

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2011-2012

9 FEBRUARI 2012

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende afwisselend evenveel mannen als vrouwen te plaatsen op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor Binnenlandse Zaken, belast met de Lokale Besturen en de Agglomeratiebevoegdheden

door mevrouw Danielle CARON (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Catherine Moureaux, mevr. Barbara Trachte, de heren Vincent Vanhalewyn, Philippe Pivin, mevr. Danielle Caron, de heer Hervé Doyen, mevr. Martine Payfa, de heer René Coppens.

Plaatsvervangers : de heer Ahmed Mouhssin, mevr. Bianca Debaets.

Andere leden : de heren Philippe Close, Emmanuel De Bock, Ahmed El Khannouss, mevr. Céline Fremault, mevr. Zakia Khattabi, mevr. Olivia P'tito, mevr. Elke Roex, mevr. Fatoumata Sidibe, mevr. Elke Van den Brandt.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-206/1 – 2010/2011 : Voorstel van ordonnantie.

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

9 FÉVRIER 2012

PROPOSITION D'ORDONNANCE

assurant une présence égale et alternée entre les hommes et les femmes sur les listes de candidatures aux élections communales organisées dans la Région de Bruxelles-Capitale

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires intérieures, chargée des Pouvoirs locaux et des Compétences d'agglomération

par Mme Danielle CARON (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Catherine Moureaux, Barbara Trachte, MM. Vincent Vanhalewyn, Philippe Pivin, Mme Danielle Caron, M. Hervé Doyen, Mme Martine Payfa, M. René Coppens.

Membres suppléants : M. Ahmed Mouhssin, Mme Bianca Debaets.

Autres membres : MM. Philippe Close, Emmanuel De Bock, Ahmed El Khannouss, Mmes Céline Fremault, Zakia Khattabi, Olivia P'tito, Elke Roex, Fatoumata Sidibe, Elke Van den Brandt.

Voir :

Document du Parlement :
A-206/1 – 2010/2011 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de mede-indieners van het voorstel van ordonnantie

Het verheugt mevrouw Céline Fremault dat ze dit voorstel van ordonnantie, dat ondertekend is door volksvertegenwoordigers van de meerderheid en de oppositie, kan toelichten. Het voorstel strekt ertoe afwisselend evenveel mannen als vrouwen op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te plaatsen.

Sinds een twintigtal jaar poogt de wetgever een groot aantal wetsbepalingen in te voeren om te streven naar een groter aantal vrouwen in de verschillende representatieve assemblees van het land. Hoewel de situatie in de gewestelijke en federale assemblees is verbeterd, is die doelstelling nog niet bereikt.

Zo heeft de wet van 24 mei 1994 een verplichting ingevoerd om te komen tot een beter evenwicht tussen de mannelijke en de vrouwelijke kandidaten op de kieslijsten : « het aantal kandidaten van hetzelfde geslacht mag niet meer bedragen dan twee derde van het totaal verkregen door de som van het aantal bij de verkiezing te begeven zetels en het maximaal aantal toegelaten kandidaat-opvolgers ». ».

Op 21 februari 2002 bekraftigde de Grondwet eindelijk de gelijkheid van mannen en vrouwen via de herziening van artikel 10 ervan en de invoeging van een artikel 11bis. Die artikelen waarborgen de gelijkheid van vrouwen en mannen, alsook de aanwezigheid van vrouwen in de federale regering en de gelijke toegang tot openbare en via verkiezing te begeven functies.

In 2002 werden drie andere wetten aangenomen: de wet van 17 juni 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen van het Europees Parlement; de wet van 18 juli 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen van de federale wetgevende Kamers en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap; de bijzondere wet van 18 juli 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen van de Waalse Gewestraad, de Vlaamse Raad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad. Die wetten verbieden voortaan dat het verschil tussen het aantal kandidaten (kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers) van elk geslacht groter is dan één en ze voeren de verplichting in dat de eerste twee kandidaten van elk van de lijsten van een verschillend geslacht moeten zijn.

Op 28 januari 2005 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een ordonnantie aangenomen die zorgt voor een gelijke aanwezigheid van mannen en vrouwen bij de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ze preciseert dat de eerste twee kandidaten van elke lijst van een verschillend geslacht moeten zijn.

I. Exposé introductif des coauteurs de la proposition d'ordonnance

Mme Céline Fremault se réjouit de pouvoir présenter cette proposition d'ordonnance, cosignée par des députés de la majorité et de l'opposition, qui vise à assurer une présence égale et alternée entre les hommes et les femmes sur les listes de candidatures aux élections communales organisées dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Depuis une vingtaine d'années, le législateur s'est efforcé d'introduire de nombreuses dispositions légales afin de tendre vers une meilleure proportion des femmes au sein des différentes assemblées représentatives du pays. Bien que la situation se soit améliorée au sein des assemblées régionales et fédérales, l'objectif assigné de juste représentativité n'est pas encore atteint.

