

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2011-2012

23 NOVEMBER 2011

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de sociale economie en de erkenning van inschakelingsondernemingen en van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid met het oog op de toekenning van toelagen

Memorie van toelichting

De Brusselse economie is paradoxaal. Enerzijds produceert ze rijkdom, anderzijds brengt ze ook armoede en uitsluiting voort omdat haar arbeidsmarkt extreem concurrentieel is.

Ondanks een echte heropleving die sinds 2004 tot de creatie van ontelbare arbeidsplaatsen geleid heeft, moeten we vaststellen dat de crisis van 2009 deze tendens heeft omgekeerd, met een toenemend aantal faillissementen en een stijgende werkloosheid in het Gewest tot gevolg.

Toch weten we dat niet iedereen uit de aangekondigde heropleving voordeel zal halen. Doorheen de grote structurele cycli van de Brusselse economie stellen we inderdaad vast dat het stadsgewest gekenmerkt blijft door een aanzienlijk aantal laaggeschoolde werkzoekenden (60 %). Velen onder hen zijn vaak langdurig inactief, ongeacht of het gaat om werkzoekenden of begunstigden van een vervangingsinkomen.

De tewerkstelling van de laagst geschoolde Brusselaars is niet de enig gekende uitdaging, ook de bevolkingsaanwas en het milieu zijn belangrijke uitdagingen, die voor een groot stuk deze tekst aanbelangen. Deze uitdagingen brengen inderdaad de verplichting met zich, om op korte tijd, nieuwe openbare voorzieningen uit te bouwen en kwaliteitsvolle diensten ten behoeve van de hele Brusselse be-

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

23 NOVEMBRE 2011

PROJET D'ORDONNANCE

relative à l'économie sociale et à l'agrément des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi en vue de l'octroi de subventions

Exposé des motifs

L'économie bruxelloise est paradoxale. Productrice de richesse, elle est également productrice de pauvreté et d'exclusion notamment parce que son marché de l'emploi est extrêmement concurrentiel.

Malgré une réelle embellie qui a vu la création de nombreux postes de travail depuis 2004, force est de constater que la crise de 2009 a inversé la tendance, entraînant faillites et chômage à la hausse dans la Région.

Au travers des grands cycles structurels de l'économie bruxelloise on constate en effet que la Ville-Région reste caractérisée par une proportion importante (60 %) de demandeurs d'emploi infra-qualifiés. Ces derniers s'inscrivent, pour beaucoup d'entre-eux, dans l'inactivité de longue durée, qu'ils soient demandeurs d'emploi ou bénéficiaires d'un revenu de remplacement.

Aux défis de l'emploi des Bruxellois les moins qualifiés, s'ajoutent pour la Région deux défis qui intéressent particulièrement notre propos : le défi de l'essor démographique et le défi environnemental. Ces défis engendrent l'obligation, à brève échéance, de construire des nouveaux équipements publics et de maintenir voire de développer des services de qualité au profit de toute la population bruxelloise. On

volking te handhaven en, meer nog, te ontwikkelen. Zoals iedereen weet, gaat het hier om een belangrijke economische voorwaarde voor het scheppen van werkgelegenheid in het Gewest.

De sociale economie biedt, door de harmonieuze beginselen die eraan ten grondslag liggen en de activiteiten die ze ontwikkelt, een adequaat antwoord aan de uitdagingen van het Gewest. We geloven inderdaad dat de sociale economie een adequaat antwoord kan bieden : inmiddels heeft ze zichzelf bewezen.

In ons Gewest heeft de sociale economie zich geleidelijk ontwikkeld, aanvankelijk door de experimenten, op gang gebracht door de Koning Boudewijnstichting, vervolgens door de ordonnanties van 22 april 1999 en 18 maart 2004, wat gemeenzaam « sociale inschakelingseconomie » wordt genoemd. De ontwikkelde instrumenten hadden als doelstelling de inschakeling van de moeilijk te plaatsen doelgroep te bevorderen. In een eerste fase ontwikkelde het instrument zich in het kader van de klassieke profitsector, namelijk via de inschakelingsondernemingen. In een tweede fase, vanaf de ordonnantie van 2004, beoogde het instrument de lokale economie, namelijk via de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Het is al meer dan 7 jaar geleden dat de Brusselse ordonnantie van 18 maart 2004, die de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO) regelt, het licht zag. De eerste erkenningen van IO en PIOW werden onlangs na de eerste 4 jaar van werking hernieuwd.

Van het dertigtal projecten die in het begin werden geselecteerd, zijn we naar 88 erkende en gesubsidieerde projecten gegaan voor een totaalbedrag van 6 miljoen euro. Het gaat om 72 PIOW en 16 IO, goed voor meer dan 1.371 arbeidsplaatsen in de categorie van de « doelgroep », ofwel laaggeschoolde personen ofwel mensen die begeleid worden door het OCMW, die vandaag in het stelsel tewerkgesteld zijn.

De ordonnantie van 18 maart 2004 werd door een aantal onvolmaaktheden en leemtes gekenmerkt. Deze zijn gاندeweg aan de oppervlakte gekomen bij de dagelijkse praktijk en de ervaringen van de voornaamste betrokkenen, namelijk de projectoperatoren en promotoren en de federaties waardoor ze vertegenwoordigd worden, de administratie, maar ook door de verschillende bijdragen van het overlegplatform voor de sociale economie.

We moeten erkennen dat de moeilijkheden en vaagheden in de ordonnantie de voornaamste betrokkenen in het beheer van de ordonnantie verplicht tot een soms netelige interpretatieklus. Dit zorgt onvermijdelijk voor een rem op de ontwikkeling van de sector, brengt frustraties met zich en is uiteindelijk in niemands voordeel. In een tijd waarin de Regering van de sociale economie een belangrijk in-

comprend qu'il s'agit-là d'une source économique majeure pour la création d'emplois dans la Région.

L'économie sociale, par les principes harmonieux qui la sous-tendent et les activités qu'elle met en œuvre, constitue une réponse adéquate pour affronter les défis rencontrés par la Région. Et si nous considérons que l'économie sociale est adéquate, c'est parce que nous pensons qu'elle a fait ses preuves.

L'économie sociale s'est particulièrement développée dans notre Région depuis les expériences lancées par la Fondation Roi Baudouin, jusqu'aux ordonnances du 22 avril 1999 et du 18 mars 2004, via ce qui est communément convenu d'appeler « l'économie sociale d'insertion ». Les outils créés avaient pour but de promouvoir l'insertion d'un public difficile à placer. Dans un premier temps, l'outil s'est développé dans le cadre de l'économie marchande classique : il s'agit des entreprises d'insertion. Dans un deuxième temps, à partir de l'ordonnance de 2004, l'outil a visé l'économie locale : on parle ici des initiatives locales de développement de l'emploi.

L'ordonnance bruxelloise du 18 mars 2004 qui organise l'agrément et le financement des initiatives locales de développement de l'emploi (ILDE) et des entreprises d'insertion (EI) est mise en œuvre depuis plus de 7 ans maintenant. Les premiers agréments EI et ILDE ont récemment été renouvelés après les premiers 4 ans de fonctionnement.

D'une trentaine de projets retenus au départ, on est passé à 88 projets agréés et subsidiés pour un montant total de 6 millions d'euros. Il s'agit de 72 ILDE et 16 EI. C'est plus de 1.371 emplois du « public cible », soit des personnes infra-qualifiées ou relevant du CPAS, qui sont aujourd'hui occupées dans le dispositif.

Au travers de la mise en pratique quotidienne de l'ordonnance par les principaux intéressés, à savoir : les opérateurs et promoteurs de projets et les fédérations qui les représentent, l'administration, mais aussi au travers des différentes contributions de la plate-forme de concertation de l'économie sociale, des lacunes et imperfections de l'ordonnance du 18 mars 2004 ont progressivement été mises à jour.

Il faut reconnaître que ces difficultés et zones d'ombre dans l'ordonnance obligent les principaux intéressés par la gestion de l'ordonnance à un travail d'interprétation parfois périlleux. Cela freine inévitablement le développement du secteur, engendre des frustrations et au final, n'est profitable pour personne. A l'heure où le Gouvernement entend faire de l'économie sociale un outil important pour la créa-

strument wil maken voor het scheppen van activiteiten en werkgelegenheid in het Gewest, is het dus noodzakelijk om een grondige hervorming van de basistekst voor te stellen.

Wij denken dat het vandaag noodzakelijk is om de sociale economie nieuw leven in te blazen, niet enkel omwille van de hierboven vermelde redenen maar ook om in overeenstemming te zijn met het regeringsprogramma van het Brussels Gewest. Dit nieuw leven is enkel door het opstellen van een nieuwe basistekst mogelijk. Het is niet de bedoeling om het geheel te ontrafelen maar wel om een helderder en nauwkeuriger kader voor te stellen, dat juridische veiligheid op lange termijn biedt voor de operatoren die zich tot de sector bekennen.

Logischerwijs vraagt de tekst de projectpromotoren bijgevolg om zich een nauwkeurig idee te vormen van het traject van socio-professionele inschakeling dat ze vorm geven, tijdens alle fasen van het inschakelingstraject die aan de werknemer worden voorgesteld, dit wil zeggen vanaf zijn aanwerving tot zijn « duurzame » tewerkstelling op het einde van de 4 jaar van gewestelijke steun. De tekst moet eindelijk strikter en nauwkeuriger worden in de zin van resultaten die van de operatoren verwacht worden.

In overeenstemming met de wens van de Regering (meer bepaald door middel van het PDSG), moet de sector van de sociale economie trouwens meer in overeenstemming worden gebracht met de doelstellingen van duurzame ontwikkeling.

Tot slot zal deze tekst op één lijn moeten komen met de Europese wetgeving en meer bepaald die met betrekking tot staatssteun.

De nieuwe tekst wijzigt de bestaande tekst dus aanzienlijk. Tevens ontwikkelt hij een nieuwe visie op de sociale economie.

De sociale economie zoals ontwikkeld binnen de PIOW en de IO moet twee doelstellingen beogen :

- Het bevorderen van duurzame inschakeling van werknemers afkomstig uit de doelgroep in ondernemingen die de keuze hebben gemaakt om zich te ontwikkelen in het kader van de sociale economie. Men beoogt een besteding van de tewerkstelling binnen de onderneming die de doelgroep heeft onthaald of een doorstroming naar een andere werkgever.
- De beroepsdoorstroming bevorderen (terug aan het werk helpen) van een doelgroep dankzij de verwerving van professionele vaardigheden door middel van werkervaring en een versterkt kader, binnen het raam van een structuur die goederen en diensten voortbrengt. Men beoogt de doorstroming van de werknemer.

tion d'activités et d'emplois dans la Région, il est donc nécessaire de proposer une refonte dudit texte de base.

Conformément au programme du gouvernement de la Région bruxelloise, et pour les raisons développées ci-dessus, nous estimons aujourd'hui nécessaire de donner un nouveau souffle à l'économie sociale. Ce nouveau souffle passe inmanquablement par la rédaction d'un nouveau texte de base. La volonté n'est pas de tout défaire mais de proposer un cadre plus clair, plus précis, qui assure une sécurité juridique sur le long terme pour les opérateurs qui s'investissent dans le secteur.

En corollaire, le texte demandera aux promoteurs de projets d'avoir une idée précise de la filière d'insertion professionnelle qu'ils développent et cela pendant toutes les phases du parcours d'insertion proposées au travailleur, soit depuis son engagement jusqu'à sa mise à l'emploi « durable » au terme des 4 années de soutien régional. Il faut enfin que ce texte soit plus rigoureux et précis en termes de résultats attendus par les opérateurs.

Par ailleurs, conformément à la volonté du Gouvernement (notamment à travers le PCUD ou « New Deal »), le secteur de l'économie sociale doit être plus en lien avec les objectifs du développement durable.

Enfin, ce texte devra être conforme à la législation européenne, notamment aux nouvelles règles en matière « d'aides d'États ».

Le nouveau texte améliorera donc sensiblement l'existant. Parallèlement, le texte développera une nouvelle vision de l'économie sociale.

L'économie sociale telle qu'elle se développe au travers des ILDE et EI doit viser deux objectifs :

- Favoriser l'insertion durable de travailleurs issus du public cible, au sein d'entreprises qui ont fait le choix de se développer dans le cadre de l'économie sociale. On vise une confirmation dans l'emploi au sein de l'entreprise qui a accueilli le public cible ou une transition vers un autre employeur.
- Favoriser la transition professionnelle (remise à l'emploi) d'un public cible grâce à l'acquisition de compétences professionnelles acquises par l'expérience de travail et un encadrement renforcé, dans le cadre d'une structure qui produit des biens et des services. On vise une transition du travailleur vers la marché de l'emploi classique.

Om deze doelstellingen te bereiken, worden met het oog op subsidiëring, verschillende actoren (instrumenten) omschreven, ontwikkeld en erkend in het kader van de ordonnantie. Het gaat om de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

De aanvragen van deze initiatieven zullen worden onderzocht door een adviescommissie. Deze initiatieven zullen eveneens omkaderd worden door adviesagentschappen en door Brusoc – daartoe versterkt de ordonnantie hun rol. Tot slot helpt en stuurt het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie de Regering en de sector in zijn keuzes.

Bovendien stelt de tekst enkele grote vernieuwingen voor :

- een definitie van de sociale economie voor aangezien we moeten vaststellen dat deze definitie in de ordonnantie van 18 maart 2004 ontbrak. De voorgestelde definitie is voor een groot deel geënt op de definities die door de andere Gewesten gebruikt worden. De tekst omschrijft de erkenningsvoorwaarden van de structuren voor de sociale economie met het oog op de garantie van financiering in het kader van de inschakelingstrajecten die zij op het touw zetten ten behoeve van een kwetsbaar publiek.
- de oprichting van een adviescommissie binnen de ESRBHG. Deze commissie die de sociale partners verzamelt zal over heldere en nauwkeurige criteria beschikken die haar toelaten om de kwaliteit en de relevantie van het voorgestelde inschakelingsproject te bepalen. Criteria zullen door de Regering worden bepaald.

We merken op dat de huidige adviesagentschappen niet meer in de adviescommissie zullen zetelen. Ze zullen niet langer rechter en partij zijn zoals dat momenteel nog het geval is.

Brusoc behoudt zijn fundamentele rol voor de financiële opvolging van de projecten. Zijn rol wordt in het kader van de nieuwe ordonnantie versterkt. De organisatie zal verder in de adviescommissie en in het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie zetelen.

De nieuwe tekst vervangt de twee jaarlijkse erkenningsperiodes die momenteel bestaan door een stelsel van projectoproepen door de Regering. Dit laat de Regering toe om de budgetten bestemd voor de sector te beheersen en aldus de initiatieven voor de sociale economie te oriënteren, ofwel naar arbeidsintensieve sectoren, ofwel naar sectoren die in het kader van de gewestelijke doelstellingen ondersteund worden. Door het budget te beheersen en door de sector te oriënteren, verzekeren de Regering en de Minister van Tewerkstelling zich van het doeltreffende beheer van de sector in Brussel.

Pour atteindre ces objectifs, différents acteurs (outils) sont définis, développés et agréés dans le cadre de l'ordonnance, en vue d'être subsidiés. Il s'agit des entreprises d'insertion et les initiatives locales de développement de l'emploi.

Les demandes d'agrément et de subventionnement de ces initiatives seront étudiées par une commission consultative. Ces initiatives seront également encadrées par des agences-conseils et par Brusoc dont les missions seront également renforcées par l'ordonnance. Enfin, la plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale aidera et avisera le Gouvernement et le secteur dans ses choix.

Par ailleurs, le texte propose quelques grandes innovations :

- une définition de l'économie sociale puisque force est de constater que cette définition était absente de l'ordonnance du 18 mars 2004. La définition proposée est en grande partie calquée sur les définitions utilisées par les autres Régions. Le texte définit les conditions d'agrément des structures d'économie sociale en vue de leur assurer un financement dans le cadre des filières d'insertion qu'elles mettent en place au profit d'un public fragilisé.
- la création d'une commission consultative au sein du CESRB. Cette commission qui regroupe les partenaires sociaux disposera de critères clairs et précis lui permettant d'apprécier la qualité et la pertinence du projet d'insertion proposé. Les critères seront déterminés par le Gouvernement.

On notera que les agences-conseils actuelles ne siègeront plus à la commission consultative. Elles ne seront plus juge et partie comme c'est le cas actuellement.

Brusoc garde son rôle fondamental de suivi financier des projets. Son rôle est renforcé dans le cadre de la nouvelle ordonnance. L'organisme continuera à siéger à la commission consultative et à la plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale.

Le nouveau texte abandonne les deux périodes d'agréments par an qui existent actuellement pour adopter un système d'appels à projets du Gouvernement. Cela permet au Gouvernement de maîtriser les enveloppes budgétaires affectées au secteur et aussi d'orienter les initiatives en économie sociale soit vers des secteurs porteurs d'emploi dans la Région, soit vers des secteurs qui sont privilégiés dans les objectifs régionaux. En maîtrisant le budget et en orientant le secteur, le Gouvernement et le Ministre de l'Emploi s'assurent de la conduite effective du secteur à Bruxelles.

De nieuwe tekst voorziet in een nieuwe berekeningswijze voor de financiering van structuren die niet langer gebaseerd zal zijn op schijven van de doelgroep ingezet in de structuren, zoals momenteel het geval is, maar wel rechtstreeks op het aantal personen dat deel uitmaakt van de doelgroep. Deze financiering die begeleidingssubsidie wordt genoemd, zal een steunmaatregel omvatten voor de omkadering van de doelgroepuitvoering, wat van essentieel belang is in het kader van onze uiteenzetting, maar ook, van de werkingskosten die rechtstreeks verbonden zijn met het beheer van het inschakelingstraject van de doelgroepwerknemers (uitvoerend personeel) in de structuur. De inschakelingsondernemingen behouden de mogelijkheid om een degressieve toelage over 4 jaar te verkrijgen voor elke werknemer van de doelgroepwerknemers (uitvoerend personeel) met een arbeidsovereenkomst.

Ter gelegenheid van de hervorming van de ordonnantie wenst de Minister van Tewerkstelling een bijzondere plaats geven aan de zeer kwetsbare mensen op de arbeidsmarkt. Een budgettaire bonus van 2.500 euro wordt voorgesteld voor de begeleiding van de doelgroepwerknemer die op de dag van zijn aanwerving door de operator, kan bewijzen dat hij sinds minstens 5 jaar ononderbroken werkloos is gebleven.

De oefening gebeurt op basis van ervaringen en instrumenten die ontwikkeld werden in Vlaanderen in de vorm van de « sociale werkplaats » en in mindere mate in Wallonië in de vorm van « IDESS » die aantonen dat de ontwikkelde structuren in het kader van de sociale economie een rol van verankering kunnen spelen voor een zeer kwetsbaar publiek.

Het is allicht niet wenselijk om een nieuw instrument als dusdanig te creëren. In tegenstelling tot de ervaringen in de andere Gewesten, vinden wij het belangrijk om een publiek met dezelfde kenmerken niet binnen eenzelfde structuur te concentreren. Het is inderdaad veel verrijkender om binnen een structuur een publiek met verschillende kenmerken te mengen dan een zeer kwetsbaar publiek op één enkele plek te concentreren. Het voorstel bestaat er daarom uit om in het kader van de sociale economie aan de erkende structuren de mogelijkheid te geven om zeer kwetsbaar personeel aan te werven. Er komt een versterkte – bijkomend betoelagde – begeleiding.

Door middel van deze nieuwe tekst geeft de Regering aan de sector voor de sociale economie duidelijk de opdracht om talrijke arbeidsplaatsen te scheppen toegankelijk voor een kwetsbaar publiek voor wie de kansen op het vinden van een arbeidsplaats op de reguliere arbeidsmarkt zeer klein of quasi onbestaande zijn. De Regering wil de erkende structuren een evenwichtige compensatie bieden voor de kosten in verband met de moedige keuzes die ze in het kader van de sociale economie gemaakt hebben. Deze keuze veronderstelt ook dat dit publiek wordt begeleid en opgeleid. Door het ontwikkelen van de sector van de sociale economie, wil de Regering een antwoord bieden aan de grote uitdagingen van het Gewest.

Le nouveau texte instaure un nouveau mode de calcul du financement des structures qui ne sera plus basé sur des tranches de public cible occupé dans les structures comme c'est le cas actuellement, mais bien directement sur le nombre de personnes appartenant au public cible. Ce financement, nommé subside d'accompagnement, englobera une aide à l'encadrement du public cible d'exécution, ce qui est primordial dans le cadre de notre propos, mais aussi des frais de fonctionnement directement liés à la gestion du parcours d'insertion du public cible d'exécution dans la structure. Les entreprises d'insertion conservent la possibilité d'obtenir un subside dégressif sur 4 ans pour chaque travailleur du public cible d'exécution occupé dans le cadre d'un contrat de travail.

Enfin, à l'occasion de la réforme de l'ordonnance le Ministre de l'Emploi a souhaité accorder une place particulière aux personnes extrêmement fragilisées sur le marché de l'emploi. Une subvention supplémentaire de 2.500 euros est proposé pour l'encadrement du public cible qui pourrait justifier, à la date de son engagement par l'opérateur, un minimum de 5 ans d'inoccupation continue.

La réflexion part des expériences et outils développés en Flandre sous la forme de « sociale werkplaats » et dans une moindre mesure en Wallonie sous la forme d'« IDESS » qui montrent que les structures développées dans le cadre de l'économie sociale sont susceptibles de jouer un rôle d'ancrage pour un public extrêmement fragilisé.

Il n'est peut-être pas souhaitable de créer un nouvel outil en tant que tel. Contrairement aux expériences menées dans les autres Régions, nous estimons important de ne pas concentrer un public présentant des caractéristiques similaires au sein d'une même structure. Il est en effet plus enrichissant de mélanger au sein d'une structure des publics présentant des caractéristiques différentes que de concentrer un public extrêmement fragilisé en un seul lieu. La proposition est donc d'ouvrir aux structures agréées dans le cadre de l'économie sociale la possibilité d'engager du personnel extrêmement fragilisé. Un accompagnement renforcé sera prévu en terme de subsides octroyés.

Par ce nouveau texte, le Gouvernement mandate clairement le secteur de l'économie sociale pour créer de nombreux postes de travail accessibles à un public fragilisé dont les chances de trouver un emploi sur le marché économique « normal » sont très faibles pour ne pas dire quasi-inexistantes. Le Gouvernement entend offrir aux structures agréées une compensation équilibrée pour les frais liés au choix courageux qu'elles ont osé entreprendre dans le cadre de l'économie sociale. Ce choix impose d'accompagner et de former ce public. En développant la filière de l'économie sociale, le gouvernement entend apporter une réponse aux grands défis qui s'imposent à la Région.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding is een substantiële vormvoorwaarde als bepaald door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, en vereist verder geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt de in het ontwerp van ordonnantie gebruikte begrippen. Een handvol gebezigde begrippen vergen wat nadere uitleg.

Inschakelingsonderneming

Vooreerst bepaalt de wetgeving voortaan dat de inschakelingsonderneming wordt opgericht in de vorm van een vennootschap met een sociaal oogmerk (VSO).

Op de zestien thans erkende inschakelingsondernemingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijn er amper drie die niet over deze hoedanigheid beschikken. Nochtans sluit die hoedanigheid nauw aan bij de grondvoorwaarden van de sociale economie.

De hoedanigheid van vennootschap met sociaal oogmerk werd in 1995 ingesteld door het wetboek van vennootschappen. De bedoeling ervan was om aan commerciële organisaties waarvan de voornaamste doelstelling niet in een maximale financiële verrijking van hun leden gelegen is, de mogelijkheid te bieden om een vennootschap te vormen. Deze vennootschapsvorm kan worden toegewezen aan elke commerciële vennootschap die in haar statuten een aantal bepalingen opneemt, waaronder er enkele verwijzen naar de coöperatieve principes.

Een VSO streeft noodzakelijkerwijze een sociale doelstelling na die moet blijken uit de statuten en die bepalend is voor de manier waarop de winsten worden verdeeld. De vergoeding van het kapitaal is toegestaan, maar wordt beperkt. Bij ontbinding van de vennootschap, hebben de vennoten geen recht op een deel van het eventuele overschot dat na liquidatie wordt verwezenlijkt. De winst wordt toegewezen aan een bestemming die zo dicht mogelijk aansluit bij het oogmerk van de ontbonden VSO.

Tenslotte voorzien de statuten van een VSO eveneens in een beperking van het stemrecht van de vennoten en in een participatie van de personeelsleden in het kapitaal van de onderneming.

Het plaatselijke initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid

Het plaatselijke initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid bevoorrecht, wat betreft zijn activiteiten

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est une condition de forme substantielle définie à l'article 8, deuxième alinéa de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et ne requiert pas d'autres commentaires.

Article 2

Cet article définit les notions utilisées dans le projet de l'ordonnance. Un certain nombre de notions utilisées requièrent quelques précisions.

L'entreprise d'insertion

La législation précise de prime abord que l'entreprise d'insertion prendra dorénavant la forme d'une société à finalité sociale (SFS).

Des 16 entreprises d'insertion actuellement reconnues dans la Région de Bruxelles-Capitale, seules trois ne disposent pas de cette qualité. Pourtant, cette qualité est fortement liée aux conditions de base de l'économie sociale.

En 1995, la société à finalité sociale a été créée par le code des sociétés pour permettre à des organisations commerciales dont la finalité première n'est pas l'enrichissement maximal de leurs membres de se constituer en sociétés. Celle-ci peut être accordée à toutes les formes de sociétés commerciales qui reprennent un certain nombre de dispositions statutaires dont certaines rappellent les principes coopératifs.

Une SFS poursuit nécessairement une finalité sociale qui doit être précisée dans les statuts et la politique d'affectation des bénéfices doit être conforme à celle-ci. La rémunération du capital est autorisée mais limitée. En cas de dissolution de la société, les associés ne peuvent récupérer aucune part dans l'éventuel surplus de liquidation. Ce dernier reçoit une affectation qui se conforme le plus possible à la finalité de la SFS.

Enfin, les statuts de la SFS prévoient également une limitation du droit de vote des associés ainsi que la participation des membres du personnel au capital social.

L'initiative locale de développement de l'emploi

L'initiative locale de développement de l'emploi privilégiée, en ce qui concerne son activité productrice de biens

waardoor goederen worden geproduceerd of diensten worden verleend, de activiteiten als verlener van buurtdiensten voor bewoners, collectiviteiten en ondernemingen.

Het plaatselijke initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid kan georganiseerd worden door overheidsdiensten of privé-initiatieven.

Bovendien privilegieert het plaatselijke initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid het doorstromingsprogramma van de doelgroep op de arbeidsmarkt.

De werknemers van de doelgroep

Wat de reeds bestaande categorieën doelgroepwerknemers betreft, wordt de tekst van 2004, zonder deze inhoudelijk te wijzigen en met eerbiediging van de wil van de toenmalige ordonnantiegever, nauwkeuriger verwoord in rechte, en maximaal afgestemd op inhoudelijke wijzigingen in de federale reglementering, ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord betreffende de meerwaardenconomie van 30 mei 2005.

Aldus wordt :

- 1° In overeenstemming met hetgeen gebruikelijk is in dergelijke afbakeningen van de doelgroep werkzoekenden, verduidelijkt dat het moet gaan om de inschrijving van niet-werkende werkzoekenden gedurende een gegeven aantal opeenvolgende maanden, gerekend van dag tot dag.
- 2° Wat de scholingsgraad betreft, in overeenstemming met hetgeen gebruikelijk is in dergelijke afbakeningen van de doelgroep werkzoekenden, verduidelijkt dat gelijkwaardig verklaarde buitenlandse documenten evenzeer in aanmerking komen.
- 3° Wat de rechthebbende op financiële maatschappelijke hulp betreft, de voorwaarde om over een verblijfsvergunning van onbeperkte duur te beschikken, geschrapt.

In het kader van de Nationale Werkgelegenheidsconferentie werd in 2003 tussen de federale Staat en de gefedereerde entiteiten afgesproken om bepaalde kwetsbare doelgroepen die ondervetegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt, in gelijke mate een toegang te verzekeren tot activeringsmaatregelen als andere OCMW-steunrechtigden. De onderliggende idee was ook : vanuit het oogpunt van een duurzame inschakeling is de toegang tot de arbeidsmarkt voor deze groepen een positievere integratiemaatregel dan de toekenning van financiële maatschappelijke hulp zonder meer.

Concreet gaat het om vreemdelingen die ingeschreven zijn in het vreemdelingenregister met een machtiging tot verblijf van beperkte duur of met een tijdelijke ver-

ou de services, une activité de prestation de services de proximité, à destination des habitants, des collectivités, des entreprises.

L'initiative locale de développement de l'emploi peut être organisée par des pouvoirs publics ou des initiatives privées.

Par ailleurs, l'initiative locale de développement de l'emploi privilégie la transition professionnelle du public cible sur le marché de l'emploi.

Les travailleurs du public cible.

En ce qui concerne les catégories de travailleurs du public cible déjà existantes, le texte de 2004 est, sans le modifier fondamentalement et dans le respect de la volonté du législateur de l'époque, formulé de manière plus précise sur le plan juridique et harmonisé au maximum avec la réglementation fédérale, en exécution de l'accord de coopération relatif à l'économie plurielle du 30 mai 2005.

Ainsi :

- 1° Conformément à ce qui est d'usage dans de telles délimitations du public cible parmi les demandeurs d'emploi, il est précisé qu'il s'agit de l'inscription de demandeurs d'emploi inoccupés durant un certain nombre de mois, calculée de jour à jour.
- 2° En ce qui concerne le degré de scolarité, conformément à ce qui est d'usage dans de telles déterminations du public cible parmi les demandeurs d'emploi, il est précisé que des documents étrangers déclarés équivalents entrent également en ligne de compte.
- 3° En ce qui concerne l'ayant droit à une aide sociale, la condition de disposer d'une autorisation de séjour à durée illimitée est supprimée.

Dans le cadre de la Conférence nationale sur l'Emploi entre l'Etat fédéral et les entités fédérées, il a été convenu de donner accès à certains groupes cibles vulnérables sous-représentés sur le marché du travail, aux mesures d'activation au même degré que les autres bénéficiaires d'aide accordée par le CPAS. L'idée sous-jacente était que, sur le plan de l'insertion durable, l'accès de ces groupes au marché du travail constitue une mesure d'intégration plus positive que le simple octroi d'une aide sociale financière.

Concrètement il s'agit d'étrangers inscrits au registre des étrangers avec un titre de séjour à durée limitée ou un titre de séjour temporaire et pour lesquels il existe de

blijfsvergunning, en van wie de kans groot is dat ze op termijn een machtiging tot verblijf van onbeperkte tijd zullen krijgen :

- de vreemdelingen in « proef »verblijf in het kader van een gezinshereniging;
- de geregulariseerde personen met een beperkte verblijfsvergunning.

De Programmawet van 22 december 2003 heeft de toegang tot de activeringsmaatregelen voor deze personen mogelijk gemaakt door de voorwaarde om terstond over een verblijfsvergunning van onbepaalde duur te beschikken, op te heffen.

In uitvoering van de afspraken uit het voormelde samenwerkingsakkoord betreffende de meerwaardeneconomie en van het voorstel in het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars om het gebruik door het gewest van de federale instrumenten en mechanismen te optimaliseren, wordt de onderlinge tegenspraak tussen de federale en de gewestelijke reglementering weggewerkt ten voordele van de voormelde kwetsbare doelgroepen op de arbeidsmarkt.

4° Opdat er geen misverstand zou over bestaan, worden ook de zogenaamde artikel 60-ers onder het OCMW-cliénteel uitdrukkelijk in de doelgroep vermeld. Via de techniek van artikel 60 stelt het OCMW deze personen ter beschikking van een vereniging of vennootschap, met het oog op werkervaring in het licht van hun socio-professionele inschakeling. Het OCMW blijft in rechte de werkgever van de betrokkene. Er is dus niet (met- een) sprake van een aanwerving door de vereniging of de vennootschap.

Het artikel legt ook een wettelijke grondslag opdat de Regering de definitie van de doelgroep van werkzoekenden zou kunnen aanpassen : zo kan er worden ingespeeld op plotse ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.

Tevens zal de Regering periodes kunnen gelijkstellen met een ononderbroken periode van inschrijving als niet-werkende werkzoekende bij ACTIRIS. Aldus zal vermeden worden dat kwetsbare personen die in wezen tot de doelgroep behoren, uit de boot zouden vallen doordat de inschrijvingsduur bij ACTIRIS wordt onderbroken, bijvoorbeeld ingevolge korte periodes van werk via onder andere uitzendarbeid, of ingevolge periodes gedurende dewelke ze van de arbeidsmarkt verdwijnen, zoals hechtenis. Zonder een dergelijke bepaling zou een doelgroepwerknemer bij overdracht van de erkenning van één inschakelingsonderneming aan een andere in het kader van een splitsing overigens niet langer als doelgroepwerknemer kunnen worden beschouwd.

grandes chances qu'ils obtiendront à terme un titre de séjour à durée illimitée :

- les étrangers en séjour « d'essai » dans le cadre d'un regroupement familial;
- les personnes régularisées avec un titre de séjour limité.

En abrogeant la condition de disposer d'une autorisation de séjour à durée illimitée, la Loi-programme du 22 décembre 2003 a ouvert à ces personnes la possibilité d'accéder directement aux mesures d'activation.

En exécution des conventions de l'accord de coopération précité relatif à l'économie plurielle et de la proposition du Plan pour l'emploi des Bruxellois afin que la Région optimise l'usage des outils et des mécanismes fédéraux, les contradictions entre la réglementation fédérale et la réglementation régionale sont levées en faveur des groupes cibles vulnérables précités sur le marché du travail.

4° Afin d'éviter tout malentendu, les articles 60-relevant des CPAS, sont explicitement repris dans le public cible. La technique de l'article 60 permet au CPAS de mettre ces personnes à la disposition d'une association ou d'une société en leur permettant d'acquérir une expérience professionnelle dans le cadre de leur insertion socioprofessionnelle. Sur le plan juridique, le CPAS reste l'employeur de l'intéressé. Dans un premier temps, il n'est pas question d'un engagement par une association ou une société.

L'article crée également une base juridique afin que le Gouvernement puisse adapter la définition du public cible : de cette manière il pourra répondre avec souplesse aux développements inattendus du marché du travail.

De même, le Gouvernement pourra assimiler certaines périodes d'inactivité ou d'occupation à une période ininterrompue d'inscription en tant que demandeur d'emploi inoccupé auprès d'ACTIRIS. On remédie ainsi au fait que des personnes qui appartiennent en fait au public cible, soient exclues en raison de l'interruption de la durée d'inscription suite par exemple à de courtes périodes de travail via, entre autres, le travail intérimaire ou suite à des périodes durant lesquelles elles disparaissent du marché du travail, comme une période de détention. Sans une telle disposition, le travailleur du public cible ne pourrait plus être considéré comme travailleur du public cible lors du transfert de l'agrément d'une entreprise d'insertion à une autre dans le cadre d'une scission.

Voormalig gedetineerde en gedetineerde

De uitbreiding van de doelgroepwerknemers met de voormalig gedetineerden en de gedetineerden, voert het regeerakkoord 2009-2014 uit volgens hetwelk de Regering initiatieven zal nemen om te vermijden dat voormalig gedetineerden van de arbeidsmarkt worden uitgesloten, alsook om een herinschakeling in de samenleving te bevorderen (hoofdstuk I, Voor een synergie Werkgelegenheid – Milieu – Economie – Opleiding ; titel 2, Werkgelegenheid : iedereen een kans geven; ondertitel 2.5., De diversiteit bevorderen en de strijd aanbinden met de discriminatie bij aanwervingen).

Wat de gedetineerden betreft, gaat het uiteraard uitsluitend over de bijzondere strafstelsels die het de gevangene mogelijk maken om de gevangenisuren tijdelijk en/of voorwaardelijk achter zich te laten omwille van beroepsredenen : de uitgangsvergunning, het penitentiair verlof, de beperkte detentie of de voorwaardelijke invrijheidstelling. Zo is er bijvoorbeeld geen sprake van de zogenaamde onderbreking van de strafuitvoering, aangezien die aan de veroordeelde wordt toegekend om ernstige en uitzonderlijke redenen van familiale aard.

Het staat de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid vrij al dan niet gebruik te maken van deze openstelling.

Het personeel voor socio-professionele omkadering

Binnen de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven, zijn de sociale en economische dimensie nauw met elkaar verbonden; dit type structuur verankerd in het terrein van de sociale economie, houdt rekening met een globale benadering van de persoon. Binnen dit perspectief moeten de verschillende moeilijkheden die de kwetsbare personen van de doelgroep ondervinden, op gecoördineerde wijze behandeld worden. Zonder de steun onder de vorm van een begeleidingstoelage kan de IO of het PIOW er niet gepast op reageren.

De rol van de socio-professionele begeleider bestaat dus uit het verzekeren en coördineren van de sociale en technische opvolging van de werknemers van de doelgroep binnen de erkende structuur. Deze rol kan eveneens de begeleiding van werknemers omvatten die opgenomen willen worden in de traditionele arbeidsmarkt. De begeleider verlicht zo de taak van de bedrijfsleider en verzekert zoveel mogelijk de goede integratie van de werknemer in het bedrijfsleven.

De Regering is bevoegd om het type diploma te bepalen alsook de nodige ervaring waarover de begeleider moet beschikken.

La personne ex-détenue et la personne détenue

L'élargissement des travailleurs du public cible aux ex-détenus et aux détenus met en œuvre l'accord du Gouvernement pour la législature 2009-2014 selon lequel des actions seront menées afin d'éviter l'exclusion du marché du travail des anciens détenus afin d'assurer une meilleure réinsertion de ceux-ci (chapitre I^{er}, Pour une synergie Emploi – Environnement – Economie – Formation; titre 2, Emploi : donner sa chance à tous; sous-titre 2.5., Promouvoir la diversité et lutter contre les discriminations à l'embauche).

En ce qui concerne les détenus, il s'agit bien évidemment uniquement des systèmes répressifs spécifiques qui permettent aux prisonniers de sortir de la prison temporairement et/ou conditionnellement pour des raisons professionnelles : la permission de sortie, le congé pénitentiaire, la détention limitée ou la libération conditionnelle. Ainsi, le texte ne mentionne pas l'interruption de l'exécution de la peine, puisqu'elle est accordée au condamné pour des motifs graves et exceptionnels à caractère familial.

Il relève de l'appréciation de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi d'engager ou non les personnes (ex-)détenues.

Le personnel d'encadrement socioprofessionnel

Au sein des entreprises d'insertion et des initiatives locales, les dimensions sociale et économique sont étroitement liées; ce type de structure ancrée dans le champ de l'économie sociale prend en compte une approche globale de la personne. Dans cette perspective de globalité, les diverses difficultés que connaissent les personnes fragilisées du public-cible doivent être traitées de manière coordonnée. Sans une aide qui prend la forme d'un subside d'accompagnement, l'EI ou l'ILDE ne peut y faire face de manière adéquate.

