

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

21 JANVIER 2013

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à modifier le Code des droits
d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe**

(déposée par MM. Serge de PATOUL (F) et
Emmanuel DE BOCK (F))

Développements

Selon la dernière édition des « Perspectives économiques » de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (O.C.D.E.), « la crise de la zone euro s'est faite plus aiguë récemment et reste la menace la plus importante pour l'économie mondiale. La confiance demeure ténue, voire en recul, la volatilité est toujours forte sur les marchés de capitaux et le désendettement est à peine amorcé. L'assainissement budgétaire pourrait exercer un effet de freinage important sur la croissance, surtout dans certains pays. ».¹

Or, comme le relève un rapport spécial de la Cour des comptes européenne paru en mars 2012, « l'économie de l'UE repose sur les petites et moyennes entreprises, qui représentent 99% de l'ensemble des entreprises ».²

Une étude du Centre de financement et de connaissance des PME³ (Cefip) indique que l'âge moyen des dirigeants d'entreprise, qu'il s'agisse des personnes physiques ou de structures dotées de la personnalité juridique, est de 63 ans.

¹ O.C.D.E., Perspectives économiques de l'OCDE, Volume 2012, Numéro 1, mai 2012.

² Cour des Comptes européenne, « Instruments financiers en faveur de PME cofinancés par le Fonds européen de développement régional Cour des Comptes européenne », Rapport spécial n° 2, mars 2012, p.11.

³ F. Lernoux, I. Martin, B. Coppens et N. Bourgois, « Cartographie de la transmission d'entreprises en Belgique : Réalité et perspectives en 7 indicateurs », http://www.cecip.be/FILES/Documenten/FR/Rapport-transmission_FR.pdf, 2012.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

21 JANUARI 2013

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Wetboek van Registratie,
Hypotheek- en Griffierechten**

(ingediend door de heren Serge de PATOUL (F) en
Emmanuel DE BOCK (F))

Toelichting

Volgens de laatste editie van de « Economic Outlook » van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), « is de crisis van de eurozone onlangs verergerd en blijft ze de grootste bedreiging voor de wereldeconomie. Het vertrouwen blijft broos en neemt zelfs af. Op de kapitaalmarkten is er nog altijd veel volatiliteit en de schuldafbouw is amper aangevat. De begrotingssanering zou de groei in grote mate kunnen afremmen, vooral in bepaalde landen. ».¹

Zoals blijkt uit een bijzonder verslag van het Europees Rekenhof, dat in maart 2012 verscheen, « steunt de economie van de EU op de kleine en middelgrote ondernemingen, die goed zijn voor 99% van alle ondernemingen ».²

Volgens een studie van het Kenniscentrum voor Financiering van KMO's (KeFiK)³, bedraagt de gemiddelde leeftijd van de bedrijfsleiders 63 jaar, of het nu gaat over natuurlijke personen dan wel over structuren met rechtspersoonlijkheid.

¹ OESO, Economic Outlook, Volume 2012/1, mei 2012 (vertaling).

² Europees Rekenhof, « Financial instruments for SMEs cofinanced by the European Regional Development Fund », Special Report No 2/2012, maart 2012, p. 11 (vertaling).

³ F. Lernoux, I. Martin, B. Coppens et N. Bourgois, « Cartographie de la transmission d'entreprises en Belgique: Réalité et perspectives en 7 indicateurs », http://www.cecip.be/FILES/Documenten/FR/Rapport-transmission_FR.pdf, 2012.

D'après une étude universitaire du Centre de recherche Warocqué de l'Université de Mons, les petites et moyennes entreprises familiales représentent la forme d'entreprise la plus répandue du secteur privé en Belgique⁴. Avec un taux de 81,33 % de PME familiales (statistiquement significatif à un seuil de 1 %), les résultats obtenus par cette étude sont similaires aux études précédentes menées sur l'importance des PME familiales en Belgique⁵.

Compte tenu de l'âge moyen des dirigeants d'entreprise, de l'importance des petites et moyennes entreprises dans notre économie ainsi que des enjeux économiques et sociaux concernés, les auteurs de la présente proposition d'ordonnance entendent agir sur deux plans afin d'aider la transmission des petites et moyennes entreprises familiales.

