

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

31 MAI 2013

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 4 de l'ordonnance du
19 juillet 1990 portant création de
l'Agence régionale pour la propreté**

(déposée par MM. Vincent DE WOLF (F), Walter VANDENBOSSCHE (N), Joël RIGUELLE (F), Mme Annemie MAES (N), M. Philippe CLOSE (F), Mme Els AMPE (N), M. Yaron PESZTAT (F) et Mme Elke ROEX (N))

Développements

La présente ordonnance a pour objet la mise en œuvre de la 6ème réforme de l'Etat en matière de propreté publique en Région de Bruxelles-Capitale telle que décidée par le Comité des sages le 20 septembre 2011 et reprise dans l'Accord du Gouvernement fédéral du 1er décembre 2011.

Dans ce cadre, un protocole d'accord a été signé le 17 avril 2013 entre les organisations représentatives des travailleurs de l'Agence Bruxelles-Propreté, la Direction de l'Agence et le Secrétaire d'Etat en charge de la matière.

Cette réforme s'inscrit dans le cadre d'une modernisation de l'Agence avec pour but d'améliorer l'efficacité du service aux communes et aux citoyens tout en garantissant le caractère public de l'emploi.

Après concertation avec les représentants des travailleurs de l'Agence Bruxelles-Propreté, il est proposé dans un souci d'amélioration de la coordination des politiques régionale et communales de nettoyage de procéder par la conclusion de conventions avec chacune des communes de manière à organiser une mainmise sur la supervision du travail de l'Agence par les autorités communales.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

31 MEI 2013

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 4 van de ordonnantie
van 19 juli 1990 houdende oprichting van het
Gewestelijk Agentschap voor Netheid**

(ingediend door de heren Vincent DE WOLF (F), Walter VANDENBOSSCHE (N), Joël RIGUELLE (F), mevrouw Annemie MAES (N), de heer Philippe CLOSE (F), mevrouw Els AMPE (N), de heer Yaron PESZTAT (F) en mevrouw Elke ROEX (N))

Toelichting

Deze ordonnantie beoogt uitvoering te geven aan het onderdeel van de zesde staatshervorming dat betrekking heeft op de openbare netheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals daarover is beslist door de Raad van Wijzen op 20 september 2011 en vastgelegd is in het federaal regeerakkoord van 1 december 2011.

In dat kader werd op 17 april 2013 een protocolakkoord ondertekend tussen de representatieve werknemersorganisaties van het Agentschap Net Brussel, de Directie van het Agentschap en de terzake bevoegde Staatssecretaris.

Deze hervorming past in een modernisering van het Agentschap, die tot doel heeft de dienstverlening aan de gemeenten en de burger doeltreffender te maken, maar waarbij het publieke karakter van de tewerkstelling gewaarborgd blijft.

Om het reinigingsbeleid van het Gewest en de gemeenten beter te coördineren, wordt, na overleg met de vertegenwoordigers van de werknemers van het Agentschap Net Brussel, voorgesteld met iedere gemeente een overeenkomst te sluiten en aldus te regelen dat de gemeentelijke overheid volledig instaat voor het toezicht op het werk van het Agentschap.

Cette convention, dont le modèle est arrêté par le gouvernement, définira notamment les objectifs communs de propreté publique, ainsi qu'une description de l'organisation opérationnelle du travail mis en œuvre par l'Agence pour les atteindre. Un mécanisme d'évaluation de ces objectifs sera défini en concertation entre les deux parties concernées. Cette convention détermine les moyens que l'Agence déploiera pour atteindre cet objectif.

Conformément à l'accord institutionnel, la gestion des parcs à containers est transférée à l'Agence. Les communes conservent leurs compétences en matière d'organisation de campagnes de propreté (enlèvements d'objets encombrants). Néanmoins, l'Agence demeure l'opérateur principal dans la gestion et la collecte des encombrants.

Enfin, la commune organise un point de contact en ce qui concerne les dépôts clandestins. Elle peut, le cas échéant, demander l'aide de l'Agence pour régler le problème.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

La disposition permet de répondre au volet propreté de l'accord intra-bruxellois relatif à la 6^{ème} réforme de l'Etat.

