

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

1 JUNI 2012

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**ertoe strekkende de voorlichting en  
raadpleging van de sociale huurders bij de  
installatie van GSM-antennes te waarborgen**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F) en  
mevrouw Marion LEMESRE (F))

**Toelichting**

De installatie van antennes die elektromagnetische stralen uitzenden en meer bepaald van GSM-antennes, die steeds talrijker zijn, heeft de laatste jaren verschillende polemieken bij de bevolking veroorzaakt.

Het grote aantal normen ter zake, de betrokkenheid van verschillende gezagsniveaus en de laatste herziening van de desbetreffende gewestelijke ordonnantie<sup>1</sup> doen veel vragen rijzen en zaaien onrust bij de burgers die in hun wijk geconfronteerd worden met de installatie van GSM-antennes, maar niet goed weten hoe ze hun mening kenbaar kunnen maken conform de daartoe bestemde procedure.

De installatie van een GSM-antenne vereist zowel een milieuvergunning<sup>2</sup> als een stedenbouwkundige vergunning<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet ioniserende stralingen, B.S. van 14 maart 2007.

<sup>2</sup> Overeenkomstig het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden, B.S. van 18 november 2009.

<sup>3</sup> Overeenkomstig het Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening (BWRO), aangenomen bij het besluit van de regering van 9 april 2004 en bevestigd bij de ordonnantie van 13 mei 2004 en uitgezonderd de gevallen bedoeld in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2008 tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente of van de koninklijke commissie voor monumenten en landschappen of van de medewerking van een architect, B.S. van 2 december 2008.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

1<sup>er</sup> JUIN 2012

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**visant à garantir l'information et la consultation  
des locataires sociaux dans le cadre de  
l'installation d'antennes GSM**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F) et  
Mme Marion LEMESRE (F))

**Développements**

L'implantation d'antennes émettrices d'ondes électromagnétiques et, précisément d'antennes de GSM, en toujours plus grand nombre, a suscité ces dernières années diverses polémiques auprès de la population.

En effet, la multiplicité des normes en la matière et l'implication de différents niveaux de pouvoirs, de même que la dernière révision de l'ordonnance régionale régissant cette matière<sup>1</sup>, entraînent de nombreuses interrogations voire des inquiétudes dans le chef des citoyens confrontés, dans leur quartier, au placement d'antennes GSM, sans bien savoir comment exprimer leur opinion dans le cadre prévu.

Toute installation d'une antenne relais GSM est à la fois soumise à la délivrance d'un permis d'environnement<sup>2</sup> et d'un permis d'urbanisme<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Ordonnance du 1er mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non ionisantes, M.B., 14 mars 2007.

<sup>2</sup> Conformément à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 30 octobre 2009 relatif à certaines antennes émettrices d'ondes électromagnétiques, M.B., 18 novembre 2009.

<sup>3</sup> Conformément au Code bruxellois de l'aménagement du territoire (COBAT) adopté par l'arrêté du Gouvernement du 9 avril 2004 et ratifié par l'ordonnance du 13 mai 2004 ; et sauf les cas visés dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 novembre 2008 déterminant les actes et travaux dispensés de permis d'urbanisme, de l'avis du fonctionnaire délégué, de la commune ou de la Commission royale des monuments et des sites ou de l'intervention d'un architecte, M.B., 2 décembre 2008.

De looptijd van de openbare onderzoeken die in dat verband moeten worden uitgevoerd en die op minimum 15 dagen is vastgesteld, is echter duidelijk te kort om de omwonenden, wier aantal meestal in de honderden loopt, correct voor te lichten.

Het voorstel, dat ertoe strekt - binnen de bevoegdheidsfeer van het Brussels Gewest - correct te reageren op de houding van sommige overheden die openbare woningen beheren (openbare vastgoedmaatschappijen, grondregieën enz.) en tegen betaling GSM-antennes op hun gebouwen laten plaatsen, biedt een antwoord op die complexe problematiek.

