

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2011-2012

12 MAART 2012

ADVIES

**betreffende de gelijkheid
tussen vrouwen en mannen**

HOOFDSTUK 2

Huisvesting

VERSLAG

uitgebracht namens het adviescomité
voor gelijke kansen
voor mannen en vrouwen

door mevrouw Céline FREMAULT (F) en
mevrouw Anne HERSCOVICI (F)

Aan de werkzaamheden van het adviescomité hebben deelgenomen :

Leden : de heer Bea Diallo, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Olivia P'tito, mevr. Dominique Braeckman, mevr. Céline Delforge, mevr. Anne Herscovici, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Danielle Caron, mevr. Céline Fremault, mevr. Cécile Jodogne, mevr. Fatoumata Sidibe, de heren Jean-Luc Vanraes, Fouad Ahidar.

Andere leden van het Parlement : de heer Emmanuel De Bock, mevr. Zakia Khattabi, de heer Alain Maron, mevr. Mahinur Ozdemir.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

12 MARS 2012

AVIS

**relatif à l'égalité entre
les femmes et les hommes**

CHAPITRE 2

Logement

RAPPORT

fait au nom du comité d'avis
pour l'égalité des chances
entre hommes et femmes

par Mmes Céline FREMAULT (F) et
Anne HERSCOVICI (F)

Ont participé aux travaux du comité d'avis :

Membres : M. Bea Diallo, Mmes Nadia El Yousfi, Olivia P'tito, Dominique Braeckman, Céline Delforge, Anne Herscovici, Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, Danielle Caron, Céline Fremault, Cécile Jodogne, Fatoumata Sidibe, MM. Jean-Luc Vanraes, Fouad Ahidar.

Autres membres du Parlement : M. Emmanuel De Bock, Mme Zakia Khattabi, M. Alain Maron, Mme Mahinur Ozdemir.

Inhoudstafel

. Huisvesting	
1.a. Uiteenzetting van mevrouw Anne Devresse, directeur van la Maison Rue Verte (vergadering van 19 september 2011)	3
1.b. Uiteenzetting van mevrouw Yamina Zaazaa, codirecteur van het Centre de Prévention des Violences Conjugales et Familiales	5
1.c. Uiteenzetting van mevrouw Magali Verdier, gewestelijke verantwoordelijke van Vie Féminine	6
1.d. Gedachtwisseling.....	11
2.a. Uiteenzetting van mevrouw Marie-Aimée Duquet, diversiteitsmanager van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) (vergadering van 3 oktober 2011)	20
2.b. Uiteenzetting van mevrouw Christine Mahy, voorzitter van het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding.....	21
2.c. Uiteenzetting van de heer Nicolas Bernard, hoogleraar aan de « Facultés universitaires Saint-Louis »	22
2.d. Gedachtwisseling.....	25
3.a. Uiteenzetting van mevrouw Edith Galopin, hoofd van de juridische dienst, en van de heer José Garcia, secretaris-generaal, van de Huurdersbond (vergadering van 17 oktober 2011)....	33
3.b. Uiteenzetting van de heer Martin Wagener, onderzoeker bij de UCL	36
3.c. Gedachtwisseling.....	39
4. Procedure.....	42
5. Advies.....	42
6. Stemming.....	46

Table des matières

Logement	
1.a. Exposé de Mme Anne Devresse, directrice de la Maison Rue Verte (réunion du 19 septembre 2011).....	3
1.b. Exposé de Mme Yamina Zaazaa, codirectrice du Centre de Prévention des Violences Conjugales et Familiales	5
1.c. Exposé de Mme Magali Verdier, responsable régionale de Vie Féminine.....	6
1.d. Echange de vues.....	11
2.a. Exposé de Mme Marie-Aimée Duquet, manager diversité de la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) (réunion du 3 octobre 2011).....	20
2.b. Exposé de Mme Christine Mahy, présidente du Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté.....	21
2.c. Exposé de M. Nicolas Bernard, professeur aux Facultés universitaires Saint-Louis	22
2.d. Echange de vues.....	25
3.a. Exposé de Mme Edith Galopin, chef du service juridique et de M. José Garcia, secrétaire général, du Syndicat des locataires (réunion du 17 octobre 2011).....	33
3.b. Exposé de M. Martin Wagener, chercheur à l'UCL	36
3.c. Echange de vues.....	39
4. Procédure.....	42
5. Avis.....	42
6. Vote.....	46

Huisvesting

1.a. Uiteenzetting van mevrouw Anne Devresse, directeur van la Maison Rue Verte (vergadering van 19 september 2011)

Mevrouw Anne Devresse heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« La Maison Rue Verte is een opvanghuis in Sint-Joost-ten-Noode dat in 2000 werd opgericht. Het vangt vrouwen op, sommigen met kinderen, in individuele woningen, appartementen of studio's.

De vraag naar huisvesting van gezinnen zonder woning is de afgelopen jaren constant toegenomen, vooral bij de vrouwen. Die toename stelt de noodopvang van gezinnen aan de orde. Tegelijk is het aantal gevallen van partnergeweld toegenomen en is de opvang van dat soort gezinnen ook aan de orde.

Het wordt almaar moeilijker om het huisvestingsvraagstuk op te lossen.

Daardoor krijgen de werknemers meer stress. Het is een probleem om voor elke situatie een aangepaste woning te vinden, ook al beschikt La Maison Verte over grote appartementen om grote gezinnen op te vangen.

Oorspronkelijk hoopte La Maison Verte te kunnen samenwerken met andere actoren, maar dat is niet altijd vanzelfsprekend. De vzw beschikt evenwel over een multidisciplinair team dat de vrouwen van nabij begeleidt. In zoverre er 's avonds noch in het weekend wordt gewerkt, kan daartoe tijd worden vrijgemaakt.

Vrouwen moeten vrij vaak verschillende maanden in een ongezonde woning wachten. De aanvragen moeten hernieuwd worden om voorrang te genieten wanneer er een appartement vrijkomt. De sector is bovenal ver zadigd. Er komen aldus aanvragen van opvanghuizen die geen begeleiding aanbieden. Zelfs als men voorrang heeft, kan men lang moeten wachten.

De begeleiding bij het zoeken naar een woning is zeer belangrijk. Er moet in alle richtingen worden gezocht, bij alle sociale verhuurkantoren (SVK's) en alle openbare vastgoedmaatschappijen (OVM's). Er is echt lobbywerk nodig om afwijkingen te krijgen. Soms is de ene situatie al dramatischer dan de andere. In 2000 bedroeg de gemiddelde verblijfsduur in een opvanghuis vijf maanden, vandaag negen maanden.

Logement

1.a. Exposé de Mme Anne Devresse, directrice de la Maison Rue Verte (réunion du 19 septembre 2011)

Mme Anne Devresse a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« La Maison Rue Verte est une maison d'accueil située dans la commune de Saint-Josse-ten-Noode et dont la création remonte à 2000. Elle accueille des femmes, dont certaines avec enfants, dans des logements individualisés, appartements ou studios.

La demande d'hébergement des familles sans logement n'a cessé de croître ces dernières années, principalement chez les femmes. Cette augmentation pose le problème de l'accueil d'urgence des familles. Parallèlement, les violences conjugales ont également augmenté et le problème de l'accueil de ce type de familles se pose aussi.

La question du logement est de plus en plus difficile à résoudre.

Le stress des travailleurs en est d'autant plus grand. Trouver un logement adapté à chaque situation s'avère problématique, même si la Maison Rue Verte dispose de grands appartements pour accueillir des familles nombreuses.

À l'origine, la Maison Rue Verte espérait collaborer avec d'autres acteurs mais cela ne va pas toujours de soi. Elle dispose toutefois d'une équipe pluridisciplinaire qui réalise un accompagnement de proximité assez soutenu. Dans la mesure où le cadre d'accueil en appartement ne nécessite pas de permanence sur place le soir ni le week-end, du temps peut être dégagé à cet effet.

Il n'est pas rare que des femmes attendent plusieurs mois dans un logement insalubre. Les demandes doivent être réactualisées pour bénéficier de la priorité lorsqu'un appartement se libère. Le secteur est en outre saturé. Des demandes proviennent de familles hébergées dans d'autres maisons d'accueil qui se plaignent de la vie en communauté ou qui sont en fin d'hébergement. Dès lors, même en bénéficiant de la priorité, on peut attendre longtemps.

L'accompagnement dans la recherche d'un logement est très important. Elle doit effectivement se faire tous azimuts, auprès de toutes les agences immobilières sociales (AIS) et de toutes les sociétés immobilières de service public (SISP), et suppose un véritable travail de lobbying afin d'obtenir des dérogations. Il y a parfois une surenchère à la situation la plus dramatique. En 2000, la moyenne d'hébergement en maison d'accueil était de cinq mois. Elle est aujourd'hui de neuf mois.

Bovendien kunnen de gezinnen die in opvanghuizen verblijven, niet meer terecht in de privésector, tenzij in huizen in zeer slechte staat. De privésector is te duur en weinig aangepast aan grote gezinnen en staat weinig open voor buitenlanders of OCMW-steuntrekkers.

De SVK's zijn op dat vlak van onschabare waarde, want ze zijn het enige alternatief voor sociale woningen. Hoewel de huurprijzen hoog zijn in vergelijking met het inkomen van de betrokken gezinnen, zijn ze betrouwbare partners die respect hebben voor eenieders situatie.

Vrouwen zijn immers zeer kwetsbaar in hun relaties met de eigenaars. Ze worden soms bedreigd of mishandeld.

Bovendien hebben ze vaak kinderen en is het voor de opvanghuizen niet altijd makkelijk om te voorzien in hun specifieke behoeften. De samenwerking met de sector jeugdbijstand loopt niet altijd vlot. De opvang van grote gezinnen, met name door de OCMW's, is niet altijd vanzelfsprekend. Samenwerking tussen de diensten die van het Gewest afhangen en die welke van de Gemeenschap afhangen ligt evenmin voor de hand.

De aanwezigheid van kinderen noopt tot een aantal kamers. Die behoefte wordt niet altijd goed begrepen. Veel vrouwen vragen zich af waarom ze ertoe verplicht worden in een appartement met drie of vier slaapkamers te wonen, terwijl ze zouden kunnen wonen in een woning met twee slaapkamers.

In 2006 heeft La Maison Rue Verte in partnerschap met de SVK van Sint-Joost-ten-Noode haar eerste transitappartement geopend. Het experiment om de begeleiding van gezinnen in individuele woningen te testen was dermate overtuigend dat er thans zeven transitappartementen beschikbaar zijn.

Voortaan worden vijftien gezinnen gevuld. Het team, dat aanvankelijk acht gezinnen begeleidde, dacht dat het zich kon organiseren, maar er rezen bepaalde problemen, aangezien vijftien andere gezinnen nog begeleid worden na hun opvang.

Voorts moeten de vrouwen de administratieve stappen, de opvoeding van de kinderen enz. combineren. Er zouden maatregelen kunnen worden genomen om hen te steunen. Schoolbezoek brengt een aantal problemen met zich mee, bijvoorbeeld verplaatsingen van de ene kant van de stad naar de andere.

De meeste vrouwen zijn alleen en psychologisch zeer kwetsbaar. Als ze goed begeleid worden, weten ze zich evenwel te reden in kleine appartementen, ook al zijn die doorgaans zeer duur.

Tot slot vereist de overgang aanzienlijke begeleiding. Het is geen oplossing voor het huisvestingsprobleem, maar voor het opvangprobleem. ».

En outre, le secteur privé n'est plus accessible aux familles présentes en maison d'accueil, sauf dans de mauvaises conditions. Il est devenu trop cher, peu adapté aux familles nombreuses, peu ouvert aux étrangers ou aux personnes émargeant au CPAS.

Les AIS sont de ce point de vue une ressource inestimable; elles représentent la seule alternative au logement social. Quoique les loyers soient encore élevés par rapport aux revenus des familles concernées, ces partenaires sont fiables et respectueux de la situation de chacun.

Les femmes sont en effet très fragiles dans leurs relations avec les propriétaires. Elles font parfois l'objet de maltraitance ou de menaces.

Les enfants sont en outre très souvent dans leurs bagages et il n'est pas aisés pour les maisons d'accueil de répondre à leurs besoins spécifiques. La collaboration n'est pas toujours facile avec le secteur de l'aide à la jeunesse. La prise en charge de grandes familles, notamment au niveau des CPAS, ne va pas toujours de soi. L'interaction entre les services dépendant de la Région et ceux dépendant de la Communauté n'est pas évidente non plus.

Pour le logement futur, la présence d'enfants impose un certain nombre de chambres et cette exigence n'est pas toujours bien comprise. Beaucoup de femmes se demandent pourquoi on les oblige à vivre dans un appartement de trois ou quatre chambres alors qu'elles pourraient s'organiser dans un logement n'en comptant que deux.

En 2006, la Maison Rue Verte a ouvert, en partenariat avec l'AIS de Saint-Josse-ten-Noode, son premier appartement de transit. L'expérience, visant à tester l'accompagnement des familles en logement individuel, a été à ce point concluante que sept appartements de transit sont aujourd'hui disponibles.

Quinze familles sont désormais suivies. L'équipe, qui en gérait huit au départ, pensait pouvoir s'organiser mais certaines difficultés se posent dès lors que quinze autres familles sont en accompagnement post-séjour.

Les femmes doivent par ailleurs jongler avec les démarches administratives, l'éducation des enfants, ... et des mesures pourraient être prises pour les soutenir. La scolarité occasionne par exemple son lot de difficultés : déplacements d'un bout à l'autre de la ville notamment.

La majorité des femmes seules sont psychologiquement très fragiles. Bien accompagnées, elles peuvent néanmoins se débrouiller dans de petits appartements même s'ils sont généralement fort onéreux.

Enfin, le transit ne peut se faire sans un accompagnement conséquent; il n'est pas une solution au problème de logement mais d'hébergement. ».

**1.b. Uiteenzetting van
mevrouw Yamina Zaazaa, codirecteur van
het Centre de Prévention des Violences
Conjugales et Familiales**

Mevrouw Yamina Zaazaa heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Het Centre de Prévention des Violences Conjugales et Familiales heeft onlangs grotere lokalen gekocht en kan voortaan ambulante opvang aan vrouwen aanbieden (juridisch advies, psychosociale follow-up ...).

Het aantal aanvragen om opvang stijgt. Sinds vijf jaar wordt het werk verricht op basis van een wachtlijst die beperkt is tot tien personen voor een periode van twee maanden. De vierentwintig bedden (100 % gebruikt) bevinden zich op een geheime locatie.

De vrouwen zijn gemiddeld tussen 25 en 35 jaar oud, hebben 1 tot 3 kinderen en hebben vaak een lange geschiedenis van verblijven in verschillende opvanghuizen achter de rug. Ze worden in het Centre de Prévention opgevangen voor zes maanden. Daarna krijgen ze meestal een woning via een SVK, maar ze kunnen ook worden ondergebracht in een transitwoning of een opvanghuis.

Partnergeweld maakt de vrouw al kwetsbaar in het gezinsleven. Het is een manier voor de dader om een ongelijke relatie in stand te houden. In diezelfde optiek zorgt de man ervoor dat zijn echtgenote niet werkt. Partnergeweld heeft gevolgen voor de psychische en fysieke gezondheid. Ook de relatie met de kinderen wordt erdoor verstoord.

Het is moeilijk om het Centre de Prévention te verlaten en een woning te vinden.

De vrouwen hebben geen zelfrespect en vinden het bijvoorbeeld moeilijk om zich aan een eigenaar voor te stellen. Er zijn een groot aantal problemen : een deel van de huurwaarborg wordt op voorhand gevist, er is een tekort aan beschikbare woningen, de huurprijs ligt hoger dan de helft van het inkomen, de woning is te klein, er is slechts één inkomen, racisme, de woning ligt ver van diensten en scholen, de wet die de echtelijke woning toewijst aan het slachtoffer van huiselijk geweld, wordt, om veiligheidsredenen, niet voldoende toegepast.

Er zou meer noodopvang tot stand gebracht moeten worden. De moorden worden meestal gepleegd in de scheidingsperiode. Als het slachtoffer klacht indient, moet het beschermd worden. Het gerecht doet er te lang over om de scheiding uit te spreken en de woning toe te wijzen.

Twee voorbeelden :

- Een vrouw, ingenieur net als haar man, stopt met werken om de kinderen op te voeden. Kort na de aankoop van

**1.b. Exposé de
Mme Yamina Zaazaa, codirectrice du
Centre de Prévention des Violences
Conjugales et Familiales**

Mme Yasmina Zaazaa a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le Centre de Prévention des Violences Conjugales et Familiales a récemment acquis de plus grands locaux et peut désormais accueillir des femmes en ambulatoire (accueil juridique, suivi psychosocial, ...).

Les demandes en hébergement augmentent. Depuis cinq ans, le travail s'effectue ainsi sur la base d'une liste d'attente limitée à dix personnes, pour une période de deux mois. Les vingt-quatre lits (occupés à 100 %) se situent à une adresse secrète.

Les femmes, en moyenne âgées de 25 à 35 ans et accompagnées d'un à trois enfants, traînent souvent derrière elles un énorme parcours de maison d'accueil en maison d'accueil. Elles sont au Centre de Prévention pour une durée maximale de six mois. Passé ce délai, elles sont généralement relogées en AIS mais peuvent aussi être réorientées en logement de transit ou en maison d'accueil.

La violence conjugale précarise déjà la femme dans sa vie de couple et génère une relation inégalitaire. C'est dans cette même optique que le mari fait en sorte que son épouse ne travaille pas. La violence conjugale a un impact sur la santé psychologique et physique; la relation avec les enfants s'en trouve également perturbée.

Sortir du Centre de Prévention et accéder au logement est difficile.

Les femmes manquent d'estime d'elles-mêmes et il leur est parfois difficile de se présenter à un propriétaire. Les difficultés sont multiples : garantie locative demandée en partie à l'avance, manque d'offres, loyer supérieur à la moitié des revenus, logement exigu, revenu unique, racisme, éloignement des services et des écoles, sous-utilisation, pour des motifs de sécurité, de la loi attribuant le domicile conjugal à la victime des violences.

Il faudrait créer davantage d'hébergements d'urgence. Les meurtres ont lieu la plupart du temps pendant la période de séparation. Si la victime porte plainte, elle doit être protégée. Or la justice n'agit pas assez rapidement pour acter le divorce et attribuer le logement.

Deux exemples :

- Une femme, ingénier comme son époux, renonce à travailler pour éduquer ses enfants. Peu après l'achat

de woning neemt het geweld tegen de vrouw toe en haar man laat haar uiteindelijk in de steek voor een andere vrouw. Zolang de vrouw geen woning vindt (wat ze binnen een maand moet doen overeenkomstig de uitspraak van de rechter), wordt de woning toegewezen aan de kinderen volgens een co-ouderschapregeling (er hoeft dus geen alimentatiegeld te worden betaald). Met haar laag inkomen vindt de vrouw uiteindelijk een appartement met 1 slaapkamer en verliest ze het hoederecht over de kinderen.

2. De echtgenoot van een Guineese vrouw zonder inkomen zit in preventieve hechtenis wegens geweldpleging tegen haar en hun kinderen. De jeugdbeschermingsdienst verplicht de vrouw ertoe maatregelen te treffen om haar kinderen te beschermen, aangezien haar man op het einde van elke maand kan vrijkomen. Pas na twee maanden vol onzekerheid en angst dat haar man vrijkomt, krijgt ze een geheim adres van het Centre de Prévention.

Deze twee voorbeelden wijzen op de incoherentie die tussen de verschillende niveaus (strafrecht, jeugdbeschermingsdienst, ...) bestaat en die het voor de vrouw moeilijk maakt om een woning te vinden.

Het zou eveneens een goede zaak zijn dat een vrouw haar sociale woning zou kunnen terugkrijgen zelfs na een periode van zes of twaalf maanden in een opvanghuis.

De vraag rijst ook of, wat het verkrijgen van een sociale woning betreft, voorrang moet worden verleend aan vrouwen die het slachtoffer van geweld zijn. ».

1.c. Uiteenzetting van mevrouw Magali Verdier, gewestelijke verantwoordelijke van Vie Féminine

Mevrouw Magali Verdier heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Vie Féminine is een feministische educatieve organisatie die zich tot vrouwen van alle origines richt. Ze is geen vereniging van deskundigen over het huisvestingsvraagstuk, maar reflecteert niettemin over de manier waarop huisvesting in de genderproblematiek kan worden geïntegreerd.

Vie Féminine had in november 2010 de gelegenheid om een werk over partnergeweld met een klein hoofdstuk over huisvesting voor te stellen. Daarin stonden verschillende voorstellen :

- de mogelijkheid om een woning als ongezond te beschouwen wanneer een vrouw er het slachtoffer van ge-

de leur maison, les violences envers elle se multiplient jusqu'au moment où son mari la quitte pour une autre. En attendant que la femme trouve un logement (ce qu'elle doit faire endéans le mois conformément au prononcé du juge), le domicile est octroyé aux enfants, en garde alternée (aucune pension alimentaire ne doit donc être versée). Vu ses faibles revenus, elle ne trouvera finalement qu'un appartement une chambre et perdra la garde de ses enfants.

2. Le mari d'une Guinéenne sans revenu est en détention préventive pour violences envers elle et leurs enfants. Le service de protection de la jeunesse ordonne à la femme de prendre des mesures pour protéger ses enfants dès lors que son mari peut être relâché à la fin de chaque mois. Elle devra toutefois attendre deux mois, marqués par l'incertitude et la crainte d'une éventuelle sortie de prison de son mari, pour que le Centre de Prévention lui procure une adresse secrète.

Ces deux exemples illustrent les incohérences qui existent entre les différents niveaux (justice pénale, service de protection de la jeunesse, ...) et qui fragilisent la femme dans l'accès au logement.

Il serait également heureux qu'une femme puisse récupérer son logement social même après une période de six ou douze mois passés en maison d'accueil.

Il se pose aussi la question de la priorité à octroyer aux femmes victimes de violence dans l'accès au logement social. ».

1.c. Exposé de Mme Magali Verdier, responsable régionale de Vie Féminine

Mme Magali Verdier a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Vie Féminine est une organisation féministe d'éducation permanente qui s'adresse à des femmes de toutes origines. Elle n'est pas une association d'experts sur la question du logement mais réfléchit néanmoins à la manière d'intégrer le logement dans la question du genre.

Vie Féminine a eu l'occasion en novembre 2010 de présenter un travail réalisé sur la thématique des violences conjugales, avec un petit chapitre sur le logement. Y figuraient plusieurs propositions :

- la possibilité de considérer un logement comme insalubre lorsqu'une femme y subit des violences et de lui

weld is, en haar een verhuis-, installatie- en huurtoelage (VIHT) toe te kennen;

- in navolging van wat het besluit van de Waalse regering van 6 september 2007 bepaalt, toekenning van voorrangspunten voor het verkrijgen van een sociale woning aan personen die hun woning wegens partnergeweld moeten verlaten;
- de mogelijkheid om vrouwen zonder papieren die het slachtoffer van geweld zijn, op te vangen.

In het algemeen is de situatie van de vrouwen onzekerder dan die van de mannen. Er bestaat een structurele economische ongelijkheid, zodat vrouwen een veel groter deel van hun inkomen aan huisvesting moeten besteden.

Dat is deels het gevolg van het feit dat 86 % van de eenoudergezinnen een vrouw als gezinshoofd heeft.

Vie Féminine heeft in een studie « Au féminin précaire » aangetoond dat vrouwen door hun professioneel en privé-leven in hun echtelijk leven snel in grote armoede vervalen wanneer de relatie afspringt. De financiële ongelijkheid die al aanwezig is in het koppel, blijft vrij onopgemerkt, maar wordt zeer duidelijk bij een scheiding. In de meeste gevallen dalen het inkomen en de levensstandaard van de vrouwen veel meer dan bij de mannen. Het huisvestingsprobleem is dan des te nijpender.

Co-ouderschap doet ook problemen rijzen wanneer mannen en vrouwen een adequate woning voor de kinderopvang moeten vinden.

De hardnekkige vooroordelen tegenover vrouwen bemoeilijken het verkrijgen van een fatsoenlijke en betaalbare woning. Afgezien van de discriminaties waarvan ze het slachtoffer zijn op basis van hun inkomen of etnische oorsprong, worden ze gediscrimineerd op basis van hun geslacht en gezinssituatie (alleenstaande vrouw met of zonder kind(eren) ten laste). Vrouwen ervaren aldus meer problemen en doen er langer dan andere huurders over om een gepaste woning te vinden.

Volgens een Canadese studie zou 48 % van de vrouwen gepest worden door de verhuurder (bespieden, misplaatste binnendringing in de verhuurde woning, ongewenste familiariteiten, dreiging met uitzetting enz.). Het zou interessant zijn om ook in België de aandacht te vestigen op het seksistische gedrag van de eigenaars.

Vervolgens zijn de afgeleide rechten inzake sociale zekerheid en het principe van de gezinsselectiviteit nadrukkelijk voor de kwaliteit van het dagelijkse leven van de vrouwen. Aangezien het bedrag van de sociale uitkeringen nog steeds gebonden is aan het statuut van de ontvanger, is gezamen-

faire ainsi bénéficier d'une allocation de déménagement, d'installation et de loyer (ADIL);

- à l'instar de ce que prévoit l'arrêté du gouvernement wallon du 6 septembre 2007, l'octroi de points de priorité à l'accésion à un logement social pour les personnes qui quittent leur domicile en raison de violences conjugales;
- la possibilité d'accueillir les femmes sans-papiers victimes de violences.

