

## PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

1<sup>ER</sup> FÉVRIER 2013

### PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à encourager les pouvoirs locaux à promouvoir et à participer aux opérations de sensibilisation au don d'organes**

(déposée par MM. André du BUS de WARNAFFE (F), Freddy THIELEMANS (F), Jacques MOREL (F), Mmes Els AMPE (N), Brigitte DE PAUW (N) et Elke VAN den BRANDT (N))

### Développements

En Belgique, la législation sur le don d'organes repose sur le consentement présumé ou implicite (autrement dit « qui ne dit mot consent »). Tout citoyen belge ou toute personne domiciliée en Belgique depuis plus de 6 mois est un donneur d'organes potentiel. Ce principe, appelé aussi « opting-out », donne une double possibilité à tout individu de son vivant : celle de s'opposer ou d'affirmer sa volonté indiscutable quant au don d'organes (et de tissus) via le Registre national.

En effet, l'article 10 de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes pourtant stipule, à propos du prélèvement après le décès, que « des organes destinés à la transplantation, ainsi qu'à la préparation de substances thérapeutiques (...) peuvent être prélevés sur le corps de toute personne inscrite au registre de la population ou depuis plus de six mois au registre des étrangers, excepté s'il est établi qu'une opposition a été exprimée contre un prélèvement ».

Le mode d'opposition au prélèvement est accordé aussi au médecin. Le paragraphe 4 de l'article 10 de la loi susmentionnée précise que le médecin ne peut procéder au prélèvement :

- 1° lorsqu'une opposition a été exprimée selon le mode organisé par le Roi ;
- 2° lorsqu'une opposition a été exprimée par le donneur selon un autre mode et pour autant qu'elle ait été communiquée au médecin.

## BRUSSEL HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2012-2013

1 FEBRUARI 2013

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de lokale besturen aan te sporen om te ijveren voor en deel te nemen aan de sensibiliseringscampagnes voor orgaandonatie**

(ingediend door de heren André du BUS de WARNAFFE (F), Freddy THIELEMANS (F), Jacques MOREL (F), mevrouw Els AMPE (N), mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en mevrouw Elke VAN den BRANDT (N))

### Toelichting

In België, berust de wetgeving op orgaandonatie op het vermoeden van toestemming of op de impliciete toestemming (met andere woorden « zwijgen is instemmen »). Elke Belgische burger of elke persoon die zijn woonplaats sinds meer dan zes maanden in België heeft, is een potentieel orgaandonor. Dat principe, ook « opting-out » genoemd, geeft elk persoon tijdens zijn leven de keuze : zich verzetten tegen of duidelijk instemmen met orgaandonatie (en weefseldonatie), via het Rijksregister.

Artikel 10 van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen bepaalt immers in verband met het wegnemen na overlijden het volgende : « Organen bestemd voor transplantatie, alsmede voor de bereiding (...) van therapeutische bestanddelen, mogen worden weggenomen bij al wie in het bevolkingsregister of sedert meer dan zes maanden in het vreemdelingenregister is ingeschreven, behalve indien vaststaat dat tegen een dergelijke wegneming verzet is geuit. ».

Verzet tegen het wegnemen van organen kan ook aan de geneesheer bekendgemaakt worden. Paragraaf 4 van artikel 10 van de bovenvermelde wet preciseert dat de geneesheer niet tot wegneming mag overgaan :

- 1° wanneer verzet is uitgedrukt op de door de Koning geregelde wijze ;
- 2° wanneer door de donor verzet is uitgedrukt op een andere wijze en voor zover aan de geneesheer daarvan kennis is gegeven.

Le fait qu'on ait enlevé dans la loi la possibilité laissée autrefois à la famille au premier degré d'exprimer son opposition est une bonne chose. De fait, celle-ci pouvait prendre une décision en lieu et place de la personne décédée. En dépit du consentement présumé, la famille au premier degré (enfants, parents ou conjoint) disposait en effet de la possibilité de s'opposer au prélèvement d'organes si le défunt n'avait pas explicitement manifesté son souhait d'autoriser le don d'organes.

