

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

29 JUIN 2011

PROPOSITION D'ORDONNANCE

assurant une présence égale et alternée entre les hommes et les femmes sur les listes de candidatures aux élections communales organisées dans la Région de Bruxelles-Capitale

(déposée par Mmes Céline FREMAULT (F), Olivia P'TITO (F), Barbara TRACHTE (F), Viviane TEITELBAUM (F), Fatoumata SIDIBE (F), Elke ROEX (N), M. Walter VANDENBOSSCHE (N) et Mme Elke VAN den BRANDT (N))

Développements

Si, à l'heure actuelle, plus de la moitié des Belges sont des femmes, force est de constater que cette proportion n'est pas identique dans la sphère politique belge. Depuis plus de quinze ans, le législateur s'est efforcé d'introduire de nombreuses dispositions légales afin de tendre vers une meilleure proportion des femmes au sein des différentes assemblées représentatives du pays. Malgré tout, l'objectif assigné de juste représentativité n'est manifestement pas atteint.

La participation des femmes à la prise de décision politique était l'un des objectifs centraux de la Plate-forme d'action de la Quatrième conférence mondiale des Nations Unies sur les femmes de Pékin en 1995. A cette époque, deux objectifs stratégiques avaient été formulés : « prendre des mesures propres à assurer aux femmes l'égalité d'accès et la pleine participation aux structures du pouvoir et à la prise de décision » et « donner aux femmes les moyens de participer à la prise de décisions et d'exercer des responsabilités ». La réalisation de ces deux objectifs est, avec la parité hommes-femmes, l'objet de la présente proposition.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2010-2011

29 JUNI 2011

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende afwisselend evenveel mannen als vrouwen te plaatsen op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F), mevrouw Olivia P'TITO (F), mevrouw Barbara TRACHTE (F), mevrouw Viviane TEITELBAUM (F), mevrouw Fatoumata SIDIBE (F), mevrouw Elke ROEX (N), de heer Walter VANDENBOSSCHE (N) en mevrouw Elke VAN den BRANDT (N))

Toelichting

Hoewel thans meer dan de helft van de Belgen vrouwen zijn, moet men vaststellen dat hun aandeel in het Belgische politieke leven niet even groot is. De wetgever poogt al meer dan vijftien jaar vele wetsbepalingen in te voeren om het aantal vrouwen in de verschillende assemblees van het land te verhogen. Ondanks alles, is die doelstelling kennelijk niet bereikt.

De deelname van vrouwen aan de politieke besluitvorming was een van de centrale thema's van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie in Peking, in september 1995. Daar werden twee strategische doelstellingen geformuleerd: «Maatregelen treffen om te zorgen voor een volwaardige participatie van vrouwen in machtsstructuren en besluitvorming» en «de capaciteiten van vrouwen om te participeren in besluitvorming en leiding vergroten». Dit voorstel beoogt die twee doelstellingen, alsook pariteit tussen mannen en vrouwen, te verwezenlijken.

En Belgique, au milieu des années 1990, plusieurs lois introduisant des quotas ont été adoptées pour assurer une présence plus équilibrée des hommes et des femmes sur les listes de candidatures aux élections fédérales, régionales et européennes. Pour atteindre cet objectif, les quotas imposaient l'obligation d'attribuer aux candidates un certain pourcentage de places sur les listes électorales. Les quotas interviennent donc en amont du processus électoral, à savoir au niveau de l'accès à la vie politique via la sélection des candidats qui figureront sur les listes électorales, mais ne concernent pas le nombre d'élus. Il s'agit bien ici de donner les moyens aux femmes de participer à la prise de décision politique et d'améliorer leur accès aux structures du pouvoir.

La loi du 24 mai 1994 a ainsi introduit une obligation afin de promouvoir une répartition plus équilibrée entre candidats et candidates sur les listes électorales : « *le nombre de candidats d'un même sexe ne peut excéder une quotité de deux tiers à pourvoir pour l'élection et du nombre maximum autorisé de candidats suppléants.* ».

Une deuxième étape, et non des moindres, fut franchie le 21 février 2002 : la Constitution consacrait enfin l'égalité des femmes et des hommes via la révision de son article 10 et l'insertion d'un article 11bis. Ceux-ci garantissent l'égalité des femmes et des hommes ainsi que la présence de femmes au sein du Gouvernement fédéral et l'égal accès aux mandats électifs et publics.

