

# PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

6 AVRIL 2011

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**réaffirmant le statut de région à part entière  
pour la Région bruxelloise**

(déposée par MM. Didier GOSUIN (F) et Vincent DE WOLF (F))

## Développements

Les actuelles négociations institutionnelles mettent plus que jamais en évidence la place que jouera Bruxelles dans l'architecture institutionnelle de la Belgique de demain. Le rôle de Bruxelles est, à cet égard, déterminant. Il convient, dans un souci d'équilibre et d'apaisement, d'affirmer que la Région de Bruxelles-Capitale est l'égale des deux autres Régions et qu'aucun équilibre institutionnel n'est possible dès lors qu'il presuppose la mise en place d'un système de cogestion de Bruxelles par d'autres entités. Dans cette optique, il est légitime de réclamer pour Bruxelles un statut de Région à part entière, de lui conférer l'autonomie constitutive et de la financer au regard des nombreuses missions qu'elle assume au bénéfice de la collectivité nationale.

La Région de Bruxelles-Capitale, de par son impact économique et social, dépasse largement le territoire qui lui a été conféré. Cela suppose que des collaborations stables et équilibrées s'effectuent entre les différentes entités de ce pays. Cela suppose aussi que les populations vivant autour de Bruxelles et travaillant majoritairement à Bruxelles soient reconnues dans leurs droits respectifs. Bruxelles se targue d'être une capitale belge et européenne accueillante et ouverte aux différentes communautés, refusant catégoriquement le principe de sous-nationalité et prônant le respect des droits des minorités conformément à la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales.

# BRUSSEL HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2010-2011

6 APRIL 2011

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter herbevestiging van het statuut van  
volwaardig Gewest voor het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heren Didier GOSUIN (F) en  
Vincent DE WOLF (F))

## Toelichting

De huidige institutionele onderhandelingen gaan meer dan ooit over de plaats voor Brussel in de institutionele architectuur van het België van morgen. De rol van Brussel is in dat verband doorslaggevend. Om het evenwicht te behouden en de gemoederen te bedaren, dient te worden bevestigd dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelijkwaardig is aan de twee overige Gewesten en dat geen enkel institutioneel evenwicht mogelijk is op grond van een regeling van medebeheer van Brussel door andere deelgebieden. Vanuit die optiek, kan men terecht voor Brussel een statuut van volwaardig Gewest eisen, constitutieve autonomie en financiering die rekening houdt met het grote aantal opdrachten die het vervult ten gunste van het hele land.

Door zijn economische en sociale impact, reiken de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest veel verder dan het grondgebied dat het heeft gekregen. Dat veronderstelt dat stabiele en evenwichtige samenwerkingsvormen worden opgezet tussen de verschillende deelgebieden van dit land. Dat veronderstelt ook dat de rechten van de bevolkingsgroepen die in de Brusselse rand wonen en grotendeels in Brussel werken, worden erkend. Brussel gaat er prat op een gastvrije Belgische en Europese hoofdstad te zijn, die openstaat voor de verschillende gemeenschappen, het beginsel van subnationaliteiten categorisch afwijst en respect voor de rechten van de minderheden voorstaat, overeenkomstig de kaderovereenkomst inzake de bescherming van de nationale minderheden.

C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition de résolution rejettent tout modèle institutionnel de cogestion et réclament un statut de Région à part entière par l'octroi de l'autonomie constitutive à la Région bruxelloise. Autonomie constitutive qui consiste en la capacité juridique pour une entité juridique de s'organiser en toute autonomie quant à la composition et au fonctionnement de son Gouvernement et de son Parlement.

Cette autonomie constitutive, en dépit d'un accord politique datant déjà du 26 avril 2002 et qui a fait l'objet de déclarations de révision de la Constitution des articles concernés depuis 2003 et tout dernièrement en 2010 (articles 118 et 123 de la Constitution), n'a pu, jusqu'à présent, être concrétisée. Il importe, à cet égard, que le Parlement bruxellois rappelle l'attachement de tous les partis démocratiques qui le composent au principe selon lequel c'est aux Bruxellois qu'il revient de se prononcer sur l'organisation de leur Région et sur son devenir.

