

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

20 JUIN 2013

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment au :

**Protocole facultatif à
la Convention relative aux droits de l'enfant
établissant une procédure de
présentation de communications,
adopté à New York le 19 décembre 2011 et
signé à Genève le 28 février 2012**

RAPPORT

fait au nom de la
commission des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par Mme Nadia EL YOUSFI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Françoise Dupuis, Olivia P'tito, M. Yaron Pesztat, Mme Barbara Trachte, M. Olivier de Clippele, Mme Marion Lemesre, MM. Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Mmes Sophie Brouhon, Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : M. Philippe Close, Mme Nadia El Yousfi, MM. Alain Maron, René Coppens.

Autres membres : MM. Paul De Ridder, Hervé Doyen, Mme Annemie Maes.

Voir :

Document du Parlement :
A-361/1 – 2012/2013 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

20 JUNI 2013

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Facultatief Protocol bij
het Verdrag inzake de rechten van
het kind inzake een mededelingsprocedure,
aangenomen in New York
op 19 december 2011 en
ondertekend in Genève op 28 februari 2012**

VERSLAG

uitgebracht namens de
commissie voor de Financiën,
Begroting, Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door mevrouw Nadia EL YOUSFI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Françoise Dupuis, mevr. Olivia P'tito, de heer Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, de heer Olivier de Clippele, mevr. Marion Lemesre, de heren Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : de heer Philippe Close, mevr. Nadia El Yousfi, de heren Alain Maron, René Coppens.

Andere leden : de heren Paul De Ridder, Hervé Doyen, mevr. Annemie Maes.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-361/1 – 2012/2013 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le présent Protocole facultatif a été adopté le 19 décembre 2011 par l'Assemblée générale des Nations Unies et a été signé par la Belgique le 28 février 2012.

Jusqu'à présent, la Convention relative aux droits de l'enfant est le seul traité international des droits de l'homme non assorti d'une procédure de communications.

En l'absence d'une telle procédure, la surveillance internationale et indépendante concernant la mise en œuvre de la Convention intervient uniquement par les rapports périodiques obligatoires que les États sont tenus de se soumettre.

Le présent Protocole facultatif prévoit la mise en place d'une procédure de plainte individuelle et deux procédures optionnelles, notamment une procédure de plainte interétatique et une procédure d'enquête. Le Protocole est entièrement procédural sans nouveau contenu normatif.

La procédure de plainte individuelle inclut la possibilité de soumettre des plaintes concernant des violations des droits de l'enfant auprès du Comité, une fois les voies de recours internes utiles épuisées. Le Comité émet un avis et formule des recommandations à l'État concerné.

Pour ce qui est de la procédure de communication interétatique des violations, celle-ci doit être expressément reconnue par l'État partie. Le Protocole prévoit finalement une procédure d'enquête, dont l'initiative revient au Comité quand celui-ci dispose d'informations crédibles qui révèlent des violations graves ou systématiques. L'État partie peut déclarer qu'il ne reconnaît pas cette compétence du Comité. Notre pays affirme qu'il donne son accord aux deux procédures optionnelles.

Le Protocole offre donc de plus larges garanties procédurales aux enfants (ainsi qu'aux représentants agissant en leur nom) qui s'estiment victimes de violations de la Convention relative aux droits de l'enfant ou d'un de ses Protocoles additionnels.

Un vote rapide de l'ordonnance d'assentiment pourrait permettre à la Belgique de réaffirmer son engagement pour la protection des Droits de l'Enfant, de faire partie des dix premiers États procédant à la ratification du Protocole et de jouer ainsi sur la scène internationale un rôle de pionnier en se comptant parmi les États qui ont rendu possible l'entrée en vigueur du Protocole.

Lors de sa réunion du 7 novembre 2012, la Conférence interministérielle de la Politique étrangère a insisté sur l'importance pour les différentes entités concernées de donner la priorité à l'assentiment de ce Protocole. ».

I. Uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

" Het voorliggend Facultatief Protocol werd aangenomen op 19 december 2011 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties en werd op 28 februari 2012 door België ondertekend.

Tot op heden is het Verdrag inzake de rechten van het kind het enige internationale verdrag inzake de rechten van de mens zonder mededelingsprocedure.

Bij ontstentenis van een dergelijke procedure gebeurt de internationale en onafhankelijke controle op de uitvoering van het Verdrag uitsluitend door middel van de verplichte periodieke verslagen die de Staten moeten voorleggen.

Het voorliggend Facultatief Protocol voorziet in de invoering van een individuele klachtenprocedure en in twee optionele procedures, met name een interstatelijke klachtenprocedure en een onderzoeksprocedure. Het Protocol is volledig van procedurele aard en bevat geen nieuwe normatieve inhoud.

De individuele klachtenprocedure houdt de mogelijkheid in om klachten over schendingen van kinderrechten voor te leggen aan het Comité, als de nuttige interne rechtsmiddelen werden uitgeput. Het Comité brengt een advies uit en doet aanbevelingen aan de betrokken Staat.

Wat de interstatelijke mededelingsprocedure over schendingen betreft, moet die door de Staat die partij is uitdrukkelijk worden erkend. Het Protocol voorziet ten slotte in een onderzoeksprocedure, waarvoor het initiatief bij het Comité wordt gelegd wanneer dit over betrouwbare informatie beschikt die wijst op ernstige of systematische schendingen. De Staat die partij is kan verklaren dat hij deze bevoegdheid van het Comité niet erkent. Ons land verklaart in te stemmen met beide optionele procedures.

Het Protocol biedt dus ruimere procedurele waarborgen voor kinderen (en de vertegenwoordigers die in hun naam optreden) die menen het slachtoffer te zijn van schendingen van het Verdrag inzake de rechten van het kind of een van zijn aanvullende Protocollen.

Een snelle goedkeuring van de instemmingsordonnantie zou België toelaten nogmaals zijn engagement voor de bescherming van de Rechten van het kind te bevestigen, deel uit te maken van de eerste tien Staten die het Protocol bekrachtigen en op die manier een pioniersrol te spelen op de internationale scène door te behoren tot de Staten die de inwerkingtreding van het Protocol mogelijk hebben gemaakt.

Tijdens haar vergadering van 7 november 2012 heeft de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid erop aangedrongen dat het van groot belang is dat de verschillende betrokken entiteiten voorrang geven aan de instemming met dit Protocol. "

II. Discussion générale

Aucun membre ne demande la parole.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Nadia EL YOUSFI

La Présidente,

Françoise DUPUIS

II. Algemene bespreking

Geen enkel lid vraagt om het woord.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Nadia EL YOUSFI

De Voorzitter,

Françoise DUPUIS