

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

23 JANVIER 2013

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 29 juin 2006 relative à l'organisation et
au fonctionnement du culte islamique**

Exposé des motifs

Les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus sont considérés au titre de pouvoirs locaux, comme les communes ou les provinces. A ce titre, l'article 162, alinéa 2, 6°, de la Constitution impose au pouvoir législatif d'organiser l'intervention de l'autorité de tutelle pour empêcher que la loi ne soit violée ou l'intérêt général blessé.

Un contrôle de l'ensemble des recettes et des dépenses de ces établissements doit donc être possible grâce à l'établissement annuel d'un budget puis d'un compte.

Afin de respecter le principe de séparation de l'église et de l'Etat, le contrôle sur les dépenses considérées comme strictement nécessaires à l'exercice du culte a toujours été confié à l'organe représentatif du culte reconnu par l'autorité fédérale. Ce contrôle s'effectue après avis de l'autorité chargée d'intervenir financièrement en cas d'insuffisance de ressources pour financer les dépenses nécessaires pour l'exercice des attributions de l'établissement.

Un tel contrôle a pourtant été omis par l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique. Un aspect entier des dépenses des co-

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2012-2013

23 JANUARI 2013

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de ordonnantie van
29 juni 2006 betreffende de inrichting en
de werking van de islamitische eredienst**

Memorie van toelichting

De instellingen belast met het beheer van het tijdelijke van de erkende erediensten worden, zoals de gemeenten of de provincies, als plaatselijke besturen beschouwd. In dat verband verplicht artikel 162, alinea 2, 6°, van de Grondwet de wetgevende overheid het optreden van de toezichhoudende overheid te organiseren om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad.

Een controle van alle ontvangsten en uitgaven van deze instellingen moet derhalve mogelijk zijn dankzij het jaarlijks opstellen van een begroting en daarna van een rekening.

Om het beginsel van scheiding tussen kerk en Staat na te leven, werd de controle op de uitgaven die als strikt noodzakelijk beschouwd worden voor het uitoefenen van de eredienst steeds aan het door de federale overheid erkende representatief orgaan toevertrouwd. Deze controle wordt uitgevoerd na advies van de overheid belast met het verlenen van financiële tegemoetkoming ingeval de middelen niet volstaan om de uitgaven noodzakelijk voor het uitoefenen van de bevoegdheden van de instelling te financieren.

Dergelijke controle werd nochtans over het hoofd gezien in de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst. Een vol-

mités islamiques échappe ainsi à tout contrôle alors qu'en cas d'insuffisance de ressources, l'autorité régionale devra intervenir financièrement.

Il convient des lors de se conformer à une obligation constitutionnelle et de permettre au Gouvernement de récupérer la maîtrise de ses dépenses. En outre, il convient de responsabiliser l'organe représentatif reconnu en organisant une meilleure collaboration entre l'autorité civile et l'autorité religieuse.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Mention imposée par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Article 2

Un troisième exemplaire du budget est nécessaire pour que l'organe représentatif reconnu, en plus de l'établissement local et du Gouvernement, dispose également de sa copie.

Par ailleurs, il faut envisager l'éventualité de modifications budgétaires et préciser que la procédure d'approbation est identique.

Article 3

Une transmission du budget au Gouvernement est prévue avant le 15 juillet de l'exercice précédent. Le présent projet ne change rien à cette étape de la procédure. Une étape supplémentaire dans la procédure donne au Gouvernement un délai de 60 jours pour émettre des observations.

Article 4

L'organe représentatif reconnu devra arrêter définitivement les articles des dépenses relatifs à la célébration du culte. Il appartiendra, le cas échéant, à l'organe représentatif reconnu de motiver sa décision.

Pour le surplus du budget, une approbation par l'organe représentatif reconnu est requise. Cette approbation n'est pas encore un arrêt définitif.

L'organe représentatif reconnu est soumis à un délai de quarante jours pour prendre sa décision. Le délai imposé à l'organe représentatif reconnu n'est pas de rigueur.

ledig aspect van de uitgaven van de islamitische comités ontsnapt op deze manier aan alle controle, hoewel de gewestelijke overheid in geval van een tekort aan middelen toch financieel zal moeten bijpassen.

