

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

6 NOVEMBER 2013

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie en houdende de oprichting van een Zone van Economische Uitbouw in de Stad (ZEUS)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Economische zaken, belast met het Economisch beleid, het Werkgelegenheidsbeleid en het Wetenschappelijk onderzoek

door de heer Hamza FASSI-FIHRI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Sfia Bouarfa, mevr. Caroline Désir, de heren Emin Özkara, Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, mevr. Magali Plovie, de heren Emmanuel De Bock, Hamza Fassi-Fihri, mevr. Elke Van den Brandt, mevr. Elke Roex, de heer Walter Vandenbossche.

Plaatsvervangers : de heer Alain Maron, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Gisèle Mandaila.

Andere leden : de heer Vincent De Wolf, mevr. Anne Hescovici, de heren Jamal Ikazban, Christian Magérus..

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-454/1 – 2012/2013 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

6 NOVEMBRE 2013

PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique et portant création d'une Zone d'Economie urbaine stimulée (ZEUS)

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires économiques, chargée de la Politique économique, de la Politique de l'Emploi et de la Recherche scientifique

par M. Hamza FASSI-FIHRI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Sfia Bouarfa, Caroline Désir, MM. Emin Özkara, Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Mme Magali Plovie, MM. Emmanuel De Bock, Hamza Fassi-Fihri, Mmes Elke Van den Brandt, Elke Roex, M. Walter Vandenbossche.

Membres suppléants : M. Alain Maron, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Gisèle Mandaila.

Autres membres : M. Vincent De Wolf, Mme Anne Hescovici, MM. Jamal Ikazban, Christian Magérus.

Voir :

Document du Parlement :
A-454/1 – 2012/2013 : Projet d'ordonnance.

I. Uiteenzetting van minister Céline Fremault

De ZEUS beoogt een betere economische en maatschappelijke cohesie in ons Gewest en is, wegens deze reden, één van mijn prioriteiten.

Motivering

Het idee om een dergelijke zone in Brussel in te richten is niet nieuw. Het gaat zelfs tot de vorige legislatuur terug tijdens de welke de voorganger van de minister met veel interesse de opgedane ervaring in de Stedelijke Vrijhandelszones in Frankrijk en in Italië volgde. Tijdens de meerderheidsonderhandelingen 2009-2014 werden deze voornemens in de tekst van het akkoord gegoten door voor te stellen om enerzijds bepaalde ondernemingen te stimuleren die buurtwerkgelegenheid creëren en om anderzijds de steun te richten op de gebieden met sociaaleconomische moeilijkheden.

Dit instrument versterkt de waaier van ontwikkelingsinstrumenten van het lokale economische beleid dat een antwoord op de Brusselse paradox tracht te geven. Het Brussels Gewest is met 20 % van het BBP de economische motor van België, maar tegelijkertijd gaat het Gewest ook onder een hoge werkloosheidsgraad gebukt.

Deze werkloosheid is in bepaalde delen van het gewestelijk grondgebied geconcentreerd waar de klassieke instrumenten voor ondersteuning van de economie er niet in slagen om de tendens om te buigen. Een vicieuze cirkel van werkloosheid, lage inkomens, een algemeen gebrek aan opleiding en uiteindelijk sociale uitsluiting vinden er hun voedingsbodem die enkel door uitzonderlijke en exorbitante maatregelen van gemeen recht bestreden kunnen worden. Deze wijken zijn afgescheiden ten opzichte van de rest van de stad, in die mate dat ze uiteindelijk met het begrip getto worden aangeduid.

Dat is de reden waarom het principe van Stedelijke vrijhandelszones terdege aangewezen leek om tegen dit fenomeen de strijd aan te binden. Het gaat immers om een mechanisme waardoor fiscale voordelen kunnen worden toegekend aan ondernemingen die in een bepaalde geografische perimter gelegen zijn en die aan de lokale aanwerving in dit gebied de voorrang geven.

Aangezien de Belgische fiscaliteit een extreem complexe materie is die zowel tot de gemeenten, als de gewesten en het federale niveau behoort, besliste de Brusselse Regering een zone in het leven te roepen waarin financiële steun in de plaats van fiscale vrijstellingen worden toegekend. Zo was de zone van economische uitbouw in de stad geboren.

