

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

2 MEI 2012

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende het gebruik van
schone voertuigen door de taxidiensten**

(ingediend door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)
en mevrouw Françoise SCHEPMANS (F))

Toelichting

Brussel beschikt over een uitgebreid netwerk van taxi's. Op 1 augustus 2011, telde men 1.229 voertuigen in de 773 taxibedrijven die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Die sector is thans sterk gereglementeerd in België en bijgevolg ook in het Brussels Gewest. De tarieven met name zijn bij wet bepaald en moeten duidelijk leesbaar zijn voor de gebruiker in het voertuig, met inbegrip van een instapbedrag, de kilometers of de eventuele wachttijd. Bovendien zijn de bestuurders verplicht een opleiding te volgen en moeten de voertuigen voldoen aan precieze normen.

Zo legt artikel 32, § 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur, strenge milieunormen op :

- de voertuigen in dienst mogen niet ouder zijn dan zeven jaar, te rekenen vanaf de datum van de eerste inverkeersstelling, zoals aangegeven op het inschrijvingsbewijs ;
- de voertuigen die door een exploitant voor de eerste keer aan een taxidienst worden toegewezen, moeten uitgerust zijn met motoren waarvan de uitstoot aan de direct van kracht zijnde Europese normen beantwoordt, alsmede de normen die besloten zijn door de ter zake bevoegde federale overheid.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

2 MAI 2012

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'usage de véhicules propres par les services de taxis

(déposée par Mmes Viviane TEITELBAUM (F) et Françoise SCHEPMANS (F))

Développements

Bruxelles dispose d'un large réseau de taxis. Ainsi, au 1^{er} août 2011, on comptait 1.229 véhicules répartis au sein de 773 entreprises de taxis actives en Région de Bruxelles-Capitale.

Ce secteur est actuellement très réglementé en Belgique et, partant, en Région bruxelloise. Les tarifs sont notamment déterminés par la loi et clairement visibles pour l'usager à l'intérieur du véhicule, ils prennent en compte un montant de prise en charge, les kilomètres ou encore le temps d'attente éventuel. En outre, les chauffeurs suivent obligatoirement une formation et les véhicules doivent répondre à des normes précises.

Ainsi, l'article 32, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur, impose des normes environnementales sévères :

- les véhicules en service ne peuvent avoir une ancienneté de plus de sept ans à compter de la première mise en circulation telle qu'elle est indiquée dans le certificat d'immatriculation ;
- les véhicules affectés pour la première fois par un exploitant à un service de taxis doivent être équipés de moteurs dont les émissions respectent les normes de droit européen directement applicables, ainsi que les normes arrêtées par l'autorité fédérale compétente en la matière.

Sedert 1 januari 2011 moeten alle voertuigen die men als taxi te Brussel wenst in te schrijven, voldoen aan de EURO V-norm. Het is dus onmogelijk voor een exploitant te oude voertuigen te kopen om ze te gebruiken.

Zoals aangekondigd in het kader van het meerderheidsakkoord van 16 juli 2009, heeft de Brusselse regering zich daarnaast verbonden tot een ambitieuze doelstelling, te weten tegen 2025 de broeikasgassen met 30 % te verlagen ten opzichte van 1990, door zich uiteraard toe te spitsen op de kwaliteit van de lucht en dus op de bestrijding van luchtvervuiling.

De weerslag van motorvoertuigen op het leefmilieu is aanzienlijk en de taxidiensten dragen bij tot de problematiek.

Na een recent onderzoek door de Vrienden van de Aarde Duitsland (de Bund) en het Europees Milieubureau (EMB) is een rangschikking bekendgemaakt van 17 Europese steden op grond van hun beleid ten gunste van de luchtkwaliteit en ter bestrijding van de luchtvervuiling. De selectie van die 17 steden gebeurde op grond van hun gelijkenissen, te weten sterke luchtvervuiling, politiek belang en omvang. In die rangschikking op grond van negen criteria, zoals het beheer van het wegverkeer, de verschuiving naar duurzame vervoermiddelen, de technische maatregelen en de informatie van het publiek, kwam Berlijn op de eerste plaats, Brussel op de elfde, samen met Londen, Madrid en Stuttgart, en Rome op de laatste plaats.

