

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

17 APRIL 2012

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de afstemming van  
de milieuwetgeving op  
de richtlijn 2008/99/EG  
inzake de bescherming van het milieu  
door middel van het strafrecht**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor  
Leefmilieu, Natuurbehoud,  
Waterbeleid  
en Energie

door mevrouw Olivia P'TITO (F)

**BIJLAGE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, mevr. Olivia P'tito, de heren Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Vincent Vanhalewyn, Alain Destexhe, Ahmed El Khannouss, mevr. Mahinur Ozdemir, mevr. Béatrice Fraiteur, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Annemie Maes.

*Plaatsvervangers* : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer Fouad Ahidar.

*Ander lid* : de heer Dominiek Lootens-Stael.

*Zie :*

**Stukken van het Parlement :**

A-269/1 – 2011/2012 : Ontwerp van ordonnantie.

A-269/2 – 2011/2012 : Verslag.

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

17 AVRIL 2012

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relative à la mise en conformité  
de la législation environnementale  
avec la directive 2008/99/CE  
relative à la protection de l'environnement  
par le droit pénal**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission de  
l'Environnement, de la Conservation  
de la nature, de la Politique de l'eau  
et de l'Energie

par Mme Olivia P'TITO (F)

**ANNEXE**

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Mme Olivia P'tito, MM. Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Vincent Vanhalewyn, Alain Destexhe, Ahmed El Khannouss, Mmes Mahinur Ozdemir, Béatrice Fraiteur, Sophie Brouhon, Annemie Maes.

*Membres suppléants* : Mme Anne-Charlotte d'Ursel, M. Fouad Ahidar.

*Autre membre* : M. Dominiek Lootens-Stael.

*Voir :*

**Documents du Parlement :**

A-269/1 – 2011/2012 : Projet d'ordonnance.

A-269/2 – 2011/2012 : Rapport.



**Gegevens bezorgd door  
minister Evelyne Huytebroeck  
als bijlage bij het verslag met het oog op  
de plenaire vergadering van 27 april 2012**

**Nota van 26 april 2012 over de ordonnantie  
van 25 maart 1999 betreffende de opsporing,  
de vaststelling, de vervolging en de bestraffing  
van misdrijven inzake leefmilieu**

Als inleiding moet eerst de kerntaak van de milieupolitie van Leefmilieu Brussel worden aangeduid : het voorkomen en verhelpen van elk gevaar voor de gezondheid van de mens en voor het leefmilieu. Om deze doelstelling te bereiken, beschikt de milieupolitie over verschillende middelen :

- geplande preventieve controles in bepaalde sectoren en zones;
- niet-geplande curatieve controles na ongevallen, incidenten en klachten;
- administratieve boetes bij vaststelling van een overtreding die niet door het parket wordt vervolgd.

Tijdens die verschillende controles verkiest de milieupolitie de dialoog en de voorlichting van de verschillende betrokken actoren boven repressie.

*1. Hoeveel milieuovertredingen hebben sinds de inwerkingtreding van de ordonnantie van 25 maart 1999 het voorwerp uitgemaakt van een gerechtelijk onderzoek ?*

*Welk aandeel van de milieuovertredingen heeft tot administratieve sancties of strafrechtelijke sancties geleid ?*

*Wat is de omvang van de ingestelde strafrechtelijke sancties (bedrag van de boetes, gevangenisstraffen) ?*

Onderstaande tabel vermeldt voor de periode van 1999 tot november 2011 het aantal opgemaakte processen-verbaal, het aantal processen-verbaal dat door het parket werd vervolgd en het aantal processen-verbaal met administratieve boetes.

Uit de tabel blijkt dat slechts 37 % en 56 % van de processen-verbaal die respectievelijk door de gemeenten en Leefmilieu Brussel werden opgemaakt (zonder inbegrip van de processen-verbaal ten gevolge van overtredingen met betrekking tot de geluidshinder van vliegtuigen) tot een door Leefmilieu Brussel opgelegde administratieve boete hebben geleid.

**Données communiquées par  
la ministre Evelyne Huytebroeck  
pour être annexées au rapport en vue de  
la séance plénière du 27 avril 2012**

**Note du 26 avril 2012 concernant l'ordonnance  
du 25 mars 1999 relative à la recherche,  
la constatation, la poursuite et la répression  
des infractions en matière d'environnement**

A titre préliminaire, l'objectif de la Police de l'environnement de Bruxelles-environnement doit être indiqué : il s'agit de prévenir ou remédier à tout danger pour la santé humaine et l'environnement. Pour atteindre cet objectif, elle dispose de plusieurs moyens :

- des contrôles préventifs planifiés dans certains secteurs et zones;
- des contrôles curatifs non planifiés suite à des accidents, incidents et plaintes;
- des amendes administratives en cas d'infraction avérée non poursuivie par le Parquet.

Lors de ces différents contrôles, la Police de l'environnement privilégie le dialogue et l'information avec les différents acteurs concernés plutôt que la répression.

*1. Combien d'infractions environnementales ont été instruites depuis l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 25 mars 1999 ?*

*Quelle part des infractions environnementales a abouti à des sanctions administratives ou des sanctions pénales ?*

*Quelle est l'ampleur des sanctions pénales arrêtées (montant des amendes, quid des peines de prison) ?*

Le tableau ci-dessous reprend, pour la période 1999 à novembre 2011, le nombre de procès-verbaux dressés, le nombre de procès-verbaux poursuivis par le Parquet et le nombre de procès-verbaux avec amendes administratives.