De manière générale, la situation des femmes est plus précaire que celle des hommes. Il existe une inégalité structurelle économique de sorte que les femmes doivent consacrer une part beaucoup plus importante de leurs revenus au logement.

Cela résulte en partie du fait que les femmes représentent 86 % des familles monoparentales.

Vie Féminine a démontré, dans une étude intitulée « Au féminin précaire », que les femmes, de par leur parcours professionnel et privé tout au long de leur vie conjugale, basculent rapidement dans une grande précarité en cas de rupture. Si l'inégalité financière déjà présente au sein du couple passe relativement inaperçue, elle apparaît clairement en cas de séparation. Dans la majorité des cas, les femmes subissent une baisse de revenu et de niveau de vie plus importante que les hommes. Le problème du logement se pose alors avec d'autant plus d'acuité.

La garde alternée pose également problème dès lors qu'hommes et femmes doivent trouver un logement adéquat pour accueillir les enfants.

Les préjugés tenaces à l'égard des femmes leur compliquent l'accès à un logement décent et abordable. En plus des discriminations qu'elles pourraient subir sur la base de leurs revenus ou de leur origine ethnique, elles subissent des discriminations liées à leur sexe et à leur situation familiale (femme célibataire avec ou sans enfant(s) à charge). Ainsi, les femmes éprouvent plus de difficultés et mettent plus de temps que les autres locataires à trouver un logement adéquat.

Une étude menée au Canada démontre que 48 % des femmes seules souffriraient de harcèlement de la part du bailleur (surveillance des allées et venues, intrusions intempestives dans le bien loué, familiarités non désirées, menaces d'éviction, etc.). Il serait intéressant de relever en Belgique aussi les comportements sexistes des propriétaires.

Ensuite, les droits dérivés en sécurité sociale et le principe de la sélectivité familiale nuisent à la qualité de la vie quotidienne des femmes. Puisque le montant des allocations sociales est encore lié au statut de la personne qui les perçoit, la colocation n'est pas une solution viable pour

lijk huren geen oplossing voor vrouwen die sociale uitkeringen trekken. Als ze medehuurder worden, worden hun uitkeringen verlaagd, aangezien ze dan niet langer als gezinshoofd of alleenstaande, maar als samenwonend worden beschouwd. Die strategie om de huurkosten te verlagen zal enkel tot gevolg hebben dat hun hele inkomen daalt. Het leidt dus tot sociale fraude die enkel een strategie vormt van mensen in nood om hun inkomen te verhogen. Dat toont terdege in welke mate de toelagen die gebonden zijn aan de gezinsstatus niet beantwoorden aan de werkelijke noden op het vlak van huisvesting.

Wat de daklozen betreft, zijn mannen altijd talrijker geweest dan vrouwen, maar er komen almaar meer vrouwen bij. De vrouwen zonder vaste verblijfplaats zijn echter minder zichtbaar, omdat zij niet altijd op straat leven. Zij gaan maanden lang van opvangtehuis naar familie of vrienden, of naar onbewoonbare of noodwoningen alvorens zij een gezonde en betaalbare woning vinden. Anderen hebben dat « geluk » niet en komen op straat terecht, waar ze blootgesteld zijn aan allerhande geweld. Die vrouwen hebben dan veel moeite om niet gemengde opvangcentra te vinden, waar ze zich veilig en beschut kunnen voelen tegen de blikken van de mannen.

Er bestaan thans in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overigens geen genderstatistieken inzake huisvesting, noch een enquête op nationaal niveau. Een nauwkeurige diagnose van de toestand op de immobiliënmarkt is onmogelijk, net als een beschrijving van de toestand voor het land. Wij kennen bijvoorbeeld niet het aantal vrouwen dat huurder of eigenaar is, het aantal vrouwen dat een overheids- of sociale woning heeft, het aandeel van het inkomen dat besteed wordt aan huisvesting naargelang het geslacht, enz.

Vervolgens is het zo dat mensen ouder dan 60 deel uitmaken van een sociale groep die steeds groter wordt. Daaruit volgt een aanzienlijke verhoging van het aantal personen die in min of meerder mate afhankelijk zijn. Tevens wordt vastgesteld dat er meer oude vrouwen zijn dan mannen, omdat vrouwen langer leven. Zij moeten echter rondkomen met een lager pensioen. Dat is een rechtstreeks gevolg van hun ingekorte loopbaan, deeltijds werken, afgeleide rechten inzake sociale zekerheid, enz. Vele oudere vrouwen verzeilen dan in de infernale spiraal van armoede, afhankelijkheid, slechte huisvesting en sociale uitsluiting.

Bovendien kunnen ouderen die in grote steden zoals Brussel wonen grote eenzaamheid of afhankelijkheid kennen (op het vlak van mobiliteit bijvoorbeeld). Eenvoudige oplossingen, die aangepast zijn aan de noden en verwachtingen van de ouderen, bijvoorbeeld solidaire (intergeneratieve) woonvormen, kunnen deze spiraal echter doorbreken en de kijk van onze maatschappij op ouderdom veranderen. Spijtig genoeg vormen de afgeleide rechten inzake sociale

les femmes allocataires sociales. En devenant cohabitantes, elles voient leurs allocations diminuer puisqu'elles passent du statut de chef de ménage ou d'isolée à celui de cohabitant. Cette stratégie visant à diminuer les frais de location ne fera que diminuer l'ensemble de leurs revenus. Ce système conduit donc à une fraude sociale qui n'est qu'une stratégie de personnes dans le besoin pour augmenter leurs revenus. Ce phénomène montre bien en quoi les allocations liées au statut du ménage ne correspondent pas aux besoins réels en matière de logement.

Quant aux sans-abri, les hommes ont toujours été plus nombreux que les femmes mais elles sont de plus en plus à les rejoindre. Pourtant, les femmes sans domicile fixe sont moins visibles car elles ne vivent pas toujours dans la rue. Elles passent de foyers d'accueil en hébergement chez la famille ou des amis ou de logements insalubres en logements d'urgence pendant plusieurs mois avant de trouver un logement sain et accessible. D'autres n'ont pas cette « chance » et se retrouvent à la rue, exposées à toutes ses violences. Ces femmes ont alors beaucoup de mal à trouver des centres d'accueil non mixtes, adaptés à leurs besoins spécifiques, leur permettant de se sentir en sécurité, à l'abri du regard des hommes.

Par ailleurs, il n'existe à l'heure actuelle ni statistiques sexuées en matière de logement en Région de Bruxelles-Capitale, ni enquête à l'échelle nationale. Un diagnostic fin et précis de la situation des femmes sur le marché immobilier est impossible. Nous ne connaissons par exemple pas le nombre de femmes locataires et propriétaires, le nombre de femmes bénéficiant d'un logement public/social, la part du revenu consacrée au logement selon le sexe, etc.

Ensuite, les personnes de plus de soixante ans représentent un groupe social qui ne va pas cesser d'augmenter. Il en résulte une augmentation significative du nombre de personnes qui s'inscrivent dans une situation de dépendance plus ou moins prononcée. Parallèlement, on constate que les femmes âgées sont plus nombreuses que les hommes puisqu'elles vivent plus longtemps qu'eux, mais qu'elles vivent avec des pensions plus petites, conséquence directe de leur carrière réduite, à temps partiels, des droits dérivés en sécurité sociale, etc. De nombreuses femmes âgées se trouvent alors dans la spirale infernale de la précarité, de la dépendance, du logement de mauvaise qualité et de l'exclusion sociale.

En outre, les personnes âgées vivant dans des grandes villes telles que Bruxelles peuvent subir une situation de grande solitude ou de dépendance (en termes de mobilité par exemple). Des solutions simples, adaptées aux besoins et attentes des personnes âgées, par exemple l'habitat solidaire (intergénérationnel), pourraient néanmoins interrompre cette spirale et changer le regard que notre société porte sur la vieillesse. Malheureusement, les droits dérivés en

zekerheid een belemmering voor samenwonen voor diegenen die er het meest nood aan hebben, degenen met een sociale uitkering.

Enkele algemene eisen

1. Sociale woningen en sociale mix

Het aantal sociale woningen moet verdubbeld worden. Dat is de enige grondige oplossing voor de woningcrisis.

Om die woningen tot stand te brengen en een sociale mix in alle wijken te bevorderen, zouden we de Franse wet inzake solidariteit en stadsvernieuwing (solidarité et renouvellement urbain – SRU) tot voorbeeld kunnen nemen. Krachtens die wet zijn alle gemeenten verplicht 20 % sociale woningen te bouwen, op straffe van sancties.

2. Regeling van de huurprijzen

Enkele specifieke eisen met betrekking tot gender

De Brusselse coördinatie voor de Wereldvrouwenmars heeft naar aanleiding van de Dag van de Huisvesting op 30 september 2011 een reeks eisen opgesteld, die grotendeels overeenkomen met de bekommernissen van Vie Féminine.

1. Sociale huisvesting

Verscheidene maatregelen zijn nodig :

- de omvang van de sociale woningen herdenken ter voorbeelding van concentratie en te grote gebouwen. De voorkeur geven aan gebouwen met menselijke afmetingen die contacten, solidariteit en sociale mix bevorderen;
- de bouw van nieuwe woningen aanpassen aan de noden van de gezinnen, met name inzake grote woningen (met meerdere kamers);
- zorgen voor een esthetiek binnen en buiten de woningen, met name met hulp van vrouwelijke kunstenaars.

2. Een Observatorium voor de Huisvesting

Bij de oprichting van een Observatorium voor de Huisvesting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten ten minste de volgende criteria in acht worden genomen :

- rekening houden met de « genderdimensie »;
- grondig onderzoek van de situatie van huisvesting voor ouderen;

matière de sécurité sociale sont un frein à la cohabitation de celles qui en ont le plus besoin, les allocataires sociales.

Quelques revendications globales

1. Logements sociaux et mixité sociale

Il faut doubler le nombre de logements sociaux. Seule une telle augmentation du nombre de logements sociaux constitue une solution de fond pour faire face à la crise du logement.

Pour produire ces logements qui font tant défaut et favoriser la mixité sociale dans tous les quartiers, on pourrait s'inspirer de la loi française de solidarité et renouvellement urbain (SRU) qui impose à toutes les communes la construction de 20 % de logements sociaux avec sanctions à l'appui.

2. Encadrement des loyers

Quelques revendications spécifiques relatives au genre

La coordination bruxelloise de la Marche mondiale des femmes a dressé une série de revendications à l'issue de la journée intitulée « Logement : quand les femmes s'en mêlent » organisée le 30 septembre 2011. Elles rejoignent largement les préoccupations de Vie Féminine.

1. Le logement social

Plusieurs mesures s'imposent :

- repenser le gabarit des logements sociaux pour éviter l'effet de concentration et de gigantisme, préférer les implantations à dimensions humaines favorisant les échanges et la solidarité ainsi que la mixité sociale;
- adapter la construction de nouveaux logements aux besoins des familles notamment en matière de grands logements (à plusieurs chambres);
- intégrer un souci d'esthétique à l'intérieur et à l'extérieur des logements notamment avec l'apport d'artistes féminines.

2. Un observatoire du logement

La mise sur pied d'un observatoire du logement dans la Région de Bruxelles-Capitale devrait au moins prendre en compte les critères suivants :

- une lecture « genre »;
- une analyse fine de la situation du logement pour les personnes âgées;

- het intercultureel aspect;
- de criteria inzake gezondheid, met naleving van de Brusselse Huisvestingscode.

3. Huisvesting in een ruimere context : woonmilieu

Het lijkt ons belangrijk :

- het denkwerk over huisvesting te verruimen tot het woonmilieu, wat onder andere veronderstelt dat nagedacht wordt over andere dimensies zoals de wijk, mobiliteit, collectieve dynamiek van bewoners, sociale betrekkingen tussen verschillende sociale groepen, de openbare ruimte, de buurtdiensten enz. Huisvesting maakt volwaardig deel uit van het woonmilieu, dat sociale, culturele en economische dimensies omvat;
- de aanwending van knowhow en gedeelde ervaringen (bijvoorbeeld door initiatieven voor solidariteit zoals de kangoeroewoningen ter bevordering van intergenerationale woonvormen samen te brengen en te verspreiden).

4. Systematische medewerking van vrouwen aan het huisvestingsbeleid en rekening houden met de bijzondere noden van vrouwen

5. Recht en huisvesting : antidiscriminatiewet

De antidiscriminatiewet moet worden toegepast voor de toegang tot de huisvesting, via een ordonnantie tot omzetting van de antidiscriminatieregelingen die thans van kracht zijn op federaal niveau.

6. Personen zonder vaste verblijfplaats

De middelen die toegekend zijn voor de opvang en de integratie van personen zonder vaste verblijfplaats moeten worden verhoogd. Het beleid op dat vlak moet meer dan ooit rekening houden met de genderdimensie en specifieke structuren creëren voor vrouwen en gezinnen.

Het is vooral de bedoeling :

- ~ de moeilijkheden vóór de aankomst in een opvanghuis en tijdens het verblijf zichtbaarder te maken, om ze te verhelpen;
- de strategieën die de vrouwen uitwerken om het gebrek aan huisvesting te verhelpen zichtbaar te maken;
- de preventie van economische kwetsbaarheid van vrouwen te verbeteren;
- het plafond voor het leefloon te verhogen om toegang te geven tot behoorlijke huisvesting;

- la question interculturelle;
- les critères de salubrité respectant le Code bruxellois du Logement.

3. Le logement dans une réflexion plus large : l'habitat

Il nous paraît important :

- d'élargir la réflexion sur le logement à l'habitat, ce qui suppose, entre autres, d'articuler la réflexion du logement à d'autres dimensions telles que le quartier, la mobilité, les dynamiques collectives d'habitants, les relations sociales entre différents groupes sociaux, l'espace public, les services de quartier etc. Le logement fait partie intégrante d'un habitat incluant des dimensions sociales culturelles et économiques;
- de favoriser la capitalisation des savoir-faire et la mutualisation des expériences (par exemple, en rassemblant et diffusant les initiatives solidaires comme les logements « kangourou » favorisant l'intergénérationnel).

4. L'association systématique des femmes aux politiques du logement et la prise en compte des spécificités des femmes

5. Droit et logement : loi anti-discrimination

Il conviendrait de faire appliquer la loi anti-discrimination dans l'accès au logement, via une ordonnance transposant en droit régional les mécanismes anti-discrimination actuellement en vigueur au niveau fédéral.

6. Les personnes sans domicile fixe

Les moyens alloués aux politiques d'accueil et de réinsertion des personnes sans domicile fixe doivent être augmentés. Ces politiques d'accueil et de réinsertion doivent plus que jamais prendre en compte la dimension du genre et mettre en place des structures spécifiques pour les femmes et les familles.

Il s'agit en particulier :

- de rendre plus visibles les difficultés rencontrées avant l'arrivée en maison d'accueil et pendant le séjour, pour en sortir;
- de rendre visibles les stratégies développées par les femmes pour pallier le manque de logement;
- d'améliorer la prévention en matière de précarité économique des femmes;
- de relever le seuil du revenu d'intégration pour un accès à un logement correct;

- het verband tussen echtelijk geweld en de aanwezigheid van vrouwen in opvangcentra benadrukken;
- de teams in de opvangcentra (op)leiding geven inzake de genderdimensie;
- rekening houden met de specifieke noden van vrouwen en mannen in de bestaande opvangcentra;
- de opvangcentra openstellen voor mensen zonder papieren, waaronder een meerderheid van vrouwen met kinderen (eenoudergezinnen);
- tijd en plaats maken voor denkwerk met de mannen (teams en gebruikers) in de opvangcentra;
- de opvangcentra middelen geven om sociale recreatieruimtes tot stand te brengen, met inachtneming van de levenskeuzes, zodat het geen « parkings » worden.

7. Individualisering van de sociale rechten

Daaraan moet met name gewerkt worden door de status van samenwonende af te schaffen, wat de mogelijkheid biedt de levensstandaard van de vrouwen te verhogen en hen uit de problemen te houden. Zo kunnen de mensen met een sociale uitkering bijvoorbeeld eindelijk samenwonen, wat hun woonkosten aanzienlijk drukt.

8. Een begroting met oog voor gender

De bedoeling :

- een begroting uitwerken op grond van doelstellingen om eindelijk tot gelijkheid tussen mannen en vrouwen te komen;
- de middelen verdelen (en idealiter ze verhogen) op grond van de prioritaire doelstellingen, met inbegrip van de genderdimensie;
- in een eerste fase de specifieke noden van de vrouwen inzake toegang tot huisvesting evalueren, met name door de actoren op het veld erbij te betrekken. ».

1.d. Gedachtwisseling

Mevrouw Céline Fremault bedankt de spreeksters.

Uit de uiteenzettingen blijkt dat er contacten bestaan tussen de actoren op het terrein. Wordt gewerkt aan het centraliseren van de inspanningen ? Is dat ten minste wenselijk ? Wie zijn de bevoordeerde gesprekspartners van de verenigingen ? Werken zij niet in een gesloten circuit ? Ondervinden zij moeilijkheden om nieuwe middelen te vinden, om hun horizon te verruimen ?

- de souligner le lien entre violences conjugales et présence des femmes dans les structures d'accueil;
- de superviser et de former les équipes des centres d'accueil à la dimension du genre;
- de prendre en compte les besoins spécifiques des femmes et des hommes dans les infrastructures d'accueil existantes;
- d'ouvrir les structures d'accueil aux personnes sans-papiers parmi lesquelles on trouve énormément de femmes avec enfants (familles monoparentales);
- d'organiser lieux et temps pour mener une réflexion avec les hommes (équipes et usagers) des structures d'accueil;
- de donner des moyens aux structures d'accueil pour la création d'espaces de re-création sociale dans le respect des choix de vie de manière à éviter l'effet « parking ».

7. L'individualisation des droits sociaux

La mise en place de l'individualisation des droits sociaux doit notamment se faire via la suppression du statut de co-habitant. Cela permettrait d'augmenter le niveau de vie des femmes et donc de leur éviter la précarité. Par exemple, les allocataires sociales pourraient enfin habiter ensemble et réduire considérablement leurs frais de logement.

8. Un budget sensible au genre

Il s'agit :

- d'élaborer un budget en fonction d'objectifs visant à atteindre l'égalité entre les hommes et les femmes;
- de répartir les ressources (et idéalement de les augmenter) en fonction d'objectifs prioritaires incluant la dimension du genre;
- d'évaluer dans un premier temps les besoins spécifiques des femmes quant à l'accès au logement notamment en y associant les acteurs de terrain. ».

1.d. Echange de vues

Mme Céline Fremault remercie les oratrices.

Il ressort des exposés qu'il existe entre les acteurs de terrain des interconnexions. Un travail de centralisation est-il effectué ? Est-il du moins souhaitable ? Quels sont les interlocuteurs privilégiés des associations ? Ne travaillent-elles pas en circuit fermé ? Eprouvent-elles des difficultés à trouver de nouvelles ressources, à élargir leurs horizons ?

De volksvertegenwoordigster vermeldt vervolgens dat de kinderen van slachtoffers van echtelijk geweld voorrang krijgen bij de inschrijving in scholen en vraagt zich af of de actoren op het terrein daarvan op de hoogte zijn.

Wordt een vrouw die klacht indient voor geweld systematisch doorverwezen naar het Preventiecentrum ? Hoe reageert dat bij dringende gevallen ?

Mevrouw Fremault herinnert eveneens aan het feit dat de staatssecretaris belast met Huisvesting zeker niet gekant is tegen prioriteitspunten voor vrouwen die slachtoffer zijn van echtelijk geweld.

Binnenkort wordt overigens een voorstel van resolutie⁽¹⁾ onderzocht in de commissie Huisvesting teneinde solidaire woonvormen niet te benadelen.

Tot slot moedigen de aanwezige verenigingen die vrouwen aan om klacht in te dienen tegen de werkwijze van privé-eigenaars ? Gelet op de dringende nood is dat zeker niet een van de huidige bekommernissen, maar rechtspraak ter zake zou ongetwijfeld een verandering in het gedrag kunnen teweegbrengen.

Mevrouw Fatoumata Sidibe stelt vast dat vandaag nog-maals bevestigd is dat er nood is aan denkwerk ter zake.

Zoals de spreeksters benadrukt hebben, leidt het werk na de huisvesting tot extra verplichtingen, zonder extra middelen. De volksvertegenwoordigster vraagt zich af of er manieren bestaan om ze te financieren en of het mogelijk is dit werk te verbeteren, dat broodnodig is, maar niet tot de opdrachten van de opvangcentra behoort.

Hoe kan overigens een manier gevonden worden om de vrouwen die in opvangcentra verblijven overdag op te vangen, zodat ze niet op de onveilige straat rondzwerven ?

Tot slot had de Vereniging van Opvanghuizen een project om gegevens te centraliseren. Hoeve staat het daarmee ?

Mevrouw Anne Herscovici wijst erop dat de staatssecretaris Christos Doulkeridis heeft geijverd voor de oplijsting van de prioriteiten in de sociale huisvesting. Sommigen vinden dat evenwel geen goed idee, omdat het valse behoeften zou creëren. Vrouwen die geen slachtoffer zijn, zouden zich kunnen voordoen als slachtoffer. Kan men zich dat voorstellen ?

De volksvertegenwoordigster uit voorts haar verbazing over het feit dat vrouwen die over een ongezonde woning beschikken een beroep doen op « La Maison Rue Verte », omdat het een manier is om een behoorlijke woning te vin-

La députée précise ensuite que les enfants des victimes de violences conjugales bénéficient de la priorité en matière d'inscription scolaire et se demande si ce mécanisme est connu des acteurs de terrain.

En outre, la femme qui porte plainte pour violence conjugale est-elle systématiquement dirigée vers le Centre de Prévention ? Comment celui-ci réagit-il alors face l'urgence ?

Mme Fremault rappelle également que le Secrétaire d'Etat en charge du Logement est assez favorable à l'octroi de points de priorité aux femmes victimes de violence familiale.

Une proposition de résolution⁽¹⁾ sera par ailleurs examinée prochainement en commission du Logement, qui vise à ne pas pénaliser l'habitat solidaire.

Enfin, les associations présentes ce jour encouragent-elles les femmes à porter plainte contre les agissements des propriétaires privés ? Face à l'urgence, les préoccupations du moment se situent certainement ailleurs mais une jurisprudence sur la question permettrait sans doute une évolution des comportements.

Mme Fatoumata Sidibe constate que les interventions de ce jour confirment le besoin de réflexion en la matière.

Comme l'ont souligné les interlocutrices, le travail effectué en post-hébergement entraîne des contraintes supplémentaires sans moyen complémentaire. La députée se demande si des pistes de financement existent et s'il est possible d'améliorer ce travail qui, quoiqu'indispensable, ne relève pas des missions des maisons d'accueil.

Comment par ailleurs imaginer que les femmes hébergées en structure d'accueil puissent être prises en charge en journée plutôt que d'errer en rue dans l'insécurité ?

Enfin, l'Association des Maisons d'Accueil poursuit un projet de centralisation de données. Qu'en est-il aujourd'hui ?

Mme Anne Herscovici rappelle que le Secrétaire d'Etat Christos Doulkeridis a défendu l'introduction de points de priorité dans le logement social. Certains estiment toutefois que ce n'est pas une bonne idée car cela risque de créer un appel d'air. Les femmes, sans être victimes, se présenteraient comme telles. Peut-on l'imaginer ?

Par ailleurs, la députée se dit étonnée que des femmes qui disposent d'un logement insalubre sollicitent la Maison Rue Verte parce qu'elle est une porte d'entrée vers un logement correct. Cela ne devrait pas être le chemin. Un

(1) A-194/1 – 2010/2011 : Voorstel van resolutie betreffende het nemen van maatregelen om cohousing te ondersteunen en te labeliseren.

(1) A-194/1 – 2010/2011 : Proposition de résolution relative à la prise de mesures visant à soutenir et labelliser l'habitat groupé.

den. Dat zou niet mogen. Moet niet een en ander worden ondernomen om de sector te ontlasten van deze taak ?

De OCMW's verdrinken maar beschikken over huisvestingsdiensten. Is er nagedacht over de verdeling van het werk om te voorkomen dat iedereen hetzelfde doet en hetzelfde zeldzame goed zoekt, te weten een normale woning tegen een normale prijs ?

De volksvertegenwoordiger vraagt zich af of het feit werk te hebben systematisch tot een verbetering van de financiële levensstandaard leidt. Uit een onderzoek in Wallonië blijkt in ieder geval het omgekeerde, althans voor vrouwen met kinderen.

De heer Bea Diallo geeft het voorbeeld van een vrouw die door haar echtgenoot mishandeld werd en haar vrouw verstoort nadat hij getrouwde was met een tweede vrouw uit zijn land van oorsprong. In die zaak heeft de rechter geoordeeld dat de vrouw haar woonplaats verlaten had en dus geen hoederecht over de kinderen kon hebben; zij kreeg een week om een woning te vinden. Die vrouw heeft dus voorrang gekregen in haar gemeente, die voor haar onderdak gevonden heeft.

Onderhouden de verenigingen die vandaag aanwezig zijn contacten met de gemeenten ?

De heer Alain Maron legt uit dat de commissie Huisvesting het vaak over die problemen heeft.

De volksvertegenwoordiger vraagt of de regels over de grootte van de woning niet ver afstaan van de werkelijkheid. Wensen de verenigingen dat die regels veranderd worden ? In welke zin ? De norm is allicht niet slecht maar doet vandaag toch vragen rijzen.

De tendens is overigens een steeds strengere regelgeving bij de toewijzing van een overheidswoning. Op welke basis krijgen de verenigingen prioriteit ?

