

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

8 NOVEMBER 2011

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot aanpassing van de ordonnantie van
8 april 1993 houdende oprichting van
het Brussels Gewestelijk
Herfinancieringsfonds van de
Gemeentelijke Thesaurieën**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken, belast met de Lokale
Besturen en de Agglomeratiebevoegdheden

door mevrouw Danielle CARON (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Catherine Moureaux, de heer Rudi Vervoort,
mevr. Barbara Trachte, de heren Vincent Vanhalewyn, Philippe Pivin,
mevr. Danielle Caron, de heer Hervé Doyen, mevr. Isabelle Molenberg,
mevr. Martine Payfa, de heer René Coppens, mevr. Sophie Brouhon, de
heer Walter Vandenbossche.

Plaatsvervangers : mevr. Caroline Désir, de heren Arnaud Pinxteren,
Vincent De Wolf, Didier Gosuin.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-233/1 – 2011/2012 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

8 NOVEMBRE 2011

PROJET D'ORDONNANCE

**visant à modifier l'ordonnance du
8 avril 1993 portant création du
Fonds régional bruxellois de
Refinancement des Trésoreries
communales**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures, chargée des Pouvoirs
locaux et des Compétences d'agglomération

par Mme Danielle CARON (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Catherine Moureaux, M. Rudi Vervoort,
Mme Barbara Trachte, MM. Vincent Vanhalewyn, Philippe Pivin, Mme
Danielle Caron, M. Hervé Doyen, Mmes Isabelle Molenberg, Martine
Payfa, M. René Coppens, Mme Sophie Brouhon, M. Walter
Vandenbossche.

Membres suppléants : Mme Caroline Désir, MM. Arnaud Pinxteren,
Vincent De Wolf, Didier Gosuin.

Voir :

Document du Parlement :
A-233/1 – 2011/2012 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Charles Picqué

Minister-President heeft voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden :

«Het ontwerp van ordonnantie dat we hier vandaag zullen bespreken, heeft tot doel het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (hierna « het Fonds ») te belasten met een bijkomende opdracht, om de gemeenten te helpen bij het verrichten van hun investeringen.

Als gevolg van de financiële crisis hebben de gemeenten het steeds moeilijker hun investeringen te financieren.

Deze crisis houdt zware gevolgen in voor de gemeentelijke financiën :

- een eerste rechtstreeks gevolg hiervan is dat de gemeenten ontvangsten verliezen die tot op heden van structurele aard waren - ik doel hier uiteraard op het verlies van de dividenden van de Gemeentelijke Holding ;
- daarenboven wordt het steeds moeilijker toegang te krijgen tot kredietverlening omwille van de kwetsbaarheid van onze financiële instellingen.

In het licht van deze crisis streeft de Regering ernaar het investerings-beleid van de gemeenten te verduurzamen.

Daarom werd beslist om bovenop de talrijke subsidies aan de gemeenten een nieuwe opdracht uit te werken voor het Fonds om zo de gemeenten toe te laten hun investeringen te financieren tegen gunstige voorwaarden.

Om deze nieuwe opdracht toe te lichten, zal ik u eerst een beknopt overzicht geven van de huidige opdrachten van het Fonds en van de gevolgen die deze inhouden voor de gemeenten.

Het Fonds is een pararegionale instelling van type A, die werd opgericht bij de ordonnantie van 8 april 1993. De opdrachten die krachtens deze ordonnantie aan het Fonds zijn toegewezen, zijn erop gericht :

- het Fonds de mogelijkheid te bieden op te treden als financieel coördinatiecentrum voor de gemeenten, OCMW's en intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (A) ;
- de financiële toestand van de gemeenten te saneren (B).

A. In de rol van financieel coördinatiecentrum, kan het Fonds op basis van een financieringsbeleid dat in gemeenschappelijk akkoord met een gemeente wordt vastgesteld, geheel of gedeeltelijk :

- de rechten en plichten overnemen van de volledige of een gedeelte van de schuld op lange termijn ;
- de volledige of een gedeelte van de lange

I. Exposé introductif du Ministre- Président Charles Picqué

Le Ministre-Président a tenu devant la commission le discours suivant :

« Le projet d'ordonnance analysé aujourd'hui vise à charger le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (ci-après « le Fonds ») d'une mission supplémentaire, en vue d'aider les communes à faire face à leurs investissements.

Le financement des investissements dans les communes est rendu de plus en plus difficile avec la crise financière.

Cette crise a de lourdes conséquences sur les finances communales :

- d'abord, elle a pour effet direct de priver les communes de recettes qui jusqu'à aujourd'hui étaient structurelles - je vise ici bien sûr la perte des dividendes du Holding communal ;
- ensuite, elle rend de plus en plus difficile l'accès au crédit en raison de la fragilité de nos institutions financières.

Face à cette crise, le Gouvernement a la volonté de pérenniser les politiques d'investissements des communes.

A côté des nombreux subsides accordés aux communes, il a donc été décidé de créer une nouvelle mission au sein du Fonds en vue de permettre le financement d'investissements communaux à des conditions avantageuses.

Pour expliquer cette nouvelle mission, je me permettrai de vous rappeler succinctement les missions actuelles du Fonds et ses conséquences sur les communes.

Le Fonds est un organisme pararéional de type A, créé par l'ordonnance du 8 avril 1993. Les missions qui ont été confiées au Fonds par cette ordonnance visent à la fois :

- la possibilité pour le Fonds d'intervenir comme un centre de coordination financier pour les communes, les CPAS et les intercommunales de la RBC (A) ;
- l'assainissement financier des communes (B).

A. La mission de centre de coordination financier permet, dans le cadre d'une politique de financement arrêtée de commun accord avec une commune, de confier - totalement ou partiellement - au Fonds :

- la reprise des droits et des obligations de tout ou partie de leur dette à long terme ;
- l'octroi de tout ou partie des prêts à long terme dans le

termijnleningen toekennen in het kader van de financiering van de investeringen van de gemeente, het OCMW of de intercommunale ;

- de volledige of een gedeelte van de korte termijnleningen in het kader van de financiering van de kredietopening toekennen ;
- de verrichtingen sluiten voor het beheer van de schuld.

Dankzij de waarborg van het Brussels Gewest en de beheerde volumes, kan het Fonds een financiering bekomen tegen een lagere kostprijs dan de gemeenten, OCMW's en intercommunales. De gemeenten, OCMW's en intercommunales die hun korte- of langetermijnfinanciering toevertrouwen aan het Fonds genieten in volle transparantie de voorwaarden die door het Fonds zijn verkregen.

B. In het kader van zijn opdracht om te zorgen voor de financiële sanering van de plaatselijke besturen, kan het Fonds leningen toekennen aan gemeenten die te kampen hebben met financiële moeilijkheden. Deze leningen moeten de plaatselijke besturen helpen hun tekorten aan te zuiveren en hun thesaurie te saneren. De gemeenten kunnen tevens een beroep doen op het Fonds voor een betere coördinatie van de gemeentelijke activiteiten, zoals in 1995 het geval was met de reorganisatie van meerdere ziekenhuizen in de IRIS-structuur.

Deze twee types van ingrepen worden omschreven in artikel 2, 6° en 7° van de ordonnantie van 1993, waarin bepaald wordt dat het Fonds als opdracht heeft :

- (punt 6) kaskredieten toe te staan aan de gemeenten om ze in staat te stellen een gebrek aan liquiditeiten op te vangen.
- (punt 7) deel te nemen aan de financiering van de lasten in uitvoering van de door de gemeenten afgesloten overeenkomsten met het oog op een betere coördinatie en rationalisering van hun activiteiten door het verstrekken van leningen of door overname van lasten, als raadgever of als borgsteller.

Sinds 2010 is er geen enkele lening aan de gemeenten toegekend, noch voor de ene, noch voor de andere opdracht.

De in artikel 2, punt 7 bepaalde opdracht heeft uitsluitend betrekking op leningen voor het tekort van de ziekenhuizen. De periode van 2002 tot 2008 werd gedekt door leningen van het Fonds (honderd en tien miljoen driehonderdzevenenveertigduizend zeventienhonderdnevenendertig euro). Vanaf 2009 is er geen enkele lening meer toegekend.

In het kader van de in artikel 2, punt 6 bepaalde opdracht, heeft het Fonds leningen uitgegeven ten belope van honderdvijfenveertig miljoen eenenveertigduizend negenhonderd euro in de periode van 1993 tot 2009. In 2010 werd geen enkele lening toegekend en in 2011 werd geen enkele aanvraag ingediend.

Dat het Fonds sinds 2010 geen leningen meer heeft toegekend, is onder meer het gevolg van de invoering van

cadre du financement des investissements de la commune, du CPAS ou de l'intercommunale ;

- l'octroi de tout ou partie des prêts à court terme dans le cadre du financement de l'ouverture de crédit ;
- la conclusion d'opérations de gestion de la dette.

Grâce à la garantie de la Région bruxelloise et aux volumes gérés, le Fonds peut ainsi se financer à des niveaux inférieurs au coût de financement des communes, des CPAS et des intercommunales. Les communes, CPAS et intercommunales qui confient leur financement à court ou long terme au Fonds bénéficient en toute transparence des conditions obtenues par celui-ci.

B. La mission d'assainissement financier des pouvoirs locaux permet d'octroyer des prêts aux communes en difficultés financières. Ces prêts doivent aider les pouvoirs locaux à apurer leurs déficits et à assainir leur trésorerie. Les communes peuvent également faire appel au Fonds afin de mieux coordonner les activités communales, comme ce fut le cas en 1995 avec la réorganisation de plusieurs hôpitaux au sein de la structure IRIS.

Ces deux types d'interventions sont définis à l'article 2, points 6° et 7° de l'ordonnance de 1993 qui précise que le Fonds a pour mission :

- (point 6) d'octroyer des crédits de trésorerie aux communes pour leur permettre de faire face à des manques de liquidités ;
- (point 7) de participer à l'octroi de prêts ou de reprises de charges, à titre de conseiller ou de garant au financement des charges résultant de l'exécution des conventions passées par des communes en vue d'une meilleure coordination et rationalisation de leurs activités.

