

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2011-2012

19 JANUARI 2012

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde de verkiezing van het voorzitterschap
van de gemeenteraad te regelen**

(ingediend door mevrouw Barbara TRACHTE (F),
mevrouw Catherine MOUREAUX (F),
de heren Hervé DOYEN (F),
René COPPENS (N) en
mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

De gemeenten vormen het bestuursniveau dat het dichtst bij de burgers staat en de rechtstreekse verkiezing van de gemeenteraadsliden is de hoeksteen van de lokale democratie.

De gemeenten zijn paradoxaal genoeg ongetwijfeld ook het gezagsniveau waar de mogelijkheden voor de rechtstreeks gekozenen om het uitvoerend orgaan te controleren het beperktst zijn.

De Nieuwe Gemeentewet bepaalt met name dat de burgemeester, hoewel hij voorzitter is van het college van burgemeester en schepenen, het voorzitterschap uitoefent van de beraadslagende assemblee van de gemeente, te weten de gemeenteraad. De burgemeester is dus zowel voorzitter van het college als van de gemeenteraad.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe om, zonder de respectieve bevoegdheden van het college en de raad te wijzigen, de gemeenten de mogelijkheid te geven om het voorzitterschap van hun raad toe te vertrouwen aan een gemeenteraadslid dat noch lid van het college noch OCMW-voorzitter is.

In de loop der tijden is de rol van de gemeenteraad uitgebreid. De debatten zijn openbaar geworden, de burgers hebben het recht verworven om er het woord te nemen, de rol van de commissies en de afdelingen is sterker geworden.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

19 JANVIER 2012

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'organiser l'élection de la présidence du
conseil communal**

(déposée par Mmes Barbara TRACHTE (F),
Catherine MOUREAUX (F),
MM. Hervé DOYEN (F),
René COPPENS (N) et
Mme Annemie MAES (N))

Développements

Les communes sont l'échelon politique le plus proche des citoyens et l'élection directe des conseillers communaux constitue la base même de la démocratie locale.

Paradoxalement, les communes sont sans doute aussi le niveau de pouvoir où les possibilités de contrôle par les élus directs de l'action de l'exécutif sont les moins développées.

Ainsi, la Nouvelle loi communale prévoit notamment que c'est le bourgmestre qui, alors qu'il est président du collège des bourgmestre et échevins, préside l'assemblée délibérative de la commune, soit le conseil communal. Le bourgmestre est donc président à la fois du collège et du conseil communal.

La présente proposition d'ordonnance vise, tout en maintenant les attributions respectives du collège et du conseil, à ouvrir la possibilité aux communes de confier la présidence de leur conseil à un conseiller communal qui ne soit ni membre du collège, ni président du CPAS.

Au fil du temps, le rôle du conseil communal s'est étoffé. Les débats se sont ouverts, les citoyens ont obtenu le droit d'y intervenir, le rôle des commissions et des sections a été renforcé.

De aanstelling van een voorzitter van de raad buiten het college is van die aard dat de initiatieven van de raadsleden en de inspraak van de bevolking bevorderd worden en de raadsleden hun opdracht van controle van het college beter kunnen vervullen: die voorzitter kan bijdragen tot een betere werking van de gemeenteraad, door hem onafhankelijker te maken van het college en zo een oplossing aan te dragen voor het gevaar van vermenging van de rollen.

De aanstelling van de voorzitter van de raad en zijn plaatsvervanger berust op akten van voordracht, die elk ondertekend worden door de meerderheid van de gekozenen van de lijst waarvoor de kandidaat opgekomen is en door de meerderheid van de gekozenen van de raad.

Om de dynamiek van de debatten in de raad aan te zwengelen, bepaalt dit voorstel met name dat de voorzitter van de raad de vergadering van de raad bijeenroept, opent en sluit.

Bij het opstellen van de agenda, schrijft de voorzitter van de raad ambtshalve de punten op de agenda die hem door het college voorgelegd worden. Hij schrijft de andere punten in op de agenda, waaronder de vragen van de gemeenteraadsleden en de interpellaties van de burgers, op voorwaarde dat die regelmatig ingediend zijn.

Tijdens de vergadering verleent hij of ontnemt hij het woord, brengt hij de punten in stemming en ziet hij toe op de naleving van de wets- en verordeningsbepalingen die de werking van de raad regelen. Hij alleen kan tot de orde roepen, beslissen dat met gesloten deuren vergaderd wordt en de vergadering schorsen of sluiten.

De voorzitter van de raad ondertekent de notulen van de vergaderingen van de raad.

De gekozen voorzitter van de raad is dus een gemeenteraadslid dat geen lid is van het college en dat enkele bijkomende opdrachten krijgt.

Gelet op het feit dat een gemeenteraadslid geen bezoldiging krijgt maar wel presentiegeld voor het bijwonen van de vergaderingen van de raad, wordt voorgesteld om het presentiegeld te verdubbelen voor de voorzitter van de raad wanneer hij de vergadering voorziet. Het voorzitterschap van de raad vereist immers heel wat voorbereidend werk en een actieve aanwezigheid in de gemeenteraad.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vereist geen enkele commentaar.

