

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

18 JUILLET 2013

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'établissement, au recouvrement et au contentieux en matière de taxes communales

(déposée par M. Freddy THIELEMANS (F), Mme Barbara TRACHTE (F), MM. Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), Mmes Brigitte DE PAUW (N) et Annemie MAES (N))

Développements

Sacs poubelles abandonnés et déchets éparpillés sur les trottoirs, déjections canines çà et là, la Région de Bruxelles-Capitale en voit de toutes les couleurs en termes d'incivilités. Ces comportements illicites engendrent des nuisances pour les citoyens ainsi que des surcoûts importants pour la collectivité et doivent, à ce titre, être combattus.

Les communes bruxelloises ont adopté, chacune pour ce qui les concerne, un règlement à ce sujet afin d'en sanctionner les auteurs. Le succès du système de « répression » mis en place dépend de la taille de la commune et de ce qu'englobe effectivement son règlement communal.

Ainsi, en 2007, le Conseil communal de la Ville de Bruxelles a arrêté un règlement-taxe sur les incivilités en matière de propreté publique, que ce soit pour le dépôt ou l'abandon, sur la voie publique, de déchets en dehors des lieux prévus ou aménagés à cet effet ; le dépôt ou l'abandon d'immondices ou de déchets assimilés en dehors des heures et lieux prévus pour leur enlèvement ; l'apposition d'affiches, d'autocollants, de graffitis, de tags ou d'inscriptions diverses sur le mobilier urbain ou sur un immeuble ou un ouvrage public ou privé, ou tout fait ayant pour conséquence de salir les voies ou lieux publics ou d'y porter atteinte à la propreté publique. Pour chaque incivilité constatée, une somme est due. Un premier bilan de l'application du règlement-taxe a été réalisé à mi-mandature (en 2009). Il en ressort que le Collège des Bourgmestre et Echevins de la Ville de Bruxelles (le Collège fiscal) a été amené à connaître plus de cent recours par mois.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen

(ingediend door de heer Freddy THIELEMANS (F), mevrouw Barbara TRACHTE (F), de heren Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

Vuilniszakken en afval op het trottoir, hondenpoep hier en daar, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft te maken met alle vormen van overlast. Die ongeoorloofde praktijken veroorzaken hinder voor de burgers en aanzienlijke meerkosten voor de gemeenschap, en moeten daarom bestreden worden.

De Brusselse gemeenten hebben elk van hun kant een reglement ter zake aangenomen om de daders te bestraffen. Het succes van het ingevoerde "beteugelend systeem" is afhankelijk van de grootte van de gemeente en van wat het gemeentereglement daadwerkelijk omvat.

Zo heeft de gemeenteraad van de Stad Brussel in 2007 een « Taksreglement op onburgerlijk gedrag op het gebied van openbare netheid » vastgesteld, voor het sluikestorten of het achterlaten, op de openbare weg, van afval buiten de daartoe bestemde of ingerichte plaatsen ; het sluikestorten of het achterlaten, op de openbare weg of op een plaats die vanop de openbare weg zichtbaar is, van huisafval of daarmee gelijkgesteld afval buiten de voor hun ophaling voorziene uren en/of plaatsen ; het aanbrengen van affiches en stickers, graffiti, tags of diverse opschriften op het stadsmeubilair of op een openbaar of privégebouw of bouwwerk ; elk feit dat openbare wegen of plaatsen vervuult of dat een inbreuk vormt op de openbare netheid. Voor elke vastgestelde overlast is een bedrag verschuldigd. Halverwege de zittingsperiode (2009), is een eerste balans opgesteld van het taksreglement. Daaruit blijkt dat het College van Burgemeester en Schepenen van de Stad Brussel (het Fiscaal College) kennis heeft moeten nemen van meer dan honderd bezwaren per maand.

Pour rappel, la législation applicable à l'heure actuelle en Région de Bruxelles-Capitale est la loi du 24 décembre 1996 relative à l'établissement et au recouvrement des taxes provinciales et communales, modifiée par la loi du 15 mars 1999 relative au contentieux en matière fiscale, qui règle les modalités en termes d'introduction de la réclamation par le redevable, de compétence du Collège des bourgmestre et échevins, de déroulement de la séance d'audition du redevable devant le Collège et de prise de décision et de la notification de celle-ci au requérant.

La procédure de réclamation telle qu'actuellement établie est assez lourde. Ainsi, il est prévu que lors de la séance d'audition devant le Collège, celui-ci ne peut délibérer valablement que si plus de la moitié de ses membres est présent. On imagine aisément le temps et les moyens que ce type de recours administratif engendre dans certaines communes bruxelloises, telles que la Ville de Bruxelles par exemple.

Par ailleurs, la question a été posée de savoir si la composition du Collège devait être identique au moment de l'audition et au moment de la prise de décision. Une partie de la doctrine estime que, vu la possibilité pour le redevable ou son représentant de faire valoir ses observations devant le Collège, cette audition serait en partie privée d'effet si le sort réservé à la réclamation devait être décidé par un Collège composé de personnes n'ayant pas assisté à l'audition. Une autre partie de la doctrine considère par contre que la règle de la composition identique ne vaut que dans le cadre des procédures juridictionnelles, et que cette règle ne s'applique pas au Collège, qui agit en tant qu'autorité administrative.

Quoi qu'il en soit, la législation actuelle ne permet pas la délégation de cette compétence d'audition. Déjà le 29 novembre 2001, M. DALLEMAGNE a posé une question au Sénat concernant l'audition devant le Collège des bourgmestre et échevins (Question 1709, Sénat, Bulletin 2-50 - Session 2001-2002). Il y fait référence à l'article 4 de l'arrêté royal du 12 avril 1999 qui stipule que le réclamant ou son représentant qui désire être entendu ou produire un ou plusieurs témoins, doit en informer l'autorité compétente au moins cinq jours ouvrables avant l'audience. La question était de savoir si « (...) le collège des bourgmestre et échevins [pouvait] confier l'audition du réclamant à un organe désigné par lui? », sachant que « la volonté du législateur semble avoir été de consacrer le caractère purement administratif de la réclamation et de réserver les garanties juridictionnelles aux recours ultérieurs ». Il a été répondu que de la lecture de la circulaire du 10 mai 2000, « (...) il ressort clairement qu'il appartient à l'autorité compétente elle-même de mener l'audition du réclamant, soit le gouverneur en cas de réclamation contre une imposition provinciale, soit le collège des bourgmestre et échevins en cas de réclamation contre une imposition communale. (...) Dès lors, je puis confirmer à l'honorable membre que le collège échevinal ne peut déléguer cette compétence à un organe désigné par

Pro memorie : de wetgeving die thans van kracht is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de wet van 24 december 1996 betreffende de vestiging en de invordering van de provincie- en gemeentebelastingen, gewijzigd door de wet van 15 maart 1999 betreffende de beslechting van fiscale geschillen, die de nadere regels bepaalt inzake de indiening van een bezwaar door de belastingplichtige, de bevoegdheid van het College van Burgemeester en Schepenen, het verloop van de hoorzitting met de belastingplichtige voor het College en het nemen van beslissingen en de kennisgeving ervan aan de verzoeker.

De huidige bezwaarprocedure is redelijk omslachtig. Zo is bijvoorbeeld bepaald dat het College tijdens de hoorzitting enkel geldig kan beraadslagen als meer dan de helft van de leden aanwezig is. Men kan zich inbeelden hoeveel tijd en middelen dat soort administratief verhaal vergt in sommige Brusselse gemeenten, zoals de Stad Brussel bijvoorbeeld.

Overigens is de vraag gerezen of de samenstelling van het College dezelfde moest zijn tijdens de hoorzitting als tijdens de beraadslaging. Volgens sommigen zou, gelet op de mogelijkheid voor de belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger om zijn opmerkingen te doen gelden voor het College, die hoorzitting gedeeltelijk worden ontkracht als over het bezwaar moest worden beslist door een College met personen die de hoorzitting niet hebben bijgewoond. Anderen stellen daarentegen dat de regel van de identieke samenstelling enkel geldt in het kader van rechterlijke procedures, en dat die regel niet geldt voor het College, dat handelt als administratieve overheid.

