

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

9 OCTOBRE 2013

PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à encourager les autorités
régionales à préserver et à doter le site de
Neerpede à Anderlecht d'un statut
singulier**

RAPPORT

fait au nom de la commission de
l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et
de la Politique foncière

par Mme Cécile JODOGNE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Azzouzi, Mohammadi Chahid,
Mme Anne Dirix, M. Alain Maron, Mme Marie Nagy, M. Willem Draps,
Mmes Viviane Teitelbaum, Cécile Jodogne, Julie de Groote, Els Ampe,
M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : M. Emin Özkara.

Autre membre : M. Gaëtan Van Goidsenhoven.

Voir :

Document du Parlement :
A-147/1 – 2010/2011 : Proposition de résolution.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

9 OKTOBER 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de gewestelijke overheid ertoe
aan te sporen om de site van Neerpede in
Anderlecht te vrijwaren en een bijzonder
statuut te geven**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Ruimtelijke Ordening, de Stedenbouw
en het Grondbeleid

door mevrouw Cécile JODOGNE

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Mohamed Azzouzi, Mohammadi Chahid,
mevr. Anne Dirix, de heer Alain Maron, mevr. Marie Nagy, de heer
Willem Draps, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Cécile Jodogne, mevr.
Julie de Groote, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr.
Annemie Maes.

Plaatsvervanger : de heer Emin Özkara.

Ander lid : de heer Gaëtan Van Goidsenhoven.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-147/1 – 2010/2011 : Voorstel van resolutie.

I. Exposé introductif de M. Gaëtan Van Goidsenhoven, coauteur de la proposition

M. Gaëtan Van Goidsenhoven a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le site rural de Neerpede à Anderlecht et les zones naturelles proches ont besoin d'un développement cohérent et durable. Neerpede constitue le dernier grand espace rural en Région bruxelloise. Ce patrimoine exceptionnel a trop longtemps été ignoré.

Le souhait commun à tous est de davantage ouvrir ce domaine vers les populations avoisinantes, susceptibles de profiter de cet espace de verdure et de détente. Les quartiers qui entourent cette zone de Neerpede sont relativement denses et les populations qui y vivent ne sont que trop peu en contact avec cet élément naturel. Neerpede possède donc un véritable potentiel social.

Dernier morceau historique du Pajottenland, Neerpede présente de nombreux éléments anciens, tels que des chemins creux, un relief marqué par l'eau, avec des ruisseaux à ciel ouvert, ainsi que de nombreuses zones humides, et un paysage façonné par l'activité, toujours bien vivante, des maraîchers et des agriculteurs. Neerpede, c'est donc aussi un patrimoine culturel qui raconte l'histoire d'Anderlecht et l'évolution de Bruxelles.

Grâce à un tel environnement, on y trouve également différentes espèces végétales et animales particulièrement intéressantes et contribuant à la biodiversité. Pour beaucoup, Neerpede constitue une sorte de pendant pour l'ouest de Bruxelles de la forêt de Soignes. Neerpede peut donc, elle aussi, devenir un véritable lieu de sensibilisation aux enjeux environnementaux, un espace où le public pourrait prendre connaissance et conscience des bienfaits du maintien et de la protection des espaces verts dans la ville.

Actuellement, Neerpede est en véritable effervescence : projet de lotissement de quelque 1.400 logements à la lisière de la zone, chantiers sur le site de l'hôpital Erasme et dans le zoning industriel proche, ... L'enjeu est important pour ce joyau de plus en plus enclavé dans la ville. Il est grand temps d'agir et de doter ce site d'un statut particulier. Il faut éviter que la pression urbanistique ne dégrade définitivement ce lieu.

