

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

12 JANUARI 2012

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging
van de wet van 22 december 1986
betreffende de intercommunales en
de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende
regeling van het administratief toezicht op de
intercommunales van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en
de Agglomeratiebevoegdheden

door de heer Walter VANDENBOSSCHE (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Catherine Moureaux, mevr. Barbara Trachte, de heren Vincent Vanhalewyn, Philippe Pivin, mevr. Danielle Caron, de heer Hervé Doyen, mevr. Isabelle Molenberg, mevr. Martine Payfa, de heren René Coppens, Walter Vandenbossche.

Plaatsvervangers : de heren Ahmed El Ktibi, Alain Maron, Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Vincent De Wolf, Willem Draps.

Andere leden : de heer Emmanuel De Bock, mevr. Carla Dejonghe, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Béatrice Fraiteur, de heer Vincent Lurquin, mevr. Gisèle Mandaila, mevr. Caroline Persoons, mevr. Olivia P'tito, mevr. Elke Roex, de heer Gaëtan Van Goidsenhoven.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-163/1 – 2010/2011 : Voorstel van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

12 JANVIER 2012

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant
la loi du 22 décembre 1986
relative aux intercommunales et
l'ordonnance du 19 juillet 2001
organisant la tutelle administrative
sur les intercommunales de
la Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'agglomération

par M. Walter VANDENBOSSCHE (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Catherine Moureaux, Barbara Trachte, MM. Vincent Vanhalewyn, Philippe Pivin, Mme Danielle Caron, M. Hervé Doyen, Mmes Isabelle Molenberg, Martine Payfa, MM. René Coppens, Walter Vandenbossche.

Membres suppléants : MM. Ahmed El Ktibi, Alain Maron, Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Vincent De Wolf, Willem Draps.

Autres membres : M. Emmanuel De Bock, Mmes Carla Dejonghe, Anne-Charlotte d'Ursel, Béatrice Fraiteur, M. Vincent Lurquin, Mmes Gisèle Mandaila, Caroline Persoons, Olivia P'tito, Elke Roex, M. Gaëtan Van Goidsenhoven.

Voir :

Document du Parlement :
A-163/1 – 2010/2011 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidene uiteenzetting van de heer Willem Draps, indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Willem Draps heeft voor de leden van de commissie de volgende uiteenzetting gehouden :

« Iedereen zal het ermee eens zijn dat het in de huidige context niet verantwoord is het bestaan van openbare mandaten zonder relevantie en nut te verlengen en dat er bijgevolg reden is om de bepalingen van de wet van 22 december 1986 betreffende het bestaan van een college van commissarissen met mandatarissen van de aldus verenigde gemeenten binnen de intercommunales op te heffen.

Een intercommunale kan drie rechtsvormen aannemen : een naamloze vennootschap, een coöperatieve vennootschap of een vereniging zonder winstoogmerk.

Indien een intercommunale opgericht is in de vorm van een naamloze vennootschap of van een coöperatieve vennootschap, leggen de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen inzake toezicht thans op dat de commissarissen door de algemene vergadering benoemd worden onder de bedrijfsrevisoren die ingeschreven zijn in het openbaar register van het Instituut der Bedrijfsrevisoren (1).

Die bepalingen (Titel VII van voornoemd wetboek) zijn verplicht van toepassing op alle intercommunale vennootschappen die hebben gekozen voor een van die juridische vormen en regelen op bijzonder nauwkeurige wijze de benoeming, de verloning, het ontslag of de afzetting, de bevoegdheden en de verantwoordelijkheid van de commissarissen-revisoren belast met de uitoefening van zeer ruim toezicht op de wettelijkheid en de regelmatigheid van de beheershandelingen, de boekhoudkundige toestand, de balans en de resultatenrekeningen van die vennootschappen.

De wet van 22 december 1986 op de intercommunales is samen met de gemeentewet en de provinciewet (die geen betrekking meer heeft op het Brussels Gewest) een gewestbevoegdheid geworden.

Het onderwerp heeft meer dan een zijdelings belang want in Brussel gaat het over meer dan tachtig mandaten. Zo zijn er twee commissarissen bij de Intercommunale Vereniging voor Energiedistributie, twintig commissarissen bij Sibelga, negentien commissarissen bij de Intercommunale van Financiering van de 19 Brusselse gemeenten (Interfin), twintig commissarissen bij de Brusselse Intercommunale voor Waterdistributie en Sanering (BIWD – Hydrobru), twee commissarissen bij de Intercommunale Coöperatieve Vennootschap voor Crematie (ICVC), twee commissarissen bij de Intercommunale voor Teraardebestelling,

(1) Zie artikelen 130 en volgende gewijzigd door de wet van 23 januari 2001, artikel 2, 11°.

I. Exposé introductif de M. Willem Draps, auteur de la proposition d'ordonnance

M. Willem Draps a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Chacun conviendra, dans le contexte actuel, qu'il n'est pas justifié de prolonger l'existence de mandats publics dépourvus de pertinence et d'utilité, et qu'il convient dès lors d'abroger les dispositions de la loi du 22 décembre 1986 concernant l'existence au sein des intercommunales d'un collège des commissaires constitués de mandataires des communes ainsi associées.

Une intercommunale peut adopter trois formes juridiques : soit celle d'une société anonyme, soit celle d'une société coopérative, soit encore celle d'une association sans but lucratif.

Si une intercommunale s'est constituée sous forme de société anonyme ou de société coopérative, les dispositions du code des sociétés en matière de contrôle imposent aujourd'hui la nomination de commissaires par l'assemblée générale parmi les réviseurs d'entreprises inscrits au registre public de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises (1).

Ces dispositions (qui forment le titre VII dudit code) s'appliquent impérativement à toutes les sociétés intercommunales qui auraient choisi une de ces formes juridiques et règlent de manière particulièrement précise la nomination, la rémunération, la démission ou la révocation, les compétences et la responsabilité des commissaires-réviseurs chargés d'exercer un contrôle très large sur la légalité et la régularité des actes de gestion, état comptable, bilan et comptes de résultats de ces sociétés.

La loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales a été régionalisée en même temps que la loi communale et la loi provinciale (laquelle ne concerne plus la Région de Bruxelles-Capitale).

Le sujet est loin d'être anecdotique puisqu'il concerne à Bruxelles plus de quatre-vingt mandats. On compte ainsi deux commissaires à l'Association intercommunale des régies de distribution d'énergie (RDE), vingt commissaires à Sibelga, dix-neuf commissaires à l'Intercommunale de financement des dix-neuf communes bruxelloises (Interfin), vingt commissaires à l'Intercommunale bruxelloise de distribution et d'assainissement d'eau (IBDE – Hydrobru), deux commissaires à la Société Coopérative Intercommunale de Crémation (SCIC), deux commissaires à l'Intercommunale d'Inhumation, deux commissaires à une Aca-

(1) Voir articles 130 et suivants modifiés par la loi du 23 janvier 2001, article 2, 11°.

twee commissarissen bij een intercommunale Academie voor Muziek, Woord en Dans van Sint-Joost-ten-Node en Schaarbeek, en negentien commissarissen in de Gewestelijke Intercommunale Politieschool (GIPS).

Enkel de commissarissen die zitting blijven hebben in de multigewestelijke intercommunale Vivaqua zouden buiten schot zijn, aangezien die intercommunale aan de gewestelijke wetgeving ontsnapt. Door hun gewestoverschrijdend karakter moeten dergelijke vennootschappen voldoen aan de wet van 1986 die niet gewijzigd kan worden aangezien die een gewestbevoegdheid geworden is. Zij ontsnappen dus aan elke vorm van controle en elke mogelijke evaluatie van hun statuut.

Als de intercommunale daarboven opgericht is in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, bepaalt artikel 17 van de wet van 27 juni 1921, gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002, onder meer dat de algemene vergadering verplicht is de commissarissen te benoemen onder de natuurlijke personen of de rechtspersonen die lid zijn van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Gelet op de waarborgen inzake het toezicht door de commissarissen-revisoren in alle intercommunale vennootschappen, ongeacht hun rechtsvorm of hun maatschappelijk doel, blijkt dat het behoud van een college van commissarissen in de organen ervan thans geen enkel nut meer heeft en feitelijk een volkomen nutteloos orgaan is dat geen enkel werkelijk toezicht uitoefent op de werking van de intercommunale, aangezien alle controles worden uitgeoefend door commissarissen-revisoren, overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen en de wet van 2002 op de vzw's.

Het voorstel strekt ertoe om voor eens en altijd een einde te maken aan een nutteloos overblijfsel uit een vervlogen tijd.

Nu die wijzigingen aangebracht worden aan de organieke wet op de intercommunales, wordt ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om voor te stellen om artikel 19 in het Brussels Gewest op te heffen. Dat artikel regelt de wijze van vertegenwoordiging van de provincie in een intercommunale.

