

Ter vervanging van het eerder rondgedeelde document A-285/1 - 2011/2012
En remplacement du document A-285/1 – 2011/2012 distribué précédemment

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

30 MEI 2012

**VOORSTEL TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT**

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F), de heren Rudi VERVOORT (F), Yaron PESZTAT (F), mevrouw Els AMPE (N), mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

Dit voorstel strekt ertoe om enerzijds een incoherentie in het reglement te verhelpen en anderzijds de eventuele wijzigingen in de politieke fracties te voorkomen die systematische veranderingen in de loop van een parlementaire zitting tot gevolg hebben.

Het huidige artikel 24 bepaalt dat elk lid van een erkende politieke fractie die in de vaste commissies vertegenwoordigd is ten minste van één commissie deel moet uitmaken (de hoedanigheid van het lid wordt hier niet begrepen als vast lid of plaatsvervangend lid maar enkel als vast lid).

Artikel 23.2 van hetzelfde reglement bepaalt echter dat de vaste commissies uit 15 leden bestaan aangewezen volgens de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties (en de taalgroepen).

In de praktijk kunnen die bepalingen niet altijd samen toegepast worden. Aangezien het parlement (gewestparlement + Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie) 9 commissies telt, kan een politieke fractie die bijvoorbeeld uit 10 volksvertegenwoordigers bestaat en slechts op 1 lid per commissie recht heeft, de bepaling van artikel 24 niet naleven.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

30 MAI 2012

**PROPOSITION DE MODIFICATION DU
REGLEMENT**

(déposée par Mme Céline FREMAULT (F), MM. Rudi VERVOORT (F), Yaron PESZTAT (F), Mmes Els AMPE (N), Brigitte DE PAUW (N) et Annemie MAES (N))

Développements

La présente proposition vise, d'une part, à corriger une incohérence dans le Règlement et, d'autre part, à éviter que les modifications éventuelles au sein des groupes politiques entraînent des changements systématiques au cours d'une session parlementaire.

L'article 24 actuel stipule que chaque membre d'un groupe politique reconnu et représenté dans les commissions permanentes doit faire partie d'au moins une commission (la qualité de membre n'étant ici pas à entendre comme membre effectif ou suppléant, mais bien uniquement comme effectif).

Or, l'article 23.2 de ce même Règlement prévoit que les commissions permanentes sont constituées de 15 membres, nommés suivant la représentation proportionnelle des groupes politiques (et des groupes linguistiques).

Dans la pratique, ces deux dispositions ne sont pas toujours applicables ensemble. Sachant en effet que le Parlement (Parlement régional + Assemblée réunie de la Commission communautaire commune) compte 9 commissions, un groupe politique qui compte par exemple 10 députés mais qui n'a droit qu'à 1 membre par commission, ne pourra pas respecter la disposition de l'article 24.

Om onregelmatigheden in de organisatie van de vergaderingen van de vaste commissies te voorkomen, wordt dus voorgesteld om artikel 24 te wijzigen: het artikel werd immers vroeger overgenomen uit het reglement van het federale parlement (waar het de bedoeling was te voorkomen dat bepaalde parlementsleden in geen enkele commissie aanwezig zouden zijn), maar wordt tot nu toe te weinig nageleefd in het Brussels Parlement, gelet op de configuratie van onze assemblee. Het legt overigens een verplichting op die in strijd is met een algemener principe uit verschillende wetgevingen: de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in de vaste commissies van de verschillende assemblees, in de beslissingsorganen van de instellingen van openbaar nut...

Thans leidt een verandering binnen een erkende politieke fractie (schrapping of ontslag van een lid) overigens automatisch tot de onmiddellijke reorganisatie van alle vaste commissies, opdat die de evenredige vertegenwoordiging van het parlement strikt zouden naleven. Deze automatische reorganisatie wordt niet uitdrukkelijk door het reglement vereist, maar is impliciet.

Andere assemblees zoals het Parlement van de Franstalige Brusselaars, hebben daarentegen uitdrukkelijk bepaald dat het gevolg van elke wijziging in de samenstelling van een politieke fractie uitgesteld wordt tot het begin van de parlementaire zitting. Op die manier moeten de vaste commissies niet systematisch gereorganiseerd worden bij elke verandering en wordt de parlementaire activiteit niet verstoord.