In ieder geval, biedt de huidige wetgeving niet de mogelijkheid om die bevoegdheid inzake hoorzitting te delegeren. Op 29 november 2001, stelde de heer DALLEMAGNE al een vraag in de Senaat betreffende de hoorzitting voor het College van Burgemeester en Schepenen (Vraag 1709, Senaat, Bulletin 2-50 – Zitting 2001-2002). Hij verwijst daarbij naar artikel 4 van het koninklijk besluit van 12 april 1999, dat stelt dat de eiser of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden dan wel een of meer getuigen wenst op te roepen, de bevoegde overheid hiervan ten minstens vijf werkdagen vóór de hoorzitting op de hoogte brengt. De vraag was of « (...) het college van burgemeester en schepenen het verhoor van de eiser dan [kan] toevertrouwen aan een orgaan dat door het college is aangesteld? », wetend dat « de bedoeling van de wetgever blijkbaar is geweest, een zuiver administratief karakter aan de klacht te geven en de rechterlijke waarborgen voor latere rechtsmiddelen te behouden. ». Het antwoord daarop was dat uit de circulaire van 10 mei 2000 « duidelijk blijkt dat de bevoegde overheid zelf de hoorzitting van de eiser moet houden, hetzij de gouverneur in geval van een bezwaarschrift tegen een provinciebelasting, hetzij het college van burgemeester en schepenen in geval van een bezwaarschrift tegen een gemeentebelasting (...). Bijgevolg kan ik aan het geachte lid

lui. Par ailleurs, la loi est formelle : c'est le collège échevinal qui se charge de ces recours. ».

La Région flamande a pris les devants en 2008 afin d'alléger la tâche du collège, en abrogeant, pour ce qui la concerne, la législation fédérale applicable en matière de contentieux fiscal. Elle accorde aux communes flamandes la possibilité d'opter pour la délégation de l'audition du réclamant à un échevin ou à un membre du personnel. Ainsi, le décret du 30 mai 2008 relatif à l'établissement, le recouvrement et au contentieux en matière de taxes provinciales et communales a été adopté, complété par une circulaire BB 2008/07 du 18 juillet 2008 et modifié à deux reprises en 2010 et 2012.

Ce décret est le fruit d'une étude effectuée par un groupe de travail composé de fonctionnaires expérimentés, à l'initiative de la Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten dont les objectifs étaient multiples : clarifier les zones d'ombre et difficultés d'application de la loi de 1996, élargir les possibilités d'enquête et de sanction par les fonctionnaires communaux et déléguer l'audition du réclamant.

La présente proposition d'ordonnance vise à opérer une modification normative en faveur des communes de la Région de Bruxelles-Capitale, calquée sur le décret adopté en Région flamande.

En effet, au vu de l'engorgement du collège fiscal, en tout cas en ce qui concerne certaines communes bruxelloises, il apparaît opportun d'adapter la législation régionale afin d'alléger la procédure contentieuse en matière fiscale. Outre quelques ajustements de procédure, la séance d'audition se tiendrait devant le Collège, à moins que celui-ci ne décide d'en déléguer la tenue à un échevin, à plusieurs échevins, ou à un ou à plusieurs membres du personnel communal, spécialement désigné(s) à cet effet.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition ne nécessite pas de commentaires particuliers.

Article 2

§ 1. – Il est prévu que, sauf dispositions contraires de la présente ordonnance, l'autorité compétente ne peut déléguer l'attribution qui lui est conférée. Il s'agit ici d'éclaircir ce qui doit être maintenu dans le giron politique. Ainsi, les compétences qui ne peuvent être déléguées sont :

- le fait d'arrêter et de rendre exécutoires les rôles (article 4 § 3) ;

bevestigen dat het schepencollege deze bevoegdheid niet mag overdragen aan een door hem aangewezen orgaan. De wet is overigens formeel : het schepencollege is belast met die rechtsmiddelen. ».

Het Vlaams Gewest nam al in 2008 het initiatief om de taak van het college te verlichten door, voor het Vlaams Gewest, de federale wetgeving inzake fiscale geschillen op te heffen. Zo geeft het de Vlaamse gemeenten de mogelijkheid om te kiezen voor het overdragen van de hoorzitting van de eiser aan een schepen of aan een personeelslid. Zo werd het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de fiscale geschillen inzake de provincie- en gemeentebelastingen aangevuld door een circulaire BB 2008/07 van 18 juli 2008 en tweemaal gewijzigd, in 2010 en in 2012.

Dat decreet is het resultaat van een studie door een werkgroep met ervaren ambtenaren, op initiatief van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, die meerdere doelstellingen had : de onduidelijkheden en moeilijkheden bij de toepassing van de wet van 1996 uit de weg ruimen, de mogelijkheden inzake onderzoek en bestraffing door de gemeentelijke ambtenaren verruimen en de hoorzitting van de eiser delegeren.

Dit voorstel van ordonnantie beoogt een normatieve wijziging door te voeren ten gunste van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, naar het voorbeeld van het decreet dat in het Vlaams Gewest werd aangenomen.

Gelet op de verzadiging van het fiscaal college, in sommige Brusselse gemeenten alleszins, lijkt het opportuun om de gewestelijke wetgeving aan te passen en aldus de geschilprocedure in fiscale zaken te verlichten. Naast enkele aanpassingen van de procedure, zou de hoorzitting worden gehouden voor het College, tenzij dat laatste beslist het te delegeren aan een schepen, aan verscheidene schepenen of aan een of meer speciaal daartoe aangewezen leden van het gemeentepersoneel.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

§ 1. – Behoudens tegenstrijdige bepalingen in deze ordonnantie, wordt bepaald dat de bevoegde overheid de haar toegekende bevoegdheid niet mag delegeren. Het gaat erom te verduidelijken wat in de schoot van de overheid moet behouden blijven. Volgende bevoegdheden kunnen aldus niet worden gedelegeerd :

- het opmaken en uitvoerbaar verklaren van de kohieren (artikel 4, § 3) ;

- la désignation de membres du personnel chargés d'effectuer les contrôles ou examens et d'envoyer les accusés de réception (article 5, al. 1, article 7 § 1 et article 9 § 2) ;
- le prononcé des décisions sur les recours (article 9 § 5) ;
- le fait de prévoir la possibilité de faire usage de support durable pour l'introduction de la réclamation (article 9 § 1, al. 1).

§ 2. – Cette ordonnance concerne uniquement les taxes communales. La réglementation générale en matière de taxation s'applique à l'établissement, à la perception et aux procédures en recouvrement relatives aux centimes additionnels et impôts complémentaires.

Article 3

Cette disposition énonce quelques notions utiles.

Article 4

§ 1. – La différence entre taxes recouvrées par voie de rôle et taxes perçues au comptant est fondée sur la manière de les percevoir.

§ 2. – Ce paragraphe contient les éléments qui doivent être repris au rôle et qui permettent d'identifier la taxe due et le redevable. La loi du 24 décembre 1996 prévoyait également la date d'envoi, la date ultime de paiement, le délai de réclamation et l'instance devant laquelle les recours devaient être introduits mais ces informations ne sont plus pertinentes et ne peuvent, en outre, pas être connues au moment de l'établissement des rôles. Par contre, elles sont importantes pour la dette fiscale et doivent être mentionnées obligatoirement dans l'avertissement-extrait de rôle, en sus des mentions obligatoires que doit contenir le rôle.

A part l'adresse postale, l'avertissement-extrait de rôle doit également mentionner un numéro de fax et l'adresse e-mail auxquels les lettres de réclamation peuvent être adressées.

Vu qu'une audition ne sera, à l'avenir, organisée que dans le cas où le redevable ou son représentant en fait la demande dans sa lettre de réclamation (article 9 § 4), il est utile que cette possibilité soit mentionnée dans l'avertissement-extrait de rôle.

