

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2012-2013

9 OCTOBRE 2013

PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à rationaliser et embellir le
paysage urbain pour tous les Bruxellois**

RAPPORT

fait au nom de la commission de
l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et
de la Politique foncière

par Mme Cécile JODOGNE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Azzouzi, Mohammadi Chahid,
Mme Anne Dirix, M. Alain Maron, Mme Marie Nagy, M. Willem Draps,
Mmes Viviane Teitelbaum, Cécile Jodogne, Julie de Groote, Els Ampe,
M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : M. Emin Özkara.

Autre membre : M. Gaëtan Van Goidsenhoven.

Voir :

Document du Parlement :
A-168/1 – 2010/2011 : Proposition de résolution.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2012-2013

9 OKTOBER 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende het stadslandschap voor alle
Brusselaars te rationaliseren en te verfraaien**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Ruimtelijke Ordening, de Stedenbouw
en het Grondbeleid

door mevrouw Cécile JODOGNE

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Mohamed Azzouzi, Mohammadi Chahid,
mevr. Anne Dirix, de heer Alain Maron, mevr. Marie Nagy, de heer
Willem Draps, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Cécile Jodogne, mevr.
Julie de Groote, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr.
Annemie Maes.

Plaatsvervanger : de heer Emin Özkara.

Ander lid : de heer Gaëtan Van Goidsenhoven.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-168/1 – 2010/2011 : Voorstel van resolutie.

**I. Exposé introductif de
Mme Françoise Bertieaux,
coauteure de la proposition**
(4 juillet 2012)

Mme Françoise Bertieaux a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« La présente proposition est largement amendable. Certains éléments ont peut-être été omis et peuvent être ajoutés; d'autres peuvent être supprimés, l'essentiel étant d'atteindre l'objectif.

L'objectif est précisément de rationaliser et d'embellir le paysage urbain pour tous les Bruxellois.

Si vous vous promenez, vous constaterez que notre Région est un *showroom* à ciel ouvert de tout ce qui existe sur le marché du mobilier urbain. Ainsi, bollards de la Ville de Bruxelles, potelets en bois, modèles horizon, modèles horizon haut, modèles horizon bas,... se partagent le paysage. Ce n'est qu'un exemple mais on pourrait aussi évoquer les panneaux de signalisation, les abribus, les poubelles (quand un site est à la fois géré par la STIB et la Région, deux modèles de poubelles se côtoient),...

Cette situation n'est pas sans poser des problèmes d'esthétique et de rationalité pour les usagers.

Les usagers des espaces urbains, qu'ils soient habitants, navetteurs ou touristes, ne connaissent évidemment pas les raisons administratives d'une telle disparité sur un même site. Il est parfois difficile d'expliquer à des habitants que l'entretien d'une place ne dépend pas des services communaux mais bien de la Région et de la STIB qui ne coordonnent pas leur action. Pour eux, seul compte le bon fonctionnement des choses. Cette proposition de résolution vise donc aussi à une meilleure coordination.

Les considérants rappellent ainsi que les espaces publics et les grands axes ne connaissent pas les limites administratives communales, que de nombreuses interventions sont peu ou pas concertées entre les différentes autorités concernées, que les actions des communes et de la Région, conjuguées aux initiatives de la STIB, de la SNCB, de Bruxelles Mobilité, de Bruxelles Environnement,... expliquent la cacophonie et la présence en un même lieu de types différents de bornes, de poteaux, de poubelles, de bancs, de panneaux de signalisation, d'éclairage public,...

Le carrefour Mérode en est une parfaite illustration. L'entretien du parc du Cinquantenaire dépend d'un intervenant et celui des massifs de rosiers d'un autre alors que l'état des rails de trams relève de la STIB. Des panneaux de signalisation sont placés par la Région, d'autres par la commune ou encore par la SNCB – puisqu'il y a une gare. Différents modèles de poubelles se

**I. Inleidende uiteenzetting van
mevrouw Françoise Bertieaux,
mede-indiener van het voorstel**
(4 juli 2012)

Mevrouw Françoise Bertieaux hield volgende rede voor de commissieleden:

« Dit voorstel kan in ruime mate geamendeerd worden. Misschien werden sommige elementen vergeten en kunnen zij toegevoegd worden; andere kunnen geschrapt worden; het voornaamste is dat het doel bereikt wordt.

Het doel is het stadslandschap te rationaliseren en te verfraaien voor alle Brusselaars.

Bij een rondwandeling, stelt u vast dat ons Gewest een *showroom* in open lucht is van alles wat bestaat op het vlak van stadsmeubilair. Je ziet bijvoorbeeld «bollards» van de Stad Brussel, paaltjes in hout, van verschillend uitzicht en uiteenlopende hoogte. Dat is maar één voorbeeld, maar er zijn er nog andere, zoals de verkeersborden, de bushokjes, de vuilbakken (als een plaats zowel door de MIVB als door het Gewest beheerd wordt, staan twee modellen vuilbakken naast mekaar) ...