La désignation d'un président du conseil en dehors du collège est de nature à encourager les initiatives des conseillers et les pratiques participatives de la population, et à permettre aux conseillers de mieux remplir leur mission de contrôle du collège: ce président peut contribuer au renforcement du fonctionnement du conseil communal en lui donnant une position plus indépendante à l'égard du collège, et ainsi remédier au risque de confusion des rôles.

La désignation du président du conseil et de son suppléant repose sur des actes de présentation, chacun de ceux-ci étant signé par la majorité des élus de la liste sur laquelle le candidat s'est présenté et par la majorité des élus du conseil.

Pour favoriser la dynamique de débats au sein du conseil, la présente proposition prévoit notamment que le président élu du conseil convoque, ouvre et clôt la séance du conseil.

Dans la détermination de l'ordre du jour, le président du conseil inscrit d'office les points qui lui sont communiqués par le collège. Il inscrit les autres points à l'ordre du jour, dont notamment les questions des conseillers et les interpellations citoyennes, pour autant qu'ils soient régulièrement introduits.

Lors de la séance, c'est lui qui accorde et retire la parole, qui met les points au vote et qui veille au respect des dispositions légales et réglementaires qui régissent le fonctionnement du conseil. Lui seul peut rappeler à l'ordre, prononcer le huis clos, suspendre, voire lever la séance.

Le président du conseil signe le procès-verbal des séances du conseil.

Le président du conseil élu est donc un conseiller communal, non membre du collège, auquel quelques missions complémentaires sont attribuées.

Dès lors qu'un conseiller communal ne perçoit aucun traitement mais un jeton de présence, lorsqu'il assiste aux réunions du conseil, il est proposé de doubler ce jeton de présence en faveur du président du conseil lorsqu'il préside la séance. En effet, la présidence du conseil implique une préparation préalable d'ampleur significative et une présence active au conseil communal.

Commentaire des articles

Article 1er

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe de gemeenteraadsleden de mogelijkheid te geven om, onder de gemeenteraadsleden en voor de duur van de zittingsperiode, een voorzitter van de raad en een plaatsvervanger aan te stellen.

Die verkiezing vindt plaats tijdens de installatievergadering van de raad of op een ander moment in de loop van de zittingsperiode.

Hun verkiezing verloopt op dezelfde wijze als de verkiezing van de schepenen.

De voorzitter van de raad en zijn plaatsvervanger worden gekozen op basis van een akte van voordracht die is ondertekend door de meerderheid van de gekozenen van de raad. Om ontvankelijk te zijn, moet de akte van voordracht worden ondertekend door de meerderheid van de gekozenen van de lijst waarvoor de kandidaat of zijn plaatsvervanger opgekomen is.

Aangezien niets gezegd wordt over het omgekeerde, moeten de voorzitter en zijn vervanger niet noodzakelijk op dezelfde kieslijst gestaan hebben.

Paragraaf 2 regelt de gevallen van tijdelijke of definitieve afwezigheid van de voorzitter van de raad. De paragraaf regelt ook het geval van het belangenconflict als bedoeld in artikel 92, 1°, van de Nieuwe Gemeentewet.

Indien de voorzitter van de raad tijdelijk afwezig of ziek is, of indien hij beslist ouderschapsverlof te nemen, wordt hij voor al zijn taken vervangen door de plaatsvervanger of, bij ontstentenis, door het lid van de raad dat noch lid van het college noch OCMW-voorzitter is en dat eerste staat in de ranglijst.

In geval van een belangenconflict over een bepaald punt is de vervanging van de voorzitter beperkt tot de duur van de beraadslaging over het agendapunt in kwestie.

Indien de voorzitter van de raad zijn mandaat als gemeenteraadslid verliest, zich in een situatie van onverenigbaarheid bevindt, overlijdt of beslist ontslag te nemen, wordt een nieuwe verkiezing van de voorzitter van de raad georganiseerd tijdens de eerstkomende vergadering van de gemeenteraad.

Paragraaf 3 strekt ertoe de gemeenteraad de mogelijkheid te geven om op ieder ogenblik de voorzitter van de raad of zijn plaatsvervanger aan de kant te zetten en ze te vervangen via een constructieve motie van wantrouwen. De procedure voorziet daartoe in de indiening en de goedkeuring van een motie van wantrouwen vergezeld van de akte van voordracht van de nieuwe voorzitter of de nieuwe plaatsvervanger van de voorzitter van de raad.

Article 2

Cet article vise à permettre aux conseils communaux d'élire, parmi les conseillers communaux et pour la durée de la législature, un président du conseil et un suppléant à celui-ci.

Cette élection a lieu lors de la séance d'installation du conseil ou à tout moment au cours de la législature.

Leur élection se déroule de la même manière que l'élection des échevins.