I. Exposé de la ministre Céline Fremault

La ZEUS vise une meilleure cohésion économique et sociale dans notre Région et est, pour cette raison, une de mes priorités.

Motivation

L'idée de créer une telle zone à Bruxelles n'est pas neuve. Elle remonte même à la législature précédente durant laquelle le prédécesseur de la ministre a suivi avec beaucoup d'intérêt les expériences développées dans les Zones franches urbaines en France et en Italie. Lors des négociations de majorité 2009-2014, cette volonté a été coulée dans le texte de l'accord en proposant d'une part de stimuler certaines entreprises qui créent de l'emploi de proximité et d'autre part de concentrer les aides sur les zones en difficultés socio-économiques.

Cet instrument vient renforcer l'arsenal des outils de développement de la politique économique locale qui tente d'offrir une réponse au paradoxe bruxellois. La Région bruxelloise est le moteur économique de la Belgique avec 20 % du PIB, mais elle enregistre en même temps un taux de chômage élevé.

Ce chômage est concentré sur certaines portions du territoire régional contre lesquels, les outils classiques de soutien de l'économie ne parviennent pas à renverser la tendance. Un cercle infernal de chômage, des revenus bas, un manque de formation généralisée et finalement d'exclusion sociale s'y entretient que seules des mesures exceptionnelles et exorbitantes du droit commun peuvent enrayer. Ces quartiers sont en sécession par rapport au reste de la ville au point que la notion de ghetto finit par s'imposer pour les désigner.

C'est la raison pour laquelle le principe des Zones Franches Urbaines semblait tout-à-fait indiqué pour lutter contre ce phénomène. En effet, il s'agit d'un mécanisme qui permet d'accorder des avantages fiscaux aux entreprises situées dans un périmètre géographique déterminé et qui privilégient le recrutement local dans cette zone.

Étant donné que la fiscalité belge est une matière extrêmement complexe qui relève tant des communes, que des régions et du fédéral, le Gouvernement bruxellois a décidé de concevoir une zone dans laquelle des aides financières sont octroyées au lieu d'exemptions fiscales. Ainsi était née la zone d'économie urbaine stimulée.

Afwijkend stelsel

Tot nu toe had Europa ons toegestaan om een ontwikkelingszone op te richten waardoor ondernemingen kunnen worden aangetrokken door steunpercentages voor economische expansie te bieden die de klassieke plafonds van 15 % overschrijden en die tot 35 % opgeschroefd worden. Morgen zal met de ZEUS een nieuwe fase ingeluid worden omdat het systeem van expansiesteun van lokale aanwerfingsdoelstellingen afhankelijk zal worden gemaakt.

Het gaat dus wel degelijk om een regime dat afwijkt van het beginsel van verbod op staatssteun en het vrij verkeer van werknemers dat de Europese Commissie onder bepaalde voorwaarden toekent.

3 criteria worden in aanmerking genomen :

- ten eerste moeten de maatregelen een communautaire doelstelling behelzen. In dit geval is dat de strijd tegen sociale uitsluiting in de stadswijken;
- vervolgens moeten de maatregelen noodzakelijk en in verhouding zijn om deze doelstelling te bereiken;
- en tot slot wijzigen de maatregelen de voorwaarden inzake het handelsverkeer niet op een met het algemeen belang tegenstrijdige wijze.

In dit verband ziet de commissie er op toe dat de maatregel beperkt is in de tijd (maximum 5 jaar), dat de contouren van de zone op basis van objectieve indicatoren bepaald worden (werkloosheidspercentage, inkomensniveau, opleidingsniveau enz., ...) en dat haar geografische dekking beperkt wordt (tussen 20.000 en 50.000 inwoners en uit één enkel stuk).

3 financiële steunmaatregelen in het BHG

Rekening houdend met de Europese reglementering en richtsnoeren ter zake, hebben mijn medewerkers, na het akkoord van de BHR in 1^e lezing, het voorontwerp van ordonnantie bij de Europese Commissie voorgelegd. De Commissie bevestigde dat « in de mate dat alle voorwaarden van de algemene vrijstellingsverordening of van de Minimisverordening worden nageleefd, de in het kader van ZEUS voorgestelde steun niet aan de kennisgevingsverplichting onderworpen zou worden ». Het ontwerp van ordonnantie kreeg dus het groen licht van de Europese Commissie.