Le rôle de l'encadrant socioprofessionnel consiste donc à assurer et coordonner le suivi social et technique des travailleurs du public-cible au sein de la structure agréée. Ce rôle peut aussi comprendre l'accompagnement de travailleurs désirant s'intégrer au marché traditionnel du travail. L'encadrant permet ainsi de décharger le chef d'entreprise et d'assurer au maximum la bonne intégration du travailleur dans la vie de l'entreprise.

Le Gouvernement est habilité à déterminer le type de diplôme ou d'expérience utile dont doit disposer l'encadrant.

Activeringsmaatregel

De ordonnantie van 18 maart 2004 bepaalt dat de « werknemers tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst die gekoppeld is aan de activering van een werkloosheidsvergoeding of van het leefloon » in aanmerking komen voor gefinancierde aanwerving. Verder gewaagt dezelfde ordonnantie in haar bepalingen over de financiering over de « toekenning (sic) van maatregelen voor de activering van werkloosheidsvergoeding of van het leefloon ». Het begrip « activering » is echter geen rechtsterm en wordt nergens nader toegelicht.

In werkgelegenheid en in de aanverwante federale aanlegenheden van arbeid en sociale zekerheid zijn er aldus onderscheiden soorten activeringen mogelijk die op zich sterk van elkaar verschillen.

Worden bijvoorbeeld maar niet uitsluitend in die zin « activering » genoemd :

- 1° de mogelijkheid voor bepaalde werkzoekenden (werklozen of OCMW-cliënteel) om tijdelijk hun vervangingsinkomen te combineren met een premie die wordt betaald ter gelegenheid van een individuele beroepsopleiding in een onderneming;
- 2° de activering van het zoekgedrag (of een actief zoekgedrag) van de werkloze met het oog op het behoud van zijn uitkering;
- 3° het proces waarbij de werkzoekende in samenwerking met een begeleider de medische, mentale, psychische en psychiatrische problemen, die zijn inschakeling op de arbeidsmarkt in de weg staan, tracht op te lossen.

Opdat er geen misverstand zou bestaan over hetgeen in het kader van de sociale inschakelingseconomie wordt bedoeld, bezorgt het ontwerp van ordonnantie het begrip « activering » voortaan een definitie in rechte. Bedoeld wordt de techniek in welbepaalde tewerkstellingsprogramma's als ACTIVA, SINE, het banenplan win-win, en de doorstromingsprogramma's, waarbij de werkgever gerechtigd is de door de werknemer genoten RVA- of OCMW-uitkering in mindering te brengen op het aan de werknemer te betalen nettoloon.

Loonkosten

Het ontwerp voorziet ook in de toekenning van loonsubsidies ter dekking van de socio-professionele omkadering van de doelgroepwerknemers, en, in voorkomend geval, ter dekking van de loonkost voor die doelgroepwerknemers, en geeft daartoe maximumbedragen op.

In de administratieve praktijk geeft de berekening van de concrete bedragen waarop de erkende vereniging of de

La mesure d'activation

L'ordonnance du 18 mars 2004 stipule que « les travailleurs employés dans le cadre d'un contrat de travail lié à l'activation d'une allocation de chômage ou du revenu d'intégration » entrent en ligne de compte pour l'embauche financée. Aussi, dans les dispositions relatives au financement, ladite ordonnance mentionne « l'octroi (sic) de mesures d'activation des allocations de chômage ou du revenu d'intégration ». La notion « d'activation » n'est toutefois pas un terme juridique et n'est précisée nulle part.

Ainsi, en matière d'emploi ainsi que dans les matières fédérales connexes du travail et de la sécurité sociale, il y a quantité de mesures dites « d'activation », distinctes les unes des autres.

Sont considérées notamment, mais non exclusivement, comme mesures « d'activation » :

- 1° la possibilité pour certains demandeurs d'emploi (chômeurs ou relevant des CPAS) de combiner temporairement leur revenu de remplacement avec une prime octroyée à l'occasion d'une formation professionnelle individuelle en entreprise;
- 2° l'activation du comportement de recherche (ou une recherche active) du chômeur dans le cadre du maintien de ses allocations;
- 3° le processus durant lequel le demandeur d'emploi tente, en collaboration avec un accompagnateur, de résoudre ses problèmes médicaux, mentaux, psychiques et psychiatriques, susceptibles d'entraver son insertion sur le marché du travail.

Afin d'éviter tout malentendu au sujet de ce qui est visé dans le cadre de l'économie sociale d'insertion, le projet d'ordonnance donne une définition juridique de la notion « d'activation ». Est visée, la technique utilisée par certains programmes d'emploi bien définis comme ACTIVA, SINE, le plan d'embauche dit « win-win » et les programmes de transition professionnelle et qui consiste à ouvrir à l'employeur le droit de déduire du salaire net à payer au travailleur les allocations de l'ONEM ou du CPAS que celui-ci perçoit.

Le coût salarial

Le projet prévoit également l'octroi de subventions salariales pour couvrir l'encadrement socioprofessionnel des travailleurs du public cible et, le cas échéant, pour couvrir les frais salariaux de ces travailleurs du public. Elle prévoit également dans ce cadre des montants maximaux.

Dans la pratique administrative, le calcul des montants effectifs auxquels une association ou une entreprise d'in-

erkende inschakelingsonderneming recht heeft, aanleiding tot onzekere interpretaties, aangezien nergens in de reglementering wordt verduidelijkt welke uitgaven precies onder de toelaatbare personeelskosten vallen.

Om hieraan te verhelpen voert het ontwerp een omvattende en juridisch waterdichte definitie van loonkosten in.

De auteurs van het ontwerp hebben zich in deze laten bezielen door de definitie uit de reglementering betreffende de sociale Maribel (koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector). Aangezien niet weinig erkende plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid eveneens onder het toepassingsgebied van die sociale Maribel vallen, zijn zij ermee vertrouwd. Ook voor de andere initiatieven en ondernemingen is de definitie hoe dan ook voldoende eenvoudig voor een goed begrip.

De vergoedingen wegens beëindiging van de arbeidsovereenkomst worden echter uitgesloten. Eén van de toetsstenen van de sociale inschakelingseconomie is immers de duurzame tewerkstelling voor werkzoekenden die zich slechts moeizaam kunnen handhaven op de arbeidsmarkt. In deze handhaving zijn stabiliteit, continuïteit en een tweede kans voor de betrokkenen belangrijk. Van de werkgever wordt verwacht dat hij op dit vlak en bijzondere inspanning levert, ook wanneer het inschakelingsproces niet altijd even rimpelloos verloopt. Net voor deze belangrijke investering wordt ook de socio-professionele omkadering gesubsidieerd.

Bij onoverbrugbare integratieproblemen in de proeftijd kan de arbeidsovereenkomst op dit ogenblik beëindigd worden.

Overigens is de werkgever nadien nooit verplicht een arbeidsovereenkomst te verbreken en hierbij een compenserende opzeggingsvergoeding te betalen : de regel is dat hij de betrokken werknemer een opzeggingstermijn laat presteren.

Artikel 3

Deze ordonnantie biedt de gelegenheid om, op aanvraag van de sector, te definiëren wat er verstaan moet worden onder sociale economie. Deze definitie blijft echter contingent in het geheel van de voorziening ingevoerd door de tekst die te maken heeft met de professionele inschakeling.

Het huidige reglementaire kader bevat geen enkele definitie van sociale economie. Daarom voorziet dit ontwerp van ordonnantie voortaan in een sluitende omschrijving van de sociale economie.

sertion agréée a droit, donne lieu à des interprétations incertaines parce que la réglementation ne précise nulle part quelles dépenses sont considérées comme des frais salariaux acceptés.

Afin d’y remédier le projet introduit une définition globale et juridiquement cohérente du coût salarial.

A cet effet, les auteurs se sont inspirés de la définition reprise dans la réglementation relative au Maribel social (arrêté royal du 18 juillet 2002, portant des mesures à promouvoir l’emploi dans le secteur non marchand). Du fait que de nombreuses initiatives locales de développement de l’emploi relèvent du champ d’application du Maribel social, elles sont habituées à cette définition. Quoi qu’il en soit, cette définition est également suffisamment simple pour permettre à une bonne compréhension par les autres initiatives et entreprises.

Les indemnités de rupture du contrat de travail sont toutefois exclues. En effet, une des pierres angulaires de l’économie sociale d’insertion est la mise à l’emploi durable des demandeurs d’emploi qui ne peuvent que se maintenir très difficilement sur le marché du travail. Dans le cadre de ce maintien, la stabilité, la continuité et une deuxième chance sont très importantes pour les intéressés. A ce niveau, on attend de l’employeur qu’il fasse un effort particulier, également lorsque le processus d’insertion ne se déroule pas sans difficultés. Et c’est précisément pour cet investissement important, que l’encadrement socioprofessionnel est également subventionné.

En tout état de cause, en cas de problèmes d’intégration insurmontables durant la période d’essai, le contrat de travail peut être rompu.

En outre, l’employeur n’est jamais obligé de rompre un contrat de travail moyennant une indemnité de préavis : la règle est qu’il permette au travailleur concerné de prester son délai de préavis.

Article 3

Cette ordonnance saisit l’occasion, à la demande du secteur, de définir ce qu’il faut entendre par économie sociale. Cependant, cette définition reste relative dans l’ensemble du dispositif mis en place par le texte, dont l’objet porte sur l’insertion professionnelle.

La réglementation actuelle ne comporte aucune définition de l’économie sociale. C’est pourquoi, ce projet d’ordonnance prévoit dorénavant une description exacte de l’économie sociale.

De duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die beantwoordt aan de huidige behoeften zonder het vermogen van de toekomstige generaties om aan hun behoeften te beantwoorden, op het spel te zetten. Dit concept beoogt een ontwikkelingsmodel in het leven te roepen, gesteund op drie pijlers : de economie, het sociale aspect en het milieu. Het heeft als doel de economische doeltreffendheid te verzoenen met de sociale doeltreffendheid en daarbij de weerslag op het milieu te beperken.

Maatschappelijke samenhang betekent : een goed werkende samenleving waar het collectieve goed en de solidariteit tussen de individuen tot uiting komt. Dit concept houdt in dat eender welke burger actief kan bijdragen aan de maatschappij, en voor deze bijdrage erkend wordt. In deze betekenis beoogt de maatschappelijke samenhang het evenwicht en de goede werking van de samenleving door er de ongelijkheden uit weg te werken.

Verder moeten de vier principes die alle op gelijke manier gelden nader toegelicht worden :

Oogmerk van dienstverlening aan de gemeenschap of de leden in plaats van winstoogmerk

De sociale economie-organisaties hebben als voornaamste doel de uitoefening en ontwikkeling van hun activiteiten ten dienste van hun leden of andere personen en niet het rendement van het geïnvesteerde kapitaal (door verdeling van winsten of verwezenlijking van meerwaarden). De winst is niet de voornaamste beweegreden maar een middel om de doelstelling beter te verwezenlijken, de activiteit te ontwikkelen. Deze activiteiten gericht op het bereiken van het doel kunnen behoren tot verschillende gebieden zoals : de nabijheidsdiensten, de beroepsopleiding en de beroepsinschakeling, de plaatselijke ontwikkeling en de steun voor de oprichting van bedrijven, de ethische en solidaire beleggingen, de culturele productie en verspreiding, ontwikkelingssamenwerking en eerlijke handel, milieubescherming, het terugwinnen en verwerken van afval, productie van hernieuwbare energie, vakwerk, diensten voor bedrijven, sociale diensten, opvoeding en gezondheid, culturele, sportieve en andere vrijetijdsbesteding, enz.

Zelfbeheer

Zelfbeheer is de positionering buiten de openbare sector en buiten de groepen van private kapitalistische bedrijven. Zo kan de sociale economie gezien worden als derde grote sector van onze economie. Of er sprake is van zelfbeheer of niet wordt niet bepaald in het licht van de graad van overheidstussenkomst via regelgeving of via subsidiëring in een organisatie (vele verenigingen en vennootschappen met sociaal oogmerk zijn afhankelijk van overheidsfinancieringen). Het principe van zelfbeheer benadrukt eerder het feit dat de beslissingsorganen van een organisatie, in het bijzonder de algemene vergadering en de raad van bestuur,

Le développement durable est un « développement qui répond aux besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures à répondre aux leurs ». Ce concept vise à faire émerger un modèle de développement axé sur trois piliers : l'économique, le social et l'environnemental. Il a pour objectif de concilier efficacité économique et efficacité sociale tout en minimisant l'impact au niveau environnemental.

La cohésion sociale est l'état de bon fonctionnement de la société où s'exprime le bien collectif et la solidarité entre les individus. Ce concept implique la possibilité pour chaque citoyen de participer activement à la société et d'y trouver une reconnaissance. Dans cette acception, la cohésion sociale vise l'équilibre et le bon fonctionnement de la société en y corrigeant les inégalités.

Par ailleurs, il y a lieu de préciser les quatre principes qui doivent s'entendre comme cumulatifs :

Finalité de service à la collectivité ou aux membres plutôt que finalité de profit

Les organisations d'économie sociale ont pour objectif principal l'exercice et le développement de leurs activités au service de leurs membres ou d'autres personnes et non le rendement des capitaux investis (par distribution de profits ou par réalisation de plus-values). Les bénéficiaires sont un moyen de mieux réaliser l'objectif, de développer l'activité, mais non le mobile principal de celle-ci. Ces « activités-finalités » peuvent s'inscrire dans des champs très divers parmi lesquels : les services de proximité, la formation et l'insertion professionnelle, le développement local et l'appui à la création d'entreprises, la finance éthique ou solidaire, la production et la diffusion culturelle, la coopération au développement et le commerce équitable, la protection de l'environnement, le recyclage et le traitement des déchets, la production d'énergies renouvelables, l'artisanat, les services aux entreprises, les services sociaux, l'éducation et la santé, les loisirs culturels, sportifs et autres, etc.

Autonomie de gestion

L'autonomie de gestion doit être entendue comme un positionnement en dehors du secteur public et en dehors de groupes d'entreprises privées de type capitaliste. En ce sens, l'économie sociale peut être vue comme le troisième grand secteur de nos économies. L'autonomie de gestion ne vise pas le degré de régulation ou de subventionnement publics d'une organisation (bien des associations et des sociétés à finalité sociale reposent largement sur des financements publics). Le principe d'autonomie de gestion souligne plutôt le fait que les organes dirigeants de l'organisation, en particulier son assemblée générale et son

niet uitsluitend of grotendeels samengesteld zijn door overheidsinstellingen, door private kapitalistische bedrijven of door hun vertegenwoordigers, ongeacht de benoemingswijze van deze laatsten.

Ook overheidsinitiatieven, vooral lokale, kunnen leiden tot de oprichting van redelijk autonome structuren op juridisch en/of financieel vlak. Dit kan ook gelden voor bepaalde oprichtingen van bedrijven. In zulke gevallen spreken we van « grensbedrijven » die het bestaan aantonen van gemengde zones tussen de sociale economie en de publieke en private sectoren met winstoogmerk. Het zelfbeheer is een wezenlijke drijfveer voor de creativiteit, de dynamiek en de soepelheid van de sector.

Ten slotte, voor het juiste begrip van de bepaling, verstaat men onder « private rechtspersoon met winstoogmerk » de handelsvennootschappen die geen vennootschap met sociaal oogmerk zijn.

Democratische besluitvorming

De democratie in de besluitvorming verwijst in de eerste plaats naar het principe « een man een stem » dat meestal van toepassing is in de beslissingsorganen en in het bijzonder binnen de algemene vergadering van de coöperatieve vennootschappen, mutualiteiten en verenigingen. Soms wordt dit principe wat aangepast door een strikte begrenzing van het percentage van stemmen per geassocieerd lid (onder meer in bepaalde erkende coöperatieven en in vennootschappen met sociaal oogmerk).

In vele gevallen leidt een democratische besluitvorming en/of betrokkenheid van verschillende belanghebbenden (werknemers, vrijwilligers, gebruikers, lokale gemeenschap, gemeentebestuur, enz.) ertoe dat de democratische dynamiek de statutaire voorschriften duidelijk overstijgt. Het proces kan eveneens kaderen in echte « openbare nabijheidsruimten » en beklemtoont, naar het voorbeeld van de solidaire economie in Frankrijk, de politieke dimensie (in de brede zin van het woord) van de sociale economie.

Voorrang aan personen en aan arbeid in plaats van aan het kapitaal bij de opbrengstenverdeling

Dit principe dekt zeer uiteenlopende praktijken binnen de sociale economie-bedrijven : het gebruik van overschotten voor de ontwikkeling van de activiteit, beperkte vergoeding op het kapitaal, beperking of afwezigheid van de meerwaarde bij de overdracht van kapitaals aandelen, begrenzing van de loonspanning, verbetering van de lonen en de arbeidsomstandigheden, verdeling van alle of een deel van de winsten tussen de geassocieerde leden (gebruikers of werknemers) onder de vorm van *ristorno's* of andere voor-

conseil d'administration, ne sont pas constitués de façon majoritaire ou exclusive par des institutions publiques, par des groupes d'entreprises privées de type capitaliste ou encore par leurs représentants quels que soient les modes de désignation de ceux-ci.

Certes, des initiatives publiques, surtout locales, peuvent se traduire par la mise sur pied de structures plus ou moins autonomes sur le plan juridique et/ou financier. Il peut en aller de même pour certaines fondations d'entreprises. Dans de tels cas, on parlera « d'organisations frontières » indiquant l'existence de zones de mixité entre l'économie sociale et les secteurs public et privé à but lucratif, comme il en existe entre ces deux derniers. L'autonomie de gestion constitue un ressort essentiel de la créativité, du dynamisme et de la souplesse du secteur.

Enfin, pour la bonne compréhension de la disposition, par personne morale privée à but lucratif il y a lieu de comprendre les sociétés commerciales qui ne sont pas des sociétés à finalité sociale.

Processus de décision démocratique

La démocratie dans le processus de décision renvoie avant tout au principe « une personne, une voix » qui est généralement de mise dans les organes dirigeants et en particulier au sein de l'assemblée générale des organisations coopératives, mutualistes et associatives. Parfois, elle est déclinée par une limitation stricte du pourcentage de voix détenues par un membre associé (notamment dans certaines coopératives agréées et sociétés à finalité sociale).

Dans bien des cas cependant, un processus de décision démocratique et/ou d'implication des différentes « parties prenantes » (travailleurs, bénévoles, usagers, communautés locales, autorités communales, etc.) fait que les dynamiques démocratiques dépassent largement les seules prescriptions statutaires. Il peut aussi s'inscrire dans de véritables « espaces publics de proximité » et souligner, à l'instar de la notion d'économie solidaire en France, la dimension politique (au sens large) de l'économie sociale.

Primauté des personnes et du travail sur le capital dans la répartition des revenus

La formulation de ce principe couvre des pratiques très variées au sein des organisations d'économie sociale : utilisation des excédents pour le développement de l'activité, rémunération limitée du capital, limitation ou absence de plus-value lors de la cession de parts de capital, limitation de la tension salariale, amélioration des rémunérations et des conditions de travail, répartition de tout ou partie des bénéfices entre les membres associés (usagers ou travailleurs) sous forme de ristournes ou d'autres avantages,

delen, reserves aanleggen voor toekomstige investeringen, besteding aan andere projecten met sociaal oogmerk, enz.

Artikel 4

Het ontwerp van ordonnantie doet duidelijker dan de ordonnantie van 18 maart 2004 uitkomen dat de adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie en het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie twee onderscheiden instanties zijn met elk hun eigen rol.

De commissie geeft een advies over de ingediende erkenningsaanvragen.

Het platform is een bezinningskamer over de sociale economie in haar geheel en het gewestelijke beleid dien-aangaande.

Artikel 5

De erkenning van de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid wordt uitsluitend verleend met het oog op de toekenning van gewestelijke toelagen en dus niet met het oog op de toegang tot of de uitoefening van een economische activiteit.

Bijgevolg behoort deze erkenningsregeling niet tot het toepassingsgebied van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (de zogenaamde Dienstenrichtlijn). Immers, deze richtlijn heeft geen betrekking op eisen die de toegang van dienstverrichters tot publieke middelen regelen.

Dit artikel bepaalt de aard van het stelsel onder hetwelke het erkennings- en betoelagingsstelsel van inschakelingsondernemingen en plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid vallen. In deze zijn ze belast met het beheer van een dienst van algemeen belang namelijk de inschakeling van de niet-werkende werzoekenden op de arbeidsmarkt, en dus ook met de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen.

Door deze bepaling vormt de ordonnantie tevens het officiële besluit waarbij een welbepaalde openbare dienstverlening wordt omschreven en toevertrouwd aan de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid. Hierdoor is de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegekende compensatie (zie verder in tekst) gerechtvaardigd.

Artikel 6

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

mises en réserve pour des investissements futurs, affectation à d'autres projets à finalité sociale, etc.

Article 4

Le projet d'ordonnance met en exergue (plus que l'ordonnance du 18 mars 2004) que la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale et la plateforme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale sont deux instances distinctes ayant leur propre rôle.

La commission donne un avis sur les demandes d'agrément introduites.

La plateforme est une chambre de réflexion sur l'économie sociale dans son ensemble et la politique régionale concernée.

Article 5

L'agrément des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi n'est accordé qu'en vue de l'octroi des subventions régionales. Partant, il n'est pas accordé en vue de l'accès à une activité économique ou de l'exercice d'une activité économique.

Par conséquent, ce dispositif d'agrément ne relève pas du champ d'application de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur (dite la directive Services). En effet, cette directive ne porte pas sur les critères d'accès de prestataires aux fonds publics.

Cet article définit la nature du régime dans lequel s'inscrivent les systèmes d'agrément et de subventionnement des entreprises d'insertion et d'initiatives locales de développement de l'emploi. Dans le cas d'espèce, les entreprises bénéficiaires sont chargées de la gestion d'un service d'intérêt général qui est l'insertion des demandeurs d'emploi inoccupés sur le marché du travail et sont chargées, de ce fait, de l'exécution d'obligations de service public.

Par cette disposition, l'ordonnance constitue l'acte officiel permettant de définir les obligations de service public ainsi confiées aux entreprises d'insertion et aux initiatives locales de développement de l'emploi, ce qui justifiera plus loin dans le texte la compensation accordée par la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 6

Cet article n'appelle pas de commentaires particuliers.

Artikel 7

Onder meer het gebrek aan een duidelijk kader voor de sociale economie is er mee de oorzaak van dat de meest uiteenlopende projecten in de loop van de zes voorbije jaren zijn goedgekeurd. Er zijn erkenningen verschaft in de horeca, de bouwnijverheid, in wijkwerking, in de sector van huishoudelijke hulp, in de welzijnssector, in de sociale actie, in de terugwinnings- en hernieuwingssector, in de sportwerking voor kansarme jongeren, in de kleinhandel met sociale invalshoek, in de huisvestingssector, aan de projecten van socio-professionele inschakeling van de « missions locales » en de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, in de nieuwe technologieën, voor de installatie en het onderhoud van zonnepanelen, aan het vervoer voor mensen met beperkte mobiliteit, aan de culturele sector, enz.

Dit getuigt weliswaar van een grote verscheidenheid, maar op een bepaald ogenblik is verscheidenheid niet langer synoniem voor verrijking, maar zorgt het integendeel voor een verarming : een versnippering van de beschikbare middelen, met van de weeromstuit diffuse resultaten die op korte meer dan op lange termijn spelen.

Met het oog op een meer voluntaristisch, aansturend en richtinggevend beleid dat bakens uitzet, wordt nu overgestapt van een klassieke aanvraagprocedure naar oproepen door de Regering.

Met een menigvuldigheid waar de Regering zelf het meesterschap over behoudt (mede in het licht van de beschikbare beleidsruimte op budgettair vlak), verloopt de erkenning en de daaruit voortvloeiende financiering via thematische en sectorale oproepen, waarbij de aandacht toegespitst wordt op sectoren die jobs creëren.

Artikel 8

Een bepaling over de beschutte werkplaatsen en andere werkgevers van wie de activiteiten erkend worden krachtens een reglementering van een andere gefedereerde entiteit is in de ordonnantie van 18 maart 2004 ondergebracht in het hoofdstuk over de erkenningsprocedure. Om reden van juridische logica is het echter aangewezen deze bepaling onder te brengen in het hoofdstuk dat de algemene bepalingen aangaande de erkenning bevat.

Volgens het advies nr. 34.968/1 van de Raad van State van 26 juni 2003 bij het toenmalige ontwerp van ordonnantie van 2004 was de bepaling over de andere werkgevers onduidelijk en hield deze bovendien mogelijk een bevoegdheidsoverschrijding in, met name een vermenging van gewestelijke en gemeenschapsbevoegdheden op het vlak van erkenning.

Nochtans strekte deze bepaling er slechts toe de sociale economie-projecten van socio-professionele inschakeling

Article 7

C'est notamment le manque de cadre clair pour l'économie sociale qui a permis des projets très diversifiés durant ces six dernières années. Des agréments ont été octroyés dans l'horeca, dans le secteur de la construction, le travail de quartier, le secteur de l'aide ménagère, le secteur bien-être, l'action sociale, la récupération et le recyclage, le sport pour jeunes issus de milieux défavorisés, le commerce au détail à caractère social, le secteur du logement, les projets d'insertion socioprofessionnelle des missions locales et les agences locales pour l'emploi, les nouvelles technologies, l'installation et l'entretien de panneaux solaires, le transport de personnes à mobilité réduite, le secteur culturel, etc.

Cela témoigne certes d'une grande diversité, mais à partir d'un certain point, la diversité n'est plus synonyme d'enrichissement, mais plutôt d'appauvrissement : des aides financières éparpillées, avec des résultats diffus en retour, qui misent sur le court terme plus que sur le long terme.

Le Gouvernement se veut plus volontariste. Afin de donner une orientation claire, la procédure actuelle de demande fera place à un système d'appel par le Gouvernement.

Avec une fréquence que le Gouvernement définira lui-même (en fonction de la marge de manœuvre budgétaire), l'agrément et le financement qui s'ensuit se feront via des projets thématiques et sectoriels, en se concentrant sur les secteurs jugés pourvoyeurs d'emploi.

Article 8

Une disposition relative aux entreprises de travail adapté et à d'autres employeurs dont les activités sont agréées en vertu de la réglementation d'une autre entité fédérée, se trouve dans l'ordonnance du 18 mars 2004, sous le chapitre relatif à la procédure d'agrément. Pour des raisons de logique juridique, il est toutefois souhaitable de reprendre cette disposition sous le chapitre relatif aux dispositions générales en vue d'obtenir l'agrément.

D'après l'avis n° 34.968/1 du 26 juin 2003 que le Conseil d'Etat a émis au sujet du projet d'ordonnance de 2004, la disposition relative aux autres employeurs était confuse et, qui plus est, elle pouvait relever du dépassement de compétences, à savoir une confusion des compétences régionales et communautaires en matière d'agrément.

Cependant cette disposition ne visait qu'à subventionner des projets d'économie sociale préconisant l'insertion

in alle activiteitensectoren te subsidiëren, met uitsluiting van de beschutte werkplaatsen maar met inbegrip van de projecten in andere sectoren waarvoor in beginsel de gemeenschappen bevoegd zijn.

Net zoals de sociale partners in de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (advies van 12 december 2002) was het beleid er immers van in den beginne voor gewonnen dat alle sociale economie-projecten van socio-professionele inschakeling en dus schepping van arbeidsplaatsen voor moeilijk te plaatsen werkzoekenden de maatregelen van de ordonnantie zouden kunnen genieten. Hierbij inbegrepen de instellingen en diensten die naast hun hoofdactiviteit op het vlak van bijvoorbeeld welzijn of sociale bijstand aan personen, waarvoor ze een structurele erkenning en financiering door de bevoegde gemeenschap genieten (basiswerking), in bijkomende orde een nevenactiviteit ontwikkelen tot bevordering van de tewerkstelling van laaggeschoolde langdurig werkzoekenden. Ze ontwikkelen een extra-dienstverlening die buiten de erkennings- en subsidiëringsbevoegdheid van de gemeenschap valt.

Zo ook kan het gebeuren dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een vereniging zonder winstoogmerk, die ook functioneert als « atelier de formation par le travail », subsidieert op grond van de ordonnantie aangaande de sociale economie. Deze erkenning en subsidiëring situeren zich alsdan in de werkgelegenheidsbevoegdheden van het Gewest. De erkenning en de subsidiëring betreffen dan niet de hoofdactiviteit en de basiswerking van die ateliers.

In de eerste plaats begeleiden die ateliers welbepaalde werkzoekenden (zonder hen echter op dit ogenblik al een arbeidsovereenkomst aan te bieden) bij het ontwikkelen van een inschakelingstraject, het versterken van hun autonomie en hun vermaatschappelijking, en het aanleren van arbeidsattitudes. Concreet gebeurt dit aan de hand van een pedagogische methodologie die berust op de psychosociale begeleiding van de werkzoekende, alsook het verrichten van een productieve arbeid, gepaard gaande met een opleiding die aangepast is aan zijn individuele behoeften en mogelijkheden. Heel dit opleidingstraject en de gelijktijdige begeleidende maatregelen zijn gemeenschapsbevoegdheid en worden erkend noch gefinancierd door het Gewest.

Wanneer de vereniging :

1° dezelfde personen na deze eerste fase en in het kader van hun socio-professionele inschakeling echter zelf ook een bezoldigde arbeidsovereenkomst voorstelt in het kader van activiteiten van meerwaardeneconomie (productie van goederen of leveren van diensten),

en/of

2° naast de voormelde kerntaak en in het kader van de sociale economie hoe dan ook andere tewerkstellingsactiviteiten ontwikkelt, eventueel zelfs voor werkzoekenden die voorafgaand geen behoefte hadden aan een inscha-

socioprofessionnelle, et ce, dans tous les secteurs d'activités, à l'exclusion des entreprises de travail adapté mais y compris des projets dans d'autres secteurs pour lesquels les Communautés sont en principe compétentes.

A l'instar des partenaires sociaux réunis au sein du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (avis du 12 décembre 2002), la volonté politique fut dès le début de permettre aux projets d'économie sociale préconisant l'insertion socioprofessionnelle et donc la création d'emplois en faveur des demandeurs d'emploi difficiles à placer, de profiter des mesures de l'ordonnance, y compris les institutions et les services qui outre leur activité principale – par exemple, en matière de bien-être et d'aide sociale aux personnes, pour laquelle la communauté compétente leur accorde en raison de leur fonction de base un agrément et financement structurels –, développent une activité secondaire supplémentaire promouvant l'emploi de demandeurs d'emploi de longue durée et peu qualifiés. Ils développent une prestation de service supplémentaire qui tombe en dehors de la compétence d'agrément et de subvention de la Communauté.

Ainsi, il peut arriver que la Région de Bruxelles-Capitale subventionne une association sans but lucratif, active en tant qu'atelier de formation par le travail, en vertu de l'ordonnance relative à l'économie sociale. Cet agrément et ce financement se font sur base des compétences régionales en matière d'emploi. Dans ce cas, l'agrément et le financement ne concernent en aucun cas les activités principales ni le fonctionnement de base de ces ateliers.

Le rôle prioritaire de ces ateliers est l'accompagnement de certains demandeurs d'emploi (sans pour autant leur offrir un contrat de travail) par le développement d'un trajet de réinsertion, le renforcement de leur autonomie et de leur socialisation et l'apprentissage d'attitudes de travail. Concrètement, cela se passe via une méthodologie pédagogique qui repose sur un accompagnement psychosocial du demandeur d'emploi, mais également par l'exécution d'un travail productif couplé avec une formation qui correspond à ses besoins et ses possibilités individuelles. Ce trajet de formation et ces mesures d'accompagnement simultanées relèvent des compétences communautaires et ne sont ni agréées ni financées par la Région.

Ainsi quand l'association :

1° après la première phase et dans le cadre de leur insertion socioprofessionnelle, propose à ces mêmes personnes un contrat de travail rémunéré dans le cadre de l'économie plurielle (production de biens ou prestations de services),

et/ou

2° parallèlement à sa tâche principale susmentionnée et dans le cadre de l'économie sociale, développe d'autres activités d'emploi, même éventuellement pour les demandeurs d'emploi qui, au préalable, n'ont pas de be-

kelings- en opleidingstraject in de hoedanigheid van een stagiair bij het atelier,

zal het Gewest deze organisatie daarvoor (zij het uitsluitend daarvoor) wel kunnen erkennen en financieren als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

In de mate dat (sociale) economie en werkgelegenheid beide zonder enige twijfel een gewestbevoegdheid zijn, valt de erkenning van dergelijke nevenactiviteiten in het toepassingsgebied van deze ordonnantie.

Bijgevolg wordt, zonder de inhoudelijke strekking van deze bepaling op welke wijze dan ook te veranderen, om redenen van rechtszekerheid een nieuwe formulering voorgesteld om :

- 1° enerzijds, de volgens de auteurs van het huidig ontwerp onterechte kritiek van de Raad van State te weerleggen;
- 2° maar anderzijds ook, een duidelijker sluis te maken voor de projecten die wel of niet kunnen worden erkend en/of gefinancierd. De onduidelijke formulering in de ordonnantie van 18 maart 2004 leidt er immers toe dat het risico op aanvragen tot co-financiering van hoofdactiviteiten of basiswerking die maar deels gedekt worden door een gemeenschapsoverheid, onvoldoende wordt vermeden. De gewestelijke middelen zijn voorbehouden aan puur gewestelijke bevoegdheden en dienen niet om witte vlekken in het kostenplaatje van de hoofdactiviteit of basiswerking van de organisatie te vullen.

Artikel 9

Dit artikel regelt de erkenningsvoorwaarden voor de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Voor het overige is een harmonisatie tussen de erkenningsvoorwaarden voor beide stelsels doorgevoerd omdat bepaalde ongelijke behandelingen geen rechtvaardiging vinden tegen de achtergrond van de sociale economie : de eerbiediging van een gematigde loonspanning tussen de hoogste en de laagste lonen en de bevordering van de medezeggenschap van de werknemers zijn volgens de ordonnantie van 2004 slechts verplicht voor de inschakelingsondernemingen.

Bepaalde begrippen vragen wat meer uitleg :

Hoofdzetel van de activiteiten :

Voortaan wordt bepaald dat de hoofdzetel van de activiteiten, dat wil zeggen de plaats van tewerkstelling waar

soin de trajet de formation et d'insertion en qualité de stagiaire dans l'atelier,

la Région pourra, dans ce contexte (et uniquement dans ce contexte), agréer et financer cette organisation comme initiative locale de développement de l'emploi.

Dans la mesure où l'économie (sociale) et l'emploi relèvent sans aucun doute des compétences régionales, l'agrément de telles activités secondaires relève du champ d'application de la présente ordonnance.

Par conséquent, sans aucune modification de la portée substantielle de cette disposition de quelque manière que ce soit et pour des raisons de sécurité juridique, il est proposé d'adopter une nouvelle formulation afin :

- 1° d'une part, de réfuter la critique du Conseil d'Etat qui n'est pas justifiée selon les auteurs du projet actuel;
- 2° d'autre part également, d'établir une barrière plus précise entre les projets qui peuvent être agréés et financés ou non. La formulation imprécise de l'ordonnance du 18 mars 2004 n'évite pas suffisamment le risque de recevoir des demandes de cofinancement des activités principales ou des fonctions de base qu'une autorité communautaire ne couvre que partiellement. Les moyens régionaux doivent être réservés à des compétences régionales et ne constituent pas une source de financement supplémentaire pour « suppléer les manques » qui concernent l'activité principale ou la fonction de base de l'organisation.

Article 9

Cet article règle les conditions d'agrément pour les entreprises d'insertion et les initiatives locales de développement de l'emploi.

Une harmonisation entre les conditions d'agrément pour les deux régimes a été implémentée puisque certains traitements inégaux ne sont pas justifiés dans le contexte de l'économie sociale : le respect d'une tension salariale entre les salaires les plus hauts et les plus bas ainsi que l'encouragement à la participation des travailleurs ne sont obligatoires selon l'ordonnance de 2004 que pour les entreprises d'insertion.

Certaines notions requièrent quelques précisions :

Siège principal d'activités :

Il est désormais prévu que le siège principal d'activités (à savoir le lieu où les travailleurs du public cible ainsi que

de doelwerknemers en het omkaderingspersoneel werken en waar recurrente activiteiten in verband met het maatschappelijk doel van de vennootschap of de vereniging worden uitgevoerd, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet gelegen zijn. Het begrip hoofdzetel moet in zijn niet-juridische betekenis worden begrepen, in tegenstelling tot maatschappelijke zetel, hetgeen een juridisch scherp omlijnd begrip is.

In de regel aanvaardt de Raad van State immers niet dat zonder enige opgaaf van redenen wordt opgelegd dat de maatschappelijke zetel van de vereniging in het Gewest moet gevestigd zijn. Het beginsel van de gelijkheid voor de wet verzet zich daartegen (zie bijvoorbeeld advies nr. 34.965/2 van 8 mei 2003).

Veiligheidshalve verduidelijken de auteurs van het ontwerp daarnaast dat alleen de activiteiten waardoor goederen worden geproduceerd of diensten worden verleend in of vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het voorwerp kunnen zijn van de toelagen.

Onder bepaalde voorwaarden komt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest namelijk tussen in de loonkost van personeelsleden, bijvoorbeeld voor het personeel van een in dit gewest gevestigde bedrijfszetel. In de praktijk gebeurt het echter dat een arbeidsovereenkomst wordt gesloten met de maatschappelijke zetel, die eventueel in een ander gewest kan (en mag) gevestigd zijn. Arbeidsrechtelijk is het bovendien niet verplicht om in de arbeidsovereenkomst de plaats(en) van tewerkstelling te vermelden. Indien de vereniging in kwestie over een maatschappelijke zetel en eventueel verschillende bedrijfszetels buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikt, zal alleen worden tussengekomen in de personeelskost voor de bedrijfszetel in het Brussels Gewest. De praktijk leert dat het raadzaam is dit in de reglementering te verduidelijken, in functie van de administratieve behandeling van de uitbetalingsaanvragen.