Conformément à cet accord, l'Agence reçoit la compétence de gestion des parcs à containers.

En outre, cet article organise la supervision de la mission de nettoyage de l'agence pour ce qui concerne les voiries régionales, d'une part, et les voies publiques et leur abords à la demande et aux frais des pouvoirs publics concernés, d'autre part au travers de la conclusion d'une convention entre l'Agence et les différentes communes.

Cette contractualisation sera organisée tant pour les missions de l'Agence en matière de nettoyage des voiries régionales que celles qu'elle exerce lorsqu'elle prend en charge le nettoyage de la voie publique et de ses abords sur demande et aux frais des pouvoirs publics concernés.

Le Gouvernement définira le modèle de cette convention.

Des objectifs précis en matière de propreté y seront définis et des moyens seront dégagés afin de les atteindre.

Deze overeenkomst, waarvan het model bepaald wordt door de Regering, moet de gezamenlijke doelstellingen bepalen in verband met openbare netheid en een beschrijving geven van de operationele organisatie van het werk dat het Agentschap uitvoert met het oog op de verwezenlijking hiervan. Op basis van onderling overleg werken beide partijen een mechanisme uit om deze doelstellingen te evalueren. De overeenkomst bepaalt welke middelen het Agentschap zal inzetten om deze doelstelling te behalen.

Conform het institutioneel akkoord, wordt het beheer van de containerparken overgeheveld naar het Agentschap. De gemeenten blijven bevoegd voor het organiseren van campagnes in verband met netheid (ophaling van groot huisvuil), maar het Agentschap Net Bussel is de voornaamste operator inzake grof vuil.

Tot slot organiseert de gemeente een contactpunt voor wat het zwerfvuil betreft. Desgevallend kan de gemeente de hulp inroepen van het Agentschap om het probleem op te lossen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Deze bepaling sluit aan bij het onderdeel netheid van het Brusselakkoord, dat deel uitmaakt van de zesde staatshervorming.

Conform dit akkoord, wordt het Agentschap bevoegd voor het beheer van de containerparken.

Verder organiseert dit artikel het toezicht op de opdracht van het agentschap om in te staan voor het reinigen van de gewestwegen enerzijds en voor het schoonmaken van de openbare weg en de omgeving ervan op aanvraag en op kosten van de betrokken overheid anderzijds, door het agentschap een overeenkomst te laten sluiten met de verschillende gemeenten.

Deze contractualisering geldt zowel voor de opdrachten van het Agentschap met betrekking tot het reinigen van de gewestwegen als voor die welke het uitvoert om op aanvraag en op kosten van de desbetreffende overheid de openbare weg en de omgeving ervan schoon te maken.

De Regering zal het model van deze overeenkomst bepalen.

Deze overeenkomst dient nauwkeurige doelstellingen vast te leggen in verband met netheid. Om ze te verwezenlijken, zullen de nodige middelen worden vrijgemaakt.

Un mécanisme de transfert de la supervision des tâches opérationnelles de nettoyage au bénéfice des communes sera organisé dans cette convention. En effet, il reviendra aux autorités locales de pouvoir mettre en œuvre leurs priorités en donnant des directives à la personne, membre du personnel de l'Agence et désignée par elle à cette fin. Si les communes ont une mainmise sur la supervision opérationnelle, les agents de l'Agence affectés à ces tâches relèvent du statut administratif, disciplinaire et pécuniaire, et de la hiérarchie de l'Agence.

Vincent DE WOLF (F)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Joël RIGUELLE (F)
Annemie MAES (N)
Philippe CLOSE (F)
Els AMPE (N)
Yaron PESZTAT (F)
Elke ROEX (N)

De overeenkomst zal voorzien in een mechanisme om het toezicht op de operationele reinigingstaken over te hevelen naar de gemeenten. De lokale overheden behoren immers hun prioriteiten ten uitvoer te kunnen brengen door richtlijnen te geven aan de persoon die het Agentschap hiertoe onder zijn personeelsleden aanstelt. Ofschoon de gemeenten volledig instaan voor het operationeel toezicht, vallen de voor deze taken ingezette personeelsleden van het Agentschap onder het administratief, tuchtrechtelijk en geldelijk statuut alsook onder de hiërarchie van het Agentschap.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'article 4 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 4 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté, modifié par l'article 60 de l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 1^{er}, 5°, est complété par ce qui suit :

