

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

10 FÉVRIER 2011

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 23 juillet 1992 relative à
la taxe régionale à charge des occupants
d'immeubles bâtis et
de titulaires de droits réels
sur certains immeubles**

RAPPORT

fait au nom de la
commission des Finances, du Budget, de la
Fonction publique, des Relations extérieures
et des Affaires générales

par M. Herman MENNEKENS (N)

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

10 FEBRUARI 2011

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van
de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende
de gewestbelasting ten laste van bezetters van
bebouwde eigendommen en
houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

VERSLAG

uitgebracht namens de
commissie voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen
en Algemene Zaken

door de heer Herman MENNEKENS (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, Mmes Marion Lemesre, Françoise Dupuis, Anne Sylvie Mouzon, Zakia Khattabi, M. Yaron Pesztat, Mmes Barbara Trachte, Céline Fremault, MM. Joël Riguelle, Herman Mennekens, Mmes Sophie Brouhon, Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : MM. Emmanuel De Bock, Vincent Vanhalewyn.

Autres membres : M. Paul De Ridder, Mme Catherine Moureaux, M. Philippe Pivin.

Voir :

Document du Parlement :

A-148/1 – 2010/2011 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, mevr. Marion Lemesre, mevr. Françoise Dupuis, mevr. Anne Sylvie Mouzon, mevr. Zakia Khattabi, de heer Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, mevr. Céline Fremault, de heren Joël Riguelle, Herman Mennekens, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : de heren Emmanuel De Bock, Vincent Vanhalewyn.

Andere leden : de heer Paul De Ridder, mevr. Catherine Moureaux, de heer Philippe Pivin.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-148/1 – 2010/2011 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre Jean-Luc Vanraes

Le ministre Jean-Luc Vanraes a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La taxe régionale forfaitaire à charge des chefs de ménage, des indépendants et des entreprises et la taxe m² sur les bâtiments non résidentiels ont été instaurées par la même ordonnance du 23 juillet 1992.

La taxe régionale forfaitaire représente une recette annuelle de quelque 38 millions d'euros. Quant à la taxe m² sur les immeubles non résidentiels, elle rapporte plus de 70 millions d'euros par an.

Le texte qui vous est soumis aujourd'hui propose quelques modifications techniques afin d'assurer une perception plus efficace de ces deux taxes et d'en accroître la sécurité juridique.

Tout d'abord, il est prévu que les copropriétaires soient solidairement tenus au paiement de la taxe m². Cette mesure rend plus probable la perception de l'entièreté de la taxe et réduit le risque d'insolvabilité des contribuables.

Ensuite, il est apporté une précision de la disposition actuelle limitant le plafond du montant de la taxe m² à 14% du revenu cadastral. Il est précisé qu'il s'agit bien du revenu cadastral total du bien pour lequel la taxe est calculée. Il ne faut donc pas, pour fixer ce plafond, déduire la partie du revenu cadastral qui se rapporte aux premiers 300 m² non taxés.

Le texte prévoit en outre qu'une instance en justice suspend le cours de la prescription. Ceci évite la prescription des taxes pendant une procédure judiciaire. Le texte prévoit aussi que l'action en remboursement des montants payés se prescrit au terme de 5 ans (au lieu de 10 ans), ce qui permettra de clôturer plus rapidement les dossiers.

Enfin, les taux d'intérêt en cas de restitutions par le Ministère et de paiements hors délai par le contribuable sont alignés à l'intérêt légal en matière fiscale, soit à 7%.

L'impact des mesures proposées ne se calcule pas toujours en termes monétaires. Elles augmentent incontestablement le rendement des taxes en question. Elles vont également à l'encontre de plusieurs jugements rendus en faveur des redevables.

Trente pour cent des immeubles taxés sont des copropriétés, ce qui correspond à 20 millions d'euros. Si ces copropriétaires ne sont pas solidairement tenus à payer la taxe, comme l'indique un récent jugement, le risque existe que pour près d'un tiers des dossiers la taxe ne pourra plus être perçue dans son intégralité. Dans sa législation fiscale, le pouvoir fédéral a déjà prévu cette solidarité entre redevables.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Jean-Luc Vanraes

Minister Jean-Luc Vanraes heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« In juli 1992 werden bij één en dezelfde ordonnantie de forfaitaire gewestbelasting ten laste van gezinshoofden, bedrijven en zelfstandigen en de m²-belasting op niet-residentiële gebouwen ingevoerd.