Une deuxième vague de modifications intervient toujours en 2002 par l'adoption de trois nouvelles lois : la loi du 17 juin 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections du Parlement européen ; la loi du 18 juillet 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidatures aux élections des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone ; la loi spéciale du 18 juillet 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections du Conseil régional wallon, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale. Ces lois interdisent désormais que l'écart entre le nombre de candidats (titulaires ou suppléants) de chaque sexe puisse être supérieur à un et introduisent l'obligation de l'alternance aux deux premières places de la liste électorale. A l'image de la modification de la Constitution, c'est ici un pas supplémentaire destiné à nous rapprocher de l'égalité d'accès aux fonctions politiques législatives et donc vers une représentation plus paritaire des femmes et des hommes.

In België, werden in het midden van de jaren 1990 verschillende wetten aangenomen tot invoering van quota's voor een meer evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen op de federale, gewestelijke en Europese kieslijsten. Om die doelstelling te bereiken, legde men de verplichting op om de vrouwelijke kandidaten een bepaald aantal plaatsen op de kieslijsten te geven. De quota's gelden dus vóór het verkiezingsproces, te weten op het niveau van de toegang tot de politiek via de selectie van de kandidaten die op de kieslijsten komen, maar ze hebben geen betrekking op het aantal gekozenen. Het is hier wel degelijk de bedoeling vrouwen de middelen te bieden om deel te nemen aan de besluitvorming en hun een betere toegang tot de machtsstructuren te geven.

Zo heeft de wet van 24 mei 1994 een verplichting ingevoerd om te komen tot een beter evenwicht tussen de mannelijke en de vrouwelijke kandidaten op de kieslijsten: « *Op een lijst mag het aantal kandidaten van hetzelfde geslacht niet meer bedragen dan twee derde van het totaal verkregen door de som van het aantal bij de verkiezing te begeven zetels en het maximaal aantal toegelaten kandidaat-opvolgers.* ».

Een tweede, zeker niet onbelangrijke stap werd gezet op 21 februari 2002: de Grondwet bekrachtigde eindelijk de gelijkheid van mannen en vrouwen via de herziening van artikel 10 van de Grondwet en de invoeging van een artikel 11bis. Die artikelen waarborgen de gelijkheid van vrouwen en mannen, alsook de aanwezigheid van vrouwen in de federale regering en de gelijke toegang tot openbare en via verkiezing te begeven functies.

In 2002, vond nog een tweede golf wijzigingen plaats, door de goedkeuring van drie nieuwe wetten: de wet van 17 juni 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen van het Europees Parlement, de wet van 18 juli 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten van de kandidaturen voor de verkiezingen van de federale Wetgevende Kamers en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en de bijzondere wet van 18 juli 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten van de kandidaturen voor de verkiezingen van de Waalse Gewestraad, de Vlaamse Raad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad. Die wetten verbieden voortaan dat het verschil tussen het aantal kandidaten (kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers) van elk geslacht groter is dan één en ze voeren de verplichting in dat de eerste twee kandidaten van elk van de lijsten van een verschillend geslacht moeten zijn. Samen met de wijziging van de Grondwet, is dat een bijkomende stap in de richting van gelijke toegang tot de wetgevende politieke mandaten, en dus naar een meer gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen.

L'introduction des quotas de femmes sur les listes électorales en Belgique s'est avérée être un facteur clé pour le renforcement de la participation des femmes en politique. Les effets de ces quotas sont manifestes pour l'accès aux fonctions élues. A titre d'exemple, l'évolution de la présence des femmes élues¹ à la Chambre est passée de 19,3 % en 1999 à 34,7 % en 2003, 36,7 % en 2007 et à 39,3 % au soir des élections du 13 juin 2010. Quant à l'évolution de la présence des femmes élues au Sénat, celle-ci est passée de 30 % en 1999 à 37,5 % en 2003, avant une légère diminution à 30 % en 2007 et un retour à 37,5% en 2010.

En ce qui concerne les élections du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le nombre d'élues est passé de 34,7 % en 1999 à 46,1 % en 2004 et à 43,8 % en 2009. On peut donc conclure pour les élections fédérales et régionales (à Bruxelles) à une augmentation significative de députées suite à l'adoption des lois de 2002.