Het is derhalve vereist om zich te schikken naar een grondwettelijke verplichting en de Regering opnieuw controle over haar uitgaven te geven. Bovendien moet het erkende representatief orgaan geresponsabiliseerd worden door een betere samenwerking tussen de burgerlijke en de godsdienstige overheden te organiseren.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Melding verplicht door artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Artikel 2

Een derde exemplaar van de begroting is nodig om het erkende representatief orgaan, naast de plaatselijke instelling en de Regering, een exemplaar te bezorgen.

Anderzijds, de mogelijkheid van begrotingswijzigingen moet in acht genomen worden. In dat geval is dezelfde procedure van toepassing.

Artikel 3

De begroting moet vóór 15 juli van het voorafgaande dienstjaar aan de Regering overgemaakt worden. Dit ontwerp wijzigt niets aan deze stap van de procedure. Een volgende stap in de procedure geeft de Regering 60 dagen om opmerkingen uit te brengen.

Artikel 4

Het erkende representatief orgaan zal de uitgavenartikelen betreffende het uitoefenen van de eredienst definitief moeten vaststellen. Het erkende representatief orgaan zal desgevallend zijn beslissing moeten motiveren.

Voor het overige deel van de begroting is een goedkeuring door het erkende representatief orgaan vereist. Deze goedkeuring is nog geen definitieve vaststelling.

Het erkende representatief orgaan moet een termijn van veertig dagen in acht nemen om zijn beslissing te nemen. Deze termijn is geen vervaltermijn.

Article 5

Même si, à ce stade de la procédure, les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte sont arrêtés de manière définitive, pour la clarté du texte, il n'est pas inutile de rappeler que le Gouvernement ne peut les modifier. De manière implicite, cela signifie également que les autres dépenses, ou les recettes, peuvent être modifiées lors de l'arrêt définitif.

Articles 7 à 10

Les articles 7 à 10 reproduisent le même schéma pour l'arrêt définitif du compte de l'établissement.

Article 12

§ 1^{er}. – Afin de garantir une sécurité juridique par rapport aux actes du Gouvernement, l'article 10 fixe un délai de rigueur au-delà duquel les budgets ou les comptes sont considérés comme arrêtés définitivement.

§ 2. – Afin d'éviter toute contestation, ce paragraphe définit avec précision la manière de déterminer le délai.

§ 3. – Ces communications sont uniquement informatives et ne doivent pas nécessairement être effectuées dans les délais de tutelle.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Charles PICQUÉ

Artikel 5

Zelfs indien in dit stadium van de procedure de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst definitief zijn vastgesteld, voor de duidelijkheid van de tekst, is het niet nutteloos te herinneren dat de Regering ze niet mag wijzigen. Dit betekent impliciet dat de Regering de andere uitgaven of de ontvangsten mag wijzigen bij de definitieve vaststelling.

Artikelen 7 tot 10

De artikelen 7 tot 9 volgen het zelfde schema voor de definitieve vaststelling van de rekening van de instelling.

Artikel 12

§ 1. – Teneinde een juridische zekerheid ten opzichte van de akten van de Regering te garanderen, stelt artikel 10 een bindende termijn na dewelke de begrotingen of de rekeningen als definitief vastgesteld worden beschouwd.

§ 2. – Om iedere betwisting te vermijden omschrijft deze paragraaf precies de wijze waarop de termijn wordt bepaald.