Le président du conseil et son suppléant sont élus sur la base d'un acte de présentation qui est signé par une majorité des élus du conseil. Pour être recevable, l'acte de présentation doit être signé par une majorité des élus de la liste sur laquelle le candidat président ou le suppléant s'est présenté.

Le contraire n'étant pas prévu, le président et son suppléant ne doivent pas nécessairement être issus de la même liste électorale.

Le paragraphe 2 vise à régler les hypothèses d'absence temporaire ou définitive du président du conseil. Il aborde également l'hypothèse du conflit d'intérêts visée à l'article 92, 1°, de la Nouvelle loi communale.

Dans l'hypothèse où le président du conseil est temporairement absent ou malade, ou s'il décide de prendre un congé parental, le suppléant, ou à défaut le membre du conseil qui n'est ni membre du collège, ni président du CPAS, et premier dans l'ordre du tableau, remplace le président du conseil dans l'ensemble de ses missions.

En cas de conflit d'intérêts ponctuel, le remplacement du président dure le temps de la délibération portant sur le point de l'ordre du jour concerné.

Dans l'hypothèse où le président du conseil est déchu de son mandat de conseiller, se trouve dans une situation d'incompatibilité, décède ou décide de démissionner, une nouvelle élection du président du conseil est organisée lors de la plus prochaine séance du conseil communal.

Le paragraphe 3 vise à permettre au conseil communal, à tout moment, d'écarter le président du conseil communal ou son suppléant et de les remplacer par l'adoption d'une motion de méfiance constructive. A cette fin, la procédure prévoit le dépôt et l'adoption d'une motion de méfiance accompagnée de l'acte de présentation du nouveau président ou du nouveau suppléant du président du conseil.

Indien de meerderheid van de leden de motie aanneemt, vervangt de voorzitter of de voorgestelde plaatsvervanger de afgezette voorzitter of plaatsvervanger onmiddellijk voor al zijn functies.

Artikel 3

Dit artikel voorziet in de toekenning van dubbel presentiegeld voor de voorzitter van de raad wanneer hij een vergadering voorziet. Het dubbele presentiegeld wordt verantwoord door de taken die verbonden zijn aan de functie : voorbereiding van de vergadering, voorzitterschap van de vergadering en ondertekening van de notulen.

Eenzelfde presentiegeld is verschuldigd aan de plaatsvervanger van de voorzitter van de raad of aan het gemeenteraadslid dat de vergadering van de raad voorziet met toepassing van artikel 8bis, § 2, eerste lid.

Het is niet verschuldigd aan de burgemeester of aan zijn vervanger krachtens artikel 14 van de Nieuwe Gemeentewet, omdat zij een bezoldiging krijgen.

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe te garanderen dat de gemeenteraad voorgezeten wordt door de gekozen voorzitter van de raad in het uitzonderlijke geval als bedoeld in artikel 13, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet, te weten dat de burgemeester benoemd zou zijn buiten de raad "uit de Belgische gemeenteraadskiezers die volle vijftwintig jaar oud zijn".

Die wijziging verhoogt de coherentie van de tekst, aangezien het voorzitterschap van de vergaderingen van de raad elders geregeld wordt, in het bijzonder in artikel 88 van de Nieuwe Gemeentewet.

Artikel 5

Dit artikel maakt het onmogelijk om een schepen te vervangen door de gekozen voorzitter van de gemeenteraad. De ratio legis van het voorstel van ordonnantie bestaat er immers in de gemeenteraadsliden toe te laten het college te controleren door uit te sluiten dat de voorzitter van de raad ook lid van het college zou zijn. De nieuwe opdrachten van het voorzitterschap van de raad die toegekend zijn aan een gemeenteraadslid, zijn dus niet verenigbaar met de functies van burgemeester of schepen.

Opdat een voorzitter van de gemeenteraad of zijn plaatsvervanger een schepen kan vervangen, dient hij dus eerst ontslag te nemen als voorzitter van de gemeenteraad of diens plaatsvervanger.

Si la majorité des membres du conseil adopte la motion, le président ou le suppléant proposé remplace immédiatement dans ses fonctions le président ou le suppléant écarté.

Article 3

Cet article prévoit la rétribution d'un double jeton de présence pour le président du conseil lorsqu'il préside une séance. Ce double jeton est motivé par les tâches liées à la mission : préparation de la séance, présidence de la séance et signature du procès-verbal.

Cette rétribution est également due au suppléant du président du conseil ou au conseiller qui préside la séance du conseil par application de l'article 8bis, § 2, alinéa 1er.

Elle n'est pas due au bourgmestre ou à celui qui le remplace en vertu de l'article 14 de la Nouvelle loi communale, ceux-ci bénéficiant d'un traitement.

Article 4

Cet article vise à garantir que le conseil communal soit présidé par le président élu du conseil, dans l'hypothèse exceptionnelle, visée à l'article 13, § 2, de la Nouvelle loi communale, où le bourgmestre serait nommé hors du conseil, « parmi les électeurs belges de la commune âgés de vingt-cinq ans accomplis ».