La loi du 24 mai 1994 a ainsi introduit une obligation afin de promouvoir une répartition plus équilibrée entre candidats et candidates sur les listes électorales : « le nombre de candidats d'un même sexe ne peut excéder une quotité de deux tiers à pourvoir pour l'élection et du nombre maximum autorisé de candidats suppléants ». ».

Le 21 février 2002, la Constitution consacrait enfin l'égalité des femmes et des hommes via la révision de son article 10 et l'insertion d'un article 11bis. Ceux-ci garantissent l'égalité des femmes et des hommes ainsi que la présence de femmes au sein du Gouvernement fédéral et l'égal accès aux mandats électifs et publics.

Trois autres lois furent adoptées en 2002 : la loi du 17 juin 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections du Parlement européen ; la loi du 18 juillet 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidatures aux élections des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone ; la loi spéciale du 18 juillet 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections du Conseil régional wallon, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale. Ces lois interdisent désormais que l'écart entre le nombre de candidats (titulaires ou suppléants) de chaque sexe puisse être supérieur à un et introduisent l'obligation de l'alternance aux deux premières places de la liste électorale.

Le 28 janvier 2005, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté une ordonnance assurant une présence égale des hommes et des femmes aux élections communales de la Région de Bruxelles-Capitale. Elle précise que les deux premiers candidats de chacune des listes doivent être de sexe différent.

Ze was van kracht tijdens de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2006.

Nu blijkt evenwel dat er duidelijk nog geen pariteit is tussen mannen en vrouwen in de samenstelling van de gemeenteraden van de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor de 19 gemeenten van het Gewest samen ligt immers het aantal vrouwelijke gekozenen in de 19 gemeenteraden op 40% tegenover 38 % in 2000.

In een van zijn wekelijkse nieuwsbrieven van 1999, stelde het CRISP dat bij de geplande hervormingen van het kiessysteem, het ritssysteem tussen mannen en vrouwen kan worden beschouwd als de kortste weg naar paritaire democratie. Dit voorstel van ordonnantie heeft tot doel de ritsregel in te voeren voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018, aldus te zorgen voor een zo gelijk mogelijke vertegenwoordiging tussen mannen en vrouwen en de gelijke toegang tot de representatieve functies te integreren in de Brussels wetgeving.

Het ware misschien stoutmoediger geweest om de wetgeving van kracht te doen worden bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2012, maar de goedkeuring van dit voorstel zal niettemin de bereidheid aantonen om de ritsregel in te voeren en aldus in 2018 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beschikken over lijsten die als voorbeeld kunnen dienen. De volksvertegenwoordigster hoopt dat door die bereidheid al bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2012 rekening zal worden gehouden met de inwerkingtreding van de wetgeving.

Mevrouw Olivia P'tito deelt de vreugde van mevrouw Fremault: dit voorstel is een grote stap naar gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Men moet immers voor ogen houden dat vooruitgang op dit vlak vaak positieve gevolgen heeft voor de gelijkheid op alle vlakken.

De ordonnantie is een onderdeel van de wetgeving die werd ingevoerd om te streven naar pariteit in de politiek. De negentien Brusselse gemeenteraden tellen op dit ogenblik 40 % vrouwelijke gekozenen tegenover 38 % in 2000, wat nog te weinig is.

De volksvertegenwoordigster pleit voor een snelle toepassing van de ritsregel op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen. Hoewel de ordonnantie pas van kracht zou worden op 1 januari 2013, zal het Parlement met de goedkeuring een krachtig signaal geven aan de verschillende politieke partijen, die hun lijsten aan het samenstellen zijn voor de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2012. Het effect van deze wetgeving zal een eerste keer geëvalueerd kunnen worden vanaf oktober 2012 en nauwkeuriger in 2018, wanneer ze nageleefd moet worden door de politieke partijen.

Cette ordonnance fut effective lors des élections communales du 8 octobre 2006.

Il apparaît toutefois que la parité hommes-femmes dans la composition des conseils communaux des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale n'est manifestement pas encore atteinte. En effet, sur l'ensemble des dix-neuf communes de la Région, on dénombre un nombre d'élues équivalent à 40% de la composition de l'ensemble des conseils communaux contre 38% en 2000.

Dans un de ses courriers hebdomadaires datant de 1999, le CRISP estimait que « parmi les réformes du système électoral envisagées, la solution de l'alternance homme/femme peut être considérée comme l'étape la plus directe sur la voie de la démocratie paritaire ». La présente proposition d'ordonnance a pour objectif d'intégrer le système de l'alternance lors des élections communales qui se dérouleront en 2018 afin d'assurer une représentation la plus égalitaire possible entre les hommes et les femmes et d'intégrer l'égalité d'accès aux fonctions représentatives dans la législation bruxelloise.

S'il eut été peut-être plus téméraire de prévoir l'entrée en vigueur de cette législation pour les élections communales de 2012, le vote de cette proposition démontrera néanmoins la volonté d'instaurer la règle de l'alternance et d'avoir des listes exemplaires en Région de Bruxelles-Capitale en 2018. La députée espère que la volonté ainsi exprimée permettra d'anticiper l'entrée en vigueur de cette législation lors des élections communales d'octobre 2012.