La liberté d'organisation que la Constitution reconnaît aux entités fédérées représente assurément une avancée politique sur la voie de l'équilibre fédéral.<sup>1</sup>

La présente résolution a pour objet de réaffirmer l'attachement à un statut de Région à part entière pour Bruxelles et, en conséquence, de demander au pouvoir constituant de procéder dans un délai rapproché à la révision de ces deux articles de la Constitution afin d'accorder l'autonomie constitutive à la Région bruxelloise.

Mais cette autonomie constitutive ne saurait être significative sans que, dans le même temps, Bruxelles puisse obtenir, au regard des nombreuses externalités qu'elle assume financièrement en tant que région centrale au bénéfice des deux autres Régions, un juste et correct financement de ses missions.

Enfin, les auteurs de la présente résolution réaffirment le principe selon lequel l'élargissement des frontières de la Région bruxelloise doit s'envisager dès lors qu'il y a remise en cause de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde. Ce principe n'est rien d'autre d'ailleurs que la démonstration de la dimension socio-économique de la Région bruxelloise dont l'espace s'étend au-delà des limites administratives des dix-neuf communes, ainsi que l'ont indiqué toutes les études universitaires les plus récentes.

Didier GOSUIN (F)  
Vincent DE WOLF (F)

De indieners van dit voorstel van resolutie verwerpen dan ook elk institutioneel model van medebeheer en eisen voor Brussel een statuut van volwaardig Gewest, via de toekenning van constitutieve autonomie, die bestaat in de juridische bevoegdheid van een juridische entiteit om volledig autonoom te beslissen over de samenstelling en werking van haar Regering en Parlement.

Die constitutieve autonomie kon tot op heden niet worden geconcretiseerd, ondanks een politiek akkoord dat reeds dateert van 26 april 2002 en dat sedert 2003, en onlangs nog in 2010, geleid heeft tot verklaringen om de desbetreffende artikelen van de Grondwet te herzien (artikelen 118 en 123 van de Grondwet). In dat opzicht, is het van belang dat het Brussels Parlement eraan herinnert dat alle democratische partijen die er deel van uitmaken gehecht zijn aan het beginsel dat het aan de Brusselaars toekomt om zich uit te spreken over de organisatie van hun Gewest en de toekomst ervan.

De vrijheid van organisatie die de Grondwet toekent aan de deelgebieden is zeker een politieke vooruitgang in de richting van het federaal evenwicht<sup>1</sup>.

Het doel van deze resolutie bestaat erin nogmaals de gehechtheid aan een statuut van volwaardig Gewest voor Brussel te bevestigen en, dientengevolge, de grondwetgevende macht te verzoeken om binnen afzienbare tijd die twee artikelen van de Grondwet te herzien teneinde het Brussels Gewest constitutieve autonomie te verlenen.

Die constitutieve autonomie zou evenwel weinig zin hebben als Brussel niet tegelijk een billijke en correcte financiering van zijn opdrachten krijgt, gelet op de talrijke opdrachten die het als centraal Gewest financieel voor zijn rekening neemt ten voordele van de twee andere Gewesten.

Tot slot bevestigen de opstellers van deze resolutie nogmaals het beginsel dat de uitbreiding van de grenzen van het Brussels Gewest moet worden overwogen zodra de kwestie van het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde ter tafel wordt gebracht. Dat beginsel weerspiegelt trouwens enkel de sociaal-economische dimensie van het Brussels Gewest, dat verder reikt dan de administratieve grenzen van de negentien gemeenten, zoals blijkt uit alle recentste universitaire onderzoeken.

<sup>1</sup> M. Bauwens et A. Verhoeven, *Les institutions, la Belgique fédérale*, Bruxelles, Bruylants, 1994, p. 142.