Cette modification accroît la cohérence du texte puisque la question de la présidence des séances du conseil est réglée ailleurs, plus précisément à l'article 88 de la Nouvelle loi communale.

Article 5

Cet article vise à rendre impossible le remplacement d'un échevin par le président élu du conseil communal. En effet, la ratio legis de la proposition d'ordonnance est de mieux permettre aux conseillers communaux de contrôler le collège en rendant possible la dissociation de la présidence du conseil de l'appartenance au collège. Les nouvelles missions de présidence du conseil attribuées à un conseiller communal sont donc incompatibles avec les fonctions de bourgmestre ou d'échevin.

Pour qu'un président du conseil ou son suppléant puisse remplacer un échevin, il doit donc préalablement démissionner de sa mission de président ou de suppléant du président du conseil.

Artikel 6 en 7

Deze artikelen strekken ertoe de voordrachtsakten voor de voorzitter van de gemeenteraad en diens plaatsvervanger te onderwerpen aan dezelfde procedure en dezelfde geldigheidsvoorwaarden als de voordrachtsakten voor de burgemeester en de schepenen.

Artikel 8

Dit artikel zorgt ervoor dat de voorzitter van de gemeenteraad en zijn plaatsvervanger ontslag kunnen nemen.

Artikel 9

Deze bepaling houdt rekening met het feit dat de voorzitter van de gemeenteraad met een aantal opdrachten wordt belast. Hij stelt onder meer de agenda's op.

Bij bepaalde opdrachten wordt de voorzitter bijgestaan door de gemeentesecretaris, die dan onder de leiding van de voorzitter van de gemeenteraad handelt en bijgevolg verplicht is om diens instructies te volgen. Dat wordt gepreciseerd in het gewijzigde artikel.

Artikel 10

Dit artikel omschrijft de functies waarmee de opdrachten van voorzitter van de gemeenteraad en plaatsvervanger onverenigbaar zijn.

De voorzitter van de gemeenteraad en zijn plaatsvervanger in de zin van deze ordonnantie mogen niet tegelijkertijd de functie van burgemeester, schepenen of OCMW-voorzitter uitoefenen, aangezien het de bedoeling is om de controle van de gemeenteraadsleden op het college te versterken.

In dat opzicht bevinden de verhinderde burgemeester en schepenen alsook hun plaatsvervangers zich in een toestand van onverenigbaarheid.

Artikel 11

Dit artikel strekt ertoe de verkozen voorzitter van de gemeenteraad toe te staan om de vergaderingen van de gemeenteraad bijeen te roepen.

Hij schrijft de door het College meegedeelde punten in op de agenda. Hij schrijft er ook de andere punten in, waaronder de mondelinge vragen van de gemeenteraadsleden en de interpellaties van de burgers als bedoeld in artikel 89bis, met naleving van de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet en het huishoudelijk reglement. Hij wordt in die taak bijgestaan door de gemeentesecretaris.

Articles 6 et 7

Ces articles visent à soumettre les actes de présentation du président et du suppléant du président du conseil à la même procédure et aux mêmes conditions de validité que les actes de présentation du bourgmestre et des échevins.

Article 8

Cet article vise à permettre au président du conseil et à son suppléant de démissionner de leurs fonctions.

Article 9

Cette disposition tient compte de l'attribution au président du conseil d'un certain nombre de missions. Ainsi, c'est lui qui dresse les ordres du jour.

Dans certaines de ses missions, le président sera assisté par le secrétaire communal, agissant alors sous la direction du président du conseil et donc tenu de se conformer à ses instructions : c'est ce que précise l'article modifié.

Article 10

Cet article définit les fonctions avec lesquelles les missions de président et de suppléant du président du conseil communal sont incompatibles.

Ainsi, le président du conseil communal et son suppléant au sens de la présente ordonnance ne sont pas autorisés à exercer simultanément la fonction de bourgmestre, d'échevin ou de président du CPAS, puisqu'il s'agit de renforcer les conseillers communaux dans leur rôle de contrôle du collège.

À cet égard, le bourgmestre et l'échevin empêchés de même que leurs remplaçants se trouvent également en situation d'incompatibilité.

Article 11

Cet article vise à permettre au président élu du conseil de convoquer les séances du conseil communal.

Il inscrit nécessairement à l'ordre du jour les points qui lui sont communiqués par le collège. Il y inscrit également les autres points, dont notamment les questions orales des conseillers et les interpellations citoyennes visées à l'article 89bis, ceci dans le respect des dispositions de la Nouvelle loi communale et du règlement d'ordre intérieur. Il est assisté dans cette tâche par le secrétaire communal.

Artikel 12

Dit artikel bevat een technische correctie om ervoor te zorgen dat de OCMW-voorzitter die geen lid van de gemeenteraad is, niet deelneemt aan de gemeenteraad wanneer de besloten vergadering werd bevolen door de met toepassing van deze ordonnantie verkozen voorzitter.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de verkozen voorzitter van de gemeenteraad de vergadering van de gemeenteraad voorzigt.