En dotant ce site d'un statut qui le protégerait, on permettrait ainsi à la biodiversité de se développer encore davantage. Il s'avère également nécessaire d'augmenter la qualité de l'eau et du maillage bleu du site de Neerpede, d'améliorer la qualité des eaux de surface, des ruisseaux et des zones humides des vallées du Neerpedebeek et du Vogelzangbeek, touchés par la pollution et l'absence

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, mede-indiener van het voorstel

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven heeft voor de leden van de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

« De landelijke site van Neerpede in Anderlecht en de omliggende natuurgebieden hebben nood aan een coherente en duurzame ontwikkeling. Neerpede is de laatste grote landelijke ruimte in het Brussels Gewest. Dat uitzonderlijke patrimonium is al te lang vergeten geweest.

Iedereen wenst die site open te stellen voor de buurtbewoners om hen te laten genieten van dat groene recreatiegebied. De omliggende wijken van Neerpede zijn tamelijk dicht bevolkt en degenen die er wonen hebben maar weinig contact met dat natuurgebied. Neerpede beschikt dus over een echt sociaal potentieel.

Als laatste historische gedeelte van het Pajottenland, beschikt Neerpede over veel oude elementen zoals holle wegen, een reliëf gekenmerkt door water, met open beken en heel wat vochtige gebieden, en een landschap waarin tuinbouwers en landbouwers nog altijd heel actief zijn. Neerpede is dus ook een cultureel patrimonium dat de geschiedenis van Anderlecht en de evolutie van Brussel vertelt.

Dankzij een dergelijke omgeving, vindt men er ook bijzonder interessante plant- en diersoorten die bijdragen tot de biodiversiteit. Voor velen vormt Neerpede een soort tegenhanger voor het westen van Brussel met het Zoniënwoud. Neerpede kan dus ook een echte plaats voor milieubewustzijn worden, een plaats waar het publiek kennis en bewustwording meegegeven worden over de voordelen van het behoud en de bescherming van groene ruimten in de stad.

Er staat thans heel wat op stapel in Neerpede : een verkavelingsproject voor ongeveer 1.400 woningen aan de rand van het gebied, werken op de site van het Erasmus-ziekenhuis en in het nabijgelegen industriegebied... De inzet is dus hoog voor dat juweeltje dat steeds meer door de stad opgeslorpt raakt. Het wordt tijd om in te grijpen en die site een bijzonder statuut te geven. Men moet voorkomen dat de stedenbouwkundige druk dat gebied definitief verwoest.

Door de site een beschermd statuut te geven, kan de biodiversiteit zich nog meer ontwikkelen. Het blijkt ook nodig om de kwaliteit van het water en het blauwe netwerk van de site van Neerpede te verbeteren, alsook de kwaliteit van het oppervlaktewater, de beken en de vochtige gebieden van de valleien van de Neerpedebeek en de Vogelzangbeek, die schade ondervinden van de

d'égouts.

Il est aussi capital de renforcer le maillage vert. La vallée de la Pede, les parcelles agricoles, les prairies humides, la roselière, les chemins mais aussi les terrains de sport, les terrains des entreprises, les parcs et le bassin d'orage, sont constitutifs de ce maillage.

C'est pourquoi un projet global pour le site de Neerpede se doit également de réserver une place importante à la convivialité. On pourrait facilement mettre en place une zone récréative mêlant jeux et activités autour de la vie saine, accessible à tous les publics, de tous les âges. Des visites, balades ou rencontres pourraient y avoir lieu.

Neerpede fait actuellement l'objet d'un certain nombre de projets. La Maison verte et bleue qui y a été fondée, constitue une sorte de vitrine en termes de préservation mais aussi le lieu où le public peut prendre connaissance du site et de ses enjeux. La Région souhaite également y développer un projet en lien avec l'alimentation durable.

Bref, le temps de protéger cette vallée est venu. La prise de conscience de l'enjeu de la protection de ce site a certes récemment évolué mais la pression d'une ville de plus en plus dense et de plus en plus envahissante sur le site doit pouvoir être gérée. On ne peut donc laisser le site dans un certain flou quant à son avenir.

Cette proposition constitue un jalon important permettant, dans un délai relativement bref, de garantir la pérennité d'un site absolument essentiel à la qualité de vie des habitants d'Anderlecht comme de l'ouest de Bruxelles dans son ensemble. ».