D'une part, ils entendent ôter les freins rencontrés lors de la transmission de petites et moyennes entreprises familiales en la rendant plus attractive en ce qui concerne les droits dus.

En effet, l'étude du Cefip, mentionnée supra, conclut que 317.535 entreprises sont « transmissibles » en Belgique, dont 159.260 en personnes physiques et 158.275 sous la forme d'une personne morale.

Selon les auteurs de l'étude, « cette cartographie ne fait que confirmer l'importance et l'urgence, notamment au regard des âges moyens et médians des entrepreneurs concernés, d'un phénomène qu'elle aide également à mieux faire connaître. Il s'agira sous doute de continuer à professionnaliser les approches voire de développer de nouvelles politiques spécifiquement adaptées afin de soutenir au mieux les entrepreneurs confrontés à la problématique de la transmission de leur entreprise. »⁶.

L'étude du Centre de recherche Warocqué, cité supra, a notamment mis en évidence que la donation ne représente que 13,4 % des techniques de transmission utilisées.

Cette étude a également mis en exergue que le manque de préparation et la dimension fiscale étaient parmi les principaux facteurs d'échec des transmissions familiales d'entreprises.

Il est donc important d'encourager la transmission du vivant du chef d'entreprise en allégeant le paiement des droits de donation.

⁴ O. Colot, « La transmission des PME familiales belges : une étude statistique », Working paper du Centre de Recherche Warocqué, Université de Mons, 2011/2.

⁵ Par exemple : 82 % dans l'article « Le financement de croissance des entreprises moyennes belges par le recours au capital à risque » de R. Witterwulghe, F. Janssen, S. Mertens & F. Olivier (Louvain-La-Neuve, IAG, 1994).

⁶ F. Lernoux, I. Martin, B. Coppens et N. Bourgois, « Cartographie de la transmission d'entreprises en Belgique : Réalité et perspectives en 7 indicateurs », op. cit., p.54.

Volgens een universitaire studie van het « Centre de Recherche Warocqué » van de « Université de Mons » zijn de kleine en middelgrote familiale ondernemingen de meest verspreide bedrijfsvorm in de Belgische privésector⁴. De familiale KMO's zijn goed voor 81,33 % van de bedrijven (statistisch significant bij een drempel van 1 %) en de conclusies van die studie zijn vergelijkbaar met die van de vorige studies over het belang van de familiale KMO's in België⁵.

Rekening houdend met de gemiddelde leeftijd van de bedrijfsleiders, het belang van de kleine en middelgrote ondernemingen voor onze economie en de economische en sociale uitdagingen in kwestie, stellen de indieners van dit voorstel van ordonnantie voor om op twee gebieden in te grijpen, teneinde de overdracht van de kleine en middelgrote familiale ondernemingen te ondersteunen.

Eenzijds wensen ze de obstakels bij de overdracht van kleine en middelgrote familiale ondernemingen uit de weg te ruimen door de verschuldigde rechten te verlagen.

Volgens de voornoemde studie van het KeFiK, zijn er immers 317.535 overdraagbare ondernemingen in België, waarvan 159.260 natuurlijke personen en 158.275 rechtspersonen.

Volgens de auteurs van de studie « bevestigt het overzicht, gelet op de gemiddelde en mediane leeftijd van de ondernemers in kwestie, alleen maar het belang en de urgentie van een verschijnsel, dat tevens beter in kaart wordt gebracht. Men zal de benaderingen wellicht moeten blijven professionaliseren en zelfs nieuwe specifiek aangepaste beleidsmaatregelen moeten treffen om ondernemers bij de overdracht van hun onderneming zo goed mogelijk te ondersteunen. »⁶.

Volgens de voormelde studie van het « Centre de Recherche Warocqué » wordt slechts in 13,4 % van de gevallen gebruikgemaakt van een schenking.

De studie heeft eveneens aangetoond dat het gebrek aan voorbereiding en de fiscale dimensie tot de grootste oorzaken voor mislukte overdrachten van familiale ondernemingen behoren.