Dat betekent met name dat hij de vergadering opent en sluit. Hij verleent het woord aan de leden en ontnemt het hen, hij brengt de agendapunten in stemming, daarin bijgestaan door de gemeentesecretaris, en hij ziet erop toe dat de wet- en regelgevende bepalingen betreffende de werking van de gemeenteraad worden nageleefd. Alleen hij kan de vergadering tot de orde roepen en de vergadering schorsen en zelfs opheffen.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt dat degene die een vergadering van de gemeenteraad waarin notulen worden goedgekeurd voorzigt, ze ondertekent.

Artikel 15

Overeenkomstig artikel 11 supra, bepaalt dit artikel dat de verkozen voorzitter van de gemeenteraad de interpellaties van burgers op de agenda inschrijft.

Artikel 16

Nog steeds in de optiek om de rol van de gemeenteraadsleden te versterken, belast dit artikel de verkozen voorzitter van de gemeenteraad met het aanvullen van de agenda.

Artikel 17

Dit artikel bevat een technische correctie betreffende de ondertekening van de notulen van de gemeenteraad, overeenkomstig artikel 14 van deze ordonnantie.

Article 12

Cet article contient une correction technique visant à faire en sorte que le président du CPAS qui n'est pas membre du conseil communal n'assiste pas au conseil lorsque le huis clos a été prononcé par le président du conseil élu en application de la présente ordonnance.

Article 13

Cet article prévoit que le président élu du conseil préside la séance du conseil communal.

Cela signifie notamment qu'il ouvre et clôt la séance du conseil. Il accorde et retire la parole, il met les points au vote et, épaulé en cela par le secrétaire communal, veille au respect des dispositions légales et réglementaires qui régissent le fonctionnement du conseil. Lui seul peut rappeler à l'ordre, suspendre, voire lever la séance.

Article 14

Cet article prévoit que c'est celui qui préside la séance du conseil au cours de laquelle un procès-verbal est adopté qui signe celui-ci.

Article 15

En conformité avec l'article 11 supra, cet article prévoit que le président élu du conseil met à l'ordre du jour les interpellations citoyennes.

Article 16

Toujours dans l'optique de renforcer le rôle des conseillers communaux, cet article confie au président élu du conseil le rôle de compléter l'ordre du jour.

Article 17

Cet article contient une correction technique relative à la signature du procès-verbal du conseil communal, en conformité avec l'article 14 de la présente ordonnance.

Artikel 18

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Article 18

Cet article organise l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Barbara TRACHTE (F)
Catherine MOUREAUX (F)
Hervé DOYEN (F)
René COPPENS (N)
Annemie MAES (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet teneinde de verkiezing van het voorzitterschap van de gemeenteraad te regelen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de Nieuwe Gemeentewet, wordt een artikel *8bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *8bis*.

§ 1. Tijdens de vergadering als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of tijdens enige andere vergadering, kan de gemeenteraad onder zijn leden en voor de duur van de zittingsperiode zijn voorzitter en diens plaatsvervanger kiezen.

De voorzitter en plaatsvervanger worden schriftelijk voorgedragen door een meerderheid van de gekozenen van de lijst waarvoor ze zijn opgekomen en door een meerderheid van de gekozenen van de gemeenteraad. Indien de voorgedragen voorzitter of plaatsvervanger afkomstig is van een lijst die slechts twee gekozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen.

§ 2. Wanneer de voorzitter van de gemeenteraad tijdelijk niet in staat is om zijn functie uit te oefenen tijdens de besprekingen waaraan hij krachtens artikel 92 niet mag deelnemen of nog wanneer hij verhinderd is in de zin van artikel 11, wordt de functie uitgeoefend door zijn plaatsvervanger of, bij ontstentenis, door het gemeenteraadslid dat de eerste plaats bekleedt op de ranglijst als bedoeld in artikel 17 en die onverenigbaarheden bedoeld in artikel *71bis* in acht neemt.

De voorzitter van de gemeenteraad houdt onmiddellijk op zijn functie uit te oefenen in geval van vervallenverklaring van zijn mandaat als gemeenteraadslid, een in artikel *71bis* bedoelde onverenigbaarheid, overlijden of ontslag. Tijdens de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, wordt dan een nieuwe voorzitter gekozen, met naleving van de voorgaande bepalingen.

§ 3. De gemeenteraad kan te allen tijde een motie van wantrouwen tegen de voorzitter van de gemeenteraad of zijn plaatsvervanger aannemen.

Die motie is enkel ontvankelijk indien ze een opvolger voorstelt voor degene of degenen tegen wie ze is gericht, overeenkomstig § 1.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la Nouvelle loi communale afin d'organiser l'élection de la présidence du conseil communal

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la Nouvelle loi communale, il est inséré un article *8bis*, rédigé comme suit :

« Art. *8bis*.

§ 1^{er}. Lors de la séance visée à l'article 2, alinéa 1^{er}, ou lors de toute autre séance, le conseil communal peut élire, en son sein et pour la durée de la législature, son président ainsi qu'un suppléant à celui-ci.