Een algemeen actieplan met een overzicht van de aangeboden opleiding :

Het opstellen van een plan voor opleiding en socio-professionele omkadering is in de ordonnantie van 18 maart 2004 ondergebracht in het hoofdstuk over de financiering. Dit plan is met andere woorden geen erkennings- maar een financieringsvoorwaarde, zodat het luik opleiding volgens de thans geldende uitvoeringsbepalingen kan worden ingediend tot drie maanden volgend op de betekening van de erkenning. Anders gezegd vormt het ontbreken van een dergelijk luik in de huidige stand van zaken in een eerste tijd eigenlijk geen hindernis voor een erkenning. Aangezien opleiding evenzeer als een doorgedreven socio-professionele omkadering en begeleiding fundamenteel is voor het welslagen van de socio-professionele inschakeling van de doelgroepwerknemers, en men zich moeilijk een sociale economie kan voorstellen zonder dat de werkgever zich op dat vlak behoorlijke inspanningen getroost voor de doel-

le personnel d'encadrement travaillent et où sont exercées les activités récurrentes liées à l'objet social de la société ou de l'association) doit être situé en Région de Bruxelles-Capitale. La notion de siège principal ne doit pas être comprise dans son sens juridique, contrairement au siège social, qui est une notion juridique très précise.

En effet, le Conseil d'Etat n'accepte pas qu'il soit imposé – sans aucun motif – que le siège social de l'association doive être établi dans la Région. Le principe de l'égalité devant la loi s'y oppose (voir par exemple l'avis n° 34.965/2 du 8 mai 2003).

En outre et pour des raisons de sécurité, les auteurs du projet précisent que seules les activités productrices de biens ou de services en ou à partir de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent être subventionnées.

Sous certaines conditions la Région de Bruxelles-Capitale intervient notamment dans le coût salarial des membres du personnel, par exemple pour le personnel d'un siège d'exploitation situé dans cette région. Toutefois dans la pratique un contrat de travail est parfois conclu avec le siège social, qui peut éventuellement être situé dans une autre région. Au niveau du droit du travail il n'est d'ailleurs pas obligatoire de mentionner le lieu de la mise à l'emploi dans le contrat de travail. Au cas où l'association en question dispose d'un siège social et éventuellement de différents sièges d'exploitation en dehors de la Région de Bruxelles Capitale, on n'interviendra uniquement dans le coût salarial pour le siège d'exploitation situé dans la Région de Bruxelles-Capitale. La pratique démontre qu'il est préférable de préciser cela dans la réglementation, en fonction du traitement administratif des demandes de paiement.

Un plan d'action général reprenant un aperçu de la formation proposée :

Dans l'ordonnance du 18 mars 2004, l'élaboration d'un plan de formation et d'encadrement socioprofessionnel est repris dans le chapitre relatif au financement. En d'autres termes ce plan n'est pas une condition d'agrément, mais une condition de financement, faisant que selon les dispositions d'exécution actuelles, celui-ci peut être introduit jusqu'à trois mois après la notification de l'agrément. Autrement dit, dans la situation actuelle, l'absence d'un plan de formation n'est pas un obstacle à un agrément. Etant donné que la formation, l'encadrement et l'accompagnement socio-professionnel approfondi, sont fondamentaux à la réussite de l'insertion socioprofessionnelle des travailleurs faisant partie du public cible, et que l'on peut difficilement imaginer une économie sociale sans que l'employeur accomplisse des efforts sérieux en matière d'accompagnement, le plan devrait constituer dès le départ une condition d'agrément.

groepwerknemers, moet het begeleidingsplan eigenlijk van meetaf aan een erkenningsvoorwaarde zijn. Uiteraard kan het op het ogenblik van de erkenningsaanvraag slechts gaan om de grote lijnen, een globaal overzicht van de beoogde inspanningen op dit vlak, aangezien een aantal factoren dan nog onbekend zijn.

Omkaderingsnorm :

Met het oog op de versterking van de socio-professionele omkadering en begeleiding wordt voortaan in de wetgeving opgenomen dat de vereniging of de onderneming moet voorzien in de door de Regering bepaalde norm voor socio-professionele omkadering. In de huidige stand van zaken bepaalt de wetgeving op dit vlak een minimum- noch een maximumnorm, zodat er in sommige dossiers te midden extremen worden vastgesteld (minieme omkadering of meer begeleiders dan doelgroepwerknemers).

Nieuwe erkenningsvoorwaarden maken het voortaan mogelijk om de erkenning te weigeren (en in te trekken) wanneer wordt vastgesteld dat de betrokken organisatie bijvoorbeeld de arbeidswetgeving en/of de sociale-zekerheids- en fiscale wetgeving verzuimt, zich bezondigt aan discriminaties, of de reglementering aangaande de individuele beroepsopleiding in een onderneming niet naleeft. Ook wordt voortaan verhinderd dat initiatieven waarvan de erkenning werd ingetrokken wegens vastgestelde ernstige wanpraktijken bij wijze van spreken de volgende dag al een nieuwe erkenningsaanvraag zouden indienen op basis van louter formele wijzigingen in naam en statuten.

Tot slot hebben de auteurs van het ontwerp dat de ordonnantie van 18 maart 2004 vervangt ook rekening gehouden met de ernstige bezwaren die destijds zowel door de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als door de Raad van State geuit zijn omtrent de domiciliëringplicht in het Gewest van ten minste 60 % van de doelgroepwerknemers van het uitvoerend personeel.

Volgens de Raad van State houdt dergelijk voorschrift in essentie een woonplaatseis in die moeilijk verzoenbaar lijkt te zijn met zowel het interne Belgische recht, als het Europese gemeenschapsrecht.

In het licht van het Europees gemeenschapsrecht (de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen inbegrepen) roept de woonplaatseis volgens de Raad vragen op : betreft het niet een verkapt vorm van discriminatie waardoor het vrij verkeer van personen wordt verhinderd ?

Eerder al had de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in zijn advies zijn twijfels geuit over de wettigheid van deze domiciliëringvoorwaarde.

ment. Au moment de la demande d'agrément et du fait que certains facteurs sont encore inconnus, le plan ne concerne naturellement que les grandes lignes, l'aperçu global des efforts envisagés.

Norme d'encadrement :

En vue de renforcer l'encadrement et l'accompagnement socioprofessionnel, la législation prévoit désormais que l'association ou l'entreprise doit pourvoir à la norme d'encadrement socioprofessionnel déterminée par le Gouvernement. Actuellement, la réglementation ne prévoit ni une norme minimale ni une norme maximale, avec comme conséquence qu'on constate des situations extrêmes dans certains dossiers (encadrement minimal ou plus d'accompagnateurs que de travailleurs du public cible).

Désormais, de nouvelles conditions d'agrément permettent de refuser l'agrément (et de le retirer) lorsqu'il a été prouvé que l'organisation concernée a négligé de respecter, par exemple, les législations sur le travail, de la sécurité sociale ou fiscale, ou encore, commet des actes discriminatoires ou ne respecte pas les règles en matière de formation individuelle en entreprise. De plus, ces conditions permettent aussi d'empêcher des initiatives auxquelles l'agrément a été retiré à cause de pratiques répréhensibles graves établies, d'introduire au lendemain du retrait une nouvelle demande d'agrément sur base de simples changements dans la dénomination et dans les statuts.

Les auteurs du projet remplaçant l'ordonnance du 18 mars 2004 ont également tenu compte des objections sérieuses émises à l'époque tant par le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale que le Conseil d'Etat en matière d'obligation de domiciliation d'au moins 60 % des travailleurs du public cible occupés comme personnel d'exécution.

Le Conseil d'Etat a estimé qu'un tel règlement comprenant une obligation de domiciliation qui semblait difficilement conciliable tant avec le droit belge interne qu'avec le droit communautaire européen.

A la lumière du droit européen communautaire (y compris la jurisprudence de la Cour de Justice des Communautés européennes) l'exigence de domicile est selon le Conseil interpellante : ne s'agit-il pas d'une forme déguisée de discrimination qui entrave la libre circulation des personnes ?

Dans son avis, le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale avait déjà émis des doutes quant à la légitimité de cette condition de domiciliation.

Overigens zal een verschil in behandeling (differentiatie) volgens een vaststaande rechtspraak van het Grondwettelijk Hof alleen dan geen discriminatie uitmaken wanneer :

- 1° het nagestreefde doel rechtmatig is;
- 2° het verschil relevant is, en dus een redelijk verband vertoont met het nagestreefde doel;
- 3° het niet onevenredig is met het door de wetgever nagestreefde doel, dat wil zeggen dat de gevolgen die eruit voortvloeien niet onevenredig ten aanzien van dat doel mogen zijn.

Met name de toetsing aan het volgende paar voorwaarden lijkt problematisch :

De doelstelling is : in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat kampt met een hoge werkloosheidsgraad, de tewerkstelling bevorderen van kwetsbare werkzoekenden die in het reguliere circuit (maar ook in de openbare sector) uit de boot vallen. De vraag rijst of dit doel niet sowieso op een andere manier wordt bereikt ? In bevestigend geval is er geen evenredigheid tussen de opgelegde maatregel (de domiciliëring) en het nagestreefde doel.

De meerwaarde van de reglementair opgelegde domiciliëringsoverplicht overtuigt niet in vergelijking met de dagelijkse praktijkwerking van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Immers, deze plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van werkgelegenheid zijn – het woord zegt het zelf – lokaal sterk ingebed, en bouwen ter plaatse mee aan een wijkwerking waar ook de sociale inschakeling en de werkgelegenheid van de (vaak kansarme) buurtbewoners een belangrijk onderdeel van is. Aan deze initiatieven ligt een filosofie van buurtbetrokkenheid ten grondslag : zie de nabijheidsdiensten en de buurtbanen. Het spreekt voor zich dat deze initiatieven vanuit hun achtergrond en maatschappelijk oogmerk werkgelegenheid ontwikkelen voor de laaggeschoolde kansarmen en langdurig werklozen uit de buurt.

Eén en ander blijkt trouwens ten overvloede uit de praktijk : deze verenigingen nemen niet zelden zelf het initiatief om mensen uit de buurt, die onder de doelgroepomschrijving van de ordonnantie vallen, ter aanwerving voor te stellen aan de administratie (en niet omgekeerd) in het kader van hun erkenning als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Wat de verenigingen betreft opgericht door, of actief in de hemisfeer van een OCMW, hoeft het geen betoog dat dit centrum een dergelijke vereniging opricht vanuit de eigen openbare maatschappelijke opdrachten, en dus per definitie ten gunste van het lokale doelpubliek waarvoor het territoriaal bevoegd is (het OCMW-cliënteel op het grondgebied van de betrokken Brusselse gemeente).

De plus, d'après la jurisprudence constante de la Cour Constitutionnelle, une différence de traitement (différenciation) n'est pas discriminatoire si :

- 1° l'objectif poursuivi est légitime;
- 2° la différence de traitement est pertinente et présente un rapport raisonnable avec l'objectif poursuivi;
- 3° la différence de traitement est proportionnée par rapport à l'objectif du législateur c'est-à-dire que les conséquences de cette différenciation ne sont pas démesurées par rapport à l'objectif.

Le contrôle des deux dernières conditions suivantes semble être notamment problématique :

L'objectif est : en RBC où le taux de chômage est élevé, de promouvoir le travail des demandeurs d'emploi fragilisés dans le circuit régulier (voire le secteur public). La question qui se pose est : l'objectif ne peut-il pas être atteint d'une autre manière ? Dans l'affirmative, la mesure imposée (la domiciliation) n'est pas proportionnée à l'objectif poursuivi.

La plus-value de l'obligation de domiciliation n'est pas convaincante en regard de la pratique quotidienne des initiatives locales de développement de l'emploi.

En effet, ces initiatives locales de développement de l'emploi – le mot le dit lui-même – sont fortement implantées au niveau local et contribuent au fonctionnement du quartier dont l'insertion sociale et l'emploi des habitants (souvent défavorisés) sont des éléments importants. La philosophie de « l'implication locale » est souvent à la base de ces initiatives : voir les services de proximité et les emplois de proximité. Il va de soi que ces initiatives eu égard à leur optique et à leur finalité sociale, développent de l'emploi pour les personnes peu qualifiées et défavorisées et les demandeurs d'emploi de longue durée du quartier.

De plus, il ressort amplement de la pratique que ces associations prennent souvent l'initiative de proposer à l'administration (et non l'inverse) d'engager des personnes du quartier qui correspondent au groupe cible visé par l'ordonnance dans le cadre de leurs activités agréées en tant qu'ILDE.

En ce qui concerne les associations créées par ou actives dans la sphère du CPAS, il va de soi que ce centre crée une telle association sur la base de ses propres missions sociales publiques et donc par définition en faveur du public cible local pour lequel il est territorialement compétent (le public du CPAS sur le territoire de la commune bruxelloise concernée).

Er zal steeds een harde kern van moeilijk te plaatsen, langdurig werkzoekenden overblijven, die om verschillen- de achterstands- en omgevingsfactoren van economische, sociale, financiële en andere aard slechts over een geringe mobiliteit beschikken, voor wie een eventuele arbeidsbe- trekking enkel haalbaar zal blijken wanneer de werkplaats zich in de nabijheid van de woonplaats bevindt. Dit ver- schijnsel wordt feitelijk vastgesteld in elk gewest. Voor deze categorie, de doelgroep bij uitstek van een plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, is een verdringingseffect door een gewestoverschrijdende in- en uitstroom van werknemers dus hoogst onwaarschijn- lijk.

Het schrappen van de domiciliëringsvoorwaarde verhin- dert in dit opzicht geenszins dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een eigen werkgelegenheidsbevoegdheid ten volle uitoefent.

Een inschrijving als niet-werkende werkzoekende bij ACTIRIS of bij een OCMW van één van de negentien gemeenten wijst veelal op een verblijf in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het nagestreefde resultaat, de bevordering van de te- werkstelling van laaggeschoolde, langdurig werkzoekende kansarmen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wo- nen, wordt ook bereikt zonder die domiciliëringsvoorwaar- de.

Artikel 10

Dit artikel regelt bijzondere erkenningsvoorwaarden en voorwaarden voor het behoud van de erkenning, eigen aan de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Er wordt verduidelijkt dat de Regering de criteria kan bepalen om de financiële leefbaarheid van het project te meten.

Voortaan wordt verduidelijkt dat het vereiste jaarlijks gemiddelde van het aantal doelgroepwerknemers moet worden berekend in voltijdse eenheden.

Voorts wordt ook verduidelijkt dat :

- 1° de werknemer die tot de doelgroep behoort op het ogen- blik van zijn aanwerving of terbeschikkingstelling (ar- tikel 60-er), verondersteld wordt deze voorwaarde te blijven vervullen gedurende een periode van vier jaar vanaf de dag van aanwerving, gerekend van dag tot dag, of, in voorkomend geval, tot aan de beëindiging van de terbeschikkingstelling;
- 2° een arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een terbeschikkingstelling in het kader van artikel 60 of op een arbeidsovereenkomst in het kader van een door-

Il subsistera toujours un noyau de demandeurs d'em- ploi de longue durée, difficiles à placer et qui en raison de différents facteurs d'environnement de nature économi- que, sociale, financière ou autre, ne pourront disposer que d'une mobilité réduite, et pour qui un emploi éventuel ne sera faisable et durable que si le lieu de travail se trouve à proximité du domicile. Ce phénomène est constaté dans chaque région. Pour cette catégorie, qui constitue le princi- pal public cible d'une initiative locale de développement de l'emploi, un effet d'écartement par un afflux interrégional de travailleurs dans un sens ou dans l'autre est plus qu'im- probable.

Dans cette perspective, la suppression de la condition de domiciliation n'empêche nullement la Région de Bruxelles- Capitale d'exercer pleinement sa compétence de politique de l'emploi.

Une inscription en tant que demandeur d'emploi inoccu- pé auprès d'ACTIRIS ou d'un CPAS d'une des dix-neuf communes indique dans la plupart des cas que la personne séjourne dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le résultat poursuivi – la promotion de l'emploi des demandeurs d'emploi peu qualifiés et défavorisés habitant dans la Région de Bruxelles-Capitale – est également ob- tenu sans cette condition.

Article 10

Cet article règle des conditions particulières d'octroi et de maintien de l'agrément aux initiatives locales de déve- loppement de l'emploi.

Il est précisé que le Gouvernement pourra définir des critères pour mesurer la viabilité financière du projet.

Dorénavant, il est précisé que la moyenne annuelle re- quise du nombre de travailleurs du public cible doit être calculée en équivalents temps plein.

Il est également précisé que :

- 1° le travailleur, faisant partie du public cible au moment de son engagement ou de sa mise à disposition (article 60), est considéré remplir cette condition pendant une pé- riode de quatre ans, à compter de la date d'engagement, calculée de jour à jour, ou, le cas échéant, jusqu'à la fin de la mise à disposition;
- 2° est assimilé dans le calcul, le contrat de travail suivant immédiatement une mise à disposition dans le cadre de l'article 60, de même que le contrat de travail suivant

stromingsprogramma, in de berekening wordt gelijkgesteld. « Onmiddellijk aansluiten » betekent niet noodzakelijk dat er tussen beide overeenkomsten géén enkele onderbreking mag liggen, maar hierbij moet gedacht worden aan wat de rechtspraak in het arbeidsrecht daarover zegt : beide overeenkomsten hoeven niet naadloos in elkaar over te lopen, ook een snelle opeenvolging tussen beide, zelfs met een korte onderbreking, kan geacht worden deze voorwaarde te vervullen, zolang die niet kan worden toegeschreven aan de werknemer.

Zonder die verduidelijkingen zouden sommige werknemers die in wezen tot de beoogde doelgroep behoren, naar de letter van de wet immers niet meer als doelgroepwerknemer kunnen worden beschouwd, eens ze in dienst zijn genomen, bijvoorbeeld omdat ze met ingang van de indienstneming de hoedanigheid van werkzoekende verliezen.

Daarnaast wordt een schakering aangebracht in de verplichting om de doelgroepwerknemer in alle omstandigheden aan te werven met een arbeidsovereenkomst, aangezien dit per definitie niet het geval is voor de artikel 60-er uit de doelgroep, van wie het OCMW volgens de reglementering de werkgever blijft. Deze interne tegenspraak tussen de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004 wordt gelicht.

Overigens wordt het minimaal aantal aan te werven doelgroepwerknemers (uitvoerend personeel) berekend in voltijdse eenheden van één op vier gebracht, omdat er bezwaarlijk sprake kan zijn van een waarachtige ontwikkeling van de werkgelegenheid indien de organisatie gedurende heel of minstens een groot deel van de periode van erkenning slechts één doelgroepwerknemer tewerkstelt.

Artikel 11

Dit artikel regelt de bijzondere erkenningsvoorwaarden en voorwaarden voor het behoud van de erkenning, eigen aan de inschakelingsondernemingen.

Er wordt verduidelijkt dat de Regering de criteria kan bepalen om de economische rendabiliteit van het project te meten.

Voortaan wordt verduidelijkt dat het vereiste jaarlijks gemiddelde van het aantal doelgroepwerknemers moet worden berekend in voltijdse eenheden.

Voorts wordt ook verduidelijkt dat :

1° de werknemer die tot de doelgroep behoort op het ogenblik van zijn aanwerving of terbeschikkingstelling (artikel 60-er), verondersteld wordt deze voorwaarde te blijven vervullen gedurende een periode van vier jaar vanaf de dag van aanwerving, gerekend van dag tot dag, of, in voorkomend geval, tot aan de beëindiging van de terbeschikkingstelling;

immédiatement l'échéance du programme de transition professionnelle. Le terme « immédiatement » ne signifie pas qu'aucune interruption entre deux contrats est impossible, mais doit être entendu au sens de la jurisprudence en droit social. Une succession rapide de deux contrats, même avec une courte interruption, peut remplir la condition « d'immédiateté » pour autant que cette interruption ne soit pas imputable au travailleur.

En effet, sans ces clarifications certains travailleurs qui appartiennent en fait au public cible ne seraient plus inclus selon la lettre de la loi, une fois qu'ils ont été engagés, par exemple parce qu'ils perdent leur qualité de demandeur d'emploi à partir de l'engagement.

En outre, le texte nuance l'obligation d'engager forcément tout travailleur du public cible dans les liens d'un contrat de travail, vu que ceci n'est de toute façon pas le cas pour les personnes occupées grâce à l'article 60, dont le CPAS reste l'employeur selon la réglementation. Cette contradiction interne de l'ordonnance du 18 mars 2004 est ainsi levée.

Enfin, le nombre minimal de demandeurs d'emploi faisant partie du public cible (et notamment le personnel d'exécution) à engager est porté de un à quatre équivalents temps plein. En effet, on imagine mal un véritable développement de l'emploi lorsque l'organisation se contente d'occuper un seul travailleur faisant partie du public cible, pendant toute la période d'agrément ou pendant une partie considérable de celle-ci.

Article 11

Cet article règle les conditions particulières de l'octroi et du maintien de l'agrément pour les entreprises d'insertion.

Il est précisé que le Gouvernement pourra définir des critères pour mesurer la rentabilité économique du projet.

Dorénavant, il est précisé que la moyenne annuelle requise du nombre de travailleurs du public cible doit être calculée en équivalents temps plein.

Il est également précisé que :

1° le travailleur, faisant partie du public cible au moment de son engagement ou de sa mise à disposition (article 60), est considéré remplir cette condition pendant une période de quatre ans, à compter de la date d'engagement, calculée de jour à jour, ou, le cas échéant, jusqu'à la fin de la mise à disposition;

2° een arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een terbeschikkingstelling in het kader van artikel 60, in de berekening wordt gelijkgesteld.

Zonder die verduidelijkingen zouden sommige werknemers die in wezen tot de beoogde doelgroep behoren, naar de letter van de wet immers niet meer als doelgroepwerknemer kunnen worden beschouwd, eens ze in dienst zijn genomen, bijvoorbeeld omdat ze met ingang van de indienstemming de hoedanigheid van werkzoekende verliezen.

Daarnaast wordt een schakering aangebracht in de verplichting om de doelgroepwerknemer in alle omstandigheden aan te werven met een arbeidsovereenkomst, aangezien dit per definitie niet het geval is voor de artikel 60-er uit de doelgroep, van wie het OCMW volgens de reglementering de werkgever blijft. Deze interne tegenspraak tussen de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004 wordt gelicht.

Uiteindelijk wordt het minimaal aantal aan te werven doelgroepwerknemers (uitvoerend personeel) berekend in voltijdse eenheden van één op vier gebracht, omdat er bezwaarlijk sprake kan zijn van een waarachtige ontwikkeling van de werkgelegenheid indien de organisatie gedurende heel of minstens een groot deel van de periode van erkenning slechts één doelgroepwerknemer tewerkstelt. Deze aanpassing moet ertoe bijdragen dat er minder organisaties een erkenning aanvragen, eerder aangelokt door een besparing op de loonkost via de gesubsidieerde tewerkstelling dan wel door de waarden van de sociale economie.

Artikel 12

Dit artikel heeft als doel aan de Regering de mogelijkheid te geven om criteria te bepalen voor de beoordeling van projecten die ingediend werden voor een aanvraag tot erkenning. Concreet gaat het erom de adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie bedoeld in artikel 23 te voorzien van een instrument ter evaluatie van de ingediende dossiers en haar keuzes te objectiveren. Een rangschikking van ingediende projecten zal opgesteld worden door de commissie dankzij een systeem dat het gewicht bepaalt van de verschillende kwaliteitscriteria.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt de procedure tot toekenning van de erkenning als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Met het oog op administratieve vereenvoudiging zullen de in te dienen documenten worden samengesmolten tot één aanvraagformulier.

De vennootschap of de vereniging zonder winstoogmerk kan zich bij de opmaak van haar aanvraag laten bijstaan door een adviesagentschap voor de sociale economie.

2° est assimilé dans le calcul, un contrat de travail suivant immédiatement une mise à disposition dans le cadre de l'article 60.

En effet, sans ces clarifications certains travailleurs qui appartiennent en fait au public cible, ne seraient plus inclus selon la lettre de la loi, une fois qu'ils ont été engagés, par exemple parce qu'ils perdent leur qualité de demandeur d'emploi à partir de l'engagement.

En outre, le texte nuance l'obligation d'engager forcément tout travailleur du public cible dans les liens d'un contrat de travail, vu que ceci n'est de toute façon pas le cas pour les personnes occupées grâce à l'article 60, dont le CPAS reste l'employeur selon la réglementation. Cette contradiction interne de l'ordonnance du 18 mars 2004 est levée.

Enfin, le nombre minimal de demandeurs d'emploi faisant partie du public cible (et notamment le personnel d'exécution) à engager est porté de un à quatre équivalents temps plein. En effet, on imagine mal un véritable développement de l'emploi lorsque l'organisation se contente d'occuper un seul travailleur, faisant partie du public cible, pendant toute la période d'agrément ou pendant une partie considérable de celle-ci. L'adaptation vise à diminuer le nombre d'organisations qui demandent l'agrément dans le but de réduire le coût salarial (embauche subventionnée) plutôt que de souscrire aux valeurs de l'économie sociale.

Article 12

Cet article a pour but de permettre au Gouvernement d'arrêter des critères d'appréciation des projets qui sont soumis à une demande d'agrément. Concrètement, il s'agit de doter la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale visée à l'article 23, d'un outil permettant de guider son évaluation des dossiers introduits et d'objectiver ses choix. Un classement des projets introduits sera réalisé par la commission grâce à un système de pondération des différents critères permettant d'en mesurer la qualité.

Article 13

Cet article précise la procédure d'octroi de l'agrément en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi.

En vue de la simplification administrative les documents à introduire seront intégrés dans un formulaire de demande.

Lors de la rédaction de sa demande, la société ou l'association sans but lucratif peut se faire assister par une agence-conseil en économie sociale.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt de duur, de hernieuwing en de uitbreiding van de erkenning.

In tegenstelling tot hetgeen nu geldt, zal de erkenning gedurende de eerste twee jaren van het eerste tijdvak van vier jaar voorlopig zijn en wordt de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid begeleid door een adviesagentschap voor de sociale economie of/en de GIMB via het filiaal BRUSOC, gespecialiseerd in de begeleiding van plaatselijke ondernemingen en ondernemingen van sociale economie en die deze rol sinds 2001 naar behoren vervult.

Het ontwerp bevat tevens de wettelijke grondslag voor een eenvoudiger procedure bij een aanvraag tot hernieuwing, iets wat in de huidige reglementering ontbreekt.

Ontbreekt evenzeer in de huidige ordonnantie : een duidelijk kader voor aanvragen tot uitbreiding van een verleende erkenning.

Artikel 15

Ontbreekt in de ordonnantie van 18 maart 2004 : een regeling over het behoud, de overdracht of de deling van de erkenning in geval van fusie, omzetting of splitsing van de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid. Het nieuwe ontwerp verhelpt daaraan. Het nieuwe ontwerp verhelpt daaraan.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt de parameters op basis van dewelke het bedrag van de toelagen *a priori* berekend zal worden.

Deze bepaling betekent niet dat deze parameters niet aangevuld kunnen worden door bovengrenzen voor de toelagebedragen (in absolute waarde).

Het is inderdaad zeer belangrijk dat er transparantie verzekerd wordt omtrent de berekeningsmethode van de toelagen, op basis van objectieve criteria.

Artikel 17

Dit artikel bevat de bepalingen aangaande de toelagen en geeft uitvoering aan het regeerakkoord 2009-2014 : « de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen zal na een evaluatie worden herzien onder meer om ze in overeenstemming te brengen met de Europese richtlijnen » (hoofdstuk I, Voor een synergie

Article 14

Cet article détermine la durée, le renouvellement et l'élargissement de l'agrément.

Contrairement à ce qui est le cas actuellement, l'agrément sera provisoire pendant les deux premières années de la première période de quatre ans et l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi sera accompagnée par une agence-conseil en économie sociale ou la SRIB via sa filiale BRUSOC, spécialisée dans l'accompagnement des entreprises locales et d'économie sociale et qui joue ce rôle à la satisfaction générale depuis 2001.

Le projet contient également la base légale d'une procédure plus simple lors d'une demande de renouvellement de l'agrément, qui fait défaut dans la réglementation actuelle.

Un cadre précis est également proposé pour les demandes d'élargissement de l'agrément octroyé. En effet, cela fait également défaut dans l'ordonnance actuelle.

Article 15

Fait défaut dans l'ordonnance du 18 mars 2004 : un règlement sur le maintien, transfert ou partage de l'agrément en cas de fusion, transformation ou scission de l'entreprise d'insertion agréée ou de l'initiative locale de développement de l'emploi agréée. Le nouveau projet résout ce problème.

Article 16

Cet article définit les paramètres sur base desquels le montant des subventions sera calculé *a priori*.

Cette disposition n'empêche pas de compléter ces paramètres par des montants plafonnés en valeur absolue.

Il est en effet capital de garantir une transparence quant au mode de calcul des subventions et ce, sur la base de critères objectifs.

Article 17

Cet article contient des dispositions concernant les subventions et met en œuvre l'accord du Gouvernement pour la législature 2009-2014 : « l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion sera revue, après une évaluation de celle-ci, notamment pour se conformer aux directives européennes » (chapitre I^{er}, Pour une synergie Emploi – Environnement

Werkgelegenheid – Milieu – Economie – Opleiding; titel 2, Werkgelegenheid : iedereen een kans geven; ondertitel 2.2., Nieuwe banen creëren in sectoren met een potentieel aan werkgelegenheid).

Krachtens het ontwerp van ordonnantie kunnen de inschakelingsondernemingen aanspraak maken op een in de tijd beperkte en afnemende tussenkomst in de loonkost van de doelgroepwerknemers, en op een tussenkomst voor het personeel van socio-professionele omkadering.

Krachtens het ontwerp van ordonnantie kunnen de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid aanspraak maken op een tussenkomst in de loonkost van het personeel van socio-professionele omkadering, naast tussenkomsten die ze zouden krijgen voor de doelgroepwerknemers en voor gezegde omkadering op grond van andere gewestelijke programma's zoals de doorstromingsprogramma's en de gesubsidieerde contractuelen.

De Regering is overigens ook voornemens een bijkomende werkingstoelage toe te kennen voor een uiterst kwetsbare categorie, namelijk de doelgroepwerknemers die al vijf jaar zonder werk zijn.

De gewestelijke erkenningsregeling opent ook de toegang tot federale maatregelen zoals bijvoorbeeld SINE (activering van het vervangingsinkomen en RSZ-verminderingen).

Artikelen 18 en 19

Deze artikelen bepalen de procedure ter verkrijging van de toelagen als erkende inschakelingsonderneming of als erkend plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

De procedures zullen zo soepel als mogelijk verlopen : in geval van een eerste aanvraag tot erkenning, of bij een aanvraag tot hernieuwing van erkenning, zal de organisatie tegelijkertijd de financiering kunnen aanvragen via hetzelfde formulier.

Artikel 20

Dit artikel regelt de intrekking van de erkenning en de schorsing voorafgaand aan de intrekking van de erkenning, overwegend voor de organisaties die de bepalingen van deze ordonnantie niet naleven of andere ernstige inbreuken plegen.

De erkenning als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid wordt ook ingetrokken wanneer :

– Economie – Formation; titre 2, Emploi : donner sa chance à tous; sous-titre 2.2., Créer des emplois nouveaux dans des secteurs porteurs d'emploi).

En vertu du projet d'ordonnance, les entreprises d'insertion peuvent revendiquer une subvention, dégressive et limitée dans le temps, pour le coût salarial des travailleurs du public cible, et une subvention pour le personnel d'encadrement socioprofessionnel.

En vertu du projet d'ordonnance, les initiatives locales de développement de l'emploi peuvent revendiquer une subvention pour le coût salarial du personnel d'encadrement socioprofessionnel en plus des subventions qu'elles pourraient recevoir pour les travailleurs du public cible et pour ledit encadrement sur la base d'autres programmes régionaux comme les programmes de transition professionnelle et les agents contractuels subventionnés.

Par ailleurs, le Gouvernement prévoit d'accorder une subvention de fonctionnement supplémentaire pour un public particulièrement fragilisé défini comme faisant partie du public cible et inoccupé depuis cinq ans.

Le système d'agrément régional donne aussi accès aux mesures fédérales comme par exemple SINE (activation du revenu de remplacement et réduction des cotisations ONSS).

Articles 18 et 19

Ces articles déterminent la procédure d'octroi des subventions en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi agréée.

Les procédures seront aussi flexibles que possible : lors d'une première demande d'agrément ou lors d'une demande de renouvellement d'agrément, l'organisation pourra demander le financement au moyen du même formulaire.

Article 20

Cet article règle le retrait et la suspension préalable au retrait de l'agrément des organisations qui ne respectent pas les dispositions de la présente ordonnance ou qui commettent d'autres infractions graves.

L'agrément en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi est aussi retiré lorsque :

- 1° de bestaansreden voor de erkenning, namelijk het toekennen van toelagen, verdwijnt, namelijk als de organisatie geen aanvragen indient voor de vereffening van de toelagen;
- 2° die werd verleend in samenhang met een andere erkenning, en deze eerdere erkenning vervalt, verstrijkt zonder mogelijkheid van hernieuwing, of wordt ingetrokken (erkenning als sociaal verhuurkantoor, als VZW of VSO bedrijvig in de hergebruik- en recyclingsector, ...).

Artikel 21

Dit artikel legt een wettelijke grondslag opdat de bevoegde administratie voortaan zou kunnen overgaan tot de schrapping van de erkenning van een vennootschap of een vereniging, mocht deze daarom uitdrukkelijk verzoeken, of mocht dit nodig blijken. Inderdaad, dit verzoek kan spontaan zijn, maar kan ook volgen op een vraag om inlichtingen van de administratie, wanneer zij naar aanleiding van deze vraag van de organisatie verneemt dat ze de activiteiten stopzet.

In tegenstelling tot de intrekking is deze mogelijkheid geen sanctie – er is in dat geval immers geen sprake van een inbreuk.

Artikel 22

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

Artikel 23

Het ontwerp van ordonnantie doet duidelijker dan de ordonnantie van 18 maart 2004 uitkomen dat de adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie en het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie twee onderscheiden instanties zijn met elk hun eigen rol.

De commissie geeft een advies over de ingediende erkenningsaanvragen.

Het platform is een bezinningskamer over de sociale economie in haar geheel en het gewestelijke beleid dienangaande.

De adviesagentschappen voor de sociale economie kunnen niet zetelen in de commissie aangezien ze de vennootschappen en verenigingen begeleiden bij de samenstelling van hun erkenningsaanvraag.

Artikel 24

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

- 1° la raison d'être de l'agrément, notamment l'octroi de subventions, disparaît, par exemple si l'organisation ne rentre pas de demandes pour la liquidation des subventions;

- 2° il a été octroyé en relation avec un autre agrément, et que ce dernier est supprimé, expire sans possibilité de renouvellement, ou est retiré (agrément en tant qu'agence immobilière sociale, en tant que SFS ou ASBL active dans le secteur du réemploi et du recyclage, ...).

Article 21

Cet article donne une base légale pour que l'administration compétente puisse désormais procéder à la suppression d'un agrément dont bénéficie une société ou une association si elle en fait la demande ou si cela s'avère nécessaire. En effet, il peut s'agir d'une demande spontanée, mais également de la suite d'une demande d'information de l'administration, lorsque celle-ci apprend, que l'organisation met fin à ses activités.

Cette possibilité ne constitue pas une sanction, contrairement au retrait, puisqu'il n'y a pas d'infraction.

Article 22

Cet article n'appelle pas de commentaires particuliers.

Article 23

Le projet d'ordonnance met en évidence (plus que l'ordonnance du 18 mars 2004) que la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale et la plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale sont deux instances distinctes ayant leur propre rôle.

La commission donne un avis sur les demandes d'agréments.

La plate-forme est une chambre de réflexion sur l'économie sociale dans son ensemble et sur la politique régionale.

Les agences-conseils en économie sociale ne peuvent faire partie de la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale puisque leur mission est notamment d'accompagner des sociétés et des associations dans leur demande d'agrément.

Article 24

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Artikel 25

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

Artikel 26

Dit artikel voorziet in overgangsmaatregelen voor de ondernemingen en initiatieven erkend krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 :

- 1° het behoud van de lopende erkenning op voorwaarde dat de organisatie indien nodig zich in regel stelt met de nieuwe voorwaarden binnen de twaalf maanden te rekenen vanaf de dag van inwerkingtreding van de nieuwe reglementering;
- 2° het behoud van de arbeidsovereenkomsten van het reeds aanwezige personeel voor socio-professionele omkadering, alsook van de reeds aanwezige doelgroepwerknemers;
- 3° de mogelijke aanvraag tot hernieuwing van erkenning, ook al worden de sectoren in kwestie niet gevat door de oproep van de Regering.

Artikel 27

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

Article 25

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 26

Cet article prévoit des mesures transitoires pour les entreprises et initiatives agréées en vertu de l'ordonnance du 18 mars 2004 :

- 1° le maintien de l'agrément en cours à condition que l'organisation, le cas échéant, se conforme aux nouvelles conditions dans les douze mois à compter à partir du jour de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation;
- 2° le maintien des contrats de travail du personnel de l'encadrement socioprofessionnel ainsi que des travailleurs du public cible déjà en place;
- 3° la possibilité de demander le renouvellement de l'agrément, qu'elles relèvent ou non des secteurs concernés par l'appel du Gouvernement.

