

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

7 DECEMBRE 2010

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant les articles 97 à 114 de l'ordonnance
du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du
Logement, relatifs au Conseil consultatif du
Logement**

RAPPORT

fait au nom de la commission
du Logement et de la Rénovation urbaine

par Mme Céline FREMAULT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Michel Colson, Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, Mme Michèle Carthé, MM. Alain Hutchinson, Vincent Lurquin, Alain Maron, Mmes Marie Nagy, Céline Fremault, M. Bertin Mampaka Mankamba, Mme Carla Dejonghe, M. Fouad Ahidar, Mme Bianca Debaets.

Membres suppléants : Mmes Marion Lemesre, Anne Dirix, Elke Van den Brandt.

Autre membre : M. Emmanuel De Bock.

Voir :

Document du Parlement :

A-118/1 – 2009/2010 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

7 DECEMBER 2010

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de artikelen 97 tot 114 van de
ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de
Brusselse Huisvestingscode, met betrekking tot de
Adviesraad voor Huisvesting**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Huisvesting en Stadsvernieuwing

door mevrouw Céline FREMAULT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Michel Colson, Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, mevr. Michèle Carthé, de heren Alain Hutchinson, Vincent Lurquin, Alain Maron, mevr. Marie Nagy, mevr. Céline Fremault, de heer Bertin Mampaka Mankamba, mevr. Carla Dejonghe, de heer Fouad Ahidar, mevr. Bianca Debaets.

Plaatsvervangers : mevr. Marion Lemesre, mevr. Anne Dirix, mevr. Elke Van den Brandt.

Ander lid : de heer Emmanuel De Bock.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-118/1 – 2009/2010 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Secrétaire d'Etat Christos Doulkeridis

Le Secrétaire d'Etat Christos Doulkeridis a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance qui vous est soumis porte sur les articles 97 à 114 du Code bruxellois du logement, relatifs au statut, à la composition, aux missions et au fonctionnement du Conseil consultatif du logement.

Le rôle de ce conseil est important dans l'architecture de la prise de décision en matière de politique régionale du logement ; le projet examiné aujourd'hui vise principalement certains aménagements organisationnels de son fonctionnement afin de faciliter son travail au bénéfice de la Région.

Ce projet a été initié par le Conseil lui-même : en effet, sous la précédente législature et après cinq années d'application effective, le Conseil a, par le biais d'un avis d'initiative, proposé que certaines de ces dispositions soient modifiées en vue de faciliter l'exercice de ses missions.

Plus précisément, les modifications contenues dans le projet sont les suivantes :

- ajouter un représentant du secteur des promoteurs immobiliers, désigné par l'Union Professionnelle du Secteur Immobilier (UPSI), acteur important de la politique du logement en Région de Bruxelles-Capitale. Cette demande vise à équilibrer les mandats puisqu'on dénombre 6 représentants du secteur associatif et 6 représentants du secteur public, outre des mandats plus hybrides.
- rectifier certaines erreurs matérielles, comme les dénominations de « Centres publics d'Action sociale » et « Confédération Construction Bruxelles-Capitale »,
- autoriser plusieurs renouvellements de mandat pour un même représentant ayant une expertise dans le domaine du logement. A titre d'exemple, il y a au sein de l'AVCB un seul conseiller qui traite de la matière du logement et il serait inefficace de devoir le faire remplacer par un conseiller traitant d'une toute autre matière.

I. Inleidende uiteenzetting van Staatssecretaris Christos Doulkeridis

Staatssecretaris Christos Doulkeridis heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Dit ontwerp van ordonnantie betreft de artikelen 97 tot 114 van de Brusselse Huisvestingscode, met betrekking tot het statuut, de samenstelling, de opdrachten en de werking van de Adviesraad voor Huisvesting.

Deze Raad speelt een primordiale rol binnen de beslissingsprocedure van het gewestelijk huisvestingsbeleid; het ontwerp dat vandaag ter onderzoek wordt voorgelegd heeft hoofdzakelijk betrekking op een aantal organisatorische voorzieningen op het vlak van de werking van de Raad die het mogelijk moeten maken om zijn opdrachten binnen het Gewest te vergemakkelijken.

Dit ontwerp werd ontwikkeld door de Adviesraad zelf: zo heeft de Raad tijdens de vorige legislatuur en na vijf jaar effectieve toepassing van de Brusselse Huisvestingscode voorgesteld om via een initiatiefadvies enkele bepalingen van de Code te wijzigen om de opdrachten van de Raad te vergemakkelijken.