De heer Alain Maron meent dat het niet vanzelfsprekend is om een begroting zoals die van de huisvesting vanuit genderstandpunt te lezen. Het is niet zoals het voetbalgedeelte te analyseren in een begroting over sport. Waaraan moet in het bijzonder aandacht besteed worden ?

Mevrouw Nadia El Yousfi is het eens met de uiteenzettingen van haar collega's.

Men moet zich inderdaad de vraag stellen hoeveel prioriteitspunten een vrouw krijgt die het slachtoffer is van partnergeweld, zowel op het ogenblik dat zij een sociale woning verwerft als wanneer zijn een sociale woning recuperert.

travail ne devrait-il pas être effectué en amont afin que cette charge ne pèse pas sur le secteur ?

Les CPAS sont quant à eux noyés mais disposent de services logement. Une réflexion a-t-elle été entamée sur un travail partagé de sorte que tout le monde ne fasse pas la même chose, en cherchant ce bien rare, à savoir un logement normal à un prix normal ?

Enfin, la députée se demande si le fait d'avoir un travail amène systématiquement à une amélioration du niveau de vie d'un point de vue strictement financier. Une étude menée en Wallonie tend en tous cas à prouver l'inverse pour ce qui concerne les femmes avec enfants.

M. Bea Diallo évoque l'exemple d'une femme violentée par son époux qui voulait la rejeter après avoir épousé une seconde femme dans son pays d'origine. Dans cette affaire, le juge estimait que la femme avait quitté son domicile et ne pouvait dès lors bénéficier du droit de garde des enfants; il lui octroyait une semaine afin de trouver un logement. Cette femme a dès lors bénéficié de la priorité au sein de sa localité qui lui a trouvé un toit.

Les associations présentes ce jour entretiennent-elles des liens avec les communes ?

M. Alain Maron explique que de telles préoccupations sont souvent débattues en commission du Logement.

Le député se demande si les règles portant sur la taille du logement ne sont pas inadéquates par rapport à une certaine réalité. Le monde associatif souhaite-t-il que ces règles soient assouplies ? Jusqu'où ? La norme n'est sans doute pas mauvaise mais pose aujourd'hui question.

La tendance est par ailleurs à une réglementation sans cesse plus contraignante dans l'attribution du logement public. Sur quelle base les associations obtiennent-elles la priorité ?

Enfin, M. Maron estime qu'il n'est pas évident d'analyser, en termes de genre, un budget comme celui du logement. Il ne s'agit pas de s'intéresser à la part du football dans un budget consacré au sport. Sur quels éléments faut-il particulièrement porter son attention ?

Mme Nadia El Yousfi rejoint les interventions de ses collègues.

Il se pose effectivement la question des points de priorité accordés à la femme victime de violences conjugales tant lorsqu'elle intègre que lorsqu'elle récupère un logement social.

De centralisering van de wachtlijsten zou tot een betere verwerking van de aanvragen moeten leiden.

De volksvertegenwoordigster kan niet genoeg het belang van de begeleiding benadrukken, vooral om de weg te vinden in het administratieve labyrinth.

De toename van de aanvragen leidt ook tot meer werk. Hoe staat het met de personeelsbehoeften ?

Werken de verenigingen overigens samen met de politie ?

Mevrouw El Yousfi legt ook uit dat bepaalde SVK's, bijvoorbeeld in Vorst, voor transitwoningen zorgen voor mishandelde vrouwen in samenwerking met de verenigingen zodanig dat de dossiers voorbereid kunnen worden en de afwijkingen verkregen kunnen worden. Moet met die dimensie geen rekening gehouden worden in de sociale huisvesting ?

De vrouwen zonder papieren zitten in een vicieuze cirkel. Is een vorm van hulp toch niet mogelijk ?

*
* *

Mevrouw Magali Verdier antwoordt dat Vie Féminine niet specifiek de huisvesting onderzocht heeft maar wel de begroting vanuit het standpunt van het partnergeweld. De methodologie bestond erin de doelstellingen onder de loep te nemen gelet op de behoeften, eerder dan de middelen.

De spreekster had het reeds over de afwezigheid van genderstatistieken. Een genderdenkoeeling over de begroting zou erin kunnen bestaan de financiering te vragen van een studie over de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen die eigenaar zijn en waarvan men slechts via getuigenissen weet heeft.

Het zou interessant zijn – en dat is wat Vie Féminine vraagt – de slachtoffers van geweld te betrekken bij de evaluatie van het overheidsbeleid, ze bijvoorbeeld te betrekken bij de evaluatie van de telefoonlijn die nu slechts overdag en in de week beschikbaar is.

Men moet de vrouwen ook horen over de kwaliteit van de huisvesting. Zij hebben ongetwijfeld specifieke noden die een evaluatie van de prioriteiten mogelijk maken.

Vie Féminine wil ook dat de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in haar geheel onderzocht wordt. De verschillende rubrieken (huisvesting, milieu, ...) moeten eens in hun totaliteit bekeken worden. Om het met een karikatuur duidelijk te maken : de vraag moet gesteld worden of het interessanter is het erfgoed te financieren ofwel de strijd tegen het partnergeweld.

La centralisation des listes d'attente permettrait par ailleurs de mieux gérer les demandes.

La députée ne saurait en outre trop insister sur l'importance de l'accompagnement. Il est essentiel notamment en ce qu'il permet de s'orienter dans le dédale administratif.

L'augmentation de la demande engendre également une charge de travail accrue. Qu'en est-il des revendications en matière de personnel ?

Les associations collaborent-elles par ailleurs avec la police ?

Mme El Yousfi explique encore que certaines AIS, notamment à Forest, prévoient des logements de transit à destination des femmes battues et en collaboration avec les associations de manière à pouvoir préparer les dossiers et obtenir des dérogations. Ne faudrait-il pas intégrer cette dimension dans le logement social ?

Enfin, les femmes sans-papiers se trouvent dans un cercle vicieux. Une forme d'aide est-elle toutefois possible ?

*
* *

Mme Magali Verdier répond que Vie Féminine n'a pas travaillé spécifiquement sur le logement mais sur le budget en lien avec les violences conjugales. La méthodologie consistait à se poser la question des objectifs en fonction des besoins, avant celle des moyens.

L'oratrice évoquait plus tôt l'absence de statistiques sexuées. Une réflexion sur le budget sensible au genre permettrait d'exiger le financement d'une étude consacrée aux inégalités entre les hommes et les femmes qui sont propriétaires dont on n'a connaissance qu'au travers de témoignages.

Il serait intéressant – et c'est ce que Vie Féminine demande pour les victimes de violence, d'associer les usagères à l'évaluation des politiques publiques, de les associer par exemple à l'évaluation de la ligne téléphonique qui n'est actuellement accessible qu'en journée et en semaine.

Il faudrait aussi écouter les femmes sur la qualité du logement. Elles ont certainement des besoins spécifiques qui doivent permettre d'évaluer les priorités.

Vie Féminine estime aussi qu'il faut analyser le budget de la Région de Bruxelles-Capitale dans son ensemble. Les différentes rubriques (logement, environnement, ...) doivent un moment être envisagées dans leur globalité. En caricaturant, la question doit être posée de savoir s'il est plus intéressant de financer le patrimoine ou la lutte contre les violences conjugales.

De coördinatie zou allicht wat energie besparen, maar het feit blijft dat er te weinig woningen zijn.

Wat de mensen zonder papieren betreft, vallen de eisen eerder onder de bevoegdheid van de federale Staat. De spreekster weet niet of er in het Brussels Gewest juridische mogelijkheden bestaan om iets aan die problematiek te doen.

Mevrouw Anne Devresse preciseert dat de sector van de huisvesting doet wat hij kan. In alle opvangtehuizen zitten er vrouwen met een precar statuut. Vrouwen zonder papieren worden opgevangen maar dat doet enkele moeilijkheden rijzen. De vereniging moet aanvaarden dat zij niet betaald wordt en pas later het geld ziet. De vereniging doet wat zij kan op kleine schaal omdat zij niet ongevoelig kan blijven voor bepaalde toestanden. Zij wordt bijvoorbeeld vaak opgetrommeld wanneer een vrouw bevallen is en niet naar haar kraakpand kan met een baby.

Die vrouwen trachten te overleven los van hun man of schoonfamilie in afwachting dat de scheiding officieel is. De vrouwen kunnen hun mishandeling als pasmunt gebruiken voor papieren. De toestanden zijn echter zeer complex en de vrouwen hebben een tweeslachtige houding tegenover hun man.

De situatie van de huisvesting is trouwens zo erg dat bepaalde problemen niet op normale wijze kunnen worden aangepakt. De spreekster is evenwel geen voorstander van een versoepeling van de regel dat het aantal kamers wordt bepaald op grond van het aantal en het geslacht van de kinderen in de sociale woning. Zij pleit eerder voor meer mogelijkheden tot afwijking. Afwijkingen met betrekking tot de ruimte komen echter almaar minder voor. De strenge toepassing vloeit misschien voort uit de toename van het aantal aanvragen. De norm is in principe een goede zaak, maar in de realiteit geven de vrouwen vaak de voorkeur aan een kleinere woning die minder kost.

Momenteel wordt nagedacht over de centralisatie van de aanvragen, maar niet meer vrouwen zouden worden doorverwezen naar een woning, aangezien het aanbod te klein is. De noodopvang moet echter besproken worden. Sommige slachtoffers van geweld brengen soms verscheidene maanden door in centra voor ze naar een opvanghuis kunnen waar hun lijden en hun noden (veiligheid, ...) werkelijk in aanmerking worden genomen.

Mevrouw Yasmina Zaazaa vindt de prioriteitspunten, alsook het argument dat het de vraag nog doet toenemen, een zeer moeilijke kwestie. Geweld – al dan niet bewezen – aanwenden om een behoorlijke woning te krijgen geeft alleszins blijk van enorme wanhoop. Bovendien zijn de werknemers van de sociale sector geen onderzoekers.

Quant à la coordination, elle permettrait sans doute d'économiser un peu d'énergie, mais il n'en demeure pas moins qu'il y a un manque de logements.

Enfin, pour ce qui concerne les personnes sans-papiers, les revendications relèvent davantage des compétences du fédéral. L'intervenante ignore s'il existe, en Région de Bruxelles-Capitale, des possibilités juridiques d'agir sur cette problématique.

Mme Anne Devresse précise que le secteur de l'hébergement se mobilise à ce propos comme il peut. Partout dans les maisons d'accueil, il y a des femmes avec des statuts précaires. Des femmes sans-papiers sont accueillies mais leur prise en charge pose quelques difficultés. L'association doit accepter de ne pas être payée ou de ne récupérer l'argent que plus tard. Elle le fait à toute petite échelle parce qu'elle ne peut rester insensible à certaines situations. Elle est par exemple souvent appelée lorsqu'une femme a accouché et ne peut rentrer dans son squat avec un bébé.

Ces femmes sont dans des stratégies de survie par rapport à leur mari ou à leur belle-famille, ces stratégies leur permettent de tenir le temps d'officialiser la séparation. Les femmes peuvent faire valoir les coups pour obtenir des papiers. Les situations sont toutefois complexes et les femmes sont souvent dans l'ambivalence par rapport à leur mari.

La situation du logement est par ailleurs si grave que certains problèmes ne peuvent être gérés normalement. L'oratrice ne se dit cependant pas favorable à un assouplissement de la règle fixant le nombre de chambres en fonction du nombre et du sexe des enfants dans le logement social mais plaide pour une augmentation des capacités de dérogation. Or, les dérogations spatiales sont de moins en moins fréquentes. La rigidité résulte peut-être du nombre croissant de demandes. La norme est au départ bienvenue mais, dans la réalité, les femmes préfèrent souvent opter pour un logement plus petit à moindre coût.

Une réflexion est actuellement menée sur la question de la centralisation des demandes, mais les femmes ne seraient pas davantage aiguillées vers une offre adéquate dès lors qu'on est en situation de pénurie. La question de l'accueil en urgence doit toutefois être posée. Certaines victimes de violence passent parfois plusieurs nuits (avec leurs enfants) dans des centres d'urgence non adaptés avant de pouvoir intégrer une maison d'accueil où leurs souffrances et leurs besoins (sécurité, ...) sont réellement pris en compte.

Mme Yasmina Zaazaa estime que la question des points de priorité est délicate. L'argument de l'appel d'air l'est tout autant. Le fait de faire valoir des violences – avérées ou non – en vue d'obtenir un logement correct traduit de toute façon un énorme désarroi. En outre, les travailleurs du secteur social ne sont pas des enquêteurs.

In ieder geval is de spreekster niet voor de toekenning van prioriteitspunten aan vrouwen die slachtoffer zijn van geweld. Er mag geen rangschikking van de sociale problemen komen.

Aan de andere kant zouden mannen zeker niet aarzelen om zich voor te doen als slachtoffer en hun rechten op te eisen. Mannen kunnen een situatie heel vlug te baat nemen.

Volgens mevrouw Magali Verdier moet er een evaluatie worden verricht van het systeem dat in Wallonië van kracht is.

Mevrouw Céline Fremault denkt dat het daarvoor nog te vroeg is.

Mevrouw Yasmina Zaazaa voegt daaraan toe dat de woningen daar bovendien talrijker zijn.

Tevens kan worden nagedacht over het toekennen van een fiscaal voordeel aan de privé-eigenaars die verhuren aan slachtoffers van geweld via een opvanghuis. Net als voor de SVK's zou er geen rechtstreeks contact zijn tussen de eigenaar en de huurder.

De spreekster voegt eraan toe dat het Preventiecentrum met eigen middelen enige tijd bijstand verleent aan mensen zonder papieren. Er moet aandacht besteed worden aan begeleiding. Zelfs als materiële problemen blijven bestaan, verschafft begeleiding een veilig gevoel en zelfvertrouwen.

Mevrouw Anne Devresse zet nog uiteen dat de wetgeving over de opvanghuizen niets vermeldt over wat er gebeurt na de huisvesting. Dat belet deze huizen echter niet beschikbaar te blijven enige tijd na het verlaten ervan.

Dat werk zou moeten worden geëvalueerd en opgenomen in de wetgeving, met name om te zorgen voor een link met de buurtdiensten in de nieuwe woongemeente, wat belangrijk is.

De spreekster pleit tevens voor een verhoging van de middelen om te voorkomen dat vrouwen in onaangepaste structuren terechtkomen en overdag rondzwerven, soms met hun kinderen, in afwachting van opvang tijdens de nacht in een noodcentrum. Het « Maison Rue Verte » heeft een opvangproject uitgewerkt dat zou kunnen leiden tot partnership met de noodcentra, zodat vrouwen die in deze centra binnenkomen er een plaats vinden die beter tegemoetkomt aan hun bekommernissen.

Mevrouw Magali Verdier herinnert eraan dat de straatverplegers met daklozen werken en dat hun mening interessant kan zijn.

Mevrouw Anne Devresse antwoordt dat het moeilijk is zich in te denken dat vrouwen klacht indienen tegen de

L'oratrice n'est en tout état de cause pas favorable à l'octroi de points de priorité aux femmes victimes de violence. On ne peut pas hiérarchiser les problèmes sociaux.

Par ailleurs, des hommes n'hésiteraient certainement pas à se prétendre victimes et à revendiquer leurs droits. Les hommes peuvent très vite retourner la situation à leur profit.

Mme Magali Verdier estime qu'il faudrait évaluer le système qui prévaut en Wallonie.

Mme Céline Fremault pense que c'est encore prématûré.

Mme Yasmina Zaazaa ajoute que les logements y sont en outre plus nombreux.

On pourrait aussi réfléchir à octroyer un avantage fiscal au propriétaire privé qui louerait aux victimes de violence par le biais d'une maison d'accueil. Comme pour ce qui concerne les AIS, il n'y aurait pas de relation directe entre propriétaire et locataire.

L'oratrice ajoute que le Centre de Prévention aide les personnes sans-papiers sur fonds propres pendant un certain temps. Il s'agit de travailler sur l'accompagnement. Même lorsque les problèmes matériels subsistent, l'accompagnement s'avère sécurisant et permet de redonner confiance en soi.

Mme Anne Devresse explique encore que la législation sur les maisons d'accueil ne connaît pas le post-hébergement. Cela ne les empêche toutefois pas de rester disponibles pendant un certain temps après la sortie.

Il faudrait évaluer ce travail et l'intégrer dans la législation, notamment pour assurer le relais avec les services de proximité dans la nouvelle commune de résidence. Le temps du relais est important.

L'oratrice plaide encore pour une augmentation des moyens afin d'éviter que des femmes ne se retrouvent dans des structures non adaptées et errant en journée, parfois avec leurs enfants, en attendant de pouvoir être hébergées la nuit dans un centre d'urgence. La Maison Rue Verte a développé un projet d'accueil qui pourrait déboucher sur un partenariat avec des centres d'urgence afin que les femmes qui entrent dans ces centres, trouvent à la Maison Rue Verte un lieu plus en phase avec leurs préoccupations.

Mme Magali Verdier rappelle que les Infirmiers de rue travaillent avec les sans-abri et qu'il peut être intéressant de les entendre à ce sujet.

Mme Anne Devresse répond encore qu'il est difficilement concevable que des femmes portent plainte contre les

werkwijze van privé-eigenaars, omdat ze echt wel andere zorgen hebben.

Volgens mevrouw Yasmina Zaazaa zijn de contacten met de politie in de laatste 10 jaar fel verbeterd is, hoewel de opvang afhankelijk blijft van de agent. Het Preventiecentrum schrijft rechtstreeks naar de inspecteur of naar de commissaris als geen akte genomen is van een klacht. De politiediensten zijn bovendien overspoeld met werk, omdat de vrouwen almaar vaker klacht durven in te dienen. Soms gebeurt het dat zij totaal geen raad weten bij kritieke situaties.

De spreekster herinnert zich een Egyptische vrouw die geen Frans sprak en gedwongen was ‘s nachts naar het commissariaat te gaan en er de nacht door te brengen bij gebrek aan een plaats in een opvanghuis, alvorens te worden doorverwezen naar een vrouw die ze enkel kende via een alfabetiseringscursus.

Mevrouw Anne Devresse betreurt dat sommige vrouwen een beroep doen op « la Maison Rue Verte » met als enige bedoeling huisvesting te vinden. Dat is zo moeilijk dat zij uiteindelijk in voorlopige huisvesting terechtkomen. « La Maison Rue Verte » zou zich natuurlijk kunnen beperken tot de opvang van slachtoffers van echtelijke geweld, maar slechte huisvesting is ook geweld, zij het meer sociaal dan fysiek.

Met betrekking tot de budgetten voegt mevrouw Magali Verdier daaraan toe dat in een onderzoek op Europees niveau de kostprijs van echtelijk geweld geraamd werd op 116 miljoen euro, maar dat 1 euro voor preventie hetzelfde effect heeft als 87 euro die achteraf worden besteed. Dat pleit voor een verhoging van de middelen voor preventie.

Volgens mevrouw Anne Devresse is het onmogelijk vrouwen te beletten aan te kloppen aan allerhande deuren, bij de SVK’s, de OVM’s, maar ook bij de gekozenen, om huisvesting te krijgen. Dat is hun manier om de zaken in handen te nemen.

Mevrouw Anne Herscovici klaagt over de kunstgrepen van sommige mandatarissen die graag beweren dat ze het probleem kunnen oplossen.

Mevrouw Anne Devresse verduidelijkt dat het alleszins belangrijk is dat zij in beweging komen, maar de actoren op het terrein leggen hen de regels uit.

Mevrouw Anne Herscovici voegt daaraan toe dat de rol van de OCMW’s verscheidene aspecten omvat, o.a. bijstand bij het vinden van een woning, zij het door een huurwaarborg te verschaffen, een eerste maand huur te betalen of contacten te leggen met de privé-eigenaars.

De volksvertegenwoordiger vraagt zich ook af of sommige instanties geen klacht kunnen indienen wanneer eige-

agissemens des propriétaires privés dans la mesure où elles ont bien d’autres soucis.

Mme Yasmina Zaazaa estime que les contacts avec la police se sont grandement améliorés depuis une dizaine d’années. L’accueil dépend toutefois d’un agent à l’autre et le Centre de Prévention écrit directement à l’inspecteur ou au commissaire lorsqu’une plainte n’a pas pu être actée. Les services de police sont par ailleurs débordés parce que les femmes osent de plus en plus porter plainte. Il leur arrive parfois d’être totalement déséquilibrés face à des situations critiques.

L’oratrice se souvient d’une Egyptienne qui ne parlait pas français et qui, arrivée de nuit au commissariat, fut contrainte de dormir au poste de police faute de place en maison d’accueil, avant d’être redirigée vers une femme qu’elle ne connaissait que via ses cours d’alphabétisation.

Mme Anne Devresse déplore le fait que certaines femmes sollicitent la Maison Rue Verte dans le seul but de se loger. Les femmes éprouvent tant de difficultés à trouver un logement qu’elles se trouvent finalement en transit. La Maison Rue Verte pourrait certes se contenter d’accueillir les victimes de violences conjugales mais le fait d’être mal logé est une violence aussi, plus sociale que physique.

Mme Magali Verdier ajoute, à propos des budgets, qu’une étude menée au niveau européen évaluait le coût des violences conjugales à 116 milliards d’euros, mais qu’un euro investi dans la prévention produit les mêmes effets que quatre-vingt-sept euros dépensés a posteriori. Cela plaide pour une augmentation des dépenses de prévention.

Mme Anne Devresse explique qu’on ne peut empêcher les femmes d’entamer des démarches tous azimuts, auprès des AIS, des SISP mais aussi des élus, en vue d’obtenir un logement. C’est leur manière de se reprendre en main.

Mme Anne Herscovici dénonce la manipulation de certains mandataires qui auraient tendance à prétendre pouvoir résoudre le problème.

Mme Anne Devresse précise qu’il est en tout état de cause important qu’elles se mobilisent. Les acteurs de terrain leur précisent néanmoins les règles.

Mme Anne Herscovici ajoute que la question du rôle des CPAS peut être posée sous plusieurs aspects, dont celui de l’aide à l’accès au logement, que ce soit par l’attribution d’une garantie locative, le paiement d’un premier loyer ou dans le soutien aux usagers dans leurs rapports aux propriétaires privés.

La députée se demande aussi si certaines instances ne pourraient pas porter plainte lorsque, au mépris de la loi,

naars de huurwaarborg zelf willen innen, zonder rekening te houden met de wet.

De federale overheid betaalt overigens het leefloon van de personen die de opvanghuizen verlaten twee jaar lang volledig terug. Op die manier kunnen de OCMW's meer energie besteden aan meer kwetsbare personen. Mevrouw Herscovici is er echter niet van overtuigd dat die maatregel wordt toegepast.

Wat tot slot de verdeling van de middelen betreft, zou het interessant zijn om na te denken over wat de OCMW's zouden kunnen doen en wat de andere instellingen bijgevolg zouden moeten doen en vice versa.

Mevrouw Anne Devresse legt uit dat La Maison Rue Verte veel met de OCMW's werkt. De samenwerking moet evenwel opnieuw besproken worden wegen de talrijke misverstanden en problemen.

De opvanghuizen klagen er soms over dat ze de bijkomende financiële middelen die ze nodig hebben om de verblijfskosten te dekken, niet krijgen. Sommige OCMW's werken volop samen en dekken de kosten, maar andere niet. Het is een kwestie van bereidheid.

Geen enkele instantie biedt trouwens diensten aan die vergelijkbaar zijn met wat La Maison Rue Verte doet bij het zoeken naar een woning. De vereniging begeleidt de vrouwen van nabij in hun zoektocht. De vzw heeft tevergeefs om samenwerking gevraagd.

Mevrouw Dominique Braeckman vraagt of de vereniging een Nederlandstalige tegenhanger heeft.

Mevrouw Anne Devresse legt uit dat elk opvanghuis verschillend is. Dezelfde opdrachten worden telkens anders uitgevoerd. In la Maison Rue Verte zijn er psychologen, maar in andere opvanghuizen niet. Het werk wordt er hoofdzakelijk overdag geleverd, maar in andere opvanghuizen vooral 's nachts.

Het is moeilijk om de verschillende diensten te vergelijken. Elke dienst werkt volgens zijn middelen en zijn netwerk.

Wat de netwerken betreft, preciseert mevrouw Magali Verdier dat Vie Féminine vaak samenwerkt met la Maison Rue Verte, wat met name de gedwongen huwelijken betreft. Het is interessant om de problemen samen aan te pakken. Die aanpak wordt voortgezet en uitgebreid.

Volgens mevrouw Anne Devresse is ondersteuning na de opvang mogelijk dankzij collectief intern werk. Het gaat erom de ervaring van de reeds geholpen vrouwen aan te wenden om de vrouwen in La Maison Rue Verte aan te moedigen.

des propriétaires exigent de recevoir la garantie locative en mains propres.

Par ailleurs, les revenus d'intégration des personnes qui quittent les maisons d'accueil sont intégralement remboursés par le fédéral pendant deux ans. Ce financement renforcé doit permettre aux CPAS de consacrer davantage d'énergie à des personnes plus fragiles. Mme Herscovici n'est toutefois pas convaincue que cet effort particulier existe.

Enfin, au niveau de la répartition des moyens, il serait intéressant de réfléchir à ce que les CPAS pourraient faire que d'autres institutions ne devraient en conséquence pas faire et vice-versa.

Mme Anne Devresse explique que la Maison Rue Verte travaille beaucoup avec les CPAS. La collaboration doit toutefois être rediscutée en raison des nombreux malentendus et difficultés.

Les maisons d'accueil se plaignent parfois de ne pas obtenir le complément de financement dont elles ont besoin pour couvrir le séjour. Certains CPAS collaborent pleinement et couvrent les frais, d'autres pas. C'est une question de volonté politique.