§ 3. – Ce paragraphe comprend les mentions que doit contenir l'avertissement-extrait de rôle. La synthèse, dont il est question au dernier alinéa de ce paragraphe, peut soit être imprimée au dos de l'avertissement-extrait de rôle, soit y être jointe. Il peut même s'agir de l'intégralité du texte du règlement-taxe, en fonction de l'ampleur du règlement.

- het aanwijzen van de personeelsleden die belast zijn met het verrichten van de controles of onderzoeken en met het verzenden van de ontvangstbewijzen (artikel 5, eerste lid, artikel 7, § 1 en artikel 9, § 2) ;
- het beslissen over de rechtsmiddelen (artikel 9, § 5) ;
- het voorzien in de mogelijkheid om gebruik te maken van duurzame dragers voor het indienen van het bezwaar (artikel 9, § 1, eerste lid).

§ 2. – Deze ordonnantie betreft enkel de gemeente-belastingen. De algemene regelgeving inzake belasting is van toepassing op de vestiging, de inning en de invorderingsprocedures inzake opcentiemen en aanvullende belastingen.

Artikel 3

Deze bepaling omschrijft enkele nuttige begrippen.

Artikel 4

§ 1. – Het verschil tussen de kohierbelastingen en contantbelastingen berust op de wijze van inning.

§ 2. – Deze paragraaf bevat de elementen die moeten worden vermeld in het kohier en die de mogelijkheid bieden om de verschuldigde belasting vast te stellen en de belastingplichtige te identificeren. De wet van 24 december 1996 bepaalde eveneens de verzendingsdatum, de uiterste betalingsdatum, de bezwaartermijn en de instantie waarbij de bezwaren moeten worden ingediend, maar die inlichtingen zijn niet meer relevant en zijn bovendien soms niet bekend op het ogenblik dat de kohieren worden vastgesteld. Zij zijn daarentegen belangrijk voor de fiscale schuld en moeten worden vermeld op het aanslagbiljet, naast de verplichte vermeldingen.

Naast het postadres, moet het aanslagbiljet ook een faxnummer en een mailadres bevatten waarheen bezwaarschriften kunnen worden gestuurd.

Aangezien een hoorzitting in de toekomst enkel kan worden georganiseerd ingeval de belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger in zijn bewaarschrift (artikel 9, § 4) dat vraagt, is het nuttig dat die mogelijkheid wordt vermeld in het aanslagbiljet.

§ 3. – Deze paragraaf bevat de vermeldingen die het aanslagbiljet moet bevatten. De samenvatting waarvan sprake is in het laatste lid van deze paragraaf kan worden gedrukt op de achterzijde van het aanslagbiljet of erbij gevoegd. Naargelang de lengte van de tekst, kan zelfs de gehele tekst van de belastingverordening worden afgedrukt.

§ 4. – Ce paragraphe prévoit que seul un règlement-taxe en matière de taxes recouvrées par voie de rôle peut prévoir une obligation de déclaration, ce qui implique que l'obligation de déclaration ne peut plus être prévue pour les taxes perçues au comptant devenues des taxes recouvrées par voie de rôle parce qu'elles pourraient ne pas être encaissées. Cette nouvelle disposition tend à prévenir les discussions sur la question de savoir si l'obligation de déclaration est compatible avec le concept de taxes perçues au comptant, qui, par définition, sont payables immédiatement lors de la fixation de la dette fiscale. D'autre part, il est souvent nécessaire d'obtenir une autorisation préalable avant l'exercice de certaines activités ou faits taxables qui peuvent également donner lieu au prélèvement d'une taxe perçue au comptant (droit de terrasse, etc.). L'exercice illégal d'une activité sans l'obtention d'une autorisation préalable est donc une infraction à une réglementation de police ou à une règle de droit qui prescrit l'obtention d'une telle autorisation et qui doit être sanctionné. L'application d'une majoration de taxe en raison d'une infraction à une obligation de déclaration serait injuste. La nouvelle disposition a pour but de faire disparaître une confusion potentielle entre l'obligation d'obtenir une autorisation et une obligation de déclaration fiscale.

§ 5. – Il est prévu que la taxe perçue au comptant qui ne serait pas payée devient une taxe recouvrée par voie de rôle, et en prend toutes les caractéristiques, y compris le délai de paiement de deux mois et un délai de recours de trois mois à partir de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle. Ce qui éclaircit la question de l'exigibilité et la date de début du délai de recours.

§ 6. – Le Conseil d'Etat a estimé qu'il y avait une différence de traitement entre les obligations fiscales selon la méthode de perception de la taxe, et notamment au niveau de la communication des moyens de recours. S'agissant des taxes recouvrées par voie de rôle, les informations nécessaires à l'introduction d'un recours valable doivent être mentionnées dans l'avertissement-extrait de rôle. Pour les taxes perçues au comptant, cette obligation n'est pas expressément prévue et vu la nature spécifique de ce genre de taxe, ceci n'est pas nécessaire. Lorsque la taxe perçue au comptant est payée, il y a souvent un contact direct avec le redevable de telle sorte que la question des moyens de recours peut déjà être renseignée. De plus, il s'agit souvent de petits montants et dans ce cas, il est injustifiable de s'alourdir de charges et de coûts administratifs futiles.

Article 5

Cette disposition attribue la compétence de l'accomplissement des constatations et contrôles fiscaux. Dans la législation de 1996, la compétence de contrôle était limitée aux infractions à l'obligation de déclaration. A présent, les membres du personnel compétents doivent être précisément désignés par le Collège des bourgmestre et

§ 4. – Deze paragraaf bepaalt dat enkel een belastingverordening inzake kohierbelastingen kan voorzien in een aangifteverplichting, wat inhoudt dat een aangifteverplichting niet kan worden voorzien voor contantbelastingen die kohierbelastingen geworden zijn omdat zij niet geïnd konden worden. Deze nieuwe bepaling beoogt discussies te voorkomen over de vraag of de aangifteverplichting verenigbaar is met het begrip contantbelastingen, die per definitie onmiddellijk moeten worden betaald bij de vestiging van de fiscale schuld. Anderzijds is het vaak nodig een voorafgaande toelating te bekomen voor het uitoefenen van sommige belastbare activiteiten of feiten die ook aanleiding kunnen geven tot het innen van een contantbelasting (terrasrecht, enz.). De onwettige uitoefening van een activiteit zonder voorafgaande toelating is dus een overtreding tegen een politiereglement of tegen een rechtsregel die een dergelijke toelating voorschrijft en die moet worden bestraft. Een belastingverhoging wegens een overtreding tegen een aangifteverplichting zou onrechtvaardig zijn. De nieuwe bepaling heeft tot doel komaf te maken met mogelijke verwarring tussen de verplichting om toelating te verkrijgen en een verplichting tot belastingaangifte.

§ 5. – Er wordt bepaald dat de contantbelasting die niet betaald wordt een kohierbelasting wordt en alle kenmerken daarvan aanneemt, met inbegrip van de betalingstermijn van twee maanden en een verhaaltermijn van drie maanden vanaf de verzending van het aanslagbiljet. Dat verheldert een en ander inzake de invorderbaarheid en de aanvangsdatum van de verhaaltermijn.

§ 6. – De Raad van State heeft geoordeeld dat er een verschil bestaat in de behandeling van de fiscale verplichtingen naargelang de wijze waarop de belasting wordt geïnd, met name inzake de mededeling van de verhaalmiddelen. Voor kohierbelastingen, moeten de inlichtingen die nodig zijn voor het instellen van geldig verhaal op het aanslagbiljet worden vermeld. Voor de contantbelastingen, is niet uitdrukkelijk voorzien in die verplichting, en gelet op de specifieke aard van dat soort belasting, is dat niet nodig. Wanneer de contantbelasting betaald wordt, is er vaak rechtstreeks contact met de belastingplichtige, zodat die op de hoogte kan worden gebracht van de verhaalmiddelen. Bovendien gaat het vaak over kleine bedragen, en in dat geval kunnen onbeduidende lasten en administratieve kosten niet worden verantwoord.

