

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

31 JANVIER 2013

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 96 de la Nouvelle loi
communale du 24 juin 1988**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures, chargée des Pouvoirs
locaux et des Compétences d'agglomération

par M. Jamal IKAZBAN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Jamal Ikazban, Mmes Barbara Trachte,
Françoise Bertieaux, M. Philippe Pivin, Mmes Isabelle Molenberg,
Martine Payfa, M. René Coppens.

Membres suppléants : Mme Anne Sylvie Mouzon, MM. Yaron
Pesztat, Fouad Ahidar, Mme Bianca Debaets.

Autres membres : M. Aziz Albishari, Mme Carla Dejonghe, MM.
Emmanuel De Bock, Serge de Patoul, Mmes Annemie Maes, Mahinur
Ozdemir, Olivia P'tito.

Voir :

Document du Parlement :
A-151/1 – 2010/2011 : Proposition d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

31 JANUARI 2013

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 96 van de
Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken, belast met de Lokale
Besturen en de Agglomeratiebevoegdheden

door de heer Jamal IKAZBAN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Jamal Ikazban, mevr. Barbara Trachte, mevr.
Françoise Bertieaux, de heer Philippe Pivin, mevr. Isabelle Molenberg,
mevr. Martine Payfa, de heer René Coppens.

Plaatsvervangers : mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Yaron
Pesztat, Fouad Ahidar, mevr. Bianca Debaets.

Andere leden : de heer Aziz Albishari, mevr. Carla Dejonghe, de
heren Emmanuel De Bock, Serge de Patoul, mevr. Annemie Maes, mevr.
Mahinur Ozdemir, mevr. Olivia P'tito.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-151/1 – 2010/2011 : Voorstel van ordonnantie.

I. Exposé introductif de Mme Carla Dejonghe, coauteure de la proposition

Mme Carla Dejonghe propose d'insérer à l'article de la Nouvelle Loi communale qui dispose que chaque conseiller communal doit systématiquement recevoir un exemplaire des documents budgétaires, un alinéa qui laisse au conseiller communal le soin de choisir lui-même le support sur lequel il souhaite recevoir lesdits documents.

Chaque année, la commune fait copier pour tous les conseillers communaux un exemplaire du projet de budget, du projet de modification budgétaire ou des comptes. Le plus souvent, seules certaines parties spécifiques de ces documents intéressent les conseillers communaux, qui peuvent les retrouver plus rapidement via la fonction de recherche de leur ordinateur que dans l'épais dossier papier.

En outre, pour beaucoup, la reproduction de ces nombreux exemplaires est peu pratique et constitue même une forme de gaspillage.

La proposition ne fait qu'avancer une solution simple à un problème pratique. Cette solution simplifiera la vie des conseillers communaux. Outre l'aspect pratique, l'aspect écologique intervient également.

II. Discussion générale

M. Jamal Ikazban propose de laisser aux communes le soin de déterminer dans leur règlement d'ordre intérieur la manière de transmettre les documents budgétaires aux conseillers communaux, sur papier ou sur support électronique, ce qui respecte l'autonomie communale. Il dépose un amendement en ce sens.

M. Philippe Pivin souligne que l'autonomie des communes doit effectivement être respectée. En vertu de ce principe, beaucoup de communes transmettent déjà ces documents par voie informatique. Il n'était donc peut-être pas nécessaire de légiférer dans ce domaine. Le MR soutient néanmoins cette proposition d'ordonnance.

Mme Annemie Maes souligne que le groupe Groen soutient la proposition. L'amendement déposé laisse désormais aux communes le soin de décider sous quelle forme les documents budgétaires seront envoyés. À l'avenir, il se peut que certaines communes décident d'envoyer ces documents sur support électronique uniquement. L'oratrice plaide cependant pour faire preuve de flexibilité; il est certes bon de réduire la consommation de papier, mais dans le cadre d'un budget, il peut parfois être utile de disposer de documents sur papier. Les conseillers communaux qui le souhaitent doivent encore pouvoir recevoir les documents sur papier. Elle espère que l'Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB) donnera à

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Carla Dejonghe, mede- indiener van het voorstel

Mevrouw Carla Dejonghe stelt voor om in de Nieuwe Gemeentewet bij het artikel dat bepaalt dat ieder gemeenteraadslid telkens een exemplaar van de begrotingsdocumenten moet ontvangen, een lid toe te voegen waardoor het gemeenteraadslid zelf de keuze heeft over de wijze waarop hij de documenten wenst te ontvangen.

