalisation, les populations non européennes sont représentées au Parlement bruxellois, contrairement à la population européenne.

Or, la représentation des populations européennes qui habitent Bruxelles et qui représentent près de 20% de la population bruxelloise, est quant à elle presque nulle au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Pour cette partie de la population bruxelloise, l'hémicycle bruxellois n'est pas représentatif de toute la population bruxelloise puisque 20 % de ses habitants n'y ont pas le droit de vote.

Cette population bruxelloise ne peut pas être qualifiée de passagère car nombreux sont les Européens qui sont installés durablement à Bruxelles, soit parce qu'ils y sont nés, soit parce qu'ils y ont établi l'essentiel sinon la totalité de leurs attaches culturelles et sociales.

Dès lors, la présente proposition de résolution est soumise à l'Assemblée afin que celle-ci soit également représentative de tous les habitants européens de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bruxelles en tant que capitale de l'Europe se doit de permettre aux ressortissants européens de participer à la vie politique et de marquer leur choix quant à la forme de gouvernance qui leur est proposée dans la Région où ils résident.

Olivier de CLIPPELE (F)
Didier GOSUIN (F)
Vincent DE WOLF (F)

De afname van de niet-Europese buitenlandse bevolking strookt evenwel niet met de werkelijkheid, want een groot aantal van die personen hebben de Belgische nationaliteit aangevraagd en verkregen na de goedkeuring van het nieuwe Wetboek van de Belgische Nationaliteit, dat de naturalisatievoorwaarden heeft versoepeld. Het Gewestelijk Ontwikkelingsplan⁵ bevestigt die vaststelling: “*Rekening houdend met de naturalisaties, is de bevolking van buitenlandse afkomst nog talrijker en bedraagt ze ten minste 34 % van de Brusselse bevolking. De laatste tien jaar is deze groep gegroeid met meer dan 20 %.*”.

Enkel niet-Europeanen hebben er belang bij om de Belgische nationaliteit aan te vragen, want ze voelden zich gerustgesteld over hun verblijfsvergunning in België zodra ze de Belgische nationaliteit hebben verkregen, terwijl onderdanen van de Europese Unie zich daarover geen zorgen hoeven te maken.

Ten slotte, worden de niet-Europese bevolkingsgroepen vertegenwoordigd in het Brussels Parlement ten gevolge van naturalisatie, in tegenstelling tot de Europese bevolkingsgroepen.

Daarentegen worden de Europeanen die in Brussel wonen en bijna 20% van de Brusselse bevolking uitmaken, bijna niet vertegenwoordigd in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. Voor dat deel van de Brusselse bevolking, is het Brussels halfrond niet representatief voor de hele Brusselse bevolking: 20% van de inwoners hebben immers geen stemrecht.

Die Brusselse bevolking kan niet als tijdelijke verblijvers worden bestempeld, want vele Europeanen hebben zich permanent in Brussel gevestigd, hetzij omdat zij er geboren zijn, hetzij omdat zij er de meeste van hun culturele en sociale banden hebben, zo niet allemaal.

Dit voorstel van resolutie wordt aan de assemblee dan ook voorgelegd om die ook representatief te maken voor alle Europese inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Als hoofdstad van Europa, hoort Brussel de Europese burgers de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan het politieke leven en hun keuze aan te geven over de hun voorgestelde regeervorm in het Gewest waar zij wonen.

⁵ www.prd.irisnet.be

⁵ www.gewop.irisnet.be

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**en faveur du droit de vote des Européens aux élections du Parlement de Bruxelles, capitale de l'Union européenne**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la directive du Conseil de l'Union européenne n°94/80/CE du 19 décembre 1994 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections pour les citoyens de l'Union résidant dans un Etat membre dont ils n'ont pas la nationalité ;

Vu l'article 8, alinéa 3, de la Constitution qui prévoit que

« Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique. »;

Vu les modifications apportées à la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises qui, suite aux accords du Lombard, fige la pondération des groupes linguistiques au sein du Parlement ;

Attaché aux principes de la démocratie et de l'Etat de droit;

Considérant que Bruxelles est la capitale de l'Union européenne ;

Considérant que les ressortissants de tous les pays membres de l'Union européenne doivent avoir le droit de vote pour l'élection régionale du Parlement bruxellois, capitale de l'Union européenne ;

Invite le Parlement fédéral et le Gouvernement fédéral à légiférer afin d'étendre le droit de vote pour les élections du Parlement bruxellois aux ressortissants d'un pays membre de l'Union européenne habitant la Région de Bruxelles-Capitale.

Olivier de CLIPPELE (F)
Didier GOSUIN (F)
Vincent DE WOLF (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**tot toekenning van stemrecht aan onderdanen van de lidstaten van de Europese Unie bij de verkiezingen van het gewestparlement van Brussel, hoofdstad van de Europese Unie**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op richtlijn nr. 94/80/EG van 19 december 1994 van de Europese Raad tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten;

Gelet op artikel 8, derde lid, van de Grondwet, dat het volgende bepaalt :

“In afwijking van het tweede lid, kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België.”;

Gelet op de wijzigingen in de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, die ingevolge de Lombardakkoorden het evenwicht tussen de taalgroepen in het Parlement bepaalt;

Gehecht aan de beginselen van de democratie en de rechtsstaat;

Overwegende dat Brussel de hoofdstad van de Europese Unie is;

Overwegende dat de inwoners van alle lidstaten van de Europese Unie stemrecht moeten hebben bij de gewestelijke verkiezing van het Brussels Parlement, wetende dat Brussel de hoofdstad is van de Europese Unie;

Verzoekt het federale Parlement en de federale Regering wetten te maken om het stemrecht voor de verkiezingen van het Brussels Parlement uit te breiden tot de onderdanen van een lidstaat van de Europese Unie die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wonen.