Depuis 2010, aucun prêt n'a été octroyé aux communes pour l'une et l'autre mission.

La mission fixée par l'article 2, point 7 vise exclusivement des prêts relatifs aux déficits des hôpitaux. La période de 2002 à 2008 a été couverte par des prêts du Fonds (110.347.739 euros). A partir de 2009, aucun prêt n'a été octroyé.

Dans le cadre de la mission fixée par l'article 2, point 6, le Fonds a octroyé des prêts à concurrence de 145.041.900 euros de 1993 à 2009. Aucun prêt n'a été octroyé en 2010 et aucune demande n'a été faite en 2011.

L'absence d'octroi de prêts par le Fonds depuis 2010 est, entre autres, liée à la mise en place de l'ordonnance du

de ordonnantie van 19 juli 2007 tot verbetering van de budgettaire toestand van de gemeenten. Deze ordonnantie voorziet erin jaarlijks een bedrag van 30 miljoen euro te pompen in de gemeentelijke financiën met het oog op de verbetering van hun financiële toestand. Dankzij deze ordonnantie is er van 2007 tot 2011 honderdvijftig miljoen euro geïnjecteerd kunnen worden. Deze inbreng vanwege het Gewest heeft uiteraard geleid tot een verbetering van de budgettaire toestand van de gemeentelijke financiën, maar heeft er tevens voor gezorgd dat de thesaurieproblemen van de gemeenten gevoelig verlicht werden, met als gevolg dat er minder of zelfs helemaal geen aanvragen voor leningen bij het Fonds ingediend zijn geweest in het kader van deze opdracht.

De gemeenten verrichten daarentegen hoge investeringsuitgaven. Zo moeten zij niet enkel het bestaande patrimonium onderhouden, maar zorgt de bevolkingstoename ook voor een toenemende nood aan infrastructuur van collectief belang.

Om de gemeenten te helpen toegang te krijgen tot kredietverlening en hen bij te staan bij het verrichten van hun investeringen, beoogt dit ontwerp van ordonnantie een nieuwe opdracht in te voeren voor het Fonds, waardoor het de gemeenten leningen kan toekennen voor de financiering van een deel van hun investeringen. De Regering zal ieder jaar beslissen over de aard van de investeringen die in aanmerking komen.

Deze nieuwe opdracht zal worden gefinancierd via de dotatie die het Gewest toekent aan het Fonds. De financieringen die kaderen in deze nieuwe opdracht zullen door de Regering overigens volledig of gedeeltelijk oninvorderbaar verklaard kunnen worden. Deze oninvorderbaarheid wordt bedoeld in artikel 3, § 2, tweede lid van de ordonnantie van 8 april 1993, net zoals de leningen die worden toegekend in uitvoering van artikel 2, punten 6 en 7.

Derhalve wordt voorgesteld de ordonnantie van 8 april 1993 te wijzigen door een bepaling in te voegen die het voor het Fonds mogelijk maakt leningen toe te kennen voor de financiering van investeringen van de gemeenten onder de voorwaarden bepaald door deze ordonnantie.».

II. Algemene bespreking

De heer Didier Gosuin uit geen enkel bezwaar over het principe van het voorgestelde mechanisme. In het verleden, heeft de FDF-fractie haar steun verleend aan de oprichting van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën om bijstand te verlenen aan de gemeenten die oude schulden hebben en aan de uitbouw van een financieel coördinatiecentrum.

De volksvertegenwoordiger pleit al zes jaar voor de centralisatie van de thesaurieën van de gemeenten en voor het gemeenschappelijk beheer van hun schulden. Volgens hem, vormt het Fonds het ideale instrument om die

19 juillet 2007 visant à améliorer la situation budgétaire des communes. Cette ordonnance prévoit l'injection de 30 millions d'euros par an dans les finances communales en vue d'améliorer leur situation financière. De 2007 à 2011, cette ordonnance a permis d'injecter 150 millions d'euros. Cet apport de la Région a évidemment favorisé une meilleure situation budgétaire des finances communales, mais a aussi allégé sensiblement les problèmes de trésorerie des communes avec pour conséquence une diminution - voire une absence - de demandes de prêts au Fonds dans le cadre de cette mission.

Les communes réalisent par contre des dépenses d'investissements importantes. A côté du maintien du patrimoine existant, l'augmentation de la population génère une augmentation des besoins en infrastructures d'intérêt collectif.

Afin d'aider les communes à accéder au crédit et de les aider dans la réalisation de leurs investissements, le présent projet d'ordonnance vise à créer une nouvelle mission au sein du Fonds, en vue de permettre l'octroi de prêts aux communes pour financer une partie de leurs investissements. La nature des investissements éligibles sera décidée annuellement par le Gouvernement.

Cette nouvelle mission sera financée par la dotation de la Région au Fonds. Par ailleurs, les financements prévus dans cette nouvelle mission pourront être déclarés partiellement ou totalement irrécouvrables par le Gouvernement. Cette irrécouvrabilité est visée à l'article 3, §2 alinéa 2 de l'ordonnance du 8 avril 1993 au même titre que les prêts octroyés en exécution de l'article 2, point 6 et point 7.

Il est donc proposé de modifier l'ordonnance du 8 avril 1993 en insérant une disposition permettant au Fonds d'octroyer des prêts en vue de financer des investissements des communes aux conditions fixées par cette ordonnance. ».

II. Discussion générale

M. Didier Gosuin n'émet aucune objection sur le principe du mécanisme présenté. Dans le passé, le groupe FDF a soutenu la création du Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales instauré pour venir en aide aux communes confrontées à des dettes anciennes ainsi que son évolution vers un centre de coordination financier.

Le député plaide depuis six ans pour une centralisation des trésoreries des communes et une gestion commune de leur dette. A son sens, le Fonds est l'instrument idéal pour accomplir ces missions. Une coordination obligatoire

opdrachten te vervullen. Verplichte coördinatie zou aanzienlijke schaalbesparingen mogelijk maken. Volgens zijn berekeningen, zou het bespaarde bedrag gelijk zijn aan de jaarlijkse gewestelijke dotatie aan het Fonds. Het verheugt de spreker vast te stellen dat het idee, dat de organisatie tussen de negentien gemeenten en het Gewest kan verbeteren, ingang begint te vinden bij de andere fracties.

De heer Didier Gosuin wenst dat sommige dubbelzinnigheden rond de ontworpen ordonnantie worden weggewerkt. De Minister-President maakt gewag van de financiële moeilijkheden van de gemeenten ingevolge het niet storten van het dividend van de Gemeentelijke Holding. Hij gebruikt dat argument trouwens om dringend het advies van de Raad van State te vragen. Tot slot zegt hij nog dat de leningen die in 2011 aan de gemeenten kunnen worden toegekend in het kader van die nieuwe opdracht rekening zouden houden met hun aandeelhouderschap in de Gemeentelijke Holding. De volksvertegenwoordiger benadrukt dat dit ontwerp van ordonnantie geen tijdsbeperking inhoudt : het Fonds zal altijd leningen kunnen toekennen om de investeringen van de gemeenten te financieren, in 2012 én in de volgende jaren.

Minister-President Charles Picqué bevestigt dat dit ontwerp van ordonnantie geen tijdsbeperking inhoudt.

De heer Didier Gosuin vraagt zich af hoe de 26,3 miljoen euro van het Fonds in 2011 zullen worden gebruikt om, zoals de Minister-President zegt, in één jaar het verlies aan dividenden van de Gemeentelijke Holding op te vangen. Hij wenst dus verduidelijkingen over het gebruik van dat Fonds in 2011 en de volgende jaren. Welke investeringen zullen in aanmerking komen voor een lening van het Fonds?

Er rijzen verschillende vragen inzake de toekenning van leningen in 2011. Alle gemeenten hebben hun buitengewone begroting 2011 afgesloten ; geen enkele wijziging van de begroting is dus nog mogelijk. De lening aan de gemeenten beoogt trouwens het verlies ingevolge het niet uitbetalen van het dividend van de Gemeentelijke holding te dekken. Het verlies aan dividenden is opgenomen in de gewone begroting, maar de investeringen die in aanmerking zouden komen voor een lening van het Fonds zijn opgenomen in de buitengewone begroting. Welke investeringen kunnen de gemeenten nog doen in de resterende anderhalve maand van het jaar 2011?

De Regering heeft dringend het advies van de Raad van State gevraagd over dit ontwerp van ordonnantie. Ze motiveert de dringendheid met het argument dat zij nog iets wil doen voor het begrotingsjaar 2011. Daartoe moet echter een uitvoeringsbesluit worden genomen met de standaardovereenkomst met de gemeenten; de gemeenteraden moeten een overeenkomst ondertekenen met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en de leningen moeten uiterlijk op 31 december 2011 toegekend zijn. De

permettrait ainsi de réaliser de substantielles économies d'échelle. Selon ses calculs, le montant économisé serait égal à la dotation régionale annuelle au Fonds. L'orateur constate avec plaisir que cette idée, de nature à améliorer l'organisation entre les dix-neuf communes et la Région, commence à faire son chemin au sein d'autres partis.

M. Didier Gosuin souhaite que certaines ambiguïtés entourant le texte de l'ordonnance en projet soient levées. Le Ministre-Président évoque les difficultés financières que les communes rencontrent suite au non-versement du dividende du Holding communal. Il avance d'ailleurs cet argument pour demander en urgence l'avis du Conseil d'État. Il ajoute enfin que les prêts qui pourraient être octroyés aux communes en 2011 dans le cadre de cette nouvelle mission tiendraient compte de leur actionnariat dans le Holding communal. Le député souligne que ce projet d'ordonnance est intemporel ; le Fonds pourra toujours octroyer des prêts en vue de financer des investissements des communes en 2012 ainsi que les années suivantes.

Le Ministre-Président Charles Picqué confirme le caractère intemporel de ce projet d'ordonnance.

M. Didier Gosuin se demande comment les 26,3 millions d'euros de dotation du Fonds seront utilisés en 2011 afin, comme l'affirme le Ministre-Président, de combler sur une année la perte de dividendes du Holding communal. Il souhaite donc recevoir des éclaircissements sur l'utilisation qui sera faite de ce Fonds en 2011 et dans les années qui suivront. Quels investissements seront éligibles pour bénéficier d'un prêt du Fonds?