De afwezigheid van een provinciale instelling in het Gewest betekent immers dat die bepalingen zinloos zijn.

Aangezien dat soort mandaat traditioneel verlengd wordt tijdens de algemene vergaderingen van de verschillende intercommunales die volgen op de gemeenteraadsverkiezingen, wordt voorgesteld dat de nieuwe regeling op 1 december 2012 in werking treedt. ».

démie intercommunale de Musique, des Arts de la Parole et de Danse constituée par les communes de Saint-Josse-ten-Noode et de Schaarbeek, et dix-neuf commissaires au sein de l'Ecole Régionale et Intercommunale de Police (ERIP).

Seuls seraient sauvés les commissaires qui continuent à siéger au sein de l'intercommunale plurirégionale Vivaqua qui échappe à la législation régionale. De par leur caractère transrégional, de telles sociétés doivent répondre à la loi de 1986 qu'il est impossible de modifier puisque régionalisée, et échappent dès lors à tout contrôle et toute possibilité d'évolution de leur statut.

Par ailleurs, si l'intercommunale s'est constituée sous la forme d'une association sans but lucratif, l'article 17 de la loi du 27 juin 1921 modifié par la loi du 2 mai 2002 stipule entre autres l'obligation faite à l'assemblée générale de nommer les commissaires parmi les membres, personnes physiques ou morales, de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

Vu les garanties qui entourent le contrôle effectué par les commissaires-réviseurs dans toutes les sociétés intercommunales quel que soit leur forme juridique ou leur objet social, il apparaît que le maintien d'un collège des commissaires parmi les organes de celles-ci est aujourd'hui dépourvu de la moindre utilité et constitue de fait un organe parfaitement inutile n'exerçant aucune surveillance effective sur le fonctionnement de l'intercommunale, l'ensemble des vérifications étant opérées, conformément au code des sociétés et à la loi de 2002 sur les ASBL, par des commissaires-réviseurs.

La proposition vise en définitive à abroger une survivance inutile d'un passé révolu.

À l'occasion de ces modifications apportées à la loi organique sur les intercommunales, il est également proposé, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, d'abroger l'article 19 qui réglait les modalités de représentation de la province au sein d'une intercommunale.

L'absence d'institution provinciale en Région de Bruxelles-Capitale rend en effet ces dispositions obsolètes.

Ce type de mandat étant traditionnellement renouvelé lors des assemblées générales des diverses intercommunales qui suivent les élections communales, il est proposé une entrée en vigueur au 1^{er} décembre 2012. ».

II. Algemene bespreking

De heer Arnaud Pinxteren bedankt de indiener van het voorstel. De Ecolo-fractie is het eens met de verzuchting om de intercommunales beter te beheren.

Tal van aspecten in het beheer van de intercommunales trekken inderdaad de aandacht. De heer Draps had het onder andere over het trigewestelijke karakter van sommige, wat de uitoefening van het toezicht moeilijker maakt.

De tekst besteedt echter slechts aandacht aan een van de aspecten van de kwestie. Het zou evenwel opportuun zijn de problematiek algemener aan te pakken en een diepgaandere analyse uit te voeren van de werking van de Brusselse intercommunales. Een dergelijke denkoefening zou tot veel belangrijkere voorstellen tot wijzigingen leiden dan wat vandaag op tafel ligt.

De Ecolo-fractie, die een algemenere aanpak nastreeft, kan de tekst dus niet steunen.

Mevrouw Catherine Moureaux legt uit dat de PS-fractie voorstander is van het voorstel wat de inhoud betreft, maar zij wenst ook een algemenere aanpak.

De heer Walter Vandenbossche stelt vast dat het besproken voorstel een fundamenteel debat op gang brengt dat de indiener misschien niet gewenst heeft, te weten de bestaansredenen van de intercommunales en de noodzaak om dergelijke tussenstructuren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te behouden.

Volgens de volksvertegenwoordiger gaat het voorstel niet ver genoeg. De posten die enkel dienen om mandatarissen plezier te doen, moeten zeker verdwijnen, maar het is vooral nodig een fundamenteel debat te starten over de zin – of eerder de onzin – van de intercommunales op een zo beperkt grondgebied, en over de wijze om te bouwen aan een dynamisch internationaal hoofdstedelijk gewest. Via dat debat, kan een oplossing worden gevonden voor het probleem dat thans rijst.

De heer Willem Draps geeft uiting aan zijn verbazing. Het beoogde doel is concreet en direct : tachtig nutteloze en dure openbare mandaten schrappen, gelet op het feit dat de bevolking doorgaans vindt dat er te veel zijn. De commissarissen spelen geen enkele rol en de meerderheid heeft overigens niet het tegendeel beweerd.

De volksvertegenwoordiger betwist dat het gebrek aan een algemeen debat – dat hij overigens niet weigert te voeren – over de intercommunales kan gebruikt worden als voorwendsel om de onmiddellijke schrapping van die mandaten te voorkomen. Als de tekst niet meteen wordt aangenomen, bestaat het risico dat de gemeenteraden ertoe gebracht worden die overbodige mandatarissen opnieuw aan te wijzen na de komende gemeenteraadsverkiezingen.

II. Discussion générale

M. Arnaud Pinxteren remercie l'auteur de la proposition. Le groupe Ecolo partage également le souci d'une meilleure gouvernance des intercommunales.

De nombreux aspects dans la gestion des intercommunales interpellent effectivement. M. Draps évoquait notamment la caractéristique trirégionale de certaines, qui rend l'exercice de la tutelle difficile.

Le texte n'aborde toutefois qu'un des aspects de la question. Il serait pourtant opportun de traiter la problématique de manière générale et d'opérer un travail d'analyse beaucoup plus fouillé du mode de fonctionnement des intercommunales bruxelloises. Une telle réflexion amènerait à des propositions de modifications beaucoup plus substantielles que celles discutées ce jour.

Par conséquent, le groupe Ecolo, qui privilégie une approche plus globale, ne peut soutenir le texte.

Mme Catherine Moureaux explique que le groupe PS est favorable à la proposition quant au fond mais souhaite également une approche plus générale.

M. Walter Vandenbossche constate que la proposition à l'examen ouvre un débat fondamental, que l'auteur n'a peut-être pas souhaité et qui est celui de la raison d'être des intercommunales et de la nécessité de maintenir de telles structures intermédiaires dans le cadre de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le député considère que la proposition ne va pas assez loin. Il convient certes de supprimer des postes qui n'ont d'autre utilité que de faire plaisir à des mandataires mais il faut surtout ouvrir ce débat fondamental quant au sens – ou plutôt quant au non-sens – des intercommunales sur un territoire aussi exigu, et à la manière de construire une région-capitale internationale dynamique. C'est à travers ce débat que l'on trouvera la solution au problème posé ce jour.

M. Willem Draps se dit stupéfait. L'objectif poursuivi est concret et immédiat. Il s'agit de supprimer quatre-vingt mandats publics inutiles et coûteux, dans un contexte où la population considère généralement qu'ils sont trop nombreux. Les commissaires ne jouent aucun rôle et la majorité n'a d'ailleurs pas affirmé le contraire.

Le député conteste qu'on puisse prendre prétexte de l'absence d'un débat général sur les intercommunales – débat qu'il ne refuse d'ailleurs pas – pour éviter de supprimer ces mandats dans l'immédiat. Or, le risque est que – si le texte n'est pas adopté dès maintenant – les conseils communaux soient amenés à redésigner ces mandataires inutiles à l'issue des prochaines élections communales.

De heer Draps betreurt dat de meerderheid absoluut geen oor heeft voor zijn argumenten, terwijl de voorzitter van de PS-fractie geen enkel bezwaar zag tegen de afschaffing van die mandaten. De volksvertegenwoordiger hoopte een consensus te bereiken of, op zijn minst, dat de PS-fractie zich achter zijn standpunt zou scharen.

Volgens mevrouw Catherine Moureaux is dat wel dege-lijk het geval.

De heer Willem Draps vraagt dan ook dat zijn voorstel wordt goedgekeurd en dreigt ermee het standpunt van de meerderheid naar buiten te brengen.

Vervolgens kan een debat plaatsvinden over de intercommunales, maar dat zal tijd in beslag nemen. Vooreerst is het zaak te voorkomen dat tachtig nutteloze mandaten worden verlengd na de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2012.

Het is algemeen bekend dat die mandaten schandalig zijn en de personen die zitting hebben in die raden voelen zich daar ongemakkelijk bij. Tot nu toe is dat echter een wettelijke verplichting. De onderzochte tekst bevrijdt de intercommunales van de verplichting tot het instellen en het vergoeden van dergelijke organen.