Het is dus belangrijk om de overdracht van de onderneming vóór het overlijden van de bedrijfsleider aan te moedigen door de verschuldigde schenkingsrechten te verlagen.

⁴ O. Colot, « La transmission des PME familiales belges: une étude statistique », Working paper van het Centre de Recherche Warocqué, Université de Mons, 2011/2.

⁵ Bijvoorbeeld: 82 % in het artikel « Le financement de croissance des entreprises moyennes belges par le recours au capital à risque » van R. Witterwulghe, F. Janssen, S. Mertens & F. Olivier (Louvain-la-Neuve, IAG, 1994).

⁶ F. Lernoux, I. Martin, B. Coppens en N. Bourgois, « Cartographie de la transmission d'entreprises en Belgique : Réalité et perspectives en 7 indicateurs », op. cit., p. 54.(vertaling)

Actuellement, le Code des droits d'enregistrement prévoit, en son article 140bis, pour la Région bruxelloise et moyennant le respect de certaines conditions, un taux de 3 %, en cas de transmission à titre gratuit d'une activité industrielle, commerciale, artisanale ou agricole, d'une profession libérale ou d'une charge ou office.

Ce taux peut se révéler prohibitif et c'est pourquoi les auteurs de la présente proposition visent à exempter complètement de tout droit d'enregistrement les donations d'entreprise familiale entre membres d'une même famille jusqu'au troisième degré.

D'autre part, les auteurs de la présente proposition entendent favoriser la création des entreprises familiales en allégeant les droits d'enregistrement en cas d'apports financiers ou en nature effectué à titre gratuit à l'attention d'une société contrôlée à plus de 50 % par un membre de la famille du donateur ou à un entrepreneur membre de la famille du donateur, jusqu'au troisième degré.

Actuellement, en Région bruxelloise, les donations de biens meubles (actions...) sont soumises à un taux fixe de 3 % entre parent et enfants, ainsi qu'entre époux et cohabitants. Pour les autres membres de la famille, la taxation est équivalent à celui appliqué en cas d'absence de lien familial, soit 7 %.

Afin d'encourager le soutien financier apportée par une personne à un membre de sa famille qui crée ou reprend une PME, les auteurs de la présente proposition d'ordonnance entendent élargir le taux réduit de 3 % aux donations de biens meubles, d'une valeur totale et maximale de 100.000 euros, octroyées à l'attention d'une société contrôlée à plus de 50 % par un membre de la famille du donateur ou à un entrepreneur membre de la famille du donateur, jusqu'au troisième degré.

Serge de PATOUL (F)
Emmanuel DE BOCK (F)

Op dit ogenblik voorziet artikel 140bis van het Wetboek van Registratierechten voor het Brussels Gewest, mits een aantal voorwaarden vervuld zijn, in een tarief van 3 % in geval van overdracht ten kosteloze titel van een nijverheids-, handels-, ambachts- of landbouwactiviteit, een vrij beroep of een ambt of post.

Dat tarief kan te hoog uitvallen. Daarom wensen de indieners van dit voorstel dat de schenking van een familiale onderneming tussen familieleden tot de derde graad volledig vrijgesteld wordt van registratierechten.

Anderzijds wensen de indieners van dit voorstel de oprichting van familiale ondernemingen te bevorderen door de registratierechten te verlagen in geval van een financiële inbreng of een inbreng in natura ten kosteloze titel in een vennootschap die voor meer dan 50 % gecontroleerd wordt door een familielid tot de derde graad van de schenker, of voor een ondernemer die een familielid tot de derde graad van de schenker is.

In het Brussels Gewest zijn schenkingen van roerende goederen (aandelen ...) op dit ogenblik onderworpen aan een vast tarief van 3 % tussen ouders en kinderen en tussen echtgenoten en samenwonenden. Voor de andere familieleden is het tarief hetzelfde als voor personen die geen familie van elkaar zijn, namelijk 7 %.

