

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

27 JUIN 2011

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant diverses ordonnances
dans le cadre de la création
d'une administration fiscale au sein du
Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la
commission des Finances, du Budget, de la
Fonction publique, des Relations extérieures
et des Affaires générales

par MM. Olivier de CLIPPELE (F) et
Herman MENNEKENS (N)

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

27 JUNI 2011

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van diverse ordonnanties
in het kader van de oprichting van
een fiscale administratie binnen het Ministerie
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

VERSLAG

uitgebracht namens de
commissie voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen
en Algemene Zaken

door de heren Olivier de CLIPPELE (F) en
Herman MENNEKENS (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mmes Marion Lemesre, Françoise Dupuis, Anne Sylvie Mouzon, Barbara Trachte, Céline Fremault, MM. Joël Riguelle, Herman Mennekens, Mmes Sophie Brouhon, Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock, Mmes Olivia P'tito, Elke Roex.

Autres membres : M. Aziz Albishari, Mmes Danielle Caron, Caroline Désir, MM. Bea Diallo, André du Bus de Warnaffe, Arnaud Pinxteren.

Voir :

Document du Parlement :

A-190/1 – 2010/2011 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Olivier de Clippele, Serge de Patoul, mevr. Marion Lemesre, mevr. Françoise Dupuis, mevr. Anne Sylvie Mouzon, mevr. Barbara Trachte, mevr. Céline Fremault, de heren Joël Riguelle, Herman Mennekens, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock, mevr. Olivia P'tito, mevr. Elke Roex.

Andere leden : de heer Aziz Albishari, mevr. Danielle Caron, mevr. Caroline Désir, de heren Bea Diallo, André du Bus de Warnaffe, Arnaud Pinxteren.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-190/1 – 2010/2011 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre-président Charles Picqué

Le ministre-président Charles Picqué a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Comme vous le savez, le gouvernement bruxellois prenait l'année dernière la décision de principe de scinder administrativement les services fiscaux de l'actuelle administration des Finances et du Budget.

Cette décision s'inscrit dans l'exécution d'une résolution du Parlement et de l'accord gouvernemental qui prévoient que la Région doit développer sa propre administration fiscale qui, dans un premier temps, se chargera de la perception du précompte immobilier.

A cette fin, il faut au préalable modifier certaines désignations de fonctionnaires de l'administration des Finances et du Budget en vue de les confier aux agents de la nouvelle administration fiscale.

Plusieurs ordonnances désignent aujourd'hui directement le receveur et le directeur général de l'administration des Finances et du Budget pour délivrer les contraintes en cas de non-paiement d'amendes ou de droits de dossier.

Le présent projet d'ordonnance prévoit d'octroyer au gouvernement bruxellois la compétence de désigner ces fonctionnaires.

Le 2 mai dernier, suite à une interpellation de M. Didier Gosuin, M. Jean-Luc Vanraes donnait dans cette commission un état des lieux précis sur l'avancement de la création d'une administration fiscale régionale¹.

Je peux aujourd'hui confirmer que le programme manager a effectivement été engagé, comme annoncé. Ce manager externe doit mener à bien la coordination, le suivi et l'implémentation de nouvelles applications informatiques.

Pour l'instant, on analyse donc de manière complète et précise nos besoins, plus particulièrement en informatique. L'objectif est de lancer très prochainement le marché public pour l'acquisition de la nouvelle application IT, et ensuite, après les négociations en la matière, d'attribuer le marché avant la fin de cette année. L'implémentation de la nouvelle application IT peut alors débiter en 2012.

Entre-temps, je vous demande de bien vouloir approuver ce projet, en vue d'éviter tout vide juridique. ».

¹ CRI (2010-2011) N° 71.

I. Inleidende uiteenzetting van minister-president Charles Picqué

Minister-president Charles Picqué heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Zoals jullie inmiddels weten, nam de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vorig jaar de principebeslissing om de bestaande fiscale diensten administratief af te splitsen van het huidige Bestuur Financiën en Begroting.

Deze beslissing geeft uitvoering aan een resolutie van dit Parlement én aan het regeerakkoord, teneinde een volwaardig fiscaal bestuur op te richten dat in eerste instantie de inning van de onroerende voorheffing zal overnemen.