De volksvertegenwoordiger dacht dat zijn voorstel zonder discussie zou worden goedgekeurd. Een algemener debat is enkel een uitvlucht.

De heer Vincent Vanhalewyn antwoordt dat de meerderheid geen voorwendsel zoekt. Het voorstel benadert de problematiek van het bestuur van de intercommunales echter op een bekrompen wijze.

De meerderheid hoopte dat te doen in een algemener kader, dat onder meer de vraag van de heer Draps omvat.

De volksvertegenwoordiger voegt daaraan toe dat de Ecolo-fractie nooit geraadpleegd werd.

De heer Arnaud Pinxteren licht toe dat de Ecolo-fractie niet de bedoeling heeft de opsteller van het voorstel te verontwaardigen, maar het debat open te trekken.

De Ecolo-fractie stemt in met de inhoud, maar uit enig voorbehoud over de vorm.

Het college van commissarissen heeft geen toegevoegde waarde op het vlak van boekhoudkundige controle van de intercommunales. Op dat vlak, moeten andere tekortkomingen echter verholpen worden. De Ecolo-fractie pleit bijvoorbeeld voor controle op de rekeningen (momenteel wordt helemaal niet onderzocht of de uitgaven opportuun zijn).

De Ecolo-fractie verklaart zich bijgevolg bereid om de onderzochte tekst goed te keuren, maar wenst een debat over de gehele problematiek van de intercommunales.

M. Draps regrette que la majorité soit totalement sourde à son argumentation alors que le chef du groupe PS n'avait vu aucune objection à supprimer ces mandats. Le député espérait réunir un consensus ou, du moins, que le groupe PS se rallie à sa position.

Mme Catherine Moureaux confirme que c'est bien le cas.

M. Willem Draps demande dès lors que sa proposition soit approuvée et menace de faire connaître à l'extérieur le discours tenu par la majorité.

On peut par la suite mener un débat sur les intercommunales mais ce débat prendra du temps. Il s'agit dans l'immédiat d'éviter le renouvellement de quatre-vingt mandats inutiles à l'issue des élections communales d'octobre 2012.

Il est de notoriété publique que ces mandats constituent un scandale et les personnes siégeant dans ces collèges sont gênées d'y être. Or, il s'agit jusqu'ici d'une obligation légale. Le texte à l'examen libère les intercommunales de l'obligation de constituer de tels organes et de les rémunérer.

Le député pensait que sa proposition serait adoptée sans discussion. La question d'un débat plus général n'est qu'un faux-fuyant.

M. Vincent Vanhalewyn répond qu'il ne s'agit pas pour la majorité de trouver un prétexte. La proposition aborde cependant la problématique de la gouvernance des intercommunales par le petit bout de la lorgnette.

La majorité espérait le faire dans un cadre plus global en y incluant, entre autres, la question soulevée par M. Draps.

Le député ajoute que le groupe Ecolo n'a jamais été consulté.

M. Arnaud Pinxteren explique que la volonté du groupe Ecolo n'est pas de susciter l'indignation dans le chef de l'auteur de la proposition mais d'élargir le débat.

Le groupe Ecolo marque son accord quant au fond mais émet quelques réserves quant à la forme.

Le collègue des commissaires n'a pas de valeur ajoutée en matière de contrôle comptable des intercommunales. En termes de contrôle, d'autres carences doivent toutefois être rencontrées. Le groupe Ecolo plaide par exemple pour qu'il y ait des vérificateurs aux comptes (aucune analyse n'est aujourd'hui faite sur l'opportunité des dépenses).

Dès lors, le groupe Ecolo se dit prêt à approuver le texte à l'examen mais souhaite qu'un débat ait lieu sur la problématique des intercommunales dans sa globalité.

Ook de heer Walter Vandenbossche vindt een algemeen debat ter zake nodig. Volgens hem is het voorstel dat vandaag wordt onderzocht een – bescheiden – stap in de goede richting.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Mevrouw Catherine Moureaux preciseert dat in artikel 4, 8° van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales de woorden « van het college van commissarissen en » geschrapt moeten worden.

De voorzitter verduidelijkt dat artikel 2 bijgevolg als volgt moet worden gelezen worden in het Frans :

« A l'article 4, 8°, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, les mots « du collège des commissaires et » sont supprimés. »;

en als volgt in het Nederlands :

« In artikel 4, 8° van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, worden de woorden « van het college van commissarissen en » geschrapt. ». (*Instemming.*)

Stemming

Artikel 2, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 3

De voorzitter preciseert dat artikel 3 als volgt moet worden gelezen in het Frans :

« A l'article 10 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées : 1° les mots « et un collège des commissaires » sont supprimés; le mot « et » est inséré entre les mots « assemblée générale » et « un conseil d'administration ». »;

M. Walter Vandenbossche estime aussi qu'un débat général sur les intercommunales doit être mené et que la proposition examinée aujourd'hui est une étape – modeste – dans la bonne direction.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Mme Catherine Moureaux précise qu'il faut supprimer à l'article 4, 8°, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, les mots « du collège des commissaires et ».

La présidente précise que l'article 2 doit dès lors être lu comme suit en français :

« A l'article 4, 8°, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, les mots « du collège des commissaires et » sont supprimés. »;

et comme suit en néerlandais :

« In artikel 4, 8° van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, worden de woorden « van het college van commissarissen en » geschrapt. ». (*Assentiment.*)

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 3

La présidente précise que l'article 3 doit être lu comme suit en français :

« A l'article 10 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées : 1° les mots « et un collège des commissaires » sont supprimés; 2° le mot « et » est inséré entre les mots « assemblée générale » et « un conseil d'administration ». »;

en als volgt in het Nederlands :

« In artikel 10 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht : 1° de woorden « en een college van commissarissen » worden geschrapt; 2° het woord « en » wordt ingevoegd tussen de woorden « algemene vergadering » en « een raad van bestuur ». ». (*Instemming.*)

Stemming

Artikel 3, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 4

Mevrouw Catherine Moureaux vreest dat de opheffing van artikel 14 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales een probleem doet rijzen, omdat de revisoren wel impliciet maar niet expliciet worden belast met toezicht.

De heer Willem Draps wijst erop dat hij meteen heeft gezegd dat het, ongeacht de naam die de intercommunale aanneemt, niet mogelijk was te ontsnappen aan de controle van de commissarissen-revisoren. De rekeningen van een intercommunale vennootschap moeten absoluut worden gecontroleerd door revisoren die opgenomen zijn in het register van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Het besproken artikel beoogt enkel bevoegdheid te ontlenen aan een orgaan, dat overigens afgeschaft is.

De opsteller heeft geenszins tot doel de controle op een vennootschap te verlichten.

Mevrouw Catherine Moureaux vreest dat, als artikel 14 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales wordt opgeheven, geen enkel verslag nog aan de toezichthoudende overheid moet worden gestuurd.

De heer Willem Draps verwijst naar het Wetboek van Vennootschappen en naar de wet van 27 juni 1921 betreffende de vzw's, zoals gewijzigd door de wet van 2 mei 2002.

De voorzitter stelt voor zich momenteel te beperken tot artikel 4.

De heer Willem Draps licht toe dat, bij de goedkeuring van de wet betreffende de intercommunales in 1986, de commissarissen-revisoren niet dezelfde rol hadden als nu. Om die reden, bleef het college van commissarissen behouden. Destijds was men immers tot het besef gekomen dat de politieke commissarissen hun rol niet vervulden en was overeengekomen dat ten minste één van hen de hoedanigheid van bedrijfsrevisor moest hebben.

et comme suit en néerlandais :

« In artikel 10 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht : 1° de woorden « en een college van commissarissen » worden geschrapt; 2° het woord « en » wordt ingevoegd tussen de woorden « algemene vergadering » en « een raad van bestuur ». ». (*Assentiment.*)

Vote

L'article 3, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 4

Mme Catherine Moureaux craint que la suppression de l'article 14 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales pose problème eu égard au fait que les réviseurs sont implicitement chargés de la surveillance mais pas explicitement.

M. Willem Draps rappelle qu'il a d'emblée précisé qu'il n'était pas possible, quelle que soit la raison sociale adoptée par une intercommunale, qu'elle échappe au contrôle des commissaires-réviseurs. Une société intercommunale sera nécessairement soumise à la révision de ses comptes par des réviseurs inscrits au registre public de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

L'article en discussion vise simplement à enlever la compétence à un organe qu'on a par ailleurs supprimé.

L'auteur ne vise aucunement à alléger le contrôle opéré sur une société.

Mme Catherine Moureaux craint qu'en supprimant l'article 14 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, plus aucun rapport ne doive être adressé à l'autorité de tutelle.

