

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

14 FEBRUARI 2012

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**houdende de verbodsbepalingen in het  
openbaar vervoer in het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heer Michel COLSON (F) en  
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F))

**Toelichting**

De voornaamste opdracht van de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer van Brussel is een zo ruim mogelijk aanbod op het grondgebied van het Brussels Gewest te verzekeren.

Het regeerakkoord streeft overigens naar een vermindering met 20 % van de verkeersdrukke in vergelijking met 2001 en naar een verhoging van de frequentie, de regelmaat en de reïssnelheid van het openbaar vervoer.

Om zoveel mogelijk mensen ervan te overtuigen het openbaar vervoer te gebruiken, is het inderdaad noodzakelijk om een aantrekkelijke, performante en efficiënte dienst aan te bieden die de autobestuurders ervan kan overtuigen hun wagen aan de kant te laten.

In dat verband is het ook belangrijk te denken aan de veiligheid van de reizigers. Deze veiligheid hangt onder meer af van de mogelijkheid voor de MIVB om alle vormen van overlast te bestrijden.

Het besluit van de Regering van 13 december 2007<sup>1</sup> stelt sommige exploitatievoorwaarden van het openbaar vervoer in het Brussels Gewest vast. Artikel 3, 10° van dit besluit bepaalt het volgende: « *het is verboden te bedelen, te leuren of zonder toelating van de Maatschappij elke andere activiteit te ontplooiën* ».

<sup>1</sup> Belgisch Staatsblad, 10 januari 2008.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

14 FEVRIER 2012

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**fixant les interdictions dans les transports en  
commun en Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Michel COLSON (F) et  
Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F))

**Développements**

La principale mission de la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles est de fournir une offre aussi étendue que possible sur le territoire de la Région bruxelloise.

Par ailleurs, l'accord de gouvernement se fixe pour objectif de réduire de 20 % la charge de trafic par rapport à 2001, ainsi que d'améliorer les fréquences, la régularité et la vitesse commerciale des transports en commun.

Afin de convaincre de plus en plus de personnes d'utiliser les transports en commun, il est effectivement indispensable d'offrir un service attractif, performant et efficace à même de convaincre les conducteurs de délaïsser leur véhicule.

Dans ce contexte, il est également primordial d'assurer la sécurité des usagers. Cette sécurité passe notamment par la possibilité pour la STIB de lutter contre toutes les formes d'incivilités.

L'arrêté du Gouvernement du 13 décembre 2007<sup>1</sup> fixe certaines conditions d'exploitation des transports en commun en Région bruxelloise. L'article 3, 10°, de cet arrêté stipule qu'« *il est interdit de mendier, de colporter ou d'exercer toute autre activité sans autorisation de la Société* ».

<sup>1</sup> Moniteur belge, 10 janvier 2008.

Op basis van dat besluit heeft de minister voor mobiliteit een circulaire over de bedelarij in de infrastructuur van het openbaar vervoer bekendgemaakt.

Ingevolge het besluit van 2007 en de circulaire heeft de MIVB in oktober 2009 een mededeling verspreid waarin eraan herinnerd werd dat de bedelarij verboden is in de metro en niet aangemoedigd mag worden. Na kritiek, onder andere van enkele volksvertegenwoordigers, is die mededeling snel ingetrokken.

Het verspreiden van dat bericht heeft ook onze assemblee wakker geschud. De commissie voor sociale zaken van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft bijvoorbeeld uitgebreide hoorzittingen georganiseerd met de heer Manuel Lambert van de Liga voor Mensenrechten, de heer Manuel Chiguero van de vzw Chez Nous, de heer Koen Geurts van de vzw Foyer, de heer Laurent Van Hoorebeke van La Strada, de heer Alain Flausch, administrateur-directeur-generaal van de MIVB, mevrouw Pascale Peraita, directeur van de sociale SAMU van de Brussel, de heer Patrick Vanderkimpen, security manager van de NMBS-holding, de heer Daniel Flinker van de vzw Collectif solidarité contre l'exclusion, de heer Laurent Demoulin, directeur van de vzw Diogenes, mevrouw Emilie Meessen van de vzw Straatverplegers, de heer Régis De Muyllder van ATD Vierde Wereld en de heer Jean Lozen van de vzw Gebruikers van het Openbaar Vervoer van Brussel.