Plusieurs questions se posent concernant l'octroi de prêts en 2011. Toutes les communes ont clôturé leur budget extraordinaire 2011 ; plus aucune modification budgétaire n'est donc possible. Par ailleurs, le prêt octroyé aux communes vise à couvrir la perte liée au non-versement du dividende du Holding communal. Si la perte de dividendes est inscrite au budget ordinaire, les investissements qui pourraient bénéficier d'un prêt du Fonds sont quant à eux inscrits au budget extraordinaire. Quels sont en 2011 les investissements que les communes peuvent encore initier en un mois et demi?

Le Gouvernement a demandé en urgence l'avis du Conseil d'État sur ce projet d'ordonnance. Il motive l'urgence par la volonté d'intervenir pour l'exercice budgétaire 2011. Or, pour ce faire, un arrêté d'exécution établissant la convention type à conclure avec les communes doit être pris, les conseils communaux doivent signer une convention avec la Région de Bruxelles-Capitale et les prêts doivent être octroyés au plus tard pour le 31 décembre 2011. Le député s'attendait donc à ce

volksvertegenwoordiger verwachtte dus dat de Minister-President die standaardovereenkomst zou voorleggen, met de vorm en het precies bedrag van de in 2011 toegekende leningen.

De heer Didier Gosuin vraagt, op grond van artikel 3, §2, derde lid, van de ordonnantie van 8 april 1993, dat bij het Parlement een rapport wordt ingediend over de budgettaire toestand van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën. Voor zover hij weet, is sedert 1993 nooit voldaan aan die verplichting. Het is nochtans logisch om over die informatie te beschikken en aldus de werkelijke budgettaire armlslag van dat Fonds te kennen. Hij wenst dus dat voormeld document aan de volksvertegenwoordigers wordt bezorgd, vóór de volgende plenaire vergadering van het Parlement.

Het advies van de Raad van State benadrukt dat het advies van de Inspecteur van Financiën moet worden ingewonnen omdat dit ontwerp van ordonnantie aanleiding kan geven tot uitgaven voor het Gewest. De Minister-President beschikt zeker over dat advies. Kan hij het aan de parlementsleden bezorgen?

Minister-President Charles Picqué zegt dat hij dat zal doen.

De heer Didier Gosuin herinnert eraan dat het Fonds aanvankelijk alleen bedoeld was voor de gemeenten die het moeilijk hadden om leningen terug te betalen, problemen hadden met hun thesaurie of een vereniging beheerden als bedoeld in hoofdstuk XII van de organieke wet betreffende de OCMW's.

Dankzij het door de Regering ingediende ontwerp van ordonnantie, kunnen alle gemeenten voortaan een beroep doen op het Fonds, volgens de in de ordonnantie van 8 april 1993 bepaalde voorwaarden en grenzen. Zo stelt artikel 6 van die ordonnantie bijvoorbeeld het volgende: "Het Fonds neemt alle verplichtingen over die betrekking hebben op de consolidatieleningen, aangegaan in het raam van voornoemde wetten van 5 juli 1983 en 13 augustus 1984, van de gemeenten die, in uitvoering van artikel 2, § 2, 3°, en onder de voorwaarden vermeld in artikel 9, een dotatie zullen overmaken ten belope van 60 % van het kapitaal dat ze op 30 juli 1992, voor diezelfde leningen, nog verschuldigd zijn. Deze dotatie zal ten belope van tenminste 5/60ste samengesteld zijn uit eigen middelen, met uitsluiting van de door de gewestelijke dotatie gekapitaliseerd reserves. De gemeenten die niet aan deze laatste voorwaarden voldoen, zullen onderworpen zijn aan de in artikel 7, § 1 bepaalde voorwaarden."

Bij het lezen van de gecoördineerde tekst van de ordonnantie van 8 april 1993, stelt de volksvertegenwoordiger vast dat de enige voorwaarde voor de gemeenten om een lening te krijgen voor de financiering van de investeringen in 2012, de terugbetaling van de lening is. Indien een gemeente haar verbintenissen niet nakomt, kan de Regering het bedrag aftrekken van het bedrag dat in het kader van de algemene

que le Ministre-Président présente cette convention type et qu'il précise la forme et le montant des prêts attribués en 2011.

M. Didier Gosuin demande, conformément à l'article 3, §2, alinéa 3, de l'ordonnance du 8 avril 1993, le dépôt au Parlement d'un rapport sur l'état budgétaire du Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales. A sa connaissance, cette obligation n'a jamais été remplie depuis 1993. Il est pourtant légitime de disposer de cette information afin de connaître les réelles marges budgétaires de ce Fonds. Il souhaite donc que ce document soit transmis aux députés avant la prochaine séance plénière du Parlement.

L'avis du Conseil d'État souligne la nécessité de recevoir l'avis de l'Inspecteur des Finances car ce projet d'ordonnance est de nature à entraîner des dépenses pour la Région. Le Ministre-Président dispose certainement de cet avis. Pourrait-il le transmettre aux parlementaires?

Le Ministre-Président Charles Picqué répond par l'affirmative.

M. Didier Gosuin rappelle que le Fonds était initialement réservé aux communes qui rencontraient des difficultés pour rembourser des emprunts, qui avaient des problèmes de trésorerie ou qui géraient une association visée au chapitre XII de la loi organique sur les CPAS.

Le projet d'ordonnance déposé par le Gouvernement permet désormais à toutes les communes d'accéder au Fonds, aux conditions et dans les limites prévues par l'ordonnance du 8 avril 1993. L'article 6 de cette ordonnance prévoit par exemple que « Le Fonds reprend toutes les obligations, relatives aux emprunts de consolidation contractés dans le cadre des lois du 5 juillet 1983 et du 13 août 1984 précitées, des communes, qui en application de l'article 2, § 2, 3° et dans les conditions de l'article 9, le dotent de 60 % du capital, dû par celles-ci au 30 juillet 1992, relatif aux mêmes emprunts. Cette dotation doit être constituée à concurrence de 5/60e au minimum de fonds propres à l'exclusion des réserves capitalisées par dotation régionale. Les communes qui ne satisfont pas à cette dernière condition sont soumises aux conditions définies par l'article 7, § 1. ».

À la lecture du texte coordonné de l'ordonnance du 8 avril 1993, le député constate que la seule condition imposée aux communes pour l'octroi d'un prêt en vue de financer des investissements en 2012 est le remboursement de cet emprunt. Dans l'hypothèse où une commune ne ferait pas face à ses engagements, le Gouvernement pourrait déduire la somme due du montant attribué dans le cadre de la dotation générale aux

dotatie aan de gemeenten toegekend wordt. Moeten de gemeenten voldoen aan andere eisen?

Vroeger besliste de Regering welk bedrag van de leningen die de gemeenten zijn aangaan zij oninvorderbaar zou verklaren voor het jaar in kwestie en eventueel voor de volgende jaren die zij bepaalde. Voortaan kunnen de financieringen in het kader van die nieuwe opdracht van het Fonds gedeeltelijk of geheel oninvorderbaar verklaard worden door de Regering. Wat worden de criteria voor het bepalen van het percentage van de aangegane leningen dat oninvorderbaar verklaard wordt? De volksvertegenwoordiger veronderstelt dat die kwestie verband houdt met de toepassing van de ordonnantie in 2012 en dat die via besluit geregeld zal worden. Indien dat het geval is, heeft de volksvertegenwoordiger geen bezwaar.

Voor 2011 zou de heer Didier Gosuin willen weten of de Regering van plan is om het verlies aan dividenden van de Gemeentelijke Holding te compenseren door aan de gemeenten een lening toe te kennen die ten belope van het gemiste bedrag oninvorderbaar verklaard wordt.

De FDF-fractie is het tot slot eens met de doelstelling van de Regering, maar wenst verduidelijking over de werking van die nieuwe regeling. Nu twijfelt de fractie tussen steun voor de ordonnantie of onthouding. De volksvertegenwoordiger geeft nogmaals uiting aan de wens, die reeds talloze malen geformuleerd is, dat dit Fonds de centrale wordt voor de thesaurie en het schuldbeheer van de gemeenten ; zo kan 25 tot 30 miljoen euro per jaar uitgespaard worden voor alle gemeenten samen.

De heer Hervé Doyen vraagt meer details over de staat van het Brussels Gewestelijk Fonds tot Herfinanciering van de Gemeentelijke Thesaurieën. Bestaan er saldi van de vorige jaren ? Zo ja worden die overgedragen ? Is het bedrag van het Fonds gelijk aan, hoger dan of lager dan het bedrag van 26,3 miljoen euro ingeschreven in de initiële begroting 2011 ?

Dienen die bedragen in 2011 voor de compensatie van de niet-uitkering van dividenden aan de gemeenten door de Gemeentelijke Holding? Zullen die 26,3 miljoen euro volstaan om de dividenden te dekken die de gemeenten in hun begroting hebben ingeschreven ? In de veronderstelling dat dit bedrag hoger zou zijn dan het totaal van de bedragen die alle gemeenten samen in hun initiële begroting 2011 hebben ingeschreven, wordt het overblijvende bedrag dan uitgedeeld aan de gemeenten ?

De heer Vincent Vanhalewyn zegt dat de Ecolo-fractie haar steun verleend aan het ontwerp dat de Regering ingediend heeft om een nieuwe opdracht te geven aan het Brussels Gewestelijk Fonds tot Herfinanciering van de Gemeentelijke Thesaurieën.

De tekst strekt ertoe de buitengewone begroting van de gemeenten te verlichten. De Minister-President heeft het echter over een verdeelsleutel voor 2011 die gebaseerd is

communes. Les communes doivent-elle satisfaire à d'autres exigences?

Auparavant, le Gouvernement décidait du montant des prêts souscrits par les communes qu'il déclarait irrécouvrable pour l'année considérée et éventuellement, pour les années suivantes qu'il désignait. Désormais, les financements prévus dans cette nouvelle mission du Fonds pourront être déclarés partiellement ou totalement irrécouvrables par le Gouvernement. Quels seront donc les critères utilisés pour déterminer le pourcentage des prêts souscrits qui sera déclaré irrécouvrable ? Le député présume que cette question concerne l'application de l'ordonnance en 2012 et qu'elle sera réglée par arrêté. Si tel est le cas, le député n'y voit pas d'inconvénient.