Voorafgaandelijk aan een nieuw fiscaal bestuur moeten bepaalde aanstellingen van ambtenaren van het bestaande Bestuur Financiën en Begroting aangepast worden en worden toevertrouwd aan ambtenaren van het op te richten fiscaal bestuur.

Verschillende ordonnanties stellen nu rechtstreeks de Ontvanger en de Directeur-generaal van het Bestuur Financiën en Begroting aan om dwangbevelen uit te vaardigen bij niet-betaling van boetes of andere dossierrechten.

Het voorliggende ontwerp van ordonnantie machtigt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ertoe deze ambtenaren in de toekomst aan te stellen.

Verder gaf de heer Jean-Luc Vanraes op 2 mei jongstleden, in antwoord op een interpellatie van de heer Gosuin, deze Commissie een uitvoerige stand van zaken over de oprichting van het gewestelijk fiscaal bestuur¹.

Intussen werd, zoals toen aangekondigd, een programma manager aangeworven. Deze externe manager leidt de coördinatie, de opvolging en de implementatie van nieuwe informatica-applicaties in goede banen.

Momenteel vindt dus een precieze analyse plaats van de noden, in het bijzonder op het vlak van informatica. Het is de bedoeling de overheidsopdracht voor de aankoop van een geheel nieuwe IT-applicatie zeer binnenkort te lanceren en, na het voeren van de onderhandelingen, de opdracht te gunnen vóór het einde van het jaar. De implementatie van de nieuwe IT-applicatie kan dan starten in 2012.

Intussen vraag ik u dit ontwerp goed te keuren, teneinde juridische leemten te vermijden. ».

¹ IV (2010-2011) Nr. 71.

II. Discussion générale

La présidente annonce le dépôt d'un amendement n° 1, le fait distribuer et précise que le débat global sur l'opportunité et l'organisation de l'administration fiscale régionale a déjà eu lieu.

M. Emmanuel De Bock note que le projet attribue au gouvernement la compétence de désigner les fonctionnaires compétents pour exercer les tâches à accomplir au lieu d'indiquer dans l'ordonnance elle-même quels fonctionnaires exerceront ces compétences. Ce choix a été fait eu égard à l'exécution souple et efficace des tâches reprises dans les ordonnances respectives. Or, sur quels critères se base-t-on pour ce faire? Selon le commentaire des articles, ce seront les fonctionnaires de la future administration fiscale qui seront désignés par le gouvernement.

Or, le contenu des articles dit « le fonctionnaire désigné par le gouvernement », ce qui ne veut pas dire « le fonctionnaire de l'administration fiscale ».

Envoyer une contrainte par rapport à une amende administrative n'a rien de fiscal. Ce sont les services gestionnaires ou les métiers qui connaissent ces dossiers. C'est à eux de les suivre et d'avoir des fonctionnaires désignés, le cas échéant c'est le gouvernement qui envoie les contraintes.

M. De Bock souhaite ensuite mieux connaître le calendrier de la mise en place de cette administration fiscale. À la signature de qui et par quel acte cette administration fiscale va-elle exister réellement et entrer en vigueur?

Il serait intéressant de connaître la manière dont le gouvernement désignera ces fonctionnaires. Une réserve sera-t-elle créée? Les désignations se feront-elles au cas par cas? Seuls les ordonnateurs tels que désignés par arrêtés de délégation peuvent avoir cette fonction. Normalement, il est loisible au gouvernement de pouvoir déléguer sa compétence.

L'intervenant se réfère à ladite interpellation de M. Didier Gosuin. Le 19^e cahier de la Cour des comptes avait été très critique sur le fonctionnement du service régional : elle soulignait les lenteurs observées, tant dans l'envoi des rappels que dans le transfert éventuel des dossiers à la Direction de la Perception. Ces délais étaient de 36 mois alors que le délai conseillé pour l'ensemble de la procédure ne devrait pas dépasser 14 mois.

Ce n'est pas en la régionalisant que l'administration sera meilleure que celle déjà existante au niveau fédéral.

La présidente indique que la discussion sur le fond reprendra ultérieurement, mais propose aux commissaires de s'en tenir au contenu du projet d'ordonnance.