Le 28 janvier 2005, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté une ordonnance assurant une présence égale des hommes et des femmes aux élections communales de la Région de Bruxelles-Capitale, ordonnance qui fut effective lors des élections communales du 8 octobre 2006. Cette ordonnance précise par ailleurs que les deux premiers candidats de chacune des listes doivent être de sexe différent.

Suite à ces élections communales du 8 octobre 2006, la parité hommes-femmes dans la composition des conseils communaux des 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale n'est manifestement pas encore atteinte. En effet, sur l'ensemble des 19 communes de la Région, on dénombre un nombre d'élues équivalent à 40% de la composition des 19 conseils communaux contre 38% en 2000.

Le nombre d'élues progresse certes de façon nette depuis quelques législatures communales mais force est d'admettre que cette progression n'a pas encore atteint l'objectif de départ, à savoir l'égalité d'accès à la sphère publique pour les hommes et les femmes et la parité dans les assemblées représentatives. Il apparaît dès lors nécessaire de soutenir une représentativité accrue des femmes à ce niveau en complément de l'arsenal juridique déjà déployé. Après plus de quinze ans, il est encore trop tôt pour affirmer que les objectifs stratégiques de la Quatrième conférence sur les femmes de Pékin sont atteints. Si l'ordonnance du 28 janvier 2005 tend vers ces objectifs, le chemin pour y arriver s'avère encore long.

De invoering van de quota's voor vrouwen op de kieslijsten in België is een belangrijke factor gebleken om de deelname van de vrouwen aan het beleid te verhogen. Die quota's hebben een duidelijke invloed op de toegang tot via verkiezing te begeven functies. Zo is, bijvoorbeeld, aanwezigheid van vrouwelijke gekozenen¹ in de Kamer gestegen van 19,3% in 1999 tot 34,7% in 2003, 36,7% in 2007 en tot 39,3% op de avond van de verkiezingen van 13 juni 2010. In de Senaat, is de aanwezigheid van vrouwelijke gekozenen gestegen van 30% in 1999 tot 37,5 % in 2003, gevolgd door een lichte daling tot 30% in 2007 en een nieuwe stijging tot 37,5% in 2010.

Wat de verkiezingen voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement betreft, is het aantal vrouwelijke gekozenen gestegen van 34,7 % in 1999 tot 46,1% in 2004 en tot 43,8% in 2009. Voor de federale en gewestelijke (Brussel) verkiezingen, kan men dus besluiten tot een aanzienlijke verhoging van de vrouwelijke volksvertegenwoordigers na de goedkeuring van de wetten van 2002.

Op 28 januari 2005, heeft het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een ordonnantie aangenomen die zorgt voor een gelijke aanwezigheid van mannen en vrouwen bij de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die van kracht was tijdens de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2006. Die ordonnantie preciseert overigens dat de eerste twee kandidaten van elke lijst van een verschillend geslacht moeten zijn.

Na die gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2006, is er duidelijk nog geen pariteit tussen mannen en vrouwen in de samenstelling van de gemeenteraden van de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor de 19 gemeenten van het Gewest samen, is het aantal vrouwelijke gekozenen gelijk aan 40% van de samenstelling van de 19 gemeenteraden, in vergelijking met 38% in 2000.

Het aantal vrouwelijke gekozenen stijgt natuurlijk wel sedert enkele gemeentelijke bestuursperiodes, maar men moet wel toegeven dat die stijging de aanvankelijke doelstelling nog niet heeft bereikt, te weten gelijke toegang tot de openbare mandaten voor mannen en vrouwen en pariteit in de representatieve assemblees. Het blijkt dan ook noodzakelijk een betere vertegenwoordiging van de vrouwen op dat niveau te steunen, naast de reeds uitgewerkte juridische instrumentaria. Na meer dan vijftien jaar, is het nog te vroeg om te stellen dat de strategische doelstellingen van de Vierde Vrouwenconferentie in Peking bereikt zijn. Hoewel de ordonnantie van 28 januari 2005 daarnaar streeft, moet er nog een lange weg worden afgelegd.

¹ Au soir des élections. On ne prend pas ici en compte le jeu des suppléances.

¹ Op de avond van de verkiezingen. Hierbij is geen rekening gehouden met de opvolgers.