Er wordt dus voorgesteld om een bepaling toe te voegen waarin gepreciseerd wordt dat elke wijziging in de samenstelling van een politieke fractie pas gevolg heeft in het begin van de zitting die volgt op de zitting tijdens welke de wijziging uitgevoerd is, naar het voorbeeld van wat vandaag geregeld is voor de eventuele vervangingen in het Bureau.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 10.2, dat de bepalingen preciseert met betrekking tot de wijziging van een politieke fractie wordt aangevuld met een lid dat preciseert dat de wijzigingen (ontslag of schrapping) in een politieke fractie geen gevolg hebben vóór de volgende parlementaire zitting, om de continuïteit van het parlementaire werk niet te verstoren, naar het voorbeeld van de bepaling voor de leden van het Bureau van het parlement.

Afin d'éviter toute irrégularité dans l'organisation des réunions des commissions permanentes, il est donc proposé de modifier l'article 24 : celui-ci fut en effet repris en son temps du règlement du Parlement fédéral (où l'objectif était certainement d'éviter que certains parlementaires n'assistent à aucune commission) mais n'est que trop peu respecté jusqu'ici au Parlement bruxellois, vu la configuration de notre assemblée. Il impose par ailleurs une obligation qui va à l'encontre d'un principe plus général, inscrit dans différentes législations : la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein des commissions permanentes dans les différentes assemblées, au sein des organes de décision des organismes d'intérêt public,...

Par ailleurs, actuellement, un changement au sein d'un groupe politique reconnu (radiation ou démission d'un membre) entraîne automatiquement la réorganisation immédiate de toutes les commissions permanentes, afin qu'elles respectent strictement la représentation proportionnelle du Parlement. Cette réorganisation automatique n'est pas strictement exigée par le Règlement, mais est implicite.

D'autres assemblées, comme le Parlement francophone bruxellois, ont par contre prévu explicitement que l'effet de toute modification de la composition d'un groupe politique est postposé au début de la session parlementaire. Ce qui permet de ne pas réorganiser systématiquement toutes les commissions permanentes lors de chaque changement, perturbant ainsi l'activité parlementaire.

Il est donc proposé d'ajouter une disposition précisant que toute modification de la composition d'un groupe politique n'a d'effet qu'au début de la session qui suit celle au cours de laquelle la modification a été opérée, à l'image de ce qui existe aujourd'hui pour les éventuels remplacements au sein du Bureau.

Commentaire des articles

Article 1er

L'article 10.2, qui précise les dispositions relatives à la modification d'un groupe politique, est complété par un alinéa précisant que les changements (démission ou radiation) au sein d'un groupe politique n'auront pas d'effet avant la prochaine session parlementaire, afin de ne pas perturber la continuité du travail parlementaire, à l'image de la disposition prévue pour les membres du Bureau du Parlement.

Artikel 2

Artikel 24 wordt aangevuld en preciseert voortaan dat het principe dat elke volksvertegenwoordiger van een politieke fractie deel moet uitmaken van een commissie enkel geldt indien het aantal volksvertegenwoordigers waarop die politieke fractie recht heeft, voldoende is.

Article 2

L'article 24 est complété et précise désormais que le principe qui oblige chaque député d'un groupe politique à faire partie d'une commission n'est valable que si le nombre de députés auxquels ce groupe politique a droit est suffisant.

Céline FREMAULT (F)
Rudi VERVOORT (F)
Yaron PESZTAT (F)
Els AMPE (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Annemie MAES (N)

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

Artikel 1

Artikel 10.2 wordt met het volgende lid aangevuld :

« Tenzij anders beslist wordt, wordt het gevolg van elke wijziging uitgesteld tot het begin van de zitting die volgt op de zitting tijdens welke de wijziging uitgevoerd is. ».

Artikel 2

Artikel 24 wordt met het volgende lid aangevuld :

« Dit principe is niet van toepassing indien het aantal leden van een politieke fractie hoger is dan het totale aantal vertegenwoordigers die deze politieke fractie binnen het geheel van de vaste commissies telt. ».

PROPOSITION DE MODIFICATION DU REGLEMENT

Article 1er

L'article 10.2 est complété par l'alinéa suivant :

« Sauf décision contraire, l'effet de toute modification est postposé au début de la session qui suit celle au cours de laquelle la modification a été opérée. ».

Article 2

L'article 24 est complété par l'alinéa suivant :

« Ce principe n'est pas d'application si le nombre de membres d'un groupe politique est supérieur au nombre total de représentants que compte ce groupe politique au sein de l'ensemble des commissions permanentes. ».

Céline FREMAULT (F)
Rudi VERVOORT (F)
Yaron PESZTAT (F)
Els AMPE (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Annemie MAES (N)