Tijdens de discussies is er onder andere aan herinnerd dat de wet van 12 januari 1993 houdende een urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving de wetsbepalingen over de beteugeling van de landloperij en de bedelarij heeft opgeheven. Bedelen is dus geen misdrijf meer in België.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe in de wet te preciseren dat bedelarij op zich niet meer met overlast gelijkgesteld kan worden, maar wel de bedelarij die op agressieve en opdringerige wijze gebeurt. Die vorm wordt dan ook het voorwerp van een verbod.

Daarom neemt dit voorstel van ordonnantie de bepaling uit artikel 3 van het besluit van 2007 over met de nodige aanpassingen op het vlak van de bedelarij in het openbaar vervoer.

## Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Deze bepaling vereist geen bijzonder commentaar.

Sur la base de cet arrêté, la Ministre de la Mobilité a publié une circulaire concernant la mendicité dans les infrastructures des transports en commun.

En se fondant sur l'arrêté de 2007 et la circulaire, la STIB a diffusé au mois d'octobre 2009 le message suivant : « *Nous vous rappelons que la mendicité est interdite dans l'enceinte du métro. Ne l'encouragez pas. Merci.* » Face aux critiques, notamment de la part de différents députés, ce message fut rapidement retiré.

La diffusion de ce message a également stimulé notre assemblée. La commission des Affaires sociales de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune a ainsi mené de très vastes auditions au cours desquelles ont été entendus Monsieur Manuel Lambert de la Ligue des droits de l'homme, Monsieur Manuel Chiguero de l'asbl Chez nous, Monsieur Koen Geurts de l'asbl Foyer, Monsieur Laurent Van Hoorebeke de La STRADA, Monsieur Alain Flausch, administrateur-directeur général de la STIB, Madame Pascale Peraita, directrice du SAMU social de Bruxelles, Monsieur Patrick Vanderkimpen, Security Manager de la SNCB-Holding, Monsieur Daniel Flinker de l'asbl Collectif solidarité contre l'exclusion, Monsieur Laurent Demoulin, directeur de l'asbl Diogenes, Madame Emilie Meeseb de l'asbl infirmières de rue, Monsieur Régis De Muyllder d'ATD Quart Monde et Monsieur Jean Loozen de l'asbl Groupement des Usagers des Transports publics à Bruxelles.

Les discussions ont, notamment, permis de rappeler que la loi du 12 janvier 1993 contenant un « *programme d'urgence pour une société plus solidaire* » a abrogé les dispositions législatives relatives à la répression du vagabondage et de la mendicité. En conséquence, mendier n'est plus un délit en Belgique.

La présente proposition d'ordonnance vise à préciser, dans la loi, que la mendicité en tant que telle ne peut être assimilée à une incivilité mais bien celle pratiquée sous une forme harcelante ou agressive. Cette dernière doit être considérée comme telle et, en conséquence, faire l'objet d'une interdiction.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition d'ordonnance reprend le dispositif de l'article 3 de l'arrêté de 2007 tout en l'adaptant pour ce qui concerne les questions de mendicité dans les transports publics.

## Commentaire des articles

### Article 1<sup>er</sup>

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

*Artikel 2*

Deze bepaling definieert de begrippen van de ordonnantie.

*Artikel 3*

Deze bepaling wijzigt en schrijft in de wet de verbodsbepalingen in bedoeld in artikel 3 van het besluit van 13 december 2007 tot vaststelling van sommige exploitatievoorwaarden van het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De wijziging heeft in het bijzonder betrekking op de agressieve en opdringerige bedelarij in het openbaar vervoer en op het verbod om te leuren of zonder toelating van de MIVB elke andere activiteit te ontplooiën.