Pour 2011, M. Didier Gosuin aimerait savoir si la volonté du Gouvernement est de combler la perte des dividendes du Holding communal en octroyant aux communes un prêt irrécouvrable à hauteur du montant non perçu.

En conclusion, si le groupe FDF partage l'objectif poursuivi par le Gouvernement, il souhaite néanmoins recevoir des éclaircissements sur le fonctionnement de ce nouveau mécanisme. A ce stade, il hésite entre soutenir cette ordonnance ou s'abstenir. Le député exprime à nouveau le souhait, maintes fois formulé, de voir ce Fonds devenir la centrale de trésorerie et de gestion de la dette des communes ; cela représenterait un gain de 25 à 30 millions d'euros par an pour l'ensemble des communes.

M. Hervé Doyen aimerait recevoir des précisions sur l'état du Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales. Existe-t-il des soldes des années précédentes? Si oui, ces soldes sont-ils reportés? Concrètement, le montant du Fonds est-il égal, plus élevé ou inférieur aux 26,3 millions inscrits au budget initial 2011 ?

Ces montants seront consacrés en 2011 à couvrir le non-versement aux communes de dividendes du Holding communal. Ces 26,3 millions d'euros suffiront-ils à couvrir les dividendes inscrits par les communes dans leurs budgets ? Dans l'hypothèse où cette somme serait supérieure au total des montants inscrits par l'ensemble des communes dans leur budget initial 2011, la somme restante sera-t-elle distribuée aux communes ?

M. Vincent Vanhalewyn exprime le soutien du groupe ECOLO au projet d'ordonnance déposé par le Gouvernement en vue d'octroyer d'une nouvelle mission au Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales.

Ce texte vise à soulager le budget extraordinaire des communes. Le Ministre-Président évoque cependant une clé de répartition pour 2011 basée sur la perte de

op het verlies aan dividenden van de Gemeentelijke Holding. Dat verlies heeft echter gevolgen gehad voor de gewone begroting van de gemeenten. Als men de logica van de ordonnantie wil blijven volgen, zou men beter een verdeelsleutel hanteren gebaseerd op de bedragen van de herkapitalisatie van de Gemeentelijke Holding.

De heer Didier Gosuin onderstreept dat niet alle gemeenten leningen hebben aangegaan om de Gemeentelijke Holding te herkapitaliseren.

De heer Vincent Vanhalewyn antwoordt dat het bedrag dat de gemeenten geleend hebben een negatief effect gehad heeft op hun buitengewone begroting.

De volksvertegenwoordiger vraagt of het percentage van oninvorderbaarheid van de leningen van de gemeenten gedefinieerd wordt in de overeenkomst die zij met het Brussels Gewest zullen sluiten.

De Minister-President bevestigt dat.

De heer Vincent Vanhalewyn heeft vragen bij de aard van de investeringen die in aanmerking zullen komen voor de toekenning van een lening van het Fonds. Hij onderstreept dat de Ecolo-fractie erop zal toezien dat die investeringen passen in het beleid van de gewestregering. De volksvertegenwoordiger denkt bijvoorbeeld aan de doelstelling uit het regeerakkoord om 15% kwaliteitsvolle woningen in openbaar beheer en met sociaal oogmerk te halen in alle gemeenten.

De regeling in deze ordonnantie is interessant voor de gemeentelijke financiën, maar zou ook gebruikt kunnen worden voor de financiering van de investeringen die het Gewest niet zelf kan doen. Indien het Gewest wettelijk verhinderd wordt om te investeren in de bouw van scholen, zouden de gemeenten die regeling kunnen gebruiken om die gewestelijke plannen uit te voeren. Het zou er dan eerder om gaan een antwoord te bieden op de bevolkingsexplosie eerder dan de gemeentelijke financiën er bovenop te helpen.

Mevrouw Sophie Brouhon wijst erop dat de sp.a-fractie pleit voor een herverdeling van de taken tussen het Gewest en de negentien gemeenten. Ze erkent niettemin de belangrijke rol van die laatste voor de organisatie van de samenleving. De gemeenten zijn bijvoorbeeld de laatste grote overheidsinvesteerders. Het is dus belangrijk de continuïteit van hun acties te kunnen garanderen.

De volksvertegenwoordigster betreurt evenwel dat de tekst die om goedkeuring aan de volksvertegenwoordigers wordt voorgelegd, niet voldoende gedetailleerd is. Er wordt geen enkel begrotingsbedrag in vermeld. De Minister-President spreekt van 26 miljoen euro in 2011, maar wat is het budget voor de komende jaren? Er is evenmin een spoor van een verdeelsleutel voor die bedragen te vinden. In 2011 zou de verdeelsleutel waarschijnlijk rekening moeten houden met de inspanning van de gemeenten bij de herkapitalisatie van de

dividendes du Holding communal. Or, cette perte a eu un impact sur le budget ordinaire des communes. Pour rester dans la logique de l'ordonnance, il faudrait plutôt prendre une clé de répartition basée sur les montants de recapitalisation du Holding communal.

M. Didier Gosuin souligne que toutes les communes n'ont pas emprunté pour recapitaliser le Holding communal.

M. Vincent Vanhalewyn répond que c'est le montant emprunté par les communes qui a eu un effet négatif sur leur budget extraordinaire.

Le député aimerait savoir si le pourcentage d'irrecouvrabilité des prêts souscrits par les communes sera défini dans la convention qu'elles signeront avec la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Ministre-Président Charles Picqué précise que ce sera le cas.

M. Vincent Vanhalewyn s'interroge sur la nature des investissements qui seront éligibles pour l'octroi d'un prêt du Fonds. Il souligne que le groupe ECOLO veillera à ce que ces investissements s'inscrivent dans la politique menée par le Gouvernement régional. Le député pense notamment à l'objectif fixé dans l'accord de gouvernement de 15 % de logements de qualité à gestion publique et à finalité sociale sur le territoire de toutes les communes.

Enfin, si le dispositif introduit par cette ordonnance est intéressant pour les finances communales, il pourrait également être utilisé pour financer des investissements que la Région ne peut effectuer elle-même. Ainsi, si la Région se voit légalement empêchée d'investir dans la construction d'écoles, les communes pourraient utiliser ce mécanisme pour répondre à cette volonté politique régionale. Il s'agirait alors de répondre au boom démographique plutôt que d'améliorer les finances communales.

Mme Sophie Brouhon rappelle que le groupe sp.a plaide pour une redistribution des tâches entre la Région et les dix-neuf communes. Néanmoins, elle reconnaît le rôle important joué par ces dernières dans l'organisation du vivre ensemble. Les communes sont ainsi les derniers grands investisseurs publics. Il est donc important de pouvoir garantir la continuité de leur action.

La députée regrette néanmoins que le texte soumis à l'approbation des députés ne soit pas suffisamment détaillé. Aucun montant budgétaire n'est mentionné ; le Ministre-Président parle de 26 millions d'euros en 2011, mais quel est le budget prévu pour les prochaines années? Aucune trace non plus d'une clé de répartition de ces montants ; en 2011, la clé de répartition devrait vraisemblablement tenir compte de l'effort des communes dans la recapitalisation du Holding communal. Le flou le plus complet entoure les conditions d'octroi de ces prêts,

Gemeentelijke Holding. De grootste onduidelijkheid bestaat over de voorwaarden voor de toekenning van die leningen, de terugbetalingsregeling (volledig of gedeeltelijk oninvorderbaar), de aard van de investeringen die in aanmerking komen en de totale duur van de regeling. Tot slot heerst er verwarring tussen de steun om de gewone begroting vlot te trekken en de middelen om leningen in het kader van de buitengewone begroting te financieren.

De commissie discussieert over een lege doos, terwijl ze zou moeten beschikken over duidelijke documenten, overeenkomsten en het advies van de Inspectie van Financiën. Welke impact zal het nieuwe plan voor steun aan de gemeenten hebben op de begroting van het Gewest? Zal het toegekende bedrag afgehouden worden van nieuwe ontvangsten? Als dat zo is, wat zal er dan gebeuren met de nieuwe projecten die de Regering heeft aangekondigd?

De volksvertegenwoordigster verwacht een antwoord op dat grote aantal vragen alvorens zich uit te spreken over het ontwerp van ordonnantie. Volgens haar zou het trouwens beter zijn om deze bespreking te voeren in het kader van de begrotingsbespreking die binnenkort zal starten.

Tot slot maakt mevrouw Sophie Brouhon zich zorgen over het beleid van de Regering om de gemeenten permanent bij te staan en onbeperkte steun te verlenen.

De heer Walter Vandenbossche is uiterst op zijn hoede als hij burgemeesters en schepenen van financiën eensgezind en even positief over een ontwerp van ordonnantie hoort spreken.

De volksvertegenwoordiger maakt deel uit van de gemeenteraden die geweigerd hebben om in te tekenen op de kapitaalverhoging van de Gemeentelijke Holding. Hij vond de beloofde opbrengst van 13% niet geloofwaardig. Bijgevolg verontrust het hem dat het Gewest maatregelen treft om de fouten van de gemeenten te herstellen. Het is niet normaal dat degene die een fout begaat, wordt beloond, maar niet degene die een goed beleid heeft gevoerd.

Met deze ordonnantie vraagt de Minister-President het Parlement om een blanco cheque. Het is echter noodzakelijk om de manier waarop de middelen van het Gewest worden toegekend aan de lokale overheden te objectiveren. De spreker vindt de investering in de Gemeentelijke Holding echter geen objectief criterium. Bijgevolg vraagt hij welke objectieve criteria zullen worden gehanteerd om een billijke behandeling van alle gemeenten te waarborgen. Het is normaal dat de parlementsleden over die informatie beschikken voordat ze zich over het ontwerp uitspreken.