Aucune instance n'offre par ailleurs de services équivalents à ceux de la Maison Rue Verte dans le cadre de la recherche d'un logement. L'association est au plus près dans la recherche avec les femmes. Des collaborations ont été sollicitées, en vain.

Mme Dominique Braeckman demande si la Maison Rue Verte, subventionnée par la Commission communautaire française, a un équivalent néerlandophone.

Mme Anne Devresse explique que chaque maison d'accueil est différente. Les mêmes missions sont à chaque fois déclinées autrement. Des psychologues sont présents à la Maison Rue Verte alors qu'ils ne le sont pas dans d'autres maisons; le travail se fait essentiellement la journée alors qu'il se fait de nuit ailleurs.

Il est difficile de comparer les différents services. Chacun agit en fonction de ses moyens et de son réseau.

Mme Magali Verdier précise, par rapport au réseau, que Vie Féminine collabore beaucoup avec la Maison Rue Verte notamment sur la problématique des mariages forcés. Il est intéressant de collectiviser les problèmes. La logique se poursuit et se renforce.

Mme Anne Devresse croit qu'un travail collectif mené en interne permet un soutien au post-hébergement. Il s'agit de s'appuyer sur l'expérience des anciennes pour encourager les femmes présentes dans la Maison.

Mevrouw Magali Verdier legt dat in Vie Féminine Namur vrouwen, bij gebrek aan noodopvang, een solidariteitsnetwerk hebben opgezet om elkaar op te vangen. Deze solidariteit ondersteunt de vrouwen die het slachtoffer van geweld zijn.

De spreekster wijst er nog op dat een collectieve woning de vrouwen meer kost dan een privéwoning.

Mevrouw Anne Herscovici voegt eraan toe dat het voor een OCMW inderdaad minder duur is een huurprijs dan opvang te betalen.

Mevrouw Anne Devresse preciseert dat opvang begeleiding impliceert om de problemen te overwinnen. Om de OCMW's gerust te stellen, worden er overeenkomsten gesloten die de stappen in het opvanghuis omschrijven. Voorts hebben de OCMW's in het algemeen geen woning om aan te bieden.

Moet er dan een onderscheid worden gemaakt tussen mishandeld worden of niet om terecht te kunnen in La Maison Rue Verte ? Men kan geen hiërarchie in de sociale problemen aanbrengen. Dat stelt trouwens de kwestie van de plaatsen aan de orde. Moeten er nog plaatsen bijkomen ? Welke soort plaatsen ?

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is er thans geen noodopvang voor mishandelde vrouwen.

Mevrouw Yasmina Zaazaa herhaalt dat het Centre de Prévention geen noodopvang kan aanbieden. De vrouwen worden gedurende twee maanden ingeschreven op wachtlijsten.

Mevrouw Anne Herscovici vindt dat de begeleiding bij het zoeken naar een woning zou kunnen worden aangeboden zonder verblijf in een opvanghuis. Het gaat soms enkel en alleen om een huisvestingsprobleem.

Volgens mevrouw Magali Verdier zouden de opgevangen vrouwen het opvanghuis sneller kunnen verlaten.

Volgens mevrouw Anne Devresse zit men in een opvanghuis, omdat men een duwtje in de rug nodig heeft. Dat is geen gemakkelijke stap. Vervolgens komen er vaak veel zaken zoals partnergeweld, sociaal geweld enz. aan het licht.

Sommige verblijven zouden evenwel ingekort kunnen worden als het makkelijker zou zijn om de noodopvang te verlaten.

Mevrouw Fatoumata Sidibe herhaalt haar vraag over de verzameling van gegevens.

Mevrouw Anne Devresse antwoordt dat de Association des Maisons d'Accueil op dit ogenblik de gegevens van haar leden centraliseert. Een werkgroep die van La Stra-

Mme Magali Verdier explique qu'à Vie Féminine Namur, à défaut d'hébergement d'urgence, des femmes ont mis en place un réseau de solidarité pour s'accueillir mutuellement. Cette solidarité renforce les femmes violentées.

L'intervenante soulève encore qu'un logement collectif coûte plus cher aux femmes qu'un logement privé.

Mme Anne Herscovici ajoute qu'il est effectivement moins cher pour un CPAS de payer un loyer qu'un hébergement.

Mme Anne Devresse précise que l'hébergement implique un accompagnement qui permettra de surmonter ses difficultés. Pour rassurer les CPAS, des conventions sont signées précisant les démarches engagées dans la maison d'accueil. Par ailleurs, les CPAS n'ont généralement pas de logement à proposer.

Faut-il pour autant distinguer selon qu'on soit battue ou non pour intégrer la Maison Rue Verte ? On ne peut hiérarchiser les problèmes sociaux. Cela pose par ailleurs la question des places. Doit-on encore en ouvrir et de quel type ?

En Région de Bruxelles-Capitale, on ne peut aujourd'hui répondre à l'urgence des femmes battues.

Mme Yasmina Zaazaa répète que le Centre de Prévention ne peut agir dans l'urgence. Les femmes sont inscrites sur des listes d'attente pendant deux mois.

Mme Anne Herscovici estime que le service offert pour la recherche d'un logement pourrait être rempli sans passage en maison d'accueil. Il y a parfois uniquement un problème de logement.

Mme Magali Verdier estime que des femmes qui se trouvent là pourraient certes sortir plus vite.

Mme Anne Devresse pense que si on se trouve en maison d'accueil, c'est qu'on a besoin d'un coup de pouce. Ce n'est pas une démarche facile. On découvre souvent beaucoup de choses, des violences conjugales, sociales, ... par la suite.

Certains séjours pourraient toutefois être écourtés si on avait des portes de sortie plus faciles.

Mme Fatoumata Sidibe rappelle sa question relative à la récolte de données.

Mme Anne Devresse répond que l'Association des Maisons d'Accueil centralise pour l'instant les données de ses membres. Un groupe de travail issu de la Strada compilera

da uitgaat, zal de gegevens van de opvanghuizen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie compileren.

Vervolgens moeten de systemen worden geharmoniseerd.

Mevrouw Magali Verdier verwijst nog naar nummer 35 van het driemaandelijks tijdschrift van de Brusselse Bond voor het Recht op Wonen (BBRoW) « Artikel 23 » over « Vrouwen, kansarmoede en huisvesting » (april-mei-juni 2009).

**2.a. Uiteenzetting van
mevrouw Marie-Aimée Duquet,
diverseitsmanager van
de Brusselse Gewestelijke
Huisvestingsmaatschappij (BGHM)
(vergadering van 3 oktober 2011)**

Mevrouw Marie-Aimée Duquet gaf volgende uiteenzetting voor de commissieleden :

« Uit de cijfers voor 2009 blijkt dat meer vrouwen dan mannen aan het hoofd staan van een eenoudergezin.

Bij de 35.293 aanvragen die op 30 juni 2011 opgetekend waren voor een sociale woning, zijn er 1.624 gezinnen zonder inkomen, 8.577 loontrekenden, 181 zelfstandigen, 2.188 gepensioneerden, 10.265 werklozen, 2.303 arbeidsongeschikte personen, 795 personen met een uitkering wegens een handicap, 9.154 personen met een leefloon en 206 personen waarvan het inkomen niet bekend is. Die cijfers geven een idee van de huur die de aanvragers kunnen betalen.

In dezelfde groep komen 199 aanvragers uit Wallonië en 1.038 uit Vlaanderen.

Bovendien kan elk meerderjarig gezinslid voortaan slechts één aanvraag indienen. Via het rijksregisternummer wordt die opgetekend bij een huisvestingsmaatschappij, die ze doorgeeft aan de andere. Een vrouw kan dus zelf geen aanvraag indienen als haar rijksregisternummer al voorkomt in een andere aanvraag met haar echtgenoot. De situatie kan moeilijk worden als iemand zijn partner wil verlaten, aangezien die laatste onmiddellijk daarvan op de hoogte wordt gebracht. Het komt ook voor dat elk van de partners afzonderlijk gebruik wil maken van een gezamenlijk ingediende aanvraag. In overleg met de sector werd evenwel voorgesteld onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid te bieden tot een splitsing van de kandidatuur : de twee leden van een al dan niet gehuwde paar die samen een aanvraag hebben ingediend, maar in de loop van de kandidatuur beslist hebben officieel te scheiden, kunnen bij

les données des maisons d'accueil de la Commission communautaire commune, de la Commission communautaire française et de la Vlaamse *Gemeenschapscommissie*.

Il faudra ensuite travailler sur l'harmonisation des systèmes.

Mme Magali Verdier renvoie encore au numéro 35 du trimestriel édité par le Rassemblement Bruxellois pour le Droit à l'Habitat (RBDH) « Article 23 » consacré aux « Femmes, précarité et logement » (avril-mai-juin 2009).

**2.a. Exposé de
Mme Marie-Aimée Duquet,
manager diversité de
la Société du Logement
de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)
(réunion du 3 octobre 2011)**

Mme Marie-Aimée Duquet a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Il ressort de chiffres relevés en 2009 que les femmes sont plus nombreuses que les hommes à diriger des familles monoparentales.

Par ailleurs, sur les 35.293 candidatures comptabilisées au 30 juin 2011 en vue de l'obtention d'un logement social, on relève 1.624 ménages sans revenu, 8.577 salariés, 181 indépendants, 2.188 pensionnés, 10.265 chômeurs, 2.303 personnes en incapacité de travail, 795 bénéficiaires d'une allocation de handicapé, 9.154 bénéficiaires du revenu d'intégration et 206 personnes dont le revenu est inconnu. Ces chiffres permettent d'avoir une idée du pouvoir de location des candidats.

Parmi ces mêmes candidats, 199 viennent de Wallonie et 1.038 de Flandre.

En outre, on ne peut désormais introduire qu'une candidature par membre majeur du ménage. Elle est enregistrée, via le numéro de registre national, auprès d'une société de logement qui la transmet aux autres. Une femme ne peut dès lors introduire de candidature seule si son numéro de registre national figure déjà dans une autre demande formulée avec son conjoint. La situation peut être délicate lorsque quelqu'un qui veut quitter l'autre membre du couple puisque ce dernier en est immédiatement averti. Il arrive aussi que chacun des partenaires revendiquent séparément un dossier de candidature introduit ensemble. Toutefois, en concertation avec le secteur, il a été proposé de permettre le dédoublement de la candidature sous conditions : les deux membres d'un couple marié ou non ayant introduit une demande ensemble mais ayant décidé de se séparer de manière officielle en cours de candidature peuvent reven-

de referentie-OVM aanspraak maken op de splitsing van het dossier, met behoud van de datum van inwerkingtreding van het gemeenschappelijk dossier.

De prioriteitspunten worden op grond van ieders situatie toegekend, ongeacht het geslacht.

Tot slot bestaan de adviesraden voor huurders uit 24 vaste leden : in 2009 telden ze 9 vrouwen als vast lid en evenveel plaatsvervangers en in 2010 waren 10 vrouwen vast lid en 11 plaatsvervanger. ».

2.b. Uiteenzetting van mevrouw Christine Mahy, voorzitter van het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding

Mevrouw Christine Mahy gaf volgende uiteenzetting voor de commissieleden :

« Het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding heeft nooit specifiek onderzoek verricht over het verband tussen gender en huisvesting, maar het onderwerp komt geregeld terug in het reeds verrichte werk. Bovendien komen elementen die specifiek gelden voor de vrouwen inzake huisvesting regelmatig aan bod in de werk- en discussiegroepen.

Kwetsbaarheid kan uiteraard te maken hebben met een laag inkomen of een vervangingsinkomen; ze kan ook voortvloeien uit het feit enige ouder te zijn.

Vrouwelijke gezinshoofden klagen regelmatig over het feit dat zij beschouwd worden als zwakke huurders. Hun zoektocht naar huisvesting in de privésector mislukt vaker omdat ze geacht worden minder handig te zijn, makkelijker financiële problemen te hebben. Het feit dat ze kinderen hebben of van buitenlandse afkomst zijn speelt nog meer in hun nadeel.

In sommige getuigenissen wordt ook gewag gemaakt van moeilijkheden om de huurwaarborg te betalen. Sommige eigenaars maken dan misbruik van de situatie en gaan zover dat ze betaling in natura vragen.

Vele alleenstaande vrouwen werken deeltijds, wat hun financiële situatie moeilijker maakt. Huisvesting maakt hen nog armer, vooral omdat er niet genoeg overheidswooningen zijn en de vrouwen dus op de private markt moeten zoeken naar een woning.

Vrouwen zijn vaak verplicht om een woning te kiezen op grond van hun financiële draagkracht en niet op grond van de wijk en de diensten. Dergelijke criteria komen doorgaans op de achtergrond, en, als ze de voorrang krijgen,

diquer, auprès de la SISP de référence, le dédoublement du dossier et le maintien de la date de prise d'effet du dossier commun.

Quant aux points de priorité, ils sont accordés en fonction de la situation de chacun mais indépendamment de son sexe.

Enfin, au sein des conseils consultatifs des locataires, qui se composent de 24 membres effectifs, on comptait en 2009 neuf femmes effectives et douze suppléantes, en 2010 dix femmes effectives et onze suppléantes. ».

Mme Christine Mahy, présidente du Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté

Mme Christine Mahy a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté n'a jamais réalisé de travail spécifique qui lie genre et logement, mais la question revient régulièrement dans les travaux déjà effectués. Des éléments spécifiques aux femmes en matière de logement sont en outre fréquemment pointés dans les groupes de travail et de discussion.

La précarité peut évidemment être liée au revenu, faible ou de remplacement; elle peut aussi résulter de la monoparentalité.

Les femmes responsables de famille monoparentale déplorent régulièrement le fait qu'elles sont considérées comme des locataires faibles. Leur recherche de logement dans le secteur privé se soldera plus souvent par un échec car on les estimera moins bricoleuses, plus facilement en proie à des difficultés financières, ... Le fait d'avoir des enfants ou leur origine étrangère jouera encore davantage en leur défaveur.

Certains témoignages font également état de difficultés à constituer la garantie locative. Des propriétaires, qui abusent de leur situation, vont alors jusqu'à en exiger le paiement en nature.

Beaucoup de femmes qui vivent seules travaillent à temps partiel, ce qui rend leur situation financière plus problématique. Le logement constitue une cause d'appauvrissement accru, particulièrement parce que le logement public n'est pas assez nombreux et que les femmes doivent donc se rabattre sur le logement privé.

Les femmes sont souvent contraintes d'habiter un logement en fonction de leur capacité financière et non du quartier et de ses services. De tels choix passeront généralement au second plan et, s'ils deviennent prioritaires, c'est au prix

moeten andere zaken opgeofferd worden. Voor eenoudergezinnen blijken die criteria nochtans belangrijk.

Bovendien is er ook een toename van het aantal dakloze vrouwen, soms met kinderen. Dat verschijnsel is zo uitgesproken dat een Brusselse vereniging, naast haar eerste opvangstructuur, een bijkomende structuur heeft gecreëerd om tegemoet te komen aan de specifieke noden van vrouwen en ze een reeks moeilijkheden te besparen.

Het niet-individualiseren van de rechten vormt bovendien een probleem op financieel vlak en op het vlak van de interpersoonlijke solidariteit; het zet aan tot valsspelen om de reeds lage basisuitkeringen te behouden.

Zo krijgt het Netwerk vele getuigenissen van moeders wier kinderen meerderjarig zijn geworden en hun wachtijd beginnen en wier inkomsten gevoelig dalen wegens het verlies van kinderbijslag en de verhoging van de huur. Als het kind werk vindt dat niet genoeg opbrengt om zelfstandig te gaan leven, gebeurt het soms dat vrouwen die werkloos zijn of afhankelijk zijn van het OCMW op kosten van hun kind leven.

In Wallonië zou het systeem voor de aanpassing aan de wijzigingen binnen het gezin bij sociale huisvesting herzien moeten worden, zodat dergelijke wijzigingen niet onmiddellijk gevolgen hebben. De wijziging van iemands status leidt niet systematisch tot een verbetering van de levensomstandigheden van het gezin.

Jongeren die vlug werk vinden en een woning kunnen delen met anderen hebben meer kansen om hun leven te plannen dan anderen die bij gebrek aan een job niet kunnen samenwonen zonder daarvoor financieel te moeten inleveren. ».

2.c. Uiteenzetting van de heer Nicolas Bernard, hoogleraar aan de « Facultés universitaires Saint-Louis »

De heer Nicolas Bernard hield de volgende uiteenzetting voor de commissieleden :

« Een vroeger onderzoek over huisvesting van het CRISP verschaft vele cijfers (2).

Uit Waalse statistieken blijkt alleszins dat eenoudergezinnen moeilijker een woning vinden.

Het Observatorium van de Huurprijzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest brengt ook naar voren dat vrouwe-

(2) « Femmes, précarité et mal-logement : un lien fatal à dénouer », Nicolas BERNARD, Courrier hebdomadaire du CRISP n° 1970, 2007.

d'autres sacrifices. Or, en situation monoparentale, ces critères s'avèrent importants.

En outre, le nombre de femmes sans-abri, parfois accompagnées d'enfants, augmente également. Ce phénomène est à ce point marqué qu'une association bruxelloise a créé, en plus de sa première structure d'accueil, une structure complémentaire destinée à rencontrer les besoins spécifiques des femmes et à leur éviter une série de difficultés.

Par ailleurs, la non-individualisation des droits, qui pose problème tant au niveau financier qu'au niveau de la solidarité interpersonnelle, pousse à jouer avec les règles afin de conserver des allocations de base déjà faibles.

Le Réseau recueille ainsi de fréquents témoignages de mères dont les enfants sont devenus majeurs et arrivés en stage d'attente, et qui voient leurs revenus sensiblement diminuer du fait de la perte des allocations familiales et de l'augmentation du loyer. Il arrive même, lorsque l'enfant trouve un travail qui n'est pas suffisamment rémunérant pour s'autonomiser, que des femmes au chômage ou émargent au CPAS, vivent à ses crochets.

En Wallonie, le sas d'adaptation aux changements familiaux dans le logement social devrait être retravaillé et les conséquences de telles modifications ne pas s'appliquer immédiatement. Le changement de statut ne se traduit pas systématiquement par une amélioration des conditions de vie du ménage.

Des jeunes qui trouvent rapidement un emploi et peuvent partager un logement avec d'autres ont une plus grande chance de se projeter dans la vie que d'autres qui, faute d'emploi, ne peuvent cohabiter sous peine de se voir financièrement pénalisés. ».

2.c. Exposé de M. Nicolas Bernard, professeur aux Facultés universitaires Saint-Louis

M. Nicolas Bernard a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le CRISP consacrait précédemment une étude consacrée au logement et livrait à ce propos de nombreux chiffres (2).

Il ressort en tous cas de statistiques wallonnes que les familles monoparentales éprouvent davantage de difficultés à se loger.

L'Observatoire des loyers de la Région de Bruxelles-Capitale relevait aussi que « les locataires féminines avec

(2) « Femmes, précarité et mal-logement : un lien fatal à dénouer », Nicolas BERNARD, Courrier hebdomadaire du CRISP n° 1970, 2007.

lijke huurders met kinderen huurprijzen betalen die boven het gemiddelde liggen en daarvoor wel een grotere woning krijgen doch in minder goede staat en dat zij vaker dan anderen een woning « in slechte staat » bewonen.

Bovendien zijn gehuwde vrouwen vijfmaal vaker eigenaar dan vrouwelijke gezinshoofden.

Een reeks convergente data toont aan dat slechte huisvesting genderbepaald is. Dat is niet verbazingwekkend, aangezien de eerste slachtoffers ervan mensen zijn die de grootste materiële tekorten hebben, te weten vaak de vrouwen.

De ongelijkheid is nog opvallender in geval van scheiding omdat de vrouw meestal in de gezinswoning blijft. De kleine woningen worden in 75 % van de gevallen door mannen bewoond, die vaak hun gezin verlaten hebben. De vrouwen moeten dus van de ene op de andere dag een hoge huur of een hoge lening betalen. Misschien is er gerichte hulp nodig voor die doelgroep.

In tegenstelling tot wat men meestal denkt, telt 40 % van de eenoudergezinnen ten minste twee kinderen. Nood aan grote woningen is dus een facet van de huisvestingsproblematiek.

De vrouw kan bovendien niet zomaar uit beeld verdwijnen omdat de woonplaats in de buurt moet blijven van de school, de arts, het informele netwerk van wederzijdse steun ... terwijl een man gemakkelijker met de noorderzon kan verdwijnen om bijvoorbeeld aan de deurwaarders te ontsnappen. Sommigen blijven bijvoorbeeld liever dakloos om aan hun schulden te ontsnappen.

De sociale woningen worden voor 60 % door vrouwen bewoond. Dat is geen toeval, want sociale huisvesting dient om mensen met materiële problemen te helpen en de prioriteitenpunten geven voorrang aan eerder vrouwelijke criteria : eenoudergezin, leeftijd (vrouwen leven langer) ... De doelgroep van de sociale huisvesting bestaat voor de helft uit alleenstaanden, voor een vierde uit eenoudergezinnen en voor nog een vierde uit koppels. Onder de alleenstaanden en de eenoudergezinnen, is er een sterke vrouwelijke vertegenwoordiging (de helft van de sociale huurders zijn alleenstaande vrouwen met of zonder kinderen). En dan zijn er nog de « lustige weduwen » (vrouwen die verklaren alleenstaande te zijn, maar die samenwonen) en de schijnadressen.

Op de private woningmarkt is er allereerst discriminatie bij de toegankelijkheid op financiële basis, maar die wordt nog ten top gedreven door gendercriteria bij het begin (*a priori* negatief) en in de loop van de huurperiode (onverwacht bezoek ...). De antidiscriminatiewet van 10 mei 2007 bestraft een dergelijke houding, maar de middelen zoals de vordering tot staking, de forfaitaire vergoeding ... die inge-

enfants paient des loyers supérieurs à la moyenne pour des logements plus grands mais en moins bon état. Les femmes monoparentales sont proportionnellement plus nombreuses d'un tiers à occuper une habitation dont l'état est qualifié de « mauvais ».

Les femmes mariées sont en outre cinq fois plus souvent propriétaires que celles à la tête d'une famille monoparentale.

Un faisceau d'indices convergents démontrent que le mal-logement a un sexe. Ce n'est pas étonnant puisqu'il frappe les plus exposés à la précarité matérielle, à savoir souvent les femmes.

L'inégalité est encore plus criante en cas de séparation car, dans la plupart des cas, la femme conserve le domicile conjugal. Les petits logements sont ainsi occupés à 75 % par des hommes, souvent en rupture familiale. Les femmes doivent donc supporter du jour au lendemain un loyer ou un emprunt élevé. Peut-être faudrait-il des aides ciblées sur ce public.

Par ailleurs, contrairement à une idée reçue, 40 % des familles monoparentales ont minimum deux enfants. La thématique du logement implique donc un besoin en grands logements.

La femme ne peut en outre pas invisibiliser son domicile car il doit rester proche de l'école, du médecin, du réseau informel d'entraide, ... alors qu'un homme peut plus facilement rendre son parcours plus flou pour, par exemple, échapper aux huissiers. Certains préfèrent ainsi rester sans abri pour ne pas être rattrapés par leurs dettes.

Le logement social est occupé à 60 % par des femmes. Ce n'est évidemment pas fortuit puisque le logement social s'adresse à des gens en difficultés matérielles et les points de priorité font la part belle à des critères plutôt féminins : monoparentalité, âge (les femmes vivent plus longtemps), ... Le public du logement social est composé pour une moitié d'isolés, pour un quart de familles monoparentales et pour un autre quart de couples. Parmi les isolés et les ménages monoparentaux, on note une forte représentation féminine (la moitié des locataires sociaux sont des femmes célibataires avec ou sans enfants). On décélèra cependant quelques « veuves joyeuses » (des femmes qui se déclarent isolées mais vivent en couple) et marchands de sonnettes.

Le logement privé est quant à lui discriminatoire à l'accès *a priori* sur une base financière, mais la discrimination est exacerbée par des critères de genre à l'entrée (*a priori* négatifs) comme en cours de location (visites impromptues, ...). La loi anti-discrimination du 10 mai 2007 punit de tels comportements mais les outils tels que l'action en cessation, l'indemnisation forfaitaire, ... dont peut se char-

zet kunnen worden door het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en racismebestrijding, lijken weinig bekend.

Dergelijke regels bestaan in de sociale huisvesting maar het centrum dat zou moeten optreden tegen discriminatie is nog niet aangesteld.

Die discriminatie leidt ertoe dat gezinnen in woningen blijven die niet meer aangepast zijn wanneer het gezin uitbreidt. Zo ontstaan situaties van overbevolking, omdat een vrouw niet gemakkelijk kan verhuizen.

De dakloosheid is maar een van de aspecten van het probleem. In een ruimere betekenis, zijn de vrouwen oververtegenwoordigd. Omdat zij zich moeten verbergen voor hun agressoren, voor de kinderen moeten zorgen ... valt hun dakloos bestaan minder op. Zij logeren bij een vriendin, in een auto ... De afkeuring van de vrouwelijke dakloosheid is sterker. Dat heeft soms averechtse effecten en sommige vrouwen aarzelen niet om kinderen te maken om hulp te krijgen, alvorens toch opnieuw op straat terecht te komen. Het is een zeer gevvaarlijke spiraal.

Wanneer het over kopen gaat, leggen de banken al snel een verband tussen gescheiden moeder en terugbetalingsproblemen. Vrouwen blijken echter beter kleine en schommelende budgetten te beheren en betalen prioritair de huur om uitzetting te voorkomen.