Il ressort de ce tableau que seuls 37 % et 56 % des procès-verbaux dressés respectivement par les communes et Bruxelles Environnement (sans y inclure les procès-verbaux relatifs aux infractions générées par le bruit des avions) ont abouti à une amende administrative infligée par Bruxelles Environnement.

**Overzicht van de processen-verbaal en administratieve boetes : van 1999 tot 11/2011**

**Aperçu des procès-verbaux et des amendes administratives : 1999 – 11/2011**

	Processen-verbaal gemeenten – Procès-verbaux communes	Processen-verbaal Leefmilieu Brussel (zonder vliegtuigen) – Procès-verbaux BE (sans avions)	Processen-verbaal Leefmilieu Brussel : vliegtuigen – Procès-verbaux BE : avions
Aantal opgemaakte processen-verbaal	1.528	1.173	1.835
Nombre de procès-verbaux dressés			
Aantal processen-verbaal dat door het parket werd vervolgd	59	32	0
Nombre de procès-verbaux poursuivis par le Parquet			
Aantal processen-verbaal met administratieve boetes	564	661	1.526
Nombre de procès-verbaux avec amendes administratives			

Overigens werden verscheidene dossiers door de gerechtelijke instanties behandeld. Zij hebben 24 vonnissen en 4 arresten uitgesproken. Vijf van de genomen beslissingen hebben betrekking op een gevangenisstraf gaande van 6 tot 12 maanden, waaronder één gevangenisstraf zonder uitstel en vier met. In één zaak werd een werkstraf (namelijk 60 uur) geëist. Sommige beslissing verplichten overtreders ook om op straffe van een dwangsom bepaalde acties te realiseren. Een groot deel van de uitgesproken strafrechtelijke sancties, namelijk 13 beslissingen, nemen de vorm aan van boetes. Die boetes gaan van 250 Belgische frank tot 25.000 euro, vóór de toepassing van de wet op de opdecimenen.

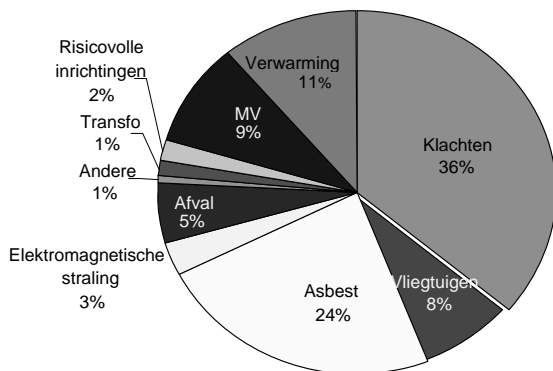
Wat de overige beslissingen betreft, hebben de rechtscolleges tot de opschorting van de uitspraak van de veroordeling beslist, de strafvordering vervallen verklaard, de verdachten vrijgesproken, ...

2. *Bestaat er een uitsplitsing van het aantal overtredingen vastgesteld in functie van :*

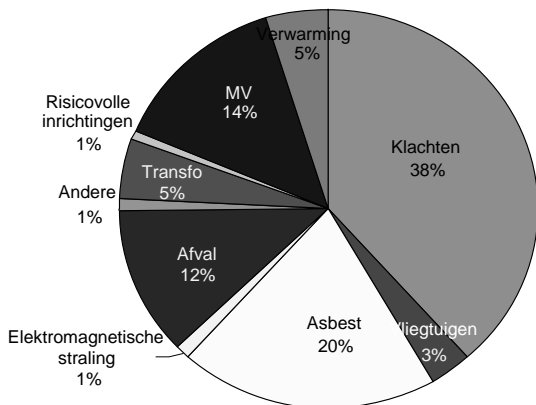
- 2.1. *het kader waarin ze werden begaan (aantal inbreuken op de EPB-wetgeving, op de wetgeving inzake « milieuaansprakelijkheid », ...) ?*
- 2.2. *het type bedrijf dat de inbreuk heeft begaan (per sector, volgens omvang, ...) ?*

De afdeling Milieupolitie en Bodems van Leefmilieu Brussel bestaat onder meer uit de onderafdeling Preventieve Politie en de onderafdeling Curatieve Politie. De benaming van deze onderafdelingen weerspiegelt de filosofie van de milieupolitie : voorkomen is beter dan genezen.

In 2011 hebben de onderafdelingen Preventieve en Curatieve Politie 1.160 nieuwe dossiers samengesteld. Het totale aantal openstaande dossiers bedraagt 2.457. De onderwerpen die in de dossiers worden behandeld, zijn in grafieken 1 en 2 terug te vinden. Uit die grafieken blijkt dat sommige problemen, zoals asbest, verwarming of elektromagnetische straling steeds vaker voorkomen.