§ 3. – Deze kennisgevingen zijn louter informatief en dienen niet noodzakelijk binnen de toezichttermijnen te gebeuren.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid,

Charles PICQUÉ

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 29 juin 2006
relative à l'organisation et
au fonctionnement du culte islamique**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances;

Vu l'accord du Ministre du Budget;

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et plus particulièrement l'article 3, §§ 1^{er} et 2;

Considérant que plusieurs communautés islamiques ont été reconnues; qu'en l'état, les dépenses relatives à la célébration du culte échappent à tout contrôle; qu'afin de permettre aux communautés islamiques reconnues de fonctionner de manière efficace, il convient d'organiser ce contrôle au plus tôt;

Vu l'avis xxxxx/x du Conseil d'État, donné le;

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre chargé des Pouvoirs Locaux est chargé de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 28 de l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique, les modifications suivantes sont apportées :

1° le mot « double » est remplacé par le mot « triple »;

2° le texte actuel, qui formera le paragraphe 1^{er} est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit :

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van
de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de
inrichting en de werking van de islamitische eredienst**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Gelet op de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting gegeven op;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, §§ 1 en 2;

Overwegende dat verschillende islamitische gemeenschappen erkend zijn; dat in de huidige stand van zaken de uitgaven voor het viere van de eredienst aan elke controle ontsnappen; dat, teneinde de erkende islamitische gemeenschappen in staat te stellen op een efficiënte wijze te werken, deze controle vanaf het eerste begrotingsjaar dient georganiseerd te worden;

Gelet op het advies xxxxx/x van de Raad van State gegeven op;

Op de voordracht van de Minister-Président van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister belast met de Plaatselijke Besturen wordt ermee belast bij het Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 28 van de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het woord « twee » wordt vervangen door het woord « drie »;

2° de bestaande tekst, die paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende :

« § 2. – Le comité peut, en cours d'exercice, apporter des modifications au budget. Les règles applicables au budget le sont également en ce qui concerne les modifications budgétaires. ».

Article 3

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 28/1, rédigé comme suit :

« Art. 28/1. – Le Gouvernement transmet le budget et toutes les pièces justificatives, le cas échéant muni de ses observations, à l'organe représentatif dans les soixante jours de la réception du budget. ».

Article 4

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 28/2, rédigé comme suit :

« Art. 28/2. – L'organe représentatif arrête définitivement les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte et approuve le budget dans les quarante jours de sa réception. Il renvoie le budget et toutes les pièces justificatives sans délai au Gouvernement. ».

Article 5

L'article 29 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« Art. 29. – Le budget est soumis à l'approbation du Gouvernement qui ne peut modifier les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte. Le Gouvernement arrête définitivement les budgets des comités islamiques. ».

Article 6

Dans l'article 31 de la même ordonnance, le mot « double » est remplacé par le mot « triple ».

Article 7

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 31/1, rédigé comme suit :

« Art. 31/1. – Le Gouvernement transmet les comptes et toutes les pièces justificatives, le cas échéant muni de ses observations, à l'organe représentatif dans les soixante jours de la réception du compte. ».

Article 8

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 31/2, rédigé comme suit :

« Art. 31/2. – L'organe représentatif arrête définitivement les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte et approuve le compte dans les quarante jours de la réception. Il renvoie le compte et toutes les pièces justificatives sans délai au Gouvernement. ».

Article 9

L'article 32 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« Art. 32. – Le compte est soumis à l'approbation du Gouvernement qui ne peut modifier les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte. Le Gouvernement arrête définitivement le compte des communautés islamiques. ».

« § 2. – Het comité mag tijdens het dienstjaar wijzigingen aan de begroting brengen. De regels van toepassing op de begroting zijn ook van toepassing op de begrotingswijzigingen. ».

Artikel 3

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 28/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 28/1. – De Regering zendt de begroting met alle verantwoordingsstukken, eventueel voorzien van haar opmerkingen, naar het representatief orgaan binnen de zestig dagen na ontvangst van de begroting. ».

Artikel 4

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 28/2 ingevoegd, luidende :

« Art. 28/2. – Het representatief orgaan stelt de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst definitief vast en keurt de begroting goed binnen de veertig dagen na ontvangst. Het zendt de begroting en alle verantwoordingsstukken zonder verwijl terug naar de Regering. ».

Artikel 5

Artikel 29 van dezelfde ordonnantie, wordt vervangen als volgt :

« Art. 29. – De begroting wordt onderworpen aan de goedkeuring van de Regering, die de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst niet mag wijzigen. De Regering stelt de begrotingen van de islamitische gemeenschappen definitief vast. ».