II. Discussion générale

M. Mohamed Azzouzi ne conteste en aucun cas le caractère remarquable du site, tant du point de vue historique que du point de vue naturel.

La tradition parlementaire veut toutefois que le travail visant à l'élaboration d'une résolution porte sur des points fondamentaux. Or, le groupe PS ne perçoit pas ici la plus-value qu'apporte le texte à l'examen.

Le député s'étonne que la proposition puisse considérer que les autorités communales anderlechtoises ne disposent pas des compétences suffisantes pour assurer une gestion saine et responsable du site.

Il n'y a pas lieu de penser qu'aucune concertation n'est établie entre les autorités communales et le monde associatif, dont le travail sur ce type de problématique est conséquent.

Un plan particulier d'affectation du sol (PPAS) couvre par ailleurs le site.

verontreiniging en het gebrek aan riolen.

Het is ook belangrijk om het groene netwerk te verbeteren. De Pedevallei, de landbouwpercelen, de vochtige weiden, de rietvelden, de wegen maar ook de sportvelden, de bedrijventerreinen, de parken en het stormbekken maken deel uit van het groene netwerk.

Bijgevolg moet een totaalproject voor Neerpede ook plaats bieden voor ontspanning. Er zou gemakkelijk een recreatieve zone aangelegd kunnen worden voor spelen en activiteiten rond gezond leven, die voor iedereen toegankelijk is, van jong tot oud. Er zouden bezoeken, wandelingen en ontmoetingen kunnen worden georganiseerd.

Neerpede maakt thans het voorwerp uit van een aantal projecten. Het Groen en Blauw Huis dat er opgericht is, vormt een soort vitrine op het vlak van bescherming maar ook een plaats waar de bevolking informatie krijgt over de site en over wat er op het spel staat. Het Gewest wenst er ook een project op te zetten met betrekking tot de duurzame voeding.

Kortom, de tijd is gekomen om de vallei te beschermen. De bewustwording rond de bescherming van de site is onlangs wel geëvolueerd, maar de druk van een stad, die steeds dichter bevolkt raakt, moet in goede banen geleid kunnen worden. Men moet dus klare wijn schenken over de toekomst ervan.

Dit voorstel vormt een belangrijke stap omdat het op relatief korte termijn de garantie biedt op het voortbestaan van een site die van essentieel belang is voor de kwaliteit van het leven van de bewoners van Anderlecht en van het westen van Brussel in zijn geheel. ».

II. Algemene bespreking

De heer Mohamed Azzouzi betwist in geen geval de opmerkelijke historische en ecologische waarde van de site.

Volgens de parlementaire geplogenheden, moet een resolutie evenwel betrekking hebben op fundamentele punten. De PS-fractie ziet echter niet in wat de meerwaarde van de tekst is.

De volksvertegenwoordiger verbaast er zich over dat het voorstel ervan uitgaat dat de gemeentelijke overheid van Anderlecht onvoldoende competent is om een gezond en verantwoordelijk beheer van de site te voeren.

Er is geen reden om te denken dat er geen overleg is tussen de gemeente en de verenigingen die heel wat werk verzetten in het kader van dit soort problematiek.

Er bestaat overigens een bijzonder bestemmingsplan (BBP) voor de site.

Enfin, la problématique de la protection des sites naturels sera sans nul doute évoquée au sein du plan régional de développement durable (PRDD) à venir. Il faut laisser l'initiative aux autorités qui disposent d'une vue globale de la problématique. A défaut, la commission pourrait évidemment revenir sur le débat.

Le groupe PS n'adoptera dès lors pas la proposition de résolution.

Mme Annemie Maes renvoie au débat sur le projet d'ordonnance relative à la conservation de la nature au cours duquel l'auteur de la présente proposition avait défendu avec acharnement des amendements en rapport avec le site du Neerpede. La députée avait soutenu M. Van Goidsenhoven dans le sens qu'il était important de protéger les territoires ruraux.