Grafiek 1 : 1.160 nieuwe dossiers in 2011



Grafiek 2 : 2.457 openstaande dossiers in 2011

Par ailleurs, plusieurs dossiers ont été traités par les instances judiciaires. Ainsi, 24 jugements et 4 arrêts ont été prononcés. Parmi les décisions prononcées, cinq comprennent des peines d'emprisonnement allant de 6 mois à 12 mois avec sursis dans un cas et sans sursis dans les autres. Une peine de travail (en l'espèce 60 heures) a également été prononcée dans une affaire. Certaines décisions enjoignent aussi les contrevenants à réaliser certaines actions sous peine d'astreinte. Une grande partie des sanctions pénales prononcées, à savoir 13 décisions, prennent la forme d'amendes. Celles-ci sont comprises entre 250 francs belges et 25.000 euros, avant l'application de la loi sur les décimes additionnels.

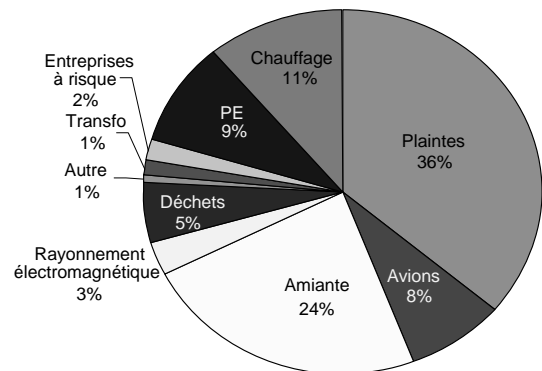
Relativement aux décisions restantes, les juridictions ont prononcé la suspension du prononcé de la condamnation, déclaré l'action publique éteinte, acquitté les prévenus, ...

2. *Existe-t-il une ventilation du nombre d'infractions constatées en fonction :*

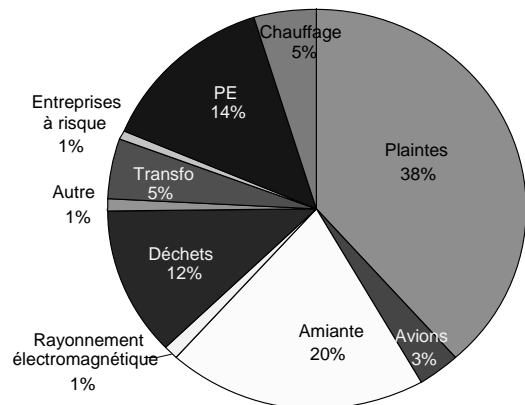
- 2.1. *du cadre dans lesquels elles ont été commises (nombre d'infractions relatives à la législation PEB, à la législation « responsabilité environnementale », ...) ?*
- 2.2. *du type d'entreprise les ayant commises (par secteur, par taille, ...) ?*

La sous-division Police préventive et la sous-division Police curative composent entre autres la division Police de l'Environnement et Sols de Bruxelles Environnement. Cette dénomination reflète tout à fait la philosophie de la Police de l'environnement : prévenir plutôt que guérir.

En 2011, 1.160 nouveaux dossiers ont été ouverts au sein des sous-divisions Police préventive et Police curative, pour un total de 2.457 dossiers actifs. La thématique traitée dans les dossiers est reproduite dans les graphiques 1 et 2. L'analyse de ceux-ci montre que certaines problématiques prennent de plus en plus d'importance telles que l'amiante, le chauffage ou le rayonnement électromagnétique.



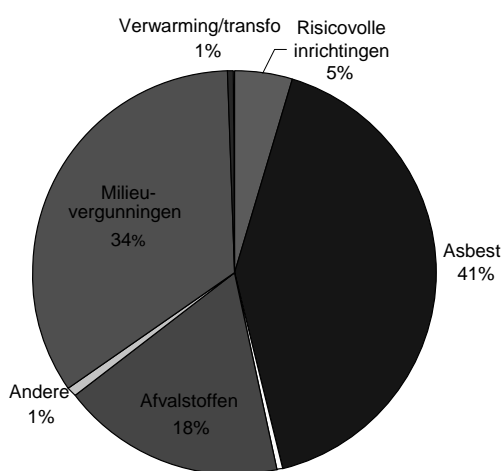
Graphique 1 : 1.160 nouveaux dossiers en 2011



Graphique 2 : 2.457 dossiers actifs en 2011

De onderafdeling Preventieve Politie omvat onder meer de diensten die instaan voor de controle op asbestwerkzaamheden en risico-ondernemingen : ondernemingen die onder de IPPC- en Sevesorichtlijnen vallen, ondernemingen die in de kanaalzone zijn gelegen, ondernemingen die een milieuvergunning hebben aangevraagd en ondernemingen die een milieuvergunning hebben ontvangen. Ook houdt ze toezicht op de grensoverschrijdende overplaatsing van afval naar of buiten het Brussels Gewest, de terugnameplicht van afvalstoffen, de afvalregisters die ondernemingen moeten houden, de tijdelijke slachthuizen voor het offerfeest, laboratoria, ondernemingen die vluchtige organische stoffen (VOS) uitstoten en op zwembaden. De onderafdeling heeft de nodige voorbereidingen getroffen om te voldoen aan de nieuwe Europese wetgeving en meer bepaald voor de tenuitvoerlegging van de REACH-wetgeving en van de richtlijn tot vaststelling van een kader voor het afvalbeleid.