Ieder jaar laat de gemeente voor alle gemeenteraadsleden een exemplaar van het ontwerp van begroting, van het ontwerp van begrotingswijziging of van de rekeningen kopiëren. Veelal zijn gemeenteraadsleden enkel geïnteresseerd in specifieke onderdelen ervan die ze sneller terugvinden met de zoekfunctie van hun PC dan in de omvangrijke papieren bundel.

Het kopiëren van al die exemplaren is voor velen bovendien onhandig en zelfs een vorm van verspilling.

Het voorstel biedt gewoon een eenvoudige oplossing voor een praktische probleem dat het leven van gemeenteraadsleden eenvoudiger moet maken. Naast het praktische aspect, speelt ook het ecologische aspect een rol.

II. Algemene bespreking

De heer Jamal Ikazban stelt voor om de gemeenten in hun huishoudelijk reglement zelf te laten bepalen hoe de begrotingsdocumenten aan de gemeenteraadsleden worden bezorgd, te weten op papier of in elektronische versie, wat de gemeentelijke autonomie in acht neemt. Hij dient een amendement in die zin in.

De heer Pivin wijst erop dat de gemeentelijke autonomie inderdaad moet worden gerespecteerd. Gelet op dat principe, bezorgen vele gemeenten die documenten nu al via elektronische weg. Het was misschien niet nodig om te zorgen voor een regelgeving. De MR zal het voorstel van ordonnantie evenwel steunen.

Mevrouw Annemie Maes wijst erop dat de Groenfractie het voorstel steunt. Het ingediende amendement laat voortaan de gemeenten bepalen hoe de begrotingsdocumenten worden verzonden. In de toekomst zullen bepaalde gemeenten misschien beslissen die documenten enkel elektronisch te verzenden. De spreekster pleit toch voor soepelheid; minder papier is beter, maar bij een begroting kan het soms nuttig zijn om over de papieren stukken te beschikken. De gemeenteraadsleden, die het wensen, moeten nog de documenten in papiervorm kunnen ontvangen. Zij hoopt dat de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) een soort richtlijn aan alle gemeenten zal geven om die

l'ensemble des communes une sorte de directive générale afin de maintenir cette possibilité et d'instaurer une certaine uniformité en la matière.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

M. Jamal Ikazban présente et justifie l'amendement n° 1. La manière dont les documents budgétaires sont envoyés aux conseillers communaux sera déterminée dans le règlement d'ordre intérieur.

Mme Martine Payfa signale qu'il s'agit du règlement d'ordre intérieur du conseil communal. Il faut ajouter cette précision dans l'amendement.

M. René Coppens partage ce point de vue.

M. Jamal Ikazan n'y voit pas d'inconvénient même si l'avis Administration des Pouvoirs Locaux ne mentionne pas cette précision.

Mme Martine Payfa dépose un sous-amendement oral visant à insérer les mots « du conseil communal » entre les mots « du règlement d'ordre intérieur » et les mots « précise la manière ». (*Assentiment*).

Vote

L'amendement n° 1, sous-amendé oralement, remplaçant l'article 2, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle qu'amendée, est adopté à l'unanimité des 14 membres

mogelijkheid open te laten en enige uniformiteit daarover te hebben.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Jamal Ikazban dient amendement nr. 1 in en verantwoordt het. De wijze waarop de begrotingsdocumenten aan de gemeenteraadsleden worden bezorgd, zal in het huishoudelijk reglement worden vastgesteld.

Mevrouw Martine Payfa wijst erop dat het gaat over het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad. Die precisering moet in het amendement worden opgenomen.

De heer René Coppens deelt die visie.

De heer Jamal Ikazban is daar niet tegen gekant, ook al is in het advies van het Bestuur voor de Lokale Besturen daarvan geen sprake.

Mevrouw Martine Payfa dient een mondeling subamendement in dat ertoe strekt de woorden “van de gemeenteraad” in te voegen tussen de woorden “het huishoudelijk reglement” en de woorden “bepaalt de wijze waarop”. (*Instemming*).

Stemming

Het mondeling gesubamendeerde amendement nr. 1, dat artikel 2 vervangt, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het aldus geamendeerde voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14

présents.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
Jamal IKAZBAN

La Présidente,
Martine PAYFA

aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Jamal IKAZBAN

De Voorzitter,
Martine PAYFA

V. Texte adopté par la commission*Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 96 de la Nouvelle loi communale du 24 juin 1988, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 : « Le règlement d'ordre intérieur du conseil communal précise la manière dont les documents ci-dessus sont envoyés aux conseillers communaux. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur un mois après sa publication au Moniteur belge.