Artikel 5

Deze bepaling verleent de bevoegdheid inzake het verrichten van de vaststellingen en de fiscale controles. In de wetgeving van 1996, was de controlebevoegdheid beperkt tot de inbreuken op de aangifteverplichting. Thans moeten de bevoegde personeelsleden precies worden aangewezen door het College van Burgemeester en Schepenen. Het kan

échevins. Il peut s'agir de membres statutaires ou contractuels du personnel communal.

Le procès-verbal que ces membres du personnel rédigent a force probante jusqu'à preuve du contraire. Ainsi, le membre du personnel contrôlant peut fournir un témoignage privilégié que le juge ne peut rejeter, tant que la preuve du contraire n'a pas été apportée. La charge de la preuve est donc déplacée de l'autorité vers le redevable, ce qui n'est pas inhabituel en matière de fiscalité (voir par exemple l'article 59 du Code TVA).

Article 6

Cet article règle les compétences des membres du personnel visés à l'article 5. L'obligation de présenter les livres et documents vaut non seulement pour les redevables mais également pour toute personne qui devrait disposer de tels livres et documents.

Conformément au second alinéa, une autorisation spéciale doit être obtenue auprès du tribunal de police afin de pouvoir accéder dans certains bâtiments ou locaux habités, à moins que cet accès ne soit donné de plein gré. Le droit au respect du domicile n'est pas seulement protégé par l'article 15 de la Constitution mais également par l'article 7 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et par l'article 17 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques. Selon la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, la notion d'habitation doit être comprise de manière étendue et englobe, dans le cas des personnes morales, les locaux industriels et les bureaux. Une autorisation n'est pas nécessaire lorsque l'accès est donné de plein gré.

Article 7

Cette disposition règle la manière dont a lieu l'enrôlement d'office. Contrairement à ce que la loi du 24 décembre 1996 prévoyait, il est loisible à l'autorité compétente de décider, le cas échéant, de faire usage ou non de cette faculté. Dans la négative, la procédure décrite ne doit pas être suivie mais il existe la possibilité d'allonger le délai de taxation et une majoration de taxe est possible conformément au § 2.

§ 1. – La méthode d'établissement de la taxation d'office est maintenue telle qu'elle avait été prévue en 1996. Elle se fonde sur une procédure analogue prévue au Code des impôts sur les revenus. Le dernier alinéa du § 1 souligne formellement que la charge de la preuve en cas de taxation d'office est renversée, également par analogie aux règles contenues dans le Code des impôts sur les revenus (article 352).

gaan over vast benoemde of tijdelijke leden van het gemeentepersoneel.

Het proces-verbaal dat die personeelsleden opstellen heeft bewijskracht behoudens bewijs van het tegendeel. Op die manier, kan het personeelslid dat de controle verricht een bevoorrechte getuigenis verschaffen die de rechter niet kan verwerpen, zolang geen bewijs van het tegendeel wordt verschaft. De bewijslast wordt dus verplaatst van de overheid naar de belastingplichtige, wat niet ongewoon is inzake fiscaliteit (zie bijvoorbeeld artikel 59 van het BTW-Wetboek).

Artikel 6

Dit artikel regelt de bevoegdheden van de in artikel 5 bedoelde personeelsleden. De verplichting om de boeken en documenten voor te leggen geldt dus niet alleen voor de belastingplichtigen, maar ook voor elke persoon die moet beschikken over dergelijke boeken en documenten.

Krachtens het tweede lid, moet een speciale toelating bekomen worden bij de politierechtbank om toegang te krijgen tot sommige bewoonde gebouwen of lokalen, tenzij die toelating uit vrije wil wordt verleend. Het recht op eerbiediging van de woonplaats wordt niet alleen beschermd door artikel 15 van de Grondwet, maar ook door artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie en door artikel 17 van het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten. Volgens de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, moet het begrip woning op ruime wijze verstaan worden en omvat het, in het geval van rechtspersonen, de industriële lokalen en de kantoren. Een toelating is niet noodzakelijk als de toegang uit vrije wil wordt verschaft.

Artikel 7

Deze verplichting regelt de wijze waarop ambtshalve wordt ingekohierd. In tegenstelling tot wat bepaald was in de wet van 24 december 1996, staat het de bevoegde overheid vrij te beslissen om, indien nodig, al dan niet gebruik te maken van die mogelijkheid. Als dat niet gebeurt, moet de beschreven procedure niet gevolgd worden, maar bestaat de mogelijkheid om de termijn te verlengen en de belasting te verhogen, op grond van § 2.

§ 1. – De methode om ambtshalve te belasten blijft behouden zoals zij in 1996 bepaald was. Zij stoelt op een gelijksoortige procedure uit het Wetboek der Inkomstenbelastingen. Het laatste lid van § 1 benadrukt formeel dat de bewijslast in geval van ambtshalve heffing wordt omgekeerd, eveneens naar het voorbeeld van de regels van het Wetboek der Inkomstenbelasting (artikel 352).

L'article 7 § 2 prévoit que la taxe enrôlée d'office peut être majorée et que la majoration ne peut dépasser le double du montant de la taxe enrôlée d'office.

Article 8

Cette disposition prévoit que d'autres infractions que celles à l'obligation de déclaration peuvent faire l'objet d'une amende administrative. Le Conseil communal détermine la nature de l'infraction et le montant de l'amende qui ne peut être supérieure à 500 euros. Peuvent ainsi être visés : le refus de collaborer à un contrôle fiscal ou le refus de présenter des livres ou documents. Ceci vise également les tiers, non-redevables. A l'alinéa 2, on prévoit qu'en cas d'infraction à une obligation de déclaration, seule la majoration de taxe pourra être infligée.

L'amende est établie et perçue selon les mêmes règles applicables en matière de taxes enrôlées : les dispositions de l'article 4, §§ 2, 3 et 6 sont d'application *mutatis mutandis*.

Article 9

Cet article concerne la procédure en réclamation.

Le § 1^{er} stipule, comme antérieurement, que le Collège des bourgmestre et échevins reste compétent pour connaître des recours en matière de taxes communales.

Le délai de recours est ramené à trois mois à compter de la date de notification de l'imposition ou à compter de la date de perception au comptant. La prolongation de ce délai à six mois, telle que prévue à l'article 371 du Code des impôts sur les revenus, n'est pas reprise ici : en effet, un tel délai n'est pas nécessaire pour les taxes communales qui, le plus souvent, sont moins complexes que les taxes fédérales sur les revenus. De plus, un long délai, au niveau local, rend la situation inutilement incertaine.

Si l'avertissement-extrait de rôle est envoyé par la poste, le délai commence à courir le troisième jour ouvrable suivant l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle, ce qui exclut les samedi, dimanche et jours fériés. La Cour constitutionnelle a en effet estimé, à maintes reprises, que les droits de la défense sont mis à mal si le délai commence déjà à courir à un moment où l'intéressé n'a pas encore pu prendre connaissance de l'avertissement-extrait de rôle. Ceci est le cas si la date d'envoi est considérée comme la date d'initialisation du délai de recours. Afin d'éviter toute insécurité juridique, le délai commence à courir à un moment où l'intéressé aura vraisemblablement pu prendre connaissance du contenu de l'avertissement-extrait de rôle.

In artikel 7, § 2 wordt bepaald dat de ambtshalve ingekohierde belasting kan worden verhoogd en dat de verhoging niet meer mag bedragen dan het dubbele van de ambtshalve ingekohierde belasting.

Artikel 8

Krachtens deze bepaling, kan een administratieve boete worden geheven voor andere overtredingen dan degene tegen de aangifteverplichting. De gemeenteraad bepaalt de aard van de overtreding en het bedrag van de boete, die niet hoger mag zijn dan 500 euro. Daarmee kunnen bedoeld worden : weigering tot samenwerken bij een belastingcontrole of weigering boeken of documenten voor te leggen. Dat omvat ook derden die niet belastingplichtig zijn. In het tweede lid is bepaald dat, in geval van inbreuk tegen een aangifteverplichting, enkel een belastingverhoging kan worden opgelegd.