II. Algemene bespreking

De voorzitter deelt mee dat er een amendement nr. 1 wordt ingediend, laat het ronddelen en preciseert dat de algemene bespreking van de opportuniteit en de organisatie van de gewestelijke fiscale administratie al heeft plaatsgehad.

De heer Emmanuel De Bock wijst erop dat het ontwerp de regering de bevoegdheid verleent om de ambtenaren aan te wijzen die de taken zullen uitvoeren in plaats van in de ordonnantie zelf aan te geven welke ambtenaren die bevoegdheden zullen uitoefenen. Die keuze werd gemaakt met het oog op een soepele en efficiënte uitvoering van de in de respectieve ordonnanties vermelde taken. Op welke criteria baseert men zich daarbij? Volgens het commentaar bij de artikelen zullen de ambtenaren van de toekomstige fiscale administratie worden aangewezen door de regering.

De artikelen spreken van « de door de regering aangewezen ambtenaar », wat niet hetzelfde is als « de ambtenaar van de fiscale administratie ».

Een dwangbevel uitvaardigen voor een administratieve boete is helemaal geen fiscale aangelegenheid. De beherende diensten of de personeelsleden kennen die dossiers. Hun taak is het om die dossiers te volgen en te beschikken over aangewezen ambtenaren die in voorkomend geval worden aangewezen door de regering, die de dwangbevelen uitvaardigt.

De heer De Bock vraagt vervolgens naar het tijdpad voor de oprichting van de fiscale administratie. Onder wiens bevoegdheid en met welke akte zal de fiscale administratie worden opgericht en van start gaan?

Het zou interessant zijn om te weten hoe de regering die ambtenaren zal aanwijzen. Zal er een reserve worden aangelegd? Zullen de aanwijzingen geval per geval gebeuren? Enkel de bij delegatiebesluit aangewezen ordonnateurs mogen die functie uitoefenen. Normaal staat het de regering vrij om haar bevoegdheid te delegeren.

De spreker verwijst naar genoemde interpellatie van de heer Didier Gosuin. Het 19^e Boek van het Rekenhof was zeer kritisch over de werking van de gewestelijke dienst : het Hof wees op vertraging bij de verzending van de herinneringen en bij de eventuele overdracht van dossiers naar de Directie Inning. De termijnen bedroegen 36 maanden, terwijl de hele procedure niet meer dan 14 maanden in beslag zou mogen nemen.

Regionalisering zal er niet voor zorgen dat de toekomstige administratie beter zal werken dan de huidige administratie op federaal niveau.

De voorzitter wijst erop dat bespreking ten gronde later zal worden voortgezet, maar stelt de commissieleden voor om het te houden bij de inhoud van het ontwerp van ordonnantie.

Mme Barbara Trachte rappelle que son groupe est favorable à la mise en place d'une agence fiscale régionale qui devrait permettre d'optimiser la perception des impôts régionaux et de mieux connaître et de mieux maîtriser la fiscalité régionale. Pour l'heure, l'étape est purement technique. Elle vise à concentrer les pouvoirs fiscaux entre les mains des futurs fonctionnaires de l'agence fiscale régionale.

Il a été question du *back et front office*, de la désignation de postes dirigeants et de la modernisation du système informatique. Le groupe Ecolo est impatient de voir la mise sur pied effective de l'agence fiscale régionale.

Mme Brigitte De Pauw déclare que son groupe votera certainement cette ordonnance. Car il attend depuis longtemps déjà cette administration fiscale, ce que l'accord de gouvernement prévoyait au demeurant. Elle espère que le gouvernement prendra rapidement les arrêtés nécessaires afin de mettre sur pied cette administration.

Mme Caroline Désir rappelle tout le soutien de son groupe à la mise en place de cette administration fiscale. L'étape à franchir aujourd'hui est de nature préparatoire et n'appelle pas de commentaires.

M. Joël Riguelle fait part de l'adhésion de son groupe au projet d'ordonnance.

Le ministre-président répond que le conseil de direction est pleinement associé à la mise en place du calendrier. Le texte qui sera voté d'aujourd'hui, entamera le processus de mise en place de l'administration fiscale.

En septembre, le gouvernement devrait être en mesure de définir les objectifs concrets de la réforme. La réorganisation du management devrait commencer fin septembre/début octobre où certains actes seraient proposés par le conseil de direction afin de modifier la structure managériale.

