

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

12 SEPTEMBRE 2011

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 20 mai 1999 relative
à la Société de Développement pour la Région
de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Elke ROEX (N))

Développements

La croissance et le rajeunissement de la population bruxelloise constituent une opportunité pour autant que les pouvoirs publics prennent les décisions nécessaires afin d'encadrer cet afflux de jeunes Bruxellois par des mesures intelligentes. Plutôt qu'une menace, nous voulons voir dans le rajeunissement de Bruxelles l'occasion rêvée de conjuguer croissance économique et progrès social des Bruxellois.

Le droit à l'accueil de la petite enfance constitue un instrument important en vue d'absorber le premier choc démographique et d'offrir aux parents et aux enfants des chances d'épanouissement social. Les initiatives en matière d'accueil de la petite enfance doivent en effet permettre aux deux parents de travailler, suivre une formation, continuer à vivre en ville, se détendre. L'accueil de la petite enfance est le maillon idéal entre le droit à une vie de famille et le droit au travail.

L'offre doit par conséquent être suffisamment flexible et conforme aux besoins de l'usager. Pour être accessible et disponible, la structure d'accueil de la petite enfance doit se trouver à proximité des familles qui en ont besoin.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2010-2011

12 SEPTEMBER 2011

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van 20 mei
1999 betreffende de Gewestelijke
Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Elke ROEX (N))

Toelichting

De aangroei en verjonging van de Brusselse bevolking is een opportuniteit, op voorwaarde dat de overheid de noodzakelijke beslissingen neemt om de toevloed aan jonge Brusselaars in goede banen te leiden met slimme maatregelen. In plaats van een bedreiging, willen we de vergroening van Brussel zien als dé kans om de economische groei te koppelen aan sociale vooruitgang voor de Brusselaars.

Het recht op kinderopvang is een belangrijk instrument om de eerste demografische schok op te vangen en de ouders en kinderen kansen te geven op maatschappelijke ontplooiing. De initiatieven inzake kinderopvang moeten het namelijk mogelijk maken voor beide ouders om te gaan werken, een opleiding te volgen, in de stad te blijven wonen, zich te ontspannen. Kinderopvang is de perfecte schakel tussen het recht op een gezinsleven, en het recht op werk.

Het aanbod moet daarom voldoende flexibel zijn, afgestemd op maat van de gebruiker. Om toegankelijk en beschikbaar te zijn, moet de kinderopvang zich in de nabijheid bevinden van de gezinnen die er behoefté aan hebben.

Une étude de l'Unicef révèle que l'accueil de la petite enfance peut également jouer un rôle majeur dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale¹, à condition que les structures d'accueil soient implantées à proximité des familles les plus vulnérables. Or à Bruxelles, c'est surtout dans les quartiers défavorisés qu'on observe un moindre taux de couverture.

Dans l'ensemble de la Région, il faudra 3.500 places supplémentaires (N+F) d'ici 2020, selon la norme de Barcelone (norme de 33 %). Toutefois, dans l'avant-projet de décret relatif à l'accueil préscolaire d'enfants, le gouvernement flamand a adopté une norme de 50 %, ce qui signifie qu'il faudra créer 4.800 nouvelles places néerlandophones pour 2020.

Au rythme actuel de réalisation, nous n'y parviendrons pas : on ne crée en moyenne que 200 à 300 places (N+F) par an, et actuellement, le plan crèches bruxellois est même complètement à l'arrêt. Nous devons donc instaurer des instruments qui permettent de créer plus rapidement un plus grand nombre de places dans l'accueil préscolaire d'enfants.

Toute famille bruxelloise jouit du même droit à l'accueil préscolaire d'enfants. C'est pourquoi il est important d'élaborer une vision globale. Le droit à l'accueil de la petite enfance à Bruxelles ne pourra être mis en œuvre que si toutes les autorités collaborent étroitement.

C'est dans ce contexte qu'il convient de lire la présente proposition :

- davantage de structures d'accueil de la petite enfance de proximité sont nécessaires dans les quartiers bruxellois ;
- pour pouvoir relever le défi démographique, il faut créer plus rapidement de nouvelles places ;
- la collaboration entre les différentes autorités est essentielle afin d'atteindre les objectifs.

La Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale remplit une mission de rénovation urbaine qui consiste à produire des logements pour des ménages à revenus moyens dans des quartiers caractérisés par un déficit en construction résidentielle, et ceci dans le but de maintenir ou de ramener les habitants dans la Région. Les différents projets de logements sont réalisés grâce à un partenariat entre le secteur public et le secteur privé.

Uit onderzoek van Unicef blijkt dat kinderopvang ook een belangrijke rol kan spelen in de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting¹, op voorwaarde dat de kinderopvang zich in de nabijheid bevindt van de meest kwetsbare gezinnen. In Brussel zien we echter vooral in armere wijken een minder hoge dekkingsgraad.

In het hele gewest is er tegen 2020 nood aan 3.500 extra plaatsen (N+F), volgens de Barcelonanorm (33%-norm). De Vlaamse regering heeft echter in het voorontwerp van decreet betreffende de voorschoolse kinderopvang de 50%-norm aangenomen, wat betekent dat er tegen 2020 4.800 Nederlandstalige plaatsen moeten bijkomen.