Die situatie leidt tot problemen op esthetisch vlak en inzake rationaliteit voor de gebruikers.

De gebruikers van de openbare ruimtes, zij het bewoners, pendelaars of toeristen, zijn uiteraard niet op de hoogte van de administratieve redenen voor een dergelijke verscheidenheid op eenzelfde plek. Soms is het moeilijk om aan de bewoners uit te leggen dat het onderhoud van een plaats niet in handen is van de gemeentediensten, maar van het Gewest of van de MIVB, die hun werk niet coördineren. Voor hen telt enkel de goede werking. Dit voorstel van resolutie beoogt dus ook een betere coördinatie.

Zo herinneren de consideransen eraan dat de openbare ruimten en de grote assen geen administratieve gemeentegrenzen kennen, dat bij vele acties geen of weinig overleg gepleegd is tussen de verschillende betrokken overheden, dat de acties van de gemeentes en het Gewest, samen met de initiatieven van de MIVB, de NMBS, Mobiel Brussel, Leefmilieu Brussel... een verklaring vormen voor de kakofonie en voor de aanwezigheid van verschillende types van paaltjes, vuilbakken, banken, verkeersborden, openbare verlichting...

Het Merodekruispunt illustreert dat perfect. Het onderhoud van het Jubelpark ressorteert onder de ene instantie, dat van de rozenstruiken onder de andere, de toestand van de tramrails dan weer onder de MIVB. Sommige verkeersborden werden geplaatst door het Gewest, andere door de gemeente of door de NMBS – er is immers een station. Er staan verschillende soorten

côtoient. C'est fort dommageable pour le regard de tous les jours, pour la compréhension et la fonctionnalité de l'espace public et pour la cohabitation des différentes fonctions de ce lieu.

L'accord de Gouvernement donne à penser que la proposition à l'examen pourrait avoir un écho positif auprès de la majorité et que, moyennant d'éventuels amendements, nous pourrions trouver un terrain d'entente.

Le dispositif demande entre autres de:

- dresser, en concertation avec les communes, un cadastre régional de tout le mobilier urbain ;
- inciter, via le Règlement Régional d'Urbanisme (RRU), les gestionnaires publics compétents à cadastrer l'ensemble des signalisations routières ;
- définir davantage, dans ce Règlement, les principes sur lesquels se fonde l'aménagement de l'espace public ;
- définir une grille d'évaluation régionale du mobilier urbain ;
- inciter les différents intervenants à développer une véritable politique concertée pour harmoniser les différents matériaux placés sur un même espace public ;
- montrer l'exemple en s'assurant de la continuité et de l'homogénéité du mobilier urbain au moins par quartier, Bruxelles étant très diverse par l'âge de ses quartiers, la largeur de ses artères et la qualité architecturale de son bâti; en d'autres mots, travailler l'harmonie sans plaider pour autant pour l'uniformité ;
- prévoir pour les communes qui le souhaitent un mobilier urbain régional qu'elles pourraient adopter au fur et à mesure du renouvellement ;
- accélérer le développement du plan global d'amélioration de l'efficacité lumineuse de l'ensemble du parc bruxellois de luminaires. ».

II. Discussion générale

Mme Cécile Jodogne soutient globalement la proposition de résolution tant il y a des améliorations à apporter à l'espace public bruxellois.

La députée insiste sur la cohérence nécessaire entre les différents partenaires régionaux. C'est effectivement souvent là que le bât blesse, la plupart des communes étant attentives, pour des raisons de bonne gestion et d'efficacité, à simplifier leur mobilier urbain et à en assurer la cohérence. Certaines ont également entamé des plans lumière depuis de nombreuses années.

L'intervenante déplore avant tout l'absence de coordination au niveau régional. Il n'est qu'à penser au Plan lumière lancé il y a quelques années et dont on ne

vuilbakken. Dat is allemaal heel jammer voor het uitzicht, voor het begrip en de functionaliteit van de openbare ruimte en voor de verschillende functies die naast mekaar bestaan op die plek.

Het Regeerakkoord laat vermoeden dat het onderzochte voorstel een positieve weerklank kan krijgen bij de meerderheid en dat wij een tot een akkoord kunnen komen, mits eventuele amendementen.

