

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

18 JUNI 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het uitvoeren van een
epidemiologische studie met een evaluatie van
de gevolgen van de geluidsoverlast
veroorzaakt door vliegtuigen voor de
gezondheid van de personen in de gebieden
waarboven gevlogen wordt**

(ingediend door mevrouw Caroline PERSOONS (F) en
de heer Didier GOSUIN (F))

Toelichting

Het luchtverkeer heeft een groot aandeel in de geluidshinder. Die overlast is voor de mensen groter dan om het even welke andere vorm van milieuhinder.

Het leidt geen twijfel dat het luchtverkeer boven het Brussels Gewest als gevolg van de aanwezigheid van de luchthaven van Zaventem zorgt voor overlast die aanzienlijk door de inwoners wordt ondervonden.

Uit verschillende studies blijkt dat mensen die in de buurt van een luchthaven wonen geluidshinder veroorzaakt door vliegtuigen ervaren als de meest storende en de minst goed te verdragen overlast in vergelijking met het weg- en het spoorwegverkeer.¹

Uit een bevraging van een groep huisartsen uit Evere onder de bevolking van het noordoosten van Brussel in 2001², blijkt dat bijna één op vier van de ondervraagde personen de geluidshinder van het luchtverkeer als storend ervaart. Uit diezelfde enquête blijkt dat in de wijken die in het verlengde liggen van de opstijgroute, vliegtuigeluid ervaren wordt als het meest storende geluid.³

¹ A. Looten, voorzitter van de MECNA, « le bruit des aéroports internationaux, impact sur la santé », Madrid 1994.

² Dr. Kasesemans, Dr. Groessens, « Groupe de recherche action des médecins généralistes sur le bruit dans le Nord-Est de Bruxelles », 2011.

³ *Loc.cit.*

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

18 JUIN 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la mise en œuvre d'une étude
épidémiologique évaluant les conséquences du
bruit des avions sur la santé des personnes
survolées**

(déposée par Mme Caroline PERSOONS (F) et
M. Didier GOSUIN (F))

Développements

Le trafic aérien constitue une part importante de nuisances sonores. Ces nuisances touchent davantage de personnes que toute autre forme de nuisance environnementale.

Il est patent que le survol de la Région de bruxelloise par le trafic aérien dû à la présence de l'aéroport de « Bruxelles National » à Zaventem provoque des nuisances durement ressenties par les habitants.

D'après différentes études, « le bruit lié au trafic aérien est ressenti par les populations habitant autour d'un aéroport comme étant le plus dérangeant et le moins bien supporté par rapport au trafic routier et ferroviaire »¹.

Selon une enquête menée par un groupe de recherche de médecins généralistes d'Evere auprès de la population du Nord-Est de Bruxelles en 2001², près d'une personne interrogée sur quatre se sent dérangée par le bruit du trafic aérien. Toujours selon cette enquête, « dans les quartiers situés dans l'axe de décollage, l'avion est considéré comme le bruit le plus dérangeant »³.

¹ A. Looten, Président de l'UECNA, « le bruit des aéroports internationaux, impact sur la santé », Madrid, 1994.

² Dr. Kasesemans, Dr. Groessens, « Groupe de recherche action des médecins généralistes sur le bruit dans le Nord-Est de Bruxelles », 2011.

³ *Loc.cit.*

De Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) heeft de toepassing aanbevolen van normen die de geluidshinder veroorzaakt door het luchtverkeer drastisch moeten beperken. 's Nachts bijvoorbeeld mag binnenshuis de geluidshinder niet hoger liggen dan 45 decibels.

Uit vele onderzoeken en studies⁴ blijkt voorts welke nefaste gevolgen de geluidsoverlast veroorzaakt door het luchtverkeer heeft voor de lichamelijke en mentale gezondheid van de personen die in de buurt van luchthavens wonen. Sommige categorieën van personen zouden gevoeliger zijn voor dergelijke hinder (bejaarden, kinderen, zwangere vrouwen, psychologisch kwetsbare personen, enz.).

Uit een analyse van de beschikbare wetenschappelijke en medische publicaties is gebleken dat er onderzoeken zouden zijn gevoerd in verschillende landen en bij personen die blootgesteld waren aan vliegtuiglawaai⁵. Uit die studie komen een aantal niet-gehoorgebonden gevolgen van de geluidshinder naar voren: « slaapstoornissen, cardiovasculaire aandoeningen, psychiatrische en psychologische problemen... ».