Le Gouvernement avait évidemment pris cet appel à l'aide au sérieux et, tout en précisant que le Neerpede n'était pas un cas unique, annoncé qu'il ferait ce qu'il pourrait pour protéger ces territoires fragilisés. La Ministre avait en particulier annoncé qu'une fois l'ordonnance adoptée, un plan nature serait rédigé et un schéma directeur spécifique à cette zone serait élaboré.

Mme Maes croit savoir que ledit plan est élaboré en collaboration avec la Région flamande, en vue de la conservation du site. Il serait effectivement incompréhensible de limiter de tels territoires aux frontières régionales. Le site de la vallée du Molenbeek s'étend vers Zellik, celui du Neerpede vers Dilbeek.

De nombreux éléments figurant dans le texte de la résolution à l'examen ont par ailleurs été reconnus par le Gouvernement. Le caractère exceptionnel du site est ainsi pris en considération dans l'ordonnance relative à la conservation de la nature.

Mme Maes peut rejoindre M. Van Goidsenhoven sur certains points comme celui relatif à l'assainissement des eaux en provenance de Flandre et de Bruxelles, et le Parlement a d'ailleurs rencontré des parlementaires d'autres assemblées pour évoquer cette problématique. Toutefois, la députée ne perçoit pas la plus-value qu'apporte la proposition à l'examen.

En conséquence, le groupe Groen, quoiqu'il partage l'objectif de la préservation du site en tant que site rural, ne peut soutenir la proposition de résolution.

Mme Julie de Grootte soutient, de manière générale, l'idée de préserver ces lieux importants.

La députée s'étonne que la proposition, pourtant déposée par un membre du collège de la commune concernée, soit tout à fait dépassée. Il aurait fallu débattre

De problematiek van de bescherming van de milieugebieden zal tot slot ongetwijfeld aan bod komen in het toekomstig gewestelijk plan voor duurzame ontwikkeling (GPDO). Men moet de bal in het kamp laten van de overheid, die een algemeen beeld van de problematiek heeft. Indien dat niet het geval zou zijn, kan de commissie het debat natuurlijk opnieuw openen.

De PS-fractie zal het voorstel van resolutie dus niet goedkeuren.

Mevrouw Annemie Maes verwijst naar het debat over het ontwerp van ordonnantie betreffende het natuurbehoud, tijdens hetwelk de indiener van dit voorstel de amendementen met betrekking tot de site van Neerpede met hand en tand verdedigd heeft. De volksvertegenwoordigster heeft de heer Van Goidsenhoven gesteund omdat ze dat het belangrijk vond het platteland te beschermen.

De Regering heeft die oproep tot steun natuurlijk ernstig genomen en, wel preciserend dat Neerpede geen uniek geval is, aangekondigd dat zij het nodige zou doen om deze kwetsbare gebieden te beschermen. De Minister heeft in het bijzonder aangekondigd dat, zodra de ordonnantie aangenomen wordt, er een natuurplan en een specifiek richtplan voor dat gebied opgesteld zouden worden.

Mevrouw Maes meent te weten dat voormeld plan in samenwerking met het Vlaams Gewest opgesteld wordt, met het oog op het behoud van de site. Het zou immers onbegrijpelijk zijn om dergelijke gebieden te beperken tot de gewestelijke grenzen. De site van de vallei van de Molenbeek loopt verder richting Zellik en de site van Neerpede richting Dilbeek.

Heel wat elementen uit het voorstel van resolutie worden overigens door de regering erkend. Het uitzonderlijke karakter van de site wordt bijvoorbeeld erkend in de ordonnantie betreffende het natuurbehoud.

Mevrouw Maes kan de heer Van Goidsenhoven op bepaalde punten bijtreden, zoals in verband met de sanering van het water dat van Vlaanderen en Brussel komt. Het Parlement heeft die problematiek trouwens besproken met parlementsleden van andere assemblees. De volksvertegenwoordigster ziet evenwel geen meerwaarde in het besproken voorstel.

Bijgevolg kan de fractie Groen, hoewel ze de site ook wil bewaren als rurale site, het voorstel van resolutie niet steunen.