Het verzoekend gedeelte vraagt onder andere:

- in overleg met de gemeenten, een gewestelijk kadaster op te stellen van al het stadsmeubilair,
- via de gewestelijke stedenbouwkundige verordening, de bevoegde openbare beheerders aan te moedigen om alle verkeersborden op te nemen in een kadaster;
- in die gewestelijke stedenbouwkundige verordening, de principes te preciseren waarop de inrichting van de gewestelijke openbare ruimte gebaseerd is;
- een gewestelijk evaluatieschema vast te stellen voor het stadsmeubilair;
- de verschillende actoren aan te sporen tot echt overleg inzake het beleid om de verschillende uitrusting op eenzelfde openbare plaats te harmoniseren;
- het voorbeeld te geven door ervoor te zorgen dat het stadsmeubilair tenminste homogeen is per wijk, aangezien Brussel heel divers is qua ouderdom van de wijken, breedte van de wegen en architecturale kwaliteit van de gebouwen; met andere woorden, werken aan de harmonie zonder daarom te pleiten voor eenvormigheid;
- de gemeenten die vragende partij zijn, gewestelijk stadsmeubilair aan te bieden dat zij geleidelijk bij elke vernieuwing zouden kunnen plaatsen;
- de ontwikkeling te versnellen van het algemeen plan om de lichtefficiëntie van het volledige Brusselse verlichtingspark te verbeteren. ”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Cécile Jodogne steunt het voorstel van resolutie in het algemeen, omdat er zoveel verbeteringen nodig zijn in de Brusselse openbare ruimte.

De volksvertegenwoordigster dringt aan op de noodzakelijke samenhang tussen de verschillende gewestelijke partners. Dat is inderdaad vaak het probleem, want de meeste gemeenten hebben aandacht voor het vereenvoudigen van hun stadsmeubilair en de samenhang ervan, om redenen van goed beheer en doeltreffendheid. Sommigen zijn ook al jaren geleden gestart met verlichtingsplannen.

De spreekster betreurt in de eerste plaats het gebrek aan coördinatie op gewestelijk niveau. Men denke maar aan het verlichtingsplan dat enkele jaren geleden werd

sait trop comment pour l'instant sa mise en œuvre est poursuivie, au plan piéton dont on ignore les articulations avec les autres plans et investissements régionaux, ou au plan de signalétique routière initié au début des années 90 sans qu'on ne sache ce qu'il en advient aujourd'hui.

Enfin, le manuel des espaces publics date de 1993 et une actualisation ne serait pas inutile. La proposition de résolution pourrait peut-être en faire un outil de référence.

Mme Julie de Grootte explique que la majorité ne peut que soutenir l'objectif d'embellissement du paysage urbain, d'ailleurs repris dans l'accord de Gouvernement.

Néanmoins, si la majorité partage l'objectif poursuivi, elle ne peut se satisfaire des moyens que la proposition entend mettre en œuvre, tant pour des raisons techniques et juridiques que budgétaires.

A titre d'exemple, la proposition vise à « inciter, via le Règlement Régional d'Urbanisme, les gestionnaires publics compétents à cadastrer l'ensemble des signalisations routières, des signalisations de direction du mobilier urbain et de l'éclairage public ». Or, au-delà de l'aspect budgétaire, juridiquement, l'établissement d'un tel cadastre ne rentre pas dans le champ d'application du RRU.

Deuxième exemple: « la gestion de ce grand projet de rationalisation et d'embellissement du paysage urbain bruxellois [est confiée] au nouveau Maître architecte ». Or, cela dépasse les missions qui lui sont actuellement confiées.

Ensuite, d'autres mesures sont trop peu précises comme la demande faite au Gouvernement de « s'assurer que des critères d'esthétique, à côté de ceux liés au coût et à la robustesse, sont repris en tant que critères d'adjudication dans les cahiers des charges et dans les directives des concours d'architecture ».

Enfin, l'articulation entre vision régionale et autonomie communale doit être précisée.

En définitive, la majorité réfléchit actuellement à l'élaboration d'un texte et explique dès lors que si Mme Bertieaux veut procéder au vote, la majorité pourra difficilement adopter la proposition. Si par contre, la coauteure accepte d'en suspendre l'examen, la majorité s'engage à lui soumettre le texte en cours d'élaboration.

M. Fouad Ahidar soutient évidemment au nom du groupe sp.a une telle initiative dans la mesure où elle est une étape vers une meilleure concertation et une meilleure coordination. Le groupe soutient d'ailleurs toute initiative

gelanceerd zonder dat men thans duidelijk weet of de uitvoering ervan nog doorgaat; aan het voetgangersplan, waarvan niet duidelijk is hoe het afgestemd is op de andere plannen en gewestelijke investeringen, of aan het plan voor verkeersborden uit begin jaren '90, waarvan de huidige toestand ook niet duidelijk is.

Het handboek voor de openbare ruimte tot slot dateert van 1993, en een bijwerking zou nuttig zijn. Het voorstel van resolutie zou daar misschien een referentiemiddel van kunnen maken.

Mevrouw Julie de Grootte licht toe dat de meerderheid de doelstelling inzake het verfraaien van het stadslandschap enkel kan steunen; dat is trouwens opgenomen in het Regeerakkoord.

Hoewel de meerderheid het eens is over het beoogde doel, kan zij zich echter niet tevreden stellen met de middelen die het voorstel wenst aan te wenden, zowel om technische redenen, als om juridische en budgettaire redenen.