M. Willem Draps renvoie au code des sociétés et à la loi du 27 juin 1921 relative aux ASBL telle que modifiée par la loi du 2 mai 2002.

La présidente propose qu'on s'en tienne pour l'instant à l'article 4.

M. Willem Draps explique que lorsque la loi relative aux intercommunales a été adoptée en 1986, le rôle des commissaires-réviseurs n'était pas le même qu'aujourd'hui. C'est pour cette raison que le collège des commissaires avait été maintenu. A l'époque, on s'était toutefois rendu compte que les commissaires politiques ne remplissaient pas leur rôle et on avait convenu que l'un d'entre eux au moins devait avoir la qualité de réviseur d'entreprises.

Ondertussen zijn het Wetboek van Vennootschappen en de wet op de vzw's gewijzigd, zodat de intercommunales niet langer kunnen ontsnappen aan de controle van de commissarissen-revisoren. Het college van commissarissen is dus een nutteloos orgaan.

Mevrouw Catherine Moureaux is evenwel niet geruster over het bezorgen van het verslag van de revisor aan de toezichthoudende overheid. Artikel 7 geeft overigens aanleiding tot dezelfde ongerustheid.

De heer Willem Draps licht toe dat gepland is dat de commissarissen-revisoren verslag uitbrengen aan de algemene vergadering.

Mevrouw Catherine Moureaux maakt gewag van het probleem van het verslag aan de toezichthoudende overheid.

De heer Willem Draps begrijpt dat niet.

Alle handelingen van een intercommunale vennootschap worden voorgelegd aan de toezichthoudende overheid. De notulen van de algemene vergadering, met de rekeningen die gereviseerd werden in het kader van het jaarlijks proces voor de goedkeuring van de rekeningen van een vennootschap en de aan de bestuurders verleende ontlasting, worden bezorgd aan de algemene vergadering. De rekeningen van een intercommunale kunnen echter enkel goedgekeurd worden mits een verslag van de commissaris-revisor.

De opheffing van artikel 14 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales leidt geenszins tot de afschaffing van het verslag van de commissaris-revisor.

Mevrouw Catherine Moureaux stelt vast dat de in artikel 7 bedoelde wijziging geen zin heeft als artikel 14 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales opgeheven wordt.

De heer Willem Draps licht toe dat de in artikel 7 bedoelde wijziging enkel beoogt de tekst in overeenstemming te brengen met de afschaffing van het college van commissarissen. De jaarrekeningen en het verslag van de commissaris-revisor blijven uiteraard bestaan.

Andere bepalingen hebben betrekking op de noodzaak om die documenten aan de toezichthoudende overheid te bezorgen.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 5

De voorzitter verduidelijkt dat artikel 5 als volgt moet worden gelezen in het Frans :

Entre-temps, le code des sociétés et la loi relative aux ASBL ont été modifiés, de sorte que les intercommunales ne peuvent plus échapper au contrôle des commissaires-réviseurs. Le collège des commissaires est donc devenu obsolète.

Mme Catherine Moureaux n'est pas plus rassurée quant à la transmission du rapport du réviseur à l'autorité de tutelle. L'article 7 suscite d'ailleurs les mêmes inquiétudes.

M. Willem Draps explique qu'il est prévu que les commissaires-réviseurs fassent rapport à l'assemblée générale.

Mme Catherine Moureaux pose le problème du rapport au ministre de tutelle.

M. Willem Draps ne comprend pas.

L'ensemble des actes d'une société intercommunale sont soumis à l'autorité de tutelle. Le procès-verbal de l'assemblée générale avec les comptes révisés dans le cadre du processus annuel d'approbation des comptes d'une société et de décharge donnée aux administrateurs, lui est transmis. Or, on ne peut approuver les comptes d'une intercommunale que moyennant un rapport du commissaire-réviseur.

La suppression de l'article 14 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales n'entraîne aucunement la suppression du rapport du commissaire-réviseur.

Mme Catherine Moureaux constate que la modification prévue à l'article 7 n'a pas de sens si l'article 14 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales est supprimé.

M. Willem Draps explique que la modification prévue à l'article 7 vise simplement à mettre le texte en concordance avec la suppression du collège des commissaires. Les comptes annuels et le rapport du commissaire-réviseur sont évidemment maintenus.

La nécessité de transmettre ces documents à l'autorité de tutelle relève d'autres dispositions.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 5

La présidente précise que l'article 5 doit être lu comme suit en français :

« A l'article 17, alinéa 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées : 1° les mots « et du collège des commissaires » sont supprimés; 2° le mot « et » est inséré entre les mots « assemblée générale » et « du conseil d'administration ». »;

en als volgt in het Nederlands :

« In artikel 17, eerste lid van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht : 1° de woorden « en van het college van commissarissen » worden geschrapt; 2° het woord « en » wordt ingevoegd tussen de woorden « algemene vergadering » en « van de raad van bestuur ». ». (*Instemming.*)

Stemming

Artikel 5, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 7

Mevrouw Catherine Moureaux legt uit dat de commissaris-revisor eerst uit het college van commissarissen kwam en dat de afschaffing van dat orgaan een probleem doet rijzen in het kader van het artikel dat men wenst af te schaffen.

De heer Willem Draps antwoordt dat de commissaris-revisor niet afgeschaft wordt.

Mevrouw Catherine Moureaux zegt dat hij in ieder geval niet meer dezelfde zal zijn.

De heer Willem Draps antwoordt dat sinds 1986 wijzigingen aangebracht zijn die voor de intercommunales een commissaris-revisor opleggen die ingeschreven moet zijn in het register van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Mevrouw Catherine Moureaux maakt een onderscheid tussen een revisor en een commissaris-revisor.

De heer Willem Draps antwoordt dat de commissaris-revisor optreedt als bedrijfsrevisor. De volksvertegenwoordiger wil best spreken over een revisor in plaats van een

« A l'article 17, alinéa 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées : 1° les mots « et du collège des commissaires » sont supprimés; 2° le mot « et » est inséré entre les mots « assemblée générale » et « du conseil d'administration ». »;

et comme suit en néerlandais :

« In artikel 17, eerste lid van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht : 1° de woorden « en van het college van commissarissen » worden geschrapt; 2° het woord « en » wordt ingevoegd tussen de woorden « algemene vergadering » en « van de raad van bestuur ». ». (*Assentiment.*)

Vote

L'article 5, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 7

Mme Catherine Moureaux explique que le commissaire-réviseur était au départ issu du collège des commissaires et que la suppression de ce dernier organe pose, dans le cadre de l'article qu'on tend à supprimer, un problème.

M. Willem Draps répond que le commissaire-réviseur n'est pas supprimé.

Mme Catherine Moureaux explique qu'il n'est en tout cas plus le même.

M. Willem Draps répond que, depuis 1986, des modifications du code des sociétés et de la loi relative aux ASBL sont intervenues qui imposent dans les intercommunales un commissaire-réviseur inscrit au registre de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

Mme Catherine Moureaux distingue le réviseur du commissaire-réviseur.

M. Willem Draps répond que le commissaire-réviseur agit en tant que réviseur d'entreprises. Le député consent à parler de réviseur plutôt que de commissaire-réviseur mais

commissaris-revisor, maar het Wetboek van Vennootschappen gebruikt wel het woord commissaris-revisor.

Mevrouw Catherine Moureaux herinnert eraan dat een tekst gewijzigd wordt die betrekking heeft op de commissarissen. Het ondoordachte gebruik van het woord commissaris-revisor vormt een probleem.

De heer Willem Draps legt uit dat het inderdaad klopt dat er in 1986 commissarissen nodig waren en onder hen één commissaris-revisor. Het woord commissaris-revisor staat nog altijd in de tekst omdat hij blijft bestaan.

De heer Vincent Vanhalewyn meent dat hij een andere functie uitoefent.

De heer Willem Draps legt uit dat het niet de bedoeling was om een revisor aan te stellen uit de leden van het college van commissarissen en er een tweede aan te stellen om te voldoen aan de voorschriften van het Wetboek van Vennootschappen.

De heer Vincent Vanhalewyn meent dat het wel had gekund.

De heer Willem Draps antwoordt dat het niet gebeurd is. Het gezond verstand en het Instituut der Bedrijfsrevisoren zouden dat verhinderd hebben. Het is trouwens in strijd met de wet op het revisoraat : in een vennootschap mag er maar één aanstelling zijn (of het nu gaat over een of meer personen) en mag er geen concurrentie van revisoren zijn.

Wie de rekeningen controleert is wettelijk de commissaris-revisor en is ingeschreven in het register van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

De commissaris-revisor moet al zijn voorrechten behouden.