De boete wordt bepaald en geïnd volgens dezelfde regels inzake ingekohierde belastingen : de bepalingen van artikel 4, §§ 2, 3 en 6 zijn *mutatis mutandis* van toepassing.

Artikel 9

Dit artikel betreft de bezwaarprocedure.

In § 1 is bepaald dat, net als voorheen, het College van Burgemeester en Schepenen bevoegd blijft om kennis te nemen van bezwaren inzake gemeentebelastingen.

De verhaaltermijn wordt verkort tot drie maanden, te rekenen vanaf de datum van kennisgeving van de belasting of vanaf de datum van de contante inning. De verlenging van die termijn tot zes maanden, zoals bepaald in artikel 371 van het Wetboek der Inkomstenbelasting, wordt hier niet overgenomen : een dergelijke termijn is immers niet nodig voor de gemeentebelastingen, die meestal minder complex zijn dan de federale inkomstenbelastingen. Bovendien maakt een langere termijn op lokaal niveau de situatie nodeloos onzeker.

Ingeval het aanslagbiljet per post wordt verstuurd, begint de termijn vanaf de derde werkdag die volgt op de verzending van het aanslagbiljet, wat zaterdag, zondag en feestdagen uitsluit. Het Grondwettelijk Hof heeft immers herhaaldelijk geoordeeld dat de rechten van de verdediging in het gedrang komen als een termijn ingaat op een tijdstip waarop de betrokkene nog geen kennis heeft kunnen nemen van het aanslagbiljet. Dat is het geval als de verzendingsdatum beschouwd wordt als de datum waarop de verhaaltermijn begint te lopen. Teneinde elke rechtsonzekerheid te voorkomen, gaat de termijn in op het tijdstip waarop de betrokkene kennelijk kennis heeft kunnen nemen van de inhoud van het aanslagbiljet.

La possibilité d'introduire une réclamation via un support durable (moyen de communication électronique, fax, mail) si l'autorité compétente l'autorise, constitue une nouveauté. Le cas échéant, elle indique l'existence de cette faculté, ainsi que toutes les coordonnées utiles dans l'avertissement-extrait de rôle. L'autorité compétente peut décider que ces voies d'introduction des recours ne sont valables qu'au moyen d'un système garantissant l'identification et l'authentification, grâce à la carte d'identité électronique ou l'utilisation d'un token (comme sur Tax-on-web) par exemple.

Le § 4 concerne l'audition. Le droit d'être entendu est un principe important de bonne administration qui a été maintenu. Il y a néanmoins quelques simplifications importantes qui allégeront la charge de travail de l'autorité compétente :

- le redevable doit, lors de l'introduction de son recours, en faire la demande expresse ;
- l'autorité compétente ne doit pas tenir la séance d'audition elle-même mais peut déléguer cette compétence à un membre (échevin) ou un membre du personnel ;
- la communication de la date et de l'heure de la séance d'audition ne doit pas être faite par lettre recommandée, mais peut être effectuée par simple lettre, par voie électronique ou même par téléphone.

Le § 5 concerne le délai dans lequel l'autorité compétente doit prendre une décision : six mois, éventuellement prorogeable de trois mois en cas de taxation d'office. Il s'agit d'un délai indicatif : l'autorité doit prendre une décision dans un délai raisonnable. Si elle outrepassé ce délai, la seule conséquence est que le redevable peut porter son recours devant le Tribunal de première instance conformément à l'article 10.

Une autre nouveauté réside dans le fait que la décision concernant le recours est également portée à la connaissance de la personne en charge de la perception (le receveur), vu que c'est elle qui est responsable de l'établissement de la taxation, de l'éventuel remboursement, etc.

Selon le dernier alinéa, la décision de l'autorité compétente est définitive si le recours n'a pas été introduit dans les délais auprès de l'instance compétente.

§ 6. - Le droit d'introduire un recours, les conditions et les règles de procédure sont valables également pour tout tiers qui a reçu une amende administrative, même s'il ne s'agit pas d'un redevable, par exemple une personne qui a refusé de collaborer à un contrôle fiscal. L'établissement et la perception de l'amende ont lieu conformément aux règles applicables aux taxes recouvrées par voie de rôle.

De mogelijkheid om een bezwaar in te dienen via een duurzame drager (elektronische communicatie, fax, mail) wanneer de bevoegde overheid dat toelaat, is een nieuwigheid. In voorkomend geval, vermeldt zij het bestaan van die mogelijkheid, alsook alle nuttige gegevens van het aanslagbiljet. De bevoegde overheid kan beslissen dat die manieren om verhaal in te dienen enkel geldig zijn mits gebruik van een systeem dat de identificatie en echtheid waarborgt, dankzij de elektronische identiteitskaart of het gebruik van een token (zoals bij Tax-on-web) bijvoorbeeld.

§ 4 betreft de hoorzitting. Het recht om gehoord te worden is een belangrijk beginsel van goed bestuur, dat behouden is gebleven. Er zijn echter enkele belangrijke vereenvoudigingen, die het werk van de bevoegde overheid zullen verlichten :

- de belastingplichtige moet dat uitdrukkelijk vragen bij het indienen van zijn verhaal ;
- de bevoegde overheid moet de hoorzitting niet zelf houden, maar mag die bevoegdheid delegeren aan een lid (schepen) of een personeelslid ;
- de datum en het tijdstip van de hoorzitting moet niet per aangetekende brief worden meegedeeld, maar kan per gewone brief, op elektronische wijze of zelfs per telefoon worden meegedeeld.

§ 5 betreft de termijn waarbinnen de bevoegde overheid een beslissing moet nemen : zes maanden, eventueel verlengbaar met drie maanden in geval van ambtshalve heffing. Die termijn is indicatief : de overheid moet een beslissing nemen binnen een redelijke termijn. Het enige gevolg in geval van overschrijding van die termijn is dat de belastingplichtige zijn verhaal kan indienen bij de Rechtbank van Eerste Aanleg, overeenkomstig artikel 10.

Een andere nieuwigheid is dat de beslissing inzake het verhaal eveneens ter kennis wordt gebracht van de persoon die belast is met de inning (de ontvanger), aangezien die persoon verantwoordelijk is voor het vestigen van de belasting, de eventuele terugbetaling, enz.

Volgens het laatste lid, is de beslissing van de bevoegde overheid definitief indien niet binnen de termijn verhaal werd ingediend bij de bevoegde overheid.

§ 6. Het recht om verhaal in te dienen, de voorwaarden en de procedureregels zijn eveneens geldig voor gelijk welke derde die een administratieve boete heeft gekregen, zelfs als het niet gaat over een belastingplichtige, bijvoorbeeld een persoon die geweigerd heeft mee te werken aan een belastingcontrole. De vestiging en de inning van de boete gebeuren overeenkomstig de regels die van toepassing zijn voor de kohierbelastingen.

Article 10

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 11

Cette disposition renvoie aux dispositions du Code des impôts sur les revenus pour la réglementation plus technique concernant l'établissement et la perception afin de rendre plus cohérente l'application de la matière du droit fiscal et de l'interprétation qu'il y a lieu de donner aux dispositions applicables. Les procédures habituelles sont maintenues.

Le renvoi concerne également le chapitre 6 du Titre VII du Code : cet élargissement vise à rétablir les avis d'imposition annulés, conformément aux articles 355 et 356 du CIR, également en ce qui concerne les taxes communales.

Le renvoi au chapitre 10, contenant les sanctions pénales, a été supprimé étant donné que la proposition d'ordonnance contient ses propres sanctions.

Article 12

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 13

Cet article précise la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance.

Freddy THIELEMANS (F)
Barbara TRACHTE (F)
Benoît CEREXHE (F)
René COPPENS (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Annemie MAES (N)

Artikel 10

Deze bepaling lokt geen bijzondere commentaar uit.

Artikel 11

Deze bepaling verwijst naar de bepalingen van het Wetboek der Inkomstenbelastingen voor de meer technische regelgeving inzake de vestiging en de inning, teneinde de toepassing van het fiscaal recht en de interpretatie van de toepasselijke bepalingen samenhangender te maken. De gebruikelijke procedures blijven behouden.