In de loop van 2010 heeft de onderafdeling in het kader van preventieve acties 1.470 nieuwe dossiers samengesteld : 41 % van die dossiers had betrekking op de controle van asbestwerkzaamheden, 34 % hield verband met de controle op de milieuvergunning, en 18 % op afvalstoffen (zie grafiek 3).



Grafiek 3 : Preventiedossiers – 2010

De inspecteurs voeren preventieve controles uit in ondernemingen uit verschillende sectoren. Ondernemingen met een grote uitstoot worden jaarlijks gecontroleerd.

Onderstaande tabel toont dat de onderafdeling Preventieve Politie in 2011 in vele gevallen maatregelen heeft moeten treffen :

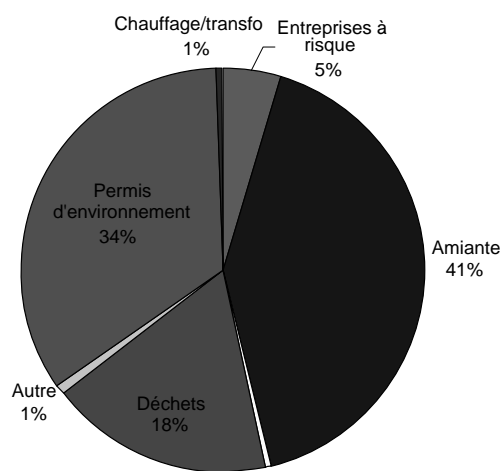
Preventieve politie 2011 De acties in alle openstaande dossiers	
Aantal verstuurde waarschuwingen	475
Aantal verstuurde herinneringen vóór ingebrekestelling	678
Aantal verstuurde ingebrekestellingen	329
Aantal processen-verbaal	53

Indien er ondanks het preventieve werk van de onderafdeling Preventieve Politie toch klachten bestaan, dan worden die door de onderafdeling Curatieve Politie behandeld. In 2011 is het aantal klachtendossiers bij de onderafdeling Curatieve Politie blijven stijgen. Er is zelfs een forse toename (van 16,8 %) in vergelijking met 2010.

Hierbij moeten nog 30 nieuwe klachten toegevoegd worden binnen een reeds bestaand klachtendossier of lopende preventieve controle. De geluids- en trillingsoverlast blijven de eerste oorzaak van klachten (64,2 %). Op de tweede plaats komen de klachten met betrekking tot luchtverontreiniging (18,0 %) en op de derde plaats de klachten in verband met niet-ioniserende stralingen (13,9 %) (grafiek 4).

La sous-division Police préventive recouvre notamment les services de contrôle des chantiers d’amiante et des entreprises à risque. Les entreprises tombant sous les directives IPPC et Seveso, les entreprises situées dans la zone du canal, celles en cours d’obtention d’un permis d’environnement ainsi que celles qui en ont obtenu un sont toutes contrôlées par cette sous-division. Elle traite aussi le transfert transfrontalier des déchets vers ou en dehors de la Région, l’obligation de reprise des déchets, les registres de déchets que les entreprises sont obligées de tenir, ... Elle surveille également les abattoirs temporaires lors de la fête du mouton, les laboratoires, les entreprises émettant des composés organiques volatiles (COV) et les piscines. Pour répondre à la nouvelle législation européenne, les préparatifs nécessaires ont été entrepris, notamment pour la mise en œuvre de la législation REACH et de la directive-cadre relative aux déchets.

Au cours de l’année 2010, 1.470 nouveaux dossiers ont été ouverts dans le cadre d’actions préventives : 41 % de ces dossiers portaient sur le contrôle de chantiers d’amiante, 34 % étaient des dossiers de contrôle du permis d’environnement et 18 % concernaient des dossiers de déchets (voir graphique 3).



Graphique 3 : Dossiers préventifs – 2010

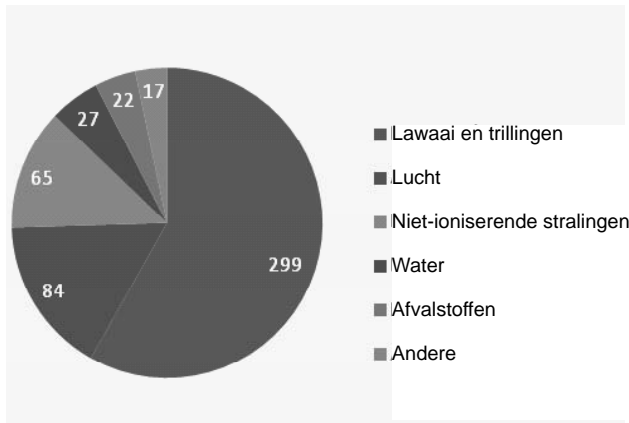
Les inspecteurs réalisent des contrôles préventifs dans des sociétés de différents secteurs. Les entreprises pouvant avoir des émissions importantes sont contrôlées annuellement.

Le tableau ci-dessous montre, pour l’année 2011, que dans de nombreux cas, des mesures doivent être prises par la sous-division Police préventive :

Police préventive 2011 Les actions de tous les dossiers en cours	
Nombre d’avertissements envoyés	475
Nombre de rappels envoyés avant mise en demeure	678
Nombre de mises en demeure envoyées	329
Nombre de procès-verbaux	53

Si, malgré le travail préventif de la sous-division Police préventive, des plaintes existent, elles sont traitées par la sous-division Police curative. L’augmentation continue du nombre de dossiers ouverts auprès de la sous-division Police curative suite à des plaintes s’est poursuivie en 2011 avec toutefois un accroissement important (+ 16,8 %) par rapport à l’année précédente.