De heer Walter Vandenbossche herhaalt dat hij zich zorgen maakt over de blanco cheque waar de Regering het Parlement om vraagt.

leurs modalités de remboursement (totalement ou partiellement irrécouvrables), la nature des investissements éligibles et la durée totale de ce dispositif. Enfin, il existe une confusion entre des aides fournies pour renflouer le budget ordinaire et des moyens apportés pour financer des emprunts à faire dans le cadre du budget extraordinaire.

La commission discute d'une coquille vide alors qu'elle devrait disposer de documents précis, de conventions et de l'avis de l'Inspection des finances. Quel sera l'impact de ce nouveau plan d'aide aux communes sur le budget de la Région? Le montant alloué sera-t-il pris sur des nouvelles recettes? Si tel est le cas, qu'advient-il des nouveaux projets annoncés par le Gouvernement?

La députée attend une réponse à ces nombreuses questions avant de se prononcer sur ce projet d'ordonnance. A son sens, il aurait d'ailleurs été judicieux de lier cette discussion au débat budgétaire qui débutera prochainement.

Enfin, Mme Sophie Brouhon exprime son inquiétude face à la politique d'assistance permanente et illimitée d'aide aux communes mise en place par le Gouvernement.

M. Walter Vandenbossche a tendance à faire preuve d'une vigilance extrême lorsqu'il entend bourgmestres et échevins des finances parler d'une même voix et être aussi positifs sur un projet d'ordonnance.

Le député fait partie des conseils communaux qui ont refusé de souscrire à l'augmentation de capital du Holding communal, la promesse d'un taux d'intérêt de 13% n'étant pas crédible à ses yeux. Il est donc inquiet de voir la Région prendre des mesures pour réparer les erreurs des communes. Il n'est pas normal que celui qui commet une faute soit récompensé alors que celui qui a mené une bonne politique ne l'est pas.

Le Ministre-Président demande un chèque en blanc au Parlement avec cette ordonnance. Il est pourtant indispensable d'objectiver la manière dont des moyens régionaux sont accordés aux pouvoirs locaux. Or, l'investissement dans le Holding communal ne lui semble pas être un critère objectif. L'orateur souhaite donc connaître les critères objectifs qui seront appliqués afin de garantir un traitement équitable de toutes les communes. Il est normal que les parlementaires disposent de ces informations avant de se prononcer sur ce texte.

M. Walter Vandenbossche exprime à nouveau ses craintes face au chèque en blanc demandé par le Gouvernement au Parlement.

Minister-President Charles Picqué wijst erop dat het de heer Vandenbossche vrij staat om tegen het ontwerp van ordonnantie te stemmen. Als hij consequent is, zou hij dat trouwens moeten doen.

De heer Walter Vandenbossche betreurt dat de Minister-President weigert te antwoorden op bepaalde pertinente vragen van de volksvertegenwoordigers.

De heer Rudi Vervoort heeft een bepaalde evolutie vastgesteld in het discours van de heer Gosuin, die voortaan voor een verplichte centralisatie van de thesaurie en het schuldbeheer van de gemeenten pleit.

De heer Gosuin zegt dat hij al zes jaar pleit voor zo'n centralisatie.

De heer Rudi Vervoort voegt eraan toe dat, volgens de heer Gosuin, de centralisatie door het coördinatiecentrum en niet door het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën moest gebeuren.

De volksvertegenwoordiger was nooit gekant tegen de centralisatie, die voor een zekere solidariteit tussen de Brusselse gemeenten zorgt.

Volgens de redenering van de heer Vandenbossche, zou de 26 miljoen euro moeten worden uitgekeerd aan de gemeente Sint-Lambrechts-Woluwe, want die heeft als enige niet ingetekend op de kapitaalverhoging van de Gemeentelijke Holding. Alle politieke formaties van het land waren betrokken bij de reddingsoperatie van de bank Dexia. Allemaal hebben ze de gemeenten verzocht om in te tekenen op de kapitaalverhoging. Het is dus niet juist te beweren dat de achttien Brusselse gemeenten die hebben ingetekend op de herkapitalisatie, een historische vergissing hebben begaan.

Het Gewest gaat in dit dossier zijn verantwoordelijkheid niet uit de weg om iets te doen aan de schuldenlast van de lokale overheden. Solidariteit met de gemeenten is trouwens niet ongeoorloofd. Voorts vindt de spreker het criterium voor de verdeling van het Fonds dat voor 2011 werd gehanteerd, een objectief criterium.

De volksvertegenwoordiger denkt dat het ten volle mogelijk zal zijn om de in 2011 vastgelegde uitgaven te dekken via een regeling die vóór het einde van het jaar zal worden ingevoerd. Het is niet de bedoeling om met de ordonnantie in 2011 nieuwe uitgaven te genereren. Daarentegen, doen de gemeenten, in het kader van de buitengewone begroting, investeringen die vallen binnen de grenzen van deze ordonnantie. Voorts bestaat er een termijn tussen de vastlegging en de uitbetaling van dit soort uitgaven en de wijze van financiering van een investeringen kan op het laatste ogenblik worden vastgesteld (eigen middelen of lening).

De aan de volksvertegenwoordigers voorgelegde

Le Ministre-Président Charles Picqué indique que M. Vandenbossche est libre de voter contre le projet d'ordonnance. C'est d'ailleurs ce qu'il devrait faire s'il veut rester fidèle à sa logique.

M. Walter Vandenbossche regrette quant à lui que le Ministre-Président refuse de répondre à certaines questions pertinentes des députés.

M. Rudi Vervoort a constaté une certaine évolution dans le discours de M. Gosuin, qui plaide désormais pour une centralisation obligatoire de la trésorerie et de la gestion de la dette des communes.

M. Didier Gosuin répond qu'il plaide depuis six ans pour cette centralisation.

M. Rudi Vervoort ajoute que M. Gosuin voyait cette centralisation au sein du centre de coordination et non au sein du Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales.

Le député n'a jamais été opposé à cette centralisation, qui assure une certaine solidarité entre les communes bruxelloises.

Si on suit le raisonnement de M. Vandenbossche, il faudrait verser les 26 millions d'euros à la commune de Woluwe-Saint-Lambert, qui est la seule à ne pas avoir souscrit à l'augmentation de capital du Holding communal. Toutes les formations politiques du pays ont été impliquées dans cette opération de sauvetage de la banque Dexia et elles ont toutes invité les communes à souscrire à cette augmentation de capital. Il est donc erroné d'affirmer que les dix-huit communes bruxelloises ayant souscrit à cette recapitalisation ont commis une erreur historique.

Dans ce dossier, la Région prend ses responsabilités pour répondre à cet endettement des pouvoirs locaux. Il n'est d'ailleurs pas illégitime qu'elle marque sa solidarité vis-à-vis des communes. Par ailleurs, le critère de répartition de ce Fonds retenu pour 2011 lui semble objectif.

Le député pense qu'il sera tout à fait possible de couvrir des dépenses engagées en 2011 par un mécanisme qui sera mis en place avant la fin de l'année. L'objectif de l'ordonnance n'est pas d'ouvrir des dépenses nouvelles en 2011. En revanche, dans le cadre du budget extraordinaire, les communes effectuent des investissements qui rentreront dans le cadre de cette ordonnance. Or, il existe un délai entre l'engagement et la liquidation de ce type de dépenses, et la manière de financer un investissement peut être décidée au dernier moment (fonds propres ou emprunt).

Enfin, l'ordonnance soumise aux députés n'est pas un

ordonnantie is geen blanco cheque voor de Regering want de in aanmerking komende investeringen zullen worden vastgesteld. Het is de bedoeling om op lokaal vlak de beleidsmaatregelen vast te stellen die de gemeenten en het Gewest de mogelijkheid moeten bieden om het hoofd te bieden aan de demografische explosie (scholen, crèches...). De socialistische fractie zal het ontwerp van ordonnantie steunen.

De heer Vincent De Wolf deelt het standpunt van de heer Vervoort. Hij voegt eraan toe dat de gemeenten niet veel inspraak hebben gehad in dit dossier. Hij stond weigerachtig tegenover de kapitaalsverhoging maar de gemeenten zijn gevraagd om solidair te zijn teneinde de bankinstelling te redden. We mogen de gemeenten die de kapitaalsverhoging hebben gesteund dus niet hemelhoog prijzen maar degene die dat niet hebben gedaan evenmin aan de schandpaal nagelen.

Volgens de volksvertegenwoordiger, zou de steun aan de gemeenten in 2011 gelijke tred moeten houden met de kapitaalsverhoging waarop ze ingetekend hebben, ongeacht die gefinancierd wordt met eigen middelen of een lening.

De spreker was, twintig jaar geleden, de eerste om voor te stellen dat er een aankoopcentrale voor de gemeenten zou worden opgericht. Hij steunt dus – zelfs een gedwongen – centralisatie van het thesaurie- en schuldbeheer.

De heer Vincent De Wolf zegt ter afronding van zijn betoog dat de FDF-fractie het ontwerp van ordonnantie zal steunen.

De heer Hervé Doyen zegt dat de gemeenten onder saneringsplan beperkte leenmogelijkheden hebben. Voor Jette, is dat 4,5 miljoen euro, waarvan 2,5 tot 3 miljoen euro bestemd zijn voor de bouw van een school. De behoeften op dat vlak zijn dus schrijnend. Bijgevolg zou de volksvertegenwoordiger graag weten of de Regering de gemeenten richtlijnen zal geven over de regels voor de uitvoering van deze ordonnantie, nog vóór de goedkeuring van de begrotingen 2012.

Minister-President Charles Picqué zal de volksvertegenwoordigers het advies van de Inspectie van Financiën bezorgen, alsook een nota over de toestand van de begroting van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën.

De criteria ter bepaling van het percentage van een lening dat oninvorderbaar kan worden verklaard, worden vastgesteld in een besluit van de Regering. Bovendien wordt het oninvorderbaar deel van een lening vermeld in de overeenkomst tussen de gemeente en het Gewest.

De in 2011 aan de gemeenten toegekende leningen betreffen investeringen die voorzien zijn in hun begrotingen voor 2012. De ontvangen middelen zullen hun buitengewone begroting verlichten; zij worden op een reserverekening geplaatst en dienen voor toekomstige

chèque en blanc donné au Gouvernement car les investissements éligibles seront déterminés. L'objectif est de pouvoir mettre en place au plan local les politiques qui permettront aux communes et à la Région de répondre au défi démographique (école, crèches, etc.). Le groupe socialiste votera donc ce projet d'ordonnance.

