

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

18 JUILLET 2013

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins

- 1) de satisfaire à la Directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et
- 2) de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de « paperless vignette » dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, signé à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 7*bis* et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la Directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993

(Doc. n° A-426/1 – 2012/2013)

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde

- 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en
- 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 7*bis* en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

(Stuk nr. A-426/1 - 2012/2013)

PROJET D'ORDONNANCE

**approuvant l'accord de coopération
entre la Région flamande,
la Région wallonne et
la Région de Bruxelles-Capitale
relatif au Protocole signé
à Bruxelles le 21 octobre 2010
par les Gouvernements du
Royaume de Belgique,
du Royaume du Danemark,
de la République fédérale d'Allemagne,
du Grand-Duché de Luxembourg,
du Royaume des Pays-Bas et du Royaume
de Suède modifiant l'accord
du 9 février 1994 relatif à
la perception d'un droit d'usage
pour l'utilisation de certaines routes par
des véhicules utilitaires lourds, en application
de l'article 4, § 4, de la loi spéciale du
16 janvier 1989 relative au financement
des Communautés et des Régions**

(Doc. n° A-427/1 – 2012/2013)

RAPPORT

fait au nom de la
commission des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Olivier de CLIPPELE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Françoise Dupuis, MM. Eric Tomas, Yaron Pesztat, Mme Barbara Trachte, M. Olivier de Clippele, Mme Marion Lemesre, MM. Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Jean-Luc Vanraes.

Membres suppléants : Mme Nadia El Yousfi, MM. Vincent Lurquin, Alain Maron, Walter Vandenbossche.

Autres membres : MM. Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren.

Voir :

Documents du Parlement :

A-426/1 – 2012/2013 : Projet d'ordonnance.

A-427/1 – 2012/2013 : Projet d'ordonnance.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot goedkeuring van het
samenwerkingsakkoord tussen het
Vlaams Gewest, het Waals Gewest en
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
betreffende het Protocol ondertekend
te Brussel op 21 oktober 2010
door de Regeringen van het Koninkrijk België,
het Koninkrijk Denemarken,
de Bondsrepubliek Duitsland,
het Groothertogdom Luxemburg,
het Koninkrijk der Nederlanden en
het Koninkrijk Zweden tot wijziging van
het verdrag van 9 februari 1994
inzake de heffing van rechten voor
het gebruik van bepaalde wegen
door zware vrachtwagens,
ter uitvoering van artikel 4, § 4, van
de bijzondere wet van 16 januari 1989
betreffende de financiering van
de Gemeenschappen en de Gewesten**

(Stuk nr. A-427/1 - 2012/2013)

VERSLAG

uitgebracht namens de
commissie voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Olivier de CLIPPELE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Françoise Dupuis, de heren Eric Tomas, Yaron Pesztat, mevr. Barbara Trachte, de heer Olivier de Clippele, mevr. Marion Lemesre, de heren Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Jean-Luc Vanraes.

Plaatsvervangende leden : mevr. Nadia El Yousfi, de heren Vincent Lurquin, Alain Maron, Walter Vandenbossche.

Andere leden : de heren Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren.

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-426/1 – 2012/2013 : Ontwerp van ordonnantie.

A-427/1 – 2012/2013 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'eurovignette est un impôt régional, instauré le 1^{er} janvier 1995. Il s'agit d'un droit d'usage qui permet aux véhicules concernés qui se sont acquittés de cette taxe, de circuler sur le territoire des pays membres sans aucune autre formalité. A cette fin un traité international a été conclu entre la Belgique, les Pays-Bas, le Luxembourg, le Danemark, la Suède et l'Allemagne (ce dernier pays s'est, depuis, retiré du système).

L'eurovignette est due par tout véhicule utilitaire lourd de plus de 12 tonnes. Son montant est calculé sur la base d'échelles tarifaires déterminées par la combinaison du nombre d'essieux, du degré de pollution ou la norme d'émission auquel répond le véhicule et de la période de validité.

Le produit de cet impôt régional pour la Région de Bruxelles-Capitale s'élève en moyenne à 5 millions d'euros par an.