Article 27

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de sociale economie en
de erkenning van inschakelingsondernemingen en
van plaatselijke initiatieven voor
de ontwikkeling van de werkgelegenheid
met het oog op de toekenning van toelagen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister bevoegd voor Tewerkstelling;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister bevoegd voor Tewerkstelling wordt ermee belast aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. – Voor de toepassing van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen wordt verstaan onder :

- 1° « inschakelingsonderneming » : de rechtspersoon die is opgericht in de vorm van een vennootschap met een sociaal oogmerk als bedoeld in artikel 661 van het wetboek van vennootschappen en waarvan een maatschappelijk doel bestaat in de socio-professionele inschakeling van doelgroepwerknemers als bedoeld in 5°, door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten;
- 2° « erkende inschakelingsonderneming » : de vennootschap als bedoeld in 1° die de erkenning geniet als bedoeld in 17°;
- 3° « plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid » : de rechtspersoon die is opgericht hetzij in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, hetzij in de vorm van een vereniging als bedoeld in artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en waarvan een maatschappelijk doel bestaat in de socio-professionele inschakeling, door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten, van doelgroepwerknemers, als bedoeld in 5°;
- 4° « erkend plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid » : de vereniging als bedoeld in 3° die de erkenning geniet als bedoeld in 17°;

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOU MIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ETAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relative à l'économie sociale et
à l'agrément des entreprises
d'insertion et des initiatives locales
de développement de l'emploi
en vue de l'octroi de subventions**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions;

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance comme suit :

CHAPITRE I^{er} Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. – Pour l'application de la présente ordonnance et de ses mesures d'exécution, l'on entend par :

- 1° « l'entreprise d'insertion » : la personne morale constituée sous la forme d'une société à finalité sociale visée à l'article 661 du code des sociétés, dont un but social consiste en l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible visés sous 5°, en recourant à une activité productrice de biens ou de services;
- 2° « l'entreprise d'insertion agréée » : la société visée sous 1°, bénéficiant de l'agrément visé sous 17°;
- 3° « l'initiative locale de développement de l'emploi » : la personne morale constituée soit sous la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, soit sous la forme d'une association visée à l'article 118 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, dont un but social consiste en l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible visés sous 5°, en recourant à une activité productrice de biens ou de services;
- 4° « l'initiative locale de développement de l'emploi agréée » : l'association visée sous 3°, bénéficiant de l'agrément visé sous 17°;

- 5° « doelgroepwerknemer » : de volgende personen die deel uitmaken van het uitvoerend personeel als bedoeld in 6° :
- a) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die, op het ogenblik van de aanwerving, al dan niet met gebruikmaking van een activeringsmaatregel, sinds minstens twaalf opeenvolgende maanden ononderbroken zonder werk is, gerekend van dag tot dag, en hoogstens een diploma van het lager secundair onderwijs of een ander gelijkgesteld document, met inbegrip van een gelijkwaardig verklaard buitenlands document, heeft behaald;
 - b) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die, op het ogenblik van de aanwerving, al dan niet met gebruikmaking van een activeringsmaatregel, sinds minstens zestig opeenvolgende maanden ononderbroken zonder werk is, gerekend van dag tot dag;
 - c) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die recht heeft op maatschappelijke integratie als bedoeld in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;
 - d) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die recht heeft op financiële maatschappelijke hulp als bedoeld in artikel 57^{quater} van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, die niet over de Belgische nationaliteit beschikt en ingeschreven is in het vreemdelingenregister, en omwille van zijn nationaliteit geen aanspraak kan maken op het recht op maatschappelijke integratie;
 - e) de werknemer ter beschikking gesteld met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingeschreven bij ACTIRIS;
 - f) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, voormalig gedetineerde, die uiterlijk zes maanden na het einde van de vrijheidsberoving door de vennootschap of de vereniging zonder winsttoegmerk wordt aangeworven;
 - g) de gedetineerde, ingeschreven bij ACTIRIS, voor zover en in de mate dat de tewerkstelling door de vennootschap of de vereniging zonder winsttoegmerk kadert in de uitgangsvergunning, het penitentiair verlof, de beperkte detentie of de voorwaardelijke invrijheidstelling, als onderscheidenlijk bedoeld in de artikelen 4, § 2, 1°, 6, § 2, 2°, 21, § 2 en 24 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten;
- 6° « uitvoerend personeel » : de bezoldigde werknemers die functies uitoefenen, andere dan directie, beheer, bestuur, zaakvoerder, technische ondersteuning, of socio-professionele omkadering;
- 7° « voormalig gedetineerde » : de persoon jegens wie een effectieve vrijheidsberovende maatregel ten uitvoer werd gelegd, ter uitvoering van een bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing;
- 8° « gedetineerde » : de persoon die het voorwerp vormt van een effectieve vrijheidsberovende maatregel, ter uitvoering van een bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing;
- 9° « personeel voor socio-professionele omkadering » : de door scholingsgraad of beroepservaring geschikte bezoldigde werknemers van de erkende inschakelingsonderneming of van het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid die instaan voor de persoonlijke en dagelijkse socio-professionele omkadering
- 5° « le travailleur du public cible » : les personnes suivantes faisant partie du personnel d'exécution visé sous 6° :
- a) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS qui, au moment de son engagement, en faisant application ou non d'une mesure d'activation, est inoccupé depuis au moins douze mois consécutifs, calculés de jour en jour, et qui a obtenu au maximum un certificat de l'enseignement secondaire inférieur ou équivalent, en ce compris un document étranger déclaré équivalent;
 - b) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS qui, au moment de son engagement, en faisant application ou non d'une mesure d'activation, est inoccupé depuis au moins soixante mois consécutifs, calculés de jour en jour;
 - c) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS ayant droit à l'intégration sociale visé par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;
 - d) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS ayant droit à une aide sociale financière conformément à l'article 57^{quater} de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, ne disposant pas de la nationalité belge, inscrit au registre des étrangers, qui, en raison de sa nationalité ne peut pas prétendre au droit à l'intégration sociale;
 - e) le travailleur mis à disposition en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale inscrit auprès d'ACTIRIS;
 - f) la personne ex-détenue inscrite auprès d'ACTIRIS en tant que demandeur d'emploi inoccupé et dont la privation de liberté a pris fin au plus tard six mois avant son engagement par la société ou par l'association sans but lucratif;
 - g) la personne détenue, inscrite auprès d'ACTIRIS, pour autant et dans la mesure où l'occupation par la société ou par l'association sans but lucratif se situe dans le cadre de la permission de sortie, du congé pénitentiaire, de la détention limitée ou de la libération conditionnelle respectivement visés aux articles 4, deuxième paragraphe, 1°, 6, deuxième paragraphe, 2°, 21, deuxième paragraphe et 24 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine;
- 6° « le personnel d'exécution » : les travailleurs rémunérés qui exercent des fonctions autres que la direction, la gestion, l'administration, la gérance, l'encadrement technique, ou l'encadrement socioprofessionnel;
- 7° « la personne ex-détenue » : la personne ayant exécuté une mesure effective de privation de liberté en exécution d'une décision revêtue de l'autorité de la chose jugée;
- 8° « la personne détenue » : la personne faisant l'objet d'une mesure effective de privation de liberté en exécution d'une décision revêtue de l'autorité de la chose jugée;
- 9° « le personnel d'encadrement socioprofessionnel » : les travailleurs rémunérés de l'entreprise d'insertion agréée ou de l'initiative locale de développement de l'emploi agréée, aptes, par qualification scolaire ou par expérience professionnelle, à assumer, dans un environnement professionnel, l'encadrement et le suivi socioprofessionnel

- en opvolging, op de werkvloer, van de bezoldigde doelgroepwerknemers als bedoeld in 5°, en waardoor de socio-professionele inschakeling van deze werknemers wordt bevorderd;
- 10° « verantwoordelijkheidsfunctie » : de functie waarvan de houder gemachtigd is de vennootschap of de vereniging zonder winstoogmerk contractueel te binden en die hiërarchisch boven het uitvoerend personeel of het personeel voor socio-professionele omkadering als onderscheidenlijk bedoeld in 6° en 9° staat;
- 11° « ACTIRIS » : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, als gereguleerd bij de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling;
- 12° « activeringsmaatregel » : elke reglementaire maatregel genomen krachtens :
- a) artikel 7, § 1, derde lid, m) van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;
- b) artikel 9 en artikel 13, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;
- c) artikel 57^{quater} van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 13° « loonkosten » : het brutoloon van de werknemer, verhoogd met de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, en verminderd met de erop betrekking hebbende RSZ-vrijstellingen en de op het te betalen loon in rekening gebrachte uitkeringen in het kader van een activeringsmaatregel als bedoeld in 12°. Het brutoloon omvat het loon alsook alle vergoedingen en voordelen die aan de werknemer verschuldigd zijn door of krachtens de wettelijke of reglementaire bepalingen, met uitzondering van de vergoedingen wegens beëindiging van de arbeidsovereenkomst, en met inbegrip van deze verschuldigd krachtens collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten binnen het paritair comité waaronder de werkgever ressorteert;
- 14° « doorstromingsprogramma » : het programma van tewerkstelling als gereguleerd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 januari 1998 tot uitvoering van de ordonnantie van 27 november 1997 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's;
- 15° « vereniging » : de rechtspersoon die is opgericht hetzij in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, hetzij in de vorm van een vereniging als bedoeld in artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 16° « adviescommissie » : de adviescommissie inzake sociale economie als bedoeld in hoofdstuk VI;
- 17° « erkenning » : tenzij anders bepaald in deze ordonnantie, de erkenning als bedoeld in hoofdstuk III;
- 18° « adviesagentschap voor de sociale economie » : de middels een overeenkomst aan de Regering verbonden rechtspersonen of natuurlijke personen met als maatschappelijk oogmerk adviesverlening aan, en begeleiding van, inschakelingsondernemingen en plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid;
- 19° « ordonnantie van 18 maart 2004 » : de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen;
- personnel et journalier des travailleurs du public cible rémunérés visés sous 5°, facilitant ainsi l'insertion socioprofessionnelle desdits travailleurs;
- 10° « fonction de responsabilité » : la fonction par laquelle le titulaire est habilité à engager contractuellement la société ou l'association sans but lucratif, et par rapport à laquelle le personnel d'exécution ou d'encadrement socioprofessionnel respectivement visé sous 6° et 9° se situe en lien hiérarchique inférieur;
- 11° « ACTIRIS » : l'Office régional bruxellois de l'Emploi, réglementé par l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi;
- 12° « la mesure d'activation » : toute mesure réglementaire qui est prise en vertu de :
- a) l'article 7, paragraphe premier, troisième alinéa, m) de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;
- b) l'article 9 et l'article 13, paragraphe premier, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;
- c) l'article 57^{quater} de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale;
- 13° « le coût salarial » : la rémunération brute du travailleur, majorée des cotisations patronales de sécurité sociale, et diminuée des réductions de l'ONSS y afférentes et des allocations imputées sur le salaire à payer dans le cadre d'une mesure d'activation visée sous 12°. La rémunération brute comprend la rémunération ainsi que l'ensemble des indemnités et avantages dus au travailleur par ou en vertu de dispositions légales ou réglementaires, à l'exception des indemnités de rupture du contrat de travail, y compris celles qui sont dues en vertu de conventions collectives de travail conclues au sein de la commission paritaire dont relève l'employeur;
- 14° « le programme de transition professionnelle » : le programme d'emploi réglementé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 janvier 1998 d'exécution de l'ordonnance du 27 novembre 1997 portant approbation de l'accord de coopération du 4 mars 1997 entre l'État fédéral et les Régions concernant les programmes de transition professionnelle;
- 15° « l'association » : la personne morale constituée soit sous la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, soit sous la forme d'une association visée à l'article 118 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale;
- 16° « la commission consultative » : la commission consultative en matière d'économie sociale visée au chapitre VI;
- 17° « l'agrément » : sauf disposition contraire dans la présente ordonnance, l'agrément visé au chapitre III;
- 18° « l'agence-conseil en économie sociale » : les personnes morales ou physiques conventionnées par le Gouvernement, ayant pour objet social le conseil aux, et l'accompagnement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi;
- 19° « l'ordonnance du 18 mars 2004 » : l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion;

- 20° « Regering » : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 21° « Bestuur » : het Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 22° « ESRBHG » : de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 23° « GIMB » : de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel.

§ 2. – De Regering kan :

- 1° na advies van de ESRBHG, de definitie van de doelgroep uitbreiden met andere categorieën van werknemers;
- 2° de nadere regels bepalen die aantonen dat de werkzoekende tot de doelgroep behoort;
- 3° andere periodes van inactiviteit alsook periodes van tewerkstelling gelijkstellen met een ononderbroken periode van inschrijving bij ACTIRIS.

Artikel 3

Onder sociale economie wordt verstaan :

a. de economische activiteiten die worden verricht door ondernemingen, inzonderheid coöperatieve vennootschappen of vennootschappen met een sociaal oogmerk, verenigingen, ziekenfondsen of stichtingen. Ze streven het belang van de gemeenschap, de versterking van de maatschappelijke samenhang of de duurzame ontwikkeling na op de volgende, te eerbiedigen wijze :

- 1° oogmerk van dienstverlening aan de gemeenschap of aan de leden in plaats van een winstoogmerk;
- 2° zelfbeheer;
- 3° democratisch besluitvorming;
- 4° voorrang aan personen en aan arbeid boven het kapitaal bij de verdeling van de opbrengsten.

HOOFDSTUK II

Over het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie

Artikel 4

§ 1. – Binnen de schoot van de ESRBHG wordt een overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie opgericht. De ESRBHG neemt er het secretariaat van waar. Het platform is belast met de volgende opdrachten :

- 1° de organisatie van het overleg en de samenwerking tussen de erkende inschakelingsondernemingen en de erkende plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, alsook de coöperatieve vennootschappen en de vennootschappen met een sociaal oogmerk, verenigingen, ziekenfondsen en stichtingen, de leden van de ESRBHG, ACTIRIS, de Regering en de door haar aangewezen diensten;
- 2° de bevordering van het gewestelijke beleid inzake sociale economie;
- 3° de Regering elk nuttig voorstel doen betreffende het gewestelijke beleid inzake sociale economie;
- 4° de opvolging van de toepassing van deze ordonnantie;

20° « le Gouvernement » : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

21° « l'Administration » : l'Administration de l'Économie et de l'Emploi du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale;

22° « CESRBC » : le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale;

23° « SRIB » : la Société Régionale d'Investissement de Bruxelles.

§ 2. – Le Gouvernement peut :

- 1° après avis du CESRBC, étendre la définition du public cible à d'autres catégories de travailleurs;
- 2° déterminer les modalités selon lesquelles l'appartenance du demandeur d'emploi au public cible s'établit;
- 3° assimiler à une période ininterrompue d'inscription auprès d'ACTIRIS d'autres périodes d'inactivité ainsi que des périodes d'occupation.

Article 3

Par économie sociale, on entend :

a. les activités économiques exercées par des sociétés notamment coopératives ou à finalité sociale, des associations, des mutuelles ou des fondations, visant l'intérêt de la collectivité, le renforcement de la cohésion sociale ou le développement durable et qui s'efforcent de respecter les modes opérationnels suivants :

- 1° finalité de service à la collectivité ou aux membres, plutôt que finalité de profit;
- 2° autonomie de gestion;
- 3° processus de décision démocratique;
- 4° primauté des personnes et du travail sur le capital dans la répartition des revenus.

CHAPITRE II

De la plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale

Article 4

§ 1^{er}. – Une plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale est créée au sein du CESRBC qui en assure le secrétariat. Elle est chargée des missions suivantes :

- 1° l'organisation de la concertation et la collaboration entre les entreprises d'insertion agréées et les initiatives locales de développement de l'emploi agréées, ainsi que les sociétés coopératives ou à finalité sociale, les associations, les mutuelles et les fondations, les membres du CESRBC, ACTIRIS, le Gouvernement et les services qu'il a désigné;
- 2° la promotion de la politique régionale en matière d'économie sociale;
- 3° la formulation de toute proposition utile au Gouvernement relative à la politique régionale d'économie sociale;
- 4° le suivi de l'application de la présente ordonnance;

5° jaarlijks de Regering een verslag voorleggen met aanbevelingen inzake de begeleiding van de doelgroepwerknemers.

§ 2. – Het overlegplatform voor de sociale economie is samengesteld uit :

- 1° een voorzitter en een ondervoorzitter;
- 2° drie leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werkgeversorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 3° drie leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werknemersorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 4° zes leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie;
 - a) 2 leden die de representatieve organisaties van de sociale economie vertegenwoordigen;
 - b) 2 leden die representatieve organisaties van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling vertegenwoordigen, buiten de organisaties vertegenwoordigd in a;
 - c) 2 leden die de representatieve organisaties vertegenwoordigen van inschakelingsondernemingen buiten de organisaties vertegenwoordigd in a;
- 5° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van ACTIRIS;
- 6° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van het Bestuur;
- 7° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de GIMB;
- 8° een lid en een plaatsvervangend lid die de OCMW's vertegenwoordigen.

Enkel de leden als bedoeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°, zijn stemgerechtigd.

De Regering benoemt de voorzitter en de ondervoorzitter, en wijst uit dubbele lijsten de overige leden aan op de voordracht van de instellingen die zij vertegenwoordigen.

Minstens een derde van de leden van het genoemde platform behoren tot dezelfde taalrol.

Met het oog op de zitting in het platform duidt de Regering de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie aan die gevolg geven aan haar oproep tot kandidaatstelling. De oproep wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Regering bepaalt de criteria die omschrijven welke organisatie representatief is voor de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en welke organisatie representatief is voor de inschakelingsondernemingen.

§ 3. – De leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. Hun mandaat is hernieuwbaar.

Het wordt beëindigd :

- 1° in geval van ontslag;

5° la présentation annuelle au Gouvernement d'un rapport comportant des recommandations en matière d'accompagnement des travailleurs du public cible.

§ 2. – La plate-forme de concertation de l'économie sociale se compose de :

- 1° un président et un vice-président;
- 2° trois membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des employeurs siégeant au CESRBC;
- 3° trois membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des travailleurs siégeant au CESRBC;
- 4° six membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale répartis comme suit :
 - a) 2 membres représentant les organisations représentatives de l'économie sociale;
 - b) 2 membres représentant les organisations représentatives des initiatives locales de développement, hors les organisations représentées en a;
 - c) 2 membres représentant les organisations représentatives des entreprises d'insertion, hors les organisations représentées en a;
- 5° un membre et un membre suppléant représentant ACTIRIS;
- 6° deux membres et autant de membres suppléants représentant l'Administration;
- 7° un membre et un membre suppléant représentant la SRIB.
- 8° un membre et un membre suppléant représentant les CPAS.

Seuls les membres visés à l'alinéa premier, 1° à 4° participent au vote.

Le Gouvernement nomme le président et le vice-président et désigne les autres membres à partir de doubles listes proposées par les organismes qu'ils représentent.

Au moins un tiers des membres de ladite plate-forme font partie du même rôle linguistique.

Le Gouvernement désigne les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale qui donnent suite à son appel à candidature afin qu'elles siègent au sein de la plate-forme. L'appel est publié au *Moniteur belge*.

Le Gouvernement détermine les critères qui définissent qu'une organisation est représentative des initiatives locales de développement de l'emploi et ceux qui définissent qu'une organisation est représentative des entreprises d'insertion.

§ 3. – Les membres sont nommés pour une période de quatre ans. Leur mandat est renouvelable.

Il y est mis un terme :

- 1° en cas de démission;

- 2° wanneer de mandaatgever die een lid voorgedragen heeft, om diens vervanging verzoekt;
- 3° wanneer een lid de hoedanigheid verliest die zijn mandaat verantwoordde;
- 4° wanneer een lid minstens de helft van de vergaderingen niet heeft bijwonen in de loop van een verstreken kalenderjaar.

Het lid dat ophoudt zijn mandaat uit te oefenen voor de datum waarop zijn mandaat normaliter verstrijkt, wordt door het plaatsvervangend lid van de instelling vervangen, die het mandaat voltooit. In dat geval wordt er een nieuwe plaatsvervanger uit dubbele lijsten aangewezen.

§ 4. – Het overlegplatform kan zich in zijn werkzaamheden laten bijstaan door deskundigen die onafhankelijk zijn van de leden als bedoeld in § 2.

§ 5. – Het overlegplatform stelt zijn huishoudelijk reglement op.

HOOFDSTUK III Over de erkenning van inschakelingsondernemingen en van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid

AFDELING 1 *Algemene bepalingen*

Artikel 5

De erkenning vormt een mandaat aan de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid om de dienst van algemeen belang te beheren, die bestaat uit de begeleiding van niet-werkende werkzoekenden met het oog op hun inschakeling op de arbeidsmarkt.

De erkenning als bedoeld in de afdelingen 2 tot en met 4 wordt uitsluitend verleend met het oog op de toekenning van de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV.

Artikel 6

De erkenning betreft uitsluitend de socio-professionele inschakeling, door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten, van werkzoekenden die doelgroepwerknemer zijn van de inschakelingsonderneming of van het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Artikel 7

Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten erkent de Regering de nieuwe projecten volgens een procedure voor openbare projectoproepen waarvan ze de nadere regels bepaalt.

De Regering kan de projectoproepen beperken tot bedrijvigheidssectoren of activiteiten die ze bepaalt.

Ter gelegenheid van de projectoproepen verduidelijkt de Regering de keuzecriteria rekening houdend met de beschikbare begrotingskredieten.

Artikel 8

§ 1. – Beschutte werkplaatsen kunnen geen aanspraak maken op een erkenning.

§ 2. – Onder voorbehoud van het bepaalde van § 1, bepaalt de Regering de voorwaarden volgens dewelke een vereniging aan de

- 2° lorsque le mandant qui a proposé un membre en demande le remplacement;
- 3° lorsqu'un membre perd la qualité qui justifiait son mandat;
- 4° lorsqu'un membre n'a pas assisté à au moins la moitié des réunions au cours de l'année civile échue.

Le membre qui cesse d'exercer son mandat avant la date à laquelle celui-ci expire normalement est remplacé par le membre suppléant de l'organe qui octroie le mandat. Dans ce cas, un nouveau suppléant est désigné à partir des doubles listes.

§ 4. – Lors de ses travaux, la plate-forme peut se faire assister par des experts qui sont indépendants des membres visés au deuxième paragraphe.

§ 5. – La plate-forme établit son règlement d'ordre intérieur.

CHAPITRE III De l'agrément des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement à l'emploi

SECTION 1^{ère} *Dispositions générales*

Article 5

L'agrément constitue un mandatement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi à gérer le service d'intérêt général qui consiste en l'accompagnement de demandeurs d'emploi inoccupés en vue de leur insertion sur le marché du travail.

L'agrément visé aux sections 2 à 4 incluses n'est accordé qu'en vue de l'octroi des subventions visées au chapitre IV.

Article 6

L'agrément concerne exclusivement l'insertion socioprofessionnelle de demandeurs d'emploi qui sont des travailleurs du public cible de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi, et ce, en recourant à une activité productrice de biens ou services.

Article 7

Dans les limites des crédits budgétaires disponibles, le Gouvernement agrée les nouveaux projets selon une procédure d'appel public à projets dont il détermine les modalités.

Le Gouvernement peut limiter les appels à projets à des secteurs d'activité ou à des activités qu'il détermine.

Le Gouvernement précise, lors des appels à projets, les critères de sélection compte tenu des crédits budgétaires.

Article 8

§ 1^{er}. – Les entreprises de travail adapté ne peuvent prétendre à l'agrément.

§ 2. – Sous réserve des dispositions du paragraphe premier, le Gouvernement détermine les conditions dans lesquelles une association

hoofdactiviteit en de basiswerking erkend en gefinancierd is krachtens een decreet of een ordonnantie aangenomen door het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie, krachtens deze ordonnantie als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid erkend en gefinancierd kan worden voor haar activiteiten andere dan de hoofdactiviteit en de werking andere dan de basiswerking.

§ 3. – De Regering bepaalt de voorwaarden volgens dewelke een vennootschap, waarvan de maatschappelijke oogmerken zich niet beperken tot het doel als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 1°, een erkenning als inschakelingsonderneming aanvraagt.

AFDELING 2

Gemeenschappelijke erkenningsvoorwaarden voor de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen

Artikel 9

§ 1. – De Regering kan de vereniging en de vennootschap onderscheidenlijk erkennen als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of als inschakelingsonderneming.

Met het oog op de erkenning en onverminderd het bepaalde van afdelingen 3 of 4 en 5, voldoet ze daartoe aan volgende voorwaarden :

- 1° de hoofdzetel van de activiteiten, dat wil zeggen de plaats van tewerkstelling waar de doelgroepwerknemers en het personeel voor socio-professionele omkadering werken of zullen werken, en waar recurrente activiteiten in verband met het maatschappelijk doel van de vennootschap als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 1° of in verband met het maatschappelijk doel van de vereniging als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 3°, in het territoriale bevoegdheidsgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben. Alleen de activiteiten waardoor goederen worden voortgebracht of diensten worden verleend in of vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, kunnen het voorwerp zijn van de erkenning;
 - 2° voorzien in de door de Regering bepaalde norm voor socio-professionele omkadering;
 - 3° een algemeen actieplan opstellen, met een globaal overzicht van de geplande inspanningen voor de opleiding, begeleiding en opvolging van de doelgroepwerknemers;
 - 4° medewerking verlenen aan een door de Regering ingevoerd mechanisme van stelselmatige opvolging van de begeleiding en de loopbaan van de werkzoekenden die behoren tot de doelgroep;
 - 5° geen achterstallige belastingen verschuldigd zijn, noch achterstallige bijdragen die worden geïnd door de instelling belast met de inning van de bijdragen voor sociale zekerheid of door een Fonds voor Bestaanszekerheid of voor rekening van dat fonds.
- De sommen waarvoor een behoorlijk in acht genomen aanzuiveringsplan bestaat, worden niet als achterstallen beschouwd;
- 6° geen achterstallen in de betaling van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, krachtens deze ordonnantie of de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, teruggevorderde bedragen verschuldigd zijn;
 - 7° het geldende arbeids-, sociale zekerheids-, vennootschaps- of verenigings-, verzekerings-, handels-, boekhoud- en fiscale recht, en de van kracht zijnde collectieve arbeidsovereenkomsten eerbiedigen;

dont l'activité principale et le fonctionnement de base sont agréés et financés en vertu d'un décret ou d'une ordonnance adopté par le Parlement flamand, le Parlement de la Communauté française, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, ou le Parlement de la Commission communautaire française, peut, en vertu de la présente ordonnance, être agréée et financée en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi pour d'autres activités et fonctionnements de base.

§ 3. – Le Gouvernement détermine les conditions dans lesquelles une société dont les finalités sociales ne se limitent pas à l'objet visé à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 1°, demande un agrément en tant qu'entreprise d'insertion.

SECTION 2

Conditions d'agrément communes aux initiatives locales de développement et aux entreprises d'insertion

Article 9

§ 1^{er}. – Le Gouvernement peut agréer l'association et la société, respectivement en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi ou en tant qu'entreprise d'insertion.

En vue de l'agrément et sans préjudice des dispositions des sections 3 ou 4 et 5, elle remplit les conditions suivantes :

- 1° avoir son siège principal d'activités, à savoir le lieu de travail où les travailleurs du public cible et le personnel d'encadrement socioprofessionnel travaillent ou travailleront et où sont exercées des activités récurrentes liées à l'objet social de la société visé à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 1° ou à l'objet social de l'association visée à l'article 2 paragraphe premier, alinéa unique, 3°, sur le champ de compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale. Seules les activités productrices de biens ou de services en ou à partir de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent faire l'objet de l'agrément;
 - 2° pourvoir à la norme d'encadrement socioprofessionnel déterminée par le Gouvernement;
 - 3° rédiger un plan d'action général, comprenant un aperçu général des efforts prévus pour la formation, l'accompagnement et le suivi des travailleurs du public cible;
 - 4° prêter sa collaboration à un mécanisme de suivi systématique de l'accompagnement et de la carrière des demandeurs d'emploi qui font partie du public cible, instauré par le Gouvernement;
 - 5° ne pas être redevable d'arriérés d'impôts ou de cotisations à percevoir par l'organisme chargé de la perception des cotisations de sécurité sociale ou par un fonds de sécurité d'existence ou pour le compte de celui-ci.
- Ne sont pas considérées comme arriérés, les sommes pour lesquelles il existe un plan d'apurement dûment respecté;
- 6° ne pas être redevable d'arriérés de paiement de montants réclamés par la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de la présente ordonnance ou de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle;
 - 7° respecter les réglementations de travail, de sécurité sociale, commerciales et fiscales ainsi que le droit des sociétés ou des associations, le droit d'assurance et de comptabilité, tout comme les conventions collectives de travail en vigueur;

- 8° in voorkomend geval, over de nodige erkenningen, vergunningen, toelatingen, inschrijvingen, registraties en licenties beschikken, noodzakelijk voor de uitoefening van de activiteiten of de ermee samenhangende beroepen waarvoor de erkenning en de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV worden gevraagd;
- 9° niet het voorwerp zijn van een vastgestelde inbreuk op de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende of ingevolge de uitoefening van de activiteit of activiteiten;
- 10° in voorkomend geval, het geldende recht aangaande de beroepsomscholing en -bijscholing eerbiedigen;
- 11° onder de bestuurders, zaakvoerders, lasthebbers, en meer algemeen, alle personen die ertoe gemachtigd zijn om de vennootschap of de vereniging te verbinden, geen personen tellen :
- a) die uit hun burgerlijke en politieke rechten ontzet zijn;
- b) zoals bedoeld in het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 betreffende het rechterlijk verbod aan bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen;
- c) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, aansprakelijk zijn gesteld voor de verbintenissen of schulden van een gefailleerde vennootschap, met toepassing van de artikelen 229, 5°, 265, 315, 456, 4° en 530 van het wetboek van vennootschappen;
- d) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, bij of krachtens artikel 19 van de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling, bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing veroordeeld zijn;
- e) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, bij of krachtens wetten aangenomen op grond van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing veroordeeld zijn;
- f) aan wie, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, in de hoedanigheid van werkgever als bedoeld in artikel 2 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten of in artikel 26, § 3, van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen, een administratieve geldboete werd opgelegd wegens inbreuk op de reglementeringen als bedoeld in de artikelen 1 en *1bis* van de genoemde wet of in artikel 2, § 1, eerste lid, van de genoemde ordonnantie.
- Een verminderde administratieve geldboete wegens verzachtende omstandigheden of uitstel van de tenuitvoerlegging van de betaling van die boete als bedoeld in de artikelen *1ter* en *1quater* en 29 en 30 van onderscheidenlijk de gezegde wet en de gezegde ordonnantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als opgelegde administratieve geldboete beschouwd;
- g) die bestuurder, dagelijks bestuurder, zaakvoerder of lasthebber waren van een plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of van een inschakelingsonderneming waarvan de erkenning krachtens afdeling 1 van hoofdstuk V werd ingetrokken, of er in welke hoedanigheid ook gemachtigd waren om gezegd initiatief of gezegde onderneming te verbinden;
- 8° disposer, le cas échéant, des agréments, autorisations, permis, inscriptions, enregistrements et licences nécessaires à l'exercice des activités ou des professions y liées pour lesquelles l'agrément et les subventions visés au chapitre IV, sont demandés;
- 9° ne pas être en infraction constatée aux dispositions légales et réglementaires relatives à ou en conséquence de l'exercice de l'activité ou des activités;
- 10° le cas échéant, respecter les réglementations relatives à la reconversion et au recyclage professionnels en vigueur;
- 11° ne pas compter, parmi ses administrateurs, gérants, mandataires ou autres personnes habilitées à engager la société ou l'association des personnes :
- a) qui sont privées de leurs droits civils et politiques;
- b) visées par l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et aux faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités;
- c) qui, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ont été reconnues responsables des engagements ou des dettes d'une société en faillite en application des articles 229, 5°, 265, 315, 456, 4° et 530 du code des sociétés;
- d) qui, au cours de cinq années précédant la demande d'agrément, ont été condamnées par une décision judiciaire coulée en force de chose jugée par ou en vertu de l'article 19 de l'ordonnance du 4 septembre 2008 relative à la lutte contre la discrimination et à l'égalité de traitement en matière d'emploi;
- e) qui, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ont été condamnées par une décision judiciaire coulée en force de chose jugée par ou en vertu des législations adoptées en vertu de l'article 6, paragraphe premier, VI, cinquième alinéa, 12° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;
- f) auxquelles, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, en leur qualité d'employeur au sens de l'article 2 de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales ou de l'article 26, troisième paragraphe, de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations, une amende administrative a été infligée pour infraction aux réglementations visées aux articles 1 et *1bis* de ladite loi ou à l'article 2, paragraphe premier, première alinéa, de ladite ordonnance.
- Pour l'application de la présente disposition, l'amende administrative réduite pour cause de circonstances atténuantes ou le sursis à l'exécution du paiement de cette amende visés aux articles *1ter*, *1quater*, 29 et 30 de, respectivement, ladite loi et ladite ordonnance, ne sont pas considérés comme une amende administrative infligée;
- g) qui furent administrateur, administrateur-délégué, gérant ou mandataire d'une initiative locale de développement de l'emploi ou d'une entreprise d'insertion dont l'agrément a été retiré en vertu de la section 1^{ère} du chapitre V, ou qui, en quelle qualité que ce soit, furent habilitées à engager ladite initiative ou ladite société;

- h) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing veroordeeld zijn wegens valsheid in geschriften als bedoeld in hoofdstuk IV van titel III van boek II van het Strafwetboek;
- 12° een gematigde loonspanning eerbiedigen die op voltijds equivalente basis niet groter is dan een verhouding van een tot vier tussen het laagste en het hoogste brutoloon toegekend aan het personeel van de vennootschap of de vereniging, met inbegrip van de bovenwettelijke voordelen;
- 13° de medezeggenschap van de werknemers in de vennootschap of de vereniging bevorderen;
- 14° in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een intrekking als bedoeld in afdeling 1 van hoofdstuk V;
- 15° de verbintenissen aangaan de voorwaarden als bedoeld in § 2 te eerbiedigen.

§ 2. – Om erkend te blijven als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of als inschakelingsonderneming, is de vereniging of vennootschap ertoe gehouden :

- 1° de voorwaarden van § 1, tweede lid, 1° tot 13° gedurende het tijdvak van de erkenning als bedoeld in afdeling 7 te eerbiedigen;
- 2° behoudens in het geval van terbeschikkingstelling door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of aan de inschakelingsonderneming met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de doelgroepwerknemers aan te werven met een arbeidsovereenkomst;
- 3° het algemeen actieplan als bedoeld in § 1, tweede lid, 3° uitvoeren.

§ 3. – De door de Regering aangewezen diensten kunnen een model bepalen voor het algemeen actieplan bedoeld in § 1, tweede lid, 3°.

§ 4. – De Regering kan de voorwaarden als bedoeld in §§ 1 en 2 nader bepalen.

AFDELING 3

Erkenningsvoorwaarden eigen aan het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid

Artikel 10

§ 1. – Onverminderd het bepaalde van de afdelingen 2 en 5, voldoet de vereniging, met het oog op de erkenning, aan de criteria van financiële leefbaarheid.

De Regering kan verduidelijken wat wordt verstaan onder criteria van financiële leefbaarheid met het oog op de toepassing van deze paragraaf.

§ 2. – Om erkend te blijven als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, is het initiatief ertoe gehouden om gedurende het tijdvak van de erkenning, op het totale bestand van het uitvoerend personeel van de hoofdzetel van de activiteiten als bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, 1°, doelgroepwerknemers te werk te stellen, en waarvan het aantal, jaarlijks gemiddeld zestig procent bedraagt, berekend in voltijdse eenheden, alsook minimum vier voltijdse eenheden, en dit, binnen de twaalf maanden vanaf de datum van kennisgeving van de erkenning, waarvan twee binnen de eerste zes maanden.

- h) qui, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ont été condamnées par une décision judiciaire coulée en force de chose jugée du chef de faux commis en écritures visé au chapitre IV du titre III du livre II du Code pénal;

- 12° respecter une tension salariale modérée qui ne pourra excéder en équivalent temps plein un rapport de un à quatre entre le plus élevé et le moins élevé des salaires bruts octroyés au personnel de la société ou de l'association, en ce compris les avantages extralégaux;
- 13° favoriser la participation des travailleurs aux décisions de la société ou de l'association;
- 14° au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ne pas avoir fait l'objet d'un retrait visé à la section 1ière du chapitre V;
- 15° s'engager à respecter les conditions visées au deuxième paragraphe.

§ 2. – Afin de conserver son agrément en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi ou en tant qu'entreprise d'insertion, l'association ou la société doit :

- 1° remplir les conditions du paragraphe premier, deuxième alinéa, 1° à 13° inclus pendant la période de l'agrément visée à la section 7;
- 2° engager les travailleurs faisant partie du public cible dans les liens d'un contrat de travail, sauf dans le cas d'une mise à disposition par un centre public d'action sociale à l'initiative locale de développement de l'emploi ou à l'entreprise d'insertion, en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale;
- 3° mettre en œuvre le plan d'action général visé au paragraphe premier, deuxième alinéa, 3°.

§ 3. – Les services désignés par le Gouvernement peuvent établir un modèle pour le plan d'action général visé au paragraphe premier, deuxième alinéa, 3°.

§ 4. – Le Gouvernement peut préciser les conditions visées aux premier et deuxième paragraphes.

SECTION 3

Conditions d'agrément particulières à l'initiative locale de développement de l'emploi

Article 10

§ 1^{er}. – En vue de l'agrément et sans préjudice des dispositions des sections 2 et 5, l'association répond aux critères de viabilité financière.

Le Gouvernement peut préciser ce que l'on entend par critères de viabilité financière en vue de l'application du présent paragraphe.

§ 2. – Pour conserver son agrément en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi, l'initiative doit occuper, pendant la période de l'agrément, sur l'effectif total du personnel d'exécution du siège principal d'activités visé à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1°, des travailleurs du public cible, et dont le nombre s'élève, en moyenne annuelle, à soixante pour cent au moins, calculés en équivalents temps plein, avec un minimum de quatre équivalents temps plein, et ce, dans un délai de douze mois à compter de la date de la notification de l'agrément. Deux des travailleurs visés au présent alinéa doivent être mis au travail dans les six premiers mois.

De werknemer die tot de doelgroep behoort op het ogenblik van zijn aanwerving door, of, in voorkomend geval, op het ogenblik van zijn terbeschikkingstelling aan het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt verondersteld deze voorwaarde te blijven vervullen gedurende een periode van vier jaar vanaf de dag van aanwerving, gerekend van dag tot dag, of, in voorkomend geval, tot aan de beëindiging van de terbeschikkingstelling.

De arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een periode van tewerkstelling met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de arbeidsovereenkomst die wordt voortgezet na of de nieuwe arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een periode van tewerkstelling in het kader van het doorstromingsprogramma, worden voor de berekening gelijkgesteld.

AFDELING 4

Erkenningsvoorwaarden eigen aan de inschakelingsonderneming*Artikel 11*

§ 1. – Onverminderd het bepaalde van de afdelingen 2 en 5, is de vennootschap met het oog op de erkenning rendabel en solvabel.

De Regering kan solvabiliteits- en rendabiliteitscriteria bepalen met het oog op de toepassing van deze paragraaf.

§ 2. – Om erkend te blijven als inschakelingsonderneming, is deze ertoe gehouden om gedurende het tijdvak van de erkenning, op het totale bestand van het uitvoerend personeel van de hoofdzetel van de activiteiten als bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, 1°, doelgroepwerknemers te werk te stellen, en waarvan het aantal, jaarlijks gemiddeld dertig procent bedraagt, berekend in voltijdse eenheden, alsook minimum vier voltijdse eenheden, en dit, binnen de twaalf maanden vanaf de datum van kennisgeving van de erkenning waarvan twee binnen de eerste zes maanden.

De werknemer die tot de doelgroep behoort op het ogenblik van zijn aanwerving door, of, in voorkomend geval, op het ogenblik van zijn terbeschikkingstelling aan de inschakelingsonderneming, met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt verondersteld deze voorwaarde te blijven vervullen gedurende een periode van vier jaar vanaf de dag van aanwerving, gerekend van dag tot dag, of, in voorkomend geval, tot aan de beëindiging van de terbeschikkingstelling.

De arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een periode van tewerkstelling met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt voor de berekening gelijkgesteld.

AFDELING 5

Over de beoordeling van de kwaliteit van het project*Artikel 12*

De vereniging of de vennootschap die de voorwaarden vervult als bedoeld in de afdelingen 2 en 3 of 4, en een aanvraag tot erkenning indient overeenkomstig artikel 13, komt slechts in aanmerking voor de toekenning van de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV, indien :

- 1° zij aan de doelgroepwerknemers een begeleiding aanbiedt die van dien aard is dat hun professionele vaardigheden aanzienlijk toenemen;
- 2° de aanvraag aansluit op de socio-economische doelstellingen van de Regering zoals deze uit de projectoproep als bedoeld in artikel 7 voortvloeien.