V. Tekst aangenomen door de commissie*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidend : «Het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad bepaalt de wijze waarop de voormelde documenten aan de gemeenteraadsleden worden verzonden.».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking een maand na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

VI. Amendement

N° 1 (de M. Jamal IKAZBAN, Mme Barbara TRACHTE, M. Philippe PIVIN, Mme Mahinur OZDEMIR, M. René COPPENS et Mme Bianca DEBAETS)

Article 2

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Article 2 – Dans l'article 96 de la Nouvelle loi communale du 24 juin 1988, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 : « Le règlement d'ordre intérieur précise la manière dont les documents ci-dessus sont envoyés aux conseillers communaux. »».

JUSTIFICATION

De cette manière, l'autonomie communale est respectée.

VI. Amendement

Nr. 1 (van de heer Jamal IKAZBAN, mevr. Barbara TRACHTE, de heer Philippe PIVIN, mevr. Mahinur OZDEMIR, de heer René COPPENS en mevr. Bianca DEBAETS)

Artikel 2

Dit artikel te vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 2 – In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidend : «Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop de voormelde documenten aan de gemeenteraadsleden worden verzonden.» ».

VERANTWOORDING

Aldus wordt de gemeentelijke autonomie gerespecteerd.

VII. Annexe

Avis de l'Administration des Pouvoirs Locaux

Nota à monsieur le Ministre-Président

Concerne :

- Proposition d'ordonnance modifiant l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988.

1. Préalable

Il a été demandé à l'administration de formuler des remarques au sujet de la proposition d'ordonnance modifiant l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988.

2. Analyse

La proposition insère un alinéa dans l'article 96 de la NLC afin de permettre l'envoi de documents concernant les budgets, les comptes et les ajustements budgétaires ... par voie électronique aux conseillers communaux.

Le nouvel article est ainsi formulé :

À l'article 96 de la Nouvelle loi communale du 24 juin 1988, il est inséré, après l'alinéa premier, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Le conseiller communal fait savoir sans délai au collègue s'il souhaite recevoir ledit exemplaire sur papier, sur support électronique ou sous les deux formes. ».

Remarques techniques

Selon les règles de légistiques du Conseil d'Etat, il y a lieu d'adapter le contenu du texte, tel que :

Dans l'article 96 de la nouvelle loi communale, du 24 juin 1988, il est inséré entre le 1^{er} et le 2^e alinéa un alinéa, rédigé comme suit :

« Le conseiller communal informera sans délai le collègue quant au point de savoir s'il veut recevoir ledit exemplaire par écrit soit via un support électronique, soit dans les deux formats. ».

Remarques sur le contenu

Dans un premier temps, il y a lieu de remarquer que

VII. Bijlage

Advies van het Bestuur Plaatselijke Besturen

Nota aan de heer Minister-President

Betreft :

- Voorstel van ordonnantie tot wijziging van artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988.

1. Gegeven

De administratie heeft het voorstel van ordonnantie tot wijziging van artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 ontvangen, waarin gevraagd werd om opmerkingen te bezorgen.

2. Bespreking

In het voorstel wordt een lid in het artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet ingevoegd om de mogelijkheid te verschaffen om documenten inzake begrotingen, rekeningen en begrotingswijzigingen ... ook via elektronische drager te kunnen verzenden naar de gemeenteraadsleden.

Het nieuwe lid luidt als volgt :

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt na het eerste lid een nieuw lid toegevoegd, luidend :

« Het gemeenteraadslid brengt het college onverwijld op de hoogte of hij dit exemplaar schriftelijk dan wel per elektronische drager wenst te ontvangen of in beide vormen. ».

Technische opmerkingen

Volgens de richtlijnen van de Raad van State inzake de beginselen van wetgevingstechniek zou de tekst inhoudelijk beter als volgt worden aangepast :

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidend :

« Het gemeenteraadslid brengt het college onverwijld op de hoogte of hij voormeld () exemplaar schriftelijk dan wel per elektronische drager wenst te ontvangen of in beide vormen. ».*

(*) (Frans « ledit »)

Inhoudelijke opmerkingen

Vooreerst dient er opgemerkt te worden dat artikel 87, §

l'article 87, § 1, de la NLC stipule notamment que, sauf dans les cas d'urgence, la convocation pour une session du conseil communal se fait par courrier, par coursier à domicile, par fax ou par courrier électronique, au moins sept jours libres précédant le jour de la réunion; qu'elle fait état de l'ordre du jour.

La NLC prévoit donc déjà la possibilité d'un transfert électronique de documents.

Conformément à l'article 96, 1^{er} alinéa de la NLC, les conseillers communaux reçoivent au plus tard sept jours libres avant la réunion délibérant du budget, de l'ajustement du budget ou des comptes, un exemplaire du projet du budget, de l'ajustement du budget ou des comptes, ainsi qu'un rapport du projet de budget et comptes.