Het voorstel beoogt bijvoorbeeld “via de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening, de bevoegde openbare beheerders aan te moedigen, om alle verkeersborden en wegwijzers, alle stadsmeubilair en alle openbare verlichting die zich op hun grondgebied bevinden of tot hun bevoegdheid behoren op te nemen in een kadaster”. Naast het budgettaire aspect, valt het opstellen van een dergelijk kadaster juridisch gesproken niet in het toepassingsgebied van de GSV.

Tweede voorbeeld: “dat grote project voor de rationalisering en de verfraaiing van het Brussels stedenbouwkundig landschap [wordt toevertrouwd] aan de nieuwe bouwmeester”. Dat overschrijdt echter de opdrachten die hem thans toevertrouwd zijn.

Vervolgens zijn andere maatregelen te weinig precies, zoals het verzoek aan de Regering om “ervoor te zorgen dat esthetische criteria, naast de criteria inzake kostprijs en degelijkheid, opgenomen worden als gunningscriteria in de bestekken en de richtlijnen voor de architectuurwedstrijden”.

Tot slot moet de gewestelijke visie meer rekening houden met de gemeentelijke autonomie.

Uiteindelijk denkt de meerderheid er op dit ogenblik aan zelf een tekst op te stellen. Ze wijst erop dat ze, als mevrouw Bertieaux haar tekst in stemming wil brengen, het voorstel moeilijk zal kunnen aannemen. Als de mede-indiener daarentegen bereid is om de bespreking stop te zetten, verbindt de meerderheid zich ertoe om haar de tekst waaraan gewerkt wordt, te bezorgen.

De heer Fouad Ahidar steunt natuurlijk namens de sp.a-fractie een dergelijk initiatief in zoverre het een stap naar meer overleg en betere coördinatie is. Zijn fractie steunt trouwens elk initiatief, zowel van de meerderheid als van

de la majorité comme de l'opposition dès lors qu'il y va de l'intérêt des Bruxellois.

Le député regrette néanmoins qu'il faille attendre une initiative de la majorité pour commencer à travailler alors qu'une proposition de l'opposition est déjà sur la table, quitte à l'amender.

M. Ahidar craint que l'attente d'un texte de la majorité ne reporte le travail trop longtemps.

M. Alain Maron reconnaît qu'en matière de signalétique, de matériaux urbains, de revêtements de sol,... la Région n'est pas un exemple pour le monde. En termes de cohérence, de confort et d'embellissement général, les choses doivent être améliorées.

La groupe Ecolo et la majorité rejoignent pleinement Mme Bertieaux dans ses constats et le texte a le grand mérite de remettre le sujet sur la table. La déclaration gouvernementale vise elle-même explicitement l'harmonisation d'un certain nombre d'équipements.

Le texte à l'examen pose néanmoins un certain nombre de soucis, y compris sur des points importants. Le député rejoint Mme de Groote dans ses remarques et estime par ailleurs que l'établissement d'un cadastre est un travail titanesque qui pose le problème de son opportunité. Il faudrait en outre mettre au point les outils et la méthode.

D'autres éléments ne figurent pas dans la proposition. A côté du mobilier et de l'éclairage, on pourrait aussi aborder le problème des revêtements de sol ou des plantations qui ont aussi leur importance dans le paysage urbain.

Le groupe Ecolo se joint à la proposition formulée par Mme de Groote. On peut s'engager sur des délais de sorte que la majorité affine ses propositions et que Mme Bertieaux soit jointe à un moment ou à un autre aux discussions.

Mme Françoise Bertieaux remercie l'ensemble des commissaires de l'intérêt porté à la problématique soulevée par la proposition à l'examen.

Mme de Groote pointait certains obstacles juridiques mais il ne s'agit que d'une proposition de résolution qui énumère des recommandations que le Gouvernement traduira lorsque ce sera juridiquement possible.

La députée comprend parfaitement que certains éléments puissent perturber la majorité et remercie pleinement M. Ahidar de son soutien et de sa volonté d'avancer. Plus vite on ira, mieux ce sera puisque, en attendant l'aboutissement du travail, d'autres potelets

de l'opposition, wanneer het om de belangen van de Brusselaars gaat.

De volksvertegenwoordiger betreurt evenwel dat men op een initiatief van de meerderheid moest wachten om het werk aan te vatten, terwijl er al een voorstel van de oppositie op tafel ligt, dat eventueel geamendeerd dient te worden.

De heer Ahidar vreest dat het werk op de lange baan wordt geschoven als men op een tekst van de meerderheid moet wachten.

De heer Alain Maron geeft toe dat het Gewest op het vlak van signalisatie, stadsmeubilair, wegdek enz. geen voorbeeld is. Een en ander moet worden verbeterd op het vlak van coherentie, comfort en verfraaiing in het algemeen.