Le travailleur faisant partie du public cible au moment de son engagement, ou, le cas échéant, au moment de sa mise à disposition de l'initiative locale de développement de l'emploi, en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, est considéré remplir cette condition pendant une période de quatre ans, à compter de la date d'engagement, calculés de jour en jour, ou, le cas échéant, jusqu'à la fin de la mise à disposition.

Le contrat de travail suivant immédiatement la période d'occupation en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, ainsi que le contrat de travail qui est poursuivi ou le nouveau contrat de travail suivant immédiatement la période d'occupation dans le cadre du programme de transition professionnelle, sont assimilés pour le calcul.

SECTION 4

Conditions d'agrément particulières à l'entreprise d'insertion*Article 11*

§ 1^{er}. – En vue de l'agrément et sans préjudice des dispositions des sections 2 et 5, la société doit être rentable et solvable.

Le Gouvernement peut déterminer des critères de solvabilité et de rentabilité en vue de l'application du présent paragraphe.

§ 2. – Pour conserver son agrément en tant qu'entreprise d'insertion, l'entreprise doit occuper, pendant la période de l'agrément, sur l'effectif total du personnel d'exécution du siège principal d'activités visé à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1°, des travailleurs du public cible, et dont le nombre s'élève, en moyenne annuelle, à trente pour cent au moins, calculés en équivalents temps plein, avec un minimum de quatre équivalents temps plein, et ce, dans un délai de douze mois à compter de la date de la notification de l'agrément. Deux des travailleurs visés au présent alinéa doivent être mis au travail dans les six premiers mois.

Le travailleur faisant partie du public cible au moment de son engagement, ou, le cas échéant, au moment de sa mise à disposition de l'entreprise d'insertion, en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, est considéré remplir cette condition pendant une période de quatre ans, à compter de la date d'engagement, calculés de jour en jour, ou, le cas échéant, jusqu'à la fin de la mise à disposition.

Le contrat de travail suivant immédiatement la période d'occupation en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, est assimilé pour le calcul.

SECTION 5

De l'appréciation de la qualité du projet*Article 12*

L'association ou la société qui remplit les conditions visées aux sections 2 et 3 ou 4, et qui introduit une demande d'agrément conformément à l'article 13, n'entre en ligne de compte pour l'octroi de subventions visées au chapitre IV que si :

- 1° elle offre à ses travailleurs du public cible un accompagnement de nature à renforcer de façon significative leurs aptitudes professionnelles;
- 2° la demande répond aux objectifs socio-économiques du Gouvernement tels qu'ils ressortent de l'appel à projet visé à l'article 7.

De Regering bepaalt de criteria ter beoordeling van de kwaliteit van deze begeleiding en hun gewicht.

AFDELING 6
De aanvraag tot erkenning

Artikel 13

§ 1. – De erkenning wordt verleend na een met redenen omkleed advies van de adviescommissie. Bij ontstentenis van een advies binnen de door Regering bepaalde termijn, wordt het als gunstig beschouwd.

De aanvraag wordt ingediend bij de door de Regering aangewezen diensten, overeenkomstig het door deze diensten opgemaakt model. De aanvraag gaat minstens vergezeld van de volgende documenten en inlichtingen :

- 1° de geldende statuten van de vennootschap of de vereniging zoals bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*;
- 2° de naamlijst van de bestuurders en de lijst van de natuurlijke personen die ertoe gemachtigd zijn haar te verbinden ten aanzien van derden;
- 3° in voorkomend geval, de bij de Nationale Bank van België of ter griffie van de rechtbank van koophandel neergelegde jaarrekeningen, en het recentst beschikbare activiteitenverslag;
- 4° een geschreven verklaring, getekend door de bevoegde organen, waaruit blijkt dat de vennootschap voldoet aan de voorwaarden als bedoeld in :
 - a) artikel 9, § 1, tweede lid, 1°, 4° tot en met 13°;
 - b) artikel 11, § 1,
of dat de vereniging de voorwaarden vervult als bedoeld in :
 - a) artikel 9, § 1, tweede lid, 1°, 4° tot en met 13°;
 - b) artikel 10, § 1;
- 5° een beschrijving van het project van socio-professionele inschakeling van de werkzoekenden die behoren tot de doelgroep, en van de voortbrenging van goederen of het verlenen van diensten in het kader van de activiteiten of voorgenomen activiteiten aangaande deze socio-professionele inschakeling;
- 6° in het licht van de onder 5° bedoelde activiteiten, een personeels- en aanwervingsplan voor het tijdvak waarvoor de erkenning wordt gevraagd;
- 7° een ondernemingsplan, met minstens een omstandige begroting voor het lopende boekjaar en een financieel plan voor het tijdvak waarvoor de erkenning wordt gevraagd met inbegrip van een omzetprognose, een investeringsplan en een liquiditeitsplan;
- 8° een loonkostenberekening op basis van de toepasselijke sectorale overeenkomsten;
- 9° indien die of dat aanwezig is, het advies van de ondernemingsraad of, bij ontstentenis, van het comité voor preventie en bescherming op het werk, of, bij ontstentenis, de vakbondsafvaardiging;
- 10° het algemeen actieplan als bedoeld in artikel 9, § 1, eerste lid, 3°;

Le Gouvernement détermine les critères d'appréciation de la qualité de cet accompagnement et leur pondération.

SECTION 6
La demande d'agrément

Article 13

§ 1^{er}. – L'agrément est accordé sur l'avis motivé de la commission consultative dans le délai fixé par le Gouvernement. Passé ce délai, l'avis est considéré comme favorable.

La demande d'agrément est introduite auprès des services désignés par le Gouvernement conformément au modèle établi par ces services et doit au moins être accompagnée des documents et des renseignements suivants :

- 1° les statuts de la société ou de l'association publiés au *Moniteur Belge*;
- 2° la liste des administrateurs et la liste des personnes physiques, habilités à l'engager vis-à-vis de tiers;
- 3° s'il échet, les comptes annuels, déposés auprès de la Banque Nationale de Belgique ou au greffe du tribunal de commerce, et le rapport d'activités le plus récent disponible;
- 4° une déclaration écrite et signée par les organes compétents démontrant que la société remplit les conditions visées à :
 - a) l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1°, 4° à 13° inclus;
 - b) l'article 11, paragraphe premier,
ou que l'association remplit les conditions visées à :
 - a) l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1°, 4° à 13° inclus;
 - b) l'article 10, paragraphe premier;
- 5° une description du projet d'insertion socioprofessionnelle des demandeurs d'emploi appartenant au public cible, et de la production de biens ou la prestation de services dans le cadre des activités ou des activités projetées relatives à ladite insertion socioprofessionnelle;
- 6° en fonction des activités visées au 5°, un plan d'occupation du personnel et de recrutement pour la période pour laquelle l'agrément est demandé;
- 7° un plan d'entreprise comprenant au moins un budget détaillé pour l'exercice en cours et un plan financier pour la période pour laquelle l'agrément est demandé, en ce compris des prévisions concernant le chiffre d'affaires, ainsi qu'un plan d'investissement et un plan des liquidités;
- 8° un calcul des charges salariales sur la base des conventions sectorielles applicables;
- 9° s'il existe, l'avis du conseil d'entreprise, ou, à défaut, du comité de prévention et de protection au travail, ou à défaut, de la délégation syndicale;
- 10° le plan d'action général visé à l'article 9, paragraphe premier, alinéa premier, 3°;

11° in voorkomend geval, en onverminderd het bepaalde van artikel 10, § 2, eerste lid, of artikel 11, § 2, eerste lid, voor elk van de doelgroepwerknemers, een afschrift van de arbeidsovereenkomsten, met inbegrip van de arbeidsovereenkomsten met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, of, bij ontstentenis, van de overeenkomst, in het kader van gezegd artikel 60, § 7, tussen de vennootschap of de vereniging en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;

12° in voorkomend geval, voor elk van de leden van het personeel voor socio-professionele omkadering, een afschrift van de arbeidsovereenkomst, alsook het diploma of de tewerkstellingsattesten.

Indien de door de Regering aangewezen diensten reeds over deze bescheiden of stukken beschikken, of er over kunnen beschikken omdat deze toegankelijk zijn via officiële kanalen, worden deze niet aan de aanvraag toegevoegd.

Indien de vennootschap of de vereniging op het ogenblik van de aanvraag tot erkenning niet bij machte is om de documenten als bedoeld in 11° en 12° van het tweede lid, voor te leggen, dient zij deze in uiterlijk op het ogenblik van de aanvraag tot financiering als bedoeld in artikel 18.

§ 2. – De Regering bepaalt de nadere regels voor de indiening en de behandeling van de aanvraag tot erkenning en aangaande het verlenen of het weigeren van de erkenning, met inbegrip van de werking van de adviescommissie. Zij beoordeelt de kwaliteit van het project als bedoeld in afdeling 5 overeenkomstig de door haar bepaalde criteria, en rangschikt de aanvragen in het licht van de gezegde beoordeling.

AFDELING 7

De duur, de hernieuwing en de uitbreiding van de erkenning

Artikel 14

§ 1. – De erkenning wordt verleend voor een tijdvak van vier jaar.

Gedurende de eerste twee jaren van het eerste tijdvak van vier jaar is de erkenning voorlopig en wordt de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid overeenkomstig de door de Regering bepaalde regels begeleid door een adviesagentschap voor de sociale economie of door de GIMB.

Na twee jaar begeleiding maakt het adviesagentschap voor de sociale economie of de GIMB een verslag over de begeleiding op.

Dit verslag ontleedt minstens de werking van de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid in het licht van de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten omschreven beginselen en voorwaarden, alsook van het project ingediend in het kader van artikel 7.

De GIMB of het adviesagentschap voor de sociale economie bezorgt dit verslag aan de adviescommissie.

Bij gunstige eindbeoordeling door de adviescommissie blijft de erkenning onverminderd behouden tot het verstrijken van het lopende tijdvak van vier jaar.

§ 2. – De erkenning is, op verzoek van de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, hernieuwbaar, en wordt uiterlijk drie maanden voor het verstrijken van de lopende erkenning ingediend.

Bovendien dient de vennootschap of vereniging binnen dezelfde termijn bij de door de Regering aangewezen diensten een omstandig werkingsverslag in aangaande het aflopende tijdvak van erkenning.

11° le cas échéant, et sans préjudice des dispositions de l'article 10, deuxième paragraphe, alinéa premier, ou de l'article 11, deuxième paragraphe, alinéa premier, pour chacun des travailleurs du public cible, une copie des contrats de travail, en ce compris des contrats de travail en application de l'article 60, septième paragraphe, de la loi du 8 juillet 1976 organique relative aux centres publics d'action sociale, ou, à défaut, de la convention conclue, dans le cadre dudit article 60, septième paragraphe, entre la société ou l'association et le centre public d'action sociale;

12° le cas échéant, pour chacun des membres du personnel pour l'encadrement socioprofessionnel, une copie du contrat de travail, ainsi que du diplôme ou des certificats d'occupation.

Si les services désignés par le Gouvernement disposent déjà de ces documents ou des pièces ou lorsqu'ils sont disponibles par des canaux officiels, ils ne doivent pas être joints à la demande.

Si au moment de la demande d'agrément, la société ou l'association n'est pas en mesure de présenter les documents visés aux 11° et 12° du deuxième alinéa, elle les introduit au plus tard au moment de la demande de financement visée à l'article 18.

§ 2. – Le Gouvernement précise les modalités relatives à l'introduction et au traitement de la demande d'agrément et concernant l'octroi ou le refus de l'agrément, en ce compris le fonctionnement de la commission consultative. Il apprécie la qualité du projet visée à la section 5 sur la base des critères qu'il détermine, et classe les demandes en fonction de ladite appréciation.

SECTION 7

La durée, le renouvellement et l'élargissement de l'agrément

Article 14

§ 1^{er}. – L'agrément est accordé pour une période de quatre ans.

Au cours des deux premières années de la première période de quatre ans, l'agrément est provisoire et l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi est accompagnée par la SRIB ou une agence-conseil en économie sociale et ce, conformément aux règles déterminées par le Gouvernement.

Après deux ans d'accompagnement, la SRIB ou l'agence-conseil en économie sociale établit un rapport d'accompagnement.

Ce rapport analyse au moins le fonctionnement de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi eu égard aux principes et conditions définis par la présente ordonnance et ses arrêtés d'application ainsi que par rapport au projet déposé dans le cadre de l'article 7.

La SRIB ou l'agence-conseil en économie sociale transmet ledit rapport d'accompagnement à la commission consultative.

En cas d'évaluation finale favorable par la commission consultative, l'agrément est maintenu intégralement jusqu'à l'expiration de la période de quatre ans en cours.

§ 2. – L'agrément est renouvelable à la demande de l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi et introduite au plus tard trois mois avant l'expiration de l'agrément en cours.

La société ou l'association introduit en outre dans le même délai auprès des services désignés par le Gouvernement un rapport de fonctionnement détaillé concernant la période d'agrément qui vient à échéance.

De Regering bepaalt de nadere regels van de te volgen procedure voor een aanvraag tot hernieuwing en inzonderheid welke van de bepalingen van afdelingen 1 tot 6 van toepassing zijn op deze aanvraag.

§ 3. – De uitbreiding van de erkenning, met andere activiteiten aangaande de socio-professionele inschakeling van doelgroepwerknemers van de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, is, op verzoek van de vennootschap of de vereniging, mogelijk.

De uitbreiding wordt verleend voor de overblijvende duur van de lopende erkenning en gaat niet noodzakelijk gepaard met een bijkomende aanwerving van doelgroepwerknemers.

De hernieuwing als bedoeld in § 2 betreft in dat geval tevens de uitbreiding van de erkenning.

De Regering bepaalt de nadere regels van de te volgen procedure voor een aanvraag tot uitbreiding en inzonderheid welke van de bepalingen van afdelingen 1 tot 6 van toepassing zijn op deze aanvraag.

AFDELING 8 *De overgang van de erkenning*

Artikel 15

§ 1. – De erkenning mag niet aan een derde worden afgestaan.

§ 2. – De Regering kan nadere regels bepalen voor het behoud, de overdracht of de deling van de erkenning in geval van fusie, omzetting of splitsing van de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Bedoelde erkenning wordt verleend voor de overblijvende duur van de lopende erkenning.

§ 3. – Bij overgang van de doelgroepwerknemer in het kader van de gezegde fusie, omzetting of splitsing, wordt, voor de toepassing van hoofdstuk IV, de duur van de toekenning van de toelagen waartoe hij voor zijn werkgever het recht opent, met de periode van zijn tewerkstelling voor de fusie, omzetting of splitsing verminderd.

De Regering kan nadere regels bepalen voor de toepassing van het eerste lid.

HOOFDSTUK IV **Over de toelagen voor de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid**

AFDELING 1 *Algemene bepalingen*

Artikel 16

§ 1. – De toelagen als bedoeld in onderhavig hoofdstuk worden toegekend voor zover en in de mate dat de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, de bepalingen van en de voorwaarden uit hoofdstuk III eerbiedigt en vervult.

§ 2. – Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten, vormen de toelagen als bedoeld in artikel 17, § 3, een compensatie waarvan het bedrag wordt berekend op grond van een raming van de overeenstemmende loonkosten en elke andere werkingskost die een noodzakelijk gevolg is van de aanwerving, de begeleiding of de terbeschikkingstelling aan de vennootschap of aan de vereniging, van de doelgroepwerknemers of van de aanwerving van het personeel voor socio-professionele omkering.

Le Gouvernement détermine les autres modalités de la procédure à suivre pour une demande de renouvellement et notamment les dispositions des sections 1 à 6 applicables à cette demande.

§ 3. – L'élargissement de l'agrément à d'autres activités relatives à l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi est possible à la demande de la société ou de l'association.

L'élargissement ne peut être accordé que pour la durée restante de l'agrément en cours et n'implique pas obligatoirement un recrutement supplémentaire de travailleurs du public cible.

Le renouvellement visé au deuxième paragraphe concerne dans ce cas également l'élargissement de l'agrément.

Le Gouvernement détermine les autres modalités de la procédure à suivre pour une demande d'élargissement et notamment les dispositions des sections 1 à 6 applicables à cette demande.

SECTION 8 *Le transfert d'agrément*

Article 15

§ 1^{er}. – L'agrément ne peut être cédé à un tiers.

§ 2. – En cas de fusion, de transformation ou de scission de l'entreprise d'insertion agréée ou de l'initiative locale de développement de l'emploi agréée, le Gouvernement peut déterminer les modalités du maintien, de la cession ou de la division de l'agrément.

Ledit agrément ne peut être accordé que pour la durée restante de l'agrément en cours.

§ 3. – En cas de transition du travailleur du public cible dans le cadre de ladite fusion, de transformation ou scission et pour l'application du chapitre IV, la durée de l'octroi des subventions, auquel il ouvre le droit pour son employeur, est réduite de la période de son emploi avant la fusion, la transformation ou la scission.

Le Gouvernement peut préciser les modalités relatives à l'application de l'alinéa premier.

CHAPITRE IV **Des subventions des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi**

SECTION 1^{ère} *Dispositions générales*

Article 16

§ 1^{er}. – Les subventions visées au présent chapitre sont accordées pour autant que et dans la mesure où l'entreprise d'insertion agréée ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée respecte et remplit les dispositions et conditions du chapitre III.

§ 2. – Dans la limite des crédits budgétaires disponibles, les subventions visées à l'article 17, troisième paragraphe correspondent à une compensation dont le montant est calculé sur la base d'une estimation des coûts salariaux correspondants et de tout autre coût de fonctionnement nécessairement engendré par le recrutement, l'accompagnement ou la mise à disposition de l'entreprise ou de l'association, des travailleurs du public cible, ou par le recrutement du personnel d'encadrement socioprofessionnel.

§ 3. – De bepalingen van artikel 17, § 1 vallen onder de toepassing van de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Europese Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard („de algemene groepsvrijstellingsverordening»), bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie L 214 van 9 augustus 2008, en alle latere wijzigingen en verlengingen.

Artikel 17

§ 1. – Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten, kent de Regering aan de erkende inschakelingsonderneming jaarlijks een loontoelage toe voor elke werknemer die op het ogenblik van zijn indiensttreding, doelgroepwerknemer is als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 5°, en door de inschakelingsonderneming tewerkgesteld wordt met een arbeidsovereenkomst.

De toelage bedraagt per voltijds tewerkgestelde werknemer hoogstens :

- 5.000 euro voor het eerste jaar van tewerkstelling;
- 3.750 euro voor het tweede jaar van tewerkstelling;
- 2.500 euro voor het derde jaar van tewerkstelling;
- 1.250 euro voor het vierde jaar van tewerkstelling.

Na het vierde jaar wordt er geen toelage meer toegekend.

In geen geval mag het gecumuleerde bedrag van de jaarlijkse toelagen meer dan vijftig procent van de jaarljkse loonkost van de werknemer bedragen.

§ 2. – Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten en onverminderd het bepaalde van artikel 9, § 1, tweede lid, 2° kent de Regering aan de erkende inschakelingsonderneming of aan het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid jaarlijks een omkaderingstoelage toe die de loonkosten dekt van het omkaderingspersoneel en de werkingskosten verbonden aan de tenuitvoerlegging van de begeleiding. De werkingskosten bedragen hoogstens dertig procent van de gezegde toelage.

De toelagen als bedoeld in het eerste lid worden slechts toegekend voor zover en in de mate dat :

- 1° de arbeidsovereenkomst voor de betrokken werknemer voor een minstens halfzijdse betrekking van onbepaalde duur wordt gesloten;
- 2° de arbeidsprestaties van de betrokken werknemer minstens halfzijdse betrekking hebben op de persoonlijke en dagelijkse socio-professionele begeleiding en opvolging op de werkvloer;
- 3° de werknemer geen doelgroepwerknemer is;
- 4° de werknemer voldoet aan de door de Regering bepaalde normen betreffende de scholingsgraad of beroepservaring, beschouwd als zijnde voldoende om socio-professioneel te omkaderen.

Een doelgroepwerknemer kan, ten vroegste één jaar na zijn indiensttreding, personeelslid van socio-professionele omkadering worden.

§ 3. – De toelage als bedoeld in § 2 bestaat uit een forfaitair bedrag van 20.000 euro enerzijds, en een veranderlijk bedrag anderzijds.

Het veranderlijk deel van de toelage bestaat uit hoogstens 10.000 euro per jaar en per doelgroepwerknemer, berekend in voltijds eenheden.

§ 3. – Les dispositions de l'article 17, paragraphe premier tombent sous l'application du Règlement (CE) n° 800/2008 de la Commission européenne du 6 août 2008 déclarant certaines catégories d'aide compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du traité (« Règlement général d'exemption par catégorie »), publié au Journal officiel de l'Union européenne L 214 du 9 août 2008, et toutes les modifications et prolongations ultérieures.

Article 17

§ 1^{er}. – Dans la limite des crédits budgétaires disponibles, le Gouvernement accorde chaque année à l'entreprise d'insertion agréée une subvention salariale pour chaque travailleur qui, au moment de son entrée en service, est un travailleur du public cible visé à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 5° et est engagé par l'entreprise d'insertion dans les liens d'un contrat de travail.

Par travailleur occupé à temps plein, la subvention s'élève à :

- 5.000 euros maximum pour la première année d'occupation;
- 3.750 euros maximum pour la deuxième année d'occupation;
- 2.500 euros maximum pour la troisième année d'occupation;
- 1.250 euros maximum pour la quatrième année d'occupation.

Aucune subvention n'est octroyée au-delà de la quatrième année.

Le montant cumulé des subventions annuelles ne peut en aucun cas dépasser cinquante pour cent du coût salarial annuel du travailleur.

§ 2. – Dans la limite des crédits budgétaires disponibles, et sans préjudice des dispositions de l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 2°, le Gouvernement accorde chaque année à l'entreprise d'insertion agréée ou à l'initiative locale de développement de l'emploi agréée une subvention d'encadrement qui couvre le coût salarial du personnel d'encadrement et les frais de fonctionnement liés à la mise en œuvre de l'activité d'accompagnement. Les frais de fonctionnement éligibles sont limités à trente pour cent maximum de la subvention.

Les subventions visées à l'alinéa premier ne sont octroyées que pour autant que et dans la mesure où :

- 1° le contrat de travail du travailleur concerné est conclu pour une durée indéterminée et d'au moins un mi-temps;
- 2° les prestations du travailleur concerné portent sur l'accompagnement et le suivi socioprofessionnel personnel et journalier dans un environnement professionnel à concurrence d'au moins un mi-temps;
- 3° le travailleur n'est pas un travailleur du public cible;
- 4° le travailleur répond aux normes de qualification scolaire ou d'expérience professionnelle définies par le Gouvernement comme suffisantes pour assumer l'encadrement socioprofessionnel.

Un travailleur du public cible ne peut devenir membre du personnel d'encadrement socioprofessionnel qu'un an au plus tôt après son entrée en service.

§ 3. – La subvention visée au deuxième paragraphe est composée d'un montant forfaitaire de 20.000 euros d'une part, et d'un montant variable d'autre part.

La partie variable de la subvention ne peut dépasser 10.000 euros maximum par an et par travailleur du public cible, calculé en équivalent temps plein.

Het wordt op een degressieve basis volgens het aantal doelgroepwerknemers berekend.

De Regering kan een bijkomende en forfaitaire werkingstoelage toekennen van 2.500 euro per jaar en per doelgroepwerknemer, berekend in voltijdse eenheden, zonder werk sinds minstens vijf ononderbroken jaren op het ogenblik van de aanwerving.

Enkel de werknemers die beantwoorden aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 5° komen in aanmerking voor de berekening van de omkaderingstoelage, en dit voor een periode van vier jaar vanaf de dag van hun indiensttreding.

Indien de vennootschap of de vereniging een in verschillende onderdelen ongesplitste aanvraag tot erkenning heeft ingediend, al dan niet in een keer, kan de som van de aldus verkregen toelagen nooit groter zijn dan de toelagen die ze zou verkrijgen, mocht de aanvraag als een geheel worden ingediend.

De Regering bepaalt :

- 1° de bedragen van het veranderlijk deel van de toelage in functie van het aantal doelgroepwerknemers, berekend in voltijds eenheden;
- 2° het maximaal aantal doelgroepwerknemers, berekend in voltijdse eenheden, dat daartoe kan meegerekend worden;
- 3° de middelen waarmee wordt aangetoond dat de doelgroepwerknemer op het ogenblik van de aanwerving sinds minstens vijf ononderbroken jaren zonder werk was.

§ 4. – Bij deeltijdse tewerkstelling worden de bedragen van de loon-toelagen als bedoeld in § 1 en 2 naar evenredigheid van het arbeidsstelsel aangepast.

§ 5. – De krachtens §§1 en 2 betaalde werknemers oefenen geen verantwoordelijkheidsfunctie uit.

§ 6. – De Regering bepaalt de nadere toepassings- en vereffeningsregels voor de toelagen als bedoeld in §§§ 1 tot en met 3.

§ 7. – De erkende inschakelingsonderneming en het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid genieten de mogelijkheid om bij de GIMB een achtergestelde lening te verkrijgen van hoogstens 250.000 euro in het kader van de financiering van projecten voor de sociale economie.

De toekenningsvoorwaarden van deze achtergestelde lening worden bepaald door de GIMB in opdracht van de Regering.

§ 8. – Het totaal van alle tussenkomsten in alle loonkosten en in alle werkingskosten als bedoeld in §§ 1 en 2, van om het even welke oorsprong, die aan eenzelfde tewerkstelling of werking worden toegekend, overschrijdt de totale aanvaarde loonkosten van die tewerkstelling noch de totale aanvaarde kosten van die werking.

AFDELING 2

De aanvraag tot financiering

Artikel 18

Met het oog op de toekenning van de toelagen als bedoeld in afdeling 1 dient de vennootschap of de vereniging jaarlijks een aanvraag in bij de door de Regering aangewezen diensten, overeenkomstig het door deze diensten opgemaakt model.

Elle est calculée sur une base dégressive en fonction du nombre de travailleurs appartenant au public cible.

Le Gouvernement peut accorder une subvention de fonctionnement supplémentaire et forfaitaire de 2.500 euros par an et par travailleur du public cible calculé en équivalent temps plein et inoccupé depuis au moins cinq ans consécutifs au moment de l'engagement.

N'entrent en considération pour le calcul de la subvention d'encadrement que les travailleurs entrant dans les conditions fixées à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 5° et ce pour une durée de quatre ans, à compter de leur date d'engagement.

Lorsque la société ou l'association a introduit plusieurs demandes d'agrément en une ou plusieurs fois, la somme des subventions obtenues ne peut en aucun cas être supérieure aux subventions qui auraient été obtenues si une seule demande avait été introduite pour le tout.

Le Gouvernement détermine :

- 1° les montants de la partie variable de la subvention en fonction du nombre de travailleurs du public cible, calculé en équivalent temps plein;
- 2° le nombre maximum de travailleurs du public cible, calculé en équivalent temps plein, qui peuvent être pris en compte à cet effet;
- 3° les moyens par lesquels il est démontré que le travailleur du public cible fut un demandeur d'emploi inoccupé depuis au moins cinq ans consécutifs au moment de l'engagement.

§ 4. – En cas d'emploi à temps partiel, les montants des subventions salariales visées au paragraphe premier et au deuxième paragraphe sont adaptés au prorata du régime de travail.

§ 5. – Les travailleurs subventionnés en vertu du paragraphe premier et du deuxième paragraphe ne peuvent exercer de fonction de responsabilité.

§ 6. – Le Gouvernement précise les modalités d'application et de liquidation des subventions visées au paragraphe premier et aux deuxième et troisième paragraphes.

§ 7. – En outre, l'entreprise d'insertion agréée et l'initiative locale de développement de l'emploi agréée peuvent obtenir auprès de la SRIB un emprunt subordonné de maximum 250.000 euros dans le cadre du financement de projets d'économie sociale.

Les conditions d'octroi de ce prêt subordonné sont déterminées par la SRIB sur délégation du Gouvernement.

§ 8. – Le total de toutes les interventions dans le coût salarial et dans les frais de fonctionnement visés au paragraphe premier et au deuxième paragraphe, toutes origines confondues, octroyées pour un même emploi ou un même fonctionnement, ne peut jamais dépasser le total des frais salariaux acceptés de cet emploi, ni le total des frais acceptés de ce fonctionnement.

SECTION 2

La demande de financement

Article 18

En vue de l'octroi des subventions visées à la première section, la société ou l'association introduit chaque année une demande auprès des services désignés par le Gouvernement, conformément au modèle établi par ces services.

De aanvraag tot financiering kan tegelijkertijd plaatsvinden met een eerste aanvraag tot erkenning of een aanvraag tot hernieuwing van erkenning.

Onverminderd het bepaalde van artikel 13, § 1, vierde lid, gaat de aanvraag minstens vergezeld van de volgende documenten en inlichtingen :

- 1° vanaf het tweede jaar van de erkenning, een jaarverslag van de activiteiten, overeenkomstig het model als opgemaakt door de diensten, aangewezen door de Regering ;
- 2° het bewijs dat de vennootschap of de vereniging voorziet in de norm van socio-professionele omkadering als onderscheidenlijk bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, 2°;
- 3° het bewijs dat de personeelsleden voor de socio-professionele omkadering, voldoen aan de door de Regering opgelegde scholingsgraad of beroepservaring.

Artikel 19

De Regering bepaalt nader het tijdvak en de procedure voor het indienen van de aanvraag tot financiering.

HOOFDSTUK V Schorsing, intrekking en schrapping van de erkenning en verlies van het genot van toelagen

AFDELING I Schorsing en intrekking van de erkenning

Artikel 20

§ 1. – De erkenning wordt, op voorstel van de door haar aangewezen diensten en na advies van de adviescommissie, door de Regering geschorst of ingetrokken indien de vennootschap of de vereniging :

- 1° de bepalingen van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen niet naleeft;
- 2° de erkenning heeft verkregen op grond van verklaringen die vals, onvolledig of onjuist zijn, en daarbij met bedrieglijk oogmerk handelt;
- 3° het jaarlijks activiteitenverslag als bedoeld in artikel 18, derde lid, 1°, voorlegt met valse, onvolledige of onjuiste gegevens, en daarbij met bedrieglijk oogmerk handelt;
- 4° het krachtens de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen en de uitvoeringsbesluiten ervan geregelde toezicht verhindert;
- 5° gedurende twee opeenvolgende jaren geen rechtvaardigingsstukken indient voor de vereffening van de vastgelegde middelen of slechts ten belope van de helft van de gezegde middelen.

In de gevallen als bedoeld in het vorige lid wordt de vennootschap of de vereniging uitgesloten van het genot van deze ordonnantie voor een periode van vijf jaar, te rekenen vanaf het ogenblik van de betekening van de beslissing van intrekking.

§ 2. – De erkenning wordt, op voorstel van de door haar aangewezen diensten en na advies van de adviescommissie, door de Regering ingetrokken, indien de gezegde diensten, na afloop van het tijdvak van voorlopige erkenning als bedoeld in artikel 14, § 1, tweede lid, aantonen, door een

La demande de financement peut être introduite simultanément avec une première demande d'agrément ou à une demande de renouvellement.

Sans préjudice des dispositions de l'article 13, paragraphe premier, quatrième alinéa, la demande est au moins accompagnée des documents et renseignements suivants :

- 1° à partir de la deuxième année de l'agrément, un rapport annuel des activités conformément au modèle établi par les services désignés par le Gouvernement;
- 2° la preuve que la société ou l'association respecte la norme d'encadrement socioprofessionnel, visée à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 2°;
- 3° la preuve que les membres du personnel d'encadrement socioprofessionnel satisfont à la qualification scolaire ou à l'expérience professionnelle imposées par le Gouvernement.

Article 19

Le Gouvernement précise la période et la procédure d'introduction de la demande de financement.

CHAPITRE V Suspension, retrait et suppression de l'agrément et perte du bénéfice de subventions

SECTION 1^{ère} Suspension et retrait de l'agrément

Article 20

§ 1^{er}. – Sur proposition des services désignés par le Gouvernement et après avis de la commission consultative, le Gouvernement suspend ou retire l'agrément si la société ou l'association :

- 1° ne respecte pas les dispositions de la présente ordonnance et ses mesures d'exécution;
- 2° a obtenu frauduleusement l'agrément sur la base de déclarations fausses, incomplètes ou inexactes;
- 3° fait figurer frauduleusement dans le rapport annuel d'activité visé à l'article 18, troisième alinéa, 1°, des informations fausses, incomplètes ou inexactes;
- 4° fait obstacle à la surveillance organisée en vertu de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations;
- 5° n'introduit pas de pièces justificatives permettant la liquidation des moyens engagés, ou n'introduit de pièces justificatives qu'à concurrence de la moitié desdits moyens, et ce pendant deux années successives.

Dans les cas visés dans l'alinéa précédent, la société ou l'association est exclue du bénéfice de la présente ordonnance pour une période de cinq ans à compter de la notification de la décision du retrait.

§ 2. – Sur proposition des services désignés par le Gouvernement et après avis de la commission consultative, le Gouvernement retire l'agrément, si, à l'échéance de la période de l'agrément provisoire visée à l'article 14, paragraphe premier, deuxième alinéa, lesdits services démontrent,

geheel van gewichtige, bepaalde en met elkaar overeenstemmende vaststellingen, dat het behoud van de erkenning niet raadzaam is, inzonderheid omdat :

- 1° de vennootschap niet rendabel of de vereniging niet leefbaar is;
- 2° de vennootschap of de vereniging blij geeft van kennelijke onbekwaamheid;
- 3° de vennootschap of de vereniging de begeleiding als bedoeld in artikel 14, § 1, tweede lid, beëindigt zonder rechtvaardiging;
- 4° het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten de tenuitvoerlegging van het inschakelingstraject van de doelgroepwerknemers niet ten goede komen.

§ 3. – De Regering kan de erkenning tevens schorsen en de toekenning van toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV opschorten in geval van tijdelijke stopzetting gedurende minstens drie opeenvolgende maanden van de voortbrenging van goederen of van de dienstverlening waarmee de activiteiten van socio-professionele inschakeling, waarvoor erkenning werd verleend, gepaard gaan.

§ 4. – De intrekking geschiedt onherroepelijk en van rechtswege, wanneer :

- 1° onder de bestuurders, zaakvoerders, lasthebbers, en meer algemeen, alle personen die ertoe gemachtigd zijn om de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid te verbinden, personen in gezegde functie blijven die het voorwerp zijn van een of meer beslissingen of veroordelingen als bedoeld in de artikelen 9, § 1, tweede lid, 11°;
- 2° de vennootschap of de vereniging, na de erkenning als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, voor dezelfde activiteiten aangaande de socio-professionele inschakeling van werkzoekenden op het territoriale bevoegdheidsgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest erkend en gefinancierd wordt krachtens een decreet of een ordonnantie aangenomen door het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie;
- 3° de erkenning als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid is verleend in samenhang met een andere erkenning, en deze eerdere erkenning vervalt, verstrijkt zonder mogelijkheid van hernieuwing, of wordt ingetrokken.

§ 5. – De Regering bepaalt :

- 1° de procedures tot schorsing of intrekking van de erkenning, met inbegrip van het ogenblik van aanvang van schorsing;
- 2° nader de gevolgen van de schorsing.

AFDELING 2 *Schrapping van de erkenning*

Artikel 21

De inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid geven de door de Regering aangewezen diensten onverwijld schriftelijk kennis van de definitieve stopzetting van de voortbrenging van goederen of van de dienstverlening waarmee de activiteiten van socio-professionele inschakeling, waarvoor erkenning werd verleend, gepaard gaan.

au moyen de présomptions graves, précises et concordantes, que le maintien de l'agrément n'est pas indiqué, notamment lorsque :

- 1° la société n'est pas rentable ou l'association n'est pas viable;
- 2° la société ou l'association fait preuve d'incompétence manifeste;
- 3° la société ou l'association met fin à l'accompagnement visé à l'article 14, paragraphe premier, deuxième alinéa, et ce, sans justification;
- 4° l'activité productrice de biens ou de services n'est pas bénéfique à la mise en œuvre de la filière d'insertion des travailleurs du public cible.

§ 3. – Le Gouvernement peut également suspendre l'agrément et l'ocroi des subventions visées au chapitre IV en cas de cessation temporaire pendant au moins trois mois consécutifs de la production de biens ou de la prestation de services qui accompagnent les activités d'insertion socioprofessionnelles pour lesquelles l'agrément a été accordé.

§ 4. – Le retrait est prononcé d'office et irrévocablement lorsque :

- 1° parmi les administrateurs, gérants, mandataires et plus généralement toutes les personnes qui sont habilitées à engager l'entreprise d'insertion agréée ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée, sont maintenus dans leur fonction des personnes qui font l'objet d'une ou de plusieurs décisions ou condamnations visées à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 11°;
- 2° après son agrément en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi, la société ou l'association concernée est agréée et financée en vertu d'un décret ou d'une ordonnance adopté par le Parlement flamand, le Parlement de la Communauté française, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune ou le Parlement de la Commission communautaire française pour les mêmes activités relatives à l'insertion socio-professionnelle de demandeurs d'emploi sur le champ de compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 3° l'agrément en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi a été accordé suite à un autre agrément, et que cet agrément précédent vient à échéance, expire sans possibilité de renouvellement ou est retiré.

§ 5. – Le Gouvernement :

- 1° détermine les procédures de suspension ou de retrait de l'agrément, en ce compris le moment de début de la suspension;
- 2° précise les effets de la suspension.

SECTION 2 *Suppression de l'agrément*

Article 21

L'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi avertit par écrit et sans délai les services désignés par le Gouvernement de la cessation définitive de la production de biens ou des prestations de services qui vont de pair avec les activités d'insertion socio-professionnelle pour lesquelles l'agrément a été accordé.

De door de Regering aangewezen diensten kunnen de erkenning schrappen in geval van definitieve stopzetting van de gezegde voortbrenging van goederen of van de gezegde dienstverlening, inzonderheid :

- 1° na de kennisgeving als bedoeld in het eerste lid;
- 2° op verzoek van de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid;
- 3° wanneer genoemde stopzetting wordt vastgesteld door een geheel van gewichtige, bepaalde en met elkaar overeenstemmende vermoedens.

Een grond tot schorsing of intrekking als bedoeld in artikel 20, kan geen grond tot schrapping zijn.

De Regering kan de procedure tot schrapping van de erkenning alsook de gevolgen ervan nader bepalen.