Dans un de ses courriers hebdomadaires datant de 1999, le CRISP estimait que « parmi les réformes du système électoral envisagées, la solution de l’alternance homme/femme peut être considérée comme l’étape la plus directe sur la voie de la démocratie paritaire »². La présente proposition d’ordonnance a pour objectif d’intégrer le système de l’alternance lors des élections communales qui se dérouleront en 2018 afin d’assurer une représentation la plus égalitaire possible entre les hommes et les femmes et d’intégrer l’égalité d’accès aux fonctions représentatives dans la législation bruxelloise. La règle de l’alternance, ou système de la « tirette », sera dès lors d’application sur l’ensemble des listes de candidats des élections communales en Région de Bruxelles-Capitale.

In een van zijn wekelijkse nieuwsbrieven van 1999, stelde het CRISP dat bij de geplande hervormingen van het kiessysteem, het ritssysteem tussen mannen en vrouwen kan worden beschouwd als de meest directe weg naar paritaire democratie². Dit voorstel van ordonnantie heeft tot doel het ritssysteem op te nemen in de Brusselse wetgeving voor de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 en aldus te zorgen voor een zo gelijk mogelijke vertegenwoordiging tussen mannen en vrouwen en gelijke toegang tot de representatieve functies. Het ritssysteem zal dan van toepassing zijn voor alle lijsten met kandidaten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2 *Courrier hebdomadaire du CRISP*, 1999, n°1662-1663, pp. 82 et 83.

2 *Wekelijkse nieuwsbrief van het CRISP*, 1999, nr. 1662-1663, blz. 82 en 83.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 2

Cet article abroge et remplace le § 3 de l'article 23 du Code électoral communal bruxellois afin de lui conférer une meilleure lisibilité et de garantir une plus grande sécurité juridique. Si le 1er alinéa reste identique, le 2ème alinéa introduit l'alternance intégrale entre les candidats de sexe différent. Le 3ème et dernier alinéa, quant à lui, n'assure l'application de la disposition précédente qu'en cas de renouvellement intégral des conseils communaux.

Article 3

Pour des raisons pratiques de mise en œuvre, la présente ordonnance entre en vigueur à partir du 1er janvier 2013.

Céline FREMAULT (F)
 Olivia P'TITO (F)
 Barbara TRACHTE (F)
 Viviane TEITELBAUM (F)
 Fatoumata SIDIBE (F)
 Elke ROEX (N)
 Walter VANDENBOSSCHE (N)
 Elke VAN den BRANDT (N)

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Artikel 2

Dit artikel strekt tot het opheffen en vervangen van § 3 van artikel 23 van het Gemeentekieswetboek om een en ander begrijpelijker te maken en meer rechtszekerheid te verschaffen. Het eerste lid blijft hetzelfde maar het tweede lid voert volledige alternantie in tussen de kandidaten van een verschillend geslacht. Het derde en laatste lid zorgt ervoor dat de voorgaande bepaling enkel wordt toegepast bij de volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

Artikel 3

Om praktische redenen in verband met de toepassing, treedt deze ordonnantie in werking vanaf 1 januari 2013.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

assurant une présence égale et alternée entre les hommes et les femmes sur les listes de candidatures aux élections communales organisées dans la Région de Bruxelles-Capitale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 23, § 3, du Code électoral communal bruxellois est remplacé par la disposition suivante :

« § 3 - Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur à celui des conseillers à élire.

Sur chacune des listes de candidatures à l'élection des conseils communaux de la Région de Bruxelles-Capitale, deux candidats qui se suivent doivent être de sexe différent.

La disposition de l'alinéa précédent n'est d'application qu'en cas de renouvellement intégral des conseils communaux. »

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1er janvier 2013.

Céline FREMAULT (F)
 Olivia P'TITO (F)
 Barbara TRACHTÉ (F)
 Viviane TEITELBAUM (F)
 Fatoumata SIDIBE (F)
 Elke ROEX (N)
 Walter VANDENBOSSCHE (N)
 Elke VAN den BRANDT (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende afwisselend evenveel mannen als vrouwen te plaatsen op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 23, § 3 van het Brussels Gemeentekieswetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

“§3 - Op geen enkele lijst mag het aantal kandidaten hoger zijn dan het aantal te verkiezen raadsleden.

Op elk van de lijsten met kandidaten voor de verkiezing van gemeenteraden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, moeten twee opeenvolgende kandidaten van een verschillend geslacht zijn.

De bepaling van het voorgaande lid is enkel van toepassing bij een volledige vernieuwing van de gemeenteraden.”

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2013.