De Ecolo-fractie en de meerderheid zijn het helemaal eens met de vaststellingen van mevrouw Bertieaux en de tekst heeft de grote verdienste dat het onderwerp ter tafel wordt gebracht. In de regeringsverklaring zelf staat uitdrukkelijk dat een aantal uitrustingen geharmoniseerd zullen worden.

De besproken tekst doet evenwel een aantal vragen rijzen, ook over belangrijke punten. De volksvertegenwoordiger is het eens met de opmerkingen van mevrouw De Groote, is verder van oordeel dat het opstellen van een kadaster een titanenwerk is en vraagt zich af of dat werk wel opportuun is. Bovendien zouden de instrumenten en de methode verfijnd moeten worden.

Andere elementen ontbreken in het voorstel. Naast het meubilair en de verlichting, had men ook de kwestie van het wegdek of de aanplantingen, die ook van belang zijn voor het stadslandschap, kunnen aansnijden.

De Ecolo-fractie is het eens met het voorstel van mevrouw de Groote. Men kan termijnen afspreken, zodat de meerderheid haar voorstellen kan verfijnen en mevrouw Bertieaux op een bepaald moment bij de besprekingen kan betrekken.

Mevrouw Françoise Bertieaux dankt alle commissieleden voor hun belangstelling voor de problematiek die in het besproken voorstel aan bod komt.

Mevrouw de Groote wees op bepaalde juridische obstakels, maar het betreft hier enkel een voorstel van resolutie waarin aanbevelingen worden gedaan die de Regering in haar beleid zal omzetten wanneer dat juridisch gezien mogelijk is.

De volksvertegenwoordigster begrijpt volkomen dat bepaalde elementen de meerderheid van haar stuk kunnen brengen en dankt de heer Ahidar van harte voor zijn steun en zijn dadendrang. Hoe sneller het werk vordert, hoe beter, want ondertussen zullen er andere paaltjes en

seront plantés, d'autres bancs seront placés,...

Mme Bertieaux conçoit toutefois qu'il est difficile pour la majorité d'amender une proposition qui émane de l'opposition et se dit contente si elle peut être associée aux travaux entrepris par la majorité, à la rédaction et au dépôt du texte.

Il faut néanmoins fixer un délai. Dans la mesure où la rentrée parlementaire se passera sous le signe des élections communales, la députée suggère de remettre le sujet à l'ordre du jour au mois de décembre.

M. Mohamed Ouriaghli remercie, au nom du groupe PS, Mme Bertieaux de se rallier à la proposition constructive de la majorité et estime ce délai raisonnable.

La présidente annonce que l'examen de la proposition est suspendu jusqu'au mois de décembre, dans l'attente d'un texte de la majorité. Si aucun texte ne devait être déposé, Mme Bertieaux se réserve le droit de demander la poursuite de l'examen de sa proposition.

III. Poursuite de la discussion générale

(9 octobre 2013)

Mme Viviane Teitelbaum estime, au nom du groupe MR, que la proposition devrait bénéficier à l'image de la Région et à l'ensemble des Bruxellois. Majorité et opposition s'entendent d'ailleurs sur l'importance du texte. En juillet 2012, chaque groupe avait apporté son soutien aux auteurs et souligné l'importance d'une harmonisation du mobilier urbain bruxellois.

La beauté de l'espace urbain est souvent mise à mal par les limites administratives. La problématique des poubelles, différentes selon qu'elles soient placées par la Région, la commune ou la STIB, en est une parfaite illustration. L'objectif de la résolution est de pallier ce problème et de cadastrer le mobilier urbain.

La majorité avait annoncé qu'elle allait déposer un texte sur le même sujet avant décembre 2012. Force est toutefois de constater qu'il n'en est rien et le groupe MR propose dès lors de repartir de la proposition de base, déposée en mars 2011 et présentée en juillet 2012 et qui pourra évidemment être amendée.

Il est en tous cas important d'agir au plus vite de sorte que la situation ne s'aggrave pas.

M. Mohamed Azzouzi estime le débat fort intéressant. Le problème est en effet bien réel dans certaines communes, dont plusieurs d'entre elles ont d'ailleurs consenti d'importants efforts afin d'embellir l'espace

autres banques géplaatst worden.

Mevrouw Bertieaux begrijpt evenwel dat het voor de meerderheid moeilijk is om een voorstel dat van de oppositie uitgaat te amenderen. Ze is tevreden als ze kan worden betrokken bij de werkzaamheden van de meerderheid, de redactie en de indiening van de tekst.

Er moet evenwel een termijn worden gesteld. In zoverre het begin van het parlementaire jaar in het teken van de gemeenteraadsverkiezingen zal staan, stelt de volksvertegenwoordigster voor om het onderwerp op de agenda van december te plaatsen.

Namens de PS-fractie, dankt de heer Mohamed Ouriaghli mevrouw Bertieaux, omdat ze akkoord gaat met het constructieve voorstel van de meerderheid. Hij vindt de voorgestelde termijn redelijk.

