

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

24 JANVIER 2013

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 12 novembre 1997
relative à la publicité de l'administration
dans les provinces et les communes**

Exposé des motifs

1. Exposé général

La loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes organise dans les communes (et dans les provinces, mais c'est sans objet à Bruxelles), un régime de publicité comparable à celui qui existe pour les autres pouvoirs publics.

En cas de difficulté d'accès ou de communication, c'est la CADA fédérale (rebaptisée « Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs » par l'arrêté royal du 29 avril 2008) qui est compétente pour donner un avis sur une demande de reconsidération en cas de refus d'accès à un document qui est en la possession d'une commune.

Ce régime ne s'applique toutefois pas aux documents administratifs à caractère environnemental détenus par les communes et les intercommunales dont le ressort ne dépasse pas le territoire de la Région. Pour ceux-ci, c'est l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale qui s'applique, et elle organise un régime différent, en ce sens que c'est la CADA régionale qui connaît des recours organisés par cette ordonnance et qu'elle prend des décisions, alors que dans les autres cas elle donne des avis.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2012-2013

24 JANUARI 2013

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 12 november 1997
betreffende de openbaarheid van bestuur
in de provincies en de gemeenten**

Memorie van toelichting

1. Algemene toelichting

De wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten organiseert in de gemeenten (en in de provincies, maar dat is in Brussel niet van toepassing) een openbaarheidsregeling die vergelijkbaar is met wat voor de andere overheidsinstellingen bestaat.

In geval van moeilijkheden inzake toegang of mededeling is de federale CTB (door het koninklijk besluit van 29 april 2008 omgedoopt tot « Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van de bestuursdocumenten ») bevoegd voor het uitbrengen van advies over een aanvraag tot heroverweging in geval van weigering van toegang tot een document dat in het bezit is van een gemeente.

Deze regeling is echter niet van toepassing op de bestuursdocumenten over milieuzaken die in het bezit zijn van de gemeenten en van de intercommunales waarvan de rechtsbevoegdheid niet verder reikt dan het gewestelijk grondgebied. Hiervoor is de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van toepassing, die een verschillende regeling oplegt in die zin dat de gewestelijke CTB bevoegd is voor de beroepen die door deze ordonnantie worden geregeld, en dat zij beslissingen treft, terwijl zij in andere gevallen advies verstrekt.

Cette dualité des législations suscite des difficultés pour les administrés. Il est fréquent que ceux-ci souhaitent prendre connaissance de l'ensemble des autorisations qui ont été délivrées pour un projet déterminé, tant des permis d'urbanisme que des permis d'environnement. En cas de refus, ils doivent, pour les documents urbanistiques, introduire une demande de reconsidération et saisir la CADA fédérale, et, pour les documents environnementaux, introduire un recours auprès de la CADA régionale. La transparence administrative se révèle là bien compliquée !

Etant donné que, depuis 2002, les régions sont compétentes à l'égard de l'organisation et du fonctionnement des institutions communales et intercommunales, il est suggéré d'unifier le régime de transparence administrative et de rendre la CADA régionale compétente en cas de refus d'accès à un document administratif relatif à l'aménagement du territoire, qui est détenu par une commune ou une intercommunale dont le ressort ne dépasse pas le territoire de la Région.

2. Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite aucune explication supplémentaire.

Article 2

Cet article modifie l'article 9 de la loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes, en y remplaçant les mots « Commission d'accès aux documents administratifs créée par la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration » par les mots « Commission Régionale d'accès aux documents administratifs créée par l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration ».

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

Deze dualiteit in de wetgeving veroorzaakt problemen bij de burgers. Het komt vaak voor dat zij kennis willen nemen van het geheel van de toelatingen die voor een bepaald ontwerp werden afgegeven, zowel van de stedenbouwkundige vergunningen als van de milieuvergunningen. In geval van weigering dienen zij voor de stedenbouwkundige documenten een aanvraag tot heroverweging in te dienen en de federale CTB te vatten, en voor de milieudocumenten dienen zij beroep in te dienen bij de gewestelijke CTB. De bestuurlijke transparantie wordt daardoor ernstig bemoeilijkt.

Gezien dat de gewesten sedert 2002 bevoegd zijn ten opzichte van de organisatie en de werking van de gemeentelijke instellingen en intergemeentelijke verenigingen, wordt gesuggereerd om de regeling van de bestuurlijke transparantie eenvormig te maken en om de GCTB bevoegd te maken in geval van toegangswegering tot een bestuursdocument met betrekking tot ruimtelijke ordening dat in het bezit is van een gemeente of van een intercommunale waarvan de territoriale bevoegdheid niet verder reikt dan het gewestelijk grondgebied.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

In dit artikel wijzigt artikel 9 van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten, door de vervanging van de woorden « Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten opgericht bij de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur » door de woorden « Gewestelijke Commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten opgericht bij de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur ».