De forfaitaire gewestbelasting brengt jaarlijks net geen 38 miljoen euro op, terwijl de m²-belasting op niet-residentiële gebouwen meer dan 70 miljoen euro opbrengt.

De voorliggende tekst formuleert een aantal technische aanpassingen om deze beide belastingen efficiënter te innen en de rechtszekerheid te verhogen.

Om te beginnen wordt er voorzien dat de m²-belasting hoofdelijk verschuldigd is in geval van mede-eigendom. Dit verhoogt de kans dat de volledige belasting wordt geïnd en verkleint het risico op insolventie van de belastingplichtigen.

Verder wordt een verduidelijking aangebracht aangaande de bestaande bepaling die de m²-belasting plafonneert tot 14% van het kadastraal inkomen. Het betreft hier het totale kadastrale inkomen van het gebouw waarop de belasting wordt berekend. Anders gezegd, het deel van het kadastraal inkomen dat slaat op de eerste onbelaste 300 m² wordt dus niet afgetrokken om dit plafond te bepalen.

Er wordt verder voorzien dat een hangend rechtsgeding de verjaring schorst. Hierdoor verdwijnt het risico van het verlies van belastingschulden door verjaring gedurende de gerechtelijke procedure. En er wordt ook voorzien dat de vordering tot terugbetaling verjaart na 5 jaar (in plaats van na 10 jaar) zodat dossiers sneller kunnen worden afgesloten.

Ten slotte wordt het interesttarief, zowel voor terugbetalingen door het Ministerie als bij laattijdige betaling door de belastingplichtigen, verminderd tot de wettelijke interest in fiscale zaken, zijnde 7%.

De impact van deze maatregelen is niet altijd in monetaire termen om te zetten, maar het staat vast dat ze het rendement van de bedoelde belastingen verhogen. Ze counteren ook recente rechtspraak in het voordeel van de belastingplichtigen.

Zo hebben 30% van de belaste goederen meerdere eigenaars; dit komt overeen met 20 miljoen euro. Indien deze mede-eigenaars niet hoofdelijk verbonden zijn, zoals recente rechtspraak aangeeft, bestaat het risico dat in nagenoeg één derde van de dossiers de belasting op termijn niet volledig meer kan worden geïnd. De federale fiscale wetgever heeft de hoofdelijkheid eveneens ingevoerd.

Une diminution du plafond des 14% du revenu cadastral proportionnellement à la surface taxée entraînerait en principe une diminution des recettes de 3,7 millions d'euros (-5%). Le texte proposé permet d'éviter pareille perte. ».

II. Discussion générale

M. Olivier de Clippele rappelle l'ancienneté de la taxe sur les surfaces professionnelles et souligne qu'elle est inégalement appliquée. Elle est en concurrence avec les taxes communales sur les bureaux. Il existe donc deux taxations différentes sur une même base.

Le fait de placer un immeuble sous le régime de la copropriété, de déterminer des propriétaires différents pour chaque lot, permet de diminuer la surface en dessous de 300 m² et d'échapper à la taxe. C'est ce qui explique la mesure proposée. L'orateur estime qu'il faut respecter la loi sur la copropriété et le Code civil. Comment considérer comme un seul contribuable deux propriétaires différents? Ce pas n'a jamais été franchi dans l'histoire fiscale du pays. Agir de la sorte, c'est faire fi des réalités conformes au Code civil.

Mme Brigitte De Pauw estime que toute mesure visant à alimenter les caisses régionales est la bienvenue. Ce n'est toutefois possible que pour autant que les taxes soient perçues correctement. L'oratrice souhaite davantage de précisions sur le contrôle du nouveau système. Que fera-t-on, par exemple, des personnes qui négligent d'introduire un formulaire de déclaration?