En vue de satisfaire aux directives européennes en la matière, les pays membres ont élaboré un projet de protocole modifiant l'accord du 9 février 1994.

Le gouvernement bruxellois a approuvé ce protocole (qui prévoit notamment l'introduction d'un système de «paperless» vignette) le 25 mars 2010.

Après avoir été approuvé par les autres Régions, le protocole a été signé par les États membres le 21 octobre 2010.

En vue de finaliser le processus de ratification, le protocole en question vous est aujourd'hui soumis.

Le protocole du 21 octobre 2010 prévoit deux modifications qui relèvent de la compétence exclusive des Régions et qui dès lors doivent être validées par ordonnance.

Il s'agit plus précisément :

- de la suppression du tarif réduit pour les camions grecs (ce tarif réduit a en effet été supprimé lors de la dernière révision de la directive eurovignette; l'article 7bis à abroger est par conséquent devenu sans objet);
- de l'alignement des conditions de remboursement pour les redevables étrangers sur les conditions pour les redevables belges (concrètement, on prévoit un remboursement proportionnel, p.ex. en cas de radiation de la plaque d'immatriculation; avant, ce remboursement proportionnel ne s'appliquait que pour les véhicules belges).

I. Uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden :

" Het eurovignet is een gewestelijke belasting, die op 1 januari 1995 werd ingevoerd. Het gaat om een gebruiksrecht : eenmaal het is betaald, laat het de belastbare voertuigen toe om te rijden op het grondgebied van de deelnemende landen zonder formaliteiten. Hiertoe werd een verdrag gesloten tussen België, Nederland, Luxemburg, Denemarken, Zweden en Duitsland (dat laatste land is intussen uit het gemeenschappelijke stelsel gestapt).

Het eurovignet is verschuldigd voor vrachtwagens vanaf 12 ton. Het bedrag ervan wordt berekend aan de hand van tarief schalen die worden bepaald door een combinatie van het aantal assen, de graad van vervuiling of emissienorm waaraan het voertuig voldoet en de periode van geldigheid.

Deze gewestelijke belasting brengt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gemiddeld net geen 5 miljoen euro per jaar op.

Om te voldoen aan de Europese richtlijnen terzake, werd door de lidstaten een ontwerp van protocol uitgewerkt tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft dat protocol (dat o.m. voorziet in een papierloos vignetsysteem) goedgekeurd op 25 maart 2010.

Na ook te zijn goedgekeurd door de andere gewesten, werd het protocol ondertekend door de lidstaten op 21 oktober 2010.

Teneinde de procedure tot ratificatie ervan te finaliseren, wordt u vandaag dit protocol voorgelegd.

Het protocol van 21 oktober 2010 omvat twee wijzigingen die tot de uitsluitende bevoegdheid van de gewesten behoren en bijgevolg een wettelijke basis bij ordonnantie moeten krijgen.

Het gaat meer bepaald om :

- de opheffing van het voordeeltarief voor Griekse vrachtwagens (dit volgt uit het feit dat het voordeeltarief bij de laatste herziening van de eurovignetrichtlijn werd geschrapt; de betrokken bepaling - artikel 7bis van de wet van 27 december 1994 - is dan ook doelloos geworden);
- de voorwaarden tot terugbetaling worden verruimd teneinde de voorwaarden voor buitenlandse belastingplichtigen op gelijke voet te brengen met de Belgische belastingplichtigen (concreet, er wordt ook voorzien in een evenredige terugbetaling, bijvoorbeeld bij schrapping van de nummerplaat; vroeger bestond deze mogelijkheid enkel voor binnenlandse voertuigen).

En bref, les présents textes sont l'exécution d'une réglementation internationale sans une réelle marge politique libre.

Le Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale a émis un avis favorable. Quant au Conseil d'État, il a seulement formulé une remarque technique, qui a été prise en compte. ».