De heer Walter Vandebossche stelt vast dat de discussie juridisch delicaat is en vraagt dat die voortgezet wordt tijdens een volgende vergadering. De meerderheid is het eens over het principe maar bepaalde punten moeten nog worden uitgewerkt.

De heer Willem Draps vreest dat de meerderheid een voorwendsel zoekt om de goedkeuring van een tekst van de oppositie te vertragen. Die tekst is nochtans zeer eenvoudig. De tekst schaft de commissarissen af; hij schaft de openbare mandaten af en behoudt de professionele mandaten van het revisoraat.

De heer Arnaud Pinxteren legt uit dat de meerderheid blijk gegeven heeft van openheid en wenst dat de oppositie hetzelfde doet. De meerderheid wil alleen maar een tekst die vanuit juridisch standpunt alle garanties biedt.

De heer Willem Draps preciseert dat zijn tekst juridisch de eenvoud zelve is. Het is natuurlijk maar een kleine stap

le code des sociétés utilise néanmoins le terme de commissaire-réviseur.

Mme Catherine Moureaux rappelle qu'on modifie un texte qui a trait aux commissaires. L'utilisation à tout-va du terme de commissaire-réviseur pose problème.

M. Willem Draps explique qu'il est effectivement exact qu'en 1986, il fallait des commissaires et parmi eux, un commissaire-réviseur. Si le terme de commissaire-réviseur subsiste dans le texte, c'est parce qu'il continue à exister.

M. Vincent Vanhalewyn pense qu'il exerce une autre fonction.

M. Willem Draps explique qu'il ne s'agissait pas de désigner un réviseur parmi les membres du collège des commissaires et, pour satisfaire aux prescriptions du code des sociétés, d'en désigner un second.

M. Vincent Vanhalewyn pense que ça aurait pu se faire.

M. Willem Draps répond que cela ne s'est pas fait comme ça. Le bon sens et l'Institut des Réviseurs d'Entreprises l'en auraient empêché. C'est d'ailleurs contraire à la loi sur le révisorat : il ne peut y avoir dans une société qu'une désignation (qu'elle porte sur une ou plusieurs personnes) mais pas de réviseurs qui interviennent en concurrence.

Quelqu'un qui révise les comptes est légalement commissaire-réviseur et inscrit au registre de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

Il s'agit de maintenir le commissaire-réviseur dans toutes ses prérogatives.

M. Walter Vandebossche constate que la discussion est juridiquement délicate et demande de la poursuivre lors d'une prochaine réunion. La majorité s'accorde sur le principe mais certains points méritent encore d'être finalisés.

M. Willem Draps craint que la majorité ne cherche un prétexte pour retarder l'adoption d'un texte de l'opposition, pourtant d'une simplicité absolue. Ce texte supprime les commissaires ; il supprime les mandats publics et maintient les mandats professionnels de la révision.

M. Arnaud Pinxteren explique que la majorité a fait preuve d'ouverture et souhaite que l'opposition en fasse de même. La majorité ne vise qu'à aboutir à un texte qui, d'un point de vue juridique, présente toutes les assurances.

M. Willem Draps précise que son texte est juridiquement simplissime. C'est certes une étape mineure mais elle

die toch van groot symbolische belang is omdat tachtig nutteloze openbare mandaten geschrapt worden.

De heer Vincent Vanhalewyn vreest dat de heer Draps alleen maar denkt aan zijn imago voor de buitenwereld.

De heer Willem Draps zou, als dat al zijn bedoeling was, eerder een tekst voorleggen die de meerderheid niet kan aanvaarden dan zijn best te doen om een tekst te laten goedkeuren.

De heer Philippe Pivin voegt eraan toe dat de heer Willem Draps van in het begin hoopte een ruime consensus te vinden. Het was dus niet de bedoeling om zijn imago te verzorgen door een njet van de meerderheid uit te lokken.

De heer Vincent Vanhalewyn begrijpt niet dat de heer Draps gedacht heeft dat zijn tekst unaniem goedgekeurd zou worden terwijl maar een enkele fractie voorafgaandelijk geraadpleegd is.

*
* *

De heer Willem Draps zegt dat het advies van het Bestuur van de Lokale Besturen werd vertaald en aan de volksvertegenwoordigers bezorgd (*zie bijlage 1*). Hij bevestigt dat dit voorstel van ordonnantie gegrond is.

Mevrouw Catherine Moureaux stelt amendement nr. 1 voor en verantwoordt het.

De heer Willem Draps uit geen enkel bezwaar over dit amendement.

Stemming

Amendement nr. 1, ter vervanging van artikel 7, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 7/1 (nieuw)

Mevrouw Catherine Moureaux dient amendement nr. 3 in en verantwoordt het. De « kleine » vzw's zijn niet verplicht een financiële revisor te hebben. Theoretisch is het dus mogelijk dat hun rekeningen niet worden gereviseerd. Het ingediende amendement wijzigt de wet van 22 december 1986 om dat geval te voorkomen.

De heer Willem Draps is niet gekant tegen dit amendement. Zijn voorstel van ordonnantie heeft absoluut niet tot doel de procedures inzake de boekhoudkundige controle te verlichten.

De situatie waarop dit amendement betrekking heeft, is echter theoretisch. Het is niettemin beter ze te regelen, zodat het in de toekomst niet mogelijk is voor een micro-

n'en est pas moins symboliquement importante puisqu'elle supprime quatre-vingt mandats publics inutiles.

M. Vincent Vanhalewyn craint que la seule intention de M. Draps soit de communiquer vers l'extérieur.

M. Willem Draps préférerait, si telle était son intention, communiquer sur un texte que la majorité ne veut pas voter plutôt que de s'efforcer de le faire adopter.

M. Philippe Pivin ajoute que, d'entrée de jeu, M. Willem Draps pensait réunir un large consensus. L'intention n'était donc pas de communiquer vers l'extérieur sur un refus de la majorité.

M. Vincent Vanhalewyn s'étonne que M. Draps ait cru que son texte allait faire l'unanimité alors qu'un seul groupe politique avait été préalablement consulté.

*
* *

M. Willem Draps signale que l'avis de l'Administration des Pouvoirs Locaux a été traduit et transmis aux députés (*cf. annexe 1*). Il confirme le bien-fondé de cette proposition d'ordonnance.

Mme Catherine Moureaux présente et justifie l'amendement n°1.

M. Willem Draps n'émet aucune objection sur cet amendement.

Vote

L'amendement n° 1, remplaçant l'article 7, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 7/1 (nouveau)

Mme Catherine Moureaux présente et justifie l'amendement n° 3. Les « petites » ASBL ne sont pas obligées d'avoir un réviseur aux comptes. Il est donc théoriquement possible que leurs comptes ne soient pas révisés. L'amendement déposé modifie la loi du 22 décembre 1986 afin d'empêcher ce cas de figure.

M. Willem Draps ne s'oppose pas à cet amendement. Le but de sa proposition d'ordonnance n'est absolument pas d'alléger les procédures de contrôle comptable.

La situation envisagée par cette amendement est toutefois théorique. Il est néanmoins préférable de la prévoir afin que demain, une micro-intercommunale ne puisse adop-

intercommunale om de rechtsvorm van een vzw aan te nemen en aldus te ontsnappen aan elke boekhoudkundige controle.

Stemming

Amendement nr. 3, tot invoering van een nieuw artikel 7/1, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 8

Mevrouw Catherine Moureaux dient amendement nr. 2 in en verantwoordt het.

De heer Willem Draps uit geen enkel bezwaar over de inhoud van dit amendement. Hij benadrukt evenwel dat de handelingen van de algemene vergadering noodzakelijkerwijze de verslagen van de commissarissen-revisoren omvatten als de goedkeuring van de rekeningen op de agenda staat. Dat is een wettelijke verplichting. Deze wijziging van het artikel is dus overbodig.

Stemming

Amendement nr. 2, ter vervanging van artikel 8, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, aldus gewijzigd en technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Walter VANDENBOSSCHE

De Voorzitter

Martine PAYFA

ter la forme juridique d'une ASBL pour échapper à tout contrôle comptable.

Vote

L'amendement n° 3, introduisant un nouvel article 7/1, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 8

Mme Catherine Moureaux présente et justifie l'amendement n° 2.

M. Willem Draps n'émet aucune objection sur le fond de cet amendement. Il souligne toutefois que les actes de l'assemblée générale comprennent nécessairement les rapports des commissaires-réviseurs quand l'approbation des comptes est à l'ordre du jour. Il s'agit d'une obligation légale. Cette modification de l'article est donc superfétatoire.

Vote

L'amendement n° 2, remplaçant l'article 8, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 9

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle qu'amendée et corrigée techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Walter VANDENBOSSCHE

La Présidente,

Martine PAYFA

V. Tekst aangenomen door de commissie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 4, 8° van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, worden de woorden « van het college van commissarissen en » geschrapt.