M. Vincent De Wolf partage le point de vue exprimé par M. Vervoort. Il ajoute que les communes n'ont pas eu grand chose à dire dans ce dossier. Il était réticent à souscrire à cette augmentation de capital, mais les communes ont été invitées à faire preuve de solidarité pour sauver l'institution bancaire. Il ne faut donc ni glorifier la commune qui n'a pas souscrit à cette augmentation de capital, ni vilipender celles qui l'ont fait.

Selon le député, l'aide apportée aux communes en 2011 devrait être à la mesure de l'augmentation de capital à laquelle elles ont souscrit, qu'elle soit financée par des fonds propre ou par un emprunt.

L'orateur fut le premier, il y a bientôt vingt ans, à proposer la création d'une centrale d'achats pour les communes. Il soutient donc une centralisation, même forcée, de la gestion de la trésorerie et de la dette.

M. Vincent De Wolf indique en conclusion de son intervention que le groupe MR votera ce projet d'ordonnance.

M. Hervé Doyen rappelle que les communes sous plan d'assainissement ont des capacités d'emprunt limitées. A Jette, ce montant est de 4,5 millions d'euros, dont 2,5 à 3 millions d'euros seront consacrés à la construction d'une école. Les besoins sont donc criants dans ce domaine. En conséquence, le député aimerait savoir si le Gouvernement donnera des orientations aux communes sur les modalités d'application de cette ordonnance avant l'adoption de leurs budgets 2012.

Le Ministre-Président Charles Picqué transmettra aux députés l'avis de l'Inspection des finances ainsi qu'une note relative à l'état budgétaire du Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales.

Les critères définissant le pourcentage d'un prêt pouvant être déclaré irrécouvrable seront précisés dans un arrêté du Gouvernement. De plus, la part d'un prêt déclarée irrécouvrable sera mentionnée dans la convention signée entre la commune et la Région.

Les prêts octroyés aux communes en 2011 viseront des investissements prévus dans leurs budgets 2012. Les moyens reçus soulageront leur budget extraordinaire ; ils seront placés sur un compte de réserve et serviront pour des investissements futurs.

investeringen.

Voor 2011 verdedigt de Minister-President een verdeelsleutel die rekening houdt met het aandeelhouderschap van de gemeenten in de Gemeentelijke Holding. Voor 2012 en de volgende jaren, kunnen andere criteria in overweging worden genomen. De verdeelsleutel moet evenwel nog besproken worden in de Regering: moet daarbij rekening worden gehouden met de inspanning van de gemeenten bij de herkapitalisatie in 2009 of met het aandeelhouderschap na die herkapitalisatie? Is het de bedoeling het in 2009 genomen risico te belonen of het verlies van een dividend te vergoeden? De gekozen optie kan aanleiding geven tot aanzienlijke verschillen. Het lijkt evenwel moeilijk rekening te houden met de wijze van financiering en herkapitalisatie bij de berekening van de verdeelsleutel.

De Minister-President preciseert ten behoeve van de volksvertegenwoordigers die zich verbazen over het feit dat het Fonds sedert 2010 geen leningen heeft toegekend, dat slechts één gemeente voldoet aan de voorwaarden om dit jaar een beroep te doen op het Fonds.

Het is logisch dat de investeringen die in aanmerking komen voor een lening van het Fonds passen in de op gewestelijk niveau bepaalde beleidslijn. De waaier van investeringen die overeenstemmen met het gewestelijk beleid is evenwel zeer breed. Zo kunnen sommige gemeenten met een minder hoge demografische druk toch de gevolgen van de bevolkingstoename helpen opvangen als zij beschikken over voorzieningen waarvan alle Brusselaars gebruik kunnen maken (zwembad, openbaar ziekenhuis, enz.).

De Minister-President geeft toe dat het Gewest de ene steun na de andere geeft aan de gemeenten. Dankzij de geïnvesteerde middelen, zal de toestand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest echter minder kritiek zijn dan die van de twee andere Belgische Gewesten bij de consolidatie van alle verliezen en de schuldenlast van de deelgebieden. De Gewesten die de controle hebben verloren over het tekort van hun gemeenten zullen op een of andere manier de rekening moeten betalen.

Het Brussels Gewest is het Gewest dat het meeste toezicht uitoefent op de evolutie van de financiën van zijn gemeenten; de helft van de Brusselse gemeenten vallen onder een saneringsplan. Het toezicht mag de gemeentelijke autonomie echter niet in het gedrang brengen.

De financiële middelen die via deze ordonnantie aan de gemeenten toegekend worden, moeten voldoen aan objectieve behoeften gelet op hun demografische ontwikkeling; dat begrip moet in ruime zin begrepen worden.

De Minister-President bevestigt tot slot dat de enige voorwaarde voor de gemeenten voor het verkrijgen van een lening om de investeringen in 2012 te financieren erin bestaat dat ze de lening terugbetalen.

Pour 2011, le Ministre-Président défend une clé de répartition tenant compte de l'actionnariat des communes dans le Holding communal. D'autres critères peuvent être imaginés pour 2012 et les années suivantes. La clé de répartition doit cependant encore être débattue au Gouvernement : faut-il prendre en compte l'effort des communes lors de la recapitalisation de 2009 ou l'actionnariat après cette recapitalisation? S'agit-il de récompenser le risque pris en 2009 ou de compenser la perte d'un dividende? Selon l'option privilégiée, des différences sensibles peuvent se marquer. Il semble néanmoins difficile de tenir compte du mode de financement de la recapitalisation dans le calcul de la clé de répartition.

Le Ministre-Président précise à l'attention des députés qui s'étonnent de l'absence d'octroi de prêts par le Fonds depuis 2010 que seule une commune est dans les conditions pour faire appel au Fonds cette année.

Il est logique que les investissements éligibles pour obtenir un prêt du Fonds s'inscrivent dans la ligne politique définie au niveau régional. La gamme d'investissements conformes à la politique régionale est cependant très vaste. Ainsi, certaines communes où la pression démographique est moins forte peuvent quand-même contribuer à amortir les effets de l'accroissement de la population si elles disposent d'équipements qui bénéficient à l'ensemble des Bruxellois (piscine, hôpital public, etc.).

Le Ministre-Président convient du fait que la Région accumule les aides en faveur des communes. Grâce aux moyens investis, la Région de Bruxelles-Capitale se trouvera cependant dans une situation moins critique que les deux autres Régions du pays lors de la consolidation de l'ensemble des pertes et de l'endettement des sous-entités de l'entité 2. Les Régions qui auront laissé filer le déficit de leurs communes devront payer l'addition d'une façon ou d'une autre.

La Région de Bruxelles-Capitale est la Région la plus tutélaire et la plus attentive à l'égard de l'évolution de la situation financière de ses communes ; la moitié des communes bruxelloises sont ainsi sous plan d'assainissement. La tutelle ne peut cependant pas porter atteinte à l'autonomie communale.

Les moyens financiers octroyés aux communes par le biais de cette ordonnance doivent répondre à des besoins objectifs au regard de leur développement démographique, cette notion étant comprise dans son sens large.

Le Ministre-Président confirme enfin que la seule condition imposée aux communes pour l'octroi d'un prêt en vue de financer des investissements en 2012 est le remboursement de cet emprunt.

De heer Vincent Vanhalewyn meent dat er extra voorwaarden opgelegd zouden kunnen worden in de overeenkomst die gemeenten tekenen.

De heer Didier Gosuin repliceert dat het niet mogelijk is om af te wijken van de ordonnantie.

Minister-President Charles Picqué preciseert dat de ordonnantie de basisvoorwaarden bevat voor het verkrijgen van een lening van het Fonds. Aanvullende voorwaarden voor de investeringen die in aanmerking komen, kunnen bijvoorbeeld gepreciseerd worden in het regeringsbesluit.

De heer Vincent Vanhalewyn begrijpt dat de verlichting van de buitengewone begroting van de gemeenten voor 2011 geen dringende zaak is, wat wel het geval is met de mogelijkheid om de middelen te kunnen gebruiken die het Gewest aan het Fonds voor 2011 ter beschikking stelt.

Minister-President Charles Picqué legt uit dat de middelen voor de gemeenten voor 2011 op een reserverekening geplaatst zullen worden en dat die hen meer speelruimte zullen geven voor de investeringen in 2012 en de volgende jaren.

De heer Vincent Vanhalewyn vraagt of die middelen, zoals de heer Vervoort gezegd heeft, zullen kunnen worden gebruikt voor de financiering van investeringen die in 2011 vastgelegd zijn.

Minister-President Charles Picqué zegt van niet.

De heer Rudi Vervoort preciseert dat de gemeentelijke begrotingen een aanhangsel bevatten over de financieringswijze van de investeringen, die in de loop van het jaar gewijzigd kan worden.

Minister-President Charles Picqué zegt dat de middelen die aan de gemeenten in 2011 ter beschikking gesteld worden, in 2012 gebruikt kunnen worden op basis van door de Regering vastgestelde criteria.

De heer Rudi Vervoort begrijpt dus dat de investeringen in de initiële begrotingen 2011 niet gefinancierd kunnen worden door een lening van het Fonds.

De heer Didier Gosuin onderscheidt twee operaties : enerzijds, een uitzonderlijke interventie in 2011 om het verlies van de gemeenten in het kader van de Gemeentelijke Holding te compenseren. De Minister-President wenst overeenkomsten te sluiten met de gemeenten, vóór het einde van 2011, teneinde de middelen dit jaar te kunnen vastleggen.

Minister-President Charles Picqué legt uit dat die bedragen uiterlijk op 31 december 2011 moeten worden vastgelegd wegens de annualiteit van de begroting.

De heer Didier Gosuin wijst anderzijds op een tweede

M. Vincent Vanhalewyn pense que des conditions supplémentaires pourraient être prévues dans la convention signée par les communes.