Cependant, plusieurs questions subsistent : la possibilité laissée au médecin suppose que toute personne a ou devra, durant le colloque singulier avec son généraliste, exprimer sa volonté sur cette question. Le cas échéant, cette volonté se retrouvera clairement inscrite dans le dossier du patient. Selon le Tableau de bord de la santé en Région bruxelloise 2010, en ce qui concerne la première ligne, la population bruxelloise est celle qui consulte le moins un médecin généraliste ou qui possède le moins un Dossier Médical Global<sup>1</sup> - dossier qui permet un meilleur accompagnement individuel et une meilleure concertation entre les médecins.

En outre, à qui revient l'initiative? Le médecin doit-il suggérer à son patient de se constituer donneur ou de s'opposer? Ou doit-il simplement répondre à la demande de ce dernier? Sans véritable sensibilisation du public (et du corps médical), ne prend-on pas le risque d'augmenter le nombre d'oppositions? Il est vrai que le médecin peut, comparativement à l'employé communal, mieux répondre et éclairer son patient sur le sens du don d'organes. Mais, au vu des malentendus et des a priori qui entourent la question, nombreux sont encore les patients qui ne font pas la démarche de manière spontanée. Par ailleurs, en cas de décès, le médecin qui prend en charge le donneur d'organes n'est pas forcément son médecin généraliste, et rien ne dit que le dossier médical global est le lieu exclusif où doit être consignée la volonté du patient. Est-ce clair pour tout le monde, qu'après décès, le consentement implicite est le principe de base retenu dans la loi concernant les prélèvements d'organes? Un patient peut-il revenir sur sa décision et le cas échéant, comment est-il informé de la procédure à suivre par rapport à l'administration communale? Certains points demandent à être précisés.

De nombreuses personnes pensent encore que, en cas d'accident, elles seront d'office donneuses d'organes sans qu'aucune formalité ne soit nécessaire (puisque en principe tout citoyen est donneur par défaut). Selon certaines estimations, le nombre de donneurs est en augmentation (88 228 en 2008 et 100 419 en 2009<sup>2</sup>, soit une hausse de 12 %). Mais pour en faire un phénomène social, tant les autorités fédérales, régionales, communautaires que locales, y compris des associations, doivent promouvoir le choix explicite d'opting-in.

<sup>1</sup> Il y a une évolution positive à cet égard.

<sup>2</sup> Centre de transplantation UZ Gent.

Het feit dat men de voorheen aan de familie in de eerste graad geboden mogelijkheid van verzet uit de wet gehaald heeft, is een goede zaak. De familie kon immers de facto een beslissing nemen in de plaats van de overledene. Ondanks de vermoedelijke toestemming, beschikte de familie in de eerste graad (kinderen, ouders of echtgenoot) over de mogelijkheid om zich te verzetten tegen het wegnemen van organen indien de overleden niet uitdrukkelijk bepaald had dat hij instemde met de orgaandonatie.

Er blijven echter nog enkele vragen onbeantwoord : de mogelijkheid die aan de geneesheer gelaten wordt, veronderstelt dat elke persoon tijdens het vertrouwelijke gesprek met zijn geneesheer zijn wens over de kwestie heeft bekendgemaakt of zal moeten bekendmaken. In voorkomend geval, zal die wens uitdrukkelijk opgenomen zijn in het dossier van de patiënt. Volgens de Boordtabel van de Gezondheid van het Brussels Gewest van 2010, raadpleegt de Brusselse bevolking het minst een geneesheer in de eerstelijnszorg en heeft zij het minst een Globaal Medisch Dossier<sup>1</sup>, dat betere persoonlijke begeleiding en beter overleg tussen de geneesheren mogelijk maakt.

Wie mag overigens het initiatief nemen? Moet de geneesheer aan zijn patiënt voorstellen donor te worden of zich te verzetten? Of moet hij enkel ingaan op het verzoek van die laatste? Zou men niet, zonder sensibilisering van de bevolking (en het medisch korps), vaker op verzet stuiten? Het is waar dat de geneesheer in vergelijking met de gemeentelijke ambtenaar duidelijker kan antwoorden op de vragen van zijn patiënt over de zin van orgaandonatie. Gelet op de misverstanden en de vooroordelen over de kwestie, zijn er echter nog vele patiënten die de stap niet uit eigen beweging zetten. Bij een overlijden, is de huisarts niet noodzakelijk de geneesheer die de orgaandonor behandelde, en nergens wordt bepaald dat het Globaal Medisch Dossier de exclusieve plaats is waar de wil van de patiënt genoteerd moet worden. Is het voor iedereen duidelijk dat, na het overlijden, de impliciete toestemming het basisprincipe is zoals bedoeld in de wet op het wegnemen van organen? Kan een patiënt op zijn beslissing terugkomen en hoe wordt hij dan op de hoogte gebracht van de te volgen procedure bij het gemeentebestuur? Sommige punten moeten worden gepreciseerd.