Le président et son suppléant sont présentés par écrit par une majorité des élus de la liste sur laquelle ils se sont présentés et par une majorité des élus du conseil. Si le candidat président ou suppléant présenté est issu d'une liste ne comportant que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit.

§ 2. Lorsque le président du conseil est temporairement dans l'incapacité d'assurer cette fonction, durant les délibérations auxquelles l'article 92 lui interdit d'être présent ou encore en cas d'empêchement au sens de l'article 11, la fonction est assurée par son suppléant ou, à défaut de celui-ci, par le membre du conseil le premier dans l'ordre du tableau visé à l'article 17 et qui respecte les incompatibilités visées à l'article *71bis*.

Le président du conseil cesse immédiatement d'exercer cette fonction en cas de déchéance de son mandat de conseiller communal, de survenance d'une incompatibilité visée à l'article *71bis*, de décès ou de démission. Il est alors procédé à l'élection d'un nouveau président dès la plus prochaine réunion du conseil communal, dans le respect des dispositions précédentes.

§ 3. A tout moment, le conseil peut adopter une motion de méfiance à l'égard du président du conseil ou de son suppléant.

Cette motion n'est recevable que si elle présente un successeur à celui ou ceux qu'elle vise conformément au § 1^{er}.

Ze wordt bezorgd aan de gemeentesecretaris, die ze onverwijld doorgeeft aan elk lid van de gemeenteraad en het college. Het college plaatst de bespreking en de stemming over de motie van wantrouwen op de agenda van de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad die plaatsheeft na de indiening ervan, voor zover na de indiening minstens een termijn van zeven dagen is verstreken.

Indien de voorzitter van de gemeenteraad of de plaatsvervanger tegen wie de motie gericht is tijdens de vergadering aanwezig is, beschikt hij over de mogelijkheid om zijn opmerkingen persoonlijk te kennen te geven, voordat de motie in stemming wordt gebracht.

Indien de motie wordt aangenomen bij meerderheid van de gemeenteraadsleden, krijgen de voorzitter van de gemeenteraad of zijn plaatsvervanger ontslag en wordt de opvolger gekozen met onmiddellijke ingang. ».

Artikel 3

In artikel 12, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen, wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Aan de voorzitter van de gemeenteraad of aan degene die hem vervangt, met uitzondering van de burgemeester of zijn plaatsvervanger, wordt dubbel presentiegeld toegekend voor elke voorgezeten vergadering van de raad. ».

Artikel 4

In artikel 13, laatste lid, van dezelfde wet, wordt in de laatste zin wordt het woord « voorzitter » vervangen door het woord « lid ».

Artikel 5

In artikel 17, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « met uitzondering van de voorzitter van de raad en zijn plaatsvervanger en » ingevoegd voor het woord « behoudens ».

Artikel 6

In dezelfde wet, wordt het opschrift van afdeling 4bis, ingevoegd bij de ordonnantie van 20 juli 2006 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet en van het Brussels gemeentekieswetboek, vervangen door het volgende opschrift :

Elle est déposée entre les mains du secrétaire communal, qui l'adresse sans délai à chacun des membres du conseil et du collège. Le collège inscrit le débat et le vote sur la motion de méfiance à l'ordre du jour du plus prochain conseil communal suivant son dépôt, pour autant que se soit écoulé au minimum un délai de sept jours francs à la suite de ce dépôt.

Au cours de cette réunion, avant le vote de la motion, le président du conseil ou le suppléant visé par la motion dispose, s'il est présent, de la possibilité de faire valoir en personne ses observations.

L'adoption de la motion à la majorité des membres du conseil emporte démission du président du conseil ou de son suppléant concerné et l'élection de son successeur, avec effet immédiat. ».

Article 3

Dans l'article 12, § 1er, de la même loi, modifié par la loi du 4 mai 1999 visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux, il est inséré entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3 un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Au président du conseil communal ou à celui qui le remplace, à l'exclusion du bourgmestre ou de son remplaçant, il est alloué un double jeton de présence pour chaque réunion du conseil présidée. ».

Article 4

À l'article 13, dernier alinéa, de la même loi, dans la dernière phrase, le mot « président » est remplacé par le mot « membre ».

Article 5

Dans l'article 17, alinéa 1er, de la même loi, les mots « sauf toutefois » sont remplacés par les mots « à l'exception du président du conseil et de son suppléant et sauf ».

Article 6

Dans la même loi, le titre de la section 4bis, inséré par l'ordonnance du 20 juillet 2006 modifiant la Nouvelle loi communale et le Code électoral communal bruxellois, est remplacé par le titre suivant :

« Akte van voordracht van de burgemeester, de schepenen, de voorzitter van de gemeenteraad en zijn plaatsvervanger ».