AFDELING 3 *Verlies van het genot van toelagen*

Artikel 22

§ 1. – Onverminderd artikel 94 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, verliest de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid het genot van toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV indien :

- 1° ze of het de voorwaarden als bedoeld in hoofdstuk IV niet eerbiedigt;
- 2° haar of zijn erkenning wordt ingetrokken overeenkomstig de bepalingen van afdeling 1;
- 3° haar of zijn erkenning wordt geschrapt overeenkomstig de bepalingen van afdeling 2.

§ 2. – In geval van schrapping worden de toelagen waarop de vennootschap of de vereniging nog gerechtigd is ingevolge de verwezenlijking van de activiteiten van socio-professionele inschakeling voor de definitieve stopzetting, in evenredige mate vereffend.

§ 3. – Onverminderd artikel 95 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, wordt de vereffening van de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV in geval van schorsing van de erkenning als bedoeld in afdeling 1, opgeschort in afwachting van een beslissing over de intrekking door de Regering.

De Regering bepaalt de nadere regels en de procedure voor de stopzetting en de terugvordering van de toelagen.

HOOFDSTUK VI **Over de adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie**

Artikel 23

§ 1. – Bij de ESRBHG wordt een adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie opgericht. De ESRBHG neemt er het secretariaat van waar. Ze geeft adviezen die met redenen omkleed zijn in de gevallen bepaald door deze ordonnantie.

§ 2. – De adviescommissie is samengesteld uit :

- 1° een voorzitter en een ondervoorzitter;

Les services désignés par le Gouvernement peuvent supprimer l'agrément en cas de cessation définitive de ladite production de biens ou de ladite prestation de services, notamment :

- 1° après la notification visée à l'alinéa premier;
- 2° à la demande de l'entreprise d'insertion agréée ou de l'initiative locale de développement de l'emploi agréée;
- 3° lorsque ladite cessation est établie par des présomptions graves, précises et concordantes.

Un motif de suspension ou de retrait visé à l'article 20, ne peut justifier une suppression de l'agrément.

Le Gouvernement peut préciser la procédure de suppression de l'agrément ainsi que ses effets.

SECTION 3 *Perte du bénéfice des subventions*

Article 22

§ 1^{er}. – Sans préjudice de l'article 94 de l'ordonnance du 23 février 2006 organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, l'entreprise d'insertion agréée ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée perd le bénéfice des subventions visées au chapitre IV lorsque :

- 1° elle ne remplit pas les conditions visées au chapitre IV;
- 2° son agrément lui est retiré conformément aux dispositions de la première section;
- 3° son agrément est supprimé conformément aux dispositions de la section 2.

§ 2. – En cas de suppression de l'agrément, les subventions auxquelles la société ou l'association a droit suite aux activités d'insertion socio-professionnelle réalisées antérieurement à la cessation définitive, lui sont liquidées à due concurrence.

§ 3. – Sans préjudice de l'article 95 de l'ordonnance du 23 février 2006 organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, la liquidation de subventions visées au chapitre IV est suspendue en cas de suspension de l'agrément visée à la première section dans l'attente d'une décision sur le retrait d'agrément par le Gouvernement.

Le Gouvernement précise les modalités et la procédure à suivre en cas de cessation et de recouvrement des subventions.

CHAPITRE VI **De la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale**

Article 23

§ 1^{er}. – Une commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale est créée auprès du CESRBC qui en assure le secrétariat. Elle rend des avis motivés dans les cas prévus par la présente ordonnance.

§ 2. – La commission consultative se compose de :

- 1° un président et un vice-président;

- 2° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werkgeversorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 3° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werknemersorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 4° drie leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie :
- a) 1 lid dat de representatieve organisaties van de sociale economie vertegenwoordigt;
- b) 1 lid dat de representatieve organisaties van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling vertegenwoordigt, behalve de organisaties vertegenwoordigd in a;
- c) 1 lid dat de representatieve organisaties vertegenwoordigen van inschakelingsondernemingen behalve de organisaties vertegenwoordigd in a;
- 5° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van ACTIRIS;
- 6° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van het Bestuur;
- 7° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de GIMB;
- 8° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de OCMW's.

Alleen de leden bedoeld in het eerste lid, 1° tot 4°, zijn stemgerechtigd.

De Regering benoemt de voorzitter en de ondervoorzitter op voordracht van de Minister bevoegd voor de sociale economie.

De Regering wijst uit dubbele lijsten de in het eerste lid, 2° tot en met 7°, bedoelde leden aan op voordracht van de instellingen die zij vertegenwoordigen.

Minstens een derde van de leden van de genoemde commissie behoren tot dezelfde taalrol.

Met het oog op de zitting in de adviescommissie duidt de Regering de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie aan die gevolg geven aan haar oproep tot kandidaatstelling. De oproep wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Regering bepaalt de criteria die omschrijven welke organisatie representatief is voor de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en welke organisatie representatief is voor de inschakelingsondernemingen.

Een instelling kan niet als representatieve werkgeversorganisatie zeten wanneer ze in de hoedanigheid van adviesagentschap activiteiten verricht als bedoeld in artikel 14, § 1.

§ 3. – De adviescommissie kan zich in haar werkzaamheden laten bijstaan door deskundigen.

§ 4. – Het bepaalde van artikel 4, §§ 3 en 5 is ook van overeenkomstige toepassing op de adviescommissie.

- 2° deux membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des employeurs siégeant au CESRBC;
- 3° deux membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des travailleurs siégeant au CESRBC;
- 4° trois membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale :
- a) 1 membre représentant les organisations représentatives de l'économie sociale;
- b) 1 membre représentant les organisations représentatives des initiatives locales de développement, hors les organisations représentées en a,
- c) 1 membre représentant les organisations représentatives des entreprises d'insertion, hors les organisations représentées en a;
- 5° un membre et un membre suppléant représentant ACTIRIS;
- 6° deux membres et autant de membres suppléants représentant l'Administration;
- 7° un membre et un membre suppléant représentant la SRIB.
- 8° un membre et un membre suppléant représentant les CPAS.

Seuls les membres visés à l'alinéa premier, 1° à 4° participent au vote.

Le Gouvernement nomme le président et le vice-président sur proposition du Ministre ayant l'économie sociale dans ses attributions.

Le Gouvernement désigne à partir de doubles listes les membres visés à l'alinéa premier, 2° à 7°, sur proposition des organes qu'ils représentent.

Au moins un tiers des membres de ladite commission font partie du même rôle linguistique.

Le Gouvernement désigne les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale qui donnent suite à son appel à candidature afin qu'elles siègent au sein de la commission consultative. L'appel est publié au *Moniteur belge*.

Le Gouvernement détermine les critères qui définissent qu'une organisation est représentative des initiatives locales de développement de l'emploi et ceux qui définissent qu'une organisation est représentative des entreprises d'insertion.

Un organisme ne peut siéger comme organisation représentative des employeurs s'il a des activités d'agence conseil telles que mentionnées à l'article 14.

§ 3. – Dans ses travaux, la commission consultative peut se faire assister par des experts.

§ 4. – Les dispositions de l'article 4, troisième et cinquième paragraphes s'appliquent par analogie à la commission consultative.

HOOFDSTUK VII
Toezicht

Artikel 24

De door de Regering aangewezen ambtenaren houden toezicht op de uitvoering van deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit in overeenstemming met de bepalingen van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen

HOOFDSTUK VIII
Opheffingsbepaling

Artikel 25

De ordonnantie van 18 maart 2004, gewijzigd bij de ordonnanties van 3 mei 2007 en 30 april 2009, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK IX
Overgangsbepalingen

Artikel 26

§ 1. – De inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid behoudt de erkenning, verleend overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004, voor zover en in de mate dat deze of dit zich in regel stelt met de voorwaarden als bedoeld in deze ordonnantie binnen de twaalf maanden te rekenen vanaf de dag van haar inwerkingtreding.

Dit behoud geldt niet als hernieuwing als bedoeld in artikel 14, § 2.

De Regering kan nadere regels bepalen voor de toepassing van deze paragraaf.

§ 2. – In afwijking van § 1, worden de personen die op de dag van inwerkingtreding van deze ordonnantie door de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, erkend krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 voor het ogenblik van inwerkingtreding van deze ordonnantie, bij de door de Regering aangevoerde diensten aangegeven zijn als personeel voor socio-professionele omkadering, geacht de voorwaarden van artikel 17, § 2, tweede lid, 4° te vervullen tot het ogenblik waarop hun arbeidsovereenkomst een einde neemt.

§ 3. – Onverminderd de bepalingen van § 1 kan de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, erkend krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 voor het ogenblik van inwerkingtreding van deze ordonnantie, een aanvraag tot hernieuwing indienen. Deze hernieuwing is niet onderworpen aan de procedure voor openbare projectoproepen als bedoeld in artikel 7.

§ 4. – In afwijking van § 1, worden de doelgroepwerknemers aangevoren overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004 gelijkgesteld aan werknemers van de doelgroep overeenkomstig artikel 2, § 1, enig lid, 5° van deze ordonnantie tot het ogenblik waarop hun arbeidsovereenkomst ten einde loopt.

HOOFDSTUK X
Slotbepaling

Artikel 27

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

CHAPITRE VII
Contrôle

Article 24

Les fonctionnaires désignés par le Gouvernement surveillent l'exécution de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution.

Ces fonctionnaires exercent cette surveillance conformément aux dispositions de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations.

CHAPITRE VIII
Disposition abrogatoire

Article 25

L'ordonnance du 18 mars 2004, modifiée par les ordonnances du 3 mai 2007 et du 30 avril 2009, est abrogée.

CHAPITRE IX
Dispositions transitoires

Article 26

§ 1^{er}. – L'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi conserve l'agrément accordé conformément aux dispositions de l'ordonnance du 18 mars 2004, pour autant que et dans la mesure où elle se met en règle avec les conditions visées par la présente ordonnance dans les douze mois à compter du jour de son entrée en vigueur.

Cette prorogation ne constitue pas un renouvellement visé à l'article 14, deuxième paragraphe.

Le Gouvernement peut préciser les modalités d'application du présent paragraphe.

§ 2. – Par dérogation au paragraphe premier, les personnes qui, au jour de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, ont été déclarées, auprès des services désignés par le Gouvernement, comme personnel d'encadrement socioprofessionnel par l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée en vertu de l'ordonnance du 18 mars 2004 avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont réputées remplir les conditions de l'article 17, deuxième paragraphe, deuxième alinéa, 4° jusqu'au moment où leur contrat de travail prend fin.

§ 3. – Sans préjudice des dispositions du paragraphe premier, l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi, agréée en vertu de l'ordonnance du 18 mars 2004 avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance peut introduire une demande de renouvellement. Ce renouvellement n'est pas soumis à la procédure d'appel public à projets visée à l'article 7.

§ 4. – Par dérogation au paragraphe premier, les travailleurs du public cible engagés conformément aux dispositions de l'ordonnance du 18 mars 2004 sont assimilés à des travailleurs du public cible conformément à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 5° de la présente ordonnance jusqu'au moment où leur contrat de travail prend fin.

CHAPITRE X
Disposition finale

Article 27

La présente ordonnance entre en vigueur à la date déterminée par le Gouvernement.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, en Externe Betrekkingen,

Jean-Luc VANRAES

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek,

Benoît CEREXHE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting,

Evelyne HUYTEBROECK

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Openbare Werken en Vervoer,

Brigitte GROUWELS

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Jean-Luc VANRAES

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Recherche scientifique,

Benoît CEREXHE

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement,

Evelyne HUYTEBROECK

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports,

Brigitte GROUWELS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2011 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Tewerkstelling, Economie en Wetenschappelijk Onderzoek verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 5 september 2011, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de sociale economie en de erkenning van inschakelingsondernemingen en van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid met het oog op de toekenning van toelagen », heeft het volgende advies (nr. 49.943/1/V) gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie regelt in hoofdzaak de erkenning en de subsidiëring van, enerzijds, « inschakelingsondernemingen » en, anderzijds, « plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid », waarvan het maatschappelijk doel bestaat in de socio-professionele inschakeling van doelgroepwerknemers door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten.

Doelgroepwerknemers zijn niet-werkende werkzoekenden die voldoen aan specifieke voorwaarden, werknemers ter beschikking gesteld met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en (gewezen) gedetineerden die eveneens voldoen aan specifieke voorwaarden.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de ontworpen ordonnantie een gewestaangelegenheid regelt. De artikelen 2 en 3 bevatten definities, onder meer van de begrippen « doelgroepwerknemer » en « sociale economie ». Artikel 4 regelt de oprichting van het overlegplatform voor de sociale economie en bepaalt er de opdrachten en de samenstelling van. Het ontwerp stelt voorts de voorwaarden vast waaraan de betrokken ondernemingen en initiatieven moeten voldoen om respectievelijk als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid te worden erkend (artikelen 5 tot 12) en regelt de procedure voor het indienen van de aanvraag tot erkenning (artikel 13). Daarnaast wordt bepaald voor welke periode de erkenning wordt toegekend en hoe de erkenning hernieuwd of uitgebreid kan worden (artikel 14). Het ontwerp bevat voorts een regeling met betrekking tot de overdracht van de erkenning (artikel 15).

De artikelen 16 tot 19 regelen de financiering van de erkende ondernemingen en initiatieven. De subsidiëring bestaat uit een jaarlijkse degressieve loontoelage voor doelgroepwerknemers en een jaarlijkse omkaderingstoelage voor de loonkosten van het omkaderingspersoneel. De Regering kan een bijkomende en forfaitaire werkingstoelage toekennen.

De erkenning kan worden opgeschort of ingetrokken indien een erkende onderneming of vereniging niet meer voldoet aan de voorwaarden (artikel 20). De erkenning kan worden geschrapt in geval van stopzetting van de activiteiten (artikel 21). In dit kader wordt ook het verlies van het voordeel van de toelagen geregeld (artikel 22).

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le Conseil d'État, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Recherche scientifique, le 4 juillet 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 5 septembre 2011, sur un avant-projet d'ordonnance « relative à l'économie sociale et à l'agrément des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi en vue de l'octroi de subventions », a donné l'avis (n° 49.943/1/V) suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ⁽¹⁾ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2.1. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis règle essentiellement l'agrément et la subvention d'« entreprises d'insertion », d'une part, et d'« initiatives locales de développement de l'emploi » dont le but social consiste en l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible en recourant à une activité productrice de biens ou de services, d'autre part.

Les travailleurs du public cible sont des demandeurs d'emploi inoccupés qui remplissent des conditions spécifiques, des travailleurs mis à disposition en application de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale et des (ex-)détenus remplissant également des conditions spécifiques.

2.2. L'article 1^{er} du projet dispose que l'ordonnance en projet règle une matière régionale. Les articles 2 et 3 contiennent des définitions, entre autres des notions de « travailleur du public cible » et d'« économie sociale ». L'article 4 règle la création de la plate-forme de concertation de l'économie sociale et en fixe les missions et la composition. Le projet fixe en outre les conditions que les entreprises et initiatives concernées doivent remplir pour être agréées respectivement comme entreprises d'insertion ou initiatives locales de développement de l'emploi (articles 5 à 12) et règle la procédure à suivre pour introduire la demande d'agrément (article 13). Il fixe par ailleurs la période pour laquelle l'agrément est accordé ainsi que les modalités de son renouvellement ou de son élargissement (article 14). Il règle également le transfert d'agrément (article 15).

Les articles 16 à 19 règlent le financement des entreprises et initiatives agréées. La subvention consiste en une subvention salariale annuelle dégressive accordée aux travailleurs du public cible et une subvention d'encadrement qui couvre le coût salarial du personnel d'encadrement. Le gouvernement peut accorder une subvention de fonctionnement supplémentaire et forfaitaire.

L'agrément peut être suspendu ou retiré si l'entreprise ou l'association agréée ne remplit plus les conditions (article 20). L'agrément peut être supprimé en cas de cessation des activités (article 21). Dans ce cadre, le projet règle également la perte du bénéfice des subventions (article 22).

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par là la conformité aux nonnes supérieures.

Er wordt een adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie opgericht die advies geeft over de kwaliteit en de relevantie van een inschakelingsproject (artikel 23).

Het ontwerp bevat voorts een regeling betreffende het toezicht op de erkende ondernemingen en initiatieven (artikel 24) en een overgangsbepaling met betrekking tot de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid die krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen zijn erkend en worden gesubsidieerd (artikel 26).

3. De ontworpen regeling komt in de plaats van de op te heffen ordonnantie van 18 maart 2004 en vertoont in vergelijking met deze laatste een aantal essentiële verschillen.

Vooreerst wordt een definitie van het begrip « sociale economie » in het ontwerp opgenomen, worden de begrippen « inschakelingsonderneming » en « plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid » verduidelijkt en wordt de doelgroep verruimd. In de tweede plaats wordt voorzien in de oprichting van een specifieke adviescommissie binnen de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In de derde plaats wordt een stelsel van projectoproepen door de Regering in het leven geroepen. Ten slotte wordt voorzien in een nieuwe berekeningswijze voor de financiering van de ondernemingen en de initiatieven.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 6, § 3bis, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen luidt :

« Er wordt overleg gepleegd tussen de betrokken Regeringen en de federale overheid over het uitwisselen van informatie tussen de diensten voor opleiding, werkloosheid en bemiddeling, alsmede over de initiatieven met betrekking tot de programma's voor wedertewerking van de niet-werkende werkzoekenden. ».

Het vereiste van het overleg met betrekking tot wedertewerkingprogramma's valt te begrijpen in het licht van artikel 6, § 1, IX, 2°, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat de federale overheid ertoe verplicht om een financiële tegemoetkoming – overeenstemmend met een werkloosheidsvergoeding – toe te kennen voor iedere binnen het raam van een arbeidsovereenkomst in een wedertewerkingprogramma geplaatste uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of iedere bij of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde persoon (2).

De gemachtigde heeft verklaard dat de ontworpen regeling veeleer dient te worden gesitueerd in het kader van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaarde-economie en dat bijgevolg de hiervoor bedoelde overlegverplichting niet van toepassing is. Voor zover evenwel de ontworpen regeling ook tot gevolg heeft dat de federale financiële tegemoetkoming als bedoeld in voornoemde bijzondere wetsbepaling wordt toegekend, dient ze weldegelijk ook als een wedertewerkingprogramma in voornoemde zin te worden begrepen, en zal bijgevolg alsnog aan voornoemde overlegverplichting dienen te worden voldaan.

BEVOEGDHEID VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

5. Het ontwerp regelt in hoofdzaak een aangelegenheid die verband houdt met de arbeidsbemiddeling, in de zin van artikel 6, § 1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en met het economisch beleid,

(2) Zie ook, wat die financiële tegemoetkoming door de federale overheid betreft, het bepaalde in artikel 35 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Il est créé une commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale qui rend des avis sur la qualité et la pertinence d'un projet d'insertion (article 23).

Le projet règle en outre le contrôle des entreprises et initiatives agréées (article 24) et prévoit un régime transitoire concernant les entreprises d'insertion et les initiatives locales de développement de l'emploi qui ont été agréées et sont subventionnées en vertu de l'ordonnance du 18 mars 2004 « relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion » (article 26).

3. Les dispositions en projet se substituent à l'ordonnance du 18 mars 2004 qui sera abrogée et comportent un certain nombre de différences essentielles par rapport à cette dernière.

Tout d'abord, le projet définit la notion d'« économie sociale », précise les notions d'« entreprise d'insertion » et d'« initiative locale de développement de l'emploi » et élargit le public cible. Deuxièmement, il prévoit la création d'une commission consultative spécifique auprès du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale. Troisièmement, le gouvernement crée un système d'appels à projets. Enfin, il est prévu un nouveau mode de calcul pour le financement des entreprises et initiatives.

FORMALITÉS

4. L'article 6, § 3bis, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » dispose :

« Une concertation associant les gouvernements concernés et l'autorité fédérale concernée a lieu pour l'échange d'informations entre les services de formation, de chômage et de placement, ainsi que les initiatives concernant les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi non occupés. ».

La concertation requise en ce qui concerne les programmes de remise au travail doit s'interpréter à la lumière de l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, qui oblige l'autorité fédérale à octroyer une intervention financière correspondant à une indemnité de chômage pour chaque chômeur complet indemnisé ou toute personne assimilée en vertu de la loi, placés par contrat de travail dans un programme de remise au travail (2).

Le délégué a expliqué que les dispositions en projet s'inscrivent plutôt dans le cadre de l'accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle et que, dès lors, l'obligation de concertation susvisée n'est pas applicable. Toutefois, dans la mesure où elles impliquent également l'octroi de l'intervention financière fédérale au sens de la disposition législative spéciale précitée, les dispositions en projet doivent effectivement s'interpréter comme un programme de remise au travail dans le sens susvisé et l'obligation de concertation précitée devra dès lors être respectée.

COMPÉTENCE DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

5. Le projet règle essentiellement une matière concernant le placement des travailleurs au sens de l'article 6, § 1^{er}, IX, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 et la politique économique au sens de l'article 6, § 1^{er}, VI, ali-

(2) Voir également, en ce qui concerne l'intervention financière accordée par l'autorité fédérale, l'article 35 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

zoals bedoeld in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1°, van dezelfde bijzondere wet. Het betreft bijgevolg een aangelegenheid waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in beginsel bevoegd is.

Voor zover de ontworpen regeling tewerkstellingsmaatregelen bevat ten aanzien van (gewezen) gedetineerden, kan ze eveneens worden begrepen als een aangelegenheid die onder de voornoemde gewestbevoegdheden ressorteert, en bijgevolg niet onder de gemeenschapsbevoegdheid voor de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale integratie (artikel 5, § 1, II, 7°, van de voornoemde bijzondere wet), aangezien het zwaartepunt van die tewerkstellingsmaatregelen ligt bij de arbeidsbemiddeling en de tewerkstelling van bedoelde personen, en als zodanig niet bij de sociale hulpverlening ten aanzien van hen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

6. Het ontwerp bevat tal van delegaties van verordenende bevoegdheid aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. In sommige gevallen kunnen deze delegaties worden betrokken op essentiële beleidskeuzes die, overeenkomstig de beginselen die de verhouding regelen tussen de wetgevende en de uitvoerende macht, in beginsel door de ordonnantiegever zelf dienen te worden gemaakt, en zijn deze bijgevolg te ruim. Dat is onder meer het geval voor artikel 2, § 2, 1° en 2°, van het ontwerp, waarbij de Regering wordt gemachtigd om, na advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de definitie van de doelgroep uit te breiden tot andere categorieën van werknemers (1°) en de nadere regels te bepalen die aantonen dat de werkzoekende tot de doelgroep behoort (2°). Die delegaties zouden meer in overeenstemming zijn met voornoemde beginselen indien het ontwerp bijvoorbeeld een algemene omschrijving zou bevatten van het begrip « doelgroepwerknemer ». Op die wijze zouden de voornoemde bevoegdheidsdelegaties immers tegelijk nader worden afgebakend.

Het verdient in elk geval aanbeveling om de in het ontwerp opgenomen bevoegdheidsdelegaties aan de Regering nog aan een nader onderzoek te onderwerpen, er daarbij van uitgaande dat essentiële beleidskeuzes in beginsel door de ordonnantiegever dienen te worden gemaakt en bepalingen die daarmee verband houden bijgevolg in de ontworpen ordonnantie moeten worden opgenomen en niet in een uitvoeringsregeling.

De kamer was samengesteld uit

De Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevrouwen G. SCHEPPERS en N. VAN LEUVEN, auditoren.

De Griffier,
M. VERSCHRAEGHEN

De Voorzitter,
P. LEMMENS

néa 1^{er}, 1°, de la même loi spéciale. Il s'agit dès lors d'une matière relevant en principe de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale.

Dans la mesure où les dispositions en projet comportent des mesures pour l'emploi à l'égard de détenus (ex-détenus), elles peuvent également s'interpréter comme une matière relevant des compétences régionales précitées et donc pas comme une matière relevant de la compétence communautaire concernant l'aide sociale aux détenus, en vue de leur réinsertion sociale (article 5, § 1^{er}, II, 7°, de la loi spéciale précitée), ces mesures pour l'emploi étant axées sur le placement et la mise au travail des personnes visées et non pas, en tant que telles, sur l'aide sociale à l'égard de ces personnes.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

6. Le projet comprend de nombreuses délégations de pouvoir réglementaire au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Dans certains cas, ces délégations se rapportent à des choix politiques essentiels qui, conformément aux principes régissant les relations entre les pouvoirs législatif et exécutif, doivent en principe être arrêtés par le législateur régional bruxellois même et sont par conséquent trop larges. C'est entre autres le cas pour l'article 2, § 2, 1° et 2°, du projet qui habilite le gouvernement, après avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, à étendre la définition du public cible à d'autres catégories de travailleurs (1°) et à déterminer les modalités selon lesquelles l'appartenance du demandeur d'emploi au public cible s'établit (2°). Ces délégations seraient davantage conformes aux principes précités si, par exemple, le projet comportait une définition générale de la notion de « travailleur du public cible ». En effet, de cette manière, les délégations de compétences précitées seraient en même temps mieux circonscrites.

En tout état de cause, il est recommandé de réexaminer les délégations de compétences que le projet accorde au gouvernement en ayant à l'esprit que les choix politiques essentiels doivent en principe être arrêtés par le législateur régional et que les dispositions en la matière doivent dès lors figurer dans l'ordonnance

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mesdames G. SCHEPPERS et N. VAN LEUVEN, auditores.

Le Griffier,
M. VERSCHRAEGHEN

Le Président,
P. LEMMENS

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de sociale economie en de erkenning van inschakelingsondernemingen en van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid met het oog op de toekenning van toelagen

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister bevoegd voor Tewerkstelling;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister bevoegd voor Tewerkstelling wordt ermee belast aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. – Voor de toepassing van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen wordt verstaan onder :

- 1° « inschakelingsonderneming » : de rechtspersoon die is opgericht in de vorm van een vennootschap met een sociaal oogmerk als bedoeld in artikel 661 van het wetboek van vennootschappen en waarvan een maatschappelijk doel bestaat in de socio-professionele inschakeling van doelgroepwerknemers als bedoeld in 5°, door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten;
- 2° « erkende inschakelingsonderneming » : de vennootschap als bedoeld in 1° die de erkenning geniet als bedoeld in 17°;
- 3° « plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid » : de rechtspersoon die is opgericht hetzij in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de in-

PROJET D'ORDONNANCE

relative à l'économie sociale et à l'agrément des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi en vue de l'octroi de subventions

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions;

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

CHAPITRE I^{er} Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. – Pour l'application de la présente ordonnance et de ses mesures d'exécution, l'on entend par :

- 1° « l'entreprise d'insertion » : la personne morale constituée sous la forme d'une société à finalité sociale visée à l'article 661 du code des sociétés, dont un but social consiste en l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible visés sous 5°, en recourant à une activité productrice de biens ou de services;
- 2° « l'entreprise d'insertion agréée » : la société visée sous 1°, bénéficiant de l'agrément visé sous 17°;
- 3° « l'initiative locale de développement de l'emploi » : la personne morale constituée soit sous la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fon-

ternationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, hetzij in de vorm van een vereniging als bedoeld in artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en waarvan een maatschappelijk doel bestaat in de socio-professionele inschakeling, door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten, van doelgroepwerknemers, als bedoeld in 5°;

4° « erkend plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid » : de vereniging als bedoeld in 3° die de erkenning geniet als bedoeld in 17°;

5° « doelgroepwerknemer » : de volgende personen die deel uitmaken van het uitvoerend personeel als bedoeld in 6° :

a) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die, op het ogenblik van de aanwerving, al dan niet met gebruikmaking van een activeringsmaatregel, sinds minstens twaalf opeenvolgende maanden ononderbroken zonder werk is, gerekend van dag tot dag, en hoogstens een diploma van het lager secundair onderwijs of een ander gelijkgesteld document, met inbegrip van een gelijkwaardig verklaard buitenlands document, heeft behaald;

b) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die, op het ogenblik van de aanwerving, al dan niet met gebruikmaking van een activeringsmaatregel, sinds minstens zestig opeenvolgende maanden ononderbroken zonder werk is, gerekend van dag tot dag;

c) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die recht heeft op maatschappelijke integratie als bedoeld in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

d) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, die recht heeft op financiële maatschappelijke hulp als bedoeld in artikel 57^{quater} van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, die niet over de Belgische nationaliteit beschikt en ingeschreven is in het vreemdelingenregister, en omwille van zijn nationaliteit geen aanspraak kan maken op het recht op maatschappelijke integratie;

e) de werknemer ter beschikking gesteld met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingeschreven bij ACTIRIS;

f) de niet-werkende werkzoekende ingeschreven bij ACTIRIS, voormalig gedetineerde, die uiterlijk zes maanden na het einde van de vrijheidsberoving door de vennootschap of de vereniging;

dations, soit sous la forme d'une association visée à l'article 118 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, dont un but social consiste en l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible visés sous 5°, en recourant à une activité productrice de biens ou de services;

4° « l'initiative locale de développement de l'emploi agréée » : l'association visée sous 3°, bénéficiant de l'agrément visé sous 17°;

5° « le travailleur du public cible » : les personnes suivantes faisant partie du personnel d'exécution visé sous 6° :

a) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS qui, au moment de son engagement, en faisant application ou non d'une mesure d'activation, est inoccupé depuis au moins douze mois consécutifs, calculés de jour en jour, et qui a obtenu au maximum un certificat de l'enseignement secondaire inférieur ou équivalent, en ce compris un document étranger déclaré équivalent;

b) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS qui, au moment de son engagement, en faisant application ou non d'une mesure d'activation, est inoccupé depuis au moins soixante mois consécutifs, calculés de jour en jour;

c) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS ayant droit à l'intégration sociale visé par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;

d) le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès d'ACTIRIS ayant droit à une aide sociale financière conformément à l'article 57^{quater} de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, ne disposant pas de la nationalité belge, inscrit au registre des étrangers, qui, en raison de sa nationalité ne peut pas prétendre au droit à l'intégration sociale;

e) le travailleur mis à disposition en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale inscrit auprès d'ACTIRIS;

f) la personne ex-détenue inscrite auprès d'ACTIRIS en tant que demandeur d'emploi inoccupé et dont la privation de liberté a pris fin au plus tard six mois avant son engagement par la société ou par l'association;

- g) de gedetineerde, ingeschreven bij ACTIRIS, voor zover en in de mate dat de tewerkstelling door de vennootschap of de vereniging kadert in de uitgangsvergunning, het penitentiair verlof, de beperkte detentie of de voorwaardelijke invrijheidstelling, als onderscheidenlijk bedoeld in de artikelen 4, § 2, 1°, 6, § 2, 2°, 21, § 2 en 24 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten;
- 6° « uitvoerend personeel » : de bezoldigde werknemers die functies uitoefenen, andere dan directie, beheer, bestuur, zaakvoerder, technische ondersteuning, of socio-professionele omkadering;
- 7° « voormalig gedetineerde » : de persoon jegens wie een effectieve vrijheidsberovende maatregel ten uitvoer werd gelegd, ter uitvoering van een bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing;
- 8° « gedetineerde » : de persoon die het voorwerp vormt van een effectieve vrijheidsberovende maatregel, ter uitvoering van een bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing;
- 9° « personeel voor socio-professionele omkadering » : de door scholingsgraad of beroepservaring geschikte bezoldigde werknemers van de erkende inschakelingsonderneming of van het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid die instaan voor de persoonlijke en dagelijkse socio-professionele omkadering en opvolging, op de werkvloer, van de bezoldigde doelgroepwerknemers als bedoeld in 5°, en waardoor de socio-professionele inschakeling van deze werknemers wordt bevorderd;
- 10° « verantwoordelijkheidsfunctie » : de functie waarvan de houder gemachtigd is de vennootschap of de vereniging contractueel te binden en die hiërarchisch boven het uitvoerend personeel of het personeel voor socio-professionele omkadering als onderscheidenlijk bedoeld in 6° en 9° staat;
- 11° « ACTIRIS » : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, als gereguleerd bij de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ;
- 12° « activeringsmaatregel » : elke reglementaire maatregel genomen krachtens :
- a) artikel 7, § 1, derde lid, m) van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;
- g) la personne détenue, inscrite auprès d'ACTIRIS, pour autant et dans la mesure où l'occupation par la société ou par l'association se situe dans le cadre de la permission de sortie, du congé pénitentiaire, de la détention limitée ou de la libération conditionnelle respectivement visés aux articles 4, deuxième paragraphe, 1°, 6, deuxième paragraphe, 2°, 21, deuxième paragraphe et 24 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine;
- 6° « le personnel d'exécution » : les travailleurs rémunérés qui exercent des fonctions autres que la direction, la gestion, l'administration, la gérance, l'encadrement technique, ou l'encadrement socioprofessionnel;
- 7° « la personne ex-détenue » : la personne ayant exécuté une mesure effective de privation de liberté en exécution d'une décision revêtue de l'autorité de la chose jugée;
- 8° « la personne détenue » : la personne faisant l'objet d'une mesure effective de privation de liberté en exécution d'une décision revêtue de l'autorité de la chose jugée;
- 9° « le personnel d'encadrement socioprofessionnel » : les travailleurs rémunérés de l'entreprise d'insertion agréée ou de l'initiative locale de développement de l'emploi agréée, aptes, par qualification scolaire ou par expérience professionnelle, à assumer, dans un environnement professionnel, l'encadrement et le suivi socioprofessionnel personnel et journalier des travailleurs du public cible rémunérés visés sous 5°, facilitant ainsi l'insertion socioprofessionnelle desdits travailleurs;
- 10° « fonction de responsabilité » : la fonction par laquelle le titulaire est habilité à engager contractuellement la société ou l'association, et par rapport à laquelle le personnel d'exécution ou d'encadrement socioprofessionnel respectivement visé sous 6° et 9° se situe en lien hiérarchique inférieur;
- 11° « ACTIRIS » : l'Office régional bruxellois de l'Emploi, réglementé par l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi;
- 12° « la mesure d'activation » : toute mesure réglementaire qui est prise en vertu de :
- a) l'article 7, paragraphe premier, troisième alinéa, m) de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;

- b) artikel 9 en artikel 13, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;
- c) artikel 57^{quater} van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 13° « loonkosten » : het brutoloon van de werknemer, verhoogd met de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, en verminderd met de erop betrekking hebbende RSZ-vrijstellingen en de op het te betalen loon in rekening gebrachte uitkeringen in het kader van een activeringsmaatregel als bedoeld in 12°. Het brutoloon omvat het loon alsook alle vergoedingen en voordelen die aan de werknemer verschuldigd zijn door of krachtens de wettelijke of reglementaire bepalingen, met uitzondering van de vergoedingen wegens beëindiging van de arbeidsovereenkomst, en met inbegrip van deze verschuldigd krachtens collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten binnen het paritair comité waaronder de werkgever ressorteert;
- 14° « doorstromingsprogramma » : het programma van tewerkstelling als gereguleerd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 januari 1998 tot uitvoering van de ordonnantie van 27 november 1997 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's;
- 15° « vereniging » : de rechtspersoon die is opgericht hetzij in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, hetzij in de vorm van een vereniging als bedoeld in artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 16° « adviescommissie » : de adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie als bedoeld in hoofdstuk VI;
- 17° « erkenning » : tenzij anders bepaald in deze ordonnantie, de erkenning als bedoeld in hoofdstuk III;
- 18° « adviesagentschap voor de sociale economie » : de middels een overeenkomst aan de Regering verbonden rechtspersonen of natuurlijke personen met als maatschappelijk oogmerk adviesverlening aan, en begeleiding van, inschakelingsondernemingen en plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid;
- 19° « ordonnantie van 18 maart 2004 » : de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de
- b) l'article 9 et l'article 13, paragraphe premier, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;
- c) l'article 57^{quater} de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale;
- 13° « le coût salarial » : la rémunération brute du travailleur, majorée des cotisations patronales de sécurité sociale, et diminuée des réductions de l'ONSS y afférentes et des allocations imputées sur le salaire à payer dans le cadre d'une mesure d'activation visée sous 12°. La rémunération brute comprend la rémunération ainsi que l'ensemble des indemnités et avantages dus au travailleur par ou en vertu de dispositions légales ou réglementaires, à l'exception des indemnités de rupture du contrat de travail, y compris celles qui sont dues en vertu de conventions collectives de travail conclues au sein de la commission paritaire dont relève l'employeur;
- 14° « le programme de transition professionnelle » : le programme d'emploi réglementé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 janvier 1998 d'exécution de l'ordonnance du 27 novembre 1997 portant approbation de l'accord de coopération du 4 mars 1997 entre l'État fédéral et les Régions concernant les programmes de transition professionnelle;
- 15° « l'association » : la personne morale constituée soit sous la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, soit sous la forme d'une association visée à l'article 118 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale;
- 16° « la commission consultative » : la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale visée au chapitre VI;
- 17° « l'agrément » : sauf disposition contraire dans la présente ordonnance, l'agrément visé au chapitre III;
- 18° « l'agence-conseil en économie sociale » : les personnes morales ou physiques conventionnées par le Gouvernement, ayant pour objet social le conseil aux, et l'accompagnement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi;
- 19° « l'ordonnance du 18 mars 2004 » : l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement

financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen;

20° « Regering » : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

21° « Bestuur » : het Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

22° « ESRBHG » : de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

23° « GIMB » : de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel.

§ 2. – De Regering kan :

1° na advies van de ESRBHG, de definitie van de doelgroep uitbreiden met andere categorieën van werknemers;

2° de nadere regels bepalen die aantonen dat de werkzoekende tot de doelgroep behoort;

3° andere periodes van inactiviteit alsook periodes van tewerkstelling gelijkstellen met een ononderbroken periode van inschrijving bij ACTIRIS.

Artikel 3

Onder sociale economie wordt verstaan, de economische activiteiten die worden verricht door ondernemingen, inzonderheid coöperatieve vennootschappen of vennootschappen met een sociaal oogmerk, verenigingen, ziekenfondsen of stichtingen. Ze streven het belang van de gemeenschap, de versterking van de maatschappelijke samenhang of de duurzame ontwikkeling na op de volgende, te eerbiedigen wijze :

1° oogmerk van dienstverlening aan de gemeenschap of aan de leden in plaats van een winstoogmerk;

2° zelfbeheer;

3° democratisch besluitvorming;

4° voorrang aan personen en aan arbeid boven het kapitaal bij de verdeling van de opbrengsten.

HOOFDSTUK II

Over het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie

Artikel 4

§ 1. – Binnen de schoot van de ESRBHG wordt een overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale

des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion;

20° « le Gouvernement » : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

21° « l'Administration » : l'Administration de l'Économie et de l'Emploi du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale;

22° « CESRBC » : le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale;

23° « SRIB » : la Société Régionale d'Investissement de Bruxelles.