Binnen de ZEUS bieden wij 3 soorten financiële steun voor ondernemingen die in de zone gevestigd zijn of die er zich komen vestigen en die voorrang aan de lokale tewerkstelling geven. Deze steun is respectievelijk verbonden met (1) de investeringen, (2) de aanwervingen en (3) de vestiging van ondernemingen (*handhaving van de dichtheid van lokale tewerkstelling*).

Régime dérogatoire

Jusqu'à présent l'Europe nous avait autorisé de créer une zone de développement permettant d'attirer des entreprises en proposant des taux d'aides à l'expansion économique dépassant les plafonds classiques de 15 % pour les monter jusqu'à 35 %. Demain, avec la ZEUS, une nouvelle étape sera franchie puisque le système d'aide à l'expansion sera conditionné à des objectifs de recrutement local.

Il s'agit donc bien d'un régime dérogatoire au principe de l'interdiction des aides d'état et à la libre circulation des travailleurs que la Commission européenne accorde sous certaines conditions.

3 critères sont pris en compte :

- premièrement, les mesures doivent atteindre un objectif communautaire qui dans ce cas-ci est la lutte contre l'exclusion sociale dans les quartiers urbains;
- ensuite, les mesures doivent être nécessaires et proportionnées pour atteindre cet objectif;
- et enfin, les mesures n'altèrent pas les conditions d'échanges dans une mesure contraire à l'intérêt commun.

La Commission vérifie, notamment, à cet égard, que la mesure est limitée dans le temps (maximum 5 ans), que le contour de la zone est déterminé sur la base d'indicateurs objectifs (taux de chômage, niveau de revenus, niveau de formation etc., ...) et que sa couverture géographique est limitée (comprise entre 20.000 et 50.000 habitants et d'un seul tenant).

3 aides financières proposées en RBC

Tenant compte des réglementations et lignes directrices européennes en la matière, mes collaborateurs ont présenté l'avant-projet d'ordonnance à la Commission européenne, suite à l'accord du GRBC en 1^{ère} lecture. La Commission a confirmé que « dans la mesure où toutes les conditions du Règlement général d'exemption ou du Règlement de minimis sont respectées, les aides proposées dans le cadre de la ZEUS ne seraient pas soumises à l'obligation de notification ». Le projet d'ordonnance a donc reçu le feu vert de la Commission européenne.

Dans la ZEUS nous proposons 3 aides financières destinées aux entreprises qui sont établies dans la zone ou qui viennent s'y installer et qui privilégient l'emploi local. Ces aides sont respectivement liées (1) aux investissements, (2) à l'embauche, et (3) à l'implantation des entreprises (*maintien de la densité d'emploi local*).

De eerste steunmaatregel betreft de algemene investeringen. Het gaat om een aanvulling op de steun die reeds bestaat in de ordonnantie voor de promotie van economische expansie van 13 december 2007. Het ontwerp van ordonnantie houdende oprichting van de ZEUS wijzigt trouwens deze organieke ordonnantie.

De onderneming die tezelfdertijd in de ZEUS en de ontwikkelingszone gelegen is, geniet onmiddellijk het maximumpercentage van tussenkomst dat voor haar investeringen wordt toegelaten – namelijk 25 % voor de kleine en middelgrote ondernemingen, ofwel 35 % voor de micro-ondernemingen – op voorwaarde dat minstens 30 % van haar loontrekkenden hun domicilie in deze zone hebben.

De twee andere steunmaatregelen die in het kader van de ZEUS werden ontworpen, richten zich op hun beurt tot alle ondernemingen van de zone en dit ongeacht hun omvang.

Het gaat in de eerste plaats om de steun in verband met de aanwerving van een nieuwe werknemer gedomicilieerd in de ZEUS.

Deze steunmaatregel wordt berekend op de kostprijs van de jaarlijkse brutobezoldiging van de aangeworven werknemer en wordt over een periode van twee jaar gespreid. Het eerste jaar van aanwerving zal de steun 30 % van het brutosalaris van de werknemer dekken, wat ongeveer met de patronale lasten van deze werknemer overeenstemt. Het tweede jaar zal de tussenkomst nog 15 % bedragen. Deze steun vult de andere gewestelijke en federale steun inzake tewerkstelling aan. Het ontwerp van ordonnantie houdt zelfs rekening met de steunmaatregelen die in het kader van de 6^e staatshervorming het voorwerp van een overdracht van bevoegdheden zullen uitmaken.