Artikel 6

In artikel 31 van dezelfde ordonnantie wordt het woord « twee » vervangen door het woord « drie ».

Artikel 7

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 31/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 31/1. – De Regering zendt de rekeningen met alle verantwoordingsstukken, eventueel voorzien van haar opmerkingen, naar het representatief orgaan binnen de zestig dagen na ontvangst van de rekening. ».

Artikel 8

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 31/2 ingevoegd, luidende :

« Art. 31/2. – Het representatief orgaan stelt definitief de uitgavenposten vast betreffende de uitoefening van de eredienst en keurt de rekening goed binnen de veertig dagen na ontvangst. Het zendt de rekening en alle verantwoordingsstukken zonder verwijl terug naar de Regering. ».

Artikel 9

Artikel 32 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt :

« Art. 32. – De rekening wordt onderworpen aan de goedkeuring van de Regering, die de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst niet mag wijzigen. De Regering stelt de rekening van de islamitische gemeenschappen definitief vast. ».

Article 10

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 33/1, rédigé comme suit :

« Art. 33/1. § 1^{er}. – Les arrêtés pris en exécution des articles 29 et 32 doivent être notifiés au comité islamique dans un délai de quarante jours suivant la réception de l'acte approuvé par l'organe représentatif. Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai ne pouvant pas dépasser le délai initial. La décision de proroger le délai doit également être notifiée avant l'expiration du délai initial. Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

§ 2. – En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte en sa forme authentique;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai;
- 3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit et à peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

§ 3. – Le Gouvernement informe l'organe représentatif de chaque décision qu'il notifie au comité islamique. ».

Article 11

La présente ordonnance ne s'applique pas aux actes des comités islamiques pris avant son entrée en vigueur.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement :

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Charles PICQUÉ

Artikel 10

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 31/1 ingevoegd luidende :

« Art. 33/1. § 1. – Van de besluiten vastgesteld krachtens artikels 29 en 32 moet binnen veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde akte aan het islamitische comité kennis worden gegeven. Die termijn kan eenmaal door de Regering verlengd worden met niet meer dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing tot verlenging van de termijn moet eveneens ter kennis worden gebracht voor het verstrijken van de oorspronkelijke termijn. Als deze termijnen niet nageleefd worden wordt de akte als goedgekeurd beschouwd.

§ 2. – Inzake de haar toegemeten termijnen is de Regering aan de volgende regels gehouden :

- 1° de termijn gaat in de dag na die waarop de akte ontvangen is in zijn authentieke vorm;
- 2° de vervalddag wordt gerekend tot de termijn;
- 3° van alle besluiten van de Regering moet schriftelijk kennis gegeven worden, en op straffe van nietigheid van dit besluit, moet het verzonnen worden uiterlijk de dag waarop de termijn verstrijkt.

Wanneer de vervalddag een zaterdag, een zondag of een feestdag is, wordt de vervalddag op de volgende werkdag gebracht. Onder feestdagen worden de volgende dagen verstaan : 1 januari, paasmaandag, 1 mei, Hemelvaartsdag, pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsmede de bij ordonnantie of bij besluit van de Regering bepaalde dagen.

§ 3. – De Regering brengt het representatief orgaan op de hoogte van iedere beslissing waarvan aan de islamitische comité kennis wordt gegeven. ».

Artikel 11

Deze ordonnantie is niet van toepassing op de akten van de islamitische comités gesteld voor de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Brussel,

Voor de Regering:

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid,

Charles PICQUÉ

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 11 janvier 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique », a donné l'avis (n° 50.833/2) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Préambule

Il y a lieu d'omettre, dans le préambule de l'arrêté de présentation, les références aux divers avis et accords recueillis ainsi que le considérant relatif à la justification de la modification en projet, laquelle figure, comme il se doit, dans l'exposé des motifs.

Dispositif

1. Dans le texte de l'avant-projet, il y a lieu d'utiliser l'expression « organe représentatif reconnu » conformément à l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 29 juin 2006 « relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique ». Cette observation vaut pour les articles 3, 4, 7, 8 et 10 (articles 28/1, 28/2, 31/1, 31/2 et 33/1 en projet).