Mme Olivia P'tito partage la joie de Mme Fremault : la présente proposition constitue une avancée importante en matière d'égalité entre femmes et hommes. Or, il faut garder à l'esprit que des progrès dans ce domaine spécifique ont souvent des répercussions positives sur l'ensemble de la problématique de l'égalité.

Cette ordonnance est une pierre à l'édifice législatif mis en place afin de tendre vers la parité en politique. Les dix-neuf conseils communaux bruxellois sont actuellement composés de 40% d'élues, contre 38% en 2000, ce qui est encore insuffisant.

La députée plaide pour une application rapide de la règle de l'alternance sur les listes électorales communales. Bien que l'entrée en vigueur de cette ordonnance ne soit prévue qu'au 1^{er} janvier 2013, son vote au Parlement enverra un signal fort à l'attention des différents partis politiques qui confectionnent leurs listes pour les élections communales d'octobre 2012. Les résultats de cette législation pourront être mesurés une première fois dès octobre prochain et de manière plus précise en 2018 une fois qu'elle s'imposera aux partis politiques.

Mevrouw Viviane Teitelbaum benadrukt dat dit voorstel van ordonnantie het resultaat is van collegiaal werk van leden van de meerderheid en de oppositie. Dat is trouwens vaak het geval voor wetten die de rechten van de vrouwen bevorderen.

Deze tekst, die de ritsregel invoert voor de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen, is belangrijk, want hij is de laatste fase van het proces dat voor een optimale vertegenwoordiging van de vrouwen op de kieslijsten zorgt. De vorige wetten over dit onderwerp hebben er al voor gezorgd dat meer vrouwen deelnemen aan de politiek en hebben tot meer gelijkheid geleid.

Het verheugt de volksvertegenwoordiger derhalve dat ze het voorstel van ordonnantie kan goedkeuren. Ze wenst evenwel de vreugde van haar collega's te temperen. De laatste jaren werd weliswaar vooruitgang geboekt, maar de situatie op gemeentelijk vlak blijft onbevredigend. De gemeenteraden bestaan voor 40 % uit vrouwelijke gekozenen en een studie van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen toont aan dat in België 8 % van de burgemeesters (15,5 % in Brussel) en 20 % van de schepenen (37 % in Brussel) vrouwen zijn.

De spreekster is ervan overtuigd dat de toepassing van de ritsregel op de kieslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen de mentaliteit zal wijzigen. Deze wetgeving is van essentieel belang om ervoor te zorgen dat vrouwen, de meerderheid van de bevolking, geen politieke minderheid blijven.

Mevrouw Fatoumata Sidibé herinnert aan de lange weg die werd afgelegd sinds de jaren '90, toen de eerste wetten tot invoering van quota werden goedgekeurd. Hoewel sommigen er geen voorstander van zijn, is de quotaregeling een noodzakelijke fase om vrouwen in staat te stellen deel te nemen aan de politiek en volop hun burgerrechten uit te oefenen. Het is een noodzakelijke overgangsregeling. De uitbouw van dit juridisch instrumentarium heeft aldus voor een groter aantal vrouwelijke gekozenen gezorgd.

De waarheid gebiedt te zeggen dat de invoering van quota doorslaggevend geweest is voor een grotere aanwezigheid van de vrouwen in de politiek, maar er dient nog een lange weg afgelegd te worden vooraleer men kan spreken van een echte aanwezigheid – en vooral van pariteit – op gemeentelijk niveau. Thans moeten de lijsten met kandidaten voor de gemeenteraadsverkiezingen uit evenveel mannen als vrouwen bestaan. Sommige kwesties zijn echter nog niet geregeld : de plaats van de vrouwen op de lijst en hun gewicht binnen het schepencollege.

Het ritsprincipe is een stap en een springplank naar een meer gelijke vertegenwoordiging van de vrouwen op de gemeentelijsten. Het gaat inderdaad om positieve discriminatie. Maar zouden de politieke partijen uit eigen beweging mannen en vrouwen gelijk behandelen ? Daar kan aan getwijfeld worden.

Mme Viviane Teitelbaum souligne que cette proposition d'ordonnance est le fruit d'un travail collégial de membres de la majorité et de l'opposition. C'est d'ailleurs souvent le cas pour les législations visant à faire avancer le droit des femmes.

Ce texte, qui introduit la règle de l'alternance sur les listes électorales communales, est important car il constitue la dernière étape du processus visant à permettre une représentativité optimale des femmes sur les listes électorales. Les précédentes législations sur le sujet ont déjà permis de renforcer la participation des femmes en politique et de tendre vers plus d'égalité.

La députée se réjouit donc de pouvoir voter cette proposition d'ordonnance. Elle souhaite toutefois tempérer la joie de ses collègues. Si des progrès ont effectivement été engrangés au cours des dernières années, la situation au niveau communal reste toujours insatisfaisante. Les conseils communaux sont composés de 40% d'élues et une étude de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes montre qu'en Belgique 8 % des bourgmestres (15,5 % à Bruxelles) et 20% des échevins (37% à Bruxelles) sont des femmes.