Heel wat mensen denken nog altijd dat zij bij een ongeval automatisch orgaandonor worden zonder verdere formaliteiten (aangezien elke burger in principe donor *by default* is). Volgens sommige ramingen, stijgt het aantal donoren (88.228 in 2008 en 100.419 in 2009<sup>2</sup>, i.e. een stijging met 12 %). Maar om er een maatschappelijk gegeven van te maken, moeten de federale, gewestelijke, gemeenschaps- en lokale overheden, met inbegrip van de verenigingen, de expliciete keuze van de opting-in aanmoedigen.

<sup>1</sup> Er is een positieve evolutie merkbaar.

<sup>2</sup> Transplantatiecentrum UZ Gent.

Chaque année, de nombreux patients en attente de greffe n'ont pas la chance d'être transplantés. Pourtant, les transplantations d'organes sont devenues des alternatives raisonnables dans des situations de dégradations irréversibles d'organes vitaux. Elles sauvent et prolongent de nombreuses vies. Bien que la Belgique présente l'un des plus haut taux de transplantation dans le monde, 120 patients sur liste d'attente d'organe(s) sont décédés en 2011. Le nombre de malades en attente d'une greffe est actuellement évalué à près de 1 200 personnes.

Ce qui précède montre combien il est important de multiplier les campagnes actives afin d'augmenter le nombre de donneurs d'organes (opting-in). A cet effet, il conviendrait de mieux informer les citoyens de la possibilité qui leur est offerte de manifester, de leur vivant, leur volonté par rapport au don d'organes, et ce dans un double objectif : sauver des vies et augmenter les chances de réussite des transplantations. Tout individu qui se déclare explicitement donneur à la maison communale le devient purement et simplement.

La commune a un rôle important à exercer car c'est auprès de son administration que l'on déclare officiellement le consentement ou l'opposition. Il va de soi qu'elle doit sensibiliser les familles et ce, notamment au fait que la loi autorise le prélèvement et précise que cela doit être effectué dans le respect tout en ménageant les sentiments de la famille.

L'objectif de cette résolution est de demander au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'attirer l'attention des administrations communales quant à l'importance d'informer le citoyen sur les procédures à suivre afin d'augmenter le nombre de donneurs explicites. Il paraît important d'élargir les moments et les moyens de sensibilisation : brochures, bulletin communal, site Internet, collaborations avec d'autres acteurs de la commune (CPAS, hôpitaux, centres sportifs, mouvements de jeunesse,...).

Il serait dommage de ne pas saisir l'opportunité qu'offrent les différents moments de la vie communale pour faire passer l'information aux citoyens. Il apparaît important de rappeler le plus possible au citoyen cette nécessité du don d'organes lors de ses contacts avec l'administration communale pour la délivrance d'un document administratif.

Elk jaar hebben heel wat patiënten die op een transplantatie wachten niet het geluk een orgaan te krijgen. Nochtans is transplantatie van organen een redelijk alternatief geworden in situaties van onomkeerbare aftakeling van vitale organen. Transplantatie redt en verlengt het leven van vele mensen. Hoewel België een van de landen in de wereld is met het hoogste aantal transplantaties, zijn er in 2011 toch 120 patiënten op een wachtlijst overleden. Het aantal zieken die op een orgaan wachten wordt thans op bijna 1.200 geraamd.

Uit wat voorafgaat blijkt hoe belangrijk het is om de campagnes om het aantal orgaandonoren te doen stijgen (opting-in) uit te breiden. De burgers zouden beter moeten worden geïnformeerd over de mogelijkheid om tijdens hun leven hun wens over orgaandonatie bekend te maken, en dat met het oog op twee doelstellingen : levens redden en de kans van welslagen van transplantaties verhogen. Elke persoon die zich bij de gemeente als donor laat registeren, wordt automatisch donor.

De gemeente speelt een belangrijke rol omdat men bij het gemeentebestuur officieel de instemming of het verzet bekendmaakt. Het spreekt vanzelf dat de gemeente de families moet sensibiliseren, omdat de wet met name het wegnemen toestaat en preciseert dat zulks moet gebeuren met respect en met eerbied voor de gevoelens van de familie.