Artikel 3

In artikel 10 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° de woorden « en een college van commissarissen » worden geschrapt;
- 2° het woord « en » wordt ingevoegd tussen de woorden « algemene vergadering » en « een raad van bestuur ».

Artikel 4

Artikel 14 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 5

In artikel 17, eerste lid van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° de woorden « en van het college van commissarissen » worden geschrapt;
- 2° het woord « en » wordt ingevoegd tussen de woorden « algemene vergadering » en « van de raad van bestuur ».

Artikel 6

Artikel 19 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 7

Artikel 24 van dezelfde wet wordt als volgt vervangen :

« Art. 24. De boekhouding van de intercommunale wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding van de ondernemingen.

V. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 4, 8°, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, les mots « du collège des commissaires et » sont supprimés.

Article 3

A l'article 10 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° les mots « et un collège des commissaires » sont supprimés;
- 2° le mot « et » est inséré entre les mots « assemblée générale » et « un conseil d'administration ».

Article 4

L'article 14 de la même loi est abrogé.

Article 5

A l'article 17, alinéa 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° les mots « et du collège des commissaires » sont supprimés;
- 2° le mot « et » est inséré entre les mots « assemblée générale » et « du conseil d'administration ».

Article 6

L'article 19 de la même loi est abrogé.

Article 7

L'article 24 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 24. La comptabilité de l'intercommunale est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

De jaarrekeningen, het verslag van de revisoren, alsmede een uitvoerig verslag omtrent de activiteiten van de intercommunale worden elk jaar, binnen de bij de statuten vastgestelde termijnen, aan alle leden van de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten toegezonden. ».

Artikel 8 (oud artikel 7/1)

Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuwe paragraaf, luidend :

« § 3. In de gevallen waarin de toepassing van de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen of van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen niet voorziet in de aanstelling van een commissaris-revisor, stelt de algemene vergadering er één aan, die de hoedanigheid zal hebben van lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren. ».

Artikel 9 (oud artikel 8)

Artikel 6 van de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. De akten van de algemene vergadering, de raad van bestuur en de revisoren en financiële commissarissen worden binnen de twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld, toegezonden aan de Regering.

Deze kan ook andere organen van de intercommunales aanduiden waarvan de akten haar eveneens moeten worden overgemaakt.

De toezending van de niet in het eerste lid bedoelde akten kan ten allen tijde door de Regering worden gevraagd. ».

Artikel 10 (oud artikel 9)

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 december 2012.

Les comptes annuels, le rapport des réviseurs ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts. ».

Article 8 (ancien article 7/1)

L'article 13 de la même loi est complété par un nouveau paragraphe rédigé comme suit :

« § 3. Dans les cas où l'application des dispositions du Code des sociétés ou de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations ne prévoit pas l'obligation de désigner un commissaire-réviseur, l'assemblée générale en désigne un qui aura la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises. ».

Article 9 (ancien article 8)

L'article 6 de l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale est remplacé par ce qui suit :

« Art. 6. Les actes de l'assemblée générale, du conseil d'administration et des réviseurs et commissaires aux comptes sont transmis au Gouvernement dans les vingt jours de la date où ils ont été pris.

Celui-ci peut désigner d'autres organes des intercommunales dont les actes doivent également lui être transmis.

La transmission des actes non visés à l'alinéa 1^{er} peut à tout moment être demandée par le Gouvernement. ».

Article 10 (ancien article 9)

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} décembre 2012.

VI. Amendementen

Nr. 1 (van mevrouw Catherine MOUREAUX, de heren Walter VANDENBOSSCHE, René COPPENS, Arnaud PINXTEREN en Hervé DOYEN)

Artikel 7

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen :

« Artikel 24 van dezelfde wet wordt als volgt vervangen :

« Art. 24. De boekhouding van de intercommunale wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding van de ondernemingen.

De jaarrekeningen, het verslag van de revisoren, alsmede een uitvoerig verslag omtrent de activiteiten van de intercommunale worden elk jaar, binnen de bij de statuten vastgestelde termijnen, aan alle leden van de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten toegezonden. ».

VERANTWOORDING

In artikel 24, tweede lid van dezelfde wet, worden de woorden « college van commissarissen » geschrapt. De aldus verwoorde wijziging past niet in de oorspronkelijke zin en heeft geen zin, gelet op het feit dat artikel 14 opgeheven is (want dan is er geen commissaris-revisor meer).

Nr. 2 (van mevrouw Catherine MOUREAUX, de heren Walter VANDENBOSSCHE, René COPPENS, Arnaud PINXTEREN en Hervé DOYEN)

Artikel 8

Dit artikel door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 6 van de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. De akten van de algemene vergadering, de raad van bestuur en de revisoren en financiële commissarissen worden binnen de twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld, toegezonden aan de Regering.

Deze kan ook andere organen van de intercommunales aanduiden waarvan de akten haar eveneens moeten worden overgemaakt.

De toezending van de niet in het eerste lid bedoelde akten kan ten allen tijde door de Regering worden gevraagd. ».

VI. Amendements

N° 1 (de Mme Catherine MOUREAUX, MM. Walter VANDENBOSSCHE, René COPPENS, Arnaud PINXTEREN et Hervé DOYEN)

Article 7

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'article 24 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 24. La comptabilité de l'intercommunale est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Les comptes annuels, le rapport des réviseurs ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts. ».

JUSTIFICATION

A l'article 24, alinéa 2 de la même loi, les mots « collège des commissaires » sont supprimés. Formulée comme telle, la modification ne s'inscrit pas dans la phrase d'origine et n'a pas de sens si on considère que l'article 14 a été supprimé (car alors il n'y a plus de commissaire-réviseur).

N° 2 (de Mme Catherine MOUREAUX, MM. Walter VANDENBOSSCHE, René COPPENS, Arnaud PINXTEREN et Hervé DOYEN)

Article 8

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'article 6 de l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale est remplacé par ce qui suit :

« Art. 6. Les actes de l'assemblée générale, du conseil d'administration et des réviseurs et commissaires aux comptes sont transmis au Gouvernement dans les vingt jours de la date où ils ont été pris.

Celui-ci peut désigner d'autres organes des intercommunales dont les actes doivent également lui être transmis.

La transmission des actes non visés à l'alinéa 1^{er} peut à tout moment être demandée par le Gouvernement. ».

VERANTWOORDING

De huidige formulering luidt als volgt :

« Art.6. – De akten van de algemene vergadering, de raad van bestuur en het college van commissarissen van de intercommunales worden binnen de twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld, toegezonden aan de Regering.

Deze kan ook andere organen van de intercommunales aanduiden waarvan de akten haar eveneens moeten worden overgemaakt.

De toezending van de niet in het eerste lid bedoelde akten kan ten allen tijde door de Regering worden gevraagd. ».

De aldus verwoorde wijziging past niet in de oorspronkelijke zin en heeft geen zin. Aanvankelijk is te haastig en niet nauwkeurig gewerkt.

Het is overigens interessant dat de documenten die de revisoren hebben opgesteld (overeenkomstig de ter zake geldende wetgevingen, te weten het Wetboek van Koophandel en de wet van 27 juni 1921), ook ter informatie aan de toezichthoudende overheid worden bezorgd.

Nr. 3 (van mevrouw Catherine MOUREAUX, de heren Walter VANDENBOSSCHE, René COPPENS, Arnaud PINXTEREN en Hervé DOYEN)

*Artikel 7/1 (nieuw)***Een nieuw artikel 7/1 in te voegen, luidend :**

« Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuwe paragraaf, luidend :

« § 3. In de gevallen waarin de toepassing van de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen of van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen niet voorziet in de aanstelling van een commissaris-revisor, stelt de algemene vergadering er één aan, die de hoedanigheid zal hebben van lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren. ». ».

VERANTWOORDING

Het voorstel van ordonnantie dat besproken wordt biedt niet echt een equivalente bescherming na de afschaffing van de commissarissen-revisoren. Sommige gevallen zijn niet meer gedekt door de eenvoudige afschaffing van het college van commissarissen.

De intercommunales die bijvoorbeeld de vorm van een vzw zouden aannemen, zijn niet allemaal verplicht om een beroep te doen op een revisor.

De wet bepaalt immers twee categorieën vzw's en elk ervan heeft specifieke verplichtingen. De « grote » vzw's zijn de vzw's die voldoen aan twee van de drie volgende criteria.

De vzw's moeten financiële commissarissen aanstellen die lid zijn van het Instituut der bedrijfsrevisoren wanneer zij meer dan 100 werknemers in dienst hebben of voldoen aan twee van de drie volgende criteria :

JUSTIFICATION

La formulation actuelle est la suivante :

« Art. 6. – Les actes de l'assemblée générale, du conseil d'administration et du collège des commissaires des intercommunales sont transmis au Gouvernement dans les vingt jours de la date où ils ont été pris.