De voorzitter zegt dat het onderzoek van het voorstel opgeschort wordt tot december, in afwachting van een tekst van de meerderheid. Als er geen tekst zou worden ingediend, kan mevrouw Bertieaux vragen dat de bespreking van haar voorstel wordt voortgezet.

III. Voortzetting van de algemene bespreking

(9 oktober 2013)

Namens de MR-fractie, vindt mevrouw Viviane Teitelbaum dat het voorstel het imago van Brussel en het welzijn van alle Brusselaars zou moeten bevorderen. Meerderheid en oppositie zijn het trouwens eens over het belang van de tekst. In juli 2012, had elke fractie haar steun toegezegd aan de indieners en het belang van een harmonisering van het Brusselse stadsmeubilair onderstreept.

Administratieve grenzen zijn vaak een obstakel bij het verbeteren van het uitzicht van de openbare ruimte. De problematiek van de verschillende types vuilnisbakken naargelang ze door het Gewest, de gemeente of de MIVB zijn geplaatst, zijn daarvan een goed voorbeeld. De resolutie strekt ertoe dat probleem op te lossen en een kadaster van het stadsmeubilair op te maken.

De meerderheid had aangekondigd dat ze vóór december 2012 een tekst over hetzelfde onderwerp zou indienen. We moeten echter vaststellen dat er geen tekst is. Bijgevolg stelt de MR-fractie voor om opnieuw uit te gaan van het basisvoorstel dat in maart 2011 werd ingediend, in juli 2012 werd toegelicht en natuurlijk geamendeerd zal kunnen worden.

Het is in ieder geval belangrijk om snel op te treden en aldus te voorkomen dat de situatie verergert.

De heer Mohamed Azzouzi vindt het debat zeer interessant. Het probleem is immers reëel in bepaalde gemeenten, waarvan verschillende trouwens al grote inspanningen hebben geleverd om de openbare ruimte te

public. La qualité doit en être améliorée, tant en termes d'accessibilité qu'en termes de cohérence, notamment pour ce qui concerne les panneaux publicitaires.

Toutefois, cadastrer le mobilier urbain exige du temps et de l'argent. Or, en ces temps financièrement difficiles, les communes sont confrontées à d'autres défis bien plus urgents de type socio-économique.

Le groupe PS veut dès lors rester prudent. La mise en œuvre de cette résolution relève pour l'essentiel des communes et risquerait d'introduire, entre elles, des discriminations. Si le groupe socialiste n'émet pas d'objection sur le fond, il ne peut suivre la proposition sur la forme ; il ne l'adoptera donc pas.

Mme Cécile Jodogne estime que les objectifs sont louables mais exprime quelques réserves quant au cadastre proposé. Vu les moyens dont disposent les communes actuellement, il ne peut s'agir que d'un vœu pieu.

La qualité de l'espace public n'en demeure pas moins un élément essentiel de la ville. Elle s'exprime dans certaines cités de manière forte par un mobilier uniforme. Ce n'est toutefois pas ce que vise la résolution, laquelle tend plutôt à une meilleure cohérence et à une meilleure efficacité. Cet objectif est important et la députée trouve dommage qu'on ne puisse partir de la présente proposition pour le poursuivre.

Certaines règles existent cependant déjà, qui devraient être appliquées. Pour rappel, le Gouvernement a ainsi promis un plan piéton, des abribus cohérents,... mais rien ne se passe. La résolution permettrait au moins d'insister sur ces objectifs, importants en termes de cohérence et de qualité de l'espace public.

Mme Viviane Teitelbaum remarque qu'il est difficile de débattre. La discussion avait été ouverte en juillet 2012 et la majorité, qui avait émis certaines remarques pertinentes, semblait faire montre de bonne volonté.

La députée regrette que la commission, pour des motifs purement politiques, ne parvienne pas à discuter d'un texte aujourd'hui.

M. Alain Maron ne constate effectivement aucune avancée. La question demeure néanmoins importante aux yeux du groupe Ecolo qui dénonce depuis longtemps le chaos, la prolifération d'une signalétique qui prête à confusion et génère parfois une impression de malpropreté, le manque de cohérence,...

Le député n'est pas sûr qu'on puisse trouver au sein du Parlement une majorité qui se mette d'accord sur un texte, d'autant que la problématique touche directement à la répartition des compétences entre Région et communes. Les accords intrabrugeois conclus dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat devraient toutefois générer une

verfraaien. De kwaliteit moet worden verbeterd, zowel op het vlak van de toegankelijkheid als van de coherentie, wat onder meer de reclamepanelen betreft.

Een kadaster van het stadsmeubilair opmaken vergt evenwel tijd en geld. In deze financieel moeilijke tijden worden de gemeenten echter geconfronteerd met andere, dringendere uitdagingen van sociaaleconomische aard.