De doelstelling van deze resolutie bestaat erin de Brusselse Hoofdstedelijke Regering te verzoeken de aandacht van de gemeentebesturen te vestigen op het belang om de burger te wijzen op de te volgen procedures teneinde het aantal expliciete donoren te verhogen. Het is belangrijk om de initiatieven en de middelen voor sensibilisering uit te breiden: brochures, gemeenteblad, website, samenwerking met de andere actoren van de gemeente (OCMW's, ziekenhuizen, sportcentra, jeugdbewegingen...).

Het zou jammer zijn om geen gebruik te maken van de mogelijkheid die het gemeentelijk gebeuren biedt om de burger te informeren. Het is belangrijk om de burger zo vaak mogelijk te wijzen op de noodzaak van orgaandonatie in het kader van zijn contacten met het gemeentebestuur bij de afgifte van een administratief document.

André du BUS de WARNAFFE (F)  
 Freddy THIELEMANS (F)  
 Jacques MOREL (F)  
 Els AMPE (N)  
 Brigitte DE PAUW (N)  
 Elke VAN den BRANDT (N)

## PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à encourager les pouvoirs locaux à promouvoir et à participer aux opérations de sensibilisation au don d'organes**

Le Parlement de la Région de Bruxellois-Capitale,

Vu la Loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes et particulièrement l'article 10 qui autorise le prélèvement d'organes et de tissus chez tout citoyen belge ou étranger, domicilié depuis au moins 6 mois en Belgique, à condition que la personne n'ait pas manifesté son opposition de son vivant ;

Tenant compte du nombre relativement conséquent de personnes en attente d'une transplantation d'organe et de la nécessité vitale que représente, pour nombre d'entre elles, l'obtention de l'organe ;

Considérant la difficulté de répondre, dans les temps, à cette demande et le nombre de décès qui interviennent en raison de l'impossibilité de trouver un donneur ;

Considérant que le consentement de son vivant du don d'organes assure le prélèvement des organes et des tissus sains dans les meilleurs délais, conférant de ce fait à la transplantation de meilleures chances de réussite ;

Considérant que, par son décès, on peut sauver une ou plusieurs vies ;

Tenant compte de la pénurie chronique de sang, de plasma sanguin et de plaquettes, ainsi que la nécessité d'un effort continu dans la collecte de ceux-ci ;

Profondément préoccupé par la nécessité d'une large sensibilisation du public relative aux différents problèmes de santé publique ;

Constatant avec satisfaction que le Parlement wallon a adopté une résolution qui a inspiré la présente ;

Rappelant que, lors des élections législatives du 13 juin 1999 et des élections communales du 8 octobre 2000, certaines communes de Wallonie ont participé à une action de sensibilisation, « les Bourgmestres en chœur », en faveur du don volontaire d'organes, profitant du déplacement de leurs habitants vers des lieux déterminés pour voter, ces communes ont ouvert, le jour du scrutin, des bureaux citoyens permettant à chacune et chacun de se déclarer donneur ou non-donneur conformément à la loi de 1986 ;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de lokale besturen aan te sporen om te ijveren voor en deel te nemen aan de sensibiliseringscampagnes voor orgaandonatie**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen, in het bijzonder op artikel 10 dat bepaalt dat organen en weefsel mogen worden weggenomen bij elke Belgische of buitenlandse burger die ten minste zes maanden zijn woonplaats in België heeft, behalve indien vaststaat dat tegen een dergelijke wegneming verzet is geuit ;

Gelet op het relatief hoge aantal personen die op een orgaantransplantatie wachten en welke voor velen van hen levensnoodzakelijk is ;

Gelet op de moeilijkheid om tijdig in te spelen op die behoefte en het aantal overlijdens als gevolg van de onmogelijkheid om een donor te vinden ;

Gelet op het feit dat de toestemming tijdens het leven voor orgaandonatie het wegnemen van gezonde organen en weefsel binnen zeer snelle termijn mogelijk maakt en aldus de kans op een succesvolle transplantatie verhoogt ;

Overwegende dat men na zijn overlijden een of meer levens kan redden ;

Gelet op het chronisch tekort aan bloed, bloedplasma en bloedplaatjes, alsook op de noodzaak om blijvende inspanningen te doen voor de inzameling ervan ;