Om te vermijden dat de aanwerving door een ontslag voorafgegaan of gevolgd wordt, mag de begunstigde van de steun vanaf de 6^e maand voorafgaand aan de aanvraag en binnen de 6 maanden die op de aanwerving volgen, geen arbeidsplaats geschrapt hebben of schrappen voor een functie die overeenstemt met een functie als deze uitgeoefend door de aangeworven werknemer.

Dan is er vervolgens de steun gekoppeld aan de vestiging die elke onderneming in de ZEUS beoogt waar minstens 3 personen werken en waarvan minstens 30 % van de personeelsleden hun domicilie in de ZEUS hebben.

Elke onderneming die aan deze voorwaarde beantwoordt, kan elk jaar een steunaanvraag indienen die gedeeltelijk de kantoorbelasting en de belasting op niet-residentiële oppervlakten dekt die door deze ondernemingen betaald moeten worden. De omvang van de steun wordt in functie van het aantal vierkante meters berekend die door de onderneming in de ZEUS wordt ingenomen.

De steun gekoppeld aan de aanwerving en vestiging behoren tot de communautaire kaderregeling « De Minimis ».

La première aide concerne les investissements généraux. Il s'agit d'un complément à l'aide qui existe déjà dans l'ordonnance pour la promotion de l'expansion économique du 13 décembre 2007. Le projet d'ordonnance portant création de la ZEUS modifie d'ailleurs cette ordonnance organique.

L'entreprise située en ZEUS et, à la fois, dans la zone de développement, bénéficiera instantanément du taux maximum d'intervention autorisé pour ses investissements – soit de 25 % pour les petites et moyennes entreprises, soit de 35 % pour les micro entreprises – à la condition qu'au moins 30 % de ses salariés ont leur domicile dans cette zone.

Les 2 autres aides conçues dans le cadre de la ZEUS, s'adressent, quant à elles, à toutes les entreprises de la zone quelques soient leur taille.

Il s'agit d'abord de l'aide liée à l'embauche d'un nouveau travailleur domicilié dans la ZEUS.

Cette aide est calculée sur le coût de rémunération brute annuelle du travailleur embauché et est étalée sur 2 ans. La première année de l'embauche, l'aide couvrira 30 % du salaire brut du travailleur, ce qui correspond environ aux charges patronales de ce travailleur. La deuxième année, l'intervention sera encore de 15 %. Cette aide est complémentaire avec les autres aides régionales et fédérales en matière de mise à l'emploi. Le projet d'ordonnance prévoit même celles qui feront l'objet d'un transfert de compétences dans le cadre de la 6^{ème} réforme d'État.

Pour éviter que l'embauche ne soit précédée ou suivie d'un licenciement, le bénéficiaire de l'aide ne peut, à partir du 6^{ème} mois précédent la demande et dans les 6 mois qui suivent le recrutement, avoir supprimé ou supprimer un emploi correspond à une fonction équivalente à celle exercée par le travailleur recruté.

Vient ensuite l'aide liée à l'implantation qui vise toute entreprise dans la ZEUS constituée d'au moins 3 personnes dont au moins 30 % ont leur domicile dans la ZEUS.

Toute entreprise répondant à cette condition peut introduire chaque année une demande d'aide qui couvre partiellement la taxe bureaux et la taxe sur les surfaces non-résidentielles dues par ces entreprises. L'intensité de l'aide est calculée en fonction du nombre de mètres carrés occupés par l'entreprise en ZEUS.

Les aides liées à l'embauche et à l'implantation relèvent de l'encadrement communautaire « De Minimis ». A ce ti-

In deze hoedanigheid worden ze op 200.000 EUR per onderneming per periode van 3 jaar geplafonneerd. De steun voor investeringen is aan de vrijstellingsverordening per categorie onderworpen.