L'oratrice est persuadée que l'instauration de la règle de l'alternance sur les listes de candidats aux élections communales permettra de faire évoluer les mentalités. Cette législation est essentielle pour faire en sorte que les femmes, qui représentent la majorité de la population, ne restent pas une minorité politique.

Mme Fatoumata Sidibe rappelle le chemin parcouru depuis les années 90 où les premières lois qui introduisaient des quotas furent votées. Ce système de quotas, n'en déplaît à certains, est un passage obligé pour permettre aux femmes d'accéder à la politique et de jouir pleinement de leurs droits de citoyennes. Ce système est transitoire mais nécessaire. Le déploiement de cet arsenal juridique a ainsi permis d'avoir un plus grand nombre de femmes élues.

S'il faut reconnaître que l'introduction des quotas a été un facteur décisif dans le renforcement de la participation des femmes en politique, du chemin reste encore à parcourir pour arriver à une réelle présence des femmes – et surtout à la parité – au niveau communal. A l'heure actuelle, les listes de candidatures aux élections communales doivent être constituées d'autant d'hommes que de femmes. Certaines questions ne sont toutefois pas réglées : la place des femmes sur la liste et leur poids au sein du collège échevinal.

La règle de l'alternance est une étape, un tremplin pour assurer une représentation plus égalitaire des femmes sur les listes communales. Il s'agit effectivement de discrimination positive. Mais est-ce que les partis politiques accorderaient volontairement un traitement équitable aux hommes et aux femmes ? Le doute est permis.

Er zijn enkele bezwaren gemaakt tegen het systeem van quota en het ritsprincipe: dat onderscheid op basis van geslacht zet het gelijkheidsprincipe op de helling; welke argumenten kunnen gebruikt worden om andere bevolkingsgroepen de positieve discriminatie te ontzeggen die de vrouwen wel krijgen ? ; het systeem zet de vrouwen een trapje lager; die maatregelen kunnen geschikte mannen de weg blokkeren naar bepaalde functies; de pariteit in de politiek veronderstelt dat de vrouwen niet in staat zijn om op eigen kracht aan de macht te komen.

De volksvertegenwoordiger is voorstander van die wetgevingen die ook berusten op sterke argumenten: de vrouwen zijn meer dan een eeuw uitgesloten van het stemrecht; zij zijn geen minderheid die opgaat in de diversiteit, zij vertegenwoordigen de helft van de kiezers. De strijd kan spijtig genoeg niet gevoerd worden zonder de invoering van quota en de pariteit. Het is niet enkel de bedoeling om de vrouwen een aanwezigheid in getale te garanderen, maar ook om de democratische maatschappij te wijzen op de plaats van de andere helft van de mensheid. Een enkele groep mag niet alle hefbomen van de macht in handen hebben.

De spreekster verwerpt ook het argument dat de personen niet meer aangeworven zullen worden op basis van hun capaciteiten maar op basis van hun geslacht. In de meeste gevallen worden de vrouwen liever gekozen voor hun capaciteiten. Zij herinnert aan de fameuze uitspraak van Françoise Giroud: « Er zal pas gelijkheid tussen mannen en vrouwen zijn wanneer incompetente vrouwen in verantwoordelijke functies aangesteld worden. ».

Het huidige probleem is dat de vrouwen zich kandidaat moeten kunnen stellen en men moet ervoor zorgen dat mannen en vrouwen samen de macht die aan het volk toegekend is kunnen uitoefenen. De volksvertegenwoordiger is het in die zin helemaal eens met de geest van de ordonnantie. Het is echter maar één stap omdat de tekst onvoldoende is. Iedereen is zich bewust van de moeilijkheid om vrouwen te vinden die in de politiek willen stappen. Men moet dus alle hefbomen activeren, strijden tegen de discriminatie in andere domeinen, opleidingen organiseren voor de vrouwen en vooral de mentaliteit veranderen.

Mevrouw Barbara Trachte is ook blij met de nakende goedkeuring van het voorstel van ordonnantie, dat de deelneming van de vrouwen aan de politiek aanmoedigt en de nodige middelen inzet om dat te bereiken. Het Brussels Parlement is op dat vlak een voorbeeld in België; het is immers de assemblee met de meeste vrouwelijke verkozenen. Er is echter nog veel werk voor de boeg in de gemeenten en deze tekst is een stap in de goede richting.

De volksvertegenwoordiger wijst erop dat Ecolo niet gewacht heeft op dit voorstel van ordonnantie om het ritsprincipe in te voeren op de lijsten die Ecolo op alle gezagsniveaus indient. Zo heeft men een groot

Le système de quotas et la règle de l'alternance suscitent plusieurs objections : cette distinction des sexes brise le principe d'égalité ; quels arguments avancer pour refuser à d'autres catégories de la population la discrimination positive accordée aux femmes ? ; c'est une manière d'inférioriser les femmes ; ces mesures risquent d'écartier des hommes compétents de certaines fonctions ; la parité en politique suppose que les femmes sont incapables d'arriver au pouvoir par elles-mêmes.