*Artikel 4*

Aangezien deze ordonnantie het volledige artikel 3 van het besluit van 13 december 2007 wijzigt en overneemt, wordt dat artikel 3 opgeheven.

*Artikel 5*

Deze bepaling vereist geen bijzonder commentaar.

*Article 2*

Cette disposition fixe les définitions des termes utilisés dans la présente ordonnance.

*Article 3*

Cette disposition modifie et coule dans la loi les interdictions fixées par l'article 3 de l'arrêté du 13 décembre 2007 fixant certaines conditions d'exploitation des transports en commun en Région de Bruxelles-Capitale.

La modification porte plus particulièrement sur le caractère agressif ou harcelant de la mendicité dans les transports publics et sur l'interdiction de colporter ou d'exercer toute autre activité sans autorisation de la STIB.

*Article 4*

Dans la mesure où la présente ordonnance modifie et reprend l'intégralité de l'article 3 de l'arrêté du 13 décembre 2007, cet article 3 est abrogé.

*Article 5*

Cette disposition d'appelle pas de commentaire particulier.

Michel COLSON (F)  
Anne-Charlotte d'URSEL (F)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****houdende de verbodsbepalingen in het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt begrepen :

- 1° Maatschappij : de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel opgericht bij ordonnantie van 22 november 1990 ;
- 2° Infrastructuur : alle ruimtes die door de Maatschappij worden aangewend voor de exploitatie van het openbaar vervoer. Meer in het bijzonder: de haltes, de voertuigen en de boven- en ondergrondse stations van het net met uitzondering van de ruimtes die door derden met een geldige titel worden bezet ;
- 3° Gecontroleerde zone : die zone, die deel uitmaakt van de infrastructuur, die door een duidelijke signalisatie is afgebakend en waarbinnen het publiek een geldig vervoerbewijs moet bezitten ;
- 4° Installaties : alle inrichtingen die aangewend worden voor de exploitatie van het openbaar vervoer of die door of voor de Maatschappij op, aan of in de infrastructuur aangebracht worden ;
- 5° Rollend materiaal : elk voertuig gebruikt door de Maatschappij of bestemd voor het openbaar vervoer ;
- 6° Controlepersoneel : alle personeelsleden die door een regeringsbesluit krachtens artikel 18bis, § 2, van de ordonnantie gemachtigd zijn de inbreuken op de exploitatievoorwaarden vast te stellen en hiervoor beëdigd zijn.

*Artikel 3*

Het is verboden :

- 1° de infrastructuur, de installaties of het rollend materieel te beschadigen of oneigenlijk te bedienen ;

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****fixant les interdictions dans les transports en commun en Région de Bruxelles-Capitale***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par :

- 1° Société : la Société des Transports intercommunaux de Bruxelles créée par l'ordonnance du 22 novembre 1990 ;
- 2° Infrastructuur : tous les espaces utilisés par la Société pour l'exploitation des transports en commun. Plus spécialement : les arrêts, les véhicules et les stations de surface et souterraines du réseau, à l'exception des espaces occupés par des tiers possédant un titre valable ;
- 3° Zone contrôlée : la zone faisant partie de l'infrastructure, délimitée par une signalisation claire et à l'intérieur de laquelle le public doit être en possession d'un titre de transport valable ;
- 4° Installations : tous les aménagements qui sont utilisés pour l'exploitation des transports en commun ou qui sont apportés par ou pour la Société sur, à ou dans l'infrastructure ;
- 5° Matériel roulant : tout véhicule utilisé par la Société ou destiné aux transports en commun ;
- 6° Personnel de contrôle : tous les membres du personnel qui, par un arrêté du Gouvernement pris en vertu de l'article 18bis, § 2, de l'ordonnance, sont habilités à constater les infractions aux conditions d'exploitation et qui sont assermentés à cet effet.