In een medisch rapport van 2008 betreffende de geluidshinder veroorzaakt door het luchtverkeer en de gevolgen daarvan voor de gezondheid⁶ staat inzonderheid dat er gevolgen zijn voor neus, keel en oren, het cardiovasculaire en het endocriene systeem, de rust en de slaap, het sociale leven, de relaties en het gezinsleven alsook voor de meest kwetsbare bevolkingsgroepen.

Uit een studie van de VUB en de universiteit van Gent⁷ is, op grond van een extrapolatie van de waarnemingen bij de bevolkingsgroepen in gebieden waarboven gevlogen wordt, gebleken dat de inwoners van het noordwesten van de Brussels rand meer gevaar lopen op het ontwikkelen van cardiovasculaire ziektes, waarvan sommige dodelijk zijn wegens de concentratie van de vluchten op de luchthaven van Zaventem. Wij betreuren dus dat er in concreto nooit enige studie of enig onderzoek is gevoerd bij de inwoners van het Brussels Gewest.

L'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) a recommandé l'application de normes visant à limiter drastiquement les nuisances sonores résultant du trafic aérien. Ainsi, pour exemple, de nuit, un habitant ne peut subir, à l'intérieur de son habitation, des nuisances sonores supérieures à 45 décibels.

Par ailleurs, de nombreuses recherches et études⁴ ont démontré les conséquences néfastes de nuisances sonores liées au trafic aérien sur la santé physique et mentale des personnes habitant les alentours des aéroports. Certaines catégories de personnes seraient plus exposées à de telles nuisances (personnes âgées, enfants, femmes enceintes, personnes psychologiquement fragiles, etc.).

Une analyse des publications scientifiques et médicales disponibles a montré que des enquêtes auraient été menées dans différents pays auprès de personnes exposées au bruit aéronautique⁵, étude dont il ressort certains effets extra-auditifs du bruit : « troubles du sommeil, pathologies cardio-vasculaires, pathologies psychiatriques et répercussions psychologiques... ».

Un rapport médical de 2008 relatif aux nuisances sonores liées au trafic aérien et leurs effets sur la santé⁶ décrit notamment les effets sur le système ORL, le système cardiovasculaire, le système endocrinien, le repos et le sommeil, sur la vie sociale, relationnelle et familiale et sur les populations plus vulnérables.

Si une étude réalisée par la VUB et l'université de Gand⁷ a démontré, via une extrapolation de l'observation de populations survolées, que les habitants du Nord-est de la périphérie bruxelloise sont plus exposés que d'autres au risque de développer des maladies cardiovasculaires, dont certaines mortelles à cause de la concentration de vols liés à l'aéroport de Zaventem, il faut regretter qu'aucune étude ou investigation d'envergure n'ait jamais été réalisée in concreto auprès des habitants de la Région bruxelloise.

⁴ J. Batnava, Unhealthy airports. The lancet 364, 2004 : 646-648.

⁵ Etude INSOMNIA, « Impact des Nuisances Sonores (Maladies et Insomnie) à proximité des aéroports », Samedi 19 juin 2004, Hôpital Européen Georges Pompidou Paris.

⁶ Medisch rapport van Dr. Koeman Magali sur les nuisances sonores liées au trafic aérien et leurs effets sur la santé, Bruxelles, décembre 2008.

⁷ Prof. Lieven Annemans, « Ernstige gezondheidsschade door concentratie van vluchten boven de Noordrand », 11 juni 2012.

⁴ J. Batnava, Unhealthy airports. The lancet 364, 2004 : 646-648.

⁵ Etude INSOMNIA, « Impact des Nuisances Sonores (Maladies et Insomnie) à proximité des aéroports », Samedi 19 juin 2004, Hôpital Européen Georges Pompidou Paris.

⁶ Rapport médical du Dr. Koelman Magali sur les nuisances sonores liées au trafic aérien et leurs effets sur la santé, Bruxelles, décembre 2008.

⁷ Prof. Lieven Annemans, « Ernstige gezondheidsschade door concentratie van vluchten boven de Noordrand », 11 juni 2012.

