

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

24 JANVIER 2013

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 30 mars 1995 relative
à la publicité de l'administration**

Exposé des motifs

1. Exposé général

Selon les règles actuelles, quand la demande porte sur un document relatif à l'environnement, la composition de la Commission comprend au moins un membre de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement (article 20bis de l'ordonnance du 30 mars 1995, inséré par l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale).

Les documents relatifs à l'environnement sont souvent en la possession de l'IBGE. Dans ce cas, il y a contradiction entre l'obligation, pour la Commission, de comprendre un membre de cet Institut, et l'interdiction faite à ce membre de siéger quand l'institution dont il relève est en cause.

2. Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite aucune explication supplémentaire.

Article 2

Dans le cadre de la simplification administrative, la lettre de recommandé est supprimée, afin qu'à l'avenir, un pareil

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2012-2013

24 JANUARI 2013

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 30 maart 1995 betreffende
de openbaarheid van besuur**

Memorie van toelichting

1. Algemene toelichting

De huidige regels bepalen dat als de aanvraag verband houdt met een document betreffende het milieu, de Commissie minstens één lid van het Brussels Instituut voor Milieubeheer telt (artikel 20bis van de ordonnantie van 30 maart 1995, ingevoegd door de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

De documenten met betrekking tot het milieu zijn vaak in het bezit van het BIM. In dat geval is er tegenstrijdigheid tussen de verplichting, voor de Commissie, om een lid van het BIM te laten zetelen en het verbod voor dit lid om te zetelen als het instituut waartoe hij behoort, in de zaak betrokken is.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

In het kader van administratieve vereenvoudiging wordt de vormvereiste van een aangetekend schrijven geschrapt,

recours puisse être introduit par courrier normal, par e-mail ou par IRISBOX.

L'expérience a montré que l'accès aux documents relatifs à l'environnement ne pose pas de problèmes différents de l'accès aux autres documents administratifs. Il s'ensuit que l'obligation de comprendre un membre qui est agent de l'IBGE ne correspond pas à une réelle nécessité, et elle risque d'entraver le fonctionnement de la Commission dans l'hypothèse (qui a failli se présenter) où ce membre aurait un empêchement : la Commission ne pourrait en effet pas être composée conformément à l'ordonnance.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

zodat in de toekomst dergelijk beroep kan worden ingediend per gewone brief, per e-mail of via IRISBOX.

De ervaring heeft uitgewezen dat de toegang tot documenten met betrekking tot het milieu geen andere problemen stelt dan de toegang tot de andere bestuursdocumenten. Daaruit volgt dat de verplichting om een personeelslid van het BIM te doen zetelen niet aan een reële noodzaak beantwoordt en het gevaar inhoudt dat de werking van de Commissie wordt belemmerd in de hypothese (die zich bijna heeft voorgedaan) dat dit lid zou zijn verhinderd : de Commissie zou dan immers niet conform de ordonnantie kunnen worden samengesteld.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 30 mars 1995
relative à la publicité de l'administration**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté et Nous, Exécutif, sanctionnons ce qui suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 20bis de l'ordonnance du 30 mars 1995, inséré par l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale, les mots « par lettre recommandée » sont supprimés.

Article 3

L'alinéa 2 de l'article 20bis de l'ordonnance du 30 mars 1995, inséré par l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale, est abrogé.

Promulguons la présente ordonnance, ordonnons qu'elle soit publiée au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Energie et de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement,

Evelyne HUYTEBROECK

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van 30 maart 1995
betreffende de openbaarheid van bestuur**

Het Brusselse Hoofdstedelijke Parlement heeft aangenomen en Wij, Executieve, bekrachtigen hetgeen volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 20bis van de ordonnantie van 30 maart 1995, ingevoegd door de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, worden de woorden « bij aangetekende zending » geschrapt.

Artikel 3

Lid 2 van artikel 20bis van de ordonnantie van 30 maart 1995, ingevoegd door de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt opgeheven.