Artikel 7

In artikel 18*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de ordonnantie van 20 juli 2006 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet en van het Brussels gemeentekieswetboek, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het eerste lid, worden de woorden « in art. 8*bis*, § 1, » ingevoegd tussen de woorden « de regels vervat » en de woorden « in art. 13, eerste lid, ».
- 2° het tweede lid wordt vervangen als volgt : « Uiterlijk drie dagen vóór de vergadering als bedoeld in artikel 2, eerste lid, bezorgt de gemeentesecretaris de akte van voordracht van de burgemeester aan de regering en de verschillende akten van voordracht van de schepenen, van de voorzitter van de raad en zijn plaatsvervanger aan de voorzitter van de gemeenteraad. Niemand mag verschillende akten van voordracht voor eenzelfde functie ondertekenen. Alleen de akte van voordracht van een kandidaat voor een ambt van schepen of burgemeester, van voorzitter of van vervanger van voorzitter van de gemeenteraad die het eerst bij de gemeentesecretaris is ingediend, is ontvankelijk. ».

Artikel 8

In artikel 22, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « Het ontslag als raadslid of schepen » vervangen door de woorden « Het ontslag als raadslid, als voorzitter of plaatsvervanger van de voorzitter van de raad of als schepen ».

Artikel 9

In artikel 26 van dezelfde wet, worden de woorden « de voorzitter ervan, » ingevoegd tussen de woorden « door de gemeenteraad » en de woorden « door het college ».

Artikel 10

In dezelfde wet, in afdeling 8 met als opschrift « Onverenigbaarheden », wordt een artikel 71*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 71*bis*. Mogen niet worden benoemd tot voorzitter van de gemeenteraad of tot plaatsvervanger van de voorzitter van de gemeenteraad :

- 1° de burgemeester en de schepenen, zelfs als zij verhinderd zijn ;

« De l'acte de présentation du bourgmestre, des échevins, du président du conseil et de son suppléant ».

Article 7

Dans l'article 18*bis* de la même loi, inséré par l'ordonnance du 20 juillet 2006 modifiant la Nouvelle loi communale et le Code électoral communal bruxellois, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° à l'alinéa 1er, entre les mots « règles prévues aux articles », et les mots « 13, alinéa 1er », sont insérés les mots « 8*bis*, § 1er, » ;
- 2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit : « Au plus tard trois jours avant la séance visée à l'article 2, alinéa 1er, le secrétaire communal transmet l'acte de présentation du bourgmestre au Gouvernement et les différents actes de présentation d'échevins, du président du conseil et de son suppléant, à celui qui présidera la séance. Nul ne peut signer plusieurs actes de présentation à une même fonction ; seul l'acte de présentation d'un candidat à une fonction d'échevin ou de bourgmestre, de président ou de suppléant au président du conseil déposé le premier en date dans les mains du secrétaire communal est recevable. »

Article 8

Dans l'article 22, alinéa 1er, de la même loi, les mots « La démission des fonctions de conseiller et d'échevin » sont remplacés par les mots « La démission des fonctions de conseiller, de président ou de suppléant du président du conseil et d'échevin ».

Article 9

Dans l'article 26 de la même loi, entre les mots « soit par le conseil, » et les mots « soit par le collège » sont insérés les mots « soit par son président, ».

Article 10

Dans la même loi, dans la section 8 intitulée « Des incompatibilités », il est inséré un article 71*bis* rédigé comme suit :

« Art. 71*bis*. Ne peuvent être élus président du conseil communal ni suppléant du président du conseil communal :

- 1° le bourgmestre et les échevins, même empêchés ;

2° de voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn. ».

Artikel 11

Artikel 86 van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende :

« Art. 86. De raad wordt bijeengeroepen door de voorzitter ervan of, indien hij wordt voorgezeten door de burgemeester, door het college van burgemeester en schepenen.

Op verzoek van een derde van de leden die zitting hebben, is de voorzitter van de raad of het college, naar gelang van het geval, verplicht de raad bijeen te roepen op de aangegeven dag en het aangegeven uur.

Indien gebruikgemaakt is van de mogelijkheid waarin voorzien in artikel 8bis, § 1, stelt de voorzitter van de raad de agenda van de vergadering op. Daarin neemt hij met name de door het college meegedeelde punten op, alsook de schriftelijke vragen van de raadsleden en de in artikel 89bis bedoelde en regelmatig ingediende interpellaties. ».

Artikel 12

In 87ter, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 22 van de ordonnantie van 5 maart 2009 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, worden de woorden « de burgemeester of degene die hem vervangt en de gemeenteraad voorziet met toepassing van art. 94 de behandeling in besloten vergadering heeft bevolen » vervangen door de woorden « de behandeling in besloten vergadering is bevolen met toepassing van art. 94 ».

Artikel 13

Artikel 88 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 88. De voorzitter van de raad zit de vergadering van de raad voor.

Wie voorziet opent en sluit de vergadering.

Indien er voor de lopende zittingsperiode geen voorzitter van de raad gekozen is met toepassing van artikel 8bis, wordt de vergadering van de gemeenteraad voorgezeten door de burgemeester of degene die hem vervangt. ».