Praktische modaliteiten

Deze steunmaatregelen worden vooral gericht op ondernemingen die actief zijn in sectoren die veel werkgelegenheid scheppen, zoals omschreven in het meerderheidsakkoord, en die overeenstemmen met het profiel van de werklozen gedomicilieerd in de zone. Hierdoor zullen de sectoren met een hoge intensiteit van laaggeschoolde werkkrachten bevoorrecht worden, maar om de sociale mix in deze zone te bevorderen, is de minister van plan de activiteiten waarvoor hooggeschoolde kwalificaties nodig zijn, niet uit te sluiten.

Om van één of meerdere van deze steunmaatregelen te genieten, moeten de ondernemingen dan ook voorrang aan de lokale tewerkstelling geven. Daartoe moeten ze hun werkaanbiedingen aan Actiris meedelen en met de CV's die door Actiris worden doorgegeven rekening houden. Dit betekent niet dat ze verplicht zijn om via Actiris aan te werven, want het staat de ondernemingen ook vrij om met andere rekruteringsbureaus te werken.

Het steunaanvraagdossier dat de ondernemingen zullen indienen, zal eveneens het voorwerp van een niet-bindend advies van een comité uitmaken. Dit adviescomité heeft een dubbele taak : enerzijds toezien op de naleving van de voorgeschreven voorwaarden voor de toekenning van de steunmaatregelen. Anderzijds, een advies verstrekken over de levensvatbaarheid en de potentiële sociaaleconomische effecten van het ondernemingsproject op de zone.

Het adviescomité is uit 8 leden samengesteld die de voornaamste Brusselse actoren vertegenwoordigen die actief zijn op de gebieden van economie en tewerkstelling. We vinden er een vertegenwoordiger van de kabinetten van de Minister-President en van de minister van Economie, alsook twee vertegenwoordigers van het bestuur van economie en werkgelegenheid terug (1 van de directie « steun aan ondernemingen » en 1 van de directie « economische inspectie »). Ook de ESRBHG, de GOMB, Actiris en het BAO zullen vertegenwoordigd worden. Het Comité zal gedurende de hele bestaansperiode van de ZEUS actief zijn en zijn secretariaat wordt door het Bestuur Economie en Werkgelegenheid verzorgd.

Wij moeten eveneens benadrukken dat het stelsel van ZEUS een beperkte duur van ongeveer 5 jaar zal hebben. Zoals ik reeds beklemtoond heb, wordt deze voorwaarde door de Europese Commissie opgelegd.

Een jaarlijkse evaluatie over de doeltreffendheid van dit steunregime zal door de Regering uitgevoerd worden en aan het parlement en aan de Europese Commissie overge-

tre, elles sont plafonnées à 200.000 EUR par entreprise par période de 3 années. L'aide aux investissements est soumise au règlement d'exemption par catégorie.

Modalités pratiques

Ces aides sont surtout adressées aux entreprises actives dans des secteurs porteurs en termes d'emploi, tels que définis dans l'accord de majorité, et correspondants au profil des chômeurs domiciliés dans la zone. De ce fait, les secteurs à haute intensité de main d'œuvre peu qualifiée seront privilégiés, mais afin de favoriser la mixité sociale dans cette zone, la ministre ne compte pas exclure les activités réclamant des qualifications élevées.

Pour bénéficier d'une ou de plusieurs de ces aides, les entreprises doivent donc privilégier l'emploi local. A cet effet, elles devront communiquer leurs offres d'emploi à Actiris et prendre en compte les CV transmis par Actiris. Ceci n'implique aucune obligation d'engagement via Actiris, car les entreprises sont libres de travailler également avec d'autres bureaux de recrutement.

Le dossier de demande d'aides que les entreprises introduiront fera également l'objet d'un avis non contraignant d'un comité. Ce comité d'avis a une double mission : d'une part veiller au respect des conditions prescrites pour l'octroi des aides. D'autre part, remettre un avis sur la viabilité et les retombées socio-économiques potentielles du projet de l'entreprise sur la zone.

Le comité d'avis est composé de 8 membres représentant les principaux acteurs bruxellois actifs dans les domaines de l'économie et de l'emploi. On y retrouve un représentant des cabinets du Ministre-Président et du Ministre de l'Économie, ainsi que 2 représentants de l'administration de l'économie et de l'emploi (1 de la direction « aides aux entreprises » et 1 de la direction « inspection économique »). Le CESRBC, la SDRB, Actiris et l'ABE seront également représentés. Le Comité sera actif pendant toute la période d'existence de la ZEUS et son secrétariat sera assuré par l'administration de l'économie et de l'emploi.