La députée se range quant à elle parmi les partisans de ces législations, qui ont aussi des arguments à faire valoir : les femmes ont été exclues du pouvoir de voter pendant plus d'un siècle ; elles ne sont pas des minorités qui sont solubles dans la diversité, elles représentent la moitié des électeurs. Hélas, le combat passe par l'instauration de quotas et de la parité. Il ne s'agit pas uniquement d'assurer une présence numérique des femmes, c'est également un principe qui doit interroger fortement la démocratie sur la place de l'autre moitié de l'humanité. Une seule composante ne peut détenir tous les noeuds du pouvoir.

L'oratrice réfute l'argument selon lequel les personnes ne seront plus engagées sur la base de leurs compétences mais en fonction de leur sexe. Dans l'immense majorité des cas, les femmes préfèrent être choisies pour leurs compétences. Elle rappelle la célèbre citation de Françoise Giroud : « Il y aura égalité entre les hommes et les femmes le jour où on nommera des femmes incomptétentes à des postes de responsabilité ».

Le problème actuel est d'assurer aux femmes l'accès à la candidature et de faire en sorte que les hommes et les femmes puissent ensemble exercer le pouvoir reconnu au peuple. En conséquence, la députée souscrit totalement à l'esprit de cette ordonnance. Il ne s'agit toutefois que d'une étape car ce texte est insuffisant. Tout le monde est conscient de la difficulté de trouver des femmes désireuses de s'engager en politique. Il faut donc activer tous les leviers disponibles, lutter contre les discriminations existant dans d'autres domaines, organiser des formations pour les femmes et surtout travailler sur les mentalités.

Mme Barbara Trachte se félicite également du prochain vote de cette proposition d'ordonnance qui encourage la participation des femmes en politique et met en œuvre les moyens nécessaires pour y parvenir. Le Parlement régional bruxellois est à cet égard un modèle en Belgique ; il s'agit en effet de l'assemblée qui comporte le plus haut taux d'élues. Toutefois, il reste encore beaucoup de progrès à effectuer au niveau communal, et ce texte est un pas dans la bonne direction.

La députée signale qu'Ecolo n'a pas attendu cette proposition d'ordonnance pour instaurer la règle de l'alternance sur les listes qu'il présente à tous les niveaux de pouvoir. Cette mesure a permis d'obtenir un haut taux

deelnemingspercentage van de vrouwen in de politiek bereikt.

De spreker denkt tot slot dat de parlementsleden er ook op zouden moeten toezien dat meer vrouwen lijsttrekker worden bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen. Nu zijn er maar vier vrouwelijke burgemeesters in het Brussels Gewest (drie effectief en een waarnemend), wat niet genoeg is.

Mevrouw Elke Van den Brandt bedankt mevrouw Céline Fremault voor haar initiatief. Dit voorstel van ordonnantie is een belangrijk instrument waarop de parlementsleden trots moeten zijn. De stemming over deze tekst is trouwens niet vanzelfsprekend, aangezien dergelijke zaken traditioneel veel weerstand uitlokken. Men hoort vaak dat kandidaten op basis van hun talent en niet van hun geslacht moeten verkozen worden. De spreekster gaat daarmee volledig akkoord. Ze merkt toch dat momenteel in Brussel ongelooflijk veel talent ongebruikt blijft : 51% van de Brusselaars zijn vrouwen voor slechts 40% van de gemeenteraadsleden. Het Parlement moet dus zorgen voor een betere vertegenwoordiging van vrouwen in de gemeenteraden, alsook in het ambt van schepen en burgemeester. Het is een belangrijk democratisch streefdoel. Met zo'n voorstel is Brussel het eerste Gewest dat in zijn streven naar gelijkheid zover gaat.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Danielle Caron bedankt mevrouw Céline Fremault die aan de basis ligt van dit voorstel van ordonnantie dat het ritsprincipe invoert voor de gemeentelijke kieslijsten. Zij betreurt echter dat die wetgeving pas in 2013 van kracht wordt en dus niet van toepassing is voor de komende gemeenteraadsverkiezingen.

De volksvertegenwoordigster herinnert eraan dat zij in 2005 een voorstel van ordonnantie ingediend heeft om een gelijke aanwezigheid van mannen en vrouwen te garanderen bij de gemeenteraadsverkiezingen. Zij is niet altijd voorstander van quota maar in dit geval denkt zij dat het de beste oplossing is. De spreekster staat echter niet achter de uitspraak van Françoise Giroud. Men zou het beter hebben over de juiste persoon op de juiste plaats. Een paritaire democratie vereist dat de capaciteiten van de persoon centraal staan.

Deze ordonnantie is des te belangrijker daar steeds meer bevoegdheden van de federale overheid of de Gewesten naar de gemeenten overgedragen worden. Op lokaal niveau moet de vertegenwoordiging dus zo paritair mogelijk zijn, binnen de gemeenteraad en het schepencollege.