M. Didier Gosuin réplique qu'il est impossible de déroger à l'ordonnance.

Le Ministre-Président Charles Picqué précise que l'ordonnance reprend les conditions de base à respecter pour obtenir un prêt du Fonds. Des conditions secondaires, concernant les investissements éligibles par exemple, pourront être précisées dans l'arrêté du Gouvernement.

M. Vincent Vanhalewyn comprend que l'urgence n'est pas de soulager le budget extraordinaire des communes en 2011 mais de pouvoir utiliser le budget alloué par la Région au Fonds en 2011.

Le Ministre-Président Charles Picqué explique que les moyens octroyés aux communes en 2011 seront placés sur un compte de réserve et qu'ils leur donneront une marge d'action supplémentaire pour réaliser des investissements en 2012 et les années suivantes.

M. Vincent Vanhalewyn aimerait savoir si, comme M. Vervoort l'a affirmé, ces moyens pourront servir à financer des investissements engagés en 2011.

Le Ministre-Président Charles Picqué répond par la négative.

M. Rudi Vervoort précise que les budgets communaux contiennent une annexe relative au mode de financement des investissements, laquelle peut être modifiée en cours de route.

Le Ministre-Président Charles Picqué indique que les moyens mis à disposition des communes en 2011 pourront être utilisés en 2012, en fonction des critères qui seront définis par le Gouvernement.

M. Rudi Vervoort comprend donc que les investissements inscrits aux budgets initiaux 2011 ne peuvent être financés par un prêt du Fonds.

M. Didier Gosuin distingue deux opérations. Il y a d'une part une intervention exceptionnelle en 2011 pour compenser les pertes subies par les communes dans le cadre du Holding communal. Le Ministre-Président souhaite signer des conventions avec les communes avant la fin de l'année 2011 afin de pouvoir engager les fonds cette année.

Le Ministre-Président Charles Picqué explique que l'engagement de ces montants doit être fait au plus tard le 31 décembre 2011 pour des raisons d'annualité du budget.

M. Didier Gosuin relève d'autre part une deuxième

operatie voor 2012 en de volgende jaren, die zal worden uitgevoerd op basis van een andere standaardovereenkomst en andere criteria dan in 2011.

De volksvertegenwoordiger komt terug op de “one-shotoperatie” van 2011. Als de buitengewone begroting van de gemeenten wordt vlotgetrokken, kunnen ze voor investeringen uit dat reservefonds putten en hoeven ze dus niet te lenen. De gemeenten zullen dus het verlies aan dividenden voor 2011 niet ontvangen in 2012. Ze zullen dat bedrag recupereren op de normale duur van een lening.

Er blijven evenwel twee vragen onbeantwoord. Het is van essentieel belang dat men snel weet welke bedragen men uit het Fonds zal moeten putten. Dat mag niet evenveel zijn als het bedrag dat de Brusselse gemeenten in de herkapitalisatie van de Gemeentelijke Holding (52 miljoen euro) hebben gestoken, want dat bedrag is zeker niet beschikbaar in het Fonds. Het mag evenmin gaan over de aandelen van de gemeenten, want die waarde is nog hoger. Het zou trouwens moeilijk zijn om er een getal op te plakken.

De volksvertegenwoordiger stelt voor uit te gaan van de dividenden die de Brusselse gemeenten hebben ontvangen : 25 miljoen euro in 2008 of 8 miljoen euro in de begrotingen 2011 van de gemeenten. Het lijkt realistischer om uit te gaan van het laagste bedrag. Dat bedrag komt overeen met het reële verlies van de gemeenten. Vervolgens moet men bepalen hoe dat bedrag kan worden gerecupereerd na een vast te stellen termijn. Dat moet vervolgens omgezet worden in kapitaal dat aan de gemeenten wordt uitgekeerd. Indien de middelen worden overgedragen naar de buitengewone begroting van de gemeenten, hebben deze laatste profijt na 10 jaar (of langer volgens de looptijd van de lening), maar niet in liquide middelen. Een gemeente die tien miljoen euro krijgt op de buitengewone begroting, beschikt niet over dat geld. Ze kan investeringen ten belope van dat bedrag financieren, wat de financiën gedurende een aantal jaren ondersteunt.

Minister-President Charles Picqué preciseert dat het Fonds over 26,198 miljoen euro beschikt. De verdeling tussen de gemeenten kan dus niet gebaseerd worden op absolute cijfers. Er bestaan evenwel min of meer noemenswaardige verschillen naargelang men rekening houdt met de aandelen van de gemeenten na de herkapitalisatie van de Holding of met de inspanning die ze in dat verband hebben geleverd. Dat is onder meer het geval voor de gemeente Anderlecht.

Volgens de heer Didier Gosuin bestaat de billijkste oplossing er dan in de verdeelsleutel te baseren op de aandelen van de gemeenten na de herkapitalisatie van de Holding.

Minister-President Charles Picqué is van hetzelfde oordeel. Het argument van de Regering om de invoering van deze nieuwe opdracht in het Fonds te verantwoorden is niet het risico dat de gemeenten liepen bij de

opération pour 2012 et les années suivantes, qui se fera sur la base d'une autre convention type et d'autres critères qu'en 2011.

Le député revient sur l'opération « one shot » de 2011. Le renflouement du budget extraordinaire des communes leur permettra de réaliser des investissements en puisant dans ce fonds de réserve, et donc sans devoir recourir à l'emprunt. Les communes ne toucheront donc pas en 2012 la perte de dividendes 2011 ; elles récupéreront cette somme sur la durée normale d'un prêt.

Deux questions subsistent néanmoins. Il est essentiel de connaître rapidement les montants qui devront sortir du Fonds. Cela ne peut être le montant à hauteur duquel les communes bruxelloises ont participé à la recapitalisation du Holding communal (52 millions d'euros) car cette somme n'est certainement pas disponible dans le Fonds. Il ne peut pas non plus s'agir de l'actionnariat des communes car sa valeur est encore plus élevée ; il aurait d'ailleurs été difficile de l'évaluer.

Le député propose de partir des dividendes perçus par les communes bruxelloises : 25 millions d'euros en 2008 ou 8 millions d'euros prévus aux budgets 2011 des communes. Il semble plus réaliste de se baser sur le montant le plus bas. Cette somme représente la perte réelle des communes. Il faut ensuite déterminer la manière de la récupérer sur un terme à définir et traduire cela en capital octroyé aux communes. Si les moyens sont transmis dans le budget extraordinaire des communes, le gain pour ces dernières se fera sur dix ans (ou plus selon la durée de l'emprunt) et pas en argent comptant. Ainsi, une commune qui reçoit dix millions d'euros au budget extraordinaire ne dispose pas de cet argent. Elle peut financer des investissements pour cette somme, ce qui soulage ses finances pendant un certain nombre d'années.

Le Ministre-Président Charles Picqué précise que le Fonds dispose de 26,198 millions d'euros. La répartition entre les communes ne peut donc pas se baser sur des chiffres absolus. Il existe néanmoins des différences plus ou moins notables selon qu'on prend en compte l'actionnariat des communes après la recapitalisation du Holding ou l'effort qu'elles ont produit lors de cette recapitalisation. C'est notamment le cas pour la commune d'Anderlecht.

M. Didier Gosuin pense alors que la solution la plus juste est de prendre une clé de répartition basée sur l'actionnariat des communes après la recapitalisation du Holding.

Le Ministre-Président Charles Picqué est du même avis. Ainsi, l'argument avancé au Gouvernement pour justifier la création de cette nouvelle mission au sein du Fonds n'est pas la prise de risque des communes lors de

herkapitalisatie van de Holding. Het gaat over het objectieve verlies aan ontvangsten, los van wat de gemeenten willen. Voorts zouden er andere problemen rijzen als men zich zou baseren op de inspanning van de gemeenten bij de herkapitalisatie, want sommige gemeenten hebben meer gedaan dan wat hun gevraagd was.

De heer Vincent De Wolf wijst erop dat de gemeenten de instructies van de federale overheid hebben gevolgd bij de herkapitalisatie van de Holding. Het is dus normaal dat ze geholpen worden. In tegenstelling tot de vorige sprekers, vindt hij dat de verdeelsleutel zou moeten worden gebaseerd op de solidariteitsinspanning die de gemeenten hebben geleverd bij de herkapitalisatie. Hij benadrukt aldus dat de grote aandeelhouders in het verleden grote dividenden hebben gekregen.

De heer Walter Vandenbossche merkt op dat de Brusselse gemeenten verwacht hadden gedurende verscheidene jaren dividenden te ontvangen van de Gemeentelijke Holding. Is de compensatie van dit verlies aan dividenden een “one shot”, of wordt ze herhaald tijdens een bepaalde periode ?

De volksvertegenwoordiger heeft ook vragen bij de aard van de investeringen die kunnen worden ingediend door de gemeenten. Moeten zij verband houden met gewestelijke bevoegdheden, of met bevoegdheden van de gemeenten? Meer concreet: kan de bouw van een Vlaamse bibliotheek, wat geen gewestelijke bevoegdheid vormt, verwezenlijkt worden in het kader van deze ordonnantie?

De heer Didier Gosuin veronderstelt dat de leningen die bij de “one shot” operatie van 2011 werden toegekend oninvorderbaar zullen verklaard worden.

Minister-President Charles Picqué antwoordt dat de toegekende leningen oninvorderbaar worden als de gemeenten de opgelegde voorwaarden naleven.

De heer Didier Gosuin herinnert eraan dat de enige voorwaarde die moet worden nageleefd erin bestaat de aangegane lening terug te betalen. Als de gemeenten die lening moeten terugbetalen, is de lening dus niet oninvorderbaar.

Minister-President Charles Picqué legt uit dat de “one shot” operatie van 2011 de middelen voor de buitengewone uitgaven van de gemeenten voor 2012 verhoogt. Laat ons veronderstellen dat een gemeente een miljoen euro ontvangt in 2011, die ze op een reserverekening plaatst en het volgende jaar gebruikt om investeringen te financieren die niet voldoen aan de door de Regering bepaalde voorwaarden. In dat geval leeft de gemeente de in de overeenkomst met het Gewest opgenomen voorwaarden niet na.