*Article 3*

Il est interdit :

- 1° d'endommager ou de faire un usage impropre de l'infrastructure, des installations ou du matériel roulant ;

- |   |   |
|---|---|
| <p>2° vrijwillig het rollend materieel te hinderen of te doen vertragen, in of uit de voertuigen te stappen tijdens en na het geluidssignaal dat het sluiten van de deuren aankondigt ;</p> <p>3° op de sporen seinen of elk ander voorwerp te plaatsen, onder andere materialen of afval ;</p> <p>4° de seinen aan te raken, na te bootsen of de zichtbaarheid ervan te belemmeren ;</p> <p>5° elektrische leidingen en installaties aan te raken ;</p> <p>6° over buiten de rijbaan aangelegde sporen oversteekplaatsen aan te leggen naar aangrenzende onroerende goederen, tenzij deze inrichting in geen enkel opzicht het verkeer der spoorrijtuigen hindert ;</p> <p>7° zich in een voertuig of een gecontroleerde zone te bevinden zonder in het bezit te zijn van een geldig vervoerbewijs ;</p> <p>8° zich zonder toelating te bevinden in de dienstlokalen en daar waar dit door een aangebracht bericht verboden is ;</p> <p>9° muziek te spelen of te laten spelen zonder toelating van de Maatschappij ;</p> <p>10° op agressieve of opdringerige wijze te bedelen ;</p> <p>11° te leuren of zonder toelating van de Maatschappij elke andere activiteit te ontplooiën ;</p> <p>12° te roken ;</p> <p>13° de noodbediening van de deuren te gebruiken zonder dat het voertuig stilstaat en een noodsituatie dit vereist ;</p> <p>14° oneigenlijk gebruik te maken van het alarmsein ;</p> <p>15° elk voorwerp te plaatsen waardoor de vrije doorgang belemmerd kan worden ;</p> <p>16° onnodig de noodstop van de roltrappen of liften te activeren ;</p> <p>17° elk voorwerp te werpen of achter te laten dat van aard is :</p> <p style="margin-left: 20px;">a) te kwetsen of te doen schrikken ;</p> <p style="margin-left: 20px;">b) te bevuilen ;</p> <p>18° te spuwen of zich te ontlasten ;</p> <p>19° in het bezit te zijn of gebruik te maken van gevaarlijke voorwerpen of colli die, wegens hun omvang, aard of reuk, anderen kunnen :</p> <p style="margin-left: 20px;">a) kwetsen of aan gevaar blootstellen ;</p> | <p>2° de bloquer ou faire ralentir volontairement le matériel roulant, d'entrer ou sortir des véhicules pendant ou après l'avertissement, par le signal sonore, de la fermeture des portes ;</p> <p>3° de placer des signaux ou tout autre objet sur les voies, notamment du matériel ou des déchets ;</p> <p>4° de toucher ou d'imiter les signaux ou d'obstruer leur visibilité ;</p> <p>5° de toucher les câblages et installations électriques ;</p> <p>6° d'aménager sur les rails en dehors de la chaussée des traversées donnant accès aux immeubles riverains, à moins que cette installation ne gêne en aucun point la circulation des véhicules ferrés ;</p> <p>7° de se trouver dans un véhicule ou une zone contrôlée sans être en possession d'un titre de transport valable ;</p> <p>8° de se trouver sans autorisation dans les locaux de service et tout endroit où l'interdiction est indiquée par un avis apposé ;</p> <p>9° de jouer ou diffuser de la musique sans autorisation de la Société ;</p> <p>10° de mendier de manière agressive ou harcelante ;</p> <p>11° de colporter ou d'exercer toute autre activité sans autorisation de la Société ;</p> <p>12° de fumer ;</p> <p>13° de faire usage de la commande de secours des portes lorsque le véhicule n'est pas à l'arrêt et en l'absence d'urgence ;</p> <p>14° de recourir abusivement au signal d'alarme ;</p> <p>15° de placer tout objet pouvant entraver le libre passage ;</p> <p>16° d'activer inutilement l'arrêt des escalators ou les ascenseurs ;</p> <p>17° de jeter ou d'abandonner tout objet de nature à :</p> <p style="margin-left: 20px;">a) blesser ou à effrayer ;</p> <p style="margin-left: 20px;">b) salir ;</p> <p>18° de cracher ou de faire ses besoins ;</p> <p>19° d'être en possession ou de faire usage d'objets dangereux ou de colli qui, de par leur dimension, leur nature ou leur odeur peuvent :</p> <p style="margin-left: 20px;">a) blesser ou exposer à un danger ;</p> |
|---|---|