Celui-ci peut désigner d'autres organes des intercommunales dont les actes doivent également lui être transmis.

La transmission des actes non visés à l'alinéa 1^{er} peut à tout moment être demandée par le Gouvernement. ».

Formulée comme telle, la modification ne s'inscrit pas dans la phrase d'origine et n'a pas de sens. Le travail initial a été réalisé de manière trop hâtive et manque de précision.

Il est par ailleurs intéressant que les documents réalisés par les réviseurs (en application des législations de référence, à savoir le Code de commerce et la loi du 27 juin 1921) soient également transmis pour information à la tutelle.

N° 3 (de Mme Catherine MOUREAUX, MM. Walter VANDENBOSSCHE, René COPPENS, Arnaud PINXTEREN et Hervé DOYEN)

*Article 7/1 (nouveau)***Insérer un nouvel article 7/1 rédigé comme suit :**

« L'article 13 de la même loi est complété par un nouveau paragraphe rédigé comme suit :

« § 3. Dans les cas où l'application des dispositions du Code des sociétés ou de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations ne prévoit pas l'obligation de désigner un commissaire-réviseur, l'assemblée générale en désigne un qui aura la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises. ». ».

JUSTIFICATION

La proposition d'ordonnance à l'examen n'offre pas une protection réellement équivalente suite à la suppression des commissaires-réviseurs. Certains cas ne sont pas couverts par la pure et simple suppression du collège des commissaires.

Par exemple, pour ce qui a trait aux intercommunales qui prendraient la forme d'ASBL, toutes ne doivent pas faire appel à un réviseur.

En effet, la loi établit deux catégories d'ASBL, chacune étant soumise à des obligations spécifiques. Les « grandes » ASBL sont celles qui réunissent deux des trois critères suivants.

Les ASBL doivent désigner des commissaires aux comptes membres de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises lorsqu'elles dépassent 100 travailleurs ou deux des trois critères suivants :

- 50 werknemers
- 6.250.000 euro ontvangsten
- 3.125.000 euro balans.

De andere vzw's mogen financiële commissarissen aanstellen. Dat is een mogelijkheid en geen verplichting.

De huidige verplichting in het kader van de wet van 1986 op de intercommunales is ruimer en systematischer.

Men moet voorzien in een algemene verplichting om de gevallen te dekken waarin de afschaffing van de commissarissen-revisoren zou leiden tot een gebrek aan controle van de rekeningen.

- 50 travailleurs
- 6.250.000 euros de recettes
- 3.125.000 euros de bilan.

Les autres ASBL peuvent désigner des commissaires aux comptes. C'est une possibilité et non une obligation.

L'obligation actuelle, dans le cadre de la loi de 1986 sur les intercommunales est plus large et systématique.

Il convient de prévoir une obligation générale pour couvrir le cas où la suppression des commissaires-réviseurs entraînerait l'absence de contrôle des comptes.

VII. Bijlage

Advies van het Bestuur Plaatselijke Besturen

Nota aan de heer Minister-President

Betreft :

- Voorstel van ordonnantie tot wijziging van artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988.
- Voorstel van ordonnantie tot wijziging van de wet van 22 december 1986.

1. Gegeven

De administratie heeft twee voorstellen van wijzigingen van ordonnanties ontvangen, waarin gevraagd werd om opmerkingen te bezorgen :

- Voorstel van ordonnantie tot wijziging van artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988.
- Voorstel van ordonnantie tot wijziging van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2. Bespreking

2.1. Voorstel van ordonnantie tot wijziging van artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988

In het voorstel wordt een lid in het artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet ingevoegd om de mogelijkheid te verschaffen om documenten inzake begrotingen, rekeningen en begrotingswijzigingen ... ook via elektronische drager te kunnen verzenden naar de gemeenteraadsleden.

Het nieuwe lid luidt als volgt :

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt na het eerste lid een nieuw lid toegevoegd, luidend :

« Het gemeenteraadslid brengt het college onverwijld op de hoogte of hij dit exemplaar schriftelijk dan wel per elektronische drager wenst te ontvangen of in beide vormen. ».

Technische opmerkingen

Volgens de richtlijnen van de Raad van State inzake de beginselen van wetgevingstechniek zou de tekst inhoudelijk beter als volgt worden aangepast :

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidend :

« Het gemeenteraadslid brengt het college onverwijld op de hoogte of hij voormeld () exemplaar schriftelijk dan wel per elektronische drager wenst te ontvangen of in beide vormen. ».*

(*) (Frans « ledit »)

Inhoudelijke opmerkingen

Vooreerst dient er opgemerkt te worden dat artikel 87, § 1, van de NGW onder andere bepaalt dat, behalve in spoedeisende gevallen, de oproeping voor een vergadering van de gemeenteraad geschiedt per brief, via een bezorger aan huis, per fax of per elektronische post, ten minste zeven vrije dagen voor de dag van de vergadering; zij vermeldt de agenda.

VII. Annexe

Avis de l'Administration des Pouvoirs Locaux

Note à monsieur le Ministre-Président

Concerne :

- Proposition d'ordonnance modifiant l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988.
- Proposition d'ordonnance modifiant la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

1. Préalable

Il a été demandé à l'administration de formuler des remarques au sujet de deux propositions de modification d'ordonnances :

- La proposition d'ordonnance modifiant l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988.
- La proposition d'ordonnance modifiant la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales et l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale.

2. Analyse

2.1. Proposition d'ordonnance modifiant l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988.

La proposition insère un alinéa dans l'article 96 de la NLC afin de permettre l'envoi de documents concernant les budgets, les comptes et les ajustements budgétaires ... par voie électronique aux conseillers communaux.

Le nouvel article est ainsi formulé :

À l'article 96 de la Nouvelle loi communale du 24 juin 1988, il est inséré, après l'alinéa premier, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Le conseiller communal fait savoir sans délai au collège s'il souhaite recevoir ledit exemplaire sur papier, sur support électronique ou sous les deux formes. ».

Remarques techniques

Selon les règles de légistique du Conseil d'Etat, il y a lieu d'adapter le contenu du texte, tel que :

Dans l'article 96 de la nouvelle loi communale, du 24 juin 1988, il est inséré entre le 1^{er} et le 2^e alinéa un alinéa, rédigé comme suit :

« Le conseiller communal informera sans délai le collège quant au point de savoir s'il veut recevoir ledit exemplaire par écrit soit via un support électronique, soit dans les deux formats. ».

Remarques sur le contenu

Dans un premier temps, il y a lieu de remarquer que l'article 87, § 1, de la NLC stipule notamment que, sauf dans les cas d'urgence, la convocation pour une session du conseil communal se fait par courrier, par courrier à domicile, par fax ou par courrier électronique, au moins sept jours libres précédant le jour de la réunion; qu'elle fait état de l'ordre du jour.

De mogelijkheid om documenten elektronisch over te maken is dus reeds voorzien in de NGW.

Overeenkomstig artikel 96, eerste lid, van de NGW krijgen de gemeenteraadsleden uiterlijk zeven vrije dagen vóór de vergadering waarop over de begroting, de begrotingswijziging of de rekening wordt beraadslaagd, een exemplaar van het ontwerp van begroting, begrotingswijziging of rekening en een verslag van het ontwerp van begroting en rekening.

In het nieuwe lid wordt aan het gemeenteraadslid de mogelijkheid gegeven om onverwijld het college te laten weten of hij dit exemplaar schriftelijk dan wel per elektronische drager wenst te ontvangen of in beide vormen.

De moeilijkheid die zich hier stelt is dat de aanvraag dient te gebeuren vóór de termijn van zeven vrije dagen, anders kan er discussie ontstaan dat de gemeenteraadsleden hun documenten niet tijdig hebben ontvangen. Het gebruik van het woord « onverwijld » schept niet alleen onduidelijkheid, maar het preciseert ook niet dat de aanvraag moet gebeurd zijn vóór de voormelde termijn van zeven vrije dagen.

Ten gevolge hiervan zou de discussie kunnen ontstaan over het feit of de bijeenroeping van de vergadering om te beslissen over de begroting, begrotingswijzigingen of rekeningen al dan niet geldig is verlopen.

Er wordt gesuggereerd om dit als volgt op te lossen :

- een mogelijkheid in de NGW te voorzien dat de verzending van deze documenten in het huishoudelijk reglement wordt geregeld.