De heer Didier Gosuin vindt dat dan moet gesproken worden over bijstand aan de gemeenten, eerder dan over de compensatie van het verlies van dividend van de

l'opération de recapitalisation du Holding. Il s'agit de la perte objective de recettes indépendante de la volonté des communes. Par ailleurs, se baser sur l'effort des communes lors de la recapitalisation aurait posé d'autres problèmes car certaines d'entre elles ont recapitalisé au-delà de ce qui leur était demandé.

M. Vincent De Wolf rappelle que les communes ont suivi les instructions du Fédéral lors de l'opération de recapitalisation du Holding. Il est donc logique qu'elles soient aidées. Contrairement aux orateurs précédents, il estime que la clé de répartition devrait être basée sur l'effort de solidarité fourni par les communes lors de cette recapitalisation. Il souligne ainsi que les gros actionnaires ont reçu de plantureux dividendes dans le passé.

M. Walter Vandenbossche signale que les communes bruxelloises s'attendaient à recevoir des dividendes du Holding communal pendant plusieurs années. La compensation de cette perte de dividendes est-elle une opération « one shot » ou sera-t-elle répétée pendant une période déterminée ?

Le député s'interroge également sur la nature des investissements qui pourront être introduits par les communes. Doivent-ils porter sur des compétences régionales ou sur des compétences des communes? Plus concrètement, la construction d'une bibliothèque flamande, qui n'est pas une compétence régionale, pourra-t-elle être réalisée dans le cadre de cette ordonnance?

M. Didier Gosuin suppose que les prêts octroyés lors de l'opération « one shot » de 2011 seront déclarés irrécouvrables.

Le Ministre-Président Charles Picqué répond que les prêts octroyés seront irrécouvrables si les communes respectent les conditions imposées.

M. Didier Gosuin rappelle que la seule condition à respecter est de rembourser l'emprunt contracté. Si les communes doivent rembourser cet emprunt, le prêt n'est donc pas irrécouvrable.

Le Ministre-Président Charles Picqué explique que l'opération « one shot » de 2011 augmente les moyens de dépenses extraordinaires des communes pour 2012. Imaginons qu'une commune reçoive un million d'euros en 2011, qu'elle le place dans un compte de réserve et qu'elle l'utilise l'année suivante pour financer des investissements qui ne correspondent pas aux conditions fixées par le Gouvernement. Dans ce cas, la commune ne respecte pas les conditions inscrites dans la convention signée avec la Région.

M. Didier Gosuin pense alors qu'il faut parler d'aide aux communes plutôt que de compensation de la perte du dividende du Holding communal, le gain pour l'ensemble

Gemeentelijke Holding; voor alle gemeenten samen bedraagt de winst 1,3 miljoen euro (26 miljoen euro aan 5%).

Minister-President Charles Picqué benadrukt dat het gaat over een nieuwe beschikking om de gemeenten die het moeilijk hebben door de financiële crisis financieel te steunen.

De heer Didier Gosuin spreekt over de “one shot” operatie van 2011, die de Regering linkt aan de problematiek van de Gemeentelijke Holding en waarvoor een standaardovereenkomst moet worden opgesteld. Hij vraagt dat die standaardovereenkomst aan de volksvertegenwoordigers wordt bezorgd vóór de plenaire vergadering van 18 november 2011, tijdens welke het ontwerp van ordonnantie moet worden besproken.

Minister-President Charles Picqué zal de standaardovereenkomst aan de parlementsleden bezorgen vóór de plenaire vergadering van 18 november 2011.

De heer Didier Gosuin maakt liever geen gebruik van de term “compensatie”. De bijstand van het Gewest gaat de 26 miljoen euro schuld van de gemeenten verlichten, maar dat blijft miniem in vergelijking met het verlies aan dividenden van de Gemeentelijke Holding.

Minister-President Charles Picqué merkt op dat het Gewest de gemeenten toch zal helpen ten belope van 26 miljoen euro in 2011.

De heer Didier Gosuin preciseert dat het gaat over een verlaging van de financieringsbehoeften van de gemeenten ten belope van 26 miljoen euro. Dat bedrag gaat in verscheidene jaren de vorm aannemen van een winst van ongeveer 1 miljoen euro in de gewone begrotingen.

De volksvertegenwoordiger pleit ervoor dat die leningen volledig oninvorderbaar verklaard zouden worden zonet zal er van die 1 miljoen euro niet veel meer overblijven.

Minister-President Charles Picqué denkt inderdaad dat het idee van compensatie verlaten moet worden. Men heeft een objectieve reden moeten inroepen om die nieuwe regeling ten voordele van de gemeenten te verantwoorden. Een aantal elementen belasten de gemeentelijke financiën, waarvan het meest schrijnende het verlies van het dividend van de Gemeentelijke Holding is. Daarom is dat argument aangevoerd om het fonds een nieuwe opdracht te geven. Het gaat dus niet om een formele compensatie van het verlies van het dividend van de Gemeentelijke Holding.

Er is een nieuwe regeling ingevoerd voor de steun aan de gemeenten. Het bedrag dat de komende jaren daaraan besteed wordt, zal afhangen van de financiële mogelijkheden van het Gewest.

De Minister-President meent dat de investeringen die in

des communes se chiffrant à 1,3 millions d'euros (26 millions d'euros à un taux de 5 %).

Le Ministre-Président Charles Picqué souligne qu'il s'agit d'un nouveau dispositif imaginé pour aider les finances communales fragilisées par la crise financière.

M. Didier Gosuin parle de l'opération « one shot » de 2011 que le Gouvernement lie à la problématique du Holding communal et pour laquelle une convention type doit être rédigée. Il demande que cette convention type soit communiquée aux députés avant la séance plénière du 18 novembre 2011 au cours de laquelle ce projet d'ordonnance doit être discuté.

Le Ministre-Président Charles Picqué transmettra la convention type aux parlementaires avant la séance plénière du 18 novembre 2011.

M. Didier Gosuin préfère ne pas utiliser le terme « compensation ». L'aide régionale va soulager de 26 millions d'euros la dette des communes. Cela reste néanmoins microscopique par rapport à la perte des dividendes du Holding communal.

Le Ministre-Président Charles Picqué signale que la Région aidera tout de même les communes à hauteur de 26 millions d'euros en 2011.

M. Didier Gosuin précise qu'il s'agit d'une diminution des besoins de financement des communes à concurrence de 26 millions d'euros. Cette somme va se déclinier en plusieurs années comme un gain dans les budgets ordinaires de l'ordre de 1 million d'euros.

Le député plaide pour que ces prêts soit déclarés totalement irrécouvrables sous peine de voir ce million d'euros réduit à peau de chagrin.

Le Ministre-Président Charles Picqué pense effectivement qu'il faut sortir de cette idée de compensation. Il a fallu invoquer une raison objective pour justifier ce nouveau dispositif en faveur des communes. Une série d'éléments fragilisent les finances communales, dont le plus criant est la perte du dividende du Holding communal ; c'est la raison pour laquelle cet argument a été avancé pour motiver la création de cette nouvelle mission du Fonds. Il ne s'agit donc pas d'une compensation formelle de la perte du dividende du Holding communal.

Un nouveau mécanisme d'aide aux communes a été institué. Le montant qui y sera consacré les prochaines années dépendra des possibilités financières de la Région.

Le Ministre-Président estime que les investissements

aanmerking komen voor de toekenning van een lening van het fonds tot het bevoegdheidsdomein van de gemeenten moeten behoren. Dat zou dus het geval zijn voor de financiering van de bouw van scholen aangezien de gemeenten daarvoor bevoegd zijn en op dat vlak actief zijn.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Didier Gosuin onthoudt dat de enige voorwaarde voor de gemeenten voor de toekenning van een lening ter financiering van de investeringen voor 2012 erin bestaat dat de lening terugbetaald moet worden. De voorwaarden beschreven in de standaardovereenkomst zijn van een andere aard.

De bijzondere voorwaarden in de ordonnantie van 8 april 1993 zijn niet van toepassing op die opdracht van het fonds.

Minister-President Charles Picqué bevestigt de interpretatie die de heer Gosuin van de ordonnantie maakt.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

éligibles à l'octroi d'un prêt du Fonds doivent entrer dans le champ des compétences communales. Cela devrait donc être le cas pour le financement de la construction d'écoles puisque les communes sont compétentes et agissent dans ce domaine.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

M. Didier Gosuin retient que la seule condition imposée aux communes pour l'octroi d'un prêt en vue de financer des investissements en 2012 est le remboursement de cet emprunt. Les conditions incluses dans la convention type sont quant à elles d'une autre nature.

Les conditions particulières inscrites dans l'ordonnance du 8 avril 1993 ne s'appliquent pas à cette mission du Fonds.

Le Ministre-Président Charles Picqué confirme l'interprétation que M. Gosuin fait de l'ordonnance.

Vote

L'article 2 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

De heer Didier Gosuin verantwoordt de onthouding van de FDF-fractie. Die wacht nog op een aantal documenten om dit ontwerp van ordonnantie te kunnen goedkeuren: advies van de Inspectie Financiën, nota over de begrotingstoestand van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën en ontwerp van de standaardovereenkomst. Deze informatie is van belang voor de plenaire vergadering van 18 november 2011 om die ordonnantie met kennis van zaken te kunnen beoordelen.

Mevrouw Sophie Brouhon verantwoordt eveneens de onthouding van de sp.a-fractie. De parlementsleden beschikken niet over de nodige informatie om dit ontwerp van ordonnantie volledig te kunnen steunen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Danielle CARON

De Voorzitter,
Martine PAYFA

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

M. Didier Gosuin justifie l'abstention du groupe FDF. Il attend encore une série de documents pour pouvoir voter ce projet d'ordonnance : avis de l'Inspection des finances, note relative à l'état budgétaire du Fonds régional bruxellois de Refinancement des Trésoreries communales et projet de convention type. Il est nécessaire de disposer de ces informations avant la séance plénière du 18 novembre 2011 pour pouvoir se prononcer en connaissance de cause sur cette ordonnance.

Mme Sophie Brouhon justifie pour sa part l'abstention du groupe sp.a. Les parlementaires ne disposent pas des informations nécessaires pour soutenir pleinement ce projet d'ordonnance.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,
Danielle CARON

La Présidente,
Martine PAYFA