Die Brusselse huisvestingsactoren zijn er op dit ogenblik niet toe verplicht de personen die de rechtstreekse gevolgen van dat soort installaties dragen, te weten de sociale huurders, voor te lichten en te raadplegen.

Volgens de indieners van het voorstel, moeten dergelijke verplichtingen opgenomen worden in het gewestelijk recht, op grond van het algemene principe van transparantie en de principes die voortvloeien uit de contractuele band tussen een overheid en de burgers.

Dezelfde verplichtingen moeten ook nagekomen worden om ethische redenen. De installatie van GSM-antennes levert de regieën of huisvestingsmaatschappijen grote geldsommen op, terwijl sommige huurders er de gevolgen van ondergaan, welke geleid hebben tot de toepassing van het voorzorgsbeginsel in de vorm van een nieuwe maximale emissienorm in het Brussels Gewest (3V/m).

Het voorstel laat het aan de gewestregering over om de wijze van voorlichting en raadpleging van de sociale huurders vast te stellen.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen enkele commentaar.

### *Artikel 2*

Dit artikel behoeft geen enkele commentaar.

Néanmoins, la durée des enquêtes publiques à réaliser dans ce cadre, fixée à minimum 15 jours, s'avère à l'évidence trop courte aux fins d'informer correctement les riverains qui peuvent généralement compter jusqu'à plusieurs centaines de personnes.

C'est dans ce cadre complexe que s'inscrit la présente proposition, laquelle entend – dans la sphère de compétence de la Région bruxelloise – apporter une juste réponse à l'attitude de certains pouvoirs publics qui, ayant en gestion un parc de logements publics (sociétés immobilières de service public, régies foncières, etc.), font offre d'accueillir sur leurs immeubles, contre rémunération, des antennes de GSM.

Agissant de la sorte, ces acteurs du logement public bruxellois n'ont à ce jour, aucune obligation d'information et de consultation des personnes directement visées par ce type d'installations : les locataires sociaux.

Aux yeux des auteurs de la présente proposition, de telles obligations doivent être consacrées en droit régional au nom du principe général de transparence et des principes à dégager du lien contractuel existant entre une autorité publique et ses usagers.

Ces mêmes obligations émergent également, pour ceux-ci, d'une préoccupation éthique. Ainsi, le placement d'antennes de GSM rapporte d'importants montants aux régies ou sociétés de logement, tandis que ce sont certains des locataires qui ont à subir les conséquences et effets ayant prévalu à la mise en œuvre du principe de précaution dans l'édiction d'une nouvelle norme d'émission maximale en Région bruxelloise (3V/m).

La présente proposition laisse au Gouvernement régional le soin d'arrêter les modes d'information et de consultation des locataires sociaux.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

### *Article 2*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

*Artikel 3*

Dit artikel stelt als principe dat sociale huurders recht hebben op informatie over de plannen om een in artikel 2 bedoelde antenne te installeren of over de antennes die eventueel al geïnstalleerd zijn. Dat recht op informatie is permanent. Het moet toegang verlenen tot alle gegevens over het aantal bestaande of toekomstige antennes.

Dit artikel machtigt de Regering ertoe de wijze en nadere regels voor de uitoefening van het recht op informatie bij besluit vast te stellen.

*Artikel 4*

Dit artikel voert voor de openbare huisvestingsoperatoren bedoeld in artikel 2 de verplichting in om alle sociale huurders die wonen in een gebouw waarvoor plannen bestaan om een of meerdere in hetzelfde artikel bedoelde antennes te installeren, te raadplegen.

Die raadplegingsplicht moet uitgeoefend en volledig nagekomen worden voordat er een definitieve overeenkomst over de installatie van een dergelijke antenne wordt gesloten. De afgifte van de milieuvergunning hangt af van het nakomen van die verplichting.

Dit artikel machtigt de Regering ertoe de vormen en termijnen betreffende de verplichting bij besluit vast te stellen.

*Artikel 5*

Dit artikel behoeft geen enkele commentaar.