Les remarques formulées par la Cour de comptes datent de 2009. Sans pour autant les rejeter, il conviendrait de se baser sur des rapports plus actuels et sans doute plus favorables.

Tout ce qui concerne l'IT dans un contexte fiscal est seulement un volet de la modification globale de la modification pour l'ensemble du Ministère. Le rythme de cette transformation IT dépendra de ce qui se conçoit pour tout le Ministère. Le secrétaire d'État De Lille prépare ce changement.

Comment nier que l'on change plus facilement un arrêté qu'une ordonnance? Rien ne peut être entamé si l'on ne vote pas la présente ordonnance. Elle forme le premier pas vers le noyau organisationnel de cette réforme.

Mevrouw Barbara Trachte wijst erop dat haar fractie voorstander is van de oprichting van een gewestelijk fiscaal agentschap dat de inning van de gewestelijke belastingen zou optimaliseren en de gewestelijke fiscaliteit beter zou kennen en beheersen. Op dit ogenblik gaat het om een louter technische fase die ertoe strekt de fiscale bevoegdheden te concentreren bij de toekomstige ambtenaren van het gewestelijke fiscale agentschap.

Er was sprake van *back en front office*, van de aanwijzing van de leidende ambtenaren en van de modernisering van het computersysteem. De Ecolo-fractie kijkt met ongeduld uit naar de daadwerkelijke oprichting van het gewestelijke fiscale agentschap.

Mevrouw Brigitte De Pauw zegt dat haar fractie zeker deze ordonnantie zal goedkeuren, want zij wacht reeds lang op deze fiscale administratie, wat trouwens bepaald werd in het regeerakkoord. Zij hoopt dat de nodige besluiten spoedig zullen genomen worden door de regering om deze administratie tot stand te brengen.

Mevrouw Caroline Désir wijst erop dat haar fractie de oprichting van de fiscale administratie volledig steunt. Vandaag moet er een voorbereidende etappe worden afgelegd, die geen commentaar behoeft.

De heer Joël Riguelle deelt mee dat zijn fractie het ontwerp van ordonnantie zal goedkeuren.

De minister-president antwoordt dat de directieraad volledig betrokken wordt bij het uitstippelen van het tijdpad. De tekst die vandaag zal worden aangenomen, zal het begin inluiden van het proces dat tot de oprichting van de fiscale administratie zal leiden.

In september zou de regering in staat moeten zijn om de concrete doelstellingen van de hervorming vast te leggen. De reorganisatie van het management zou eind september/begin oktober moeten worden aangevat met bepaalde akten voorgesteld door de directieraad om de managementstructuur te wijzigen.

De opmerkingen van het Rekenhof dateren van 2009. Ze hoeven daarom niet te worden verworpen, maar het zou beter zijn zich te baseren op meer actuele en wellicht positievere rapporten.

Alles wat IT betreft in een fiscale context is enkel een onderdeel van de wijziging voor het gehele Ministerie. Het tempo van deze IT-transformatie zal afhangen van wat gebeurt voor het gehele ministerie. Staatssecretaris De Lille werkt aan de voorbereiding van deze verandering.

Hoe kan ontkend worden dat het makkelijker is een besluit te wijzigen dan een ordonnantie? Niets kan van start gaan als niet gestemd is over deze ordonnantie, die de eerste stap vormt naar de organisatorische kern van deze hervorming.

En ce qui concerne la constitution d'une réserve, il est difficile à ce stade-ci de se prononcer sur les procédures d'engagement.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

M. Olivier de Clippele demande la parole.

La présidente indique que l'amendement n° 1 sera traité à l'article 6.

Vote

L'article 2 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Inzake de samenstelling van een reserve is het in deze fase moeilijk zich uit te spreken over de wervingsprocedures.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Olivier de Clippele vraagt het woord.

De voorzitter zegt dat amendement nr. 1 zal behandeld worden in artikel 6.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

*Article 6**Amendement n° 1*

M. Olivier de Clippele indique que le vote sur cet amendement a une influence sur les articles précédents déjà votés et qu'il conviendrait dans ce cas de réserver le vote.

La présidente indique que pour l'éviter, M. de Clippele aurait dû intervenir dans la discussion générale. Personne ne lui a refusé la parole.