<sup>1</sup> M. Bauwens en A. Verhoeven, "Les institutions, la Belgique fédérale", Brussel, Bruylants, 1994, blz. 142

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

### **réaffirmant le statut de région à part entière pour la Région bruxelloise**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant le danger que représente la cogestion pour Bruxelles et qui est parfaitement contraire à la volonté du Constituant ainsi qu'au principe d'égalité entre collectivités fédérées comme le reconnaît la Cour constitutionnelle ;

Considérant que le fait d'accorder l'autonomie constitutive à la Région bruxelloise signifie que l'application de celle-ci doit se faire selon les mêmes modalités que celles prévues pour les deux autres Régions ;

Rappelant son attachement aux principes fondamentaux du fédéralisme que sont les principes d'autonomie, d'égalité et de participation entre les différentes composantes de l'Etat fédéral ;

Soucieux de favoriser le rôle de Bruxelles, capitale européenne, dans une entente sans cesse plus étroite avec les institutions de l'Union européenne mais dont il appartient aux Bruxellois de déterminer le contenu ;

Rappelant qu'au cours de sa longue histoire, Bruxelles et les Bruxellois ont toujours défendu avec détermination leurs libertés ;

Considérant que cette reconnaissance institutionnelle de Bruxelles comme Région, visée à l'article 3 de la Constitution, doit nécessairement s'accompagner d'une part d'un juste et correct financement, conformément aux missions d'intérêt national et international qu'elle assume aujourd'hui et, d'autre part, de l'élargissement de ses limites dans la perspective de la remise en cause de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde ;

- Réaffirme son attachement à un statut de Région à part entière pour Bruxelles et à sa capacité budgétaire et financière conforme aux missions qu'elle assume ;
- Rappelle le droit des citoyens de Bruxelles à pouvoir disposer d'eux-mêmes ;
- Exige pour la Région bruxelloise, au regard des externalités dont elle a la charge au titre de capitale de la Belgique et de l'Europe, un juste financement vu son impact sur le PIB national ;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### **ter herbevestiging van het statuut van volwaardig Gewest voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het gevaar dat het medebestuur inhoudt voor Brussel en dat volkomen in strijd is met de bedoeling van de grondwetgever alsook met het beginsel van de gelijkheid van de deelgebieden zoals erkend door het Grondwettelijk Hof;

Overwegende het feit dat de toekenning van constitutieve autonomie aan het Brussels Gewest betekent dat de toepassing ervan moet geschieden volgens dezelfde regels als die welke voor de twee andere Gewesten gelden;

Herinnerend aan zijn gehechtheid aan de grondbeginselen van het federalisme, te weten autonomie, gelijkheid en overleg tussen de verschillende componenten van de federale Staat;

Bekomerd om het bevorderen van de rol van Brussel, hoofdstad van Europa, in een alsmaar nauwere samenwerking met de instellingen van de Europese Unie, waarvan de inhoud evenwel moet worden vastgesteld door de Brusselaars;

Eraan herinnerend dat, in de loop van hun lange geschiedenis, Brussel en de Brusselaars hun vrijheden altijd vastberaden hebben verdedigd;

Overwegende dat die institutionele erkenning van Brussel als Gewest, zoals bedoeld in artikel 3 van de Grondwet, noodzakelijkerwijze gepaard moet gaan met enerzijds een billijke en correcte financiering, conform de opdrachten van nationaal en internationaal belang die het vandaag op zich neemt, en met anderzijds de uitbreiding van zijn grenzen in het licht van de hertekening van het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde,

- Herbevestigt zijn gehechtheid aan een statuut als volwaardig Gewest voor Brussel en aan zijn budgettaire en financiële draagkracht conform de opdrachten die het op zich neemt;
- Herinnert aan het zelfbeschikkingrecht van de inwoners van Brussel;
- Eist voor het Brussels Gewest, gelet op zijn opdrachten als hoofdstad van België en van Europa, een billijke financiering, rekening houdend met zijn aandeel in het BBP;

- Charge sa Présidente de transmettre la présente résolution au Premier ministre ainsi qu'aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat, avec communication aux différents gouvernements ainsi qu'aux parlements des autres entités fédérées.

Didier GOSUIN (F)  
Vincent DE WOLF (F)

- Belast zijn Voorzitster ermee om deze resolutie te bezorgen aan de Premier alsook aan de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat, met kennisgeving aan de verschillende regeringen en de parlementen van de andere deelgebieden.