

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

1^{er} MARS 2011

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 22 décembre 1986 relative
aux intercommunales et l'ordonnance du 19
juillet 2001 organisant la tutelle administrative
sur les intercommunales de la Région de
Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Willem DRAPS (F))

Développements

La loi organique du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales permet à celles-ci d'adopter la forme juridique soit d'une société anonyme, soit d'une société coopérative, soit encore d'une association sans but lucratif.

Si une intercommunale s'est constituée sous forme de société anonyme ou de société coopérative, les dispositions du code des sociétés en matière de contrôle imposent aujourd'hui la nomination de commissaires par l'assemblée générale parmi les réviseurs d'entreprises inscrits au registre public de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises¹.

¹ Voir article 130 et suivants modifiés par la loi du 23 janvier 2001, article 2, 11°.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

1 MAART 2011

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 22 december 1986
betreffende de intercommunales en de
ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling
van het administratief toezicht op de
intercommunales van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heer Willem DRAPS (F))

Toelichting

De organieke wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales biedt die laatste de mogelijkheid de rechtsvorm van naamloze vennootschap, van coöperatieve vennootschap of van vereniging zonder winstoogmerk aan te nemen.

Als een intercommunale opgericht is in de vorm van een naamloze vennootschap of van een coöperatieve vennootschap, leggen de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen inzake toezicht thans op dat commissarissen door de algemene vergadering worden benoemd onder de bedrijfsrevisoren die ingeschreven zijn in het openbaar register van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.¹

¹ Zie artikel 130 e.v., gewijzigd door de wet van 23 januari 2001, artikel 2, 11°.

Ces dispositions (qui forment le titre VII dudit Code) s'appliquent impérativement à toutes les sociétés intercommunales qui auraient choisi une de ces formes juridiques et règlent de manière particulièrement précise la nomination, la rémunération, la démission ou la révocation, les compétences et la responsabilité des commissaires-réviseurs chargés d'exercer un contrôle très large sur la légalité et la régularité des actes de gestion, état comptable, bilan et comptes de résultats de ces sociétés.

Par ailleurs, si l'intercommunale s'est constituée sous forme d'une association sans but lucratif, l'article 17 de la loi du 27 juin 1921 modifié par la loi du 2 mai 2002 stipule entre autres l'obligation faite à l'assemblée générale de nommer les commissaires parmi les membres, personnes physiques ou morales de l'institut des réviseurs d'entreprises.

Vu les garanties qui entourent le contrôle effectué par les commissaires-réviseurs dans toutes les sociétés intercommunales quel que soit leur forme juridique ou leur objet social, il apparaît que le maintien d'un collège des commissaires parmi les organes de celles-ci est aujourd'hui dépourvu de la moindre utilité et constitue de fait un organe parfaitement inutile n'exerçant aucune surveillance effective sur le fonctionnement de l'intercommunale, l'ensemble des vérifications étant opéré, conformément au code des sociétés et à la loi de 2002 sur les ASBL, par des commissaires-réviseurs.

Selon les statuts des différentes sociétés intercommunales existant en Région de Bruxelles-Capitale, le nombre de commissaires, à l'exclusion des commissaires-réviseurs, désignés par les différentes assemblées générales parmi les mandataires représentant les communes associées varient de 2 à 20 selon les sociétés. Il s'agit en fait de mandats politiques faisant l'objet de rémunérations variables selon les sociétés concernées.

Chacun conviendra, que dans le contexte actuel, il n'est pas justifié de prolonger l'existence de tels mandats publics dépourvus de pertinence et d'utilité pour l'administration des sociétés intercommunales, et qu'il convient dès lors d'abroger les dispositions de la loi du 22 décembre 1986 concernant l'existence au sein des intercommunales d'un collège des commissaires constitués de mandataires des communes ainsi associées.

A l'occasion de ces modifications apportées à la loi organique sur les intercommunales il est également proposé, en ce qui concerne la région de Bruxelles-Capitale, d'abroger l'article 19 qui réglait les modalités de représentation de la province au sein d'une intercommunale.