« Ces activités de balayage et de nettoyage de la voirie régionale sont organisées dans le cadre d'une convention conclue entre l'Agence et chaque commune de la Région. Le Gouvernement, sur la base des moyens humains et logistiques dont dispose l'Agence pour le balayage et le nettoyage des voiries régionales, arrête l'affectation de ces moyens entre les différentes communes de la Région de Bruxelles-Capitale. » ;

2° le paragraphe 1^{er} est complété comme suit :

« 7° la gestion des parcs à containers. L'Agence développe un réseau de parcs à containers dans les conditions, notamment de proximité, fixées par le Gouvernement. Le Gouvernement garantit aux personnes domiciliées en Région de Bruxelles-Capitale un accès à ce réseau de parcs à containers. Les modalités de reprise des parcs à containers communaux sont arrêtées par le Gouvernement.

8° la coordination de la gestion et de la collecte des encombrants. » ;

3° le paragraphe 2, 2°, est complété par ce qui suit :

« Dans ce cas, cette prise en charge fait l'objet d'une convention conclue entre l'Agence et le pouvoir public concerné. » ;

4° il est ajouté un paragraphe 4, rédigé comme suit :

« § 4. Le Gouvernement arrête le modèle des conventions visées au § 1^{er}, 5°, et au § 2, 2°.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van artikel 4 van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 4 van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, gewijzigd door artikel 60 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1, 5°, wordt aangevuld als volgt :

« Het schoonvegen en reinigen van de gewestwegen wordt georganiseerd door middel van een overeenkomst die het Agentschap afsluit met iedere gemeente van het Gewest. Op basis van de menselijke en logistieke middelen waarover het Agentschap beschikt voor het schoonvegen en reinigen van de gewestwegen, bepaalt de Regering hoe deze middelen over de verschillende gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden toegewezen. » ;

2° paragraaf 1 wordt aangevuld als volgt :

« 7° het beheer van de containerparken. Het Agentschap ontwikkelt een netwerk van containerparken volgens de voorwaarden – onder andere in verband met nabijheid – vastgesteld door de Regering. De Regering verzekert de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerde personen toegang tot dit netwerk van containerparken. De modaliteiten van overname van de gemeentelijke containerparken worden bepaald door de Regering.

8° de coördinatie m.b.t. het beheer en de ophaling van het grof vuil. » ;

3° paragraaf 2, 2°, wordt aangevuld als volgt :

« Hiervoor sluit het Agentschap een overeenkomst af met de betrokken overheid. » ;

4° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt :

« § 4. De Regering bepaalt het model van de in § 1, 5°, en § 2, 2° bedoelde overeenkomsten.

Chaque convention négociée entre l'Agence et les communes prévoit notamment :

- 1° un mécanisme de supervision par la commune de ces activités;
- 2° les objectifs à atteindre en matière de propreté;
- 3° une description de l'organisation opérationnelle du travail mis en œuvre par l'Agence pour les atteindre;
- 4° un mécanisme d'évaluation de ces objectifs;
- 5° les moyens financiers, humains et logistiques engagés par l'Agence. ».

Vincent DE WOLF (F)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Joël RIGUELLE (F)
Annemie MAES (N)
Philippe CLOSE (F)
Els AMPE (N)
Yaron PESZTAT (F)
Elke ROEX (N)

Iedere tussen het Agentschap en de gemeenten onderhandelde overeenkomst voorziet in :

- 1° een mechanisme betreffende het gemeentelijk toezicht op deze activiteiten ;
- 2° de te behalen doelstellingen inzake netheid ;
- 3° een beschrijving van de operationele organisatie van het werk dat het Agentschap uitvoert om deze doelstellingen te behalen ;
- 4° een mechanisme om deze doelstellingen te evalueren ;
- 5° de financiële, menselijke en logistieke middelen die door het Agentschap worden ingezet. ».