M. Olivier de Clippele conteste cette affirmation.

L'orateur rappelle qu'il existe un accord pour la mise en place une administration fiscale régionale. M. De Bock a souligné les difficultés inhérentes aux choix faits par le gouvernement. L'amendement n° 1 vise à garantir une indépendance des fonctionnaires qui sanctionneront l'enrôlement. Pour assurer les mesures de contraintes à l'égard des contribuables, il faut disposer d'une administration qui garantit cette indépendance voulue plutôt que de fonctionnaires nommés directement par le gouvernement. Le groupe MR craint que les fonctionnaires chargés de poursuivre le paiement des contributions soient trop proches du gouvernement ou travaillent sous leur autorité. Le vote sur cet amendement eût été susceptible de modifier le vote de son groupe sur les articles 2, 3, 4 et 5.

La présidente donne lecture de l'amendement n° 1.

Le ministre-président note une tendance généralisée de remettre dans des textes légaux ce qui relève des traditions et du cadre formel du fonctionnement de l'administration. Dire d'autre part que l'administration doit disposer de moyens suffisants tant matériels qu'humains est un truisme.

Il est évident que soit garantie l'indépendance du fonctionnaire chargé des sanctions. C'est un principe élémentaire du droit administratif. Pourquoi dès lors le répéter alors que l'on est tenu d'observer ces principes partout ailleurs?

M. Olivier de Clippele note dans le commentaire des articles que lorsque l'administration aura été créée, le gouvernement prendra un arrêté. L'auteur du texte du projet avait donc envisagé la difficulté. Il convient d'autoriser le gouvernement à organiser le fonctionnement d'une administration aussi embryonnaire soit-elle, indépendamment de la désignation directe par le gouvernement tel que proposé actuellement. Une contrainte, une mesure directe à l'égard des personnes, nécessite une indépendance renforcée de l'administration.

*Artikel 6**Amendement nr. 1*

De heer Olivier de Clippele zegt dat de stemming over dit amendement invloed heeft op de vorige artikelen waarover al gestemd is en dat de stemming in dit geval moet worden aangehouden.

De voorzitter merkt op dat de heer de Clippele had moeten tussenkomen in de algemene bespreking om dat te voorkomen. Niemand heeft hem het woord geweigerd.

De heer Olivier de Clippele is het daarmee niet eens.

De spreker herinnert eraan dat er een akkoord bestaat over de oprichting van een gewestelijke fiscale administratie. De heer De Bock heeft de moeilijkheden die de keuzes van de regering inhouden benadrukt. Amendement nr. 1 beoogt de onafhankelijkheid van de ambtenaren die de inkohiering bekrachtigen te waarborgen. Om de dwangmaatregelen ten aanzien van de belastingplichtigen te verzekeren, is een administratie nodig die deze gewenste onafhankelijkheid waarborgt, eerder dan rechtstreeks door de regering benoemde ambtenaren. De MR-fractie vreest dat de ambtenaren die belast zijn met de follow-up van de betaling van de belastingen te dicht bij de regering staan of onder hun gezag werken. De stemming over dit amendement had de stemming van zijn fractie over de artikelen 2, 3, 4 en 5 wellicht kunnen wijzigen.

De voorzitter geeft lezing van amendement nr. 1.

De minister-president wijst op een algemene trend om in de wetteksten opnieuw te vermelden wat tot de tradities en tot het formele kader voor de werking van het bestuur behoort. Zeggen dat de administratie moet beschikken over voldoende materiële én menselijke middelen is een waarheid als een koe.

De onafhankelijkheid van de met de sancties belaste ambtenaar wordt natuurlijk gewaarborgd. Dat is een elementair bestuursrechtelijk beginsel. Waarom moet dat herhaald worden als deze beginselen overal elders in acht moeten worden genomen?

De heer Olivier de Clippele merkt in de commentaar bij de artikelen dat de regering een besluit zal nemen eenmaal de administratie is opgericht. De opsteller van de tekst van het ontwerp had de moeilijkheid dus in overweging genomen. De regering moet worden gemachtigd om de werking van een administratie te organiseren, zelfs in het beginstadium ervan, los van de thans voorgestelde rechtstreekse aanwijzing door de regering. Een verplichting, een rechtstreekse maatregel ten aanzien van personen, vereist een sterkere onafhankelijkheid van de administratie.