De PS-fractie wil dan ook voorzichtig blijven. De uitvoering van deze resolutie hangt voornamelijk van de gemeenten af en zou tot onderlinge discriminaties kunnen leiden. De socialistische fractie heeft geen bezwaren tegen de inhoud, maar wel tegen de vorm. Ze zal het voorstel bijgevolg niet goedkeuren.

Mevrouw Cécile Jodogne vindt de doelstellingen lovenswaardig, maar heeft enkele bezwaren tegen het voorgestelde kadaster. Gelet op de middelen waarover de gemeenten thans beschikken, is het enkel een vrome wens.

De kwaliteit van de openbare ruimte blijft niettemin van essentieel belang voor de stad en komt in bepaalde wijken sterk tot uiting in eenvormig meubilair. Dat is echter niet de strekking van de resolutie, die veeleer meer coherentie en meer efficiëntie beoogt. De doelstelling is belangrijk en de volksvertegenwoordigster vindt het jammer dat men niet kan uitgaan van het voorliggende voorstel om ze na te streven.

Bepaalde regels bestaan echter al en zouden toegepast moeten worden. Ter herinnering: de Regering heeft bijvoorbeeld een voetgangersplan, coherente bushokjes enzovoort beloofd, maar het blijft bij woorden. De resolutie zou ten minste de kans bieden aan te dringen op de uitvoering van die doelstellingen die belangrijk zijn voor de coherentie en de kwaliteit van de openbare ruimte.

Mevrouw Viviane Teitelbaum wijst erop dat het moeilijk debatteren is. De bespreking was geopend in juli 2012 en de meerderheid, die enkele pertinente opmerkingen geuit had, leek van goede wil te zijn.

De volksvertegenwoordigster betreurt dat de commissie wegens politieke spelletjes er niet in slaagt om vandaag een tekst te bespreken.

De heer Alain Maron stelt inderdaad geen enkele vooruitgang vast. De kwestie blijft evenwel belangrijk in de ogen van de Ecolo-fractie, die al lang de chaos en het gebrek aan coherentie aan de kaak stelt, alsook de wildgroei van borden die verwarring scheppen en een vuile indruk creëren.

De volksvertegenwoordiger is er niet zeker van dat men in het Parlement een meerderheid vindt om een tekst goed te keuren, vooral omdat de problematiek rechtstreeks verband houdt met de verdeling van de bevoegdheden tussen Gewest en gemeenten. De intra-Brusselse akkoorden in het kader van de zesde Staatshervorming

certaine amélioration.

Par ailleurs, la proposition comporte certains problèmes. Cadastre l'ensemble du mobilier urbain demanderait ainsi des moyens considérables qu'il conviendrait davantage de mettre en œuvre pour directement améliorer la situation.

L'objectif nécessiterait en définitive un vaste débat, tant il ne serait pas évident de s'accorder sur les mesures à prendre, lesquelles porteraient nécessairement sur des choses sensibles et notoirement sur l'autonomie communale.

M. Mohamed Azzouzi rappelle le contexte difficile que représente la crise pour les communes. Lorsque celles-ci sont contraintes d'opérer des économies demandées par l'autorité de tutelle, les priorités sont ailleurs.

Mme Julie de Grootte répète que le groupe cdH soutient l'objectif d'une certaine harmonisation du mobilier urbain qui génère aujourd'hui une série de nuisances en termes de visibilité, de lisibilité, de sécurité et de propreté au sens large. Cette cohérence serait particulièrement utile entre quartiers à l'intérieur d'une commune mais également entre communes.

La députée rappelle néanmoins les problèmes juridiques que suscite la proposition à l'examen.

En outre, confier un tel travail, peu défini, à chacune des communes n'est pas sans poser des difficultés en termes de faisabilité.

La députée regrette enfin que les auteurs de la proposition n'aient pas convié les membres de la majorité pour discuter d'un texte qui poursuive cet objectif. Il aurait été intéressant de réfléchir ensemble sur la manière d'agir au niveau régional dans une matière dont le champ d'action des Région et des communes est en train d'être défini.

En définitive, le groupe cdH adhère à l'objectif mais doute de la manière dont la résolution entend le concrétiser.

Mme Els Ampe constate également la disparité du mobilier urbain mais ne pense pas qu'il soit souhaitable qu'il soit identique dans l'ensemble des communes et des quartiers. Le Plan lumière prévoit d'ailleurs que le matériel diffère en fonction des zones parce que le patrimoine qu'elles abritent diffère également. Ce n'est donc pas tant la disparité du mobilier urbain qui pose problème mais sa prolifération et le manque de cohérence.

La députée déplore également qu'on ne dispose pas d'une vue exacte des différents éléments constitutifs du

zouden evenwel de kiemen tot verbetering moeten bevatten.