De verwijzing betreft eveneens hoofdstuk VII van het Wetboek : die verruiming beoogt een nieuwe aanslag te vestigen voor de nietig verklaarde aanslag, overeenkomstig de artikelen 355 en 356 van het WIB, ook voor de gemeentebelastingen.

De verwijzing naar hoofdstuk 10, dat de strafrechtelijke sancties bevat, werd geschrapt, aangezien het voorstel van ordonnantie zijn eigen sancties bevat.

Artikel 12

Deze bepaling behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 13

Dit artikel preciseert de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'établissement, au recouvrement et au contentieux en matière de taxes communales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§ 1 - La présente ordonnance s'applique aux taxes établies par les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Elle ne s'applique pas aux centimes additionnels et impôts complémentaires sur les impôts de l'autorité fédérale, des Communautés et de la Région.

§ 2. - Sauf dispositions contraires dans la présente ordonnance, l'autorité compétente ne peut déléguer l'attribution qui lui est conférée.

Article 3

Dans la présente ordonnance, on entend par :

- 1° Collège : le collège des bourgmestre et échevins ;
- 2° Conseil : le conseil communal ;
- 3° représentant : la personne spécialement autorisée par le redevable à le représenter, un avocat, un ayant droit du redevable, ainsi que la personne autorisée à représenter le redevable.
- 4° support durable : moyen de communication électronique, fax ou email.

Article 4

§ 1^{er}. - Il y a des taxes recouvrées par voie de rôle et des taxes perçues au comptant. Les taxes recouvrées par voie de rôle sont reprises dans un rôle. Les taxes perçues au comptant sont payables contre remise d'une preuve de paiement.

§ 2. - Les rôles mentionnent :

- 1° le nom de la commune qui a établi la taxe ;

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. - Deze ordonnantie is van toepassing voor de belastingen die gevestigd worden door de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zij is niet van toepassing voor de opcentiemen en de aanvullende belastingen op de belastingen van de federale overheid, de Gemeenschappen en het Gewest.

§ 2. - Behoudens tegenstrijdige bepalingen in deze ordonnantie, kan de bevoegde overheid de haar verleende bevoegdheid niet delegeren.

Artikel 3

In deze ordonnantie, wordt verstaan onder :

- 1° College : het college van burgemeester en schepenen ;
- 2° Raad : de gemeenteraad ;
- 3° vertegenwoordiger : de persoon die speciaal gemachtigd is door de belastingschuldige om hem te vertegenwoordigen, een advocaat, een rechthebbende van de belastingschuldige, evenals diegene die gemachtigd is om de belastingschuldige te vertegenwoordigen ;
- 4° duurzame drager : elektronisch communicatiemiddel, fax of e-mail.

Artikel 4

§ 1. - Er zijn kohierbelastingen en contantbelastingen. De kohierbelastingen worden opgenomen in een kohier. De contantbelastingen zijn betaalbaar tegen afgifte van een betalingsbewijs.

§ 2. - De kohieren bevatten :

- 1° de naam van de gemeente die de belasting heeft gevestigd ;

- 2° le nom, le prénom ou la dénomination sociale et l'adresse du redevable ;
- 3° la date et la dénomination du règlement en vertu duquel la taxe est établie ;
- 4° le fait générateur, l'assiette, le taux, le calcul et le montant de la taxe ainsi que l'année d'imposition à laquelle elle se rapporte ;
- 5° le numéro d'article ;
- 6° la date du visa exécutoire ;
- 7° la date d'envoi ;
- 8° la date ultime de paiement.

§ 3. - Les rôles sont arrêtés et rendus exécutoires par le Collège au plus tard le 30 juin de l'année qui suit l'année d'imposition par l'autorité compétente.

Le receveur assure sans délai l'envoi des avis d'imposition. Cet envoi s'opère sans frais pour le redevable.

L'avertissement-extrait de rôle comprend, outre les données visées au § 2 :

- la date d'envoi de l'avertissement-extrait de rôle ;
- la date ultime de paiement ;
- le délai dans lequel une réclamation peut être introduite, la dénomination, l'adresse et les coordonnées de l'instance compétente pour la recevoir, les éventuelles formalités particulières, ainsi que la mention que le redevable ou son représentant qui souhaite être entendu doit en faire la demande explicite dans la réclamation.

Le règlement ou une synthèse du règlement sur base duquel la taxe est établie, est soit repris dans l'avertissement-extrait de rôle, soit joint en annexe.

§ 4. - Seul un règlement-taxe en matière de taxes recouvrées par voie de rôle peut prévoir une obligation de déclaration dans le chef des redevables.

§ 5. - Les droits établis dans les rôles sont comptabilisés aux recettes de l'exercice financier au cours duquel les rôles sont rendus exécutoires.

§ 6. - La taxe recouvrée par voie de rôle est payable dans les deux mois de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle.

- 2° de voornaam, achternaam of bedrijfsnaam en het adres van de belastingplichtige ;
- 3° de datum en benaming van het reglement krachtens hetwelk de belasting is gevestigd ;
- 4° het belastbaar feit, de grondslag, het percentage, de berekening en het bedrag van de belasting, evenals het aanslagjaar waarop de belasting betrekking heeft ;
- 5° het nummer van het artikel ;
- 6° de datum van uitvoerbaarverklaring ;
- 7° de datum van verzending ;
- 8° de uiterste belalingsdatum.

§ 3. - De kohieren worden door het College vastgesteld en uitvoerbaar verklaard, uiterlijk op 30 juni van het jaar dat volgt op het jaar waarin de aanslag door de bevoegde overheid is gevestigd.

De ontvanger zorgt onverwijld voor de verzending van de aanslagbiljetten, zonder kosten voor de belastingsschuldige.

Het aanslagbiljet bevat de gegevens vermeld in § 2. Het aanslagbiljet bevat ook :

- de verzendingsdatum van het aanslagbiljet ;
- de uiterste betalingsdatum ;
- de termijn waarbinnen een bezwaarschrift kan worden ingediend, de benaming, het adres en de contactgegevens van de instantie die bevoegd is om het bezwaarschrift te ontvangen, de eventuele bijzondere formaliteiten, evenals de vermelding dat de belastingsschuldige of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden zulks uitdrukkelijk moet vragen in het bezwaarschrift.

Het reglement of een samenvatting van het reglement op basis waarvan de belasting is gevestigd, wordt op het aanslagbiljet afgedrukt of wordt als bijlage toegevoegd.

§ 4. - Enkel een belastingverordening inzake kohierbelastingen kan voorzien in een verplichting van aangifte vanwege de belastingsschuldigen.

§ 5. - De rechten vastgesteld in de kohieren worden boekhoudkundig ingeschreven bij de ontvangsten van het financieel boekjaar waarin ze uitvoerbaar werden verklaard.

§ 6. - De kohierbelasting wordt betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

§ 7. - Lorsque la perception ne peut pas être effectuée au comptant, la taxe est enrôlée et est immédiatement exigible.

Article 5

Le Collège désigne les membres du personnel communal, à l'exception du receveur, qui sont compétents pour effectuer un contrôle ou examen et faire les constatations nécessaires quant à l'application du règlement-taxe et des dispositions visées aux articles 6 et 7.

Les procès-verbaux dressés par ces personnes font foi jusqu'à preuve du contraire.

Article 6

Dans le cadre du contrôle ou de l'examen de l'application du règlement-taxe, les membres du personnel visés à l'article 5 sont autorisés à exercer toutes les compétences de contrôle fiscal qui s'appliquent aux taxes communales en vertu de l'article 11. Toute personne disposant de livres ou documents nécessaires à l'établissement de la taxe a l'obligation, lorsqu'elle en est requise par les membres du personnel visés à l'article 5, de les produire sans déplacement.