M. Herman Mennekens note que la proposition d'ordonnance vise à une perception efficace de la taxe au moyen de divers ajustements et améliorations techniques. Elle porte sur des aspects procéduraux et une précision de la portée exacte d'un certain nombre de dispositions. Ainsi, le projet correspond mieux à la volonté du législateur de limiter la taxe m² due à 14% du revenu cadastral total. L'obligation pour le titulaire d'un droit réel de demander un formulaire de déclaration au plus tard le 31 décembre est formulée *expressis verbis* et le délai dans lequel le redevable a le droit d'agir en réclamation d'indu est limité à 5 ans. Cette disposition permet un important gain de temps et d'argent.

Le groupe Open VLD soutiendra les améliorations et ajustements proposés. Cela n'ôte cependant rien à la volonté de l'Open VLD de voir disparaître à terme la taxe régionale forfaitaire à charge des chefs de ménage. Cette taxe frappe une classe moyenne indispensable à notre Région. M. Mennekens cite ensuite l'exemple d'un chômeur isolé, proche de l'âge de la pension, qui bénéficie d'une allocation de

En indien de bovengrens van 14% van het kadastraal inkomen proportioneel moet worden verminderd tot de werkelijk belaste oppervlakte, houdt dit in principe een mindere opbrengst van 3,7 miljoen euro in (-5%). De voorliggende tekst voorkomt deze mindere opbrengst. ».

II. Algemene bespreking

De heer Olivier de Clippele herinnert eraan hoe oud de belasting op de oppervlakten voor beroepsdoeleinden is en benadrukt dat zij op ongelijke wijze wordt toegepast. Zij beconcurrereert de gemeentelijke kantoorbelastingen. Er bestaan dus twee verschillende belastingen op eenzelfde basis.

Een gebouw onder de regeling van de mede-eigendom plaatsen, verschillende eigenaars bepalen voor elk deel, biedt de mogelijkheid de oppervlakte kleiner dan 300 m² te maken en te ontsnappen aan de belasting. Dat verklaart de voorgestelde maatregel. De spreker vindt dat de wet op de mede-eigendom en het Burgerlijk Wetboek moeten nageleefd worden. Hoe kunnen twee verschillende eigenaars als één belastingplichtige beschouwd worden? Die stap is nooit gezet in de fiscale geschiedenis van ons land. Als dat gebeurt, wordt geen rekening gehouden met de realiteiten die overeenstemmen met het Burgerlijk Wetboek.

Mevrouw Brigitte De Pauw is van mening dat elke maatregel om de gewestelijke kas te stijven welkom is. Dat is slechts mogelijk voor zover de belastingen op een correcte wijze geïnd worden. De spreker wenst nadere uitleg over de controle van het nieuwe systeem. Wat zal men bijvoorbeeld doen met personen die nalaten een aangifteformulier in te dienen?

De heer Herman Mennekens onthoudt dat het voorstel van ordonnantie een efficiënte inning van de belasting beoogt aan de hand van een aantal technische verfijningen en verbeteringen. Het betreft procedurele aspecten en een verscherping van de draagwijdte van een aantal bepalingen. Zo sluit het ontwerp beter aan bij de wil van de wetgever om de verschuldigde vierkantemeterbelasting te beperken tot 14% van het totale kadastraal inkomen. De verplichting voor de houder van een zakelijk recht om uiterlijk op 31 december een aangifteformulier aan te vragen wordt *expressis verbis* gesteld en de termijn waarbinnen een belastingplichtige het recht heeft om de door hem betaalde bedragen terug te vorderen wordt beperkt tot 5 jaar. De invoering van die regel werkt kostenbesparend.

De Open VLD-fractie zal de voorgestelde verbeteringen en verfijningen steunen. Dat doet evenwel geen afbreuk aan de wil van Open VLD om de forfaitaire gewestbelasting ten laste van het gezinshoofd op termijn te zien verdwijnen. Die belasting treft een voor dit Gewest onmisbare middenklasse. De heer Mennekens haalt verder het voorbeeld aan van een alleenstaande werkloze, dicht bij de pensioengerechtigde

chômage trop élevée de quelques euros, ce qui l'oblige à payer lui aussi la taxe régionale. On peut très bien se passer de cette taxe qui touche la classe moyenne. Elle vise uniquement à générer des recettes et n'exerce aucune influence sur le comportement.