Om die reden verdient die kwestie bijzondere aandacht en moeten er strategieën komen om de luchtkwaliteit te verbeteren en de vervuiling van de stad terug te dringen, zoals andere Europese steden onlangs al hebben gedaan.

Op dat vlak moet het voorbeeld van de stad Londen belicht worden. Daar werd vastgesteld dat het wegverkeer verantwoordelijk was voor 80 % van de verslechtering van de luchtkwaliteit, die voor 20 % rechtstreeks werd veroorzaakt door de Londense taxi's. Die metropool heeft dus als allereerste doelstelling alle taxi's tegen 2020 om te vormen tot hybride voertuigen. Daartoe heeft het een bedrijfsconsortium belast met het uitwerken, testen en plaatsen van waterstofverbrandingscellen in alle openbare voertuigen, te beginnen met de taxi's. Tegelijkertijd heeft de Londense burgemeester zich ertoe verbonden om vanaf 2012 alle taxi's die meer dan vijftien jaar in dienst zijn een vergunning te weigeren, om zo de 1.200 meest vervuilend geachte voertuigen uit het verkeer te halen. Om de taxichauffeurs aan te moedigen en de Londense lucht geleidelijk aan zuiverder te maken, werd bovendien aangekondigd dat een miljoen pond steun zou worden toegekend aan het verlagen van de aankoopprijs van wagens met een lage uitstoot.

Aujourd’hui et ce, depuis le 1^{er} janvier 2011, tous les véhicules que l'on souhaite enregistrer comme taxis à Bruxelles doivent répondre à la norme EURO V. Il est donc impossible pour un exploitant d'acheter des véhicules trop anciens afin de les mettre en service.

Par ailleurs, et comme cela fut annoncé dans le cadre de l'accord de majorité du 16 juillet 2009, le Gouvernement bruxellois s'est engagé dans un objectif ambitieux de réduction des gaz à effet de serre de 30 % par rapport à 1990 pour 2025, en ciblant évidemment la qualité de l'air, et donc la lutte contre la pollution atmosphérique.

L'impact des véhicules automobiles sur l'environnement est un enjeu important et les services de taxis contribuent à la problématique.

Une étude récente réalisée par les Amis de la Terre Allemagne (le Bund) et le Bureau européen de l'environnement (BEE) a rendu public un classement de 17 villes européennes en fonction de leur politique en faveur de la qualité de l'air et de lutte contre la pollution atmosphérique. La sélection de ces 17 villes a été opérée en fonction de leurs similitudes, à savoir leur niveau de pollution élevé, leur importance politique et leur taille. Selon ce classement, basé sur neuf critères tels la gestion du trafic routier, le report modal vers des transports soutenables, les mesures techniques et l'information du public, Berlin occupait la première place, Bruxelles la 11e, à égalité avec Londres, Madrid et Stuttgart, Rome fermant la marche.

C'est pourquoi, à l'instar de mesures prises récemment par d'autres villes européennes, il convient d'accorder une attention particulière à cette question et de mettre en place des stratégies incitatives pour améliorer la qualité de l'air en diminuant la pollution urbaine.

A cet égard, il convient de souligner l'exemple de la ville de Londres où le constat a été fait que la circulation routière était responsable de 80 % de la détérioration de la qualité de l'air, dont 20 % étaient directement causés par les taxis londoniens. Cette métropole s'est donc donné pour objectif prioritaire de convertir tous ses taxis en voitures hybrides à l'horizon 2020. Pour ce faire, elle a chargé un consortium d'entreprises de développer, de tester et d'implanter des cellules de combustion hydrogène dans tous les véhicules publics, à commencer par les taxis. Dans le même temps, le maire de Londres s'est engagé à refuser dès 2012 les licences de tous les taxis comptabilisant plus de quinze années de roulage, afin de retirer de la circulation 1.200 véhicules jugés les plus polluants. Par ailleurs, pour encourager les chauffeurs de taxis et rendre possible la réalisation de cet objectif de purification progressive de l'air de la capitale londonienne, il a été annoncé qu'une aide d'un million de livres serait consacrée à la réduction du prix d'achat de véhicules basses émissions.