Chacun est tenu d'accorder le libre accès aux immeubles, bâtis ou non, susceptibles de constituer ou de contenir un élément imposable ou dans lesquels s'exerce une activité imposable, aux membres du personnel visés à l'article 5 et munis de leur preuve de désignation, et ce, en vue de déterminer l'assujettissement ou d'établir ou de contrôler l'assiette de la taxe. Ces membres du personnel ne peuvent toutefois pénétrer dans les bâtiments ou les locaux habités que de cinq heures à vingt et une heures et uniquement avec l'autorisation du juge du tribunal de police, à moins que cet accès ne soit donné de plein gré.

Les membres du personnel visés à l'article 5 sont également autorisés à faire les constatations nécessaires sur le territoire d'une autre commune.

Article 7

§ 1^{er}. - Lorsque le règlement-taxe prévoit une obligation de déclaration dans le chef du redevable, la non-déclaration dans les délais prévus par ce règlement ou la déclaration incorrecte, incomplète ou imprécise de la part du redevable entraîne l'enrôlement d'office de la taxe.

§ 7. - Als de contante inning niet mogelijk is, wordt de belasting een kohierbelasting, die onmiddellijk opeisbaar is.

Artikel 5

Het College wijst de leden van het gemeentepersoneel aan, met uitzondering van de ontvanger, die bevoegd zijn om een controle of onderzoek in te stellen en vaststellingen te verrichten in verband met de toepassing van de belastingverordening en de bepalingen vermeld in artikelen 6 en 7.

De door hen opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Artikel 6

Om de toepassing van de belastingverordening te kunnen controleren of onderzoeken, zijn de personeelsleden, vermeld in artikel 5, gemachtigd om alle fiscaleonderzoeksbevoegdheden uit te voeren die krachtens artikel 11 toepassing vinden op het vlak van de gemeentebelastingen. Iedereen die beschikt over boeken en bescheiden die noodzakelijk zijn voor de vestiging van de belasting is verplicht om die zonder verplaatsing voor te leggen op verzoek van de personeelsleden vermeld in artikel 5.

Iedereen is verplicht aan de personeelsleden vermeld in artikel 5 en voorzien van een aanstellingsbewijs vrije toegang te verlenen tot de al dan niet bebouwde onroerende goederen die een belastbaar element kunnen vormen of bevatten of waar een belastbare activiteit wordt uitgeoefend, teneinde de belastingplicht te kunnen bepalen of de grondslag van de belasting te kunnen vestigen of controleren. Die personeelsleden hebben evenwel alleen toegang tot de gebouwen of bewoonde lokalen tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds, en alleen na machtiging van de politierechter, tenzij uit vrije wil toegang wordt verleend.

De personeelsleden vermeld in artikel 5 zijn eveneens gemachtigd de nodige vaststellingen te doen op het grondgebied van een andere gemeente.

Artikel 7

§ 1. - Als de belastingverordening voorziet in de verplichting van aangifte vanwege de belastingsplichtige, kan de belasting ambtshalve gevestigd worden bij gebrek aan aangifte binnen de in de verordening gestelde termijn of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige.

En cas de taxation d'office, la taxe est établie sur la base des données dont la commune dispose, à moins que le règlement-taxa ait prévu une autre base.

Avant de procéder à la taxation d'office, le Collège ou le membre du personnel visé à l'article 5, notifie au redevable, par lettre recommandée à la poste, les motifs du recours à cette procédure, les éléments sur lesquels la taxation est basée, ainsi que le mode de détermination de ces éléments et le montant de la taxe.

Le redevable dispose d'un délai de trente jours calendrier à compter du troisième jour ouvrable suivant l'envoi de la notification pour faire valoir ses observations par écrit. Le courrier visé à l'alinéa 3 l'informe de ce droit. La taxe ne peut être établie avant que ce délai ne soit échu.

Les taxations d'office ne peuvent être enrôlées valablement que pendant une période de trois ans à compter du 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition. Ce délai est prolongé de deux ans en cas d'infraction au règlement-taxa commise dans une intention frauduleuse ou à dessein de nuire.

Lorsqu'une taxe est établie d'office, le redevable doit produire la preuve de l'exactitude des éléments qu'il invoque.

§ 2. - Le règlement-taxa peut prévoir que les taxes enrôlées d'office sont majorées d'un montant qu'il fixe. Le montant de cette majoration est enrôlé simultanément et conjointement avec la taxe enrôlée d'office et ne peut dépasser le double de la taxe enrôlée d'office.

Article 8

Le règlement-taxa peut prévoir l'imposition d'une amende administrative de 500 euros au maximum pour toute infraction aux dispositions de la présente ordonnance ou du règlement-taxa.

Si une infraction peut être sanctionnée d'une majoration d'impôt, aucune amende administrative supplémentaire ne peut être imposée pour une infraction au règlement-taxa.

Une amende administrative est établie et recouvrée suivant les mêmes règles que celles qui s'appliquent aux taxes recouvrées par voie de rôle.

Article 9

§ 1^{er}. - Le redevable ou son représentant peut introduire une réclamation contre une taxe, une majoration de taxe ou une amende administrative auprès du Collège, qui agit en tant qu'autorité administrative, à l'exception des sanctions

In geval van een ambtshalve aanslag, wordt de belasting gevestigd op basis van de gegevens waarover de gemeente beschikt, tenzij de belastingverordening voorziet in een andere grondslag.

Vóór de belasting ambtshalve wordt gevestigd, brengt het College of het personeelslid dat daartoe is aangesteld overeenkomstig artikel 5, de belastingplichtige met een aangetekende brief op de hoogte van de redenen waarom gebruik wordt gemaakt van deze procedure, de elementen waarop de belasting is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van die elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen, te rekenen vanaf de derde werkdag die volgt op de verzending van de kennisgeving, om zijn opmerkingen schriftelijk mee te delen. De belasting mag niet worden gevestigd vóór die termijn verstreken is.

De ambtshalve belastingen kunnen slechts geldig worden ingekohierd gedurende een periode van drie jaar, te rekenen vanaf 1 januari van het aanslagjaar. Die termijn wordt met twee jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of met de bedoeling schade te berokkenen.

Als een belasting ambtshalve is gevestigd, moet de belastingplichtige het bewijs leveren van de juistheid van de door hem aangevoerde elementen.

§ 2. - De belastingverordening kan bepalen dat de ambtshalve ingekohierde belastingen worden verhoogd met het bedrag dat zij vastlegt. Het bedrag van die verhoging wordt tegelijk ingekohierd en mag het dubbele van de ambtshalve ingekohierde belasting niet overschrijden.

Artikel 8

De belastingverordening kan bepalen dat een administratieve geldboete van maximum 500 euro wordt opgelegd voor een overtreding van de bepalingen van deze ordonnantie of van de belastingverordening.

Als voor een overtreding een belastingverhoging kan worden opgelegd, mag geen enkele bijkomende administratieve geldboete worden opgelegd voor een overtreding van de belastingverordening.

Een administratieve geldboete wordt gevestigd en ingevorderd volgens dezelfde regels als die welke van toepassing zijn op de kohierbelastingen.

Artikel 9

§ 1. - De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een belasting, een belastingverhoging of een administratieve geldboete, met uitzondering van de sancties wegens overlast als bedoeld in artikel 119bis, § 2

pour incivilité visées à l'article 119bis, § 12 de la Nouvelle loi communale.

La réclamation doit être introduite, par écrit, signée et motivée, et, sous peine de déchéance, dans un délai de trois mois à compter du troisième jour ouvrable suivant la date d'envoi de l'avertissement-extrait de rôle ou à compter de la date de notification de l'imposition ou à compter de la date de la perception au comptant.

Les réclamations peuvent être introduites par le biais d'un support durable, dans les délais et aux conditions visées au deuxième alinéa, si le règlement-taxe prévoit cette possibilité.

§ 2. - Le Collège, un échevin ou un membre du personnel de la commune spécialement désigné à cet effet par le Collège, à l'exception du receveur, envoie dans les quinze jours calendrier de l'introduction de la réclamation, un accusé de réception au redevable et, le cas échéant, à son représentant, d'une part, et au receveur, d'autre part. Le récépissé peut être envoyé par le biais d'un support durable, selon les modalités prévues au règlement-taxe.

