

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

9 NOVEMBRE 2012

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à instaurer un cadastre de régimes d'emplois de contractuels subventionnés

(déposée par Mmes Françoise SCHEPMANS (F) et Anne-Charlotte d'URSEL (F))

Développements

Le budget de la politique de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale a représenté en 2010 un total de 245 millions d'euros dont un peu plus de 160 millions d'euros furent mobilisés pour le financement des emplois de contractuel subventionnés, mieux connus sous l'appellation des « agents contractuels subventionnés » (ACS). A l'entame de l'année 2011, le budget consacré à ces postes subsidiés a été porté à hauteur de 178 millions d'euros (+ 11%)¹. Concrètement, 60% des moyens alloués à la politique de l'emploi servent à financer plus de 9.000 postes ACS répartis au sein des pouvoirs publics et des acteurs associatifs.

Paradoxalement, il n'existe pas à l'heure actuelle de véritable cadastre institutionnalisé et actualisé de l'ensemble de ces milliers de poste de travail. Or, il n'y a point pire ennemi de l'action publique que l'absence de statistiques affinées, qui empêche d'avoir une vision claire, précise et transparente d'un dispositif et, partant, des éventuelles mesures correctives à lui apporter.

Quelles sont les associations qui bénéficient d'emplois subventionnés? Quels sont les secteurs d'activités les plus concernés par la mesure? Les emplois bénéficient-ils en priorité à des personnes faiblement qualifiées et fortement éloignées du marché du travail? Comment ont été attribués les éventuels nouveaux postes de travail et sur quelle base? Ce sont autant de questions qui ne trouvent pas de réponse vu l'absence d'informations précises sur la mise en œuvre des régimes des ACS en Région de Bruxelles-Capitale.

¹ A l'initial 2011 du budget de la Région de Bruxelles-Capitale, la politique de l'emploi a été dotée d'un montant global de 273 millions d'euros.

BRUSSEL HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2012-2013

9 NOVEMBER 2012

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

teneinde een kadaster in te voeren van de stelsels voor de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen

(ingediend door mevrouw Françoise SCHEPMANS (F) en mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F))

Toelichting

In 2010 bedroeg het totale budget voor het werkgelegenheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 245 miljoen euro, waarvan iets meer dan 160 miljoen euro werden aangewend voor de financiering van de betrekkingen van gesubsidieerde contractuelen, beter bekend als GECO's. Begin 2011, werd het budget voor die gesubsidieerde betrekkingen verhoogd tot 178 miljoen euro (+ 11%).¹ Concreet houdt dat in dat 60% van de middelen voor het werkgelegenheidsbeleid dienen om meer dan 9.000 GECO-jobs te financieren bij de overheden en de verenigingen.

Vreemd genoeg bestaat er thans geen echt officieel up-to-date kadaster van al die duizenden betrekkingen. Niets is echter erger voor het werk van de overheid dan het gebrek aan precieze statistieken, wat belet te komen tot een duidelijk, nauwkeurig en transparant zicht op het effect van een maatregel en dus ook op de eventueel vereiste correcties.

Welke verenigingen kunnen een beroep doen op gesubsidieerde contractuelen? Voor welke activiteitssectoren wordt de maatregel het meest aangewend? Gaan de betrekkingen in de eerste plaats naar laaggeschoolde personen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt? Hoe worden eventuele nieuwe jobs toegekend en op grond waarvan? Allerhande vragen waarop geen antwoord wordt gegeven omdat er geen precieze informatie bestaat over de aanwending van de GECO-stelsels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

¹ In de initiale begroting 2011 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd een totaal bedrag van 273 miljoen euro uitgetrokken voor het werkgelegenheidsbeleid.

En ce sens, l'objectif de la présente proposition d'ordonnance vise à ce que l'opérateur ACTIRIS communique chaque année au gouvernement le cadastre actualisé des postes d'ACS en Région de Bruxelles-Capitale. Ce dernier comprend à tout le moins des données telles que :

- la liste complète des employeurs publics et privés, ventilée par commune et par secteurs d'activités ;
- les proportions globales des genres, des tranches d'âges, des classifications de fonctions, des régions de résidence et des niveaux de formation des employés ;
- les justifications des nouvelles allocations et des retraits éventuels des ACS aux employeurs qui ont eu lieu lors des douze derniers mois.