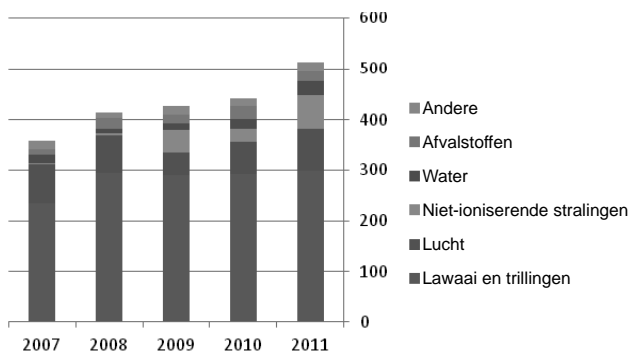
A ces plaintes, il y a encore lieu d’ajouter 30 nouvelles plaintes introduites dans un dossier plaintes ou contrôle préventif déjà en cours. Les nuisances sonores et vibratoires restent la première cause de plaintes (64,2 %), suivies des nuisances relatives à une pollution de l’air (18,0 %) et des plaintes relatives aux radiations non ionisantes (13,9 %) (graphique 4).



Grafiek 4 : Uitsplitsing van de nieuwe klachtendossiers volgens onderwerp.  
Sommige dossiers hebben betrekking op twee onderwerpen.

De evolutie van de onderwerpen van de klachten (grafiek 5) vertoont voor elk onderwerp een algemene stijging sinds 2007 ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen drie jaren en meer bepaald :

- een heel forse stijging (+ 153 %) van de klachten met betrekking tot niet-ioniserende stralingen naar aanleiding van de inwerkingtreding in 2009 van de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de niet-ioniserende stralingen;
- een grote toename van de klachten over waterverontreiniging (+80 %), luchtverontreiniging (+ 41 %) en een matige stijging van klachten met betrekking tot veiligheid (+ 24 %) (in de categorie « andere »);
- een lichte stijging (+ 2 %) van de klachten in verband met geluidshinder.



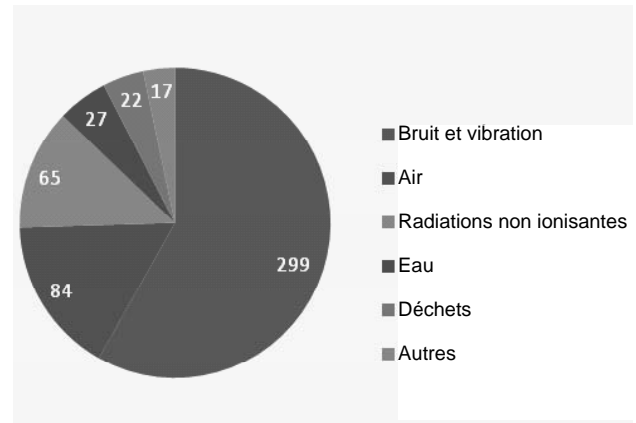
Grafiek 5 : evolutie van de onderwerpen van de klachten sinds 2007

Onderstaande tabel laat zien dat de onderafdeling Curatieve Politie in 2011 maatregelen heeft moeten treffen in vele gevallen :

Curatieve politie 2011  
De acties in alle openstaande dossiers

Aantal verstuurde waarschuwingen	230
Aantal verstuurde herinneringen voor ingebrekestelling	214
Aantal verstuurde ingebrekestellingen	90
Aantal processen-verbaal	30
Aantal bevelen tot stopzetting van activiteiten	7

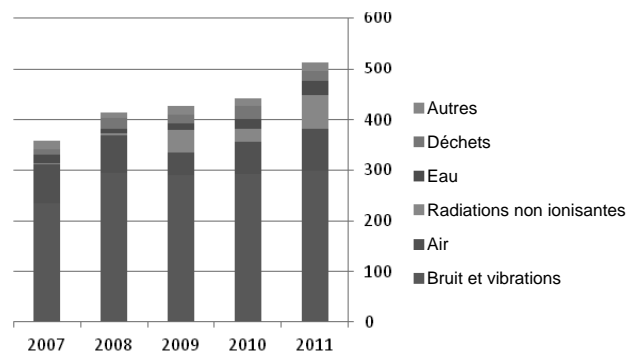
Tot slot beschikken wij niet over gegevens in verband met het aantal vastgestelde inbreuken naargelang van de omvang van ondernemingen.



Graphique 4 : Répartition des nouveaux dossiers « plaintes » en fonction de la discipline.  
Certains dossiers concernent deux disciplines.

L'évolution des thématiques des plaintes (graphique 5) montre, dans chaque thématique, une augmentation générale depuis 2007 par rapport à la moyenne des trois années précédentes et plus précisément :

- une très forte augmentation (+ 153 %) des plaintes liées aux radiations non ionisantes suite à l'entrée en vigueur en 2009 de l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 concernant les radiations non ionisantes;
- une forte augmentation des plaintes liées à une pollution de l'eau (+ 80 %), de l'air (+ 41 %) et plus modérée en ce qui concerne les problèmes de sécurité (+ 24 %) (repris dans la catégorie « autres »);
- une légère augmentation (+ 2 %) des plaintes relatives aux nuisances sonores.