Die bepalingen (Titel VII van voornoemd Wetboek) zijn verplicht van toepassing op alle intercommunale vennootschappen die hebben gekozen voor een van die juridische vormen en regelen op bijzonder nauwkeurige wijze de benoeming, de verloning, het ontslag of de afzetting, de bevoegdheden en de verantwoordelijkheid van de commissarissen-revisoren belast met de uitoefening van zeer ruim toezicht over de wettigheid en de regelmatigheid van de beheershandelingen, de boekhoudkundige toestand, de balans en de resultatenrekeningen van die vennootschappen.

Als de intercommunale daarboven opgericht is in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, bepaalt artikel 17 van de wet van 27 juni 1921, gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002, onder meer dat de algemene vergadering verplicht is de commissarissen te benoemen onder de natuurlijke personen of de rechtspersonen die lid zijn van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Gelet op de waarborgen op het toezicht door de commissarissen-revisoren in alle intercommunale vennootschappen, ongeacht hun rechtsvorm of hun maatschappelijk doel, blijkt dat het behoud van een college van commissarissen in de organen ervan thans geen enkel nut meer heeft en feitelijk een volkomen nutteloos orgaan is dat geen enkel werkelijk toezicht uitoefent op de werking van de intercommunale, aangezien alle controles worden uitgeoefend door commissarissen-revisoren, overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen en de wet van 2002 op de vzw's.

Volgens de statuten van de verschillende intercommunale vennootschappen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bestaan, schommelt het aantal commissarissen, met uitsluiting van de commissarissen-revisoren, die aangewezen worden door de verschillende algemene vergaderingen onder de mandatarissen die de verenigde gemeenten vertegenwoordigen, van 2 tot 20, afhankelijk van de vennootschappen. Het gaat in feite om politieke mandaten waarvoor een wisselende vergoeding geldt naar gelang van de betrokken vennootschappen.

Iedereen zal het ermee eens zijn dat het in de huidige context niet verantwoord is het bestaan van dergelijke openbare mandaten zonder relevantie en nut voor het beheer van de intercommunale vennootschappen te verlengen, en dat er bijgevolg reden is om de bepalingen van de wet van 22 december 1986 betreffende het bestaan van een college van commissarissen met mandatarissen van de aldus verenigde gemeenten binnen de intercommunales op te heffen.

Ter gelegenheid van die wijzigingen van de organieke wet op de intercommunales, wordt eveneens voorgesteld om, met betrekking tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 19 op te heffen, waarin de wijze van vertegenwoordiging van de provincie binnen een intercommunale geregeld was.

L'absence d'institution provinciale en Région de Bruxelles-Capitale rend en effet ces dispositions obsolètes.

Ce type de mandat étant traditionnellement renouvelé lors des assemblées générales des diverses intercommunales qui suivent les élections communales, il est proposé une entrée en vigueur au 1er décembre 2012.

Willem DRAPS (F)

Het ontbreken van een provinciale instelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewet maakt die bepalingen immers achterhaald.

Aangezien dat soort mandaat traditioneel verlengd wordt tijdens de algemene vergaderingen van de verschillende intercommunales die volgen op de gemeenteverkiezingen, wordt voorgesteld dat de nieuwe regeling op 1 december 2012 in werking treedt.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales et l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale

Article 1er

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 4, 8°, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, les mots « collège des commissaires » sont supprimés.

Article 3

A l'article 10 de la même loi, les mots « collège des commissaires » sont supprimés.

Article 4

L'article 14 de la même loi est abrogé.

Article 5

A l'article 17, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « collège des commissaires » sont supprimés.

Article 6

L'article 19 de la même loi est abrogé.

Article 7

A l'article 24, alinéa 2 de la même loi, les mots « collège des commissaires » sont supprimés.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 4, 8°, van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, worden de woorden "van het college van commissarissen" geschrapt.

Artikel 3

In artikel 10 van dezelfde wet, worden de woorden "en een college van commissarissen" geschrapt.

Artikel 4

Artikel 14 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 5

In artikel 17, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden "en van het college van commissarissen" geschrapt.

Artikel 6

Artikel 19 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 7

In artikel 24, tweede lid, van dezelfde wet, worden de woorden "van het college van commissarissen en dat van" geschrapt.

Article 8

A l'article 6, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale, les mots « collège des commissaires » sont supprimés.

Article 9

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} décembre 2012.

Willem DRAPS (F)

Artikel 8

In artikel 6, eerste lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, worden de woorden "college van commissarissen" geschrapt.

Artikel 9

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 december 2012.