*Article 3*

Cet article établit le principe d'un droit d'information des locataires sociaux quant aux projets d'installation d'une antenne telle que visée à l'article 2 ou quant aux éventuelles installations déjà existantes. Ce droit d'information est permanent. Il doit permettre l'accès à l'ensemble des données ayant trait au nombre d'antennes présentes ou à venir.

Cet article habilite le Gouvernement à définir, par voie d'arrêté, des modes et modalités précises quant à l'exercice de ce droit d'information.

*Article 4*

Cet article établit l'obligation, faite aux opérateurs publics de logement tels que visés à l'article 2, de consulter l'ensemble des locataires sociaux occupant l'immeuble concerné par un projet d'installation d'une ou de plusieurs antennes telles que visées au même article.

Cette obligation de consultation doit être exercée et accomplie pleinement avant toute conclusion d'une convention définitive visant l'installation d'une telle antenne. La bonne réalisation de cette obligation conditionne la délivrance du permis d'environnement.

Cet article habilite le Gouvernement à définir, par voie d'arrêté, des formes et délais relatifs à cette obligation.

*Article 5*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vincent DE WOLF (F)  
Marion LEMESRE (F)

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

### ertoe strekkende de voorlichting en raadpleging van de sociale huurders bij de installatie van GSM-antennes te waarborgen

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

Voor de toepassing van deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan, wordt verstaan onder :

- openbare huisvestingsoperator : elke rechtspersoon naar publiek recht die ertoe gemachtigd is een of meerdere sociale woningen te beheren en te huur te stellen, onder toezicht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en met naleving van zijn voorschriften ;
- antenne die elektromagnetische golven uitzendt : elke antenne als bedoeld bij de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen.

#### *Artikel 3*

De openbare huisvestingsoperatoren zijn ertoe verplicht hun huurders permanent voor te lichten over de huidige of toekomstige aanwezigheid, op het gebouw waarin ze wonen, van een antenne die elektromagnetische golven uitzendt.

De vorm en inhoud van de voorlichting worden vastgesteld door de Regering.

#### *Artikel 4*

De openbare huisvestingsoperatoren moeten de huurders raadplegen voordat ze een overeenkomst sluiten om een antenne die elektromagnetische golven uitzendt te installeren of te behouden op een gebouw dat ze beheren en bewoond wordt door een of meerdere huurders.

In voorkomend geval, is de afgifte van de milieuvergunning door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afhankelijk van het daadwerkelijk naleven van de raadplegingsplicht.

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

### visant à garantir l'information et la consultation des locataires sociaux dans le cadre de l'installation d'antennes GSM

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### *Article 2*

Aux fins de l'application de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'application, il est entendu par :

- opérateur public de logement : toute personne morale de droit public habilitée à gérer et à mettre en location, sous la tutelle de la Région de Bruxelles-Capitale et dans le respect de ses prescrits, un ou plusieurs logements à finalité sociale ;
- antenne émettrice d'ondes électromagnétiques : toute antenne visée par l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non ionisantes.

#### *Article 3*

Tout opérateur public de logement est tenu d'informer, en permanence, ses locataires de la présence, actuelle ou à venir, d'une antenne émettrice d'ondes électromagnétiques sur l'immeuble qu'ils habitent.

La forme et le contenu de cette information sont déterminés par le Gouvernement.

#### *Article 4*

Préalablement à la conclusion de toute convention ayant pour effet l'installation ou le maintien d'une antenne émettrice d'ondes électromagnétiques sur un immeuble qu'il a en gestion et qui se trouve habité par un ou plusieurs locataires, tout opérateur public de logement est tenu de consulter ces mêmes locataires.

Le cas échéant, la réalisation effective de cette consultation conditionne la délivrance du permis d'environnement par la Région de Bruxelles-Capitale.

De vorm en de termijnen van de raadpleging worden vastgesteld door de Regering.

*Artikel 5*

De ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

La forme et les délais de cette consultation sont déterminés par le Gouvernement.

*Article 5*

La présente ordonnance entre en vigueur au jour de sa publication au Moniteur belge.

Vincent DE WOLF (F)  
Marion LEMESRE (F)