Graphique 5 : évolution des thématiques des plaintes depuis 2007

Le tableau ci-dessous montre, pour l'année 2011, que la sous-division Police curative a dû prendre des mesures dans de nombreuses situations :

Police curative 2011  
Les actions de tous les dossiers en cours

Nombre d'avertissements envoyés	230
Nombre de rappels envoyés avant mise en demeure	214
Nombre de mises en demeure envoyées	90
Nombre de procès-verbaux	30
Nombre d'ordres de cessation d'activité	7

Enfin, nous ne possédons pas de données relatives au nombre d'infractions constatées en fonction de la taille des entreprises.

2.3. naargelang het type (hoeveel administratieve fouten ? hoeveel verontreinigingen ?)

De processen-verbaal die door het BIM worden opgesteld, hebben niet uitsluitend betrekking op administratieve fouten. Ze gaan gepaard met het vaststellen van overtredingen zoals het exploiteren van één of meerdere ingedeelde inrichtingen zonder milieuvergunning, illegale verontreiniging ... Wij beschikken dus niet over gegevens over het aantal vastgestelde overtredingen naargelang het type ervan.

3. Is er veel recidive ?

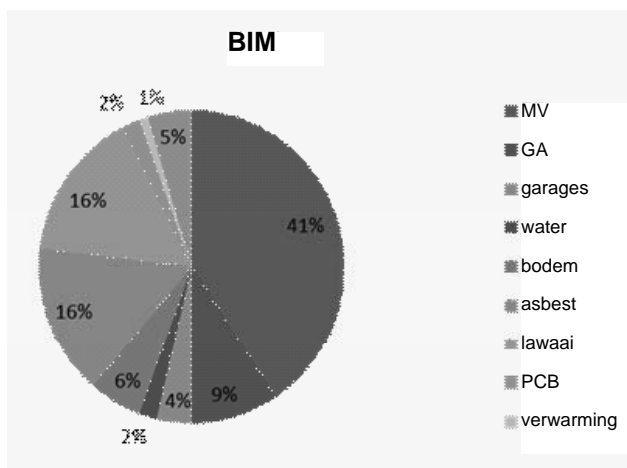
Momenteel hebben wij geen cijfers over het aantal gevallen van recidive. Wel kan uit de praktijk van de milieupolitie worden afgeleid dat recidive voornamelijk inbreuken betreft in verband met processen-verbaal die naar aanleiding van de geluidsoverlast van vliegtuigen zijn opgemaakt.

4. Hoe worden de overtredingen vastgesteld ?

Uit de analyses blijkt dat er een moment komt waarop de overlast niet kan worden opgelost met een eenvoudige dialoog en er meer repressieve maatregelen nodig zijn. Op dat ogenblik wordt een proces-verbaal opgesteld dat tot een administratieve boete kan leiden.

Het opmaken van een proces-verbaal is het ultieme middel waarover een inspecteur van de milieupolitie beschikt om de milieuwetgeving te doen naleven. In 2010 hebben de inspecteurs van de milieupolitie 217 processen-verbaal opgemaakt (waaronder 134 tegen vliegtuigmaatschappijen) en de ambtenaren van de Brusselse gemeenten en politiezones 137.

Zoals uit de onderstaande grafieken blijkt, hebben de gemeenten en de milieupolitie niet dezelfde prioriteiten bij het opmaken van een proces-verbaal. De processen-verbaal van de gemeenten hebben voornamelijk betrekking op overtredingen van de wetgeving inzake milieuvergunningen (52 %) en op inbreuken vanwege garages (20 %). De gemeenten hebben in 2011 ook een groot aantal processen-verbaal met betrekking tot gevaarlijk afval opgemaakt (21 %). Wat de processen-verbaal van de milieupolitie in 2011 betreft, staan inbreuken op de wetgeving betreffende milieuvergunningen op de eerste plaats (41 %). Op de tweede plaats komen de processen-verbaal met betrekking tot overtredingen bij asbestwerkzaamheden (16 %) en op de derde plaats de processen-verbaal die verband houden met geluidshinder (16 %). Dit jaar is het aantal processen-verbaal met betrekking tot PCB fors gestegen (5 %) (zie grafiek 6).



2.3. de leur type (combien d'erreurs administratives ?, combien de pollutions ?)

Les procès-verbaux dressés par l'IBGE ne concernent pas exclusivement des erreurs administratives. Ceux-ci s'accompagnent de constatations d'infractions telles que l'exploitation d'une ou plusieurs installations classées sans permis d'environnement, la pollution illicite, ... Nous ne disposons donc pas de données reprenant le nombre d'infractions constatées en fonction de leur type.