Le ministre-président pense qu'il s'agit de savoir si le texte de l'amendement est ou non superflu. Pourquoi rappeler des principes de base et faire croire qu'ici il faudrait être spécialement vigilant alors que ces principes valent dans toutes les autres administrations? Dans les communes aussi, il existe un fonctionnaire chargé des sanctions et qui agit indépendamment du Collège.

Mme Marion Lemesre est d'avis qu'il n'a pas été répondu aux questions posées par M. De Bock sur les procédures de nomination. Les commissaires ne savent pas comment cette administration sera constituée. Le Groupe d'étude et de réforme de la fonction administrative (GERFA) devra-t-il vérifier les comptes comme il vient de le faire pour l'administration communautaire? Le groupe MR est suspicieux quant à la non-politisation de cette administration et quant à son indépendance dans une activité sensible.

Votes

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

L'article 6 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

Les Rapporteurs,

Olivier de CLIPPELE
Herman MENNEKENS

La Présidente,

Françoise DUPUIS

Volgens de minister-president is de vraag of de tekst van het amendement al dan niet overbodig is. Waarom wijzen op basisbeginselen en doen geloven dat speciale waakzaamheid geboden is, terwijl deze beginselen in alle andere administraties gelden? Ook de gemeenten hebben een ambtenaar die belast is met de sancties en die los van het College optreedt.

Mevrouw Marion Lemesre is van mening dat geen antwoord gegeven is op de vragen van de heer De Bock over de benoemingsprocedures. De commissieleden weten niet hoe die administratie zal worden gevormd. Moet de "Groupe d'étude et de réforme de la fonction administrative" (GERFA) de rekeningen controleren, zoals onlangs bij de administratie van de gemeenschap? De MR-fractie verdenkt deze administratie van politisering en heeft twijfels over de onafhankelijkheid ervan bij een gevoelige activiteit.

Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4, bij 1 onthouding.

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteurs,

Olivier de CLIPPELE
Herman MENNEKENS

De Voorzitter,

Françoise DUPUIS

V. Amendement

N° 1 (de MM. Olivier de CLIPPELE, Serge de PATOUL, Mme Marion LEMESRE et M. Emmanuel DE BOCK)

Article 6

Ajouter *in fine* la phrase suivante :

« *Le gouvernement fixe les conditions permettant de garantir l'indépendance des fonctionnaires désignés en vertu des articles 2, 3, 4 et 5.* ».

JUSTIFICATION

La mise en place d'une administration fiscale régionale autonome implique non seulement que cette administration soit autonome sur le plan institutionnel, mais aussi que cette administration soit autonome vis-à-vis du pouvoir politique et administratif.

Cette autonomie implique qu'il n'existe pas de lien hiérarchique direct entre le gouvernement et les fonctionnaires chargés de décerner des contraintes et de les rendre exécutoires, mais implique aussi que les fonctionnaires ainsi désignés disposent de suffisamment de moyens – tant matériels qu'en hommes, pour pouvoir travailler dans des conditions qui respectent cette autonomie vis-à-vis de l'administration qui a établi le montant des amendes et impositions.

V. Amendement

Nr. 1 (van de heren Olivier de CLIPPELE, Serge de PATOUL, mevr. Marion LEMESRE en de heer Emmanuel DE BOCK)

Artikel 6

In fine de volgende zin toe te voegen :

« *De regering stelt de voorwaarden vast die de onafhankelijkheid van de krachtens de artikelen 2, 3, 4 en 5 aangewezen ambtenaren garanderen.* ».

VERANTWOORDING

De oprichting van een autonome gewestelijke fiscale administratie impliceert niet alleen dat die administratie autonoom is op institutioneel vlak, maar ook autonoom is ten opzichte van de politieke en bestuurlijke macht.

Die autonomie impliceert dat er geen directe hiërarchische band bestaat tussen de regering en de ambtenaren belast met het uitvoeren van bevelschriften en met het uitvoerbaar verklaren ervan, maar impliceert tevens dat de aldus aangewezen ambtenaren over voldoende – zowel materiële als personele – middelen beschikken om te kunnen werken onder omstandigheden die de autonomie ten opzichte van de administratie die het bedrag van de boeten en de belastingen heeft vastgesteld, respecteren.