Aan het huidige tempo van realisatie zullen we er niet geraken: gemiddeld worden er maar 200 à 300 plaatsen (N+F) gerealiseerd per jaar, en momenteel ligt het Brussels crècheplan zelfs volledig stil. We moeten dus instrumenten invoeren die toelaten om sneller méér plaatsen in de voorschoolse kinderopvang te creëren.

Elk Brussels gezin heeft evenveel recht op voorschoolse kinderopvang. Daarom is het belangrijk een globale visie te ontwikkelen. Het implementeren van het recht op kinderopvang in Brussel kan enkel als alle overheden nauw met elkaar samenwerken.

In deze context moet het voorliggende voorstel gelezen worden:

- Er is nood aan meer nabije kinderopvang in de Brusselse wijken;
- Om aan de demografische uitdaging te kunnen voldoen moeten er sneller bijkomende plaatsen gerealiseerd worden;
- Samenwerking tussen de verschillende overheden is essentieel om de doelstellingen te halen.

De Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft een opdracht van stadsvernieuwing die erin bestaat woningen te bouwen voor gezinnen met een middeninkomen in wijken die onvoldoende woongelegenheid bieden. Op die manier houdt of vestigt de GOMB bewoners in het Gewest. Deze verschillende woonprojecten worden verwezenlijkt dankzij een partnerschap tussen de overheidssector en de privésector.

¹ Unicef, Bilan 8 : La transition en cours dans la garde et l'éducation de l'enfant, 2008.

¹ UNICEF Report Card 8: The Child Care Transition (2008)

La présente proposition vise à confier à la SDRB la mission de prévoir une crèche dans chaque projet de logements, en collaboration avec une autorité habilitée à intervenir en tant que pouvoir organisateur dans le domaine de l'accueil de la petite enfance. Cette mission spécifique contribue à l'objectif de rénovation urbaine de la SDRB : lutter contre l'exode urbain de la classe moyenne, revaloriser les quartiers défavorisés, prévoir des fonctions de service.

En outre, le rez-de-chaussée des projets de logements de la SDRB comporte des locaux destinés à accueillir des commerces. Souvent, ces espaces se vendent difficilement ou restent inoccupés, alors qu'on observe une pénurie de locaux destinés à des crèches. Les logements de la SDRB sont souvent occupés par de jeunes ménages qui ont grandement besoin de structures d'accueil de la petite enfance. Les quartiers où l'on construit ces logements sont par définition des quartiers en mal de développement, caractérisés par un déficit en équipements collectifs.

Conjuguer l'instrument de la SDRB et la pénurie de structures d'accueil de la petite enfance permettra de faire un grand pas vers la réalisation du droit à l'accueil de la petite enfance à Bruxelles.

Dit voorstel strekt ertoe de GOMB de opdracht te geven in elk woonproject een kinderdagverblijf te voorzien, in samenwerking met een overheid die als inrichtende macht kan optreden inzake kinderopvang. Deze specifieke opdracht leunt aan bij de doelstelling van stadsvernieuwing van de GOMB: de stadsvlucht van de middenklasse tegengaan, achtergestelde wijken opwaarderen, dienstverlenende functies voorzien.

Bovendien is er op het gelijkvloers van de woonprojecten van de GOMB ruimte voor handelszaken. Deze ruimte raakt in vele gevallen slechts moeizaam verkocht, of staat leeg, terwijl er een tekort is aan ruimte voor kinderdagverblijven. De woningen van de GOMB worden vaak bewoond door jonge gezinnen die een sterke behoefte hebben aan kinderopvang. De buurten waar de woningen worden gebouwd zijn per definitie wijken die nood hebben aan ontwikkeling, met onvoldoende gemeenschapsvoorzieningen.

Door het instrument van de GOMB te koppelen aan het tekort aan kinderopvang kan een belangrijke stap gezet worden naar de verwezenlijking van het recht op kinderopvang in Brussel.

Elke ROEX (N)

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 20 mai 1999 relative à la Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 5 de l'ordonnance du 20 mai 1999 relative à la Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale, il est apporté les modifications suivantes :

- au § 1^{er}, il est inséré un second alinéa rédigé comme suit :

« Lors de toute construction d'un complexe d'au moins 50 logements, la SDRB tient un espace à disposition pour l'aménagement d'une crèche agréée par l'ONE ou Kind en Gezin. » ;

- au § 2, il est inséré un second alinéa rédigé comme suit :

« En vue d'occuper effectivement l'espace disponible pour l'accueil de la petite enfance visé au deuxième alinéa du § 1^{er}, la SDRB a le droit de soumettre des propositions aux différentes autorités habilitées à intervenir en tant que pouvoir organisateur de structures d'accueil préscolaire d'enfants. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 20 mei 1999 betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 5 van de ordonnantie van 20 mei 1999 betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- In § 1 wordt een tweede lid ingevoegd, luidend als volgt:

“Bij elke inrichting van een complex van minstens 50 woningen houdt de GOMB een ruimte ter beschikking voor het inrichten van een kinderdagverblijf erkend door ‘ONE’ of ‘Kind en Gezin’.”;

- In § 2 wordt een tweede lid ingevoegd, luidend als volgt:

“Met het oog op de effectieve invulling van de beschikbare ruimte voor kinderopvang zoals bedoeld in het tweede lid van § 1, beschikt de GOMB over een recht om voorstellen te formuleren aan de diverse overheden die kunnen optreden als inrichtende macht van voorzieningen voor voorschoolse kinderopvang.”.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze wordt bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Elke ROEX (N)