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 12 novembre 1997
relative à la publicité de l'administration
dans les provinces et les communes**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté et Nous, Exécutif, sanctionnons ce qui suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 9 de la loi du 12 novembre 1997 les mots « créée par la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration » sont remplacés par les mots « créée par l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration ».

Promulguons la présente ordonnance, ordonnons qu'elle soit publiée au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Energie et de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement,

Evelyne HUYTEBROECK

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports,

Brigitte GROUWELS

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie, et de la Recherche scientifique,

Benoît CEREXHE

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 12 november 1997
betreffende de openbaarheid van bestuur
in de provincies en de gemeenten**

Het Brusselse Hoofdstedelijke Parlement heeft aangenomen en Wij, Executieve, bekrachtigen hetgeen volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 9 van de wet van 12 november 1997 worden de woorden « opgericht bij de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur » vervangen door de woorden « opgericht bij de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur ».

Kondigen deze ordonnantie af, bevelen dat ze in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting,

Evelyne HUYTEBROECK

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Openbare Werken en Vervoer,

Brigitte GROUWELS

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Wetenschappelijk Onderzoek,

Benoît CEREXHE

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, le 10 mai 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant la loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes », a donné l'avis (n° 51.368/1) suivant :

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

1. Il convient de joindre un arrêté de présentation et un exposé des motifs au projet d'ordonnance.

2. La dénomination complète de la commission créée par l'ordonnance du 30 mars 1995 « relative à la publicité de l'administration » est « Commission [r]égionale d'accès aux documents administratifs » (article 19). Cette dénomination n'étant pas la même que celle de la commission visée à l'article 9 de la loi du 12 novembre 1997 « relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes », l'article 2 du projet devra également prévoir le remplacement de la dénomination de la commission. Toujours à l'article 2, il faut mentionner la loi du 12 novembre 1997 avec son intitulé et il faut préciser que la modification concerne le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'article 9 de cette loi.

3. Les formules de sanction et promulgation de l'ordonnance en projet sont prématurées et doivent être omises du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, premier auditeur.

Le Greffier,

W. GEURTS

Le Président,

M. VAN DAMME

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 mei 2012 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en de gemeenten », heeft het volgende advies (nr. 51.368/1) gegeven :

Bij het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie zijn slechts de hierna volgende opmerkingen te maken.

1. Aan het ontwerp van ordonnantie dienen een indieningsbesluit en een memorie van toelichting te worden gevoegd.

2. De door de ordonnantie van 30 maart 1995 « betreffende de openbaarheid van bestuur » opgerichte commissie heet voluit « Gewestelijke Commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten » (artikel 19). Aangezien die benaming niet dezelfde is als die van de commissie bedoeld in artikel 9 van de wet van 12 november 1997 « betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en de gemeenten », dient in artikel 2 van het ontwerp ook te worden voorzien in de vervanging van de benaming van de commissie. Nog in artikel 2 dient de wet van 12 november 1997 te worden vermeld met haar opschrift en dient te worden gepreciseerd dat de wijziging betrekking heeft op paragraaf 1, eerste lid, van artikel 9 van die wet.

3. De formules van bekrachtiging en afkondiging van de ontworpen ordonnantie zijn voorbarig en dienen uit het ontwerp te worden wegge laten.

De kamer was samengesteld uit

De Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, eerste auditeur.

De Griffier,

W. GEURTS

De Voorzitter,

M. VAN DAMME

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant la loi du 12 novembre 1997
relative à la publicité de l'administration
dans les provinces et les communes**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du ministre chargé de la Fonction publique;

Après délibération

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 9, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er} de la loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes les mots « Commission d'accès aux documents administratifs créée par la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration » sont remplacés par les mots « Commission Régionale d'accès aux documents administratifs créée par l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration ».

Bruxelles, le 29 novembre 2012

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUÉ

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de wet van 12 november 1997
betreffende de openbaarheid van bestuur
in de provincies en de gemeenten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Openbaar Ambt;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 9, paragraaf 1, eerste lid van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en de gemeenten worden de woorden « Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten, opgericht bij de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur » vervangen door de woorden « Gewestelijke Commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten, opgericht bij de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur ».

Brussel, 29 november 2012

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Nethed en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUÉ

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