§ 3. - Aux fins d'assurer l'instruction de la réclamation, le Collège et toute personne visée au § 2 disposent des pouvoirs d'investigation visés à l'article 6.

§ 4. - Si le redevable ou son représentant en a fait la demande dans la réclamation, il est invité à être entendu lors d'une audition. Le cas échéant, le Collège, l'échevin ou le membre du personnel visé au § 2 communique au redevable et, le cas échéant à son représentant, la date de son audition, ainsi que les jours et heures auxquels le dossier pourra être consulté. Cette communication est faite quinze jours calendrier au moins avant le jour de l'audition.

La présence à l'audition doit être confirmée par le redevable ou son représentant au Collège ou au membre du personnel visé au § 2, par écrit ou sur support durable, au moins sept jours calendrier avant le jour de l'audition. Le redevable ou son représentant est entendu par le Collège, un ou plusieurs échevins ou un ou plusieurs membres du personnel visés au § 2.

Les personnes visées au deuxième alinéa signent le procès-verbal de l'audition.

§ 5. - Endéans un délai de six mois à compter de la date de réception de la réclamation, le Collège statue par une décision motivée. Ce délai de six mois est prolongé de trois mois si l'imposition contestée a été opérée d'office.

van de Nieuwe Gemeentewet, een bezwaarschrift indienen bij het College, dat handelt als administratieve overheid.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en met redenen omkleed zijn en, op straffe van verval, worden ingediend binnen een termijn van drie maanden, te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning.

Bezwaarschriften kunnen via een duurzame drager worden ingediend, binnen de termijnen en onder de voorwaarden vermeld in het tweede lid, indien de belastingverordening in die mogelijkheid voorziet.

§ 2. - Het College, een schepen of een daartoe speciaal door het College aangewezen gemeentelijk personeelslid, met uitzondering van de ontvanger, stuurt binnen vijftien kalenderdagen na de indiening van het bezwaarschrift een ontvangstmelding, enerzijds naar de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger en anderzijds naar de ontvanger. De ontvangstmelding kan via een duurzame drager worden gestuurd, volgens de nadere regels die bepaald zijn in de belastingverordening.

§ 3. - Om de behandeling van het bezwaarschrift te verzekeren, beschikt het College en elke in § 2 bedoelde persoon over de onderzoeksbevoegdheden als bedoeld in artikel 6.

§ 4. - Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger dat in het bezwaarschrift heeft gevraagd, zal hij worden uitgenodigd op een hoorzitting. In voorkomend geval, deelt het College, de schepen of het in § 2 bedoelde personeelslid aan de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger, de datum van de hoorzitting mee, evenals de dagen en uren waarop het dossier geraadpleegd kan worden. Die mededeling geschiedt ten minste vijftien kalenderdagen vóór de dag van de hoorzitting.

De aanwezigheid op de hoorzitting moet door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger aan het College of het in § 2 bedoelde personeelslid worden bevestigd, schriftelijk of via duurzame drager, en ten minste zeven kalenderdagen vóór de dag van de hoorzitting. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger wordt gehoord door het College, een of meer schepenen of een of meer in § 2 bedoelde personeelsleden.

De in het tweede lid bedoelde personen ondertekenen het proces-verbaal van het verhoor.

§ 5. - Het College doet, binnen een termijn van zes maanden, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het bezwaarschrift, uitspraak op basis van een met redenen omklede beslissing. Die termijn van zes maanden wordt met drie maanden verlengd als de betwiste aanslag ambtshalve werd gevestigd.

Par sa décision, le Collège ne peut pas majorer la taxe, la majoration d'impôt ou l'amende administrative.

La décision du Collège est notifiée, par lettre recommandée, au redevable et, le cas échéant, à son représentant et est également communiquée au receveur. Cette lettre mentionne l'instance auprès de laquelle un recours peut être introduit, ainsi que les délais et formes applicables.

La décision du Collège est irrévocable si le recours n'a pas été introduit dans les délais auprès de l'instance compétente.

§ 6. - Les dispositions du présent article s'appliquent à chaque tiers auquel une amende administrative est imposée.

Article 10

La décision prise par le Collège ou l'absence de décision dans les délais visés à l'article 9, § 5, ouvre le droit à un recours auprès du tribunal de première instance. Les articles 1.385*decies* et 1.385*undecies* du Code judiciaire sont applicables.

Le jugement du Tribunal de première instance est susceptible d'opposition ou d'appel.

L'arrêt de la Cour d'Appel peut faire l'objet d'un pourvoi en cassation.

Les formes, délais, ainsi que la procédure applicable à ces recours sont réglés comme en matière d'impôts d'Etat sur le revenu et sont valables pour toutes les parties en cause.

Article 11

Sans préjudice des dispositions de la présente ordonnance, les dispositions du titre VII, chapitres 1^{er}, 3, 4, 6 à 9*bis* inclus du Code des impôts sur les revenus et les articles 126 à 175 inclus de l'arrêté d'exécution de ce Code sont applicables aux taxes communales pour autant qu'elles ne concernent pas spécifiquement les impôts sur les revenus.

Article 12

La loi du 24 décembre 1996 relative à l'établissement et au recouvrement des taxes provinciales et communales, modifiée par la loi du 15 mars 1999, est abrogée.

Het College kan met zijn beslissing, de betwiste belasting, belastingverhoging of administratieve geldboete niet vermeederen.

De beslissing van het College wordt per aangetekende brief meegedeeld aan de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger en wordt tevens ter kennis gebracht van de ontvanger. Die aangetekende brief vermeldt de instantie waarbij beroep kan worden ingesteld, evenals de ter zake geldende termijn en vormen.

De beslissing van het College is onherroepelijk wanneer het beroep niet tijdig bij de bevoegde instantie is ingesteld.

§ 6. - De bepalingen van dit artikel zijn eveneens van toepassing op elke derde aan wie een administratieve geldboete wordt opgelegd.

Artikel 10

Tegen de beslissing van het College of bij gebrek aan beslissing binnen de in artikel 9, § 5 bedoelde termijnen, kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg. Artikelen 1.385*decies* en 1.385*undecies* van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing.

Het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg is vatbaar voor verzet of beroep.

Tegen het arrest van het Hof van Beroep kan cassatieberoep worden ingesteld.

De vormen, de termijnen en de procedure voor die beroepen worden geregeld zoals inzake rijksinkomstenbelastingen en gelden voor alle betrokken partijen.

Artikel 11

Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van deze ordonnantie, zijn de bepalingen van titel VII, hoofdstukken 1, 3, 4, 6 tot en met 9*bis* van het Wetboek der Inkomstenbelastingen en artikelen 126 tot en met 175 van het uitvoeringsbesluit van dat Wetboek van toepassing op de gemeentebelastingen, voor zover ze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen.

Artikel 12

De wet van 24 december 1996 betreffende de vestiging en de invordering van de provincie- en gemeentebelastingen, gewijzigd bij de wet van 15 maart 1999, wordt opgeheven.

Elle reste toutefois applicable aux taxes communales perçues au comptant avant le 1^{er} mars 2014 ou qui sont enrôlées et rendues exécutoires avant le 1^{er} février 2014.

Article 13

La présente ordonnance s'applique aux taxes communales qui sont perçues au comptant à partir du 1^{er} mars 2014 ou qui sont enrôlées et rendue exécutoires à partir du 1^{er} mars 2014.

Freddy THIELEMANS (F)
Barbara TRACHTE (F)
Benoît CEREXHE (F)
René COPPENS (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Annemie MAES (N)

Voornoemde wet blijft evenwel van toepassing op de gemeentebelastingen die contant worden geïnd vóór 1 maart 2014 of die vóór 1 februari 2014 worden ingekohierd en uitvoerbaar verklaard.

Artikel 13

Deze ordonnantie is van toepassing op de gemeentebelastingen die contant worden geïnd vanaf 1 maart 2014 of die vanaf 1 maart 2014 worden geïnkohierd en uitvoerbaar worden verklaard.