- b) bevuilen, hinderen of ongemak berokkenen ;
- 20° de orde te verstoren of de aanwezigen te hinderen of te storen door :
- kennelijke staat van intoxicatie ;
  - kennelijke staat van onzindelijkheid ;
  - ongewenste fysieke contacten ;
  - beledigende, onzedelijke of bedreigende uitlatingen of handelingen ;
  - gebruik van verplaatsingsmiddelen met uitzondering van deze gebruikt door personen met beperkte mobiliteit ;
  - hinderen bij op- of afstappen ;
  - zich op te houden aan in- of uitgangen van de infrastructuur of aan de roltrappen ;
  - het nuttigen van voedsel ;
- 21° de infrastructuur en installaties of het rollend materieel te bevuilen ;
- 22° zich over de veiligheidsafsluitingen of -markeringen van de perrons te buigen of te begeven, de voertuigen te beklimmen of zich er aan vast te klampen ;
- 23° dieren in de gecontroleerde zone of in een voertuig te brengen zonder voor deze dieren in het bezit te zijn van een geldig vervoerbewijs, met uitzondering van :
- dieren die zonder hinder voor de andere reizigers op de schoot gehouden worden ;
  - geleidehonden voor blinden of slechtzienenden en assistentiehonden die personen met een handicap begeleiden ;
  - honden die agenten van de politie of controlepersoneel vergezellen ;
- 24° voedsel te nuttigen in de rijtuigen.

#### *Artikel 4*

Deze ordonnantie heft artikel 3 op van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 december 2007 tot vaststelling van sommige exploitatievoorwaarden van het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### *Artikel 5*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

- b) salir, gêner ou incommoder des personnes ;
- 20° de perturber l'ordre ou de gêner ou déranger les personnes présentes :
- en se trouvant en état évident d'intoxication ;
  - en se trouvant en état malpropre évident ;
  - par des contacts physiques indésirables ;
  - par des propos ou actes offensants, immoraux ou menaçants ;
  - en utilisant des engins de déplacement, à l'exception de ceux utilisés par les personnes à mobilité réduite ;
  - en gênant l'embarquement ou le débarquement ;
  - en s'arrêtant aux accès et aux sorties de l'infrastructure ou aux escalators ;
  - par la consommation de la nourriture ;
- 21° de salir l'infrastructure et les installations ou le matériel roulant ;
- 22° de se pencher ou de se rendre par-dessus les clôtures et marquages de sécurité, de monter sur les véhicules ou de s'y accrocher ;
- 23° d'amener des animaux à l'intérieur de la zone contrôlée ou dans un véhicule sans être en possession d'un titre de transport valable pour ces animaux, à l'exception :
- des animaux qui peuvent être gardés sur les genoux sans causer de gêne aux autres usagers ;
  - des chiens d'aveugles ou de personnes malvoyantes et des chiens qui apportent une assistance à toute personne frappée d'un handicap ;
  - des chiens qui accompagnent les agents de police ou le personnel de contrôle ;
- 24° de consommer de la nourriture dans les véhicules.

#### *Article 4*

La présente ordonnance abroge l'article 3 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 décembre 2007 fixant certaines conditions d'exploitation des transports en commun en Région de Bruxelles-Capitale.

#### *Article 5*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Michel COLSON (F)  
Anne-Charlotte d'URSEL (F)