Artikel 14

In artikel 89 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

2° le président d'un conseil de l'action sociale. »

Article 11

L'article 86 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 86. Le conseil est convoqué par son président ou, s'il est présidé par le bourgmestre, par le collège des bourgmestres et échevins.

Sur la demande d'un tiers des membres en fonction, le président du conseil ou le collège, selon le cas, est tenu de le convoquer aux jour et heure indiqués.

S'il a été fait usage de la faculté prévue à l'article 8bis, § 1er, le président du conseil dresse l'ordre du jour de la réunion. Il y fait notamment figurer les points communiqués par le collège, ainsi que les questions orales des conseillers et les interpellations visées à l'article 89bis régulièrement introduites. ».

Article 12

À l'article 87ter, alinéa 2, de la même loi, inséré par l'article 22 de l'ordonnance du 5 mars 2009 modifiant la Nouvelle loi communale, les mots « le bourgmestre ou celui qui le remplace, présidant le conseil communal, a prononcé le huis clos » sont remplacés par les mots « le huis clos a été prononcé ».

Article 13

L'article 88 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 88. Le président du conseil préside la réunion du conseil.

Celui qui préside ouvre et clôt la séance.

S'il n'y a pas de président du conseil élu en application de l'article 8bis pour la législature en cours, la réunion du conseil est présidée par le bourgmestre ou celui qui le remplace. ».

Article 14

A l'article 89 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° in het vierde lid, wordt het woord « burgemeester » vervangen door de woorden « voorzitter van de vergadering ».
- 2° in het zesde lid, ingevoegd bij de ordonnantie van 5 maart 2009 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, wordt het woord « burgemeester » vervangen door de woorden « voorzitter van de vergadering ».

Artikel 15

In artikel 89*bis*, § 2, eerste lid, ingevoegd bij de ordonnantie van 20 juli 2006 betreffende het interpellatierecht van de inwoners van een gemeente, wordt het woord « Het College » vervangen door de woorden « De voorzitter van de raad of, bij ontstentenis van een met toepassing van artikel 8*bis* gekozen voorzitter van de raad, het College ».

Artikel 16

In artikel 97 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 15 van de wet van 11 juli 1994 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet met het oog op de versterking van de gemeentelijke democratie, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het derde lid, worden de woorden « aan de burgemeester of aan degene die hem vervangt » vervangen door de woorden « aan de voorzitter van de raad of, bij ontstentenis van een met toepassing van artikel 8*bis* gekozen voorzitter van de raad, aan de burgemeester of aan degene die hem vervangt »;
- 2° het vierde lid wordt vervangen door de volgende tekst :
- « De voorzitter van de raad, bijgestaan door de gemeentesecretaris, of bij ontstentenis van een met toepassing van artikel 8*bis* gekozen voorzitter van de raad, de burgemeester of degene die hem vervangt, deelt de aanvullende agendapunten onverwijld mee aan de leden van de raad. ».

Artikel 17

In artikel 108, derde lid, van dezelfde wet, vervangen bij artikel 21 van de wet van 17 oktober 1990 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, worden de woorden « van het college » ingevoegd tussen de woorden « De overgeschreven notulen » en de woorden « worden door de burgemeester ».

- 1° à l'alinéa 4, le mot « bourgmestre » est remplacé par les mots « président de la séance ».

- 2° à l'alinéa 6, inséré par l'ordonnance du 5 mars 2009 modifiant la Nouvelle loi communale, le mot « bourgmestre » est remplacé par les mots « président de la séance ».

Article 15

Dans l'article 89*bis*, § 2, alinéa 1er, inséré par l'ordonnance du 20 juillet 2006 relative au droit d'interpellation des habitants d'une commune, le mot « Collège » est remplacé par les mots « président du conseil ou, à défaut de président du conseil élu en application de l'article 8*bis*, le Collège ».

Article 16

À l'article 97 de la même loi, modifié par l'article 15 de la loi du 11 juillet 1994 modifiant la Nouvelle loi communale en vue de renforcer la démocratie communale, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° à l'alinéa 3, les mots « au bourgmestre ou à celui qui le remplace » sont remplacés par les mots « au président du conseil ou, à défaut de président du conseil élu en application de l'article 8*bis*, au bourgmestre ou à celui qui le remplace » ;
- 2° l'alinéa 4 est remplacé par le texte suivant :

« Le président du conseil, assisté du secrétaire communal, ou, à défaut de président du conseil élu en application de l'article 8*bis*, le bourgmestre ou celui qui le remplace transmet sans délai les points complémentaires de l'ordre du jour aux membres du conseil. ».

Article 17

Dans l'article 108, alinéa 3, de la même loi, remplacé par l'article 21 de la loi du 17 octobre 1990 modifiant la Nouvelle loi communale, les mots « du collège » sont insérés entre le mot « transcrits » et les mots « sont signés ».

Artikel 18

Deze ordonnantie treedt in werking bij de volgende volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

Article 18

La présente ordonnance entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

Barbara TRACHTE (F)
Catherine MOUREAUX (F)
Hervé DOYEN (F)
René COPPENS (N)
Annemie MAES (N)