Aanbevelingen

Sommige oorzaken die ruimer zijn dan huisvesting, moeten natuurlijk aangepakt worden : het tarief voor samenwonenden, de fiscale kwestie van het huwelijksquotient, het glazen plafond, het aantal plaatsen in de crèches, het kindergeld, ...

Ook de oorzaken van de slechte huisvesting zouden moeten worden aangepakt : het peil van de huurprijzen, de huurwaarborgen en alles wat structureel kan bijdragen tot het oplossen van de crisis waarvan de vrouwen het eerste slachtoffer zijn.

Met kleinere maatregelen kan men ook de symptomen aanpakken.

De steun moet in het bijzonder worden verstrekt bij bepaalde momenten in het huwelijksleven : de overgang van een situatie als eigenaar naar een situatie als huurder in geval van scheiding bijvoorbeeld (steun om de gezinswoning te behouden).

Voorts zouden mishandelde vrouwen voorrangspunten moeten krijgen wat de toegang tot een sociale woning betreft. In Wallonië krijgen ze het maximumaantal.

ger le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, semblent peu connus.

De telles règles existent dans le logement social mais le centre qui devrait agir contre les discriminations n'a pas encore été désigné.

Ces comportements discriminatoires amènent les familles à rester dans des logements qui deviennent inadaptés lorsque la famille s'agrandit. On en arrive à des situations de surpeuplement tant la mobilité résidentielle est faible lorsqu'une femme veut l'initier.

Le sans-abrisme pur et dur n'est qu'une des facettes de ce phénomène. Dans une acception plus large, les femmes sont surreprésentées. Parce qu'elles doivent se protéger de leurs agresseurs, s'occuper de leurs enfants, ... leur sans-abrisme est plus caché; il se passe chez une amie, dans une voiture, ... D'autant plus que la réprobation du sans-abrisme féminin est plus forte. Il entraîne parfois des effets pervers et certaines femmes n'hésitent pas à faire des enfants pour bénéficier d'une aide avant, bien souvent, de retourner à la rue. C'est une spirale très dangereuse.

Au niveau acquisitif, les banques établissent rapidement un lien entre mère divorcée et difficultés de remboursement. Or, il apparaît que les femmes gèrent mieux des budgets restreints et fluctuants et, pour éviter l'expulsion, paient le loyer en priorité.

Recommandations

Il convient évidemment de s'attaquer à certaines causes qui dépassent le domaine du logement : taux « cohabitant », question fiscale du quotient conjugal, plafond de verre, places en crèche, allocations familiales, ...

Il faudrait aussi s'attaquer aux causes du mal-logement : niveau des loyers, garanties locatives, ..., à tout ce qui peut structurellement contribuer à la résorption de la crise dont les femmes sont les premières victimes.

On peut également agir, à travers des mesures de plus petite ampleur, sur les symptômes.

Des aides doivent en particulier être ciblées sur des nœuds précis du parcours conjugal : le passage de la propriété à la location en cas de séparation par exemple (aide à la conservation du domicile conjugal).

Des points de priorité à l'accession au logement social devraient par ailleurs être accordés aux femmes battues. En Wallonie, le niveau maximal leur est octroyé.

Bovendien zouden er meer grote woningen ter beschikking moeten zijn om rekening te houden met egalitaire huisvesting en het almaar grotere aantal co-ouderschapsgelingen. Dat leidt ertoe dat er één week op twee kamers leegstaan en dat kan voor problemen zorgen, aangezien andere grote gezinnen op dergelijke woningen wachten. Er moet in ieder geval een debat worden gehouden.

Wellicht zou men ook moeten kijken naar wat men elders doet. In Wallonië kunnen de huisvestingsmaatschappijen specifieke reglementen voor de toewijzing van de woningen aannemen. Ze kunnen bij het toekennen van voorrangspunten criteria volgen die rekening houden met hun eigen doelgroep. Er kunnen aldus extra voorrangspunten worden toegekend aan eenoudergezinnen, daklozen enz. volgens de problemen die zich op een bepaald grondgebied voordoen.

Vervolgens zou artikel 13 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 houdende de regeling van de verhuur van de woningen beheerd door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij of door de openbare vastgoedmaatschappijen moeten worden toegepast. Het artikel luidt als volgt : « De maatschappij kan met een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn een overeenkomst van prioritaire toewijzing sluiten voor ten hoogste 10 % van de beschikbare huurwoningen ». Slechts drie van de driehondertig huisvestingsmaatschappijen in het Brussels Gewest passen het artikel toe.

Bovendien zouden de twee voorrangspunten die de eenoudergezinnen thans krijgen, niet eens en voor altijd vastgesteld mogen zijn, maar de evolutie van de samenleving moeten volgen.

De SVK's zouden meer subsidies kunnen krijgen om rekening te houden met de problematiek van de mishandelde vrouwen, zoals het geval is wanneer ze een transitwoning of grote woningen tot stand brengen. Een SVK is aldus een partnerschap met een opvanghuis aangegaan.

Tot slot zou de regel inzake individuele kamers voor kinderen ouder dan 9 of 12 jaar, ongeacht hun geslacht, kunnen worden herzien. Het gaat er niet om de sociale verworvenheden terug te schroeven, maar deze bepaling belet dat bepaalde grote gezinnen toegang krijgen tot een sociale woning. ».

2.d. Gedachtwisseling

Mevrouw Céline Fremault dankt de sprekers, wier uiteenzettingen bevestigen wat tijdens de vorige vergadering werd gezegd.

De volksvertegenwoordiger vraagt zich af hoelang vrouwen erin slagen de echtelijke woonplaats te behouden bij een scheiding. Mevrouw Fremault veronderstelt dat zij dat in een eerste fase proberen om de kinderen niet te ont-

Il faudrait en outre plus de grands logements qui puissent prendre en compte le logement égalitaire et l'émergence de la garde alternée. Cela suppose que des pièces restent vides une semaine sur deux et peut poser certains problèmes dès lors que d'autres familles nombreuses sont en attente de tels logements. Un débat doit en tout cas avoir lieu.

Sans doute devrait-on aussi s'inspirer de ce qui se fait ailleurs. En Wallonie, les sociétés de logement peuvent prendre des règlements spécifiques d'attribution. Elles peuvent intégrer aux grilles de priorité régionales des critères en lien avec leur propre public. Des points de priorité supplémentaires peuvent ainsi être donnés aux ménages monoparentaux, aux sans-abri, ... en fonction de problématiques particulièremment présentes sur un territoire donné.

L'article 13 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale organisant la location des habitations gérées par la Société du Logement de la Région bruxelloise ou par les sociétés immobilières de service public du 26 septembre 1996 devrait ensuite être davantage appliqué. Cet article précise que « la société peut conclure avec un Centre Public d'Aide Sociale une convention d'attribution prioritaire portant au maximum sur 10 % des logements disponibles à la location ». Or, seules trois sociétés de logement sur les trente-trois que compte la Région en ont fait usage.

En outre, les deux points de priorité actuellement accordés aux ménages monoparentaux ne devraient pas être figés dans le temps mais évoluer en fonction de l'évolution de la société.

Les AIS pourraient être davantage subventionnées en vue de répondre à la problématique des femmes battues, comme elles le sont lorsqu'elles créent du logement de transit ou du grand logement. Une AIS a ainsi conclu un partenariat avec une maison d'accueil.

Enfin, la règle des chambres individuelles pour enfants au-delà de 9 ou 12 ans selon qu'ils soient de sexe différent ou non, pourrait être revue. Il ne s'agit pas de détricoter des acquis sociaux mais cette disposition empêche certaines familles nombreuses d'accéder au logement social. ».

2.d. Echange de vues

Mme Céline Fremault remercie les intervenants dont les exposés confirment les propos entendus lors de la précédente réunion.

La députée s'interroge sur le laps de temps pendant lequel les femmes parviennent à conserver le domicile conjugal en cas de séparation. Mme Fremault suppose qu'elles s'efforcent dans un premier temps de s'y maintenir pour

wortelen, maar dat zij op de duur verhuizen omdat ze uitgeput zijn door de problemen die dat meebrengt.

Nieuw samengestelde gezinnen vormen een ander probleem. Welk soort woning hebben zij nodig ? Natuurlijk wordt gedacht aan grotere woningen omdat zij meer kinderen moeten opvangen, maar misschien is de realiteit redelijk uiteenlopend, naar gelang van de nieuwe soorten hoederecht.

Volgens de heer Nicolas Bernard vereist overstappen van de status van eigenaar naar die van huurder bij een breuk bovenbien specifieke bijstand. Over welk soort bijstand gaat het ? Zijn er trouwens gegevens bekend over het gemiddelde aantal vrouwen die eigenaar zijn ?

En tot slot, welke drie OVM's maken gebruik van artikel 13 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 houdende de regeling van de verhuur van woningen die beheerd worden door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij of door de openbare vastgoedmaatschappijen ?

De heer Fouad Ahidar bedankt eveneens de sprekers.

De volksvertegenwoordiger wijst erop dat er in de sociale huisvesting in principe geen discriminatie bestaat, en dat er dus noodzakelijk externe parameters moeten worden aangewend.

Ongeacht het geslacht, is het mogelijk verhoogde uitkeringen, bijstand van het OCMW enz. te krijgen. Bestaat er een systeem waarmee slecht gehuisveste vrouwen kunnen worden geholpen ? Is slecht beheer soms niet het probleem ? Het kan nuttig zijn om zijn budget te leren beheren, hoewel vrouwen in het algemeen meer prijsbewust blijken te zijn.

Zijn er overigens dossiers inzake betaling in natura geopend bij het parket ? Wat doet men om te voorkomen dat het zover komt ?

Tot slot vraagt de volksvertegenwoordiger zich af of iets gedaan wordt om de rechten te individualiseren. Wat was het antwoord van de wetgever ?

Mevrouw Dominique Braeckman vraagt zich af of sommige categorieën kunnen ontsnappen aan het niet-individualiseren.

*
* *

De heer Nicolas Bernard antwoordt dat er nog geen enkel onderzoek gedaan is over vrouwen die de echtelijke woonplaats behouden. Hij heeft zelf verschillende onderzoeken moeten kruisen om cijfers te bekomen. Een goede empirische kennis van het verschijnsel is nochtans belangrijk om een beleid ter zake uit te werken.

ne pas déraciner les enfants, mais qu'au vu des charges que cela induit, elles finissent par s'y épuiser et déménager.

Une autre réalité est celles des familles recomposées. Qu'impliquent-elles comme genre de logement ? On imagine évidemment que les logements sont plus grands parce qu'ils doivent accueillir plus d'enfants. Or, il y a peut-être des réalités assez différentes en fonction des nouveaux types de garde.

En outre, le passage du statut de propriétaire à celui de locataire en cas de rupture nécessite, selon M. Nicolas Bernard, une aide ponctuelle. De quel type d'aide pourrait-il s'agir ? A-t-on par ailleurs une idée de la part moyenne détenue par les femmes lorsqu'elles sont propriétaires ?

Enfin, quelles sont les trois SISP à faire usage de l'article 13 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale organisant la location des habitations gérées par la Société du Logement de la Région bruxelloise ou par les sociétés immobilières de service public du 26 septembre 1996 ?

M. Fouad Ahidar remercie également les orateurs.

Le député rappelle qu'il n'existe en principe dans le logement social pas de discrimination. Des paramètres externes doivent donc nécessairement intervenir.

Indépendamment du sexe, il est possible de bénéficier d'allocations majorées, d'interventions du CPAS, ... Un système permet-il aux femmes victimes du mal-logement de pouvoir être aidées ? N'est-ce pas parfois un problème de mauvaise gestion ? Apprendre à gérer son budget peut être utile même s'il apparaît que les femmes sont généralement plus consciencieuses.

Existe-t-il par ailleurs des dossiers de paiement en nature ouverts au parquet ? Que fait-on pour éviter d'en arriver là ?

Enfin, le député se demande si certaines actions ont été entreprises en vue de l'individualisation des droits. Quelle a été la réponse du législateur ?

Mme Dominique Braeckman demande quelles sont les catégories de personnes pouvant échapper à la non-individualisation.

*
* *

M. Nicolas Bernard répond qu'aucune étude n'a encore été réalisée sur les femmes qui conservent le domicile conjugal. Lui-même a dû croiser diverses études pour obtenir des chiffres. Or, avoir une bonne connaissance empirique du phénomène est important pour assurer une politique en la matière.

Inzake nieuw samengestelde gezinnen is een onderzoek van de koning Boudewijnstichting tot de conclusie gekomen dat zij de nood aan een moduleerbare huisvesting verhogen.

Tevens is het belangrijk om bijstand te verlenen als iemand overstapt van de status van eigenaar naar die van huurder, maar fictieve scheidingen moeten voorkomen worden. Specifieke voorzieningen mogen geen averechtse gevolgen hebben. Niettemin vergt die periode verhoogde bijstand. Al te vaak wordt de bijstand op lineaire wijze uitgedokterd : voor het hele leven van een welbepaald doelpubliek. Een chronologische aanpak, die gericht is op periodes in het echtelijk traject, is echter mogelijk.

Tot slot hebben de Anderlechtse Haard, de Habitations et Logements sociaux van Oudergem en de Logement Molenbeekois een overeenkomst met het OCMW gesloten. Dat betekent evenwel niet dat die overeenkomsten gendergerelateerde criteria bevatten.

Mevrouw Marie-Aimée Duquet voegt eraan toe dat artikel 14 van hetzelfde besluit bepaalt dat « de maatschappij waarvan het inkomenscoëfficiënt kleiner dan 1 is, een overeenkomst voor de toewijzing van de woningen met de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij kan sluiten ».

De spreekster preciseert nog dat het zeer omslachtig is om dergelijke overeenkomsten te beheren, want ze moeten elk jaar geëvalueerd en verlengd worden. Bovendien wordt het doel niet altijd bereikt. Men zou er de cijfers van de halfjaarlijkse verslagen van de sociale afgevaardigden op na moeten slaan.

De heer Nicolas Bernard wijst er nog op dat een wet ervoor zorgt dat mishandelde vrouwen in de gezinswoning mogen blijven wonen. Die wet zou evenwel gewijzigd moeten worden, omdat er zich drie problemen voordoen :

- de wet gaat ervan uit dat er een huwelijk is – samenwoonen volstaat niet;
- het moet om lichamelijk geweld gaan;
- om psychologische redenen en om te ontsnappen aan de geweldpleger, wenst het slachtoffer niet altijd te blijven wonen op de plaats waar het aangevallen werd.

Het advocatenkantoor « Quartiers des libertés » behandelt dossiers over betaling in natura. Het was de bedoeling een strafrechtelijke procedure aan te spannen.

Wat de individualisering betreft, preciseert de spreker eveneens dat, wanneer men degelijk begeleid wordt, onderhandelingen mogelijk zijn die soms resulteren in de toegekening van het statuut van « alleenstaande ». De regels zouden evenwel dezelfde voor iedereen moeten zijn en in ieder geval niet mogen afhangen van het vermogen om te

Quant aux familles recomposées, une enquête réalisée par la Fondation Roi Baudouin concluait qu'elles accroissent la nécessité de disposer de logements modulables qui puissent s'adapter aux évolutions de la vie.

Il est également important d'aider le passage du statut de propriétaire à celui de locataire mais il faut éviter les séparations fictives. Les dispositifs bien ciblés ne doivent pas aboutir à des effets pervers. Ce moment n'en nécessite pas moins une aide aiguë. On conçoit trop souvent les aides d'une manière linéaire : pour tel public cible pendant toute la vie. On peut toutefois raisonner de manière chronologique et les cibler sur des chaînons du parcours conjugal.

Enfin, le Foyer anderlechtois, les Habitations et Logements sociaux d'Auderghem et le Logement molenbeekois ont conclu une convention avec le CPAS. Cela ne signifie pas pour autant que ces conventions comportent des critères relatifs au genre.

Mme Marie-Aimée Duquet ajoute que l'article 14 du même arrêté prévoit que « la société dont le coefficient de revenus est inférieur à 1 peut conclure avec la Société du Logement de la Région bruxelloise une convention portant sur l'attribution des logements ».

L'intervenante précise encore que de telles conventions sont très lourdes à gérer; elles doivent être évaluées et reconduites chaque année. L'objectif n'est en outre pas toujours atteint. Il faudrait consulter les chiffres des rapports semestriels des délégués sociaux.

M. Nicolas Bernard rappelle encore qu'une loi permet aux femmes battues de conserver le domicile conjugal. Cette loi devrait toutefois être repensée dans la mesure où elle présente trois difficultés :

- elle suppose qu'il y ait mariage – la cohabitation ne suffit pas;
- la violence doit être physique;
- la victime n'a pas toujours l'envie de rester là où elle a été agressée, tant pour des raisons psychologiques que parce qu'elle a intérêt à échapper à son agresseur.

Le cabinet d'avocats « Quartiers des libertés » a été saisi de dossiers de paiements en nature. L'intention était d'ester en justice en procédure pénale.

Quant à l'individualisation, l'orateur précise également que, dès lors qu'on est convenablement encadré, une négociation peut avoir lieu qui mène parfois à l'octroi du statut d'isolé. Les règles devraient toutefois être identiques pour tous et en tous cas indépendantes d'une capacité de négociation. Il faut dès lors plaider pour des labels régionaux ga-

onderhandelen. Bijgevolg moet men pleiten voor gewestelijke labels die de federale overheden garanderen dat het project inzake co-housing gebaseerd is op een handvest, sociale doelstellingen nastreeft en niet enkel door omstandigheden is in het leven geroepen door een aantal mensen die willen ontsnappen aan het hoge tarief voor « samenwo-nenden ».

Mevrouw Christine Mahy herinnert eraan dat de vrouwenbewegingen en vakbonden belangrijk werk op het vlak van de individualisering van de rechten hebben geleverd. Er moet nog onderzoek worden verricht naar de huidige financiële en sociale kostprijs van de niet-individualisering. Een van de belangrijkste argumenten tegen een grootschalige individualisering zijn precies de kosten waartoe zulks zou leiden.

In navolging van de heer Bernard erkent de spreekster dat wanneer de personen gesteund worden bij hun stappen, het kan gebeuren dat de rechten geïndividualiseerd worden. Dat laat veel ruimte voor willekeur, aangezien dat afhangt van de omgeving van de aanvrager en van de overhedsdienst waartoe hij zich wendt.

De toelagen zijn bovendien niet hoog genoeg om te kunnen besluiten dat cumulatie tot verrijking leidt. Financiële stabiliteit maakt het mogelijk om de potentiële creativiteit aan te wenden voor andere doelen dan wanneer het hoofddoel bij het opstaan erin bestaat de eindjes aan elkaar te knopen.

Een technische oplossing zou niet te ingewikkeld mogen zijn. De rusthuizen vangen verschillende personen op waarvan de uitkering niet daalt omdat ze onder hetzelfde dak wonen.

Tot slot preciseert de spreekster dat vrouwen zich steeds meer occasioneel prostitueren zowel om de huurwaarborg te betalen als om al hun behoeften te dekken.

De heer Fouad Ahidar vraagt of de OCMW's hun verantwoordelijkheid niet uit de weg gaan.

Mevrouw Christine Mahy antwoordt dat in Wallonië de situatie verschilt naargelang het OCMW. Sommigen geven de huurwaarborg, andere enkel als ze er zeker van zijn dat ze hun geld terugzien.

In het algemeen kunnen de vrouwen beter rekenen en zijn zij vindingrijk om de huur te betalen.

De huurgelden van september en het einde van het jaar worden in het algemeen met achterstand betaald omdat die samenvallen met verplichte uitgaven voor de kinderen. Toch leveren de vrouwen telkens inspanningen om de teller weer op nul te krijgen. Het wordt helaas alsmaar moeilijker. Het gevaar bestaat dat sommige OVM's, die er gewoonlijk voor zorgen huurwoningen te hebben met een groot per-

rantissant, à l'attention des autorités fédérales, que le projet d'habitat groupé est sous-tendu par une charte, répond à des objectifs sociaux et que ce n'est pas seulement un agrégat de circonstances de personnes qui veulent échapper à la rigueur du taux « cohabitant ».

Mme Christine Mahy rappelle qu'un important travail sur l'individualisation des droits a été réalisé par les mouvements féminins et les syndicats. Une recherche doit encore être faite sur le coût financier et social actuel de la non-individualisation. L'un des principaux arguments contre une individualisation massive est précisément le coût qu'elle engendrerait.

L'oratrice reconnaît, à l'instar de M. Bernard, que lorsque les personnes sont soutenues dans leurs démarches, il peut arriver que les droits soient individualisés. Cela laisse une grande place à l'arbitraire puisque cela dépend de l'environnement du demandeur et de l'interlocuteur public à qui il s'adresse.

Le taux des allocations n'est en outre pas suffisamment élevé que pour pouvoir conclure que le cumul enrichit. La stabilité financière permet de mobiliser son potentiel de créativité à d'autres fins que lorsque le principal objectif au lever du jour est de pouvoir boucler la journée.

Une solution technique ne devrait pas être trop complexe. Les maisons de repos hébergent ainsi plusieurs personnes dont la pension ne diminue pas parce qu'elles habitent sous le même toit.

Enfin, l'oratrice précise que le recours à la prostitution occasionnelle se fait de plus en plus fréquent, tant pour payer la garantie locative que pour subvenir à l'ensemble des besoins.

M. Fouad Ahidar demande si les CPAS prennent leurs responsabilités.

Mme Christine Mahy répond qu'en Wallonie, la situation varie d'un CPAS à l'autre. Certains constituent la garantie locative, d'autres ne le font que s'ils sont sûrs d'être remboursés.

De manière générale, les femmes calculent mieux et font preuve d'ingénierie pour payer leur loyer.

Les loyers des mois de septembre et de fin d'année sont généralement payés en retard parce qu'ils correspondent à des moments marqués par des dépenses obligatoires liées enfants. Chaque fois, les femmes consentent toutefois des efforts afin de remettre les compteurs à zéro. C'est hélas de plus en plus difficile. Le danger est de voir certaines AIS, qui d'habitude veillent à avoir un parc locatif avec un grand

centage lage inkomens, beginnen na te denken aan welke huurders ze woningen toewijzen om hun beheer opnieuw in evenwicht te krijgen.

De spreker betreurt het feit dat de interventie van een eerste sociale dienst er in het algemeen toe leidt dat andere sociale diensten zich bemoeien met het leven van een gezin. Wie er echter in slaagt aan een eerste controle te ontsnappen, kan daarentegen een aantal problemen verbergen.

Mevrouw Mahy geeft in dat verband het voorbeeld van een moeder die haar koelkast vult wanneer de jeugdbijstand langs komt en de koelkast weer leeghaalt wanneer het OCMW langskomt.

Huisvesting moet in elk geval dé prioriteit van het beleid worden.

Mevrouw Marie-Aimée Duquet preciseert dat de geschillen in de sociale huisvesting blijven toenemen. Het wordt steeds moeilijker om de huur te betalen en de huurachterstand loopt overal op. Uitzettingen blijven echter een zeldzaamheid omdat maatregelen genomen worden om die te voorkomen.

Dat verschijnsel is het resultaat van de vermindering van het gezinsinkomen. De stijging van de huurprijs als gevolg van het feit dat de kinderen niet meer ten laste zijn kan bijvoorbeeld tot een echt financieel drama leiden.

De vrouwen doen echter hun best om hun woning te behouden.

Mevrouw Christine Mahy verwijst ook, om de problematiek van de niet-individualisering van de rechten te illustreren, naar de getuigenis van een persoon in collectieve schuldbemiddeling waarbij de bemiddelaar zelf voorstelde dat de zoon snel een woning zou zoeken.

*
* *

Mevrouw Nadia El Yousfi bedankt de sprekers.

De volksvertegenwoordigster wenst dat de sociale huisvesting de vrouwen niet in een precaire situatie brengt.

Mevrouw El Yousfi meent dat de individualisering van de rechten een goede oplossing is. Zo kunnen mensen uit hun overlevingsstrategie stappen, niet om meer geld te verdienen maar gewoon om een beter leven te krijgen. De volksvertegenwoordigster kent veel gevallen van fictieve scheiding met als enig doel om op het einde van de maand rond te komen. Het idee van een aanpassing aan de gezinsituatie zou aangemoedigd moeten worden. Is dat denkbaar in het kader van de huidige regelgeving ?

De volksvertegenwoordigster klaagt samen met de sprekers veel gevallen van misbruik aan waar vrouwelijke huur-

pourcentage de faibles revenus, réfléchir à quels locataires attribuer les logements afin de rééquilibrer leur gestion.

L'intervenante déplore également le fait que l'intervention d'un premier service social entraîne généralement d'autres services sociaux à s'immiscer dans la vie d'un ménage. Celui qui parvient à échapper à un premier contrôle pourra en revanche dissimuler un certain nombre de difficultés.

Mme Mahy évoque à ce propos l'exemple d'une mère de famille qui remplit son frigo lorsque le service d'aide à la jeunesse lui rend visite et le vide à la venue du CPAS.

Le logement doit en tout état de cause devenir la priorité des politiques.

Mme Marie-Aimée Duquet précise que le contentieux dans le logement social est de plus en plus important. Les difficultés à payer le loyer sont en augmentation, l'arriéré locatif s'accroît sans cesse. Les expulsions demeurent cependant assez rares car des mesures ont été prises pour les éviter.

Ce phénomène résulte de la diminution des revenus du ménage. Ainsi, les augmentations de loyer du fait que les enfants ne sont plus à charge peuvent enclencher une véritable dégringolade financière et créer des drames.

Les femmes s'efforcent toutefois de conserver leur logement.