2. L'article 30 de l'ordonnance du 29 juin 2006 précitée, qui prévoit la possibilité pour le comité islamique concerné d'introduire une réclamation, n'est pas modifié par l'avant-projet. Il dispose comme suit :

« En cas de réclamation de la part du comité intéressé, le Gouvernement statue par arrêté.

Le recours doit être introduit par lettre recommandée dans les trente jours de la date du renvoi des expéditions.

Le budget est néanmoins considéré comme approuvé par les articles non contestés. ».

Dès lors que l'alinéa 2 de cette disposition se réfère au « renvoi des expéditions » de l'article 29, qui est remplacé par l'article 5 de l'avant-projet, l'article 30 de l'ordonnance du 29 juin 2006 précitée doit être modifié au regard de l'article 33/1, § 1^{er}, en projet, qui détermine le point de départ du délai de réclamation (article 10 de l'avant-projet).

La même observation vaut pour l'article 33, deuxième phrase, de l'ordonnance du 29 juin 2006 précitée.

3. À l'article 33/1, § 2, en projet, il y a lieu, dans le texte français, de remplacer les mots « le point de départ du délai » par « le premier jour du délai » (article 10 de l'avant-projet).

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 11 januari 2012 door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « houdende wijziging van de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst », heeft het volgende advies (nr. 50.833/2) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Aanhef

In de aanhef van het indieningsbesluit dienen de verwijzingen naar de verschillende ingewonnen adviezen en akkoordbevindingen te worden weggelaten, alsook de overweging betreffende de verantwoording van de ontworpen wijziging, die, zoals dat hoort, in de memorie van toelichting staat.

Dispositief

1. In de tekst van het voorontwerp dient overeenkomstig artikel 2, eerste lid, van de ordonnantie van 29 juni 2006 « betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst » de uitdrukking « erkend representatief orgaan » te worden gebruikt. Deze opmerking geldt voor de artikelen 3, 4, 7, 8 en 10 (ontworpen artikelen 28/1, 28/2, 31/1, 31/2 en 33/1).

2. Artikel 30 van de voornoemde ordonnantie van 29 juni 2006, dat voorziet in de mogelijkheid voor het betrokken islamitisch comité om een bezwaar in te brengen, wordt door het voorontwerp niet gewijzigd. Het luidt als volgt :

« Indien het betrokken comité een bezwaar inbrengt, beslist de Regering per besluit.

Het bezwaar moet middels een aangetekende brief worden ingediend binnen de dertig dagen na de datum van terugzending van de afschriften.

De begroting wordt niettemin geacht te zijn goedgekeurd wat de niet-betwiste artikelen betreft. ».

Daar het tweede lid van deze bepaling refereert aan de « terugzending van de afschriften » bedoeld in artikel 29, dat wordt vervangen bij artikel 5 van het voorontwerp, moet artikel 30 van de voornoemde ordonnantie van 29 juni 2006 worden gewijzigd in het licht van het ontworpen artikel 33/1, § 1, dat bepaalt wanneer de termijn voor het inbrengen van een bezwaar aanvangt (artikel 10 van het voorontwerp).

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 33, tweede zin, van de voornoemde ordonnantie van 29 juni 2006.

3. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 33/1, § 2, moeten de woorden « le point de départ du délai » worden vervangen door de woorden « le premier jour du délai » (artikel 10 van het voorontwerp).

La chambre était composée de

Messieurs Y. KREINS, président de chambre,
 P. VANDERNOOT,
 Madame M. BAGUET, conseillers d'État,
 Monsieur Y. DE CORDT, assesseur de la section de
 législation,
 Madame B. VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme V. SCHMITZ, auditeur adjoint.

Le Greffier,

B. VIGNERON

Le Président,

Y. KREINS

De kamer was samengesteld uit

De Heren Y. KREINS, kamervoorzitter,
 P. VANDERNOOT,
 Mevrouw M. BAGUET, staatsraden,
 De Heer Y. DE CORDT, assessor van de afdeling
 Wetgeving,
 Mevrouw B. VIGNERON, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. V. SCHMITZ, adjunct-auditeur.