Mevrouw Danielle Caron pleit er tot slot voor dat de leiding van de gemeenten meer paritair samengesteld zou worden en dat *genderbudgetting* ingevoerd wordt.

de participation des femmes à la vie politique.

Enfin, l'oratrice pense que les parlementaires devraient également veiller à ce qu'il y ait davantage de femmes têtes de liste lors des prochaines élections communales. À l'heure actuelle, il n'y a ainsi que quatre femmes bourgmestres en Région bruxelloise (trois effectives et une faisant fonction), ce qui est insuffisant.

Mme Elke Van den Brandt remercie Mme Céline Fremault pour son initiative. Cette proposition d'ordonnance est un instrument important dont les députés doivent être fiers. Le vote de ce texte ne s'impose d'ailleurs pas comme une évidence, car les questions de ce genre suscitent traditionnellement une vive résistance. On entend souvent dire que les candidats doivent être élus eu égard à leur talent, et non leur sexe. L'oratrice est entièrement d'accord avec cela. Elle remarque toutefois qu'actuellement, un nombre incroyable de talents restent inexploités : 51% des Bruxellois sont des femmes, contre à peine 40% des conseillers communaux. Le Parlement doit donc veiller à instaurer une meilleure représentation des femmes au sein des conseils communaux, ainsi que dans les fonctions d'échevin et de bourgmestre. C'est un objectif démocratique important. Avec une telle proposition, Bruxelles est la première Région à aller aussi loin dans ses efforts en faveur de l'égalité.

II. Discussion générale

Mme Danielle Caron remercie Mme Céline Fremault qui est à l'origine de cette proposition d'ordonnance. instaurant la règle de l'alternance sur les listes électorales communales. Elle regrette toutefois que cette législation n'entre en vigueur qu'en 2013, et ne soit dès lors pas d'application pour les prochaines élections communales.

La députée rappelle qu'en 2005 elle avait déposé une proposition d'ordonnance visant à assurer une présence égale des hommes et des femmes aux élections communales. Si elle n'est pas toujours favorable à l'instauration de quotas, dans ce cas-ci, cela lui semble être la meilleure solution. L'oratrice ne ferait toutefois pas sienne la citation de Françoise Giroud. Il faut plutôt parler de la bonne personne à la bonne place. Dans une démocratie paritaire il est nécessaire d'insister sur les compétences de chacun.

La présente ordonnance est d'autant plus importante que le nombre de compétences transférées du Fédéral ou des Régions vers les communes ne cesse d'augmenter. Il est donc nécessaire d'avoir à l'échelon local une représentation la plus égalitaire possible des femmes et des hommes, au sein du conseil communal et du Collège échevinal.

Mme Danielle Caron plaide enfin pour une représentation plus égalitaire de la direction des communes et pour l'instauration de *genderbudgetting*.

De heer René Coppens wijst erop dat de Open Vld-fractie dit voorstel van ordonnantie zal goedkeuren ; zijn partij, zoals alle andere, verdedigt immers de gelijkheid van man en vrouw. Toch heeft zijn fractie deze tekst niet ondertekend. Het is een marginale verbetering, een kleine stap vooruit naar de grootst mogelijke gelijkheid van man en vrouw, maar het is geen ideale oplossing.

Volgens Open Vld moet de afschaffing van de lijststemmen aan de invoering van het ritssysteem gekoppeld worden. Dit systeem geeft iedereen gelijke kansen maar er is geen meerderheid om dit toe te passen.

De heer Emmanuel De Bock feliciteert de indieners van het voorstel van ordonnantie, dat de gelijkheid tussen mannen en vrouwen zeker zal versterken. Hij herinnert eraan dat pariteit ingesteld werd om een praktijk die ongunstig is voor de vrouwen tegen te gaan. Het ritssysteem steunt op van dezelfde filosofie. Hij begrijpt evenwel dat sommigen het jammer vinden dat die maatregelen nodig zijn om mannen en vrouwen dezelfde kansen te geven bij de verkiezingen.

De volksvertegenwoordiger merkt op dat het behoud van de kopstem, waardoor de heer Coppens niet achter het uiteindelijke opzet van de ordonnantie kan staan, evengoed ongunstig kan zijn voor de mannen als voor de vrouwen. Elk systeem kan beter.

Tot slot benadrukt de spreker dat hij dit voorstel van ordonnantie graag had medeondertekend. Hij betreurt dat de lijst van de ondertekenaars van deze symbolische tekst zo weinig pariteit vertoont.

De heer Philippe Close zegt dat hij gemengde gevoelens heeft, van vreugde en ontgoocheling; de noodzaak om deze ordonnantie goed te keuren, bewijst immers dat onze maatschappij onvoldoende vooruitgang boekt op het vlak van gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

Het is jammer dat er wetten gemaakt moeten worden over deze aangelegenheden, maar de geschiedenis toont aan dat de wetten die quota's instellen een positief gevolg gehad hebben op de vertegenwoordiging van de vrouwen in de politiek. Het volstaat even te vergelijken met de situatie in Frankrijk, waar de Assemblée Nationale verre van paritair is (15% vrouwelijke verkozenen in 2007-2008 en 33% op dit moment).