§ 2. – Le Gouvernement peut :

1° après avis du CESRBC, étendre la définition du public cible à d'autres catégories de travailleurs;

2° déterminer les modalités selon lesquelles l'appartenance du demandeur d'emploi au public cible s'établit;

3° assimiler à une période ininterrompue d'inscription auprès d'ACTIRIS d'autres périodes d'inactivité ainsi que des périodes d'occupation.

Article 3

Par économie sociale, on entend les activités économiques exercées par des sociétés notamment coopératives ou à finalité sociale, des associations, des mutuelles ou des fondations, visant l'intérêt de la collectivité, le renforcement de la cohésion sociale ou le développement durable et qui s'efforcent de respecter les modes opérationnels suivants :

1° finalité de service à la collectivité ou aux membres, plutôt que finalité de profit;

2° autonomie de gestion;

3° processus de décision démocratique;

4° primauté des personnes et du travail sur le capital dans la répartition des revenus.

CHAPITRE II

De la plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale

Article 4

§ 1^{er}. – Une plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale est créée au sein du CESRBC qui

economie opgericht. De ESRBHG neemt er het secretariaat van waar. Het platform is belast met de volgende opdrachten :

- 1° de organisatie van het overleg en de samenwerking tussen de erkende inschakelingsondernemingen en de erkende plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, alsook de coöperatieve vennootschappen en de vennootschappen met een sociaal oogmerk, verenigingen, ziekenfondsen en stichtingen, de leden van de ESRBHG, ACTIRIS, de Regering en de door haar aangewezen diensten;
- 2° de bevordering van het gewestelijke beleid inzake sociale economie;
- 3° de Regering elk nuttig voorstel doen betreffende het gewestelijke beleid inzake sociale economie;
- 4° de opvolging van de toepassing van deze ordonnantie;
- 5° jaarlijks de Regering een verslag voorleggen met aanbevelingen inzake de begeleiding van de doelgroepwerknemers.

§ 2. – Het overlegplatform voor de inschakeling en voor de sociale economie is samengesteld uit :

- 1° een voorzitter en een ondervoorzitter;
- 2° drie leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werkgeversorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 3° drie leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werknemersorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 4° zes leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie, als volgt verdeeld :
 - a) twee leden die de representatieve organisaties van de sociale economie vertegenwoordigen;
 - b) twee leden die de representatieve organisaties van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid vertegenwoordigen, buiten de organisaties als bedoeld in a);
 - c) twee leden die de representatieve organisaties van de inschakelingsondernemingen vertegenwoordigen, buiten de organisaties als bedoeld in a);
- 5° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van ACTIRIS;
- 6° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van het Bestuur;

en assure le secrétariat. Elle est chargée des missions suivantes :

- 1° l'organisation de la concertation et la collaboration entre les entreprises d'insertion agréées et les initiatives locales de développement de l'emploi agréées, ainsi que les sociétés coopératives ou à finalité sociale, les associations, les mutuelles et les fondations, les membres du CESRBC, ACTIRIS, le Gouvernement et les services qu'il a désignés;
- 2° la promotion de la politique régionale en matière d'économie sociale;
- 3° la formulation de toute proposition utile au Gouvernement relative à la politique régionale d'économie sociale;
- 4° le suivi de l'application de la présente ordonnance;
- 5° la présentation annuelle au Gouvernement d'un rapport comportant des recommandations en matière d'accompagnement des travailleurs du public cible.

§ 2. – La plate-forme de concertation de l'insertion et de l'économie sociale se compose de :

- 1° un président et un vice-président;
- 2° trois membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des employeurs siégeant au CESRBC;
- 3° trois membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des travailleurs siégeant au CESRBC;
- 4° six membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale répartis comme suit :
 - a) deux membres représentant les organisations représentatives de l'économie sociale;
 - b) deux membres représentant les organisations représentatives des initiatives locales de développement de l'emploi, hors les organisations visées sous a);
 - c) deux membres représentant les organisations représentatives des entreprises d'insertion, hors les organisations visées sous a);
- 5° un membre et un membre suppléant représentant ACTIRIS;
- 6° deux membres et autant de membres suppléants représentant l'Administration;

7° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de GIMB;

8° een lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de OCMW.

Enkel de leden als bedoeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°, zijn stemgerechtigd.

De Regering benoemt de voorzitter en de ondervoorzitter, en wijst uit dubbele lijsten de overige leden aan op de voordracht van de instellingen die zij vertegenwoordigen.

Minstens een derde van de leden van het genoemde platform behoren tot dezelfde taalrol.

Met het oog op de zitting in het platform duidt de Regering de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie aan die gevolg geven aan haar oproep tot kandidaatstelling. De oproep wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Regering bepaalt de criteria die omschrijven welke organisatie representatief is voor de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en welke organisatie representatief is voor de inschakelingsondernemingen.

§ 3. – De leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. Hun mandaat is hernieuwbaar.

Het wordt beëindigd :

1° in geval van ontslag;

2° wanneer de mandaatgever die een lid voorgedragen heeft, om diens vervanging verzoekt;

3° wanneer een lid de hoedanigheid verliest die zijn mandaat verantwoordde;

4° wanneer een lid minstens de helft van de vergaderingen niet heeft bijgewoond in de loop van een verstreken kalenderjaar.

Het lid dat ophoudt zijn mandaat uit te oefenen voor de datum waarop zijn mandaat normaliter verstrijkt, wordt door het plaatsvervangend lid van de instelling vervangen, die het mandaat voltooit. In dat geval wordt er een nieuwe plaatsvervanger uit dubbele lijsten aangewezen.

§ 4. – Het overlegplatform kan zich in zijn werkzaamheden laten bijstaan door deskundigen die onafhankelijk zijn van de leden als bedoeld in § 2.

§ 5. – Het overlegplatform stelt zijn huishoudelijk reglement op.

7° un membre et un membre suppléant représentant la SRIB;

8° un membre et un membre suppléant représentant les CPAS.

Seuls les membres visés à l'alinéa premier, 1° à 4° participent au vote.

Le Gouvernement nomme le président et le vice-président et désigne les autres membres à partir de doubles listes proposées par les organismes qu'ils représentent.

Au moins un tiers des membres de ladite plate-forme appartiennent au même rôle linguistique.

Le Gouvernement désigne les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale qui donnent suite à son appel à candidature afin qu'elles siègent au sein de la plate-forme. L'appel est publié au *Moniteur belge*.

Le Gouvernement détermine les critères qui définissent qu'une organisation est représentative des initiatives locales de développement de l'emploi et ceux qui définissent qu'une organisation est représentative des entreprises d'insertion.

§ 3. – Les membres sont nommés pour une période de quatre ans. Leur mandat est renouvelable.

Il y est mis un terme :

1° en cas de démission;

2° lorsque le mandant qui a proposé un membre en demande le remplacement;

3° lorsqu'un membre perd la qualité qui justifiait son mandat;

4° lorsqu'un membre n'a pas assisté à au moins la moitié des réunions au cours de l'année civile échue.

Le membre qui cesse d'exercer son mandat avant la date à laquelle celui-ci expire normalement est remplacé par le membre suppléant de l'organe. Il achève le mandat. Dans ce cas, un nouveau suppléant est désigné à partir des doubles listes.

§ 4. – Lors de ses travaux, la plate-forme peut se faire assister par des experts qui sont indépendants des membres visés au deuxième paragraphe.

§ 5. – La plate-forme établit son règlement d'ordre intérieur.

HOOFDSTUK III
Over de erkenning van inschakelingsondernemingen
en van plaatselijke initiatieven
voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid

AFDELING 1
Algemene bepalingen

Artikel 5

De erkenning vormt een mandaat aan de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid om de dienst van algemeen belang te beheren, die bestaat uit de begeleiding van niet-werkende werkzoekenden met het oog op hun inschakeling op de arbeidsmarkt.

De erkenning als bedoeld in de afdelingen 2 tot en met 4 wordt uitsluitend verleend met het oog op de toekenning van de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV.

Artikel 6

De erkenning betreft uitsluitend de socio-professionele inschakeling, door het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten, van werkzoekenden die doelgroep-werknemer zijn van de inschakelingsonderneming of van het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Artikel 7

Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten erkent de Regering de nieuwe projecten volgens een procedure voor openbare projectoproepen waarvan ze de nadere regels bepaalt.

De Regering kan de projectoproepen beperken tot bedrijvigheidssectoren of activiteiten die ze bepaalt.

Ter gelegenheid van de projectoproepen verduidelijkt de Regering de keuzecriteria rekening houdend met de beschikbare begrotingskredieten.

Artikel 8

§ 1. – Beschutte werkplaatsen kunnen geen aanspraak maken op een erkenning.

§ 2. – Onder voorbehoud van het bepaalde van § 1, bepaalt de Regering de voorwaarden volgens dewelke een vereniging waarvan de hoofdactiviteit en de basiswerking erkend en gefinancierd is krachtens een decreet of een ordonnantie aangenomen door het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of

CHAPITRE III
De l'agrément des entreprises d'insertion et
des initiatives locales
de développement à l'emploi

SECTION 1^{ère}
Dispositions générales

Article 5

L'agrément constitue un mandatement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi à gérer le service d'intérêt général qui consiste en l'accompagnement de demandeurs d'emploi inoccupés en vue de leur insertion sur le marché du travail.

L'agrément visé aux sections 2 à 4 incluses n'est accordé qu'en vue de l'octroi des subventions visées au chapitre IV.

Article 6

L'agrément concerne exclusivement l'insertion socio-professionnelle de demandeurs d'emploi qui sont des travailleurs du public cible de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi, et ce, en recourant à une activité productrice de biens ou services.

Article 7

Dans les limites des crédits budgétaires disponibles, le Gouvernement agrée les nouveaux projets selon une procédure d'appel public à projets dont il détermine les modalités.

Le Gouvernement peut limiter les appels à projets à des secteurs d'activité ou à des activités qu'il détermine.

Le Gouvernement précise, lors des appels à projets, les critères de sélection compte tenu des crédits budgétaires.

Article 8

§ 1^{er}. – Les entreprises de travail adapté ne peuvent prétendre à l'agrément.

§ 2. – Sous réserve des dispositions du paragraphe premier, le Gouvernement détermine les conditions dans lesquelles une association dont l'activité principale et le fonctionnement de base sont agréés et financés en vertu d'un décret ou d'une ordonnance adopté par le Parlement flamand, le Parlement de la Communauté française, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie, krachtens deze ordonnantie als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid erkend en gefinancierd kan worden voor haar activiteiten andere dan de hoofdactiviteit en de werking andere dan de basiswerking.

§ 3. – De Regering bepaalt de voorwaarden volgens dewelke een vennootschap, waarvan de maatschappelijke oogmerken zich niet beperken tot het doel als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 1^o, een erkenning als inschakelingsonderneming aanvraagt.

AFDELING 2

Gemeenschappelijke erkenningsvoorwaarden voor de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen

Artikel 9

§ 1. – De Regering kan de vereniging als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid erkennen. De Regering kan de vennootschap als inschakelingsonderneming erkennen.

Met het oog op de erkenning en onverminderd het bepaalde van afdelingen 3 of 4 en 5, voldoet ze daartoe aan volgende voorwaarden :

- 1^o de hoofdzetel van de activiteiten, dat wil zeggen de plaats van tewerkstelling waar de doelgroepwerknemers en het personeel voor socio-professionele omkadering werken of zullen werken, en waar recurrente activiteiten in verband met het maatschappelijk doel van de vennootschap als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 1^o of in verband met het maatschappelijk doel van de vereniging als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 3^o, in het territoriale bevoegdheidsgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben. Alleen de activiteiten waardoor goederen worden voortgebracht of diensten worden verleend in of vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, kunnen het voorwerp zijn van de erkenning;
- 2^o voorzien in de door de Regering bepaalde norm voor socio-professionele omkadering;
- 3^o een algemeen actieplan opstellen, met een globaal overzicht van de geplande inspanningen voor de opleiding, begeleiding en opvolging van de doelgroepwerknemers;
- 4^o medewerking verlenen aan een door de Regering ingevoerd mechanisme van stelselmatige opvolging van de begeleiding en de loopbaan van de werkzoekenden die behoren tot de doelgroep;
- 5^o geen achterstallige belastingen verschuldigd zijn, noch achterstallige bijdragen die worden geïnd door de instel-

ou le Parlement de la Commission communautaire française, peut, en vertu de la présente ordonnance, être agréée et financée en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi pour d'autres activités et fonctionnements de base.

§ 3. – Le Gouvernement détermine les conditions dans lesquelles une société dont les finalités sociales ne se limitent pas à l'objet visé à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 1^o, demande un agrément en tant qu'entreprise d'insertion.

SECTION 2

Conditions d'agrément communes aux initiatives locales de développement et aux entreprises d'insertion

Article 9

§ 1^{er}. – Le Gouvernement peut agréer l'association en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi. Le Gouvernement peut agréer la société en tant qu'entreprise d'insertion.

En vue de l'agrément et sans préjudice des dispositions des sections 3 ou 4 et 5, elle remplit les conditions suivantes :

- 1^o avoir son siège principal d'activités, à savoir le lieu de travail où les travailleurs du public cible et le personnel d'encadrement socioprofessionnel travaillent ou travailleront et où sont exercées des activités récurrentes liées à l'objet social de la société visé à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 1^o ou à l'objet social de l'association visée à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 3^o, sur le champ de compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale. Seules les activités productrices de biens ou de services en ou à partir de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent faire l'objet de l'agrément;
- 2^o pourvoir à la norme d'encadrement socioprofessionnel déterminée par le Gouvernement;
- 3^o rédiger un plan d'action général, comprenant un aperçu général des efforts prévus pour la formation, l'accompagnement et le suivi des travailleurs du public cible;
- 4^o prêter sa collaboration à un mécanisme de suivi systématique de l'accompagnement et de la carrière des demandeurs d'emploi qui font partie du public cible, instauré par le Gouvernement;
- 5^o ne pas être redevable d'arriérés d'impôts ou de cotisations à percevoir par l'organisme chargé de la percep-

ling belast met de inning van de bijdragen voor sociale zekerheid of door een Fonds voor Bestaanszekerheid of voor rekening van dat fonds.

De sommen waarvoor een behoorlijk in acht genomen aanzuiveringsplan bestaat, worden niet als achterstallen beschouwd;

- 6° geen achterstallen in de betaling van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, krachtens deze ordonnantie of de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, teruggevorderde bedragen verschuldigd zijn;
- 7° het geldende arbeids-, sociale zekerheids-, vennootschaps- of verenigings-, verzekerings-, handels-, boekhoud- en fiscale recht, en de van kracht zijnde collectieve arbeidsovereenkomsten eerbiedigen;
- 8° in voorkomend geval, over de nodige erkenningen, vergunningen, toelatingen, inschrijvingen, registraties en licenties beschikken, noodzakelijk voor de uitoefening van de activiteiten of de ermee samenhangende beroepen waarvoor de erkenning en de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV worden gevraagd;
- 9° niet het voorwerp zijn van een vastgestelde inbreuk op de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende of ingevolge de uitoefening van de activiteit of activiteiten;
- 10° in voorkomend geval, het geldende recht aangaande de beroepsomscholing en -bischoling eerbiedigen;
- 11° onder de bestuurders, zaakvoerders, lasthebbers, en meer algemeen, alle personen die ertoe gemachtigd zijn om de vennootschap of de vereniging te verbinden, geen personen tellen :
- a) die uit hun burgerlijke en politieke rechten ontzet zijn;
- b) zoals bedoeld in het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 betreffende het rechterlijk verbod aan bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen;
- c) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, aansprakelijk zijn gesteld voor de verbintenissen of schulden van een gefailleerde vennootschap, met toepassing van de artikelen 229, 5°, 265, 315, 456, 4° en 530 van het wetboek van vennootschappen;
- d) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, bij of krachtens artikel 19

tion des cotisations de sécurité sociale ou par un fonds de sécurité d'existence ou pour le compte de celui-ci.

Ne sont pas considérées comme arriérés, les sommes pour lesquelles il existe un plan d'apurement dûment respecté;

- 6° ne pas être redevable d'arriérés de paiement de montants réclamés par la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de la présente ordonnance ou de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle;
- 7° respecter les réglementations de travail, de sécurité sociale, commerciales et fiscales ainsi que le droit des sociétés ou des associations, le droit d'assurance et de comptabilité, tout comme les conventions collectives de travail en vigueur;
- 8° disposer, le cas échéant, des agréments, autorisations, permis, inscriptions, enregistrements et licences nécessaires à l'exercice des activités ou des professions y liées pour lesquelles l'agrément et les subventions visés au chapitre IV sont demandés;
- 9° ne pas être en infraction constatée aux dispositions légales et réglementaires relatives à ou en conséquence de l'exercice de l'activité ou des activités;
- 10° le cas échéant, respecter les réglementations relatives à la reconversion et au recyclage professionnels en vigueur;
- 11° ne pas compter, parmi ses administrateurs, gérants, mandataires ou autres personnes habilitées à engager la société ou l'association des personnes :
- a) qui sont privées de leurs droits civils et politiques;
- b) visées par l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et aux faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités;
- c) qui, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ont été reconnues responsables des engagements ou des dettes d'une société en faillite en application des articles 229, 5°, 265, 315, 456, 4° et 530 du code des sociétés;
- d) qui, au cours de cinq années précédant la demande d'agrément, ont été condamnées par une décision

van de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling, bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing veroordeeld zijn;

- e) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, bij of krachtens wetten aangenomen op grond van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing veroordeeld zijn;
- f) aan wie, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, in de hoedanigheid van werkgever als bedoeld in artikel 2 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten of in artikel 26, § 3, van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen, een administratieve geldboete werd opgelegd wegens inbreuk op de reglementeringen als bedoeld in de artikelen 1 en 1bis van de genoemde wet of in artikel 2, § 1, eerste lid, van de genoemde ordonnantie.

Een verminderde administratieve geldboete wegens verzachtende omstandigheden of uitstel van de tenuitvoerlegging van de betaling van die boete als bedoeld in de artikelen 1ter en 1quater en 29 en 30 van onderscheidenlijk de gezegde wet en de gezegde ordonnantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als opgelegde administratieve geldboete beschouwd;

- g) die bestuurder, dagelijks bestuurder, zaakvoerder of lasthebber waren van een plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of van een inschakelingsonderneming waarvan de erkenning krachtens afdeling 1 van hoofdstuk V werd ingetrokken, of er in welke hoedanigheid ook gemachtigd waren om gezegd initiatief of gezegde onderneming te verbinden;
- h) die, in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, bij een in kracht van gewijsde getreden gerechtelijke beslissing veroordeeld zijn wegens valsheid in geschriften als bedoeld in hoofdstuk IV van titel III van boek II van het Strafwetboek;

12° een gematigde loonspanning eerbiedigen die op voltijds equivalente basis niet groter is dan een verhouding van een tot vier tussen het laagste en het hoogste brutoloon

judiciaire coulée en force de chose jugée par ou en vertu de l'article 19 de l'ordonnance du 4 septembre 2008 relative à la lutte contre la discrimination et à l'égalité de traitement en matière d'emploi;

- e) qui, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ont été condamnées par une décision judiciaire coulée en force de chose jugée par ou en vertu des législations adoptées en vertu de l'article 6, paragraphe premier, VI, cinquième alinéa, 12° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;
- f) auxquelles, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, en leur qualité d'employeur au sens de l'article 2 de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales ou de l'article 26, troisième paragraphe, de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations, une amende administrative a été infligée pour infraction aux réglementations visées aux articles 1 et 1bis de ladite loi ou à l'article 2, paragraphe premier, première alinéa, de ladite ordonnance.

Pour l'application de la présente disposition, l'amende administrative réduite pour cause de circonstances atténuantes ou le sursis à l'exécution du paiement de cette amende visés aux articles 1ter, 1quater, 29 et 30 de, respectivement, ladite loi et ladite ordonnance, ne sont pas considérés comme une amende administrative infligée;

- g) qui furent administrateur, administrateur-délégué, gérant ou mandataire d'une initiative locale de développement de l'emploi ou d'une entreprise d'insertion dont l'agrément a été retiré en vertu de la section 1^{ère} du chapitre V, ou qui, en quelle qualité que ce soit, furent habilités à engager ladite initiative ou ladite société;
- h) qui, au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ont été condamnées par une décision judiciaire coulée en force de chose jugée du chef de faux commis en écritures visé au chapitre IV du titre III du livre II du Code pénal;

12° respecter une tension salariale modérée qui ne pourra excéder en équivalent temps plein un rapport de un à quatre entre le plus élevé et le moins élevé des salaires

toegekend aan het personeel van de vennootschap of de vereniging, met inbegrip van de bovenwettelijke voordelen;

13° de medezeggenschap van de werknemers in de vennootschap of de vereniging bevorderen;

14° in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een intrekking als bedoeld in afdeling 1 van hoofdstuk V;

15° de verbintenis aangaan de voorwaarden als bedoeld in § 2 te eerbiedigen.

§ 2. – Om erkend te blijven als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of als inschakelingsonderneming, is de vereniging of vennootschap ertoe gehouden :

1° de voorwaarden van § 1, tweede lid, 1° tot 13° gedurende het tijdvak van de erkenning als bedoeld in afdeling 7 te eerbiedigen;

2° behoudens in het geval van terbeschikkingstelling door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of aan de inschakelingsonderneming met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de doelgroepwerknemers aan te werven met een arbeidsovereenkomst;

3° het algemeen actieplan als bedoeld in § 1, tweede lid, 3° uit te voeren.

§ 3. – De door de Regering aangewezen diensten kunnen een model bepalen voor het algemeen actieplan bedoeld in § 1, tweede lid, 3°.

§ 4. – De Regering kan de voorwaarden als bedoeld in §§ 1 en 2 nader bepalen.

AFDELING 3

Erkenningsvoorwaarden eigen aan het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid

Artikel 10

§ 1. – Onverminderd het bepaalde van de afdelingen 2 en 5, voldoet de vereniging, met het oog op de erkenning, aan de criteria van financiële leefbaarheid.

De Regering kan verduidelijken wat wordt verstaan onder criteria van financiële leefbaarheid met het oog op de toepassing van deze paragraaf.

bruts octroyés au personnel de la société ou de l'association, en ce compris les avantages extralégaux;

13° favoriser la participation des travailleurs aux décisions de la société ou de l'association;

14° au cours des cinq années précédant la demande d'agrément, ne pas avoir fait l'objet d'un retrait visé à la section 1^{ière} du chapitre V;

15° s'engager à respecter les conditions visées au deuxième paragraphe.

§ 2. – Afin de conserver son agrément en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi ou en tant qu'entreprise d'insertion, l'association ou la société doit :

1° remplir les conditions du paragraphe premier, deuxième alinéa, 1° à 13° inclus pendant la période de l'agrément visée à la section 7;

2° engager les travailleurs faisant partie du public cible dans les liens d'un contrat de travail, sauf dans le cas d'une mise à disposition par un centre public d'action sociale à l'initiative locale de développement de l'emploi ou à l'entreprise d'insertion, en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale;

3° mettre en œuvre le plan d'action général visé au paragraphe premier, deuxième alinéa, 3°.

§ 3. – Les services désignés par le Gouvernement peuvent établir un modèle pour le plan d'action général visé au paragraphe premier, deuxième alinéa, 3°.

§ 4. – Le Gouvernement peut préciser les conditions visées aux premier et deuxième paragraphes.

SECTION 3

Conditions d'agrément particulières à l'initiative locale de développement de l'emploi

Article 10

§ 1^{er}. – En vue de l'agrément et sans préjudice des dispositions des sections 2 et 5, l'association répond aux critères de viabilité financière.

Le Gouvernement peut préciser ce que l'on entend par critères de viabilité financière en vue de l'application du présent paragraphe.

§ 2. – Om erkend te blijven als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, is het initiatief ertoe gehouden om gedurende het tijdvak van de erkenning, op het totale bestand van het uitvoerend personeel van de hoofdzetel van de activiteiten als bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, 1^o, doelgroepwerknemers te werk te stellen, en waarvan het aantal, jaarlijks gemiddeld zestig procent bedraagt, berekend in voltijdse eenheden, alsook minimum vier voltijdse eenheden, en dit, binnen de twaalf maanden vanaf de datum van kennisgeving van de erkenning, waarvan twee binnen de eerste zes maanden.

De werknemer die tot de doelgroep behoort op het ogenblik van zijn aanwerving door, of, in voorkomend geval, op het ogenblik van zijn terbeschikkingstelling aan het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt verondersteld deze voorwaarde te blijven vervullen gedurende een periode van vier jaar vanaf de dag van aanwerving, gerekend van dag tot dag, of, in voorkomend geval, tot aan de beëindiging van de terbeschikkingstelling.

De arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een periode van tewerkstelling met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de arbeidsovereenkomst die wordt voortgezet na of de nieuwe arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een periode van tewerkstelling in het kader van het doorstromingsprogramma, worden voor de berekening gelijkgesteld.

AFDELING 4

Erkenningsvoorwaarden eigen aan de inschakelingsonderneming

Artikel 11

§ 1. – Onverminderd het bepaalde van de afdelingen 2 en 5, is de vennootschap met het oog op de erkenning rendabel en solvabel.

De Regering kan solvabiliteits- en rendabiliteitscriteria bepalen met het oog op de toepassing van deze paragraaf.

§ 2. – Om erkend te blijven als inschakelingsonderneming, is deze ertoe gehouden om gedurende het tijdvak van de erkenning, op het totale bestand van het uitvoerend personeel van de hoofdzetel van de activiteiten als bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, 1^o, doelgroepwerknemers te werk te stellen, en waarvan het aantal, jaarlijks gemiddeld dertig procent bedraagt, berekend in voltijdse eenheden, alsook minimum vier voltijdse eenheden, en dit, binnen de twaalf maanden vanaf de datum van kennisgeving van de erkenning, waarvan twee binnen de eerste zes maanden.

§ 2. – Pour conserver son agrément en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi, l'initiative doit occuper, pendant la période de l'agrément, sur l'effectif total du personnel d'exécution du siège principal d'activités visé à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1^o, des travailleurs du public cible, et dont le nombre s'élève, en moyenne annuelle, à soixante pour cent au moins, calculés en équivalents temps plein, avec un minimum de quatre équivalents temps plein, et ce, dans un délai de douze mois à compter de la date de la notification de l'agrément. Deux des travailleurs visés au présent alinéa doivent être mis au travail dans les six premiers mois.

Le travailleur faisant partie du public cible au moment de son engagement, ou, le cas échéant, au moment de sa mise à disposition de l'initiative locale de développement de l'emploi, en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, est considéré remplir cette condition pendant une période de quatre ans, à compter de la date d'engagement, calculés de jour en jour, ou, le cas échéant, jusqu'à la fin de la mise à disposition.

Le contrat de travail suivant immédiatement la période d'occupation en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, ainsi que le contrat de travail qui est poursuivi ou le nouveau contrat de travail suivant immédiatement la période d'occupation dans le cadre du programme de transition professionnelle, sont assimilés pour le calcul.

SECTION 4

Conditions d'agrément particulières à l'entreprise d'insertion

Article 11

§ 1^{er}. – En vue de l'agrément et sans préjudice des dispositions des sections 2 et 5, la société doit être rentable et solvable.

Le Gouvernement peut déterminer des critères de solvabilité et de rentabilité en vue de l'application du présent paragraphe.

§ 2. – Pour conserver son agrément en tant qu'entreprise d'insertion, l'entreprise doit occuper, pendant la période de l'agrément, sur l'effectif total du personnel d'exécution du siège principal d'activités visé à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1^o, des travailleurs du public cible, et dont le nombre s'élève, en moyenne annuelle, à trente pour cent au moins, calculés en équivalents temps plein, avec un minimum de quatre équivalents temps plein, et ce, dans un délai de douze mois à compter de la date de la notification de l'agrément. Deux des travailleurs visés au présent alinéa doivent être mis au travail dans les six premiers mois.

De werknemer die tot de doelgroep behoort op het ogenblik van zijn aanwerving door, of, in voorkomend geval, op het ogenblik van zijn terbeschikkingstelling aan de inschakelingsonderneming, met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt verondersteld deze voorwaarde te blijven vervullen gedurende een periode van vier jaar vanaf de dag van aanwerving, gerekend van dag tot dag, of, in voorkomend geval, tot aan de beëindiging van de terbeschikkingstelling.

De arbeidsovereenkomst die onmiddellijk aansluit op een periode van tewerkstelling met toepassing van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt voor de berekening gelijkgesteld.

AFDELING 5

Over de beoordeling van de kwaliteit van het project

Artikel 12

De vereniging of de vennootschap die de voorwaarden vervult als bedoeld in de afdelingen 2 en 3 of 4, en een aanvraag tot erkenning indient overeenkomstig artikel 13, komt slechts in aanmerking voor de erkenning als bedoeld in dit hoofdstuk na beoordeling van de kwaliteit van het project, ingediend ingevolge de procedure voor openbare projectoproepen als bedoeld in artikel 7.

De Regering bepaalt de criteria ter beoordeling van de kwaliteit van het project en hun gewicht.

De regering bepaalt de kwaliteit van het project overeenkomstig de door haar bepaalde criteria, en rangschikt de aanvragen in het licht van de gezegde beoordeling.

AFDELING 6

De aanvraag tot erkenning

Artikel 13

§ 1. – De erkenning wordt verleend na een met redenen omkleed advies van de adviescommissie. Bij ontstentenis van een advies binnen de door Regering bepaalde termijn, wordt het als gunstig beschouwd.

De aanvraag wordt ingediend bij de door de Regering aangewezen diensten, overeenkomstig het door deze diensten opgemaakt model. De aanvraag gaat minstens vergezeld van de volgende documenten en inlichtingen :

- 1° de geldende statuten van de vennootschap of de vereniging zoals bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*;
- 2° de naamlijst van de bestuurders en de lijst van de natuurlijke personen die ertoe gemachtigd zijn haar te verbinden ten aanzien van derden;

Le travailleur faisant partie du public cible au moment de son engagement, ou, le cas échéant, au moment de sa mise à disposition de l'entreprise d'insertion, en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, est considéré remplir cette condition pendant une période de quatre ans, à compter de la date d'engagement, calculés de jour en jour, ou, le cas échéant, jusqu'à la fin de la mise à disposition.

Le contrat de travail suivant immédiatement la période d'occupation en application de l'article 60, septième paragraphe de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, est assimilé pour le calcul.

SECTION 5

De l'appréciation de la qualité du projet

Article 12

L'association ou la société qui remplit les conditions visées aux sections 2 et 3 ou 4, et qui introduit une demande d'agrément conformément à l'article 13, n'entre en ligne de compte pour l'octroi de l'agrément prévu au présent chapitre qu'après appréciation de la qualité du projet introduit suite à la procédure d'appel public à projets visée à l'article 7.

Le Gouvernement détermine les critères d'appréciation de la qualité du projet et leur pondération.

Le Gouvernement apprécie la qualité du projet sur la base des critères qu'il détermine et classe les demandes en fonction de ladite appréciation.

SECTION 6

La demande d'agrément

Article 13

§ 1^{er}. – L'agrément est accordé sur l'avis motivé de la commission consultative dans le délai fixé par le Gouvernement. Passé ce délai, l'avis est considéré comme favorable.

La demande d'agrément est introduite auprès des services désignés par le Gouvernement conformément au modèle établi par ces services et doit au moins être accompagnée des documents et des renseignements suivants :

- 1° les statuts de la société ou de l'association publiés au *Moniteur belge*;
- 2° la liste des administrateurs et la liste des personnes physiques, habilités à l'engager vis-à-vis de tiers;

- 3° in voorkomend geval, de bij de Nationale Bank van België of ter griffie van de rechtbank van koophandel neergelegde jaarrekeningen, en het recentst beschikbare activiteitenverslag;
- 4° een geschreven verklaring, getekend door de bevoegde organen, waaruit blijkt dat de vennootschap voldoet aan de voorwaarden als bedoeld in :
- a) artikel 9, § 1, tweede lid, 1°, 4° tot en met 13°;
- b) artikel 11, § 1,
- of dat de vereniging de voorwaarden vervult als bedoeld in :
- a) artikel 9, § 1, tweede lid, 1°, 4° tot en met 13°;
- b) artikel 10, § 1;
- 5° een beschrijving van het project van socio-professionele inschakeling van de werkzoekenden die behoren tot de doelgroep, en van de voortbrenging van goederen of het verlenen van diensten in het kader van de activiteiten of voorgenomen activiteiten aangaande deze socio-professionele inschakeling;
- 6° in het licht van de onder 5° bedoelde activiteiten, een personeels- en aanwervingsplan voor het tijdvak waarvoor de erkenning wordt gevraagd;
- 7° een ondernemingsplan, met minstens een omstandige begroting voor het lopende boekjaar en een financieel plan voor het tijdvak waarvoor de erkenning wordt gevraagd met inbegrip van een omzetprognose, een investeringsplan en een liquiditeitsplan;
- 8° een loonkostenberekening op basis van de toepasselijke sectorale overeenkomsten;
- 9° indien die of dat aanwezig is, het advies van de ondernemingsraad of, bij ontstentenis, van het comité voor preventie en bescherming op het werk, of, bij ontstentenis, de vakbondsafvaardiging;
- 10° het algemeen actieplan als bedoeld in artikel 9, § 1, eerste lid, 3°;
- 11° in voorkomend geval, en onverminderd het bepaalde van artikel 10, § 2, eerste lid, of artikel 11, § 2, eerste lid, voor elk van de doelgroepwerknemers, een afschrift van de arbeidsovereenkomsten, met inbegrip van de arbeidsovereenkomsten met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, of, bij ontstentenis, van de overeenkomst, in het kader van
- 3° s'il échet, les comptes annuels, déposés auprès de la Banque Nationale de Belgique ou au greffe du tribunal de commerce, et le rapport d'activités le plus récent disponible;
- 4° une déclaration écrite et signée par les organes compétents démontrant que la société remplit les conditions visées à :
- a) l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1°, 4° à 13° inclus;
- b) l'article 11, paragraphe premier,
- ou que l'association remplit les conditions visées à :
- a) l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 1°, 4° à 13° inclus;
- b) l'article 10, paragraphe premier;
- 5° une description du projet d'insertion socioprofessionnelle des demandeurs d'emploi appartenant au public cible, et de la production de biens ou la prestation de services dans le cadre des activités ou des activités projetées relatives à ladite insertion socioprofessionnelle;
- 6° en fonction des activités visées au 5°, un plan d'occupation du personnel et de recrutement pour la période pour laquelle l'agrément est demandé;
- 7° un plan d'entreprise comprenant au moins un budget détaillé pour l'exercice en cours et un plan financier pour la période pour laquelle l'agrément est demandé, en ce compris des prévisions concernant le chiffre d'affaires, ainsi qu'un plan d'investissement et un plan des liquidités;
- 8° un calcul des charges salariales sur la base des conventions sectorielles applicables;
- 9° s'il existe, l'avis du conseil d'entreprise, ou, à défaut, du comité de prévention et de protection au travail, ou à défaut, de la délégation syndicale;
- 10° le plan d'action général visé à l'article 9, paragraphe premier, alinéa premier, 3°;
- 11° le cas échéant, et sans préjudice des dispositions de l'article 10, deuxième paragraphe, alinéa premier, ou de l'article 11, deuxième paragraphe, alinéa premier, pour chacun des travailleurs du public cible, une copie des contrats de travail, en ce compris des contrats de travail en application de l'article 60, septième paragraphe, de la loi du 8 juillet 1976 organique relative aux centres publics d'action sociale, ou, à défaut, de

gezegd artikel 60, § 7, tussen de vennootschap of de vereniging en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;

12° in voorkomend geval, voor elk van de leden van het personeel voor socio-professionele omkadering, een afschrift van de arbeidsovereenkomst, alsook het diploma of de tewerkstellingsattesten.

Indien de door de Regering aangewezen diensten reeds over deze bescheiden of stukken beschikken, of er over kunnen beschikken omdat deze toegankelijk zijn via officiële kanalen, worden deze niet aan de aanvraag toegevoegd.

Indien de vennootschap of de vereniging op het ogenblik van de aanvraag tot erkenning niet bij machte is om de documenten als bedoeld in 11° en 12° van het tweede lid, voor te leggen, dient zij deze in uiterlijk op het ogenblik van de aanvraag tot financiering als bedoeld in artikel 18.

§ 2. – De Regering bepaalt de nadere regels voor de indiening en de behandeling van de aanvraag tot erkenning en aangaande het verlenen of het weigeren van de erkenning, met inbegrip van de werking van de adviescommissie.

AFDELING 7
*De duur, de hernieuwing en
de uitbreiding van de erkenning*

Artikel 14

§ 1. – De erkenning wordt verleend voor een tijdvak van vier jaar.

Gedurende de eerste twee jaren van het eerste tijdvak van vier jaar is de erkenning voorlopig en wordt de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid overeenkomstig de door de Regering bepaalde regels begeleid door een adviesagentschap voor de sociale economie of door de GIMB.

Na twee jaar begeleiding maakt het adviesagentschap voor de sociale economie of de GIMB een verslag over de begeleiding op.

Dit verslag ontleedt minstens de werking van de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid in het licht van de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten omschreven beginselen en voorwaarden, alsook van het project ingediend in het kader van artikel 7.

De GIMB of het adviesagentschap voor de sociale economie bezorgt dit verslag aan de adviescommissie.

Bij gunstige eindbeoordeling door de adviescommissie blijft de erkenning onverminderd behouden tot het verstrijken van het lopende tijdvak van vier jaar.

la convention conclue, dans le cadre dudit article 60, septième paragraphe, entre la société ou l'association et le centre public d'action sociale;

12° le cas échéant, pour chacun des membres du personnel pour l'encadrement socioprofessionnel, une copie du contrat de travail ainsi que du diplôme ou des certificats d'occupation.

Si les services désignés par le Gouvernement disposent déjà de ces documents ou des pièces ou lorsqu'ils sont disponibles par des canaux officiels, ils ne doivent pas être joints à la demande.

Si au moment de la demande d'agrément, la société ou l'association n'est pas en mesure de présenter les documents visés aux 11° et 12° du deuxième alinéa, elle les introduit au plus tard au moment de la demande de financement visée à l'article 18.

§ 2. – Le Gouvernement précise les modalités relatives à l'introduction et au traitement de la demande d'agrément et concernant l'octroi ou le refus de l'agrément, en ce compris le fonctionnement de la commission consultative.

SECTION 7
*La durée, le renouvellement et
l'élargissement de l'agrément*

Article 14

§ 1^{er}. – L'agrément est accordé pour une période de quatre ans.

Au cours des deux premières années de la première période de quatre ans, l'agrément est provisoire et l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi est accompagnée par la SRIB ou une agence-conseil en économie sociale et ce, conformément aux règles déterminées par le Gouvernement.

Après deux ans d'accompagnement, la SRIB ou l'agence-conseil en économie sociale établit un rapport d'accompagnement.