L'accord de gouvernement affirme que la taxe régionale forfaitaire sera réformée et si possible supprimée, si la situation budgétaire le permet.

M. Yaron Pesztat salue la volonté d'améliorer la perception de la taxation et se demande si une démarche similaire ne devrait pas viser la taxe ménage qui connaît de sérieux problèmes de perception.

Le revenu cadastral qui sert au calcul de la taxe demeure arbitraire et peu équitable. Il n'y a plus eu de péréquation depuis 1974. Même si le revenu cadastral a été indexé, ceci ne supprime pas certaines disparités historiquement justifiées par des critères qui n'ont plus lieu d'être au regard de l'évolution urbaine. Quand la Région sera compétente pour fixer le revenu cadastral, il conviendra de refaire les calculs, notamment pour la taxe régionale.

Ni Mme Anne Sylvie Mouzon ni son groupe n'ont des remarques majeures à formuler sur ce projet d'ordonnance. Le Conseil d'État n'en a d'ailleurs pas non plus.

À M. Pesztat, l'oratrice répond que le revenu cadastral sert pour le calcul d'un plafond de taxes et ne constitue donc pas la base même de la taxe. Le caractère inégal du revenu cadastral ne joue donc pas à plein pour la perception de la taxe.

Enfin, l'oratrice ne voit pas de problèmes à ce que la taxe soit désormais solidairement due.

Le ministre commence par répondre à M. de Clippele que certaines communes seulement appliquent la taxe sur le bureau.

M. Olivier de Clippele précise que toutes les communes le font à l'exception d'une seule.

Selon le ministre, le champ d'application diffère alors de commune à commune.

La taxe vise un bâtiment, indépendamment de la question du nombre de ses propriétaires. Le ministre veut avant tout s'attaquer aux systèmes réduisant la base imposable.

Un inspecteur supplémentaire a été désigné, en plus de l'inspecteur existant, afin d'effectuer des contrôles. En outre, l'administration dispose actuellement de moyens techniques accrus pour réaliser ces contrôles. La visite sur place reste souhaitable, mais elle n'est plus essentielle.

leeftijd, die een werkloosheidsuitkering geniet die enkele euros te hoog is waardoor hij eveneens de gewestbelasting dient te betalen. Men kan die middenklassetaks best missen. Ze beoogt louter inkomsten te genereren en heeft geen enkele invloed op het gedrag.

Het regeerakkoord stelt dat de forfaitaire gewestbelasting zou worden hervormd en zo mogelijk zou worden afgeschaft indien de budgettaire toestand dat toelaat.

De heer Yaron Pesztat looft de wil om de inning van de belasting te verbeteren en vraagt of niets gelijkaardigs moet worden gedaan inzake de gezinsbelasting, die maar moeilijk kan worden geïnd.

Het kadastraal inkomen dat dient voor de berekening van de belasting blijft willekeurig en weinig billijk. Er is geen aanpassing meer gebeurd sedert 1974. Hoewel het kadastraal inkomen geïndexeerd werd, zijn sommige historische ongelijkheden, die verantwoord worden door criteria die geen bestaansreden meer hebben in het licht van de stedelijke ontwikkeling, niet afgeschaft. Als het Gewest bevoegd zal zijn om het kadastraal inkomen te bepalen, moeten nieuwe berekeningen worden gemaakt, met name voor de gewestbelasting.

Noch mevrouw Anne Sylvie Mouzon noch haar fractie hebben belangrijke opmerkingen over dit ontwerp van ordonnantie. De Raad van State heeft er overigens ook geen.

De spreekster antwoordt ten behoeve van de heer Pesztat dat het kadastraal inkomen dient voor de berekening van een belastingsplafond, en dus niet de eigenlijke grondslag voor de belasting vormt. De ongelijke aard van het kadastraal inkomen weegt dus niet volledig door voor de inning van de belasting.

Tot slot ziet de spreekster geen problemen in het feit dat de belasting voortaan hoofdelijk wordt geïnd.