Hoewel het essentieel is dat de politieke wereld het voorbeeld geeft, is het nog belangrijker te kijken naar de arbeidswereld, waar discriminatie zeer frequent blijft en waar geen enkele dwingende wetgeving bestaat. Vele werkneemsters blijven discriminatie ondervinden en de spreker hoopt dat het gebaar van het Parlement sommige privé- of overheidsbedrijven tot nadenken zal stemmen.

Dit voorstel is dus een sterk symbool, een extra element in de bestaande regeling. De volksvertegenwoordiger hoopt evenwel dat deze regelgevingen op termijn worden afgeschaft, zodra het gelijkheidsprincipe bereikt is.

M. René Coppens signale que le groupe Open Vld soutiendra cette proposition d'ordonnance. En effet, son parti, comme tous les autres, défend l'égalité des femmes et des hommes. Son groupe n'a toutefois pas signé ce texte. Il constitue une amélioration marginale, une petite avancée vers la plus grande égalité hommes-femmes possible, mais ce n'est pas une solution idéale.

Pour l'Open Vld, l'instauration du système d'alternance doit aller de pair avec la suppression du vote en tête de liste. Ce système offre les mêmes chances à chacun, mais il n'y a pas de majorité pour l'appliquer.

M. Emmanuel De Bock félicite les auteurs de la proposition d'ordonnance qui permettra certainement de renforcer l'égalité des chances entre hommes et femmes. Il rappelle que la parité a été instaurée pour lutter contre une réalité défavorable aux femmes. Le système de la tirette participe de la même philosophie. Il comprend toutefois que certaines personnes regrettent de devoir passer par ces mesures pour que les hommes et les femmes bénéficient des mêmes chances électorales.

Le député signale que le maintien du vote en tête de liste, qui empêche M. Coppens d'adhérer à l'esprit final de l'ordonnance, peut aussi bien être défavorable aux hommes qu'aux femmes. Tout système est perfectible.

L'orateur souligne enfin qu'il aurait volontiers cosigné cette proposition d'ordonnance. A cet égard, il regrette que la liste des signataires de ce texte symbolique soit si peu paritaire.

M. Philippe Close exprime un sentiment mitigé, teinté de joie et de déception ; en effet, la nécessité de voter cette ordonnance traduit les progrès insuffisants de notre société en matière d'égalité hommes-femmes.

S'il est regrettable de devoir légiférer sur ces questions, l'histoire montre que les lois instaurant des quotas ont eu un effet positif sur la représentativité des femmes en politique. Il suffit de comparer avec la situation en France où l'Assemblée nationale est loin d'être paritaire (15% d'élues en 2007-2008 et 33% à l'heure actuelle).

S'il est essentiel que le monde politique montre l'exemple, il est encore plus important de se pencher sur le monde du travail où les discriminations restent gigantesques et où aucune législation coercitive n'existe. Beaucoup de travailleuses restent discriminées et l'orateur espère que le geste posé au Parlement fera réfléchir certaines entreprises privées ou publiques.

La présente proposition est donc un symbole fort, un élément de plus dans le dispositif existant. Le député espère toutefois qu'à terme, une fois le principe d'égalité atteint, ces législations seront supprimées.

De heer Hervé Doyen begrijpt de nood aan vindingrijke en dwingende regelingen om te zorgen voor gelijkheid tussen mannen en vrouwen. De geschiedenis toont aan dat die maatregelen vaak de mogelijkheid hebben geboden om de mentaliteit te veranderen.

Men mag echter niet vervallen in een bepaalde vorm van dualisme, waarbij de mannen geacht worden een slechte mentaliteit te hebben en de vrouwen een goede, en waarin de vrouwen per definitie gepest worden, wat zou verklaren waarom zij ondervertegenwoordigd zijn in de politiek. De realiteit is wat complexer en subtiele. De spreker haalt het voorbeeld aan van een vrouwelijk gemeenteraadslid dat ontslag nam omdat zij trouwde. Haar man had haar zeker niet formeel gevraagd ontslag te nemen, en zelfs als hij dat gedaan had, was zij niet verplicht om dat te doen. Zij heeft die keuze gemaakt omdat zij hun huwelijksleven niet verenigbaar achtte met de actieve politiek. Er moet dus verandering komen in de mentaliteit, en de vrouwen moeten die zelf teweegbrengen.

Meer in het algemeen, bestaan er grote groepen in de maatschappij, en vooral in de arbeidswereld, waarvoor overwogen zou moeten worden om quota's in te stellen, of ten minste maatregelen te nemen met het oog op positieve discriminatie. Zo wordt het alsmaar moeilijker mannen te vinden om les te geven in de lagere school. Toch is het belangrijk voor kinderen dat het lerarendcorps gemengd is, om rolmodellen te hebben. Men moet dus nadenken over de wijze waarop de hele maatschappij meer gemengd kan gemaakt worden.