In Frankrijk is inzonderheid en bij gebrek aan evaluaties van de gezondheidsgevolgen die voortvloeien uit de activiteit op de luchthaven Roissy-Charles de Gaulle, een epidemiologische studie besteld. Het doel van die studie was de gezondheidsimpact na te gaan van de geluidshinder die voortvloeit uit de luchthavenactiviteiten en luchtverkeer op de bevolking. Die studie heeft de gevolgen voor de gezondheid van de nachtvluchten voor de blootgestelde personen bevestigd. Zij heeft inzonderheid gewezen op de negatieve impact van de geluidshinder van de luchthaven op de slaap.⁸

Er zij aan herinnerd dat epidemiologie een geheel is van onderzoeksmethodes op grond van bevragingen en ook een besluitvormingstool dat alsmear belangrijker wordt in het kader van het vastleggen van een gezondheidsbeleid. In vergelijking met de klinische geneeskunde, richt de epidemiologie zich op groepen van individuen en niet op de individuen zelf. Dat houdt een andere benadering in van de gezondheidsaspecten, van de tools om te beschrijven en van de tools om te meten dan bij de klinische geneeskunde.⁹

Bijgevolg vragen de indieners van deze resolutie aan de Brusselse Regering om een epidemiologische studie te laten uitvoeren over de gezondheidsimpact en in het bijzonder over de slaapstoornissen en de anxiodepressieve gevolgen van de luchthavenactiviteiten en van het luchtverkeer voor de Brusselse bevolkingsgroepen die onder de luchtverkeerscorridors wonen.

En France, notamment, devant l'insuffisance d'évaluations des conséquences sanitaires due à l'activité de l'aéroport Roissy-Charles de Gaulle, une étude épidémiologique a été commandée. L'objectif de cette étude était de mesurer l'impact sanitaire de nuisances sonores liées à l'activité aéroportuaire et au trafic aérien sur les populations. Cette dernière a confirmé les conséquences sanitaires des vols de nuits sur les personnes exposées. Elle mettait en évidence notamment l'influence négative des nuisances sonores de l'aéroport sur le sommeil⁸.

Pour rappel, l'épidémiologie est « un ensemble de méthodes de recherche procédant par enquêtes et également un outil de décision qui prend de plus en plus d'importance pour le choix d'une politique de santé. Par rapport à la médecine clinique, l'épidémiologie s'intéresse à des groupes d'individus et non aux individus eux-mêmes. Ceci implique une approche des événements de santé, des outils de description et des outils de mesure différents de ceux de la médecine clinique »⁹.

Par conséquent, les auteurs de la présente résolution demandent au gouvernement bruxellois de réaliser une étude épidémiologique visant l'impact sanitaire et spécialement les troubles du sommeil et les troubles anxio-dépressifs des activités aéroportuaires et du trafic aérien sur les populations bruxelloises vivant sous les couloirs aériens.

Caroline PERSOONS (F)
Didier GOSUIN (F)

⁸ Etude INSOMNIA, *op. cit.*.

⁹ Docteur Sandrine TOUZET, Hoogleraar Cyrille COLIN, « Interprétation d'une enquête épidémiologique types d'enquête, notions de biais, causalité », Département d'Information Médicale des Hospices Civils de Lyon.

⁸ Etude INSOMNIA, *op. cit.*.

⁹ Docteur Sandrine TOUZET, Professeur Cyrille COLIN, « Interprétation d'une enquête épidémiologique types d'enquête, notions de biais, causalité », Département d'Information Médicale des Hospices Civils de Lyon.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het uitvoeren van een epidemiologische studie met een evaluatie van de gevolgen van de geluidsoverlast veroorzaakt door vliegtuigen voor de gezondheid van de personen in de gebieden waarboven gevlogen wordt

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende de conclusies van de verschillende geneeskundige en wetenschappelijke studies over de geluidshinder veroorzaakt door het luchtverkeer en de gevolgen ervan voor de gezondheid welke de jongste jaren zijn uitgevoerd in de buurt van de luchthavens en waaruit de nefaste impact is gebleken die de geluidshinder heeft op de lichamelijke en mentale gezondheid van de mensen ;