De wijzigingen die opgenomen zijn in dit ontwerp betreffen met name:

- de toevoeging van een vertegenwoordiger van de sector van de bouwpromotoren, die wordt benoemd door de Beroepsvereniging van de Vastgoedsector (BVS); deze vereniging is een belangrijke speler binnen het huisvestingsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit voorstel tot wijziging is erop gericht de mandaten in evenwicht te brengen, aangezien er 6 vertegenwoordigers van de verenigingssector en 6 vertegenwoordigers van de openbare sector worden opgesomd, naast de meer hybride mandaten.
- de rechtzetting van een aantal materiële fouten, zoals de benamingen “Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn” en “Nationale Raad voor het Bouwbedrijf”.
- het toelaten van meerdere hernieuwingen van het mandaat van een en dezelfde vertegenwoordiger die gespecialiseerd is op het gebied van de huisvesting. Ter voorbeeld : er is binnen de AVCB slechts een enkele raadgever bevoegd inzake huisvesting en het zou inefficiënt zijn om deze persoon te moeten vervangen door een raadgever die voor een totaal andere materie bevoegd is.

- à l'instar des nouvelles mesures de gouvernance dans l'exécution des mandats publics régionaux, prévoir la possibilité pour le Gouvernement de remplacer un membre qui serait régulièrement absent des réunions du Conseil, nuisant ainsi tant à la qualité des débats qu'à la représentativité du Conseil et conditions de quorum,
- afin que les avis du Conseil restent représentatifs, limiter le nombre de procurations prises en compte dans le cadre de l'établissement du quorum de présence,
- enfin, prévoir le remplacement éventuel d'un membre du Bureau en cours de mandat, comme c'est déjà le cas pour le Conseil.

Le projet a été soumis pour avis au Conseil consultatif du Logement et au Conseil d'État.

Le Conseil consultatif a émis un avis favorable (*voir annexe*).

Il souhaite toutefois que soit prévu un temps de parole en dehors de la présence du représentant du Gouvernement, comme c'est le cas au sein des autres conseils consultatifs. Le Gouvernement a répondu au Conseil que l'article 112 du Code du logement l'autorise expressément à soumettre un règlement d'ordre intérieur au Gouvernement à cette fin.

Il a, par ailleurs, été répondu aux remarques émises par le Conseil d'État, principalement de forme. La question du quorum a en outre été clarifiée. »

II. Discussion générale

M. Vincent De Wolf assure que le groupe MR votera en faveur de ce projet, qui ne consiste qu'en un toilettage de texte. Ces dispositions permettront à certains de continuer à siéger au sein de ce conseil et à y apporter leur expertise, ce qui est positif. On sait en effet qu'il se pose souvent des problèmes de quorum. C'est pourquoi il est nécessaire de permettre à ceux qui s'y intéressent d'être présents et de s'y investir.

Le député rappelle que le MR avait soutenu, lors de la pénultième législature, la création de ce Conseil consultatif du Logement.

- in navolging van de nieuwe beleidsmaatregelen met betrekking tot de uitvoering van de openbare mandaten in het Gewest, zal de Regering de mogelijkheid worden geboden een lid te vervangen dat regelmatig afwezig is op de vergaderingen van de Raad, aangezien deze persoon door zijn afwezigheid de kwaliteit van de debatten, het representatieve karakter van de Raad en de voorwaarden voor het quorum in gevaar brengt.
- het beperken van het aantal volmachten die in rekening mogen genomen worden in het kader van de samenstelling van het aanwezigheidsquorum, zodat de adviezen van de Raad representatief blijven.
- het voorzien in de eventuele vervanging van een lid van het Bureau tijdens zijn mandaat, zoals dit reeds bij de Raad het geval is.

Het ontwerp werd ter advies ingediend bij de Adviesraad voor Huisvesting en de Raad van State.

De Adviesraad heeft gunstig advies uitgebracht (*zie bijlage*).

Desalniettemin wenst de Raad dat er een spreektijd wordt voorzien buiten de aanwezigheid van de vertegenwoordiger van de Regering, zoals dit het geval is binnen andere adviesraden. In haar antwoord op de vraag van de Adviesraad, heeft de Regering gemeld dat het artikel 112 van de Huisvestingscode de Raad uitdrukkelijk toestaat om in dit verband een huishoudelijk reglement bij de Regering in te dienen.