De Griffier,

B. VIGNERON

De Voorzitter,

Y. KREINS

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance
du 29 juin 2006 relative à l'organisation et
au fonctionnement du culte islamique**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre chargé des Pouvoirs Locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 28 de l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique, les modifications suivantes sont apportées :

1° le mot « double » est remplacé par le mot « triple »;

2° le texte actuel qui formera le paragraphe 1^{er} est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit :

« § 2. – Le comité peut, en cours d'exercice, apporter des modifications au budget. Les règles applicables au budget le sont également en ce qui concerne les modifications budgétaires. ».

Article 3

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 28/1, rédigé comme suit :

« Art. 28/1. – Le Gouvernement transmet le budget et toutes les pièces justificatives, le cas échéant muni de ses observations, à l'organe représentatif reconnu dans les soixante jours de la réception du budget. ».

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende wijziging van de ordonnantie van
29 juni 2006 betreffende de inrichting en
de werking van de islamitische eredienst**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister belast met de Plaatselijke Besturen wordt ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 28 van de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het woord « twee » wordt vervangen door het woord « drie »;

2° de bestaande tekst, die paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende :

« § 2. – Het comité mag tijdens het dienstjaar wijzigingen aan de begroting brengen. De regels van toepassing op de begroting zijn ook van toepassing op de begrotingswijzigingen. ».

Artikel 3

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 28/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 28/1. – De Regering zendt de begroting met alle verantwoordingsstukken, eventueel voorzien van haar opmerkingen, naar het erkend representatief orgaan binnen de zestig dagen na ontvangst van de begroting. ».

Article 4

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 28/2, rédigé comme suit :

« Art. 28/2. – L'organe représentatif reconnu arrête définitivement les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte et approuve le budget dans les quarante jours de sa réception. Il renvoie le budget et toutes les pièces justificatives sans délai au Gouvernement. ».

Article 5

L'article 29 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« Art. 29. – Le budget est soumis à l'approbation du Gouvernement qui ne peut modifier les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte. Le Gouvernement arrête définitivement les budgets des comités islamiques. ».

Article 6

Dans l'article 30 de la même ordonnance, les mots « du renvoi des expéditions » sont remplacés par les mots « de réception de l'arrêté visé à l'article 29 ».

Article 7

Dans l'article 31 de la même ordonnance, le mot « double » est remplacé par le mot « triple ».

Article 8

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 31/1, rédigé comme suit :

« Art. 31/1. – Le Gouvernement transmet les comptes et toutes les pièces justificatives, le cas échéant munis de ses observations, à l'organe représentatif reconnu dans les soixante jours de la réception du compte. ».

Article 9

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 31/2, rédigé comme suit :

« Art. 31/2. – L'organe représentatif reconnu arrête définitivement les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte et approuve le compte dans les quarante jours de la

Artikel 4

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 28/2 ingevoegd, luidende :

« Art. 28/2. – Het erkend representatief orgaan stelt de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst definitief vast en keurt de begroting goed binnen de veertig dagen na ontvangst. Het zendt de begroting en alle verantwoordingsstukken zonder verwijl terug naar de Regering. ».

Artikel 5

Artikel 29 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt :

« Art. 29. – De begroting wordt onderworpen aan de goedkeuring van de Regering, die de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst niet mag wijzigen. De Regering stelt de begrotingen van de islamitische gemeenschappen definitief vast. ».

Artikel 6

In artikel 30 van dezelfde ordonnantie worden de woorden « terugzending van de afschriften » vervangen door de woorden « ontvangst van het besluit bedoeld in artikel 29 ».

Artikel 7

In artikel 31 van dezelfde ordonnantie wordt het woord « twee » vervangen door het woord « drie ».

Artikel 8

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 31/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 31/1. – De Regering zendt de rekeningen met alle verantwoordingsstukken, eventueel voorzien van haar opmerkingen, naar het erkend representatief orgaan binnen de zestig dagen na ontvangst van de rekening. ».