Dans un souci de bonne gouvernance, il est également prévu que la copie dudit cadastre soit également transmise aux membres du parlement.

Daarom beoogt dit voorstel van ordonnantie om ACTIRIS ertoe te verplichten om de regering jaarlijks een bijgewerkt kadaster te verschaffen van de GECO-banen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dat kadaster zou ten minste volgende gegevens moeten bevatten:

- de volledige lijst van de private en openbare werkgevers, opgesplitst per gemeente en per activiteitssector ;
- de algemene verhoudingen inzake geslacht, leeftijdscategorieën, functiegroepen, Gewest waar de woonplaats is gelegen en opleidingsniveau van de werkneiders ;
- verantwoordingen voor de nieuwe toekenningen en eventuele krimping van het aantal GECO's bij de werkgevers tijdens de laatste twaalf maanden.

Met het oog op goed bestuur, wordt tevens voorzien dat een kopie van voornoemd kadaster ook aan de parlementsleden wordt bezorgd.

Françoise SCHEPMANS (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à instaurer un cadastre de régimes d'emplois de contractuels subventionnés

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Au sens de la présente ordonnance, on entend par :

- ACTIRIS : l'office régional bruxellois de l'emploi ;
- Postes d'ACS : les postes de contractuels subventionnés qui sont visés par l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux, par la loi-programme du 30 décembre 1988 ainsi que par leurs arrêtés d'exécution. La gestion des primes afférentes aux postes de contractuels subventionnés est assurée en Région bruxelloise par ACTIRIS ;
- Employés : les personnes qui sont employées à temps plein ou partiel dans le cadre d'un ACS.

Article 3

§ 1er. ACTIRIS communique chaque année au gouvernement le cadastre actualisé des postes d'ACS en Région de Bruxelles-Capitale. Ce dernier comprend à tout le moins les données suivantes :

- la liste complète des employeurs publics et privés, ventilée par commune et par secteurs d'activités ;
- les proportions globales des genres, des tranches d'âges, des classifications de fonctions, des régions de résidence et des niveaux de formation des employés ;
- les justifications des nouvelles allocations et des retraits éventuels des ACS aux employeurs qui ont eu lieu lors des douze derniers mois.

§ 2. La copie du cadastre actualisé des postes d'ACS est également transmise aux membres du parlement.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

teneinde een kadaster in te voeren van de stelsels voor de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- ACTIRIS : Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ;
- GECO-banen : de banen van gesubsidieerde contractuelen als bedoeld in koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen, in de programlawet van 30 december 1988 en in de besluiten ter uitvoering ervan. In het Brussels Gewest, zorgt Actiris voor het beheer van de premies voor de jobs van gesubsidieerde contractuelen ;
- werknemers : de personen die volijds of deeltijds tewerkgesteld zijn in het kader van een GECO-overeenkomst.

Artikel 3

§ 1. ACTIRIS bezorgt de regering elk jaar het bijgewerkte kadaster van de GECO-banen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat minstens volgende gegevens bevat :

- de volledige lijst van de private en openbare werkgevers, opgesplitst per gemeente en per activiteitssector ;
- de algemene verhoudingen inzake geslacht, leeftijdscategorieën, functiegroepen, Gewest waar de woonplaats gelegen is en opleidingsniveau van de werknemers ;
- verantwoordingen voor de nieuwe toekenningen en eventuele inkrimping van het aantal GECO's bij de werkgevers tijdens de laatste twaalf maanden.

§ 2. Een kopie van het bijgewerkte kadaster van de GECO-banen wordt eveneens aan de parlementsleden bezorgd.

Article 4

Le Gouvernement arrête la date d'entrée de la présente ordonnance.

Françoise SCHEPMANS (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)

Artikel 4

De Regering bepaalt de datum waarop deze ordonnantie in werking treedt.