Mme Christine Mahy se réfère encore, pour illustrer la problématique de la non-individualisation des droits, au témoignage d'une personne en règlement collectif de dettes dont le médiateur suggérait lui-même que le fils trouve rapidement un logement.

*
* *

Mme Nadia El Yousfi remercie les orateurs.

La députée souhaite que le logement social ne mène pas les femmes à la précarité.

Mme El Yousfi croit que l'individualisation des droits est une bonne solution. Elle permettrait aux personnes de sortir du « système D » non pas pour gagner plus d'argent mais simplement pour s'en sortir. La députée connaît de nombreux cas de séparations fictives dans le seul but de boucler le mois. L'idée du sas d'adaptation aux changements familiaux devrait être encouragée. Peut-on l'imaginer dans le cadre de la réglementation actuelle ?

La députée dénonce, avec les orateurs, les nombreux abus dont les femmes locataires peuvent être victimes :

ders het slachtoffer van kunnen worden : onverwacht bezoek, contante huurwaarborg ook al heeft de huurder een document van het OCMW, ... De wet beschermt natuurlijk wel de slachtoffers, maar de situatie van die mensen is zo precarie dat zij geen klacht indienen als zij niet begeleid worden.

Mevrouw Anne Herscovici bedankt op haar beurt de sprekers.

De meeste OCMW's onderzoeken aanvragen voor een huurwaarborg en reageren op uiteenlopende wijze. Sommige geven een girale waarborg, wat de eigenaars het minst graag hebben, andere zetten geld op een geblokkeerde rekening. De Federale Staat geeft overigens ongeveer 25 euro per voorgesloten huurwaarborg.

Het is waar dat de machtsverhouding tussen eigenaar en huurder van die aard is dat vele eigenaars een cash betaalde waarborg eisen.

Het OCMW kan niet meewerken aan onwettige praktijken, maar blijft voorts wel de beste waarnemer op dat vlak. Het zou beter zijn mensen of sociale assistenten niet aan hun lot over te laten in die situatie, en bewijzen te vergaren om gezamenlijke stappen te doen. Als de OCMW's zich inspannen om te wijzen op de wet, zou er vooruitgang kunnen komen in de problematiek.

Als vrouwen een woning krijgen zonder eerst de huurwaarborg te hebben betaald, beperken vele OCMW's zich tot de reactie dat zij niet gemakkelijk kunnen worden uitgeset, wat in de praktijk jammer genoeg niet waar blijkt.

Occasionele prostitutie verbaast de volksvertegenwoordiger overigens niet, als men de uitgaven en de ontvangsten van de vrouwen met kinderen onderzoekt. Na de betaling van de huur en de lasten hebben zij doorgaans nog 200 of 300 euro om te leven. Daarvoor is enige vindingrijkheid absoluut noodzakelijk en de OCMW's beseffen dat doorgaans wel.

Mevrouw Herscovici herinnert er eveneens aan dat de Ecolo-Groen-fractie in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een wetsvoorstel heeft ingediend tot wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, teneinde het leefloon boven de armoedegrens te brengen en de uitkering voor samenwonenden aan te passen aan dat van alleenstaanden, maar wijst erop dat de meeste andere fracties daartegen gekant zijn, dat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement aanbevelingen heeft aangenomen om de individualisering van de rechten inzake sociale zekerheid⁽³⁾ te vragen, maar dat de meeste fracties geen voorstander zijn van de individualisering van de rechten inzake het leefloon en gelijkaardige sociale bijstand.

(3) Zie stukken B-33/1&2 – 2010/2011 : Débat over het Brussels armoederapport 2010 – Voorstellen van aanbevelingen.

visites intempestives, garanties locatives remises en main propre même lorsque le locataire présente un document du CPAS, ... Certes, la loi protège les victimes mais les personnes vivent dans une telle précarité que si elles ne sont pas encadrées, elles ne portent pas plainte.

Mme Anne Herscovici remercie également les orateurs.

La plupart des CPAS examinent les demandes de garanties locatives et y répondent diversement. Les uns avec une garantie scripturale et c'est ce que les propriétaires aiment le moins, les autres avec un versement sur un compte bloqué. L'Etat fédéral intervient par ailleurs à concurrence de 25 euros par garantie locative avancée.

Il est vrai que le rapport de force entre propriétaire et locataire est tel que beaucoup de propriétaires exigent un paiement liquide de la main à la main.

Le CPAS ne peut être complice de pratiques illégales. Il est par ailleurs le meilleur observatoire de ce type d'agissements. Il y a intérêt à ne pas laisser chaque personne ou chaque assistant social se débrouiller seul face à cette situation mais à rassembler des éléments de preuves afin d'entretenir des démarches collectives. Si les CPAS s'efforcent ainsi de rappeler la loi, la situation pourrait évoluer.

Par ailleurs, lorsque des femmes obtiennent un logement sans qu'elles aient encore payé la garantie locative, certains CPAS refusent de leur faire l'avance de la garantie locative sous prétexte qu'elles pourront désormais difficilement être expulsées, ce qui ne se vérifie hélas pas dans la pratique.

En outre, la prostitution occasionnelle n'étonne pas la députée dès lors qu'on analyse la structure des dépenses et des recettes des femmes avec enfants. Lorsque loyers et charges sont payés, il leur reste généralement quelques 200 ou 300 euros pour vivre. On est forcément dans le règne de la débrouille et les CPAS en sont généralement conscients.

Mme Herscovici rappelle également que le groupe Ecolo-Groen a déposé à la Chambre des représentants une proposition de loi modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale en vue de porter le niveau du revenu d'intégration au-dessus du seuil de pauvreté et d'aligner le montant octroyé aux cohabitants sur celui octroyé aux isolés, mais que la plupart des autres groupes s'y sont opposés; que le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté des recommandations demandant l'individualisation des droits en matière de sécurité sociale⁽³⁾ mais que la plupart des groupes ne sont pas favorables à l'individualisation des droits en matière de revenus d'intégration et d'aides sociales équivalentes.

(3) Voir documents B-33/1&2 – 2010/2011 : Débat sur le rapport bruxellois sur l'état de la pauvreté 2010 – Propositions de recommandations.

Toch moeten de averechtse effecten benadrukt worden van een regel die de solidariteit tenietdoet en ernstige problemen veroorzaakt binnen gezinnen, bijvoorbeeld wanneer het kind niet meer ten laste is, moeder en kind bijgevolg beiden beschouwd worden als « samenwonend » en het kind zijn gehele inkomen behoudt. En ook wanneer het kind de voorwaarden niet naleeft en zijn inkomen verliest, zodat de schulden zich gaan opstapelen, terwijl de situatie opnieuw wordt onderzocht.

En wordt, in geval van achterstallige huur in de sociale woningen, vlug contact opgenomen met het OCMW, mits instemming van de huurder ?

Mevrouw Marie-Aimée Duquet verduidelijkt dat niet iedereen zijn instemming geeft. Niet iedereen krijgt ook een leefloon; er zijn ook geschillen met loontrekkenden.

Mevrouw Anne Herscovici antwoordt dat OCMW-bijstand niet beperkt is tot personen die een leefloon ontvangen.

De heer Alain Maron licht met betrekking tot aangepaste huisvesting toe dat gezinnen met drie of vier kinderen, *a fortiori* kinderen van verschillend geslacht, moeten beschikken over een groot aantal kamers. Voor hen is het dus moeilijker een woning te vinden, aangezien het woningpark van de OVM's te weinig dergelijke woningen telt.

Meer grote woningen bouwen voor het openbaar woningpark vormt een van de eisen, maar de volksvertegenwoordiger vraagt zich af of het ondertussen niet nodig is de norm te versoepelen. De norm inzake het minimumaantal kamers wordt lang niet nageleefd bij privéwoningen.

De heer Maron meent eveneens enkele anomalieën te ontwaren in de tabellen van de BGHM; het verbaast hem bijvoorbeeld dat sommige OVM's geen enkel gezin met drie kinderen huisvesten. Hoe zijn die tabellen opgesteld ?

*
* *

Mevrouw Marie-Aimée Duquet antwoordt dat de cijfers gecontroleerd werden.

De spreekster preciseert ook dat renovatie aan de gang is in grote woningen, en dat andere verdwijnen om plaats te maken voor twee kleine.

Mevrouw Christine Mahy licht toe dat de norm inzake aangepaste huisvesting gebruikt wordt als absolute bescherming tegen ontsporingen en met het oog op welzijn. Andere criteria in verband met de woning kunnen het welzijn in de woning in min of meerdere mate beïnvloeden :

On ne peut pourtant que souligner la violence d'une règle qui détruit les solidarités et pose de graves problèmes dans les relations intrafamiliales. Ainsi, par exemple, lorsqu'une mère vit seule avec un enfant qui devient majeur, mère et enfant bénéficient chacun d'un taux « cohabitant » mais parfois l'enfant majeur conserve la totalité ou presque de son revenu d'intégration. Impossible pour la mère dans ces conditions de ne pas être rapidement endettée et de surcroît en conflit avec son enfant. Il en va de même lorsque l'enfant ne respecte pas ses obligations à l'égard du CPAS et perd son aide.

Enfin, en cas d'arriéré locatif dans les logements sociaux, un contact est-il rapidement pris, moyennant l'accord du locataire, avec le CPAS ?

Mme Marie-Aimée Duquet précise que tout le monde ne marque pas son accord. Tout le monde ne bénéficie pas non plus du revenu minimum d'intégration; des salariés sont aussi en contentieux.

Mme Anne Herscovici répond que l'aide du CPAS n'est pas limitée aux seuls bénéficiaires du revenu d'intégration.

M. Alain Maron explique, à propos du logement adapté, que des familles de trois ou quatre enfants, *a fortiori* s'ils sont de sexes différents, doivent disposer d'un grand nombre de chambres. Il leur est donc plus difficile de trouver un logement puisque ce type de logements est sous-représenté dans le parc des SISP.

Une des revendications est de construire plus de logements de grande taille dans le parc public, mais le député se demande si, dans l'immédiat, il ne faudrait pas assouplir la norme. Dans le parc privé, le nombre de chambres minimum est loin d'être respecté.

M. Maron croit également déceler certaines anomalies dans les tableaux établis par la SLRB et s'étonne par exemple que certaines SISP ne comptent aucune famille de trois enfants. Comment ces tableaux ont-ils été construits ?

*
* *

Mme Marie-Aimée Duquet répond que les chiffres ont été vérifiés.

L'intervenante précise aussi que des grands logements sont en rénovation, que d'autres disparaissent à l'issue de cette rénovation pour faire place à deux plus petites entités.

Mme Christine Mahy explique que la norme relative au logement adapté est brandie comme une protection absolue en faveur d'un bien-être et contre tout dérapage. D'autres critères liés au logement peuvent également être plus ou moins favorables au bien-être dans l'habitat, en termes de

grootte, geluidsisolatie, ligging, omgeving, ... Soms is het beter met te veel mensen in een geschikte wijk te wonen dan omgekeerd.

Overbevolking verdedigen in een woning die ondermaats scoort op andere criteria houdt uiteraard een hoger risico op andere problemen in. Het aantal kamers vormt echter niet het grootste probleem, want afwijkend gedrag, bijvoorbeeld op het vlak van seksualiteit, komt in woningen van gelijk welke grootte voor.

Die norm moet zeker worden herzien. Wat geldt voor gezinnen die al belangrijke beperkingen hebben, is niet altijd verplicht voor gezinnen die geen beroep doen op sociale bijstand, en dat is niet logisch.

Het is niet de bedoeling minder te eisen op het vlak van de kwaliteit van de woning, maar de zaken te herzien op grond van de huidige realiteit inzake samenstelling van gezinnen, woningpark, leefomgeving, ...

Die norm verwijst eveneens naar de manier waarop de sociale hulpverleners hun eigen opvattingen doen gelden voor het gezin waarmee zij zich bezighouden. Dat is des te problematischer daar de sociale actoren uit te middenklasse komen, wat leidt tot een eigen kijk op dergelijke zaken.

Wat de geschillen betreft, preciseert de spreekster dat het bij betalingsproblemen vaak beter is vlug te reageren en met het gezin te bekijken welke actoren rond de tafel komen (met inbegrip van de vrederechter), eerder dan de situatie te laten verergeren.

De gezinnen zijn zeker vragende partij voor de overgangsperiode waarin een wijziging in het gezin niet onmiddellijk een weerslag heeft op de huurprijs.

Mevrouw Marie-Aimée Duquet voegt daaraan toe dat zes vierkante meter per kamer de norm is, wat dus klein is voor twee kinderen. Het beheerscontract van de BGHM beoogt dat de mensen beschikken over een gezonde woning. Bij overbevolking rijzen evenwel ook problemen met verluchting, vocht, onderhoud, ...

De heer Alain Maron geeft toe dat het een complexe kwestie is.

Volgens de heer Fouad Ahidar moeten de politici trachten oplossingen te vinden, maar het Gewest moet soms bepaalde obstakels overwinnen om er een echte prioriteit van te maken.

De heer Nicolas Bernard vindt dat de normen moeten worden verzoend met de noodzakelijke voortzetting van de sociale vooruitgang. Ze moeten de antwoorden op de uitdagingen van een tijdperk zijn.

dimension, d'insonorisation, de localisation, d'environnement extérieur, ... Il est parfois mieux de vivre en surpopulation dans un quartier qui convient que l'inverse.

Défendre la surpopulation dans un logement lamentable au vu d'autres critères comporte évidemment des risques accrus de difficultés. Ce n'est toutefois pas le nombre de chambres qui pose le plus problème puisque des comportements déviants en terme de sexualité par exemple s'observent indépendamment de la taille du logement.

Cette norme doit assurément être revue. Ce qui s'applique à des ménages déjà soumis à d'importantes contraintes ne s'impose pas toujours à des ménages qui ne recourent pas à l'aide sociale. Il y a là un paradoxe.

Il ne s'agit pas de reculer sur la qualité du logement mais de revoir les choses en fonction des réalités actuelles de compositions familiales, du parc locatif, de l'environnement dans lequel on vit, ...

Cette norme renvoie également à la manière dont les intervenants sociaux projettent sur le ménage qu'ils ont en face d'eux leurs propres conceptions. C'est d'autant plus problématique que la plupart des acteurs sociaux sont issus de la classe moyenne, avec leur propre manière d'envisager les choses.

A propos du contentieux, l'oratrice précise qu'il est souvent préférable, en cas de difficulté de paiement, de réagir rapidement et de voir avec la famille quels acteurs mettre autour de la table (en ce compris le juge de paix), plutôt que de laisser la situation se dégrader.

Quant au cas qui permettrait de ne pas répercuter immédiatement un changement familial sur le montant du loyer, il est une demande forte des familles.

Mme Marie-Aimée Duquet ajoute que la norme est de six mètres carrés par chambre et que c'est donc petit pour y loger deux enfants. Le contrat de gestion de la SLRB vise à ce que les gens disposent d'un logement sain. Or, qui dit surpopulation, dit aussi problèmes de ventilation, d'humidité, d'entretien, ...

M. Alain Maron reconnaît que la question est complexe.

M. Fouad Ahidar croit que le politique s'efforce de trouver des solutions mais que la Région doit, pour en faire une réelle priorité, parfois passer outre certains obstacles.

M. Nicolas Bernard estime que les normes doivent être conciliées avec la nécessaire continuation du progrès social. Elles doivent être les réponses aux défis d'une époque.

Aangezien de gemiddelde oppervlakte van een woning heden ten dage almaar kleiner wordt, zouden de standaarden misschien moeten worden herzien.

De wet hoeft weliswaar niet te worden aangepast aan de realiteit, maar ze mag er niet los van staan.

Wat de niet-individualisering betreft, raamde een nationale studie die gefinancierd werd door het grootstedenbeleid (⁴) en uitgevoerd werd op basis van een model van solidaire woning, de kosten verbonden aan het statuut van alleenstaande op 60 tot 80.000 euro per jaar, zijnde 0,14 % van het budget van de sociale zekerheid.

De niet-individualisering brengt zelf kosten mee :

- kosten verbonden aan schijnadressen;
- kosten wegens het huren van panden voor loutere simulatiedoeleinden en wegens de onbeschikbaarheid van die panden op de markt;
- kosten wegens het feit dat de fictieve scheiding vaak een reële scheiding wordt;
- kosten ten gevolge van het verlies aan zelfrespect;
- kosten van de controles.

**3.a. Uiteenzetting van
mevrouw Edith Galopin,
hoofd van de juridische dienst, en
van de heer José Garcia,
secretaris-generaal van de Huurdersbond
(vergadering van 17 oktober 2011)**

Mevrouw Edith Galopin heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Alvorens de huursituatie van de vrouwen in het Brusselse Gewest te onderzoeken, moeten er verschillende elementen met grote gevolgen voor de huuromstandigheden onderstreept worden.

De economische crisis is immers zo groot dat de eigenaars-verhuurders een interessant rendement uit hun vastgoedinvestering trachten te behalen. Zij slaan dan ook de huurprijs op, terwijl de lonen en de koopkracht van de gezinnen onveranderd blijven of zelfs dalen.

De woningen met een lage of gemiddelde prijs zouden natuurlijk een tegengewicht kunnen vormen voor de stijging van de private huurprijzen maar ze zijn nog te zeld-

(4) De studie is beschikbaar op internet : http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/habitat_solidaire-fr.pdf

Dans la mesure où la superficie moyenne d'un logement tend aujourd'hui à diminuer, il faudrait peut-être revoir les standards.

La loi ne doit certes pas s'adapter à la réalité du terrain mais elle ne doit pas en être déconnectée.

A propos de la non-individualisation, une étude nationale financée par la politique des Grandes Villes (⁴) et menée sur la base d'un modèle d'habitat solidaire, évaluait le coût du statut d'isolé à 60 à 80 000 euros par an, soit 0,14 % du budget de la sécurité sociale.

La non-individualisation engendre elle-même des coûts :

- coûts liés à la location de sonnettes;
- coûts résultant de la location de biens à des fins exclusives de simulation et de la distraction du marché d'une série de biens;
- coûts résultant du fait que la séparation fictive devient souvent réelle;
- coûts liés à la perte d'estime de soi;
- coût des contrôles.

**3.a. Exposé de
Mme Edith Galopin,
chef du service juridique et
de M. José Garcia,
secrétaire général, du Syndicat des locataires
(réunion du 17 octobre 2011)**

Mme Edith Galopin a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Avant d'examiner la situation locative des femmes en Région de Bruxelles-Capitale, plusieurs éléments ayant des répercussions importantes sur les conditions de location méritent d'être soulignés.

La crise économique est effectivement telle que les propriétaires bailleurs tentent d'obtenir un rendement intéressant de leur investissement immobilier. Ils augmentent dès lors les loyers, alors que les salaires et le pouvoir d'achat des ménages stagnent, voire diminuent.

Les logements à prix bas ou moyen constituaient certes un bon contrepoids à l'augmentation des loyers privés mais ils sont encore trop rares et les moyens d'y parvenir

(4) L'étude est disponible sur Internet : http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/habitat_solidaire-fr.pdf

zaam en middelen zoals het beslag op leegstaande woningen worden nog altijd te weinig gebruikt.

Brussel telt verschillende gemeenschappen en sommige hebben mettertijd heel wat vastgoed verworven. In de wijken van Sint-Joost-ten-Node of Schaerbeek zijn er bijvoorbeeld eigenaars die weinig afweten van de Belgische huurwetgeving of van de wetgeving over het statuut van de vrouw. Ze zijn er dan ook niet happig op om een huurovereenkomst te sluiten met een alleenstaande vrouw.

De vrouwen worden vooral op de volgende momenten gediscrimineerd :

- bij het zoeken naar een woning;
- tijdens de huurperiode, in geval van relatiebreuk;
- tijdens de huurperiode, in geval van buren hinder.

1. Bij het zoeken naar een woning

Gelet op de hoge huurprijzen op de private markt in het Brussels Gewest, verkiezen de eigenaars hun goed te verhuren aan een werkend koppel. De verplichtingen van het huurcontract worden gegarandeerd door twee medeschuldenaars die hoofdelijk aansprakelijk zijn. De verhuurder hoeft zich geen zorgen te maken over de regelmaat van de betalingen.

Alleenstaande vrouwen worden van in het begin minder goed ontvangen door de verhuurder, tenzij zij een goed loon hebben.

Veel alleenstaande vrouwen zonder werk en met kinderen zoeken nochtans een woning. Wij krijgen echter vaak melding van huurweigering door verhuurders die zich zorgen maken over de financiële toestand van de kandidaat-huurder; sommigen vragen dat iemand garant zou staan maar de kandidaat-huurder vindt die moeilijk. Wij ontmoeten dus veel vrouwelijke gezinshoofden die zich tevreden moeten stellen met een woning die in geringe mate voldoet aan de normen maar waarvan de huur beter te betalen valt met hun werkloosheidsvergoeding of hun leefloon.

De oplossing zou liggen in de sociale huisvesting, waar de huurprijs bepaald wordt naargelang het inkomen van de huurder. Het volstaat echter een blik te werpen op de wachtlijsten van de openbare vastgoedmaatschappijen (OVM's) om zich ervan te vergewissen dat de sociale huisvesting niet aan de totale vraag kan voldoen.

2. Tijdens de huurperiode, in geval van relatiebreuk

Vandaag gaan veel koppels uiteen. Naast alle sentimentele problemen die eruit voortvloeien, kunnen er ook problemen rijzen met het huurcontract.

tels que la réquisition d'immeubles vides sont trop peu exploités.

Enfin, Bruxelles compte diverses communautés et certaines, au fil du temps, ont acquis un important patrimoine immobilier. Dans des quartiers de Saint-Josse-ten-Noode ou de Schaerbeek par exemple, on rencontre des propriétaires bailleurs peu avertis de la législation belge en matière de location ou du statut de la femme. Il en résulte des réticences à conclure un contrat de bail avec une femme seule.

Les femmes font particulièrement l'objet de discriminations à certains moments :

- lors de la recherche d'un logement;
- durant la location, en cas de rupture de couple;
- durant la location, en cas de troubles de voisinage.

1. Lors de la recherche d'un logement

Vu le niveau des loyers privés pratiqués en Région de Bruxelles-Capitale, les propriétaires préfèrent louer leur bien à un couple de travailleurs. Les obligations du bail conclu par les locataires sont garanties par deux codébiteurs solidaires dont les revenus rassurent le bailleur quant à la régularité des paiements.

Les femmes seules sont dès l'abord moins bien reçues par les bailleurs, sauf à pouvoir prétendre à un salaire confortable.

Bon nombre de femmes seules sans emploi avec enfants recherchent pourtant un logement. Or, on nous rapporte de fréquents cas de refus de location par des bailleurs qui s'inquiètent de la sécurité financière de leurs candidates locataires; certains demandent un garant que la candidate locataire trouve difficilement. Nous rencontrons dès lors de nombreuses mères de famille qui doivent se contenter d'un logement peu conforme aux normes mais à un prix plus compatible avec leurs indemnités de chômage ou leur revenu d'intégration.

La solution serait le logement social, dont le loyer est réglementé et fixé en fonction des revenus du locataire. Mais il suffit de se pencher sur les listes d'attente des sociétés immobilières de service public (SISP) pour se rendre compte que le logement social ne permet pas d'absorber toutes les demandes.

2. Durant la location, en cas de rupture de couple

Aujourd'hui les ruptures de couple sont nombreuses. Outre toutes les difficultés sentimentales qu'elles engendrent, elles peuvent également poser des problèmes au niveau du bail.

De verhuurder verliest inderdaad een schuldenaar en als degene die vertrekt het hoogste inkomen heeft, zal de eigenaar ietwat terughoudend zijn om de overeenkomst voort te zetten.

In de meeste gevallen verlaat de man het huis en wil hij niet meer bijdragen tot de huurlasten.

Veel vrouwen bevinden zich bijgevolg in een zeer onzekere situatie. Ofwel willen ze snel de woning verlaten om de financiële problemen te beperken en gaan de meeste verhuurders met wie we contact hebben opgenomen om te onderhandelen over een vervroegd vertrek zonder hoge vergoedingen of een opzeggingstermijn, daarmee niet akkoord. Ofwel willen ze de woning blijven huren om de kinderen in een stabiele omgeving te houden, maar wordt dat geweigerd door de verhuurder.

Wanneer de man de huurovereenkomst wil voortzetten, zijn er in het algemeen minder problemen.

3. Tijdens het huren, in geval van buren hinder

In geval van buren hinder worden alleenstaande vrouwen met een scheef oog bekeken door de buren, die hun zeer snel een slechte reputatie toedichten.

Kortom, sommige verhuurders geloven blijkbaar niet dat vrouwen in staat zijn om op eigen houtje hun financiën en hun gezin te beredderen. ».

*
* *

De heer José Garcia heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Het echte probleem is geen probleem tussen mannen en vrouwen. Het is voor gezinnen en zeker voor alleenstaanden bijna onmogelijk om een woning tegen een betaalbare prijs te vinden. Hoe lager het inkomen, hoe hoger het aandeel van de huur. Vaak wordt 60 % van het inkomen besteed aan de huur en de kosten. Dat is ondraaglijk. »

Dat probleem is des schrijnender voor de vrouwen, die nog andere problemen ervaren die deze feitelijke situatie verergeren.

Watgevend optreden ten gunste van de vrouwen veronderstelt evenwel dat men algemene wetgeving maakt die niet tot discriminatie tussen de geslachten leidt.