Précisons également que le régime de ZEUS aura une durée limitée de plus ou moins 5 ans. Comme je l'ai déjà souligné cette condition est imposée par la Commission européenne.

Une évaluation annuelle de l'efficacité de ce régime d'aides sera effectuée par le Gouvernement et transmise au parlement et à la Commission européenne. Cette évalu-

maakt worden. Deze evaluatie zal gebeuren aan de hand van cijfers over behandelde dossiers, gecreëerde jobs, aantal opgerichte ondernemingen, het aantal en het bedrag van de investeringen, maar ook aan de hand van informatie over het werkloosheidspercentage in de ZEUS en het gemiddelde inkomen per aangifte in de ZEUS.

Aangezien de ZEUS erop gericht is om de ondernemingen te ondersteunen, heeft de minister niet de bedoeling om de administratieve last die met de subsidieaanvraag gepaard gaat, te verzwaren. Daarom zijn de drie steunmaatregelen van de ZEUS in één uniek formulier van steunaanvraag opgenomen. Het Bestuur Economie en Werkgelegenheid zal de enige gesprekspartner voor de behandeling van de dossiers zijn.

Budget

Zodra de ZEUS volledig operationeel zal zijn en bekend bij het doelpubliek, zal volgens de eerste schattingen een jaarlijks budget van 5 miljoen EUR nodig zijn om de drie steunmaatregelen te financieren. Dit gaat om niet minder dan 8 % van het budget bestemd voor de bevoegdheid « economie » van het Gewest en maar liefst 20 % van het budget gewijd aan de financiële steunmaatregelen ter bevordering van de economische expansie.

Deze raming is gebaseerd op specifieke gegevens die voor elk van de drie steunmaatregelen beschikbaar zijn.

Voor de steun gekoppeld aan de aanwerving, werd de berekening gemaakt op basis van de door het BISA afgeleverde gegevens, namelijk het gemiddelde bruto jaarsalaris van een loontrekkende die in de ZEUS gedomicilieerd is, vermenigvuldigd met het aantal nieuwe aanwervingen in de ZEUS van inwoners van de ZEUS. Het BISA heeft dit aantal nieuwe lokale aanwervingen op 322 per jaar geraamd. Bijna 40 % van het budget wordt eraan gewijd.

Het nodige budget om de steun gekoppeld aan de vestiging te dekken is, op zijn beurt, geraamd op basis van statistische gegevens betreffende de belasting op niet-residentiële oppervlakten die door de minister van Begroting worden afgeleverd en op basis van extrapolaties van de lokale kantoorbelastingen van de betrokken gemeenten. Deze steun vertegenwoordigt 58 % van het totale budget.

Wat tot slot de algemene investeringen betreft, hebben wij ons gebaseerd op het aantal en de bedragen van de dossiers ingediend in 2011 door ondernemingen gelegen in de ZEUS. De noodzakelijke middelen om de bijkomende kostprijs van de steunmaatregelen voor investeringen te dekken, vertegenwoordigen ± 2 % van het totale budget.

Doelstellingen van de maatregel

De maatregel van ZEUS wil op deze manier de werkloosheid verminderen en het ondernemerschap stimuleren

tion se fera en termes de dossiers traités, d'emplois créés, de nombre d'entreprises créées, de nombre et du montant des investissements, mais également en termes de taux de chômage dans la ZEUS et de revenu moyen par déclaration dans la ZEUS.

Vu que la ZEUS est destinée à soutenir les entreprises, la ministre n'a pas l'intention d'alourdir la charge administrative qui accompagne la demande de subside. C'est pourquoi les 3 mesures d'aide de la ZEUS sont intégrées dans un formulaire unique de demande d'aide. L'administration de l'économie et de l'emploi sera le seul interlocuteur pour le traitement des dossiers.

Budget

Une fois la ZEUS complètement opérationnelle et connue auprès du public cible, il faudra selon les premières estimations un budget annuel de 5 millions d'EUR pour financer les 3 mesures d'aide. Ce n'est pas moins de 8 % du budget total de la compétence « économie » de la Région et pas moins de 20 % du budget total consacré aux aides à l'expansion économique.