Hoewel de Brusselse situatie helemaal niet kan vergeleken worden met de Londense, moet ons Gewest zich misschien toch laten inspireren door dat voorbeeld. Om de luchtkwaliteit in Brussel te verbeteren door een doeltreffende bestrijding van luchtvervuiling en de aanwezigheid van fijn stof in de lucht, die verantwoordelijk wordt geacht voor vele infecties en de voortijdige dood van vele Brusselse burgers, moet het Brussels Gewest dus structurele maatregelen invoeren. Concrete actie inzake de Brusselse taxi's, door ze aan te moedigen om weinig vervuilende voertuigen te gebruiken, maakt bijgevolg deel uit van die positieve maatregelen.

Om die reden, wordt voorgesteld om een systeem in te voeren met een specifieke gewestelijke premie voor de houders van een exploitatievergunning, die dus die premie kunnen aanvragen voor de aankoop van elk nieuw schoon voertuig voor hun wagenpark. Al die premies zouden rechtstreeks worden beheerd door een gewestelijk fonds dat daartoe wordt opgericht. Die regeling zou worden aangevuld door de invoering van een label met de naam « Blauwe hemel – Ciel bleu », met de bedoeling de burgers makkelijker te kunnen informeren over de aanwezigheid van een voertuig met lage uitstoot en meer in het algemeen, hen bewust te maken van de uitdagingen inzake het leefmilieu. Concreet, wil dit voorstel van ordonnantie de geleidelijke uitrusting van het wagenpark van de Brusselse taxidiensten met schone voertuigen in de hand te werken door een financiële aanmoediging : een « win-win »-plan ten voordele van alle Brusselaars.

Même si les situations de Bruxelles et Londres ne sont pas du tout comparables, il y a peut-être lieu d'y puiser une source d'inspiration pour notre Région. Dès lors, afin de tendre à une amélioration de la qualité de l'air à Bruxelles par une lutte efficace contre la pollution urbaine et la présence de microparticules dans l'air, présumées responsables de multiples infections et du décès précoce de nombreux citoyens bruxellois, la Région bruxelloise se doit de mettre en place des mesures structurelles pour rencontrer ces objectifs. Agir concrètement sur la flotte de taxis bruxellois en incitant à l'utilisation de véhicules peu polluants participe, dès lors, à ces mesures positives.

C'est pourquoi il est proposé de mettre en place un système de prime régionale spécifique allouée aux titulaires d'une autorisation d'exploiter. Ceux-ci pourraient ainsi demander l'attribution de cette prime pour l'acquisition de chaque nouveau véhicule propre au sein de leur flotte. L'ensemble de ces primes serait géré directement par un fonds régional créé à cet effet. Ce dispositif serait complété par la création d'un label intitulé « Ciel bleu – Blauwe hemel » dont l'objectif tendrait à faciliter l'information des citoyens sur la présence d'un véhicule à faibles émissions polluantes et à les sensibiliser plus généralement aux enjeux environnementaux. Concrètement, l'objectif poursuivi par la présente proposition d'ordonnance vise à stimuler l'équipement progressif du charroi des services de taxis bruxellois avec des véhicules propres et ce, par un incitant financier. Il s'agit d'un schéma « win-win » au profit de l'ensemble des Bruxellois(se)s.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding wordt opgelegd door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Deze bepaling bevestigt het principe van de oprichting van een financieringsfonds voor het beheer van premies voor de aankoop van schone voertuigen. Zij vertrouwt het bepalen van de concrete wijze om dat fonds tot stand te brengen toe aan de regering.

Artikel 3

Op grond van deze bepaling, kunnen de houders van een exploitatievergunning een premie ontvangen voor de aankoop van nieuwe voertuigen. Die premie geldt uitsluitend voor schone voertuigen waarvoor de technische en ecologische criteria bepaald werden door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les institutions bruxelloises.