Artikel 9

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 31/2 ingevoegd, luidende :

« Art. 31/2. – Het erkend representatief orgaan stelt definitief de uitgavenposten vast betreffende de uitoefening van de eredienst en keurt de rekening goed binnen

réception. Il renvoie le compte et toutes les pièces justificatives sans délai au Gouvernement. ».

Article 10

L'article 32 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« Art. 32. – Le compte est soumis à l'approbation du Gouvernement qui ne peut modifier les articles de dépenses relatifs à la célébration du culte. Le Gouvernement arrête définitivement le compte des communautés islamiques. ».

Article 11

Dans l'article 33 de la même ordonnance, les mots « du renvoi des expéditions » sont remplacés par les mots « de réception de l'arrêté visé à l'article 32 ».

Article 12

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 33/1, rédigé comme suit :

« Art. 33/1. § 1^{er}. – Les arrêtés pris en exécution des articles 29 et 32 doivent être notifiés au comité islamique dans un délai de quarante jours suivant la réception de l'acte approuvé par l'organe représentatif reconnu. Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai ne pouvant pas dépasser le délai initial. La décision de proroger le délai doit également être notifiée avant l'expiration du délai initial. Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

§ 2. – En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le premier jour du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte en sa forme authentique;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai;
- 3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit et à peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et

de veertig dagen na ontvangst. Het zendt de rekening en alle verantwoordingsstukken zonder verwijl terug naar de Regering. ».

Artikel 10

Artikel 32 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt :

« Art. 32. De rekening wordt onderworpen aan de goedkeuring van de Regering, die de uitgavenposten betreffende de uitoefening van de eredienst niet mag wijzigen. De Regering stelt de rekening van de islamitische gemeenschappen definitief vast. ».

Artikel 11

In artikel 33 van dezelfde ordonnantie worden de woorden « terugzending van de afschriften » vervangen door de woorden « ontvangst van het besluit bedoeld in artikel 32 ».

Artikel 12

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 33/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 33/1. § 1. – Van de besluiten vastgesteld krachtens artikels 29 en 32 moet binnen veertig dagen na ontvangst van de door het erkend representatief orgaan goedgekeurde akte aan het islamitische comité kennis worden gegeven. Die termijn kan eenmaal door de Regering verlengd worden met niet meer dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing tot verlenging van de termijn moet eveneens ter kennis worden gebracht voor het verstrijken van de oorspronkelijke termijn. Als deze termijnen niet nageleefd worden wordt de akte als goedgekeurd beschouwd.

§ 2. – Inzake de haar toegemeten termijnen is de Regering aan de volgende regels gehouden :

- 1° de eerste dag van de termijn is de dag na die waarop de akte ontvangen is in zijn authentieke vorm;
- 2° de vervalddag wordt gerekend tot de termijn;
- 3° van alle besluiten van de Regering moet schriftelijk kennis gegeven worden, en op straffe van nietigheid van dit besluit, moet het verzonden worden uiterlijk de dag waarop de termijn verstrijkt.

Wanneer de vervalddag een zaterdag, een zondag of een feestdag is, wordt de vervalddag op de volgende werkdag gebracht. Onder feestdagen worden de volgende dagen verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaartsdag, Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 no-

15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

§ 3. – Le Gouvernement informe l'organe représentatif reconnu de chaque décision qu'il notifie au comité islamique. ».

Article 13

La présente ordonnance ne s'applique pas aux actes des comités islamiques pris avant son entrée en vigueur.

Bruxelles, le 22 novembre 2012

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Charles PICQUÉ

vember, 25 en 26 december, alsmede de bij ordonnantie of bij besluit van de Regering bepaalde dagen.

§ 3. – De Regering brengt het erkend representatief orgaan op de hoogte van iedere beslissing waarvan aan het islamitische comité kennis wordt gegeven. ».

Artikel 13

Deze ordonnantie is niet van toepassing op de akten van de islamitische comités gesteld voor de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Brussel, 22 november 2012

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Nethheid,

Charles PICQUÉ