Om de financiële steun die een persoon verleent aan een familielid dat een KMO opricht of overneemt aan te moedigen, stellen de indieners van het voorstel van ordonnantie voor om het lage tarief van 3 % uit te breiden tot de schenkingen van roerende goederen, voor een maximale totaalwaarde van 100.000 euro, aan een vennootschap die voor meer dan 50 % gecontroleerd wordt door een familielid van de schenker of aan een ondernemer die een familielid van de schenker is, tot de derde graad.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**visant à modifier le Code des droits
d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 140bis, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, inséré par la loi du 22 décembre 1998 et modifié par l'ordonnance du 24 février 2005, est remplacé comme suit :

« Art. 140bis.

Le droit fixé à l'article 131 est réduit à 3 % pour :

1° les conventions constatées par acte authentique ayant pour objet la transmission à titre gratuit de la pleine propriété d'une universalité de biens ou d'une branche d'activité au moyen desquelles s'exerce une activité industrielle, commerciale, artisanale ou agricole, une profession libérale ou une charge ou office. Le droit fixé à l'article 131 reste néanmoins applicable aux transmissions de biens immeubles affectés ou destinés partiellement ou totalement à l'habitation ;

2° les conventions constatées par acte authentique ayant pour objet la transmission à titre gratuit de la pleine propriété d'actions ou parts d'une société dont le siège de direction effective est situé dans un Etat membre de l'Espace économique européen et qui a pour objet l'exercice d'une activité industrielle, commerciale, artisanale ou agricole, une profession libérale ou une charge ou office ;

3° les conventions constatées par acte authentique ayant pour objet la transmission à titre gratuit de la pleine propriété, de la nue-propriété ou de l'usufruit d'actifs investis par le donateur dans une entreprise dont les actions appartiennent au moment de la donation pour au moins 50 % en pleine propriété à un membre de la famille du donateur jusqu'au troisième degré, conformément aux articles 737 et 738 du Code civil.

Dans les cas visés aux 1° et 2°, le droit de donation est réduit à 0 % lorsque le donateur est membre de la famille du donataire jusqu'au troisième degré conformément aux articles 737 et 738 du Code civil. ».

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van het Wetboek van Registratie,
Hypotheek- en Griffierechten***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 140bis van het Wetboek van Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten, ingevoegd bij de wet van 22 december 1998 en gewijzigd bij de ordonnantie van 24 februari 2005, wordt als volgt vervangen:

« Art. 140bis.

Het bij artikel 131 vastgestelde recht wordt verlaagd tot 3 % voor :

1° de bij authentieke akte vastgestelde overeenkomsten die de overdracht ten kosteloze titel vaststellen van de volle eigendom van een universaliteit van goederen of van een bedrijfstak, waarmee een nijverheids-, handels-, ambachts- of landbouwactiviteit, een vrij beroep of een ambt of post wordt uitgeoefend. Het bij artikel 131 vastgestelde recht blijft niettemin toepasselijk op de overdrachten van onroerende goederen die gedeeltelijk of geheel tot bewoning worden aangewend of zijn bestemd ;

2° de bij authentieke akte vastgestelde overeenkomsten die de overdracht ten kosteloze titel vaststellen van de volle eigendom van aandelen of deelbewijzen van een vennootschap waarvan de zetel van haar werkelijke leiding is gevestigd in een Lid-Staat van de Europese Economische Ruimte en die de uitoefening van een nijverheids-, handels-, ambachts- of landbouwactiviteit, een vrij beroep of een ambt of post tot doel heeft ;

3° de bij authentieke akte vastgestelde overeenkomsten die de overdracht ten kosteloze titel vaststellen van de volle eigendom, de blote eigendom of het vruchtgebruik van activa die door de schenker geïnvesteerd werden in een onderneming waarvan de aandelen op het ogenblik van de schenking voor minstens 50 % in volle eigendom toebehoren aan een familielid van de schenker tot de derde graad, overeenkomstig de artikelen 737 en 738 van het Burgerlijk Wetboek.

In de gevallen bedoeld in het 1° en 2°, wordt het schenkingsrecht verlaagd tot 0 % wanneer de schenker een familielid tot de derde graad van de begiftigde is, overeenkomstig de artikelen 737 en 738 van het Burgerlijk Wetboek. ».

Article 3

L'article 2 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2014.

Serge de PATOUL (F)
Emmanuel DE BOCK (F)

Artikel 3

Artikel 2 treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2014.