Het voorstel doet voorts ook enige problemen rijzen. Een kadaster opstellen van het hele stadsmeubilair zou aanzienlijke middelen vergen, die men beter zou gebruiken om een en ander direct te verbeteren.

De doelstelling zou uiteindelijk een ruim debat vereisen, want het zal niet gemakkelijk zijn om een akkoord te vinden over de nodige maatregelen, die onvermijdelijk zouden slaan op gevoelige zaken, zoals de gemeentelijke autonomie.

De heer Mohamed Azzouzi herinnert eraan dat de crisis de zaken bemoeilijkt voor de gemeenten. Wanneer die verplicht zijn om besparingen te doen, zoals gevraagd door de toezichhoudende overheid, liggen de prioriteiten elders.

Mevrouw Julie de Grootte herhaalt dat de cdH-fractie het eens is met de doelstelling tot zekere harmonisering van het stadsmeubilair, dat vandaag een doorn in het oog is op het vlak van zichtbaarheid, duidelijkheid, veiligheid en netheid in ruime zin. Die coherentie zou bijzonder nuttig zijn tussen de wijken van een gemeente, maar ook tussen de gemeenten onderling.

De volksvertegenwoordigster herinnert echter aan het juridische kluwen dat het onderzochte voorstel doet ontstaan.

Bovendien is het moeilijk haalbaar om een dergelijk niet precies omschreven werk toe te vertrouwen aan elk van de gemeenten.

De volksvertegenwoordigster betreurt tot slot dat de indieners van het voorstel de leden van de meerderheid niet uitgenodigd hebben om een tekst te bespreken die voormelde doelstelling nastreeft. Het zou interessant geweest zijn om allemaal samen na te denken over de wijze waarop op gewestelijk niveau opgetreden kan worden in een aangelegenheid waarvan het actieveld van het Gewest en de gemeenten nu volop ingevuld wordt.

De cdH-fractie schaart zich uiteindelijk achter de doelstelling maar heeft twijfels bij de wijze waarop de resolutie die wil gaan uitvoeren.

Mevrouw Els Ampe stelt ook de verscheidenheid van het stadsmeubilair vast maar meent niet dat het wenselijk is dat het stadsmeubilair hetzelfde moet zijn in alle gemeenten en wijken. Het lichtplan voorziet trouwens in verschillend materieel naargelang de zones omdat het erfgoed er ook verschilt. Het is dus niet zozeer de verscheidenheid van het stadsmeubilair die een probleem vormt, maar wel de wildgroei ervan en het gebrek aan coherentie.

De volksvertegenwoordigster vindt het ook spijtig dat men geen exact beeld heeft van de verschillende

mobilier urbain. La carte digitale régionale UrbIS permet pourtant aux Région et communes de les signaler. Il est important que ces autorités agissent en ce sens, notamment parce qu'elles sont amenées à délivrer des plans à des impétrants tels que Sibelga ou Vivaqua sur lesquels le mobilier urbain n'est actuellement pas toujours repris.

C'est un défi bien plus important que d'avoir les mêmes abribus partout dans la Région. En outre, le centre de Woluwe-Saint-Lambert n'est pas celui de Koekelberg. Face à la prolifération du mobilier urbain, la députée ne peut plaider que pour une plus grande harmonisation, sans pour autant souhaiter qu'il soit identique partout dans la Région.

IV. Discussion des considérants et tirets du dispositif et votes

Considérants

Les considérants ne suscitent aucun commentaire.

Vote

Les considérants sont rejetés par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Tirets

Les tirets ne suscitent aucun commentaire.

Vote

Les tirets sont rejetés par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

V. Vote sur l'ensemble

La proposition de résolution, dans son ensemble, est rejetée par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,
Cécile JODOGNE

La Présidente,
Marie NAGY

onderdelen van het stadsmeubilair. De gewestelijke digitale kaart UrbIS maakt het nochtans mogelijk voor het Gewest en de gemeenten om dat aan te geven. De overheden moeten in die zin te werk gaan, met name omdat zij plannen moeten bezorgen aan de nutsbedrijven zoals Sibelga en Vivaqua waarop het stadsmeubilair niet altijd vermeld staat.

Het is een veel grotere uitdaging om dezelfde bushokjes te hebben overal in het Gewest. Bovendien is het centrum van Sint-Lambrechts-Woluwe niet hetzelfde als dat van Koekelberg. Aangezien stadsmeubilair overal als paddestoelen uit de grond schiet, kan de volksvertegenwoordigster alleen maar pleiten voor meer harmonisering, zonder dat het stadsmeubilair overal in het Gewest identiek moet zijn.

IV. Bespreking van de consideransen en streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De consideransen lokken geen commentaar uit.

Stemming

De consideransen worden verworpen met 9 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

Streepjes

De streepjes lokken geen commentaar uit.

Stemming

De streepjes worden verworpen met 9 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Cécile JODOGNE

De Voorzitter,
Marie NAGY

|