3. Y-a-t-il beaucoup de récidives ?

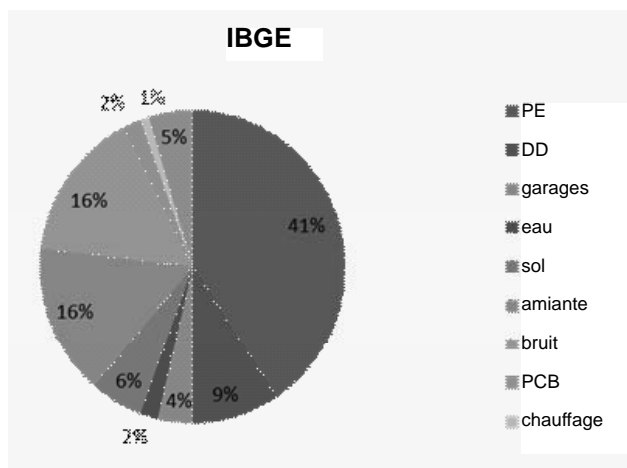
Nous ne sommes pas en possession, à l'heure actuelle, de chiffres permettant d'indiquer le nombre de récidives. Cependant, l'on peut déduire de la pratique de la Police de l'Environnement que la récidive concerne principalement les infractions liées aux procès-verbaux relatifs aux infractions générées par le bruit des avions.

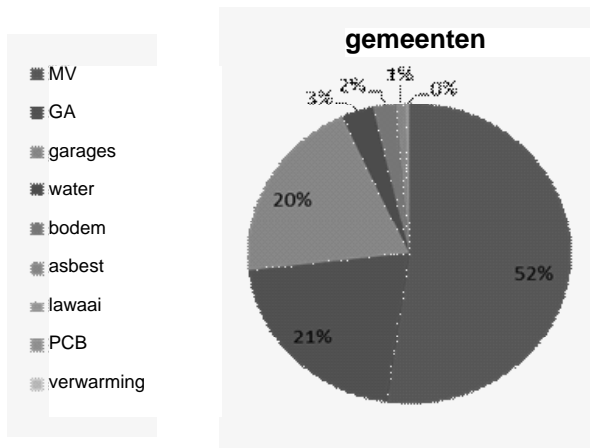
4. Comment les infractions sont-elles constatées ?

Il ressort des analyses qu'il arrive un moment où les nuisances ne peuvent plus être supprimées par le simple dialogue. Il est alors recommandé de prendre des mesures plus répressives. A ce moment, un procès-verbal est dressé, lequel peut aboutir à une amende administrative.

Dresser un procès-verbal est le moyen ultime dont dispose un inspecteur de la Police de l'Environnement pour faire respecter la législation en matière d'environnement. En 2011, 217 procès-verbaux ont ainsi été dressés par les inspecteurs de la Police de l'Environnement (dont 134 contre des compagnies aériennes) et 138 par les agents des communes bruxelloises et les zones de police.

Comme il ressort des graphiques ci-dessous, les priorités des communes ne sont pas les mêmes que celles de la Police de l'Environnement lorsqu'il s'agit de dresser un procès-verbal. Ainsi, pour ce qui est des communes, il est clair que les procès-verbaux sont dressés principalement en cas d'infractions à la législation relative aux permis d'environnement (52 %) ainsi que dans le cas d'infractions commises par des garages (20 %). En 2011, les communes ont également dressé un grand nombre de procès-verbaux en matière de déchets dangereux (21 %). Pour ce qui est des procès-verbaux dressés par la Police de l'Environnement, au cours de l'année 2011, la première place est occupée par les cas d'infractions à la législation relative aux permis d'environnement (41 %). En deuxième place, viennent les procès-verbaux dressés pour cause d'infractions dans des chantiers de retrait d'amiante (16 %), suivis des procès-verbaux relatifs à la problématique du bruit (16 %). Cette année, le nombre de procès-verbaux dressés en matière de PCB a également fortement augmenté (5 %) (voir graphique 6).





Grafiek 6 : Voorwerp van de processen-verbaal van Leefmilieu Brussel en de gemeenten

5. Hoe verloopt de controle van ondernemingen die zonder milieuvergunning handelen ?

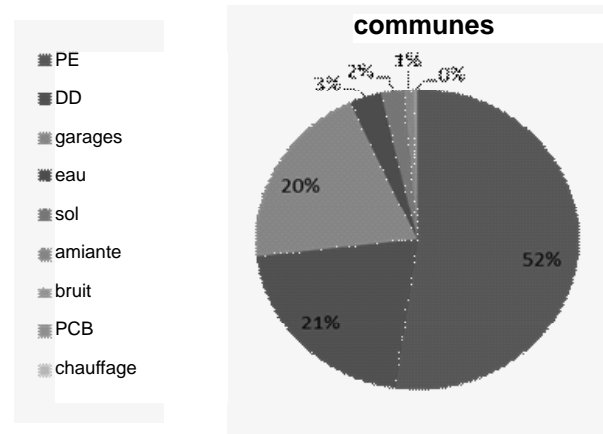
Ondernemingen die tot de ingedeelde inrichtingen behoren, moeten over een milieuvergunning beschikken om hun activiteiten te mogen uitoefenen. Elk jaar controleert het departement Geïntegreerde Controles van de onderafdeling Preventieve Politie deze ondernemingen, vóór of na de toekenning van een milieuvergunning. Het gaat om ondernemingen die zonder milieuvergunning werken of een ontoereikende aanvraag indienen, en om ondernemingen die over een vergunning beschikken. In dat geval gaat het departement na of de exploitatievoorwaarden worden nageleefd. De controles vinden niet enkel plaats bij de toekenning van een milieuvergunning, maar ook in het kader van thematische of sectorgerichte acties.