Sterk bezorgd over de noodzaak van een ruime sensibilisering van de bevolking over de verschillende problemen inzake volksgezondheid ;

Met tevredenheid vaststellende dat het Waals Parlement een resolutie heeft goedgekeurd waarop deze resolutie geïnspireerd is ;

Eraan herinnerend dat, tijdens de parlementsverkiezingen van 13 juni 1999 en de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000, sommige Waalse gemeenten deelgenomen hebben aan een sensibiliseringscampagne, « les bourgmestres en choeur » ten voordele van de vrijwillige orgaandonatie, waarbij de verplaatsing van de inwoners naar de stemlokalen te baat genomen werd en de gemeenten op de verkiezingsdag bureaus opengesteld hebben voor wie zich wou laten registreren als donor of niet-donor overeenkomstig de wet van 1986 ;

Attendu que la prévention et l'information sont indispensables dans le cadre d'une politique de santé publique participative ;

Soutenant que la prévention reste le meilleur moyen de lutter contre les problèmes de santé publique ;

Reconnaissant la relation privilégiée qu'entretiennent les communes avec leurs citoyens, en raison de leur proximité ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

D'inviter les secteurs bicommunautaires bruxellois de l'aide aux personnes et de la santé et les pouvoirs locaux à participer à des opérations de sensibilisation au don d'organes ;

D'exhorter les communes à organiser de telles opérations de sensibilisation en collaboration avec des acteurs implantés sur leur territoire tels que le CPAS, les hôpitaux, les centres sportifs et les associations de jeunesse ;

D'inviter les communes à prévoir une présence communale ou à ouvrir une partie de l'administration et des antennes décentralisées lors des journées mobilisatrices (fêtes de quartiers, journée du patrimoine, journées sportives, élections...), et ce afin de permettre au public de disposer du formulaire relatif au don d'organes et si possible de l'y rentrer ;

D'encourager les communes à proposer à chaque citoyen, lors de ses contacts avec l'administration communale pour un acte administratif, un temps de réflexion sur ces divers engagements ainsi que la possibilité de remplir directement les formalités relatives au don d'organes ;

De demander à l'autorité fédérale de clarifier la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes, d'en rappeler les procédures auprès du corps médical pour raviver le débat auprès des patients et de mettre en place une base de données regroupant les déclarations collectées par les administrations communales et par les médecins généralistes.

Aangezien preventie en informatie onontbeerlijk zijn voor een volksgezondheidsbeleid met inspraak van de burger ;

Overwegende dat preventie het beste middel blijft om de problemen op het vlak van de volksgezondheid aan te pakken ;

Gelet op de bijzondere relatie tussen de gemeenten en hun burgers omdat zij dicht bij elkaar staan ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijk Regering :

De Brusselse bicomunautaire sectoren voor de bijstand aan personen en voor de gezondheid en de gemeenten te vragen deel te nemen aan de sensibiliseringscampagnes voor orgaandonatie ;

De gemeenten aan te sporen dergelijke campagnes op touw te zetten in samenwerking met de actoren in het veld zoals de OCMW's, de ziekenhuizen, de sportcentra en de jeugdbewegingen ;

De gemeenten uit te nodigen om een gemeentelijke aanwezigheid te garanderen of een deel van het bestuur en van de gedecentraliseerde diensten open te stellen tijdens publieksevenementen (wijkfeesten, erfgoeddagen, sportdagen, verkiezingen...), om de bevolking kennis te laten nemen van het formulier voor orgaandonatie en de kans te geven het in te vullen ;

De gemeenten aan te moedigen om elke burger, tijdens zijn contacten met het gemeentebestuur voor een administratieve handeling, even te laten nadenken over die verbintenissen alsook over de mogelijkheid om de formaliteiten voor orgaandonatie onmiddellijk af te handelen ;

De federale overheid te verzoeken de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen te verduidelijken, de procedures bij het medisch korps in herinnering te brengen om het debat bij de patiënten aan te zwengelen en een databank samen te stellen met de verklaringen gedaan bij de gemeentebesturen en de huisartsen.

André du BUS de WARNAFFE (F)  
 Freddy THIELEMANS (F)  
 Jacques MOREL (F)  
 Els AMPE (N)  
 Brigitte DE PAUW (N)  
 Elke VAN den BRANDT (N)