Cette estimation est basée sur des données spécifiques disponibles pour chacune des 3 aides.

Pour l'aide liée à l'embauche, le calcul a été fait sur base de données fournies par l'IBSA, c'est-à-dire le salaire annuel brut moyen d'un salarié domicilié dans la ZEUS, multiplié par le nombre de nouveaux engagements dans la ZEUS de résidents de la ZEUS. L'IBSA a estimé ce nombre de nouveaux engagements locaux à 322 par an. Presque 40 % du budget y est consacré.

Le budget nécessaire pour couvrir l'aide liée à l'implantation est, quant à lui, estimé à partir des données statistiques relatives à la taxe sur les surfaces non résidentielles fournies par le ministre du Budget et des extrapolations sur les taxes locales bureaux des communes concernées. Cette aide représente 58 % du budget total.

En ce qui concerne enfin les investissements généraux, on s'est basé sur le nombre et les montants des dossiers introduits en 2011 par des entreprises situées dans la ZEUS. Les moyens nécessaires pour couvrir le coût supplémentaire des aides aux investissements représentent ± 2 % du budget total.

Objectifs du dispositif

Le dispositif de ZEUS vise ainsi à réduire le chômage et à stimuler l'entrepreneuriat dans un certain périmètre bien

in een welbepaalde specifieke perimeter om er tegen de sociale uitsluiting te strijden. Het is ook erg waarschijnlijk dat men aan de hand van dit instrument de strijd tegen het zwartwerk kan aanbinden. De doelstelling bestaat erin om, in vergelijking met de rest van het Brussels Gewest, een inhaaleffect te creëren.

Afbakening

De perimeter van de ZEUS werd bepaald op basis van de criteria die voorafgingen aan de goedkeuring van de Franse en Italiaanse stedelijke vrijhandelszones, namelijk een zone uit één stuk die tussen 20.000 en 50.000 inwoners telt en gekenmerkt wordt door verslechterende sociaaleconomische indicatoren zoals een zeer hoog werkloosheidspercentage en inkomens die duidelijk lager zijn dan het gewestelijke gemiddelde.

Het volstaat echter niet zich te beperken tot een dichtbevolkt stedelijk gebied. Er moet namelijk ook ruimte zijn voor economische activiteit waar ondernemingen kunnen ondergebracht worden en groeien. De zone zal dus ook een deel van het gewestelijk grondgebied moeten beslaan dat ruimtes voor economische activiteit omvat.

Tot slot moet de zone in de Ontwikkelingszone gelegen zijn die reeds op verhoogde steun beroep kan doen voor de promotie van economische expansie en, idealiter, in de PIZ om zich te kunnen beroepen op de uitvoering van andere EFRO- en ESF-programma's die door Europa meegefinancierd worden (voorbeeld : BRUSOC).

Rekening houdend met al deze elementen zal de ZEUS het zuidwestgedeelte van de huidige ontwikkelingszone beslaan, gaande van « Tour en Taxis » tot « Industrie Zuid ». Er wonen 70.000 mensen (of 6 % van de Brusselse bevolking) waarvan 39 % zich in een situatie van werkloosheid bevindt (tegenover 22 % in het BHG) en waarvan het jaarlijks inkomen lager dan 15.500 EUR ligt (tegenover 24.000 EUR in het BHG).

ESR

Deze perimeter, alsook de voorgestelde steunmaatregelen, werden voorgesteld aan de ESR van het BHG die een gunstig advies uitbracht. De ESR vindt « dat de doelstellingen beoogd door dit ontwerp van ordonnantie prijzenswaardig zijn ». Niettemin stipte de raad een aantal punten aan die het voorwerp van een denkoefening hebben uitgemaakt. Het gaat met name om de afbakening van de zone, de duurzaamheid van de gecreëerde jobs, alsook over de sturing, de controle en de evaluatie van de maatregel. Voor elk van deze punten werden er oplossingen in het ontwerp van ordonnantie opgenomen of zullen er oplossingen in het uitvoeringsbesluit opgenomen worden.

spécifique afin d'y lutter contre l'exclusion sociale. Il est fort