Le nouvel alinéa permet au conseiller communal de communiquer sans délai au collègue s'il souhaite recevoir cet exemplaire par écrit ou par support électronique, soit les deux.

La difficulté qui se pose, réside dans le fait que la demande doit être effectuée avant le délai de sept jours francs, sinon il peut y avoir des discussions quant à la réception tardive des documents par les conseillers communaux. L'utilisation de l'expression « sans délai » prête non seulement à confusion, mais en outre elle ne précise pas que la demande doit être effectuée avant le délai précité de sept jours francs.

Ceci pourrait donner lieu à des discussions quant à la validité de la convocation de la réunion qui est appelée à délibérer du budget, d'une modification budgétaire ou des comptes.

Il est suggéré de résoudre ce problème comme suit :

- prévoir dans la NLC la possibilité de régler la transmission de ces documents dans le règlement d'ordre intérieur.

Ceci présente l'avantage qu'on laisse le soin aux communes de déterminer le procédé à suivre dans le cadre de leur autonomie. Le cas échéant, on peut prévoir dans le règlement d'ordre intérieur la possibilité de transmettre ces documents par voie électronique, pourvu que les conditions concernant la signature électronique valable (correspondance signée par le bourgmestre et le secrétaire communal) soient respectées. Grâce à cette méthode, les communes peuvent élaborer un procédé concluant qui permet d'éviter des discussions quant à la réception des documents et partant des discussions quant à la validité de la transmission/réunion.

Le projet d'alinéa à insérer peut être libellé comme suit :

Dans l'article 96 de la Nouvelle Loi Communale du 24 juin 1988, entre le premier et le deuxième alinéa, il est

1, van de NGW onder andere bepaalt dat, behalve in spoedeisende gevallen, de oproeping voor een vergadering van de gemeenteraad geschiedt per brief, via een bezorger aan huis, per fax of per elektronische post, ten minste zeven vrije dagen voor de dag van de vergadering; zij vermeldt de agenda.

De mogelijkheid om documenten elektronisch over te maken is dus reeds voorzien in de NGW.

Overeenkomstig artikel 96, eerste lid, van de NGW krijgen de gemeenteraadsleden uiterlijk zeven vrije dagen vóór de vergadering waarop over de begroting, de begrotingswijziging of de rekening wordt beraadslaagd, een exemplaar van het ontwerp van begroting, begrotingswijziging of rekening en een verslag van het ontwerp van begroting en rekening.

In het nieuwe lid wordt aan het gemeenteraadslid de mogelijkheid gegeven om onverwijld het college te laten weten of hij dit exemplaar schriftelijk dan wel per elektronische drager wenst te ontvangen of in beide vormen.

De moeilijkheid die zich hier stelt is dat de aanvraag dient te gebeuren vóór de termijn van zeven vrije dagen, anders kan er discussie ontstaan dat de gemeenteraadsleden hun documenten niet tijdig hebben ontvangen. Het gebruik van het woord « onverwijld » scheidt niet alleen onduidelijkheid, maar het preciseert ook niet dat de aanvraag moet gebeurd zijn vóór de voormelde termijn van zeven vrije dagen.

Ten gevolge hiervan zou de discussie kunnen ontstaan over het feit of de bijeenroeping van de vergadering om te beslissen over de begroting, begrotingswijzigingen of rekeningen al dan niet geldig is verlopen.

Er wordt gesuggereerd om dit als volgt op te lossen :

- een mogelijkheid in de NGW te voorzien dat de verzending van deze documenten in het huishoudelijk reglement wordt geregeld.

Dit heeft als voordeel dat de regeling wordt overgelaten aan de autonomie van de gemeenten. In het huishoudelijk reglement zou eventueel bepaald kunnen worden dat deze documenten tevens op elektronische wijze kan gebeuren indien voldaan is aan de voorwaarden voor een geldige elektronische handtekening (briefwisseling door burgemeester en gemeentesecretaris getekend). Deze werkwijze laat toe aan de gemeenten een regeling uit te werken die zo sluitend mogelijk is om discussies omtrent de ontvangst van documenten te vermijden en hieruit volgend discussies over de geldigheid van de toezending/vergadering.

Het ontwerp van in te voegen lid kan dan als volgt zijn :

In artikel 96 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid

inséré un alinéa qui est rédigé comme suit :

« Le règlement d'ordre intérieur détermine les modalités de transmission desdits documents aux conseillers communaux. ».

ingevoegd, luidend :

« Het huishoudelijk reglement bepaalt de wijze waarop de voormelde documenten aan de gemeenteraadsleden worden verzonden. ».