Mevrouw Zakia Khattabi vraagt de heer Hervé Doyen « La domination masculine » van Pierre Bourdieu te lezen, een werk waarin een aantal uitspraken van de heer Doyen, zoals het feit dat de vrouwen hun mentaliteit eerst moeten veranderen, uitgelegd en afgebroken worden. De context waarin wij evolueren is niet neutraal en wordt doorgegeven van generatie tot generatie. Bij de organisatie van onze maatschappij, staat de man altijd centraal. Zo is het systeem van de sociale zekerheid opgebouwd op grond van het gezin, met de man die werkt en de vrouw die thuis blijft. Hoewel iedereen zegt de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te steunen, wordt in de werkelijkheid het overgeerfd model overgenomen.

Volgens Peter Berger en Thomas Luckmann¹ is de realiteit nooit meer dan een sociaal bouwwerk. Door het door te geven, wordt het een traditie, waardoor wij de indruk hebben dat we deel uitmaken van een natuurlijk model dat niet in vraag gesteld moet worden. Zo verdedigen sommige vrouwen hun vrije keuze in het debat over prostitutie, maar zelfs als men die keuze op zich neemt, blijft die nog altijd deel van een context die nooit neutraal is, en blijft die uitgaan van een model waarbij de man de vrouw domineert.

M. Hervé Doyen comprend la nécessité de passer par des dispositifs imaginatifs et coercitifs pour assurer l'égalité hommes-femmes. L'histoire montre que ces mesures ont souvent permis de faire évoluer les mentalités.

Il ne faut toutefois pas tomber dans une certaine forme de dualisme qui attribuerait aux hommes une mauvaise mentalité et aux femmes une bonne mentalité et où celles-ci seraient, par définition, brimées, ce qui expliquerait pourquoi elles sont sous-représentées en politique. La réalité est un peu plus complexe et subtile. L'orateur cite l'exemple d'une conseillère communale qui a démissionné parce qu'elle se mariait. Son mari ne lui avait certainement pas formellement demandé de démissionner et quand bien même il l'aurait fait, elle n'était pas obligée de le faire. Elle a effectué ce choix car elle estimait incompatible d'être mariée et active en politique. Les mentalités doivent donc évoluer et les femmes elles-mêmes doivent être porteuses de cette évolution.

De manière plus générale, il existe des pans entiers de la société, et particulièrement du monde du travail, pour lesquels il faudrait envisager l'instauration de quotas ou à tout le moins la mise en place de mesures de discrimination positive. Il devient ainsi de plus en plus difficile de trouver des hommes pour enseigner dans les écoles primaires. Or, en termes de référents, il est important pour les enfants que les corps professoraux soient mixtes. Il est donc essentiel de réfléchir à la manière de rendre l'ensemble de la société davantage mixte.

Mme Zakia Khattabi invite M. Hervé Doyen à lire l'ouvrage de Pierre Bourdieu « La domination masculine ». L'auteur explique et démonte une série d'affirmations de M. Doyen, comme le fait que les femmes doivent d'abord changer leur mentalité. Le contexte dans lequel on évolue n'est pas neutre et il se transmet de génération en génération. Notre société est toujours organisée autour du concept de l'androcentrisme. Le système de sécurité sociale est ainsi construit sur la base de la famille, avec l'homme qui travaille et la femme à la maison. Si tout le monde affirme soutenir l'égalité entre les femmes et les hommes, dans les faits, on reproduit le modèle hérité.

Peter Berger et Thomas Luckmann¹ expliquent quant à eux que la réalité n'est jamais qu'une construction sociale. C'est à force de la transmettre qu'elle devient une tradition et qu'on a l'impression d'être dans un modèle naturel qui ne doit pas être remis en question. Dans le débat sur la prostitution, certaines femmes revendiquent ainsi leur libre choix. Or, même quand ce choix est assumé, il s'inscrit dans un contexte qui n'est jamais neutre et qui reste un modèle centré autour de la domination de l'homme sur la femme.

¹ Peter Berger , Thomas Luckmann, « La construction sociale de la réalité »

¹ Peter Berger , Thomas Luckmann, « La construction sociale de la réalité »

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Mevrouw Céline Fremault wijst erop dat een technische verbetering moet worden aangebracht: de woorden «Artikel 23, §3, van het Brussels Gemeentekieswetboek» moeten worden vervangen door de woorden «Artikel 23, §9, van het Brussels Gemeentekieswetboek». (*Instemming*).

Stemming

Artikel 2, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, aldus technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur;
Danielle CARON

De Voorzitter;
Martine PAYFA

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Mme Céline Fremault signale une correction technique à apporter à cette disposition : il convient de remplacer les mots « L'article 23, §3, du Code électoral communal bruxellois » par les mots « L'article 23, §9, du Code électoral communal bruxellois ». (*Assentiment*).

Vote

L'article 2, tel que corrigé技techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle que corrigée技techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse;
Danielle CARON

La Présidente,
Martine PAYFA