Bovendien, werd er gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State die hoofdzakelijk betrekking hadden op de vorm. Tot slot, werd het vraagstuk omtrent het quorum eveneens opgehelderd. »

II. Algemene bespreking

De heer Vincent De Wolf zegt dat de MR-fractie het ontwerp, dat de tekst alleen maar bijwerkt, zal goedkeuren. Die bepalingen zullen het sommigen mogelijk maken om zitting te blijven hebben in die raad en er hun expertise te delen, wat goed is. Men weet dat er immers dikwijls problemen rijzen met het quorum. Het is dan ook nodig om degenen die interesse tonen de mogelijkheid te bieden om aanwezig te zijn en er hun hele ziel in te leggen.

De volksvertegenwoordiger herinnert eraan dat de MR tijdens de voorlaatste zittingsperiode de oprichting van die Adviesraad voor Huisvesting had gesteund.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Article 7

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 7 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Céline FREMAULT

Le Président,

Olivier de CLIPPELE

Artikel 7

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Céline FREMAULT

De Voorzitter,

Olivier de CLIPPELE

Annexe**Avis du Conseil Consultatif du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale**

Vu l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement, telle que complétée par l'ordonnance du 1^{er} avril 2004, et l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 avril 2002, le Conseil Consultatif du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, réuni en groupe de travail le 26 février 2010, émet l'avis suivant sur base de l'examen du document intitulé « Ordonnance modifiant les articles 97 à 114 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement, relatifs au Conseil Consultatif du Logement » :

Le Conseil réuni en groupe de travail émet un avis favorable sur le projet d'ordonnance qui lui est soumis.

Il rappelle toutefois que le Conseil avait, dans le cadre de son avis d'initiative rendu sur cette thématique en date du 25 mai 2007, constaté qu'au sein de trois autres Conseils consultatifs (à savoir du Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC), du Conseil de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRB) et de la Commission Régionale de Développement (CRD)), un temps de parole en dehors de la présence de représentants du Gouvernement est prévue. Comme au sein du Conseil consultatif du Logement un tel temps de parole n'est pas prévu (les représentants du Gouvernement sont systématiquement présents), le Conseil s'était, dans son avis d'initiative du 25 mai 2007 susmentionné, demandé s'il n'était pas opportun de prévoir un tel temps de parole en son sein.

Constatant qu'un tel temps de parole n'est pas prévu dans le texte à propos duquel le présent avis est rendu, le Conseil, réuni en groupe de travail, a décidé de demander au Gouvernement que ce temps de parole en l'absence de représentants du Gouvernement soit prévu, si pas dans l'ordonnance, dans le règlement d'ordre intérieur.

Pour le Conseil Consultatif du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Daniel FASTENAKEL,
Président

Bijlage**Advies van de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Gezien de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2002, verstrekt de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in werkgroep bijeen op 26 februari 2010, na bespreking van het document met als titel « Ordonnantie tot wijziging van de artikelen 97 tot en met 114 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, met betrekking tot de Adviesraad voor Huisvesting » het volgende advies :

De Adviesraad in werkgroep bijeen verstrekt gunstig advies over het voorgelegde ontwerp van ordonnantie.

De Adviesraad in werkgroep bijeen herinnert er evenwel aan dat de Adviesraad in het kader van zijn advies dat hij over deze thematiek op 25 mei 2007 op eigen initiatief had verstrekt, had vastgesteld dat er in drie andere Adviesraden (met name van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG), van de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (RLBHG) en van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC)), is voorzien in het spreekijd buiten de aanwezigheid van regeringsvertegenwoordigers om. Aangezien er bij de Adviesraad voor Huisvesting van dergelijke spreekijd geen sprake is (de regeringsvertegenwoordigers zijn systematisch aanwezig), vroeg de Adviesraad zich in zijn op 25 mei 2007 op eigen initiatief verstrekte advies dan ook af of dergelijke spreekijd niet bij de Adviesraad moest worden ingesteld.

Aangezien de Adviesraad in werkgroep bijeen vaststelt dat dergelijke spreekijd niet is bepaald in de tekst waarover onderhavig advies wordt verstrekt, heeft de Adviesraad in werkgroep bijeen beslist om de Regering te verzoeken dat die spreekijd in afwezigheid van regeringsvertegenwoordigers zo niet in de ordonnantie dan toch in het huishoudelijk reglement wordt bepaald.

Voor de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Daniel FASTENAKEL,
Voorzitter