Artikel 215, § 2, van het Burgerlijk Wetboek luidt als volgt : « het recht op de huur van het onroerend goed dat een der echtgenoten gehuurd heeft, zelfs voor het huwelijk, en dat het gezin geheel of gedeeltelijk tot voornaamste woning dient, behoort aan beide echtgenoten gezamenlijk,

Le bailleur perd effectivement un débiteur et, si celui qui part est aussi celui dont les revenus sont les plus importants, le propriétaire exprimera quelques réticences à poursuivre le contrat.

Dans la majorité des cas, c'est l'homme qui quitte les lieux et ne veut plus participer aux charges du loyer.

Beaucoup de femmes se trouvent dès lors dans une situation très précaire. Soit elles veulent rapidement quitter les lieux pour limiter les problèmes financiers et la plupart des bailleurs contactés par nos soins afin de négocier un départ anticipé sans lourdes indemnités ni préavis, s'y opposent. Soit elles veulent poursuivre la location afin notamment de ne pas déstabiliser les enfants, mais le bailleur leur refuse cette poursuite.

Lorsque l'homme veut poursuivre le bail, cela pose généralement moins de problèmes.

3. Durant la location, en cas de troubles du voisinage

En cas de troubles du voisinage, les femmes seules sont souvent mal vues par leurs voisins qui leur attribuent très vite une mauvaise réputation.

En conclusion, il apparaît que certains bailleurs ne croient pas en la capacité des femmes de gérer seules leurs finances et leur vie familiale. ».

*
* *

M. José Garcia a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le véritable problème n'est pas un problème hommes-femmes. Il est celui de la quasi-impossibilité pour les ménages, et particulièrement pour des personnes seules, de se loger à un prix abordable. Moins les revenus sont importants, plus le loyer est proportionnellement élevé. Souvent 60 % des revenus sont consacrés au loyer et aux charges. C'est insupportable. »

Ce problème est d'autant plus criant pour les femmes, qui subissent par ailleurs d'autres problèmes aggravant cet état de fait.

Toutefois, légitérer en faveur des femmes suppose qu'on légifère dans la globalité, sans établir de discrimination entre les sexes.

Ainsi, l'article 215, § 2, du Code civil qui précise que « le droit au bail de l'immeuble loué par l'un ou l'autre époux, même avant le mariage et affecté en tout ou en partie au logement principal de la famille, appartient conjointement aux époux, nonobstant toute convention contraire »,

niettegenstaande enige hiermede strijdige overeenkomst » en heeft betrekking op zowel mannen als vrouwen, ook al werd het oorspronkelijk ontworpen om de echtgenote te beschermen.

De voorrang die wordt verleend aan eenoudergezinnen bij de toegang tot een sociale woning, geldt niet uitdrukkelijk voor vrouwen, maar voor een categorie personen waarin vrouwen zeer sterk vertegenwoordigd zijn.

Er bestaan ook oplossingen om de huurprijzen te beperken. De wet-Wathelet verbiedt bijvoorbeeld om de huur te wijzigen, met uitzondering van de indexering, van een huurovereenkomst voor negen jaar. Dat heeft helaas geleid tot een groot aantal huurovereenkomsten van korte duur.

Zo kunnen hervormingen die bedoeld zijn voor de hele bevolking bijzonder gunstig blijken voor de vrouwen.

De verenigingswereld staat ter beschikking om zijn ervaringen te delen en advies te geven. Ik kan evenwel enkel betreuren dat er gebrek is aan samenwerking tussen de verenigingen en de parlementsleden, zodat wij vaak op hetzelfde probleem hameren.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat weldra bevoegd wordt voor private huisvesting, staat voor grote uitdagingen. Aangezien sociale huisvesting maar 8 % van de woningen vertegenwoordigt, moet het woningpark in zijn geheel beschouwd worden om de huisvestingsproblematiek aan te pakken.

Ik hoop dat u een beroep zal doen op ons met het oog op een verbetering van de voorwaarden voor de huurders, met inbegrip van de vrouwen. ».

3.b. Uiteenzetting van de heer Martin Wagener, onderzoeker bij de UCL⁽⁵⁾

De heer Martin Wagener heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Eenoudergezinnen vormen een context waarin de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen uiterst schijnend zijn. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn er grosso modo 75.000 eenoudergezinnen. Als enkel gezinnen met kinderen in aanmerking worden genomen, maken eenoudergezinnen 30 % van de gezinnen uit, en in 80 % ervan is een vrouw het gezinshoofd. Als enkel gezinnen met meer dan twee kinderen in aanmerking genomen worden, stijgt dat aandeel tot 90 %. Dat betekent dat de problematiek kan

s'adresse indépendamment aux hommes et aux femmes même s'il a été initialement conçu pour protéger l'épouse.

De même, la priorité octroyée aux familles monoparentales dans l'accès au logement social ne vise pas explicitement les femmes mais concerne une catégorie de personnes où les femmes sont particulièrement représentées.

Il existe également des solutions pour limiter les loyers. La loi Wathelet interdit par exemple de modifier le loyer, hors indexation, d'un bail conclu pour neuf ans. Il en a hélas résulté une prolifération de baux de courte durée.

Ainsi, des réformes destinées à l'ensemble de la population peuvent s'avérer particulièrement favorables aux femmes.

Le monde associatif est là pour faire part de son expérience et distiller ses conseils. Je ne peux toutefois que déplorer l'absence de collaboration entre l'associatif et les parlementaires, de sorte qu'on tape souvent sur le même clou.

De grands défis attendent aujourd'hui la Région de Bruxelles-Capitale, qui sera bientôt compétente pour le logement privé. Il faudra donc, dans la mesure où le logement social ne représente que 8 %, envisager le parc immobilier dans son ensemble pour résoudre la problématique du logement.

J'espère que vous ferez appel à notre expérience de manière à améliorer les conditions des locataires, en ce compris les femmes. ».

3.b. Exposé de M. Martin Wagener, chercheur à l'UCL⁽⁵⁾

M. Martin Wagener a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« La monoparentalité représente un contexte familial dans lequel les inégalités hommes-femmes sont extrêmement criantes. Les familles monoparentales représentent grosso modo 75.000 ménages en Région de Bruxelles-Capitale. Si on ne prend en compte que les ménages avec enfants, la proportion de familles monoparentales est de 30 %. 80 % de ces familles sont dirigées par des femmes, mais lorsqu'on ne considère que les familles de plus de deux enfants, cette proportion grimpe à 90 %. La thématique de la

(5) Voir son étude sur http://www.uclouvain.be/cps/ucl/doc/cr-cridis/documents/RapportPRFB_MW_2011_FinalavecAnnexes.pdf

(5) Voir son étude sur http://www.uclouvain.be/cps/ucl/doc/cr-cridis/documents/RapportPRFB_MW_2011_FinalavecAnnexes.pdf

onderzocht worden als die van de gezinnen met de vrouw als enige ouder.

Het feit enige ouder te zijn, moet overigens beschouwd worden als een moment in de loop van een leven. Die situatie staat niet eens en voor altijd vast.

Uit onderzoek tijdens de jaren 60 kwam het eenoudergezin uiterst negatief naar voren, als een opeenhoping van alles wat niet werkt. De vrouwen werden fel met de vinger gewezen.

Recent onderzoek naar vrouwelijke gezinshoofden toont een waaier van situaties. Het zijn echter in de eerste plaats de moeders die verschillende strategieën aanwenden om het hoofd te bieden aan moeilijkheden na een scheiding.

Geografisch beschouwd, beperken de eenoudergezinnen zich niet tot de « arme halve maan » van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zij zijn oververtegenwoordigd in wijken met een groot aantal sociale woningen, en in het algemeen in de zones met minder dure huurprijzen, minder talrijke diensten⁽⁶⁾ en een minder toegankelijke arbeidsmarkt.

Momenteel zijn er geen recentere gegevens dan die uit het socio-economisch onderzoek van 2001, die een redelijk ruime basis geven om te kunnen werken aan de kwaliteit van de huisvesting op Brussels niveau. Uit die laatste gegevens blijkt dat de vrouwelijke gezinshoofden veel vaker huurder en dus minder vaak eigenaar zijn, dat de woningen kleiner zijn, van minder goede kwaliteit, duurder en minder comfortabel.

Ik heb trouwens gesprekken gehad met een vijftigtal vrouwelijke gezinshoofden in verschillende wijken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en uit alle socio-professionele categorieën.

Ongeacht hun sociaal-professionele situatie, is hun situatie altijd onzekerder.

De huur vertegenwoordigt telkens meer dan de helft van het inkomen, voor sommigen zelfs drie vierde. Een vrouw die thans loopbaanonderbreking heeft om voor haar ziek kind te zorgen en wier status van samenwonende vastzit door een echtgenoot die haar heeft verlaten, betaalt al meer dan 6 maanden huur, die 105 % van haar inkomen bedraagt.

In het algemeen leiden overgangsperiodes tot grote problemen met de overheden en wordt een wijziging van de status soms enkel na verscheidene maanden erkend. Bij scheidingen gaan mannen bovendien zich vaak veel minder inzetten : alimentatiegeld wordt niet of gedeeltelijk betaald,

(6) Bijvoorbeeld 1 plaats in een kinderdagverblijf per 10 kinderen, tegenover een gemiddelde van 1 plaats per 5 kinderen.

familie monoparentale peut donc s'analyser comme celle de la femme monoparentale.

Par ailleurs, la monoparentalité doit s'envisager comme un moment de la trajectoire de vie d'une personne. La situation ne se fige pas une fois pour toutes.

Les études menées dans les années 60 dressaient de la famille monoparentale un portrait extrêmement négatif, faisant d'elle un agrégat de tout ce qui fonctionnait mal. Les femmes s'en trouvaient fortement stigmatisées.

L'analyse actuelle de la femme monoparentale montre une diversité de situations. Mais ce sont avant tout des mères qui mettent en œuvre différentes stratégies pour faire face aux difficultés survenant à la suite d'une séparation.

Géographiquement, les familles monoparentales ne se limitent pas au croissant pauvre de la Région de Bruxelles-Capitale. Elles sont surreprésentées dans les quartiers où se situent d'importants ensembles de logements sociaux et globalement dans les zones où les loyers sont les moins chers, les services moins nombreux⁽⁶⁾ et le marché de l'emploi moins accessible.

Il n'existe actuellement pas de données plus récentes que celles de l'enquête socio-économique de 2001 qui présentent un échantillonnage assez large pour pouvoir travailler au niveau de Bruxelles sur la qualité du logement. Il ressort de ces dernières données que les femmes en situation monoparentale se retrouvent beaucoup plus dans le parc locatif et sont donc moins souvent propriétaires, que les logements sont plus petits, de moins bonne qualité, plus coûteux et plus inconfortables.

J'ai par ailleurs mené des entretiens avec une cinquantaine de femmes monoparentales issues de quartiers différents de la Région de Bruxelles-Capitale et de toutes les catégories socioprofessionnelles.

Indépendamment de leur situation socioprofessionnelle, leur situation est toujours plus précaire.

A chaque fois, le loyer représente plus de la moitié des revenus, voire les trois-quarts pour certaines. Une femme actuellement en pause-carrière pour s'occuper de son enfant malade et dont le statut de cohabitant est bloqué par un mari qui l'a quittée, verse un loyer qui représente 105 % de ses revenus depuis plus de six mois.

Les transitions posent généralement de grands problèmes avec les services publics. Le changement de statut n'est parfois reconnu qu'après plusieurs mois. Les séparations s'accompagnent en outre souvent d'un fort désinvestissement des hommes : pension alimentaire pas ou par-

(6) On compte par exemple une place de crèche pour dix enfants contre une place pour cinq enfants en moyenne.

alternerend hoederecht dat uiteindelijk de vrouw te beurt valt ...

Bij privéwoningen is het in de meeste gevallen de vrouw die vlucht met de kinderen. Soms wordt meer onderhandeld over de scheiding, maar dat komt niet vaak voor. Doorgaans verlaat de vrouw de woonplaats en moet ze dringend opnieuw een woning vinden. Vrouwen die geen woning vinden (een vrouw op vijf uit de steekproef heeft dat probleem in de loop van haar leven al meegeemaakt), worden meestal opgevangen bij kennissen, bij familie, in woonomstandigheden die niet aangepast zijn aan de kinderen. De andere helft wordt geholpen door diensten voor dakloze vrouwen met kinderen (opvanghuizen en sociale urgente).

Vrouwen die dringend op zoek zijn naar huisvesting (omdat zij kinderen hebben), zijn doorgaans verplicht aan te nemen wat zij vinden (zo gebeurt het dat gezinnen met vier kinderen in een studentenkot wonen) en ondergaan dan discriminatie vanwege de eigenaars. De meest discriminerende criteria op dat vlak zijn : het feit een vrouw te zijn, van buitenlandse afkomst te zijn en afhankelijk te zijn van het OCMW.

Het openbaar woningpark biedt meer stabiliteit aan ouders, aangezien de contracten meer zekerheid bieden dan in de privésector. Hoewel de woningen soms in minder goede staat verkeren, blijven de mensen er makkelijker wonen.

In de openbare sector, is het niet « degene die betaalt »⁽⁷⁾ die blijft, maar wel degene die de kinderen opvoedt. Bij een scheiding verliezen de vrouwen ten minste niet meteen hun woning, werk, sociale banden ... Als de wijziging van hun status niet onmiddellijk mogelijk is, kunnen zij in enkele maanden tijd alles verliezen.

Dat is nog dramatischer daar echtscheiding niet langer uitzonderlijk is. Het ouderpaar behoudt evenwel zijn verantwoordelijkheden, die verder gaan dan de banden tussen de man en de vrouw. Huisvesting is dan een belangrijke aangelegenheid.

Het is niet de bedoeling zich toe te spitsen op de vrouw of de vrouwelijke gezinshoofden, want dat kan leiden tot discriminatie. De helft van de werklozen in Wallonië (er zijn geen cijfers voor Brussel) die geschrapt zijn van de werkloosheid wegens non-activiteit zijn vrouwelijke gezinshoofden. Zich te veel toespitsen op bepaalde personen leidt ook tot uitsluiting op grond van hun status. Een van de oplossingen in gewijzigde levensomstandigheden zou erin bestaan dat ouders niet automatisch hun rechten verliezen na een scheiding. Er moet worden gezorgd voor de beste bescherming om die fase door te komen. Dat moet worden gezien in het licht van de overheidsbeleid en de onzeker-

tellement payée, garde alternée qui échoit finalement à la femme, ...

Dans une majorité des cas observés dans le logement privé, c'est la femme qui fuit avec les enfants. Parfois, la séparation est davantage négociée mais c'est moins fréquent. En général, la femme quitte le domicile et est placée devant l'urgence de retrouver un logement. Et, lorsqu'elles tombent dans une situation d'absence de logement (une femme de l'échantillon sur cinq a déjà connu ce problème au cours de la vie), dans la moitié des cas elles cherchent à se loger chez des connaissances, dans la famille, souvent dans des conditions de logement inadaptées pour les enfants. L'autre moitié trouve accueil auprès des services pour femmes sans-abri avec enfants (maisons d'accueil et urgence sociale).

Par ailleurs, les femmes qui cherchent un logement en urgence (parce qu'elles ont des enfants), sont généralement contraintes d'accepter ce qu'elles trouvent (des familles de quatre enfants en arrivent ainsi à vivre dans un kot pour étudiants) et subissent alors les discriminations des propriétaires. Les trois critères les plus discriminants sont à cet égard : le fait d'être femme, le fait d'être d'origine étrangère et le fait d'émerger à un CPAS.

Le parc de logement public offre une plus grande stabilité aux parents, puisque les contrats sont plus sûrs que dans le secteur privé. Même si les logements sont parfois en moins bon état, les personnes les conservent plus facilement.

Dans le secteur public, ce n'est pas le « payeur »⁽⁷⁾ qui reste, mais la personne en charge de l'éducation des enfants. Au moins, en cas de séparation, les femmes ne perdent pas directement logement, travail, liens sociaux, ... Car, lorsque leur changement de statut n'est pas directement intégré, elles peuvent tout perdre en quelques mois.

C'est d'autant plus dramatique que le divorce n'est plus l'exception. Or, le couple parental garde des responsabilités qui vont au-delà des liaisons entre l'homme et la femme. La question du logement est dès lors importante.

Il ne s'agit pas d'intervenir en se focalisant sur la femme ou la femme monoparentale. Cela peut générer des discriminations. La moitié des chômeurs en Wallonie (les chiffres pour Bruxelles ne sont pas accessibles) qui ont été radiés du chômage pour inactivité sont ainsi des femmes monoparentales. Cibler trop les personnes crée aussi des statuts à exclusion. Une des pistes à élaborer serait de favoriser le fait que, lors des transitions de vie, les parents ne perdent pas automatiquement leurs droits après une séparation ou autre. Il s'agit de trouver de meilleures protections de la trajectoire, qui permettent de surpasser certains transitions. Ceci est à mettre en lien avec l'action publique et l'incerti-

(7) Dat concept houdt helemaal geen rekening met de scheiding van de taken binnen het koppel en werkt dus tegen de vrouw.

(7) Ce concept ne rend pas du tout compte de la séparation des tâches à l'intérieur du couple et se retourne alors contre les femmes.

heid van de officiële status na gewijzigde omstandigheden (bijvoorbeeld de ex-man die het statuut van samenwonende niet wil opgeven en de vrouw die dan in grote problemen van armoede verzeilt).

Het is de bedoeling een compromis te vinden tussen doelgerichte acties en algemene beleidsmaatregelen die de mogelijkheid bieden uit de armoede te geraken. ».

3.c. Gedachtwisseling

De heer Fouad Ahidar vreest dat de rechten van vrouwen nog meer met te voeten worden getreden omdat zij ze niet kennen. De volksvertegenwoordiger vraagt zich dan ook af hoe ze op de hoogte kunnen worden gebracht. Is het bijvoorbeeld nodig een bijlage bij het huurcontract te voegen ?

De heer Ahidar betreurt het gebrek aan interactie tussen de verenigingen en de politiek. Het Parlement werkt echter vaak met de Brusselse Bond voor het Recht op Wonen (BBRoW). De boodschap wordt doorgegeven aan de commissie Huisvesting, met name in het kader van de Staats-hervorming.

Verscheidene voorbeelden uit de praktijk tonen aan welke moeilijkheden vrouwen ondervinden op het vlak van huisvesting, maar toch zouden we moeten kunnen beschikken over recentere statistieken dan die van 2001 en 2002.

Mevrouw Nadia El Yousfi bedankt de sprekers.

Helaas is het een feit dat vele burgers hun rechten niet kennen, vooral bij sommige moeilijkheden. Zij moeten ter zake worden ingelicht, maar dat volstaat niet en begeleiding blijkt noodzakelijk opdat de slachtoffers werkelijk hun rechten kunnen doen gelden.

De overdracht van bevoegdheden naar de Gewesten is ook een gelegenheid om sommige aanpassingen door te voeren en nieuwe beleidsmaatregelen te nemen, onder andere regeling van de huurprijzen.

Mevrouw Anne Herscovici bedankt de sprekers.

Vaak komen andere aspecten van de gebrekkige kennis inzake rechten terug in het debat.

In het algemeen nemen de gemeenten, de OCMW's en de verenigingen die taak op zich, een beetje per toeval en op een ongeordende wijze. Sommigen maken er gebruik van, anderen niet; er bestaat geen systematisch beleid op dat vlak.

De volksvertegenwoordiger zegt eveneens dat zij oog heeft voor de overgangsperiode. De wetgeving is uitgedacht

tude des statuts officiels après un changement (par exemple l'ex-mari qui ne veut pas libérer le statut de cohabitant et la femme qui tombe alors dans des graves problèmes de pauvreté).

Il s'agit de trouver un compromis entre interventions ciblées et politiques publiques généralistes qui permettent de sortir de la pauvreté. ».

3.c. Echange de vues

M. Fouad Ahidar craint que les droits des femmes soient d'autant plus bafoués qu'elles ne les connaissent pas. Le député s'interroge dès lors sur la manière de les en informer. Faut-il par exemple annexer un texte au bail ?

M. Ahidar regrette aussi le manque d'interactivité entre le secteur associatif et le monde politique. Toutefois, le Parlement travaille fréquemment avec le Rassemblement bruxellois pour le droit à l'habitat (RBDH). Le message sera passé au président de la commission du Logement, notamment dans le cadre de la réforme de l'Etat.

Enfin, si les difficultés subies par les femmes dans le domaine du logement sont mises en évidence par l'expérience des uns et des autres, elles devraient être documentées par des statistiques plus récentes que celles de 2001.

Mme Nadia El Yousfi remercie les orateurs.

La méconnaissance des droits est hélas une réalité pour de nombreux citoyens, particulièrement lorsqu'ils vivent certaines difficultés. Il faut pouvoir les en informer. Toutefois, l'information seule ne suffit pas et un accompagnement s'avère nécessaire afin que les victimes puissent réellement faire valoir leurs droits.

Le transfert de compétences vers les Régions sera également l'occasion de certains aménagements et de nouvelles politiques visant notamment l'encadrement des loyers.

Mme Anne Herscovici remercie les orateurs.

Le débat sur la connaissance des droits revient souvent sous d'autres aspects à l'ordre du jour. La députée pense en particulier à l'accueil des primo-arrivants.

C'est un travail dont se chargent généralement les communes, les CPAS et les associations, qui se fait un peu au hasard et dans le désordre. Si certains en bénéficient, d'autres pas. Il n'existe pas de politique systématique en la matière.

La députée se dit également sensible à la question de la transition. La législation a été conçue en fonction d'une

op grond van een tijdperk waarin men trouwde, kinderen kreeg en werkte ... voor het leven. De normen op het vlak van sociale zekerheid en integratie zijn volgens dat model opgesteld. Zodra wordt afgeweken van dit schema, volgt een ramp met sneeuwbaleffect. Tijdens de tijd die nodig is om een dossier bij te werken, bewijzen te leveren, enz. kan alles omslaan. Daaraan moet worden gewerkt.

Dergelijke kwesties zouden echter niet rijzen als de vrouwen op onafhankelijke wijze rechten hadden en mevrouw Herscovici kan dan ook enkel pleiten voor het individualiseren van de rechten.

De heer Wagener zei eerder dat vrouwelijke gezinshoofden vooral huisvesting vinden in wijken met minder goede voorzieningen voor opvang en tewerkstelling. Waarom is het moeilijker werk te vinden ? Is dat een gevolg van de toestand van de werkgelegenheid in die wijken, of van het gebrek aan opvang ? Het is alleszins duidelijk dat een behoorlijk loon een van de manieren vormt om behoorlijke huisvesting te vinden.

*
* *

Mevrouw Edith Galopin wijst erop dat informatie altijd een bekommernis geweest is van de huurdersbond; de mensen beschikken vaak over onjuiste of onvolledige inlichtingen. Op een gegeven moment was er sprake van om bij de huurovereenkomst de wetgeving op het huurcontract voor het hoofdverblijf te voegen alsook een kort overzicht van de rechten en plichten van de partijen én een lijst van verenigingen die bijstand kunnen verlenen bij een probleem. Spijtig genoeg is dat niet gebeurd.

Tevens waren contacten gelegd met de Kamer van Notarissen en de Kamer van Gerechtsdeurwaarders om eenzelfde lijst van verenigingen die bijstand kunnen verlenen, toe te voegen aan deurwaardersexploten tot uitzetting.

Het is slechts een pleister op een houten been maar het is een eerste stap die enkele vruchten zou kunnen afwerpen.

De heer José Garcia heeft altijd geprobeerd om geen onderscheid te maken tussen vrouwen en mannen. Sommige toestanden treffen echter vooral vrouwen, zoals geweld, de verantwoordelijkheid voor de kinderen, ...

Men kan echter geen gedifferentieerd beleid ten voordele van de vrouwen als bepaalde problemen niet worden opgelost. Het eerste probleem is nu net de huurprijs.

In bepaalde gevallen van scheidingen, aarzelt de rechter niet om de woning toe te wijzen aan de vrouwen die het slachtoffer zijn van partnergeweld omdat de huurprijs op basis van het inkomen berekend wordt. Dat geldt enkel voor sociale woningen omdat de huurprijs aangepast wordt aan de veranderde situatie.

époque à laquelle on se mariait, on avait des enfants, on avait un travail, ... et c'était pour la vie. Les normes, en matière de sécurité ou d'intégration sociales, ont été élaborées sur ce modèle. Dès qu'on s'écarte de ce schéma, il s'ensuit une catastrophe entraînant des effets boule de neige. Le temps d'actualiser un dossier, d'apporter des preuves, etc., tout peut basculer. C'est un champ à travailler.

De telles questions ne se poseraient toutefois pas si les femmes jouissaient d'un droit autonome et Mme Herscovici ne peut dès lors que plaider pour l'individualisation des droits.

M. Wagener déclarait plus haut que les femmes monoparentales se logeaient surtout dans des quartiers moins bien desservis en termes d'accueil de la petite enfance et d'emploi. Pourquoi est-il plus difficile de décrocher un travail ? Cela résulte-t-il de la situation de l'emploi dans ces quartiers ou de l'absence de solution de garde ? Il est en tous cas évident que l'une des clés pour pouvoir se loger décemment est d'avoir un revenu correct.

*
* *

Mme Edith Galopin rappelle que la question de l'information a toujours beaucoup préoccupé le Syndicat des locataires; les gens sont souvent en possession de renseignements inexacts ou incomplets. Il était un moment question de joindre au bail la législation sur le bail de résidence principale ainsi qu'un résumé des droits et devoirs des parties et une liste d'associations auxquelles s'adresser en cas de problème. Il n'y a hélas pas eu de suite.

Des contacts avaient également été établis avec la chambre des notaires et la chambre des huissiers de justice afin de joindre à l'exploit d'huissier signifiant une expulsion une même liste d'associations susceptibles de venir en aide.