Gelet op de beginselen inzake voorzorg en « de vervuiler betaalt » zoals opgenomen in het document Actie 21 aangenomen door de Verenigde Naties ;

Gelet op de aanbevelingen van de WGO tot een drastische beperking van de geluidshinder veroorzaakt door het luchtverkeer ;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 mei 1999 betreffende de bestrijding van geluidshinder voortgebracht door het luchtverkeer ;

Gelet op de resolutie van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 18 juli 1998 betreffende de strijd tegen de hinder veroorzaakt door het luchtverkeer van en naar de luchthaven van Zaventem boven het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

Gelet op het ministerieel besluit van de federale regering van 31 december 1999 betreffende het verbod op nachtvluchten vanaf juli 2003 ;

Gelet op de akkoorden van 11 februari 2000, alsook op die van 22 februari, 16 juli en 29 november 2002, tussen de federale regering en de gewestelijke regeringen, waarin de bases staan van een coherent beleid inzake luchtverkeer van en naar de luchthaven van Zaventem ;

Gelet op de Europese richtlijn 2002/49/EG van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai ;

Gelet op de resolutie van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 4 juni 2003 ertoe strekkende alle noodzakelijke maatregelen te nemen om de hinder van de vluchten boven Brussel vanaf de luchthaven Brussel-Nationaal voor de inwoners te bestrijden ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la mise en œuvre d'une étude épidémiologique évaluant les conséquences du bruit des avions sur la santé des personnes survolées

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant les conclusions des différentes études médicales et scientifiques sur les nuisances sonores liées au trafic aérien et leurs effets sur la santé réalisées ces dernières années aux alentours des aéroports qui ont démontré les conséquences néfastes des nuisances sonores sur la santé physique et mentale des personnes ;

Vu les principes de précaution et de « pollueur-payeur » énoncés dans le document action 21 adopté par l'Organisation des Nations Unies ;

Vu les recommandations de l'OMS visant à limiter drastiquement les nuisances sonores résultant du survol aérien ;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mai 1999 relatif au bruit en provenance du trafic aérien ;

Vu la résolution du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 1998 relative à la lutte contre les nuisances générées par le survol de la Région de Bruxelles-Capitale par le trafic aérien dû à l'aéroport de Bruxelles-National ;

Vu l'arrêté ministériel du gouvernement fédéral du 31 décembre 1999 interdisant les vols de nuit à partir de juillet 2003 ;

Vu les accords du 11 février 2000, ainsi que pour ceux du 22 février, 16 juillet et 29 novembre 2002, entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux, dessinant les bases d'une politique cohérente du trafic aérien généré par l'aéroport de Bruxelles-National ;

Vu la directive européenne 2002/49/CE du 25 juin 2002 relative à l'évaluation et la gestion du bruit dans l'environnement ;

Vu la résolution du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 juillet 2003 visant à prendre toutes les mesures nécessaires afin de lutter contre les nuisances subies par les habitants et liées au survol de Bruxelles à partir de l'aéroport de Bruxelles-National ;

Gelet op de arresten van het Hof van Beroep van 10 juni en 18 november 2003, alsook op het arrest van het Hof van Cassatie van 4 maart 2004 ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een wetenschappelijk comité samen te stellen om de krijtlijnen vast te stellen van een epidemiologisch bevraging over de impact van de luchthavenactiviteiten en van het luchtverkeer op de gezondheid van de bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die onder de vliegroutes woont (soort bevraging, betrokken personen, aantal geobserveerd personen, observatieperiode) ;
- opdracht te geven tot die epidemiologische bevraging ;
- de resultaten van die bevraging aan het Parlement voor te stellen.

Vu les arrêts de la Cour d'appel des 10 juin et 18 novembre 2003, ainsi que l'arrêt de la Cour de cassation du 4 mars 2004 ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de constituer un comité scientifique pour déterminer les contours d'une enquête épidémiologique sur l'impact sanitaire des activités aéroportuaires et du trafic aérien sur les populations vivant en Région bruxelloise sous les couloirs aériens (type d'enquête, personnes concernées, nombre d'individus observés, période d'observation) ;
- de commander cette enquête épidémiologique ;
- de présenter les résultats de cette enquête au Parlement.

Caroline PERSOONS (F)
Didier GOSUIN (F)