De minister zegt ten behoeve van de heer de Clippele dat alleen bepaalde gemeenten de kantoorbelasting toepassen.

De heer Olivier de Clippele preciseert dat alle gemeenten dat doen, behalve één.

Volgens de minister verschilt het toepassingsgebied dan van gemeente tot gemeente.

De belasting heeft betrekking op een gebouw, ongeacht het aantal eigenaars ervan. De minister wil in de eerste plaats iets doen aan de systemen die de belastbare grondslag beoogen te verminderen.

Er werd een bijkomende inspecteur, naast de bestaande, aangesteld om controles te verrichten. Daarnaast beschikt de Administratie vandaag over meer technische middelen om die controle te doen. Het bezoek ter plaatse is nog steeds wenselijk maar niet meer fundamenteel.

L'accord de gouvernement indique en effet que la taxe régionale forfaitaire sera réformée et si possible supprimée, si la situation budgétaire le permet.

Un tiers des personnes ne paie pas la taxe ménage, mais ceci est conforme aux termes convenus dans l'ordonnance. Il n'y a donc pas de problèmes de perception. En tout cas, l'Administration ne fait pas part de problèmes spécifiques en la matière.

M. Yaron Pesztat précise que 54% ne paient pas la taxe.

Le ministre l'explique par la pauvreté de nombreux Bruxellois. La différence entre ceux qui doivent payer la taxe et ceux qui la paient effectivement est minime.

Pour la remarque faite sur la péréquation, le ministre rejoint l'observation faite par Mme Mouzon.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Het regeerakkoord vermeldt inderdaad dat de forfaitaire gewestbelasting zou worden hervormd en zo mogelijk zou worden afgeschaft indien de budgettaire toestand dit toelaat.

Een derde van de mensen betaalt geen gezinsbelasting, maar dat stemt overeen met de ordonnantie. Er zijn dus geen problemen met de inning. In ieder geval deelt de Administratie geen specifieke problemen ter zake mee.

De heer Yaron Pesztat preciseert dat 54% de belasting niet betaalt.

De minister verklaart dat door de armoede bij vele Brusselaars. Het verschil tussen het aantal mensen die de belasting moeten betalen en het aantal die ze werkelijk betalen is miniem.

De minister is het eens met de opmerking van mevrouw Mouzon over de aanpassing.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 4 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 7

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 7 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

M. Olivier de Clippele comprend l'objectif du ministre d'éviter les montages fiscaux irréels pour échapper à l'impôt. C'est pourquoi son groupe s'est abstenu lors du vote. Si le montage est de telle nature qu'il respecte l'ensemble de règles du Code civil en ce compris la mise en copropriété de manière définitive avec un acte de base, il convient pourtant de respecter la loi.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 7

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

De heer Olivier de Clippele begrijpt dat de minister irreële fiscale constructies om de belastingen te omzeilen wil voorkomen. Om die reden heeft zijn fractie zich onthouden bij de stemming. Als de constructie zodanig is dat alle regels van het Burgerlijk Wetboek worden nageleefd, met inbegrip van het definitief instellen van mede-eigendom met een basisakte, moet de wet evenwel worden nageleefd.

M. Didier Gosuin déplore qu'un avis en urgence ait été demandé au Conseil d'État, alors que les travaux sur la mesure proposée étaient planifiables dans le temps. De ce fait, l'avis n'est pas assez détaillé alors que chacun sait qu'une mesure fiscale est susceptible de contestations. Cette pratique du gouvernement de se passer systématiquement des avis approfondis du Conseil d'État est une attitude antidémocratique.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Herman MENNEKENS

La Présidente,

Françoise DUPUIS

De heer Didier Gosuin betreurt dat de Raad van State om dringend advies is gevraagd, hoewel de werkzaamheden over de voorgestelde maatregel konden gepland worden in de tijd. Daardoor is het advies niet omstandig genoeg, terwijl iedereen weet dat een fiscale maatregel vatbaar is voor betwistingen. Die handelwijze van de Regering om systematisch af te zien van grondige adviezen van de Raad van State is antidemocratisch.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Herman MENNEKENS

De Voorzitter,

Françoise DUPUIS