Kondigen deze ordonnantie af, bevelen dat ze in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting,

Evelyne HUYTEBROECK

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargée des Travaux publics et des Transports,

Brigitte GROUWELS

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargé de l'Emploi, de l'Economie, et de la Recherche scientifique,

Benoît CEREXHE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met
Openbare Werken en Vervoer,

Brigitte GROUWELS

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met
Tewerkstelling, Economie en Wetenschappelijk Onderzoek,

Benoît CEREXHE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, le 10 mai 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration », a donné l'avis (n° 51.369/1) suivant :

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

1. Il convient de joindre un arrêté de présentation et un exposé des motifs au projet d'ordonnance.

2. A l'article 2 du projet, il faut mentionner l'intitulé de l'ordonnance du 30 mars 1995, tandis qu'il faut supprimer celui de l'ordonnance (modificative) du 18 mars 2004. En outre, il y a lieu de préciser que la modification en projet est apportée à l'alinéa 1^{er} de l'article 20bis de l'ordonnance du 30 mars 1995. L'occasion peut également être mise à profit pour compléter cette dernière disposition par la date de l'ordonnance qui y est mentionnée (18 mars 2004) et pour adapter son intitulé, compte tenu de sa modification en projet (*).

L'article 3 du projet qui tend également à modifier l'article 20bis, précité, de l'ordonnance du 30 mars 1995, doit être fusionné avec l'article 2 du projet pour des motifs de légistique.

Il convient dès lors de rédiger l'article 2 du projet comme suit :

« A l'article 20bis de l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration, inséré par l'ordonnance du 18 mars 2004, les modifications suivantes sont apportées :

1° (...);

2° (...);

3. Les formules de sanction et promulgation de l'ordonnance en projet sont prématurées et doivent être omises du projet.

La chambre était composée de

Messieurs M. VAN DAMME,	président de chambre,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, premier auditeur.

Le Greffier,

Le Président,

W. GEURTS

M. VAN DAMME

(*) Article 2 de l'avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale », sur laquelle le Conseil d'Etat, section de législation, a donné le 31 mai 2012 l'avis 51.370/1.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 mei 2012 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur », heeft het volgende advies (nr. 51.369/1) gegeven :

Bij het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie zijn slechts de hierna volgende opmerkingen te maken.

1. Aan het ontwerp van ordonnantie dienen een indieningsbesluit en een memorie van toelichting te worden gevoegd.

2. In artikel 2 van het ontwerp dient het opschrift van de ordonnantie van 30 maart 1995 te worden vermeld, terwijl het opschrift van de (wijzigende) ordonnantie van 18 maart 2004 dient te worden geschrapt. Bovendien dient te worden gepreciseerd dat de ontworpen wijziging wordt aangebracht in het eerste lid van artikel 20bis van de ordonnantie van 30 maart 1995. Van de gelegenheid kan ook gebruik worden gemaakt om in laatstgenoemde bepaling de datum in te vullen van de erin vermelde ordonnantie (18 maart 2004), alsook het opschrift van die ordonnantie aan te passen, rekening houdend met de ontworpen wijziging ervan (*).

Artikel 3 van het ontwerp, dat eveneens een wijziging beoogt aan te brengen in genoemd artikel 20bis van de ordonnantie van 30 maart 1995, dient om wetgevingstechnische redenen te worden samengevoegd met artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 2 van het ontwerp dient dan te worden geredigeerd als volgt :

« In artikel 20bis van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur, ingevoegd bij de ordonnantie van 18 maart 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° (...);

2° (...);

3. De formules van bekrachtiging en afkondiging van de ontworpen ordonnantie zijn voorbarig en dienen uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

De Heren M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, eerste auditeur.

De Griffier,

De Voorzitter,

W. GEURTS

M. VAN DAMME

(*) Artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 31 mei 2012 advies 51.370/1 heeft gegeven.

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance
du 30 mars 1995 relative
à la publicité de l'administration**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du ministre chargé de la Fonction publique;

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 20bis de l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration, inséré par l'ordonnance du 18 mars 2004, les modifications suivantes sont apportées :

1. dans l'alinéa 1^{er}, les mots « par lettre recommandée » sont supprimés;
2. l'alinéa 2 est abrogé.

Bruxelles, le 29 novembre 2012

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUÉ

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie
van 30 maart 1995 betreffende
de openbaarheid van besuur**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Openbaar Ambt;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 20bis, van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur, ingevoegd door de ordonnantie van 18 maart 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. in het eerste lid, worden de woorden « bij aangetekende zending » geschrapt;
2. het tweede lid wordt opgeheven.

Brussel, 29 november 2012

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Nethed en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUÉ

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