In 2010 hebben 96 nieuwe ondernemingen uit verschillende sectoren een controlebezoek gehad, vóór of na de toekenning van hun milieuvergunning. De helft van die 96 dossiers werd geopend op verzoek van de afdeling Vergunningen en Partnerschappen van Leefmilieu Brussel. Deze onderafdeling neemt contact op met ondernemingen waarvan de milieuvergunning ten einde is gelopen en die nog geen nieuwe vergunningsaanvraag hebben ingediend. Het kan ook gebeuren dat ondernemingen er niet in slagen om een volledig dossier op te stellen. Na een bepaalde tijd worden die dossiers aan de afdeling Milieupolitie en Bodems bezorgd opdat de inspecteurs de betrokken ondernemingen zouden kunnen aansporen om het nodige te doen. Twaalf dossiers werden aangelegd naar aanleiding van de indiening van een aanvraag voor een EMAS-label. Zoals ieder jaar werden verscheidene dossiers (4) op verzoek van andere diensten zoals gemeenten en de politie samengesteld. Ook zijn er gezamenlijke controles gevoerd. Tot slot werden er ook enkele dossiers samengesteld na vaststellingen van overtredingen tijdens de behandeling van dossiers inzake bodems, incidenten of potentieel illegale lozingen in het oppervlaktewater. Om na te gaan welke onderneming aan de oorsprong ligt van zulke overtredingen zijn soms veel inspanningen nodig, er bestaan namelijk geen gedetailleerde plannen van het rioleringsnet.

De controle voor en na de verwerving van een milieuvergunning in 2011

Aantal verstuurd waarschuwingen	147
Aantal verstuurd aanmaningen vóór een ingebrekestelling	233
Aantal verstuurd ingebrekestellingen	19
Aantal processen-verbaal	7

De afdeling Milieupolitie en Bodems sluit akkoorden met erkende laboratoria voor de analyse van waterstalen en voor het uitvoeren van luchtmetingen. De stalen afvalwater of oppervlaktewater worden genomen in het kader van de controle op de lozingsvoorwaarden of in het kader van prioritaire klachten. De controle op de uitstoot van schoorstenen is aan een erkend laboratorium toevertrouwd. Dit laboratorium beschikt over de nodige vakkennis en het materiaal om luchtmetingen uit te voeren.



Graphique 6 : Objet des procès-verbaux par Bruxelles Environnement et les communes

5. Comment est prévu le contrôle des entreprises agissant sans permis ?

Les entreprises qui font partie des installations classées doivent disposer d'un permis d'environnement pour pouvoir exercer leurs activités. Chaque année, le département Contrôles intégrés de la sous-division Police préventive contrôle ces entreprises avant ou après l'octroi d'un permis d'environnement. Il s'agit d'entreprises qui fonctionnent sans permis ou qui introduisent une demande insuffisante, ainsi que d'entreprises disposant d'un permis. Dans ce cas, le département vérifie si les conditions d'exploitation sont respectées. Les contrôles se font non seulement lors de l'octroi du permis d'environnement, mais aussi dans le cadre d'actions thématiques ou sectorielles.

En 2011, 96 nouvelles entreprises issues de divers secteurs ont fait l'objet d'un contrôle avant ou après l'octroi de leur permis d'environnement. La moitié de ces 96 dossiers ont été ouverts à la demande de la division Autorisations et Partenariats de Bruxelles-Environnement : ils contactent dans un premier temps les entreprises dont le permis d'environnement est arrivé à échéance et qui n'ont pas encore introduit de nouvelle demande. Il arrive également que des entreprises ne parviennent pas à constituer un dossier complet. Après un certain temps, ces dossiers sont transférés à la division Police de l'Environnement et Sols afin que les inspecteurs puissent inciter les entreprises en question à faire le nécessaire. Douze dossiers ont été ouverts suite à l'introduction d'un dossier d'obtention d'un label EMAS. Comme chaque année, plusieurs dossiers (4) ont été ouverts à la demande d'autres services tels que des communes et la police, et des contrôles conjoints ont été menés. Enfin, quelques dossiers ont encore été ouverts suite à des constatations réalisées dans le traitement de dossiers « sols », de traitements d'incidents ou de déversements potentiellement illégaux dans des eaux de surface. Retrouver quelle entreprise est à l'origine de ces déversements demande parfois beaucoup d'efforts en raison du manque de plans détaillés du réseau d'égouttage.

Le contrôle avant et après obtention d'un permis d'environnement en 2011

Nombre d'avertissements envoyés	147
Nombre de rappels envoyés avant mises en demeure	233
Nombre de mises en demeure envoyées	19
Nombre de procès-verbaux	7

La division Police de l'Environnement et Sols conclut des accords avec des laboratoires agréés pour l'analyse d'échantillons d'eau, pour l'analyse de matériaux pouvant contenir de l'amiante et pour la réalisation de mesures atmosphériques. Ces échantillons d'eaux usées ou d'eaux de surface sont prélevés dans le cadre du contrôle des conditions de déversement ou dans le cadre des plaintes prioritaires. Le contrôle des émissions par les cheminées a été confié à un laboratoire agréé. Il dispose du savoir-faire et du matériel nécessaires pour effectuer des mesures atmosphériques.