Article 2

Cette disposition fixe le principe de création d'un fonds d'aide de financement pour la gestion de primes à l'acquisition de véhicules propres. Elle confie au Gouvernement le soin d'organiser les modalités concrètes de mise en œuvre dudit fonds.

Article 3

Cette disposition permet aux titulaires d'une autorisation d'exploiter de bénéficier d'une prime pour l'acquisition de nouveaux véhicules. Cette prime porte exclusivement sur les véhicules propres dont les critères techniques et environnementaux ont été déterminés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Artikel 4

Deze bepaling regelt de invoering van een label met de naam « Blauwe hemel – Ciel bleu », waarvan het logo en het grafisch charter bepaald zijn door de Regering. Dat logo kan worden gebruikt op de buiten- en de binnenkant van de voertuigen waarover deze ordonnantie gaat, volgens bij besluit bepaalde nadere regels, om de burgers te laten weten dat het een schoon voertuig is en hen meer in het algemeen bewust te maken van de ecologische uitdagingen.

Artikel 5

Deze bepaling voorziet in een systeem van administratieve boetes ingeval de bepalingen van deze ordonnantie overtreden worden.

Artikel 6

Deze bepaling regelt de termijnen voor de tenuitvoerlegging van deze ordonnantie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Article 4

Cette disposition porte création d'un label intitulé « Ciel Bleu – Blauwe hemel » dont le logo et la charte graphique ont été fixés par le Gouvernement. Ledit logo peut être utilisé sur la livrée externe et à bord des véhicules concernés par la présente ordonnance, selon des modalités définies par voie d'arrêté, afin d'informer les citoyens sur la présence d'un véhicule propre et de les sensibiliser plus généralement aux enjeux environnementaux.

Article 5

Cette disposition prévoit un régime de sanction administrative en cas de contravention aux dispositions de la présente ordonnance.

Article 6

Cette disposition détermine les délais dans lesquels la présente ordonnance pourra être mise à exécution en Région de Bruxelles-Capitale.

Viviane TEITELBAUM (F)
Françoise SCHEPMANS (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het gebruik van schone voertuigen door de taxidiensten

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. Een gewestelijk fonds met de naam « Schone Taxi's » wordt opgericht. Het heeft tot doel de aankoop van nieuwe en schone voertuigen voor de uitrusting van het wagenpark van taxi's in het Brussels Gewest te vergemakkelijken, door de toekenning van premies. Voornoemd fonds steunt op een basisallocatie die jaarlijks wordt bepaald door de Regering en die opgenomen is in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 2. De Regering wijst de diensten aan die belast worden met het operationeel beheer van het gewestelijk fonds « Schone Taxi's ».

Artikel 3

§ 1. De houder van een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 3 en volgende van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur, kan de in artikel 2, § 1 bedoelde premie aanvragen.

§ 2. De Regering bepaalt alle nadere regels betreffende de aanvragen voor voornoemde premies en voor de verwerking ervan. De criteria om ervoor in aanmerking te komen, de berekening en de toekenning van voornoemde steun moeten met name rekening houden met de beschikbare begrotingskredieten, alsook met de omzet, de leefbaarheid en de solvabiliteit van de exploitant van de taxidiensten of de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

§ 3. Het bedrag van de premie die toegekend wordt door het gewestelijk fonds « Schone Taxi's » kan nooit hoger zijn dan 15 % van de totale kostprijs van het nieuwe voertuig.

§ 4. De Regering stelt de volledige lijst vast van de verschillende technische en ecologische criteria die bepalen of men voor een voertuig voornoemde premie kan krijgen. Die lijst moet ten minste rekening houden met volgende elementen:

- motoren met hybride aandrijving (thermische en elektrische) ;

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'usage de véhicules propres par les services de taxis

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. Il est porté création d'un fonds régional dénommé « Taxis propres ». Celui-ci a pour but de faciliter, par l'octroi de primes, l'achat de véhicules neufs et propres pour l'équipement des flottes de taxis en Région bruxelloise. Ledit fonds repose sur une allocation de base fixée annuellement par le Gouvernement et qui est inscrite au budget de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2 - Le Gouvernement désigne les services chargés de la gestion opérationnelle du fonds régional « Taxis propres ».