Ce rapport analyse au moins le fonctionnement de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi eu égard aux principes et conditions définis par la présente ordonnance et ses arrêtés d'application ainsi que par rapport au projet déposé dans le cadre de l'article 7.

La SRIB ou l'agence-conseil en économie sociale transmet ledit rapport d'accompagnement à la commission consultative.

En cas d'évaluation finale favorable par la commission consultative, l'agrément est maintenu intégralement jusqu'à l'expiration de la période de quatre ans en cours.

§ 2. – De erkenning is, op verzoek van de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, hernieuwbaar, en wordt uiterlijk drie maanden voor het verstrijken van de lopende erkenning ingediend.

Bovendien dient de vennootschap of vereniging binnen dezelfde termijn bij de door de Regering aangewezen diensten een omstandig werkingsverslag in aangaande het aflopende tijdvak van erkenning.

De Regering bepaalt de nadere regels van de te volgen procedure voor een aanvraag tot hernieuwing en inzonderheid welke van de bepalingen van afdelingen 1 tot 6 van toepassing zijn op deze aanvraag.

§ 3. – De uitbreiding van de erkenning, met andere activiteiten aangaande de socio-professionele inschakeling van doelgroepwerknemers van de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, is, op verzoek van de vennootschap of de vereniging, mogelijk.

De uitbreiding wordt verleend voor de overblijvende duur van de lopende erkenning en gaat niet noodzakelijk gepaard met een bijkomende aanwerving van doelgroepwerknemers.

De hernieuwing als bedoeld in § 2 betreft in dat geval tevens de uitbreiding van de erkenning.

De Regering bepaalt de nadere regels van de te volgen procedure voor een aanvraag tot uitbreiding en inzonderheid welke van de bepalingen van afdelingen 1 tot 6 van toepassing zijn op deze aanvraag.

AFDELING 8

De overgang van de erkenning

Artikel 15

§ 1. – De erkenning mag niet aan een derde worden afgestaan.

§ 2. – De Regering kan nadere regels bepalen voor het behoud, de overdracht of de deling van de erkenning in geval van fusie, omzetting of splitsing van de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Bedoelde erkenning wordt verleend voor de overblijvende duur van de lopende erkenning.

§ 3. – Bij overgang van de doelgroepwerknemer in het kader van de gezegde fusie, omzetting of splitsing, wordt, voor de toepassing van hoofdstuk IV, de duur van de erkenning van de toelagen waartoe hij voor zijn werkgever

§ 2. – L'agrément est renouvelable à la demande de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi et introduite au plus tard trois mois avant l'expiration de l'agrément en cours.

La société ou l'association introduit en outre dans le même délai auprès des services désignés par le Gouvernement un rapport de fonctionnement détaillé concernant la période d'agrément qui vient à échéance.

Le Gouvernement détermine les autres modalités de la procédure à suivre pour une demande de renouvellement et notamment les dispositions des sections 1 à 6 applicables à cette demande.

§ 3. – L'élargissement de l'agrément à d'autres activités relatives à l'insertion socioprofessionnelle de travailleurs du public cible de l'entreprise d'insertion ou de l'initiative locale de développement de l'emploi est possible à la demande de la société ou de l'association.

L'élargissement ne peut être accordé que pour la durée restante de l'agrément en cours et n'implique pas obligatoirement un recrutement supplémentaire de travailleurs du public cible.

Le renouvellement visé au deuxième paragraphe concerne dans ce cas également l'élargissement de l'agrément.

Le Gouvernement détermine les modalités de la procédure à suivre pour une demande d'élargissement et notamment les dispositions des sections 1 à 6 applicables à cette demande.

SECTION 8

Le transfert d'agrément

Article 15

§ 1^{er}. – L'agrément ne peut être cédé à un tiers.

§ 2. – En cas de fusion, de transformation ou de scission de l'entreprise d'insertion agréée ou de l'initiative locale de développement de l'emploi agréée, le Gouvernement peut déterminer les modalités du maintien, de la cession ou de la division de l'agrément.

Ledit agrément ne peut être accordé que pour la durée restante de l'agrément en cours.

§ 3. – En cas de transition du travailleur du public cible dans le cadre de ladite fusion, de transformation ou scission et pour l'application du chapitre IV, la durée de l'octroi des subventions, auquel il ouvre le droit pour son employeur,

het recht opent, met de periode van zijn tewerkstelling voor de fusie, omzetting of splitsing verminderd.

De Regering kan nadere regels bepalen voor de toepassing van het eerste lid.

HOOFDSTUK IV
Over de toelagen voor de inschakelingsondernemingen
en de plaatselijke initiatieven
voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid

AFDELING 1
Algemene bepalingen

Artikel 16

§ 1. – De toelagen als bedoeld in onderhavig hoofdstuk worden toegekend voor zover en in de mate dat de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, de bepalingen van en de voorwaarden uit hoofdstuk III eerbiedigt en vervult.

§ 2. – Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten, vormen de toelagen als bedoeld in artikel 17, § 3, een compensatie waarvan het bedrag wordt berekend op grond van een raming van de overeenstemmende loonkosten en elke andere werkingskost die een noodzakelijk gevolg is van de aanwerving, de begeleiding of de terbeschikkingstelling aan de vennootschap of aan de vereniging, van de doelgroepwerknemers of van de aanwerving van het personeel voor socio-professionele omkadering.

§ 3. – De bepalingen van artikel 17, § 1 vallen onder de toepassing van de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Europese Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (« de algemene groepsvrijstellingsverordening »), bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie L 214 van 9 augustus 2008, en alle latere wijzigingen en verlengingen.

Artikel 17

§ 1. – Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten, kent de Regering aan de erkende inschakelingsonderneming jaarlijks een loontoelage toe voor elke werknemer die op het ogenblik van zijn indienstreding, doelgroepwerknemer is als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 5°, en door de inschakelingsonderneming tewerkgesteld wordt met een arbeidsovereenkomst.

De toelage bedraagt per voltijds tewerkgestelde werknemer hoogstens :

- 5.000 euro voor het eerste jaar van tewerkstelling;

est réduite de la période de son emploi avant la fusion, la transformation ou la scission.

Le Gouvernement peut préciser les modalités relatives à l'application de l'alinéa premier.

CHAPITRE IV
Des subventions des entreprises d'insertion et
des initiatives locales
de développement de l'emploi

SECTION 1^{ère}
Dispositions générales

Article 16

§ 1^{er}. – Les subventions visées au présent chapitre sont accordées pour autant que et dans la mesure où l'entreprise d'insertion agréée ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée respecte et remplit les dispositions et conditions du chapitre III.

§ 2. – Dans la limite des crédits budgétaires disponibles, les subventions visées à l'article 17, troisième paragraphe correspondent à une compensation dont le montant est calculé sur la base d'une estimation des coûts salariaux correspondants et de tout autre coût de fonctionnement nécessairement engendré par le recrutement, l'accompagnement ou la mise à disposition de l'entreprise ou de l'association, des travailleurs du public cible, ou par le recrutement du personnel d'encadrement socioprofessionnel.

§ 3. – Les dispositions de l'article 17, paragraphe premier tombent sous l'application du Règlement (CE) n° 800/2008 de la Commission européenne du 6 août 2008 déclarant certaines catégories d'aide compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du traité (« Règlement général d'exemption par catégorie »), publié au Journal officiel de l'Union européenne L 214 du 9 août 2008, et toutes les modifications et prolongations ultérieures.

Article 17

§ 1^{er}. – Dans la limite des crédits budgétaires disponibles, le Gouvernement accorde chaque année à l'entreprise d'insertion agréée une subvention salariale pour chaque travailleur qui, au moment de son entrée en service, est un travailleur du public cible visé à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 5° et est engagé par l'entreprise d'insertion dans les liens d'un contrat de travail.

Par travailleur occupé à temps plein, la subvention s'élève à :

- 5.000 euros maximum pour la première année d'occupation;

- 3.750 euro voor het tweede jaar van tewerkstelling;
- 2.500 euro voor het derde jaar van tewerkstelling;
- 1.250 euro voor het vierde jaar van tewerkstelling.

Na het vierde jaar wordt er geen toelage meer toegekend.

In geen geval mag het gecumuleerde bedrag van de jaarlijkse toelagen meer dan vijftig procent van de jaarlijkse loonkost van de werknemer bedragen.

§ 2. – Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten en onverminderd het bepaalde van artikel 9, § 1, tweede lid, 2° kent de Regering aan de erkende inschakelingsonderneming of aan het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid jaarlijks een omkaderingstoelage toe die de loonkosten dekt van het omkaderingspersoneel en de werkingskosten verbonden aan de tenuitvoerlegging van de begeleiding. De aanvaarde werkingskosten bedragen hoogstens dertig procent van de gezegde toelage.

De toelagen als bedoeld in het eerste lid worden slechts toegekend voor zover en in de mate dat :

- 1° de arbeidsovereenkomst voor de betrokken werknemer voor een minstens halftijdse betrekking van onbepaalde duur wordt gesloten;
- 2° de arbeidsprestaties van de betrokken werknemer minstens halftijds betrekking hebben op de persoonlijke en dagelijkse socio-professionele begeleiding en opvolging op de werkvloer;
- 3° de werknemer geen doelgroepwerknemer is;
- 4° de werknemer voldoet aan de door de Regering bepaalde normen betreffende de scholingsgraad of beroepservaring, beschouwd als zijnde voldoende om socio-professioneel te omkaderen.

Een doelgroepwerknemer kan, ten vroegste één jaar na zijn indiensttreding, personeelslid van socio-professionele omkadering worden.

§ 3. – De toelage als bedoeld in § 2 bestaat uit een forfaitair bedrag van 20.000 euro enerzijds, en een veranderlijk bedrag anderzijds.

Het veranderlijk deel van de toelage bestaat uit hoogstens 10.000 euro per jaar en per doelgroepwerknemer, berekend in voltijds eenheden.

- 3.750 euros maximum pour la deuxième année d'occupation;
- 2.500 euros maximum pour la troisième année d'occupation;
- 1.250 euros maximum pour la quatrième année d'occupation.

Aucune subvention n'est octroyée au-delà de la quatrième année.

Le montant cumulé des subventions annuelles ne peut en aucun cas dépasser cinquante pour cent du coût salarial annuel du travailleur.

§ 2. – Dans la limite des crédits budgétaires disponibles, et sans préjudice des dispositions de l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 2°, le Gouvernement accorde chaque année à l'entreprise d'insertion agréée ou à l'initiative locale de développement de l'emploi agréée une subvention d'encadrement qui couvre le coût salarial du personnel d'encadrement et les frais de fonctionnement liés à la mise en œuvre de l'activité d'accompagnement. Les frais de fonctionnement éligibles sont limités à trente pour cent maximum de la subvention.

Les subventions visées à l'alinéa premier ne sont octroyées que pour autant que et dans la mesure où :

- 1° le contrat de travail du travailleur concerné est conclu pour une durée indéterminée et d'au moins un mi-temps;
- 2° les prestations du travailleur concerné portent sur l'accompagnement et le suivi socioprofessionnel personnel et journalier dans un environnement professionnel à concurrence d'au moins un mi-temps;
- 3° le travailleur n'est pas un travailleur du public cible;
- 4° le travailleur répond aux normes de qualification scolaire ou d'expérience professionnelle définies par le Gouvernement comme suffisantes pour assumer l'encadrement socioprofessionnel.

Un travailleur du public cible ne peut devenir membre du personnel d'encadrement socioprofessionnel qu'un an au plus tôt après son entrée en service.

§ 3. – La subvention visée au deuxième paragraphe est composée d'un montant forfaitaire de 20.000 euros d'une part, et d'un montant variable d'autre part.

La partie variable de la subvention ne peut dépasser 10.000 euros maximum par an et par travailleur du public cible, calculé en équivalent temps plein.

Het wordt op een degressieve basis volgens het aantal doelgroepwerknemers berekend.

De Regering kan een bijkomende en forfaitaire werkingstoelage toekennen van 2.500 euro per jaar en per doelgroepwerknemer, berekend in voltijdse eenheden, zonder werk sinds minstens vijf ononderbroken jaren op het ogenblik van de aanwerving.

Enkel de werknemers die beantwoorden aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 2, § 1, enig lid, 5° komen in aanmerking voor de berekening van de omkaderingstoelage, en dit voor een periode van vier jaar vanaf de dag van hun indienstreding.

Indien de vennootschap of de vereniging een in verschillende onderdelen opgesplitste aanvraag tot erkenning heeft ingediend, al dan niet in een keer, kan de som van de aldus verkregen toelagen nooit groter zijn dan de toelagen die ze zou verkrijgen, mocht de aanvraag als een geheel worden ingediend.

De Regering bepaalt :

- 1° de bedragen van het veranderlijk deel van de toelage in functie van het aantal doelgroepwerknemers, berekend in voltijds eenheden;
- 2° het maximaal aantal doelgroepwerknemers, berekend in voltijdse eenheden, dat daartoe kan meegerekend worden;
- 3° de middelen waarmee wordt aangetoond dat de doelgroepwerknemer op het ogenblik van de aanwerving sinds minstens vijf ononderbroken jaren zonder werk was.

§ 4. – Bij deeltijdse tewerkstelling worden de bedragen van de loontoelagen als bedoeld in § 1 en 2 naar evenredigheid van het arbeidsstelsel aangepast.

§ 5. – De krachtens §§ 1 en 2 betoelagde werknemers oefenen geen verantwoordelijkheidsfunctie uit.

§ 6. – De Regering bepaalt de nadere toepassings- en vereffeningsregels voor de toelagen als bedoeld in §§ 1 tot en met 3.

§ 7. – De erkende inschakelingsonderneming en het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid genieten de mogelijkheid om bij de GIMB een achtergestelde lening te verkrijgen van hoogstens 250.000 euro in het kader van de financiering van projecten voor de sociale economie.

De toekenningsvoorwaarden van deze achtergestelde lening worden bepaald door de GIMB in opdracht van de Regering.

Elle est calculée sur une base dégressive en fonction du nombre de travailleurs appartenant au public cible.

Le Gouvernement peut accorder une subvention de fonctionnement supplémentaire et forfaitaire de 2.500 euros par an et par travailleur du public cible calculé en équivalent temps plein et inoccupé depuis au moins cinq ans consécutifs au moment de l'engagement.

N'entrent en considération pour le calcul de la subvention d'encadrement que les travailleurs entrant dans les conditions fixées à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 5° et ce pour une durée de quatre ans, à compter de leur date d'engagement.

Lorsque la société ou l'association a introduit plusieurs demandes d'agrément en une ou plusieurs fois, la somme des subventions obtenues ne peut en aucun cas être supérieure aux subventions qui auraient été obtenues si une seule demande avait été introduite pour le tout.

Le Gouvernement détermine :

- 1° les montants de la partie variable de la subvention en fonction du nombre de travailleurs du public cible, calculé en équivalent temps plein;
- 2° le nombre maximum de travailleurs du public cible, calculé en équivalent temps plein, qui peuvent être pris en compte à cet effet;
- 3° les moyens par lesquels il est démontré que le travailleur du public cible fut un demandeur d'emploi inoccupé depuis au moins cinq ans consécutifs au moment de l'engagement.

§ 4. – En cas d'emploi à temps partiel, les montants des subventions salariales visées au paragraphe premier et au deuxième paragraphe sont adaptés au prorata du régime de travail.

§ 5. – Les travailleurs subventionnés en vertu du paragraphe premier et du deuxième paragraphe ne peuvent exercer de fonction de responsabilité.

§ 6. – Le Gouvernement précise les modalités d'application et de liquidation des subventions visées au paragraphe premier et aux deuxième et troisième paragraphes.

§ 7. – En outre, l'entreprise d'insertion agréée et l'initiative locale de développement de l'emploi agréée peuvent obtenir auprès de la SRIB un emprunt subordonné de maximum 250.000 euros dans le cadre du financement de projets d'économie sociale.

Les conditions d'octroi de ce prêt subordonné sont déterminées par la SRIB sur délégation du Gouvernement.

§ 8. – Het totaal van alle tussenkomsten in alle loonkosten en in alle werkingskosten als bedoeld in §§ 1 en 2, van om het even welke oorsprong, die aan eenzelfde tewerkstelling of werking worden toegekend, overschrijdt de totale aanvaarde loonkosten van die tewerkstelling noch de totale aanvaarde kosten van die werking.

AFDELING 2
De aanvraag tot financiering

Artikel 18

Met het oog op de toekenning van de toelagen als bedoeld in afdeling 1 dient de vennootschap of de vereniging jaarlijks een aanvraag in bij de door de Regering aangewezen diensten, overeenkomstig het door deze diensten opge maakt model.

De aanvraag tot financiering kan tegelijkertijd plaatsvinden met een eerste aanvraag tot erkenning of een aanvraag tot hernieuwing van erkenning.

Onverminderd het bepaalde van artikel 13, § 1, vierde lid, gaat de aanvraag minstens vergezeld van de volgende documenten en inlichtingen :

- 1° vanaf het tweede jaar van de erkenning, een jaarverslag van de activiteiten, overeenkomstig het model als opge maakt door de diensten, aangewezen door de Regering;
- 2° het bewijs dat de vennootschap of de vereniging voorziet in de norm van socio-professionele omkadering als bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, 2°;
- 3° het bewijs dat de personeelsleden voor de socio-professionele omkadering, voldoen aan de door de Regering opgelegde scholingsgraad of beroepservaring.

Artikel 19

De Regering bepaalt nader het tijdvak en de procedure voor het indienen van de aanvraag tot financiering.

HOOFDSTUK V
Schorsing, intrekking en schrapping van de erkenning en verlies van het genot van toelagen

AFDELING 1
Schorsing en intrekking van de erkenning

Artikel 20

§ 1. – De erkenning wordt, op voorstel van de door haar aangewezen diensten en na advies van de adviescommissie

§ 8. – Le total de toutes les interventions dans le coût salarial et dans les frais de fonctionnement visés au paragraphe premier et au deuxième paragraphe, toutes origines confondues, octroyées pour un même emploi ou un même fonctionnement, ne peut jamais dépasser le total des frais salariaux acceptés de cet emploi, ni le total des frais acceptés de ce fonctionnement.

SECTION 2
La demande de financement

Article 18

En vue de l'octroi des subventions visées à la première section, la société ou l'association introduit chaque année une demande auprès des services désignés par le Gouvernement, conformément au modèle établi par ces services.

La demande de financement peut être introduite simultanément avec une première demande d'agrément ou à une demande de renouvellement.

Sans préjudice des dispositions de l'article 13, paragraphe premier, quatrième alinéa, la demande est au moins accompagnée des documents et renseignements suivants :

- 1° à partir de la deuxième année de l'agrément, un rapport annuel des activités conformément au modèle établi par les services désignés par le Gouvernement;
- 2° la preuve que la société ou l'association respecte la norme d'encadrement socioprofessionnel, visée à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 2°;
- 3° la preuve que les membres du personnel d'encadrement socioprofessionnel satisfont à la qualification scolaire ou à l'expérience professionnelle imposées par le Gouvernement.

Article 19

Le Gouvernement précise la période et la procédure d'introduction de la demande de financement.

CHAPITRE V
Suspension, retrait et suppression de l'agrément et perte du bénéfice de subventions

SECTION 1^{ère}
Suspension et retrait de l'agrément

Article 20

§ 1^{er}. – Sur proposition des services désignés par le Gouvernement et après avis de la commission consultative,

sie, door de Regering geschorst of ingetrokken indien de vennootschap of de vereniging :

- 1° de bepalingen van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen niet naleeft;
- 2° de erkenning heeft verkregen op grond van verklaringen die vals, onvolledig of onjuist zijn, en daarbij met bedrieglijk oogmerk handelt;
- 3° het jaarlijks activiteitenverslag als bedoeld in artikel 18, derde lid, 1°, voorlegt met valse, onvolledige of onjuiste gegevens, en daarbij met bedrieglijk oogmerk handelt;
- 4° het krachtens de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen en de uitvoeringsbesluiten ervan geregelde toezicht verhindert;
- 5° gedurende twee opeenvolgende jaren geen rechtvaardigingsstukken indient voor de vereffening van de vastgelegde middelen of slechts ten belope van de helft van de gezegde middelen.

In de gevallen als bedoeld in het vorige lid wordt de vennootschap of de vereniging uitgesloten van het genot van deze ordonnantie voor een periode van vijf jaar, te rekenen vanaf het ogenblik van de betekening van de beslissing van intrekking.

§ 2. – De erkenning wordt, op voorstel van de door haar aangewezen diensten en na advies van de adviescommissie, door de Regering ingetrokken, indien de gezegde diensten, na afloop van het tijdvak van voorlopige erkenning als bedoeld in artikel 14, § 1, tweede lid, aantonen, door een geheel van gewichtige, bepaalde en met elkaar overeenstemmende vaststellingen, dat het behoud van de erkenning niet raadzaam is, inzonderheid omdat :

- 1° de vennootschap niet rendabel of de vereniging niet leefbaar is;
- 2° de vennootschap of de vereniging blijk geeft van kennelijke onbekwaamheid;
- 3° de vennootschap of de vereniging de begeleiding als bedoeld in artikel 14, § 1, tweede lid, beëindigt zonder rechtvaardiging;
- 4° het voortbrengen van goederen of het verlenen van diensten de tenuitvoerlegging van het inschakelingstraject van de doelgroepwerknemers niet ten goede komen.

§ 3. – De Regering kan de erkenning tevens schorsen en de toekenning van toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV opschorten in geval van tijdelijke stopzetting gedurende

le Gouvernement suspend ou retire l'agrément si la société ou l'association :

- 1° ne respecte pas les dispositions de la présente ordonnance et ses mesures d'exécution;
- 2° a obtenu frauduleusement l'agrément sur la base de déclarations fausses, incomplètes ou inexactes;
- 3° fait figurer frauduleusement dans le rapport annuel d'activité visé à l'article 18, troisième alinéa, 1°, des informations fausses, incomplètes ou inexactes;
- 4° fait obstacle à la surveillance organisée en vertu de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations;
- 5° n'introduit pas de pièces justificatives permettant la liquidation des moyens engagés ou n'introduit de pièces justificatives qu'à concurrence de la moitié desdits moyens, et ce pendant deux années successives.

Dans les cas visés dans l'alinéa précédent, la société ou l'association est exclue du bénéfice de la présente ordonnance pour une période de cinq ans à compter de la notification de la décision du retrait.

§ 2. – Sur proposition des services désignés par le Gouvernement et après avis de la commission consultative, le Gouvernement retire l'agrément si, à l'échéance de la période de l'agrément provisoire visée à l'article 14, paragraphe premier, deuxième alinéa, lesdits services démontrent, au moyen de présomptions graves, précises et concordantes que le maintien de l'agrément n'est pas indiqué notamment lorsque :

- 1° la société n'est pas rentable ou l'association n'est pas viable;
- 2° la société ou l'association fait preuve d'incompétence manifeste;
- 3° la société ou l'association met fin à l'accompagnement visé à l'article 14, paragraphe premier, deuxième alinéa, et ce, sans justification;
- 4° l'activité productrice de biens ou de services n'est pas propice à la mise en œuvre de la filière d'insertion des travailleurs du public cible.

§ 3. – Le Gouvernement peut également suspendre l'agrément et l'octroi des subventions visées au chapitre IV en cas de cessation temporaire pendant au moins trois mois

minstens drie opeenvolgende maanden van de voortbrenging van goederen of van de dienstverlening waarmee de activiteiten van socio-professionele inschakeling, waarvoor erkenning werd verleend, gepaard gaan.

§ 4. – De intrekking geschiedt onherroepelijk en van rechtswege, wanneer :

- 1° onder de bestuurders, zaakvoerders, lasthebbers, en meer algemeen, alle personen die ertoe gemachtigd zijn om de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid te verbinden, personen in gezegde functie blijven die het voorwerp zijn van een of meer beslissingen of veroordelingen als bedoeld in de artikelen 9, § 1, tweede lid, 11°;
- 2° de vennootschap of de vereniging, na de erkenning als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, voor dezelfde activiteiten aangaande de socio-professionele inschakeling van werkzoekenden op het territoriale bevoegdheidsgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest erkend en gefinancierd wordt krachtens een decreet of een ordonnantie aangenomen door het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie;
- 3° de erkenning als inschakelingsonderneming of als plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid is verleend in samenhang met een andere erkenning, en deze eerdere erkenning vervalt, verstrijkt zonder mogelijkheid van hernieuwing, of wordt ingetrokken.

§ 5. – De Regering bepaalt :

- 1° de procedures tot schorsing of intrekking van de erkenning, met inbegrip van het ogenblik van aanvang van schorsing;
- 2° nader de gevolgen van de schorsing.

AFDELING 2 *Schrapping van de erkenning*

Artikel 21

De inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid geven de door de Regering aangewezen diensten onverwijld schriftelijk kennis van de definitieve stopzetting van de voortbrenging van goederen of van de dienstverlening waarmee de activiteiten van socio-professionele inschakeling, waarvoor erkenning werd verleend, gepaard gaan.

De door de Regering aangewezen diensten kunnen de erkenning schrappen in geval van definitieve stopzetting

consécutifs de la production de biens ou de la prestation de services qui accompagnent les activités d'insertion socio-professionnelles pour lesquelles l'agrément a été accordé.

§ 4. – Le retrait est prononcé d'office et irrévocablement lorsque :

- 1° parmi les administrateurs, gérants, mandataires et plus généralement toutes les personnes qui sont habilitées à engager l'entreprise d'insertion agréée ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée, sont maintenues dans leur fonction des personnes qui font l'objet d'une ou de plusieurs décisions ou condamnations visées à l'article 9, paragraphe premier, deuxième alinéa, 11°;
- 2° après son agrément en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi, la société ou l'association concernée est agréée et financée en vertu d'un décret ou d'une ordonnance adopté par le Parlement flamand, le Parlement de la Communauté française, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune ou le Parlement de la Commission communautaire française pour les mêmes activités relatives à l'insertion socioprofessionnelle de demandeurs d'emploi sur le champ de compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 3° l'agrément en tant qu'entreprise d'insertion ou en tant qu'initiative locale de développement de l'emploi a été accordé suite à un autre agrément et que cet agrément précédent vient à échéance, expire sans possibilité de renouvellement ou est retiré.

§ 5. – Le Gouvernement :

- 1° détermine les procédures de suspension ou de retrait de l'agrément, en ce compris le moment de début de la suspension;
- 2° précise les effets de la suspension.

SECTION 2 *Suppression de l'agrément*

Article 21

L'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi avertit par écrit et sans délai les services désignés par le Gouvernement de la cessation définitive de la production de biens ou des prestations de services qui vont de pair avec les activités d'insertion socioprofessionnelle pour lesquelles l'agrément a été accordé.

Les services désignés par le Gouvernement peuvent supprimer l'agrément en cas de cessation définitive de ladite

van de gezegde voortbrenging van goederen of van de gezegde dienstverlening, inzonderheid :

- 1° na de kennisgeving als bedoeld in het eerste lid;
- 2° op verzoek van de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid;
- 3° wanneer genoemde stopzetting wordt vastgesteld door een geheel van gewichtige, bepaalde en met elkaar overeenstemmende vermoedens.

Een grond tot schorsing of intrekking als bedoeld in artikel 20, kan geen grond tot schrapping zijn.

De Regering kan de procedure tot schrapping van de erkenning alsook de gevolgen ervan nader bepalen.

AFDELING 3

Verlies van het genot van toelagen

Artikel 22

§ 1. – Onverminderd artikel 94 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, verliest de erkende inschakelingsonderneming of het erkende plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid het genot van toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV indien :

- 1° ze of het de voorwaarden als bedoeld in hoofdstuk IV niet eerbiedigt;
- 2° haar of zijn erkenning wordt ingetrokken overeenkomstig de bepalingen van afdeling 1;
- 3° haar of zijn erkenning wordt geschrapt overeenkomstig de bepalingen van afdeling 2.

§ 2. – In geval van schrapping worden de toelagen waarop de vennootschap of de vereniging nog gerechtigd is ingevolge de verwezenlijking van de activiteiten van socio-professionele inschakeling voor de definitieve stopzetting, in evenredige mate vereffend.

§ 3. – Onverminderd artikel 95 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, wordt de vereffening van de toelagen als bedoeld in hoofdstuk IV in geval van schorsing van de erkenning als bedoeld in afdeling 1, opgeschort in afwachting van een beslissing over de intrekking door de Regering.

§ 4. – De Regering bepaalt de nadere regels en de procedure voor de stopzetting en de terugvordering van de toelagen.

production de biens ou de ladite prestation de services, notamment :

- 1° après la notification visée à l’alinéa premier;
- 2° à la demande de l’entreprise d’insertion agréée ou de l’initiative locale de développement de l’emploi agréée;
- 3° lorsque ladite cessation est établie par des présomptions graves, précises et concordantes.

Un motif de suspension ou de retrait visé à l’article 20, ne peut justifier une suppression de l’agrément.

Le Gouvernement peut préciser la procédure de suppression de l’agrément ainsi que ses effets.

SECTION 3

Perte du bénéfice des subventions

Article 22

§ 1^{er}. – Sans préjudice de l’article 94 de l’ordonnance du 23 février 2006 organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, l’entreprise d’insertion agréée ou l’initiative locale de développement de l’emploi agréée perd le bénéfice des subventions visées au chapitre IV lorsque :

- 1° elle ne remplit pas les conditions visées au chapitre IV;
- 2° son agrément lui est retiré conformément aux dispositions de la première section;
- 3° son agrément est supprimé conformément aux dispositions de la section 2.

§ 2. – En cas de suppression de l’agrément, les subventions auxquelles la société ou l’association a droit suite aux activités d’insertion socioprofessionnelle réalisées antérieurement à la cessation définitive, lui sont liquidées à due concurrence.

§ 3. – Sans préjudice de l’article 95 de l’ordonnance du 23 février 2006 organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, la liquidation de subventions visées au chapitre IV est suspendue en cas de suspension de l’agrément visée à la première section dans l’attente d’une décision sur le retrait d’agrément par le Gouvernement.

§ 4. – Le Gouvernement précise les modalités et la procédure à suivre en cas de cessation et de recouvrement des subventions.

HOOFDSTUK VI
Over de adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie

Artikel 23

§ 1. – Bij de ESRBHG wordt een adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie opgericht. De ESRBHG neemt er het secretariaat van waar. Ze geeft adviezen die met redenen omkleed zijn in de gevallen bepaald door deze ordonnantie.

§ 2. – De adviescommissie is samengesteld uit :

- 1° een voorzitter en een ondervoorzitter;
- 2° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werkgeversorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 3° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve werknemersorganisaties, zetelend in de ESRBHG;
- 4° drie leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie, als volgt verdeeld :
 - a) een lid ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties van de sociale economie;
 - b) een lid ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, buiten de organisaties als bedoeld in a);
 - c) een lid ter vertegenwoordiging van de representatieve organisaties van de inschakelingsondernemingen, buiten de organisaties als bedoeld in a);
- 5° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van ACTIRIS;
- 6° twee leden en evenveel plaatsvervangende leden ter vertegenwoordiging van het Bestuur;
- 7° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de GIMB;
- 8° één lid en een plaatsvervangend lid ter vertegenwoordiging van de OCMW.

Alleen de leden bedoeld in het eerste lid, 1° tot 4°, zijn stemgerechtigd.

De Regering benoemt de voorzitter en de ondervoorzitter op voordracht van de Minister bevoegd voor de sociale economie.

CHAPITRE VI
De la commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale

Article 23

§ 1^{er}. – Une commission consultative en matière d'insertion et d'économie sociale est créée auprès du CESRBC qui en assure le secrétariat. Elle rend des avis motivés dans les cas prévus par la présente ordonnance.

§ 2. – La commission consultative se compose de :

- 1° un président et un vice-président;
- 2° deux membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des employeurs siégeant au CESRBC;
- 3° deux membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives des travailleurs siégeant au CESRBC;
- 4° trois membres et autant de membres suppléants représentant les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale répartis comme suit :
 - a) un membre représentant les organisations représentatives de l'économie sociale;
 - b) un membre représentant les organisations représentatives des initiatives locales de développement de l'emploi, hors les organisations visées sous a);
 - c) un membre représentant les organisations représentatives des entreprises d'insertion, hors les organisations visées sous a);
- 5° un membre et un membre suppléant représentant ACTIRIS;
- 6° deux membres et autant de membres suppléants représentant l'Administration;
- 7° un membre et un membre suppléant représentant la SRIB;
- 8° un membre et un membre suppléant représentant les CPAS.

Seuls les membres visés à l'alinéa premier, 1° à 4° participent au vote.

Le Gouvernement nomme le président et le vice-président sur proposition du Ministre ayant l'économie sociale dans ses attributions.

De Regering wijst uit dubbele lijsten de in het eerste lid, 2° tot en met 8°, bedoelde leden aan op voordracht van de instellingen die zij vertegenwoordigen.

Minstens een derde van de leden van de genoemde commissie behoren tot dezelfde taalrol.

Met het oog op de zitting in de adviescommissie duidt de Regering de representatieve organisaties uit de sector van de sociale economie aan die gevolg geven aan haar oproep tot kandidaatstelling. De oproep wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Regering bepaalt de criteria die omschrijven welke organisatie representatief is voor de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en welke organisatie representatief is voor de inschakelingsondernemingen.

Een instelling kan niet als representatieve werkgeversorganisatie zetelen wanneer ze in de hoedanigheid van adviesagentschap activiteiten verricht als bedoeld in artikel 14, § 1.

§ 3. – De adviescommissie kan zich in haar werkzaamheden laten bijstaan door deskundigen.

§ 4. – Het bepaalde van artikel 4, §§ 3 en 5 is van overeenkomstige toepassing op de adviescommissie.

HOOFDSTUK VII Toezicht

Artikel 24

De door de Regering aangewezen ambtenaren houden toezicht op de uitvoering van deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit in overeenstemming met de bepalingen van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen.

HOOFDSTUK VIII Opheffingsbepaling

Artikel 25

De ordonnantie van 18 maart 2004, gewijzigd bij de ordonnanties van 3 mei 2007 en 30 april 2009, wordt opgeheven.

Le Gouvernement désigne à partir de doubles listes les membres visés à l'alinéa premier, 2° à 8°, sur proposition des organes qu'ils représentent.

Au moins un tiers des membres de ladite commission font partie du même rôle linguistique.

Le Gouvernement désigne les organisations représentatives du secteur de l'économie sociale qui donnent suite à son appel à candidature afin qu'elles siègent au sein de la commission consultative. L'appel est publié au *Moniteur belge*.

Le Gouvernement détermine les critères qui définissent qu'une organisation est représentative des initiatives locales de développement de l'emploi et ceux qui définissent qu'une organisation est représentative des entreprises d'insertion.

Un organisme ne peut siéger comme organisation représentative des employeurs s'il a des activités d'agence conseil telles que mentionnées à l'article 14, paragraphe premier.

§ 3. – Dans ses travaux, la commission consultative peut se faire assister par des experts.

§ 4. – Les dispositions de l'article 4, troisième et cinquième paragraphes s'appliquent par analogie à la commission consultative.

CHAPITRE VII Contrôle

Article 24

Les fonctionnaires désignés par le Gouvernement surveillent l'exécution de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution.

Ces fonctionnaires exercent cette surveillance conformément aux dispositions de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations.

CHAPITRE VIII Disposition abrogatoire

Article 25

L'ordonnance du 18 mars 2004, modifiée par les ordonnances du 3 mai 2007 et du 30 avril 2009, est abrogée.

HOOFDSTUK IX Overgangsbepalingen

Artikel 26

§ 1. – De inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid behoudt de erkenning, verleend overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004, voor zover en in de mate dat deze of dit zich in regel stelt met de voorwaarden als bedoeld in deze ordonnantie binnen de twaalf maanden te rekenen vanaf de dag van haar inwerkingtreding.

Dit behoud geldt niet als hernieuwing als bedoeld in artikel 14, § 2.

De Regering kan nadere regels bepalen voor de toepassing van deze paragraaf.

§ 2. – In afwijking van § 1, worden de personen die op de dag van inwerkingtreding van deze ordonnantie door de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, erkend krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 voor het ogenblik van inwerkingtreding van deze ordonnantie, bij de door de Regering aangewezen diensten aangegeven zijn als personeel voor socio-professionele omkadering, geacht de voorwaarden van artikel 17, § 2, tweede lid, 4^o te vervullen tot het ogenblik waarop hun arbeidsovereenkomst een einde neemt.

§ 3. – Onverminderd de bepalingen van § 1 kan de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, erkend krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 voor het ogenblik van inwerkingtreding van deze ordonnantie, een aanvraag tot hernieuwing indienen. Deze hernieuwing is niet onderworpen aan de procedure voor openbare projectoproepen als bedoeld in artikel 7.

§ 4. – In afwijking van § 1, worden de doelgroepwerknemers aangeworven overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004 gelijkgesteld met werknemers van de doelgroep overeenkomstig artikel 2, § 1, enig lid, 5^o van deze ordonnantie tot het ogenblik waarop hun arbeidsovereenkomst ten einde loopt.

HOOFDSTUK X Slotbepaling

Artikel 27

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

Brussel, 16 juli 2011

CHAPITRE IX Dispositions transitoires

Article 26

§ 1^{er}. – L'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi conserve l'agrément accordé conformément aux dispositions de l'ordonnance du 18 mars 2004, pour autant que et dans la mesure où elle se met en règle avec les conditions visées par la présente ordonnance dans les douze mois à compter du jour de son entrée en vigueur.

Cette prorogation ne constitue pas un renouvellement visé à l'article 14, deuxième paragraphe.

Le Gouvernement peut préciser les modalités d'application du présent paragraphe.

§ 2. – Par dérogation au paragraphe premier, les personnes qui, au jour de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, ont été déclarées, auprès des services désignés par le Gouvernement, comme personnel d'encadrement socio-professionnel par l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi agréée en vertu de l'ordonnance du 18 mars 2004 avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont réputées remplir les conditions de l'article 17, deuxième paragraphe, deuxième alinéa, 4^o jusqu'au moment où leur contrat de travail prend fin.

§ 3. – Sans préjudice des dispositions du paragraphe premier, l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi, agréée en vertu de l'ordonnance du 18 mars 2004 avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance peut introduire une demande de renouvellement. Ce renouvellement n'est pas soumis à la procédure d'appel public à projets visée à l'article 7.

§ 4. – Par dérogation au paragraphe premier, les travailleurs du public cible engagés conformément aux dispositions de l'ordonnance du 18 mars 2004 sont assimilés à des travailleurs du public cible conformément à l'article 2, paragraphe premier, alinéa unique, 5^o de la présente ordonnance jusqu'au moment où leur contrat de travail prend fin.

CHAPITRE X Disposition finale

Article 27

La présente ordonnance entre en vigueur à la date déterminée par le Gouvernement.

Bruxelles, le 16 juillet 2011

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek,

Benoît CEREXHE

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Recherche scientifique,

Benoît CEREXHE