II. Discussion générale conjointe

M. Joël Riguelle note que les deux projets d'ordonnance sont relatifs aux ajustements techniques et légaux nécessaires à la mise en œuvre de l'eurovignette. Son groupe soutiendra les deux projets dont la discussion permet d'ouvrir le débat plus large sur la fiscalité automobile. M. Joël Riguelle rappelle avoir eu l'occasion par le passé d'interroger le ministre sur l'état d'avancement du transfert de compétences et se propose de revenir sur ce sujet dès la rentrée.

Le transfert est en partie tributaire de l'absence de moyens matériels, informatiques et financiers. Il rappelle que si son groupe soutient le système de l'eurovignette, il soutient le principe de la révision de la taxe de mise en circulation et la mise en place dans les plus brefs délais d'une fiscalité régionale automobile intelligente et respectueuse des besoins des concitoyens.

Les derniers rebondissements en la matière laissent l'intervenant perplexe. La presse s'est fait l'écho en début de semaine, sur la base de sources gouvernementales non précisées, de l'abandon pur et simple de la vignette à destination des véhicules motorisés légers. Si les homologues flamands ont toujours fait part de leurs réticences quant à ce principe, il semble que la rentabilité limitée de ce dernier aurait eu raison des Wallons également.

Mercredi dernier, la presse s'est montrée plus prudente en indiquant que l'abandon de la vignette ne serait pas encore certain à ce stade. La cellule administrative interrégionale en charge du suivi du projet a déclaré à ce sujet que la mise en œuvre de la vignette est toujours à l'étude et il semblerait que les informations laissent penser à l'abandon pur et simple de la vignette auraient pu être diffusées par certains (cabinets ministériels) hostiles au projet.

Il semblerait qu'il existe de solides difficultés techniques et légales relatives au respect de certaines exigences européennes en matière de non-discrimination des automobilistes résidant en Belgique par rapport aux non-résidents. Le groupe cdH reste attentif au développement que connaîtra cette question à l'avenir. Rien ne semble pressé.

Ce type de taxes liées à l'usage du véhicule pourrait être un incitant à des changements de comportement et une réponse certainement à des problématiques qui s'avèrent plus

Samengevat, de voorliggende teksten zijn dus louter de uitvoering van internationale regelgeving met weinig of geen beleidsruimte.

De Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaf een gunstig advies, terwijl een gunstig gevolg werd gegeven aan de enige, technische opmerking van de Raad van State. "

II. Samengevoegde algemene bespreking

De heer Joël Riguelle zegt dat beide ontwerpen van ordonnantie betrekking hebben op de technische en wettelijke aanpassingen die noodzakelijk zijn voor de invoering van het eurovignet. Zijn fractie zal de twee ontwerpen steunen en de bespreking zal een ruimer debat over de autobelasting mogelijk maken. De heer Joël Riguelle herhaalt dat hij de gelegenheid heeft gehad om de minister te ondervragen over de stand van zaken van de overdracht van bevoegdheden, maar hij is van plan om later op die kwestie terug te komen.

De overdracht hangt deels af van de afwezigheid van materiële, informatica- en financiële middelen. Hij herhaalt dat zijn fractie het systeem van het eurovignet weliswaar steunt, maar ook voorstander is van een herziening van de belasting op de inverkeerstelling en van een zo snel mogelijke invoering van een intelligente gewestelijke autobelasting die rekening houdt met de behoeften van de medeburgers.

De jongste tijdingen op dat gebied doen de spreker perplex staan. De pers heeft, in het begin van de week, op basis van niet vermelde regeringsbronnen, bericht dat men zonder meer zou afstappen van een vignet voor lichte voertuigen. De Vlaamse ambtsgenoten zijn altijd terughoudend geweest daartegenover en het ziet ernaaruit dat de geringe opbrengst ervan ook de Walen er zou doen van afzien.

Afgelopen woensdag is de pers voorzichtiger uit de hoek gekomen door mede te delen dat het nog niet zeker is dat men het vignet zou opgeven. De intergewestelijke administratieve cel die belast is met de follow-up van het project heeft daaromtrent verklaard dat de invoering van het vignet nog altijd ter studie ligt. Naar verluidt zou het gerucht dat men zou afstappen van het vignet verspreid zijn door sommigen (in ministeriële kabinetten) die gekant zijn tegen het project.