Mevrouw Julie de Grootte steunt in het algemeen het idee om die belangrijke sites te vrijwaren.

Het verbaast de volksvertegenwoordigster dat het voorstel, dat nochtans is ingediend door een lid van het college van de betrokken gemeente, helemaal achterhaald

d'une proposition quelque peu réactualisée.

Il aurait notamment fallu tenir compte du PPAS, promu par les autorités communales en concertation avec les citoyens, et s'interroger sur les zones qu'il couvre. Il aurait également fallu se pencher sur le plan nature.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven se dit stupéfait.

Le député est à la base d'une prise de conscience en faveur de la zone de Neerpede qui souffre depuis longtemps d'un manque d'intérêt des autorités régionales. Zone que l'on tend parfois à considérer comme une réserve foncière et qui pourrait demain être morcelée à l'occasion d'un futur plan régional d'affectation du sol (PRAS) comme ce fut le cas anciennement lorsqu'une vaste parcelle de campagne fut convertie en zone d'habitation (parcelle qui sera prochainement lotie).

La menace pesant sur cette zone a mené les autorités anderlechtsoises à organiser une table ronde. Lors de cette table ronde, une démarche semblable à celle prévue par la présente résolution a été demandée par les associations, par les experts,...

Les personnes intéressées se sont battues en vue d'une réelle prise de conscience de la situation. Ce ne fut pas facile. Le député avait soutenu la création d'un parc naturel régional mais sa proposition a été écartée. En guise de concession, un schéma directeur a été envisagé.

L'orateur se réjouit d'un certain nombre d'avancées, lesquelles demeurent néanmoins fort timides au regard de l'urgence. L'autorité publique doit aujourd'hui prendre position. Cette zone, qui pâtit de plus en plus d'un manque d'attention, a besoin de reconnaissance, reconnaissance que vise justement la proposition.

La zone de Neerpede est une des rares zones qui ne bénéficient pas de l'égouttage. Il s'en suit des débordements et des pollutions régulières, dévastant une faune censée être protégée, les amphibiens en particulier.

Bref, des efforts ont été faits par la commune et des investissements ont été consentis. Le député ne nie pas que la prise de conscience évolue, mais elle n'évolue pas au rythme qu'il faudrait. Or, cette zone, qui n'est certainement pas la seule zone rurale bruxelloise mais la plus vaste, représente un enjeu, un enjeu aussi en termes d'agriculture biologique et à circuit court.

Ce Parlement a la capacité d'envoyer un signal. M. Van Goidsenhoven pensait que l'examen de sa proposition, qui aurait pu s'enrichir d'éventuels amendements, était l'occasion d'avoir un débat. Or, pour des raisons purement

is. Men had een ietwat geüpdatet voorstel moeten bespreken.

Men had onder meer rekening moeten houden met het BBP, dat door de gemeentelijke overheden in overleg met de burgers gepromoot wordt, en de gebieden waarop het van toepassing is onder de loep nemen. Men had eveneens het natuurplan nader moeten bekijken.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven is stomverbaasd.

De volksvertegenwoordiger ligt aan de basis van een bewustwording inzake de site van Neerpede, die allang te weinig aandacht krijgt van de gewestelijke overheden. Men is soms geneigd om dat gebied te beschouwen als een grondreserve die aangesproken zou kunnen worden in het kader van een toekomstig gewestelijk bestemmingsplan (GBP), zoals voorheen het geval was toen een groot perceel plattelandgrond werd uitgeroepen tot woongebied (een perceel dat binnenkort zal worden verkaveld).

De dreiging voor de site van Neerpede heeft de Anderlechtse overheid ertoe gebracht een rondetafelgesprek te organiseren waarop de verenigingen, deskundigen enz. aandrongen op stappen die vergelijkbaar zijn met de acties die in deze resolutie worden gevraagd.

De betrokkenen hebben geijverd voor een echte bewustwording van de situatie. Dat was niet gemakkelijk. De volksvertegenwoordiger stelde voor om een gewestelijk natuurpark op te richten, maar zijn voorstel werd afgewezen. Ter compensatie, werd een richtschema overwogen.