Dit heeft als voordeel dat de regeling wordt overgelaten aan de autonomie van de gemeenten. In het huishoudelijk reglement zou eventueel bepaald kunnen worden dat deze documenten tevens op elektronische wijze kan gebeuren indien voldaan is aan de voorwaarden voor een geldige elektronische handtekening (briefwisseling door burgemeester en gemeentesecretaris getekend). Deze werkwijze laat toe aan de gemeenten een regeling uit te werken die zo sluitend mogelijk is om discussies omtrent de ontvangst van documenten te vermijden en hieruit volgend discussies over de geldigheid van de toezending/vergadering.

Het ontwerp van in te voegen lid kan dan als volgt zijn :

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidend :

« Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop de voormelde documenten aan de gemeenteraadsleden worden verzonden. ».

2.2. *Voorstel van ordonnantie tot wijziging van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

Dit voorstel heeft tot doel om « het college van commissarissen » in intercommunales af te schaffen.

Als verantwoording wordt hiervoor het volgende aangehaald :

« Gelet op de waarborgen op het toezicht door de commissarissen-revisoren in alle intercommunale vennootschappen, ongeacht hun rechtsvorm of hun maatschappelijk doel, blijkt dat het behoud van een college van commissarissen in de organen ervan thans geen enkel nut meer heeft en feitelijk een volkomen nutteloos orgaan is dat geen enkel werkelijk toezicht uitoefent op de werking van de intercommunale, aangezien alle controles worden uitgeoefend door commissarissen-revisoren, overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen en de wet van 2002 op de vzw's. ».

La NLC prévoit donc déjà la possibilité d'un transfert électronique de documents.

Conformément à l'article 96, 1^{er} alinéa de la NLC, les conseillers communaux reçoivent au plus tard sept jours libres avant la réunion délibérant du budget, de l'ajustement du budget ou des comptes, un exemplaire du projet du budget, de l'ajustement du budget ou des comptes, ainsi qu'un rapport du projet de budget et comptes.

Le nouvel alinéa permet au conseiller communal de communiquer sans délai au collègue s'il souhaite recevoir cet exemplaire par écrit ou par support électronique, soit les deux.

La difficulté qui se pose, réside dans le fait que la demande doit être effectuée avant le délai de sept jours francs, sinon il peut y avoir des discussions quant à la réception tardive des documents par les conseillers communaux. L'utilisation de l'expression « sans délai » prête non seulement à confusion, mais en outre elle ne précise pas que la demande doit être effectuée avant le délai précité de sept jours francs.

Ceci pourrait donner lieu à des discussions quant à la validité de la convocation de la réunion qui est appelée à délibérer du budget, d'une modification budgétaire ou des comptes.

Il est suggéré de résoudre ce problème comme suit :

- prévoir dans la NLC la possibilité de régler la transmission de ces documents dans le règlement d'ordre intérieur.

Ceci présente l'avantage qu'on laisse le soin aux communes de déterminer le procédé à suivre dans le cadre de leur autonomie. Le cas échéant, on peut prévoir dans le règlement d'ordre intérieur la possibilité de transmettre ces documents par voie électronique, pourvu que les conditions concernant la signature électronique valable (correspondance signée par le bourgmestre et le secrétaire communal) soient respectées. Grâce à cette méthode, les communes peuvent élaborer un procédé concluant qui permet d'éviter des discussions quant à la réception des documents et partant des discussions quant à la validité de la transmission/réunion.

Le projet d'alinéa à insérer peut être libellé comme suit :

Dans l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988, entre le premier et le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa qui est rédigé comme suit :

« Le règlement d'ordre intérieur détermine les modalités de transmission desdits documents aux conseillers communaux. ».

2.2. *Proposition d'ordonnance modifiant la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales et l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale*

Cette proposition vise à supprimer « le collège des commissaires » au sein des intercommunales.

Ceci est justifié comme suit :

« Vu les garanties qui entourent le contrôle effectué par les commissaires-réviseurs dans toutes les sociétés intercommunales quel que soit leur forme juridique ou leur objet social, il apparaît que le maintien d'un collège des commissaires parmi les organes de celles-ci est aujourd'hui dépourvu de la moindre utilité et constitue de fait un organe parfaitement inutile n'exerçant aucune surveillance effective sur le fonctionnement de l'intercommunale, l'ensemble des vérifications étant opéré, conformément au code des sociétés et à la loi de 2002 sur les ASBL, par des commissaires-réviseurs. ».

2.2.1. Inhoudelijke opmerkingen

De artikelen 10 tot en met 19 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales beschrijven de samenstelling en de werking van de organen van de intercommunales, waaronder het college van commissarissen.

De taak en de bevoegdheden van de commissaris-revisor zijn duidelijk omschreven in de vennootschappenwet; zijn optreden is onafhankelijk van dat van de gewone commissarissen.

Vooreerst, daar ze beiden instaan voor het aspect van de financiële controle, zijn de bevoegdheden van het college van commissarissen en van de commissaris-revisor gelijklopend waardoor er sprake kan zijn van overlapping.

Bovendien heeft het college van commissarissen, dat bestaat uit lokale mandatarissen, vaak niet de technische know-how om een financieel toezicht uit te oefenen.

Daarom lijkt het inderdaad meer aangewezen deze taak volledig toe te wijzen aan de commissaris-revisor.

Enkel ter informatie, kan er hier een vergelijking gemaakt worden met Vlaanderen. In het Vlaams decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking werd de functie van commissaris-revisor behouden. De projectvereniging wordt op financieel gebied nog gecontroleerd door één of meer commissarissen. Het zijn echter enkel nog commissarissen-revisoren, dus leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

Artikel 61 van dit decreet bepaalt het volgende :

« De controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid, vanuit het oogpunt van dit decreet en van de statuten, van de verrichtingen weer te geven in de jaarrekening, wordt uitgeoefend door een of meer commissarissen. Die worden benoemd door de algemene vergadering onder de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren. Zij zijn onderworpen aan de wettelijke en reglementaire bepalingen die hun ambt en hun bevoegdheid regelen. ».

2.2.2. Technische opmerkingen

In de artikelen 2, 3, 5 en 7 zou het woord « geschrap » best worden vervangen door « opgeheven ».

3. Voorstel

Rekening houdend met de voormelde opmerkingen stelt de administratie voor om enkel het tweede voorstel tot wijziging van de ordonnantie te volgen zoals opgenomen in de voorgelegde voorstellen van de heer W. Draps.

De Directeur-generaal,
Michel Van der Stichele

Verantwoordelijk ambtenaar : Fabienne Bury, eerste attaché.
Behandelend ambtenaar : Nathalie Van Der Smissen, attaché.

2.2.1. Remarques sur le fond

Les articles 10 à 19 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales fixent la composition et le fonctionnement des organes des intercommunales, dont le collège des commissaires.

La mission et les compétences du commissaire-réviseur sont clairement définies dans les lois coordonnées sur les sociétés commerciales; il agit de façon indépendante par rapport aux commissaires ordinaires.

Tout d'abord, comme ils assurent tous les deux l'aspect du contrôle financier, les compétences du collège des commissaires et du commissaire-réviseur sont parallèles, ce qui entraîne le risque qu'elles se recouvrent.

Par ailleurs, étant composé de mandataires locaux, le collège des commissaires ne dispose souvent pas du know-how technique nécessaire pour effectuer un contrôle financier.

Il semble donc, en effet, plus opportun de confier cette mission au commissaire-réviseur.

A titre informatif, une comparaison avec la Flandre pourrait être établie. Dans le Décret de la Communauté flamande du 6 juillet 2001 portant réglementation de la coopération intercommunale, la fonction de commissaire-réviseur a été maintenue. Financièrement, l'association de projet est toujours contrôlée par un ou plusieurs commissaires. Il ne s'agit cependant plus que de commissaires-réviseurs, soit des membres de l'Institut des réviseurs d'entreprise.

L'article 61 dudit décret prévoit que :

« Le contrôle de l'état financier, des comptes annuels et de la régularité, du point de vue du présent décret et des statuts, des opérations à inscrire dans les comptes annuels est exercé par un ou plusieurs commissaires. Ceux-ci sont nommés par l'assemblée générale parmi les membres de l'Institut des réviseurs d'entreprise. Ils sont soumis aux dispositions légales et réglementaires régissant leur fonction et leurs attributions. ».

2.2.2. Remarques techniques

Dans les articles 2, 3, 5 et 7 de la version néerlandaise, il convient de remplacer le mot « geschrap » par le mot « opgeheven ».

3. Proposition

Compte tenu des remarques qui précèdent, l'administration propose de suivre uniquement la deuxième proposition de modification de l'ordonnance comme repris dans les propositions déposées par Monsieur W. Draps.

Le Directeur-général,
Michel Van der Stichele

Fonctionnaire responsable : Fabienne Bury, Premier Attaché.
Agent traitant : Nathalie Van Der Smissen, Attaché.