Voorts zouden er ernstige technische en wettelijk problemen zijn betreffende de naleving van bepaalde Europese eisen inzake non-discriminatie van de automobilisten in België ten opzichte van de niet-ingezetenen. De cdH-fractie blijft attent voor het verdere verloop van die kwestie in de toekomst. Er is geen haast mee gemoeid.

Dat soort belastingen in verband met het gebruik van het voertuig zou kunnen aansporen tot ander gedrag en een antwoord kunnen bieden voor andere delictere problemen:

délicates et qui sont : la pollution de l'air, la congestion du trafic, la gestion du stationnement, etc.

À propos de la fiscalité qui sera prochainement appliquée aux poids lourds, il convient de se réjouir des avancées accomplies par les trois Régions avec la conclusion d'un accord sur la redevance kilométrique à partir de 2016. Celle-ci a été approuvée récemment par les trois gouvernements régionaux.

Le ministre confirme le propos de M. Riguelle : cette dernière semaine, des informations ont été lancées dans tous les sens. Les dispositions nécessaires ont été prises pour la taxation kilométrage intelligent pour les camions. Fin 2013, les gouvernements lanceront les appels d'offres qui permettront de mettre en place ce système pour les poids lourds.

En ce qui concerne la taxation pour les véhicules légers, le ministre confirme que l'idée de la vignette n'est toujours pas abandonnée. En creusant le dossier, on constate sa complexité. L'on ressent auprès des négociateurs la volonté de se diriger si possible et immédiatement vers la solution la plus moderne et la plus intéressante d'un kilométrage intelligent comme pour les camions. Il faudra bien entendu respecter la législation européenne en vigueur qui complique tout ce qui a trait à la vignette en tant que telle.

*
* *

luchtvervuiling, files, parkeerproblemen, enz.

Met betrekking tot de fiscaliteit die binnenkort zal gelden voor de vrachtwagens, mag men zich verheugen over de vooruitgang die de drie Gewesten hebben geboekt met het sluiten van een overeenkomst over de kilometervergoeding vanaf 2016. Die werd onlangs door de drie gewestregeringen goedgekeurd.

De minister bevestigt het relaas van de heer Riguelle: afgelopen week werd allerhande informatie de wereld in gestuurd. De noodzakelijke bepalingen voor de intelligente kilometerheffing voor de vrachtwagens zijn vastgesteld. Eind 2013 zullen de regeringen de aanbestedingen uitschrijven die het mogelijk zullen maken om dat systeem voor de vrachtwagens in te voeren.

Wat de belastingheffing voor de lichte voertuigen betreft, bevestigt de minister dat het idee van het vignet nog altijd niet opgegeven is. Hoe meer men het dossier bekijkt, hoe meer men evenwel beseft hoe complex het is. Men voelt dat de onderhandelaars indien mogelijk en zo snel mogelijk de modernste en interessantste oplossing willen, te weten een intelligente kilometerheffing zoals voor de vrachtwagens. Men zal natuurlijk de geldende Europese wetgeving moeten eerbiedigen, wat alles in verband met het vignet als dusdanig complexer maakt.

*
* *

III. Discussion des articles et votes

III.1. Projet d'ordonnance portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins 1) de satisfaire à la Directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et 2) de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de « paperless vignette » dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, signé à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 7bis et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la Directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, n° A-426/1 - 2012/2013.

Articles 1^{er} à 10

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

III.1. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 7bis en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, nr. A-426/1 - 2012/2013.

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

III.2. Projet d'ordonnance approuvant l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au Protocole signé à Bruxelles le 21 octobre 2010 par les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, en application de l'article 4, § 4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, n° A-427/1 - 2012/2013.

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

La Présidente,

Françoise DUPUIS

III.2. Ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het Protocol ondertekend te Brussel op 21 oktober 2010 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ter uitvoering van artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, nr. A-427/1 - 2012/2013.

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

De Voorzitter,

Françoise DUPUIS