

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

6 FEBRUARI 2012

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Doha op 6 november 2007

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen en Algemene Zaken

door de heer Eric TOMAS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Françoise Dupuis, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, de heren Olivier de Clippele, Joël Riguelle, Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Jean-Luc Vanraes, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : mevr. Olivia P'tito, mevr. Viviane Teitelbaum.

Andere leden : mevr. Bianca Debaets, de heren Paul De Ridder, Ahmed El Khannouss, Philippe Pivin.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-249/1 – 2011/2012 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

6 FEVRIER 2012

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

l'Accord entre l'Union économique Belgo-Luxembourgeoise et le Gouvernement de l'Etat du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007

RAPPORT

fait au nom de la commission des Finances, du Budget, de la Fonction publique, des Relations extérieures et des Affaires générales

par M. Eric TOMAS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Françoise Dupuis, Anne Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Yaron Pesztat, Mme Barbara Trachte, MM. Olivier de Clippele, Joël Riguelle, Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Jean-Luc Vanraes, Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : Mmes Olivia P'tito, Viviane Teitelbaum.

Autres membres : Mme Bianca Debaets, MM. Paul De Ridder, Ahmed El Khannouss, Philippe Pivin.

Voir :

Document du Parlement :
A-249/1 – 2011/2012 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Guy Vanhengel

De Minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

«Het BLEU-investeringsakkoord met Qatar, ondertekend te Doha op 6 november 2007, is van hetzelfde type als de diverse BLEU-investeringsakkoorden die in het verleden reeds door het Brussels Parlement werden goedgekeurd.

Deze overeenkomst omvat alle aspecten van een klassiek investeringsakkoord: naast het aanmoedigen van investeringen, voorziet het garanties voor een maximale bescherming van de investeerder, zoals de waarborg op een billijke en gerechtvaardigde behandeling van de investering, de clausule van meest begunstigde natie om discriminatie te voorkomen, een vergoedingsplicht bij eigendomsberovende maatregelen, vrije overmaking van inkomsten en het creëren van een juridisch kader waarbinnen investeringsgeschillen geregeld kunnen worden en de investeerder een beroep kan doen op arbitrage.

Met het Regeerakkoord heeft het Gewest zich ertoe verbonden de aanwezigheid van sociale en milieuclausules in dit type akkoorden te verdedigen. Het is waar dat de Qatarese gesprekspartners oorspronkelijk de inlassing van dergelijke clausules niet erg gunstig gezind waren, maar uiteindelijk werden ze integraal overgenomen in het akkoord met Qatar.

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 is de Europese Unie exclusief bevoegd voor het sluiten van investeringsovereenkomsten. De Europese Commissie, die het gemeenschappelijk handelsbeleid van de Unie uitvoert en die dus de nieuwe investeringsovereenkomsten zal onderhandelen, werkt momenteel aan een overgangsregeling die de status van de door de lidstaten gesloten overeenkomsten moet verduidelijken. Voorlopig blijven die bestaan, maar ze zullen wel getoetst worden door de Europese Commissie op hun conformiteit met de Europese regelgeving en zullen desgevallend aangepast moeten worden.

Op intern-Belgisch vlak zijn de BLEU-investeringsakkoorden gemengde verdragen, waarbij zowel de federale overheid als de gewesten bevoegd zijn.

De gewesten zijn immers bevoegd voor het afzet- en afvoerbeleid, terwijl de federale overheid bevoegd is voor de verzekering van invoer-, uitvoer- en investeringsrisico's, het handelsrecht, het vennootschapsrecht en – met uitzondering van de toeristische sector – de regelgeving voor de vestiging van bedrijven.»

De Minister vraagt dan ook aan het Parlement in te stemmen met deze overeenkomst.

I. Exposé introductif du Ministre Guy Vanhengel

Le Ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'Accord d'investissement de l'UEBL avec le Qatar, signé à Doha le 6 novembre 2007, est du même type que les divers autres accords d'investissement de l'UEBL approuvés par le passé par le Parlement bruxellois.

Cet accord comprend l'ensemble des aspects contenus dans un accord d'investissement classique: outre l'encouragement à l'investissement, il prévoit des garanties pour une protection maximale des investisseurs, tels la garantie d'un traitement juste et équitable de l'investissement, la clause de la nation la plus favorisée pour éviter la discrimination, le devoir d'indemnisation en cas de mesures privatives de propriété, le libre transfert de revenus et la création d'un cadre juridique permettant le règlement des différends en matière d'investissement et le recours à l'arbitrage pour l'investisseur.

À travers l'Accord gouvernemental, la Région s'est engagée à défendre la présence de clauses sociales et environnementales dans ce type d'accords. Initialement, les interlocuteurs qatariens n'étaient pas très favorables à l'insertion de telles clauses, mais elles ont finalement été reprises intégralement dans l'accord avec le Qatar.

Depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne le 1^{er} décembre 2009, les accords d'investissement sont du ressort exclusif de l'Union européenne. La Commission européenne, qui met à exécution la politique commerciale commune de l'Union et qui dès lors négociera les nouveaux accords d'investissement, se penche actuellement sur des mesures transitoires qui doivent préciser le statut des accords conclus par les États membres. Ceux-ci subsistent, mais la Commission européenne vérifiera leur conformité à la réglementation européenne et le cas échéant, ils devront être adaptés.