Het verheugt de spreker dat er een aantal resultaten worden geboekt, maar het is te weinig, gelet op de urgentie. De overheid moet vandaag kleur bekennen. Het gebied, dat almaar minder aandacht krijgt, moet erkend worden. Dat is precies de strekking van het voorstel.

De site van de Neerpede is een van de weinige gebieden zonder rioolnet. Dat leidt regelmatig tot overstromingen en vervuiling, die de fauna en de amfibieën in het bijzonder, die beschermd zouden moeten worden, zware schade toebrengen.

Kortom, de gemeente levert inspanningen en er zijn investeringen goedgekeurd. De volksvertegenwoordiger ontkent niet dat de bewustwording toeneemt, maar het gaat te traag. Het gebied, dat zeker niet het enige Brusselse rurale gebied is, maar wel het grootste, is een uitdaging op het vlak van biologische landbouw en van directe verkoop van producent aan consument.

Dit Parlement kan een signaal sturen. Volgens de heer Van Goidsenhoven was de bespreking van zijn voorstel, dat eventueel geamendeerd had kunnen worden, de gelegenheid om een debat te voeren. Om louter politieke

politiciennes, la discussion est écartée. Les protecteurs de la nature n'auront pas eu beaucoup de soutien de la majorité.

Le député a réussi à forcer la porte du Gouvernement pour qu'enfin on avance sur un certain nombre d'éléments. Concrètement toutefois, sur le terrain, peu a été fait en dehors de l'action de la commune.

M. Van Goidsenhoven, qui doute qu'on autoriserait autant de procrastination à propos de sites à l'autre bout de la Région, au sein de la forêt de Soignes, attend une mobilisation.

Les populations à l'ouest de Bruxelles méritent elles aussi d'avoir un site naturel emblématique reconnu et supporté par l'ensemble des formations politiques. Hélas, plutôt que de soutenir et de faire de cette proposition l'occasion d'une expression partagée, la majorité préfère l'étouffer dans l'œuf et en rester à des considérations essentiellement politiques.

Le député regrette cet état de fait mais poursuivra, contre vents et marées, ce combat.

III. Discussion des considérants et tirets du dispositif et votes

Considérants

Les considérants ne suscitent aucun commentaire.

Vote

Les considérants sont rejetés par 9 voix contre 4.

Tirets

Les tirets ne suscitent aucun commentaire.

Vote

Les tirets sont rejetés par 9 voix contre 4.

IV. Vote sur l'ensemble

La proposition de résolution, dans son ensemble, est rejetée par 9 voix contre 4.

redenen, gaat men het debat uit de weg. Natuurbeschermers krijgen blijkbaar niet veel steun van de meerderheid.

De volksvertegenwoordiger is erin geslaagd de Regering werk te doen maken van een aantal elementen. In de praktijk is er echter weinig gebeurd, buiten de actie van de gemeente.

De heer Van Goidsenhoven verwacht actie en twijfelt eraan of er evenveel getalmd zou worden als het over andere sites aan de andere kant van het Gewest, in het Zoniënwoud, zou gaan.

De bevolking in het westen van Brussel heeft ook recht op een emblematisch natuurgebied dat door alle politieke partijen erkend en gesteund wordt. Helaas, in plaats van dit voorstel te steunen en er gezamenlijk de schouders onder te zetten, smooit de meerderheid het liever in de kiem en verschuilt ze zich achter overwegend politieke beschouwingen.

De volksvertegenwoordiger betreurt die houding, maar zal de strijd, tegen alles in, voortzetten.

III. Bespreking van de consideransen en streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De consideransen lokken geen commentaar uit.

Stemming

De consideransen worden verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Streepjes

De streepjes lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

De streepjes worden verworpen met 9 stemmen tegen 4.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

La Rapporteuse,
Cécile JODOGNE

La Présidente,
Marie NAGY

De Rapporteur,
Cécile JODOGNE

De Voorzitter,
Marie NAGY