Ce n'est certes qu'un emplâtre sur une jambe de bois mais c'est un premier pas qui pourrait porter quelques fruits.

M. José Garcia s'est toujours efforcé de ne pas distinguer les hommes et les femmes. Il est toutefois des réalités qui concernent davantage les femmes, telles que la violence, la garde des enfants, ...

On ne peut cependant mener une politique différenciée en faveur des femmes que si certains problèmes sont préalablement résolus. Le premier de ces problèmes est précisément le montant des loyers.

Dans certains cas de rupture, le juge n'hésite pas à octroyer le logement aux femmes victimes de violences conjugales parce que le loyer est calculé sur la base du revenu. Cela ne vaut toutefois que dans le logement social parce qu'il y a là une adaptation du loyer au changement de situation.

De heer Fouad Ahidar vraagt of aan de rechter gevraagd moet worden een onderscheid te maken tussen een sociale en een private woning.

De heer José Garcia legt uit op de private huisvestingsmarkt gedacht moet worden aan een systeem om het slachtoffer de mogelijkheid te geven zijn woonplaats te behouden zonder op korte of middellange termijn benadeeld te worden omdat hij de huurprijs niet kan betalen.

Men zou ook de eigenaars kunnen belasten naargelang de gehanteerde tarieven. Er bestaat ook discriminatie tussen verhuurders die op dezelfde manier belast worden – via het KI – onafhankelijk van de gevraagde huurprijs.

Als er vandaag een dergelijke druk op de socialehuisvestingsmarkt bestaat, is dat een gevolg van de prijzen op de private markt.

De heer Martin Wagener denkt niet dat alleen een folder bij de huurovereenkomst tot een betere kennis van de rechten zal leiden. De uitbreiding van het aantal onthaaldiensten die niet op een thematiek in het bijzonder gericht zijn, kan daartoe bijdragen. In de grote woningcomplexen en in bepaalde wijken zijn er toegankelijke plaatsen voor ouders en kinderen waar de mensen naartoe gaan zonder vrees dat zij onder de problemen bedolven worden. Zodra er een basis is van vertrouwen en kennis, richten de mensen zich gemakkelijker tot die diensten om specifieke hulp te vragen.

De spreker voegt eraan toe dat de begrippen van gelijkheid van kansen en emancipatie moeten worden beoordeeld naargelang de analyse van de eenoudersituatie. Het onrecht dat vrouwen aangedaan wordt, is immers schrijnend.

Wat betreft de individualisering van de rechten, die bescherming moeten bieden bij overgang, wijst de heer Wagener erop dat in Frankrijk aanvullende uitkeringen aan de alleenstaande ouders gegeven worden die het toezicht op de kinderen hebben maar die in feite de terugkeer van de vrouwen naar huis organiseren. In Duitsland is een soortgelijk systeem aangenomen; het is zeer gunstig voor de eenoudergezinnen maar belangt ook de mannen aan⁽⁸⁾ en zorgt voor een betere taakverdeling. Directe steun, zoals fiscale maatregelen, kunnen een grote impact hebben voor de betrokkenheid van de ouders bij de opvoeding en voor het stand brengen van gedeeld toezicht.

Men moet een systeem gebaseerd op het gezin en de samenwoning in vraag stellen. Het kan niet zijn dat alle kosten van de scheiding op de vrouw afgewenteld worden en dat de man zijn verantwoordelijkheid ontvlucht.

De spreker preciseert tot slot dat vrouwen minder gaan werken na een scheiding en een tweede kind. Slechts 20 % van de vrouwen die wij ontmoet hebben en die voor de

M. Fouad Ahidar se demande s'il s'agit de demander au juge de faire la distinction entre logement social et logement privé.

M. José Garcia explique qu'il s'agirait en tous cas d'imaginer, dans le logement privé, un système qui permette à la victime de conserver son domicile sans se voir pénalisée à court ou moyen terme parce qu'elle ne parvient pas à payer le loyer.

On pourrait également taxer les propriétaires en fonction des tarifs pratiqués. Il existe ici une discrimination entre bailleurs qui sont imposés de la même manière – via le revenu cadastral – indépendamment des loyers exigés.

S'il existe aujourd'hui une telle pression sur le logement social, c'est en raison des prix pratiqués dans le privé.

M. Martin Wagener ne croit pas qu'un fascicule aidera à lui seul à une meilleure connaissance des droits. Par contre, la multiplication de lieux d'accueil qui ne soient pas focalisés sur une thématique particulière peut y contribuer. Il existe ainsi dans des grands ensembles de logements et dans certains quartiers, des lieux accessibles aux parents et aux enfants où les gens se rendent sans crainte de crouler sous les problèmes. Une fois la base de confiance et de connaissance établie, les personnes se tournent plus facilement vers ses services pour demander de l'aide spécifique.

L'orateur ajoute que les notions d'égalité des chances et d'émancipation sont à réévaluer par rapport à l'analyse de la monoparentalité. Les injustices subies par les femmes sont effectivement criantes.

Au niveau de l'individualisation des droits qui permettent de protéger les personnes lors des transitions, M. Wagener relève qu'en France, des allocations complémentaires sont versées aux parents isolés (allocation de parent isolé – API) qui ont la charge de leurs enfants mais organisent en fait le retour des femmes à la maison. En Allemagne, un système similaire a été adopté mais, très favorable aux familles monoparentales, il touche également les hommes⁽⁸⁾, et favorise une répartition des tâches plus équilibrée. Les aides directes comme les incitants fiscaux peuvent avoir des effets importants sur l'implication des parents dans l'éducation et la mise en place d'une garde partagée.

Il faut remettre en cause un système basé sur la famille et la cohabitation. Il ne peut être question de faire reposer tous les coûts de la séparation sur les épaules de la femme et de permettre à l'homme de fuir ses responsabilités.

Pour terminer, l'intervenant précise que le travail féminin diminue avec la séparation et le deuxième enfant. Les femmes rencontrées qui avaient toutes ou presque travaillé

(8) Een derde van de Duitse eenoudergezinnen heeft een man als hoofd.

(8) Un tiers des familles monoparentales allemandes est dirigé par des hommes.

breuk bijna allemaal werkten, heeft nu nog een beroepsactiviteit.

De heer José Garcia voegt eraan toe dat het simpele feit van de eigenaars en de huurders op de hoogte te brengen van hun rechten, allicht niets zal veranderen. Het is ook belangrijk dat zij weten tot wie ze zich moeten wenden bij problemen.

De deurwaarders zijn bereid om bij hun exploeten een lijst met verenigingen te voegen waar men terecht kan. De uitzetting wordt daarmee niet voorkomen, maar het zal wel helpen om een andere woning te vinden.

4. Procedure

Ter afsluiting van de hoorzittingen en de gedachtewisselingen en overeenkomstig artikel 124 van het Reglement, beslist het adviescomité aanbevelingen op te stellen over huisvesting in de vorm van een advies.

Die aanbevelingen maken deel uit van het proces dat gestart is inzake werkgelegenheid (9).

5. Advies betreffende de gelijkheid tussen vrouwen en mannen

HOOFDSTUK 2

Huisvesting

De woning is zowel de plek waar iemand onderdak vindt, eet, rust, zijn naasten en zichzelf terugvindt. Ze vormt het steunpunt voor het sociale leven, de plaats waar het individu zijn identiteit kan uitbouwen en zijn relationele bekwaamheden kan uittesten. Het is dus een essentiële plaats in het leven en het recht op huisvesting is een fundamenteel recht dat opgenomen is in de Belgische Grondwet, en in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948. In artikel 25.1 van die verklaring is het volgende bepaald : « Een ieder heeft recht op een levensstandaard, die hoog genoeg is voor de gezondheid en het welzijn van zichzelf en zijn gezin, waaronder inbegrepen voeding, kleding, huisvesting en geneeskundige verzorging en de noodzakelijke sociale diensten (...) ».

Algemeen gesteld is de situatie van vrouwen kwetsbaarder dan die van mannen. Wegens een structurele economische ongelijkheid, moeten vrouwen een veel groter deel van hun inkomsten besteden aan huisvesting. Ter zake, is het belangrijk dat de besluitvormers kunnen beschikken over alle statistieken betreffende huisvesting en wonen, volgens het geslacht.

(9) Zie document A-271/1 : Advies over de gelijkheid tussen mannen en vrouwen – Hoofdstuk 1 – Werkgelegenheid.

avant la rupture, ne sont plus que 20 % à exercer une activité professionnelle par la suite.

M. José Garcia ajoute que le simple fait d'informer les propriétaires et locataires de leurs droits ne changera sans doute rien. Il est également important qu'ils sachent où se diriger en cas de problème.

Les huissiers ont consenti à annexer à leurs exploits une liste d'associations auxquelles s'adresser. Cela n'évitera pas l'expulsion mais aidera au moins au relogement.

4. Procédure

En conclusion des auditions et des échanges de vues et conformément à l'article 124 du Règlement, le comité d'avis décide d'élaborer des recommandations relatives au logement sous la forme d'un avis.

Ces recommandations s'inscrivent dans le processus initié en termes d'emploi (9).

5. Avis relatif à l'égalité entre les femmes et les hommes

CHAPITRE 2

Logement

Le logement est à la fois le lieu où l'on s'abrite, où l'on se nourrit, où l'on se repose, où l'on se retrouve avec les siens et aussi avec soi-même. C'est le point d'appui de la vie sociale, ainsi que l'espace où l'individu peut construire son identité et expérimenter ses capacités relationnelles. C'est donc un lieu essentiel à la vie et le droit au logement est un droit fondamental inscrit dans la Constitution belge ainsi que dans la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948. L'article 25.1 de cette dernière précise que « toute personne a droit à un niveau de vie suffisant pour assurer sa santé, son bien-être et ceux de sa famille, notamment pour l'alimentation, l'habillement, le logement, les soins médicaux ainsi que pour les services sociaux nécessaires ».

De manière générale, la situation des femmes est plus précaire que celle des hommes. Une inégalité structurelle économique fait que les femmes doivent consacrer une part beaucoup plus importante de leurs revenus au logement. Dans ce cadre, il est important que les décideurs puissent disposer de toutes les statistiques sexuées relatives au logement et à l'habitat.

(9) Voir document A-271/1 : Avis relatif à l'égalité entre les hommes et les femmes – Chapitre 1 – Emploi.

Het adviescomité vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- in het algemeen, gelijkheid tussen mannen en vrouwen te bevorderen in hun beleid inzake huisvesting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- inzonderheid, de concepten *gendermainstreaming* en *genderbudgetting* toe te passen op de gewestelijke maatregelen inzake huisvesting. Te dien einde moet men eerst genderstatistieken inzake huisvesting opstellen en analyseren.

1. Discriminatie

Inzake de bescherming tegen discriminatie bij sociale huisvesting, heeft het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een ordonnantie⁽¹⁰⁾ aangenomen die in de Brusselse Huisvestingscode een aantal bakens ter zake invoegt, met name inzake de gelijke behandeling van mannen en vrouwen. Die ordonnantie bepaalt welke instanties klacht kunnen indienen én in rechte optreden (ten gunste van de persoon die slachtoffer is van discriminatie). Een instantie zoals het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen beantwoordt aan de definitie van de ordonnantie en zou ten volle bevoegd zijn om dat soort dossier te behandelen. Nochtans is ze nog altijd niet werkelijk aangewezen.

Het adviescomité vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- een samenwerkingsakkoord te sluiten met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen om het te belasten met die opdracht, aangezien de Europese richtlijn 2000/43 ertoe verplicht om een bepaalde instantie met naam aan te wijzen;
- een samenwerkingsovereenkomst met de federale regering te sluiten opdat het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in rechte kan optreden (en niet langer enkel bevoegd is voor de klachten);
- ervoor te zorgen dat de analyse van het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen vergeleken wordt met de transversale analyse van het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding.

Voor de privéwoningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die onder de federale wetgeving (betreffende de huur van de hoofdverblijfplaats) vallen en sinds 10 mei 2007 onderworpen zijn aan een reeks maatregelen ter bestrijding van discriminatie zowel op de huur- als de koop-

(10) Ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode; zie parlementaire stukken A-538/1 – 2008/2009 & A-538/2 – 2008/2009.

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de manière générale, de favoriser une politique d'égalité hommes-femmes dans le logement en Région de Bruxelles-Capitale;
- de manière plus précise, d'appliquer les concepts de *gendermainstreaming* et de *genderbudgetting* aux politiques régionales de logement. Dans ce cadre, la production et l'analyse de statistiques sexuées en matière de logement constituent un préalable.

1. Discriminations

En ce qui concerne les mécanismes de protection contre les discriminations dans le logement social, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté une ordonnance⁽¹⁰⁾ qui insère dans le Code bruxellois du Logement une série de balises en la matière, notamment en ce qui concerne l'égalité de traitement entre hommes et femmes. Cette ordonnance désigne le profil des organes susceptibles à la fois de déposer plainte et d'ester en justice (au bénéfice de la personne victime de la discrimination). Un organe comme l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes correspond à la définition de l'ordonnance et serait pleinement compétent aujourd'hui pour instruire ce genre de dossiers. Or, cette désignation n'est toujours pas effective.

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de conclure un accord de collaboration avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes pour l'investir de cette fonction car la directive européenne 2000/43 impose de désigner nommément un organe précis;
- de conclure un accord de coopération avec le Gouvernement fédéral pour que l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes puisse spécifiquement ester en justice (et non plus seulement être compétent pour les plaintes);
- de veiller à croiser l'analyse de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes avec l'analyse transversale du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

En ce qui concerne le logement privé en Région de Bruxelles-Capitale, régi par la législation fédérale (sur le bail de résidence principale) et soumis depuis le 10 mai 2007 à une série de mesures visant à combattre la discrimination aussi bien dans le domaine de la location que du

(10) Ordonnance modifiant l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement; voir documents parlementaires A-538/1 – 2008/2009 & A-538/2 – 2008/2009.

markt, is het wetgevend arsenaal al voldoende uitgebouwd. In dit stadium dient dus vooral te worden gewerkt aan de bewustmaking van de partijen en de voorlichting over de rechten en plichten van elkaar.

Het adviescomité vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- overleg te plegen met het federale niveau om voorlichtings- en bewustmakingscampagnes op te starten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en informatie te verstrekken over een reeks mechanismen om discriminierend gedrag te ontraden zoals de vordering tot staking, de forfaitaire schadeloosstelling, de (gedeeltelijke) omkering van de bewijslast enz.;
- een studie te laten uitvoeren over het gedrag van de eigenaars tegenover vrouwelijke huurders en over de verschillende discriminaties waarvan vrouwen het slachtoffer zijn op de Brusselse markt van de privéwoningen. In afwachting, vraagt het adviescomité de regering om controlemechanismes in te voeren om seksistisch gedrag van bepaalde eigenaars op te sporen en te bestraffen.

2. Toegang tot huisvesting

Het adviescomité vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- het aantal voorrangspunten (thans twee) voor een eenoudergezin (« het gezin bestaande uit één of meerdere kinderen ten laste en slechts één enkele persoon die deze hoedanigheid niet bezit ») te verhogen, wetende dat het eenoudergezin in negen op de tien gevallen geleid wordt door een vrouw;
- de opportuniteit te evalueren van een versoepeling van de normen van de sociale huisvesting die individuele kamers opleggen voor kinderen ouder dan negen en twaalf jaar naargelang ze al dan niet van hetzelfde geslacht zijn. Het is niet de bedoeling is om de sociale verworvenheden terug te schroeven, maar de huidige bepalingen leiden er in de praktijk toe dat sommige grote gezinnen geen sociale woning vinden, aangezien het aanbod van beschikbare woningen lager is dan de vraag;
- zich te baseren op een verfijnde analyse van de woningen die gebruikt worden door gezinshoofden van zestig jaar en ouder (die thans 40,9 % vormen van de huurders van de openbare vastgoedmaatschappijen – OVM's) om vooruitgang te boeken in de rotatie van de sociale woningen. Deze rotatie moet de onderbenutting van de woningen tegengaan en ervoor zorgen dat een persoon of een gezin die in een meerkamerappartement wonen omdat zij vroeger meerdere kinderen ten laste hadden, in de toekomst kunnen verhuizen naar een kleinere woning die aangepast is aan de nieuwe gezinssamenstelling;

secteur acquisitif, le tissu législatif est déjà bien étoffé. A ce stade, ce sont donc surtout la sensibilisation des parties et la diffusion des droits et obligations de chacun qu'il importe de renforcer.

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de se concerter avec le niveau fédéral pour initier des campagnes d'information et de sensibilisation sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et de faire connaître une série de mécanismes propres à dissuader le comportement discriminatoire comme l'action en cessation, l'indemnisation forfaitaire, le renversement (partiel) de la charge de la preuve, etc.;
- de faire réaliser une étude sur le comportement des propriétaires à l'égard des femmes locataires et sur les discriminations diverses subies par les femmes sur le marché du logement privé bruxellois. En attendant, le comité d'avis demande au Gouvernement d'instaurer des mécanismes de vigilance pour repérer et réprimer les conduites sexistes de certains propriétaires.

2. Accès au logement

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'augmenter le nombre de points de priorité (actuellement de deux) reconnus au ménage monoparental (« ménage comprenant un ou plusieurs enfants à charge et une seule personne n'ayant pas cette qualité ») sachant que, dans neuf cas sur dix, ce ménage monoparental est conduit par une femme;
- d'évaluer l'opportunité d'un assouplissement des normes du logement social imposant des chambres individuelles pour enfants au-delà de neuf et douze ans selon qu'ils soient de sexe différents ou non. Il ne s'agit pas de détricoter des acquis sociaux, mais les dispositions actuelles empêchent de fait certaines familles nombreuses d'accéder au logement social, étant donné le nombre trop faible de logements disponibles par rapport à la demande;
- de s'appuyer sur une analyse fine relative aux logements occupés par les chefs de ménage de soixante ans et plus (qui à l'heure actuelle constituent 40,9 % des locataires des sociétés immobilières de service public – SISP) pour avancer dans le système de mutation dans le logement social. Cette mutation vise à combattre la sous-occupation des logements et à ce qu'une personne ou qu'un ménage qui bénéficie d'un appartement de plusieurs chambres parce qu'il avait autrefois plusieurs enfants à charge doive, à l'avenir, déménager dans un logement plus petit et adapté à la nouvelle composition familiale;

- de uitvoering aanmoedigen van artikel 13 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 houdende de regeling van de verhuur van de woningen beheerd door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) of door de openbare vastgoedmaatschappijen (OVM). Het artikel bepaalt het volgende : « De maatschappij kan een toewijzingsovereenkomst met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn afsluiten voor de prioritaire toewijzing van maximum 10 % van de jaarlijks beschikbare huurwoningen. ». Slechts drie huisvestingsmaatschappijen op de drieëndertig in het Brussels Gewest maken daar echter gebruik van;
- het overleg aan te moedigen tussen de hulpverenigingen voor vrouwen en de OCMW's en de goede praktijken in dat verband te valoriseren;
- onderzoek te doen naar de problematiek van de gescheiden/nieuw samengestelde gezinnen en naar alle mogelijke problemen die bij een breuk kunnen rijzen, ongeacht de aard van die breuk.

3. Partnergeweld

Het adviescomité vraagt aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- het aantal transitwoningen, het begeleid wonen en de noodwoningen uit te breiden, omdat die zeer belangrijk zijn voor de vrouwen die hun woning ontvlucht zijn en het slachtoffer zijn van partnergeweld, en de gemeenten aan te zetten in die zin op te treden;
- extra voorrangspunten toe te kennen met het oog op de toewijzing van een sociale woning aan de slachtoffers van huiselijk geweld die verplicht zijn om hun woning te verlaten;
- de openbare vastgoedmaatschappijen (OVM's) ertoe aan te zetten huisvesting te vinden, met inbegrip van dringende verhuizingen, voor de sociale huurders die het slachtoffer zijn van partnergeweld, ook al betekent zulks dat de oorspronkelijke woning opnieuw in gebruik genomen wordt. In geen enkel geval mag het gevoerde beleid ertoe leiden dat de geweldplegers voordeel halen uit de situatie;
- een gewestelijke regelgeving op te stellen voor de transitwoningen, inzonderheid bepalingen om in aanmerking te komen voor een woning of de woning te moeten verlaten;
- de overeenkomsten tussen de sociale verhuurkantoren (SVK's), de gemeentelijke grondregieën en de verenigingen en de opvangtehuizen voor slachtoffers van partnergeweld (naar het model van het SVK van Sint-Joost en het « Maison Rue Verte ») aan te moedigen;

– d'encourager l'application de l'article 13 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale organisant la location des habitations gérées par la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) ou par les sociétés immobilières de service public (SISP) du 26 septembre 1996. Cet article précise que « la société peut conclure avec un CPAS une convention d'attribution prioritaire portant au maximum sur 10 % des logements disponibles à la location ». Or, seules trois sociétés de logement sur les trente-trois que compte actuellement la Région de Bruxelles-Capitale en font usage;

- d'encourager les concertations entre associations de soutien aux femmes et CPAS et de valoriser les bonnes pratiques en la matière;
- d'étudier la problématique des familles décomposées/recomposées et de tout ce qui peut constituer des difficultés dans les moments de rupture, quelles que soient ces ruptures.

3. Violences conjugales

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'augmenter le nombre de logements de transit, logements accompagnés et logements d'urgence, singulièrement nécessaires pour des femmes en rupture de ménage et victimes de violences conjugales et d'inciter les communes à agir dans ce sens;
- d'allouer des points de priorité supplémentaires en vue de l'octroi d'un logement social aux victimes de violences domestiques qui sont contraintes de quitter leur logement;
- d'encourager les sociétés immobilières de service public (SISP) à trouver des solutions d'hébergement, en ce compris des mutations d'urgence, pour les locataires sociaux victimes de violences conjugales, quitte à envisager la récupération du logement initial. En aucun cas, la politique menée ne pourrait avoir pour résultat que les auteurs des violences ne tirent un bénéfice de cette situation;
- de créer une réglementation régionale en matière de logements de transit, notamment pour encadrer les modalités d'accès et la gestion des sorties;
- d'encourager les conventions entre les agences immobilières sociales (AIS), les régies foncières communales et les associations et maisons d'accueil prenant en charge les victimes de violences conjugales (sur le modèle de l'AIS de Saint-Josse et de la Maison Rue Verte);

- ervoor te zorgen dat de verenigingen, opvangstructuren en lokale besturen als een netwerk optreden om te voorkomen dat de aanvragen elkaar niet overlappen;
- de opvangtehuizen steunen om de specifieke opvang van kinderen te verbeteren, vooral kinderen die met geweld geconfronteerd werden;
- de follow-up die de opvangtehuizen na de opvangperiode op zich nemen, erkennen en steunen;
- bijzondere aandacht te besteden aan de dakloze vrouwen, met name door te zorgen voor aangepaste infrastructuur en door in de dagopvang, in de noodopvang en in het straathoekwerk rekening te houden met de genderproblematiek.

4. Solidaire woningen

Het adviescomité vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- om alle initiatieven om het aantal zogenaamde solidaire woningen te doen toenemen aan te moedigen en te steunen, ook op plaatselijk vlak;
- er bij de federale regering op aan te dringen de noodzakelijke invoering van een regeling om de uitkeringen op het vlak van de sociale zekerheid te individualiseren. Zo ook, zouden de schalen voor de sociale steun moeten worden aangepast om komaf te maken met het benaderen van het samenwonen en het solidair wonen.

5. Pariteit

Het adviescomité vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om te zorgen voor een gewaarborgde evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de belangrijkste adviesraden en organen (Woningfonds, SVK's, maatschappijen voor sociaal krediet, GOMB, BGHM, OVM's ...).

6. Stemming

Op 9 januari 2012 wordt het hoofdstuk « huisvesting » aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag (hoofdstuk 2).*

De Rapporteurs,

Céline FREMAULT
Anne HERSCOVICI

De Voorzitter,

Dominique BRAECKMAN

- d'encourager un travail de mise en réseau des associations, structures d'accueil et pouvoirs locaux afin que les demandes n'entrent pas en concurrence et afin d'éviter les doublons;
- de soutenir les maisons d'accueil pour améliorer la prise en charge spécifique des enfants, en particulier ceux qui ont été exposés à des situations de violence;
- de reconnaître et de soutenir le suivi post-hébergement effectué par les maisons d'accueil;
- d'accorder une attention particulière aux femmes sans abri, notamment en prévoyant des infrastructures adaptées en intégrant la dimension de genre dans les centres d'accueil de jour, l'accueil d'urgence et le travail de rue.

4. Habitat solidaire

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'encourager et de soutenir, y compris à l'échelon local, toutes les initiatives ayant pour effet d'accroître le nombre de logements labellisés « habitat solidaire »;
- d'insister auprès du Gouvernement fédéral sur l'urgence qu'il y a à mettre en place un système d'individualisation des prestations de la sécurité sociale. De même, il conviendrait d'adapter les barèmes de l'aide sociale pour mettre fin à la pénalisation de la cohabitation et des habitats solidaires.

5. Parité

Le comité d'avis demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de garantir une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les conseils consultatifs et les organes dirigeants (Fonds du logement, AIS, sociétés de crédit social, SDRB, SLRB, SISP, etc.).

6. Vote

En date du 9 janvier 2012, le chapitre « logement » est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

- *Confiance est faite aux rapporteuses pour la rédaction du rapport (chapitre 2).*

Les Rapporteuses,

Céline FREMAULT
Anne HERSCOVICI

La Présidente,

Dominique BRAECKMAN

0213/0239
I.P.M. COLOR PRINTING
 02/218.68.00