Au niveau belge, les accords d'investissement de l'UEBL sont des traités mixtes, devant être soumis à l'approbation des parlements tant fédéral que régionaux.

Les Régions sont en effet compétentes pour la politique des débouchés et de l'exportation tandis que les autorités fédérales sont compétentes pour l'assurance des risques à l'importation, l'exportation et l'investissement et – exception faite du secteur touristique – pour la réglementation sur l'établissement des entreprises. »

Le Ministre demande dès lors au Parlement de donner son assentiment à cet accord.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne Sylvie Mouzon benadrukt de technische aard van het akkoord. Het is een voorwaarde voor een overdracht van bevoegdheden naar Europees niveau.

De PS-fractie vraagt al vele jaren dat de verdragen niet enkel het principe van de eigendom van de investeringen, maar ook de sociale rechten en de milieuclausules in aanmerking zouden nemen. De spreekster geeft toe dat het niet makkelijk is dergelijke normen in te voeren, maar vraagt hoe Europa dat concreet beter zal doen.

De heer Yaron Pesztat herinnert eraan dat zijn fractie telkens hetzelfde zegt als het gaat over de goedkeuring van dergelijke akkoorden.

De eenzijdig bevoordelende aard van de akkoorden met de landen uit het Zuiden schokt vaak, maar dat risico lijkt kleiner in het geval van Qatar.

In de toelichting wordt een historiek van het akkoord gegeven en wordt vermeld dat het akkoord een sociale clause bevat (artikel 6), alsook een milieuclause (artikel 5). Hij vraagt de minister ze te expliciteren. Iedereen weet dat de arbeidsomstandigheden niet ideaal zijn in Qatar.

Het vorige akkoord met Qatar had betrekking op dezelfde ondernemingen, voor dezelfde soorten werken. Destijds had de minister verduidelijkt over wie en wat het ging: te weten Besix, Jan De Nul en CFE, die een artificieel eiland verwezenlijken in Qatar. Is het mogelijk opnieuw de aard van de activiteiten waarop het akkoord betrekking heeft te verduidelijken?

Tot slot zegt de “bondige beschrijving van het partnerland” niets over de politieke, sociale of ecologische situatie van het land, zonder daarom onwaar te zijn. De heer Pesztat vindt dat het land in kwestie te sympathiek wordt voorgesteld, maar hij besluit dat de stemming niet gaat over de toelichting.

De Minister twijfelt er niet aan dat Europa sommige van onze bekommernissen met meer kracht kan opleggen aan Qatar dan België dat kan. Voorts is het zo dat het staatshoofd van Qatar België goed kent, wegens zijn uitgesproken belangstelling voor de wielersport. De invoering van milieuclausules is het gevolg van het aandringen van de heer Pesztat en zijn fractie in het verleden. De aandacht die de PS-fractie in alle assemblees heeft voor de sociale clausules zal vruchten afwerpen. De Minister van Buitenlandse Zaken en de Eerste Minister hebben onophoudelijk daarop aangedrongen op Europees niveau.

II. Discussion générale

Mme Anne Sylvie Mouzon souligne le caractère technique de l'accord. Il est un préalable à un passage de pouvoirs vers le niveau européen.

Depuis de nombreuses années, le groupe PS demande que les traités ne considèrent pas seulement le principe de la propriété des investissements, mais prennent en compte les droits sociaux et les clauses environnementales. L'oratrice reconnaît qu'il n'est pas évident d'introduire des normes de ce type mais demande comment concrètement l'Europe fera mieux.

M. Yaron Pesztat rappelle que son groupe tient à chaque occasion le même propos quand il s'agit d'approuver ce type d'accords.

Le caractère léonin des accords avec les pays du Sud choque souvent, mais ce risque semble plus réduit quant il s'agit du Qatar.

L'exposé des motifs donne un historique de l'accord et indique que l'accord comprend une clause sociale (article 6) et environnementale (article 5). M. Pesztat demande au ministre de les expliciter. Chacun sait que les conditions de travail au Qatar ne sont pas idéales.

Le précédent accord avec le Qatar portait sur les mêmes entreprises pour les mêmes types de travaux. À l'époque, le ministre avait précisé de qui et de quoi il s'agissait : à savoir de Besix, Jan De Nul et de CFE chargés de réaliser au Qatar une île artificielle. Est-il possible de préciser à nouveau la nature des activités couvertes par l'accord ?

Enfin, le titre IV « Description succincte du pays partenaire », sans être fausse, ne dit rien de la situation politique, sociale ou environnementale du pays. M. Pesztat considère qu'il y a une présentation trop sympathique du pays en question, mais il conclut que le vote ne porte pas sur l'exposé des motifs.

Le Ministre ne doute pas que l'Europe aura plus de force que la Belgique à imposer certaines de nos préoccupations au Qatar. Ceci étant, le chef d'État du Qatar connaît bien la Belgique en raison de son intérêt marqué pour le cyclisme. L'introduction de clauses environnementales donne suite aux insistances du passé de M. Pesztat et de son groupe. L'attention portée par le groupe PS dans toutes les assemblées pour les clauses sociales portera ses fruits. Le Ministre des Affaires étrangères et le Premier Ministre n'ont de cesse d'y insister au niveau européen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Eric TOMAS

De Voorzitter,
Françoise DUPUIS

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
Eric TOMAS

La Présidente,
Françoise DUPUIS