Article 3

§ 1^{er}. Le titulaire d'une autorisation d'exploiter visée aux articles 3 et suivants de l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voiture avec chauffeur, peut demander à bénéficier de la prime visée à l'article 2, § 1^{er}.

§ 2. Le Gouvernement arrête l'ensemble des modalités relatives aux demandes desdites primes ainsi qu'au traitement de celles-ci. Les critères permettant de vérifier l'éligibilité, le calcul et l'octroi desdits soutiens tiennent notamment compte de la limite des crédits budgétaires disponibles, ainsi que du chiffre d'affaires et de l'état de viabilité et de solvabilité de l'exploitant de services de taxis ou de services de locations de voitures avec chauffeur.

§ 3. Le montant de la prime allouée par le fonds régional « Taxis propres » ne peut jamais excéder 15 % de la facture totale du nouveau véhicule.

§ 4. Le Gouvernement arrête la liste complète des différents critères techniques et environnementaux qui déterminent qu'un véhicule est soumis à l'attribution de ladite prime. Cette liste doit tenir compte au moins des éléments suivants :

- les moteurs à propulsion hybride (thermique et électrique) ;

- motoren die gebruik maken van vloeibare petroleumgassen (LPG) ;
- elektrische motoren ;
- thermische motoren met zeer lage vervuilende uitstoot (g/CO₂ km).

Artikel 4

§ 1. Een label met de naam « Blauwe hemel – Ciel bleu » wordt ingevoerd om de burgers makkelijker te laten weten dat een voertuig schoon is en om ze, meer in het algemeen, bewust te maken van de ecologische uitdagingen. Voornoemd label krijgt concreet vorm door een logo en een grafisch charter die worden bepaald door de Regering.

§ 2. Het label « Blauwe hemel – Ciel bleu » mag uitsluitend worden gebruikt voor voertuigen waarvoor een premie wordt toegekend als bedoeld in artikel 2, § 1. De Regering bepaalt de nadere regels inzake het gebruik van het label aan de buiten- en de binnenkant van de voertuigen.

Artikel 5

Exploitanten van taxidiensten die de bepalingen van deze ordonnantie niet naleven, kunnen een administratieve boete oplopen. De Regering bepaalt de regels betreffende het vaststellen van de overtredingen, het opleggen en het innen van de administratieve boetes, alsook de bedragen en de regeling om beroep in te stellen.

Artikel 6

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

- les moteurs utilisant le gaz de pétrole liquéfié (GPL) ;
- les moteurs électriques ;
- les moteurs thermiques à très faibles émissions polluantes (g/CO₂ km).

Article 4

§ 1^{er}. Il est porté création d'un label intitulé « Ciel bleu – Blauwe hemel » visant à faciliter l'information des citoyens sur la présence d'un véhicule propre, ainsi qu'à les sensibiliser plus généralement aux enjeux environnementaux. Ledit label est matérialisé par un logo et une charte graphique qui sont déterminés par le Gouvernement.

§ 2. Le label « Ciel bleu – Blauwe hemel » peut être utilisé exclusivement pour les véhicules qui bénéficient de la prime visée à l'article 2, § 1^{er}. Le Gouvernement arrête les modalités d'utilisation du label sur la livrée extérieure ainsi qu'à bord des véhicules.

Article 5

Sont passibles d'une amende administrative les exploitants de services de taxis qui manquent aux obligations prévues en vertu de la présente ordonnance. Le Gouvernement fixe les règles relatives à la constatation des infractions, à l'imposition et au recouvrement des amendes administratives. Il en détermine également les montants ainsi que le dispositif de recours.

Article 6

Le Gouvernement arrête la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Viviane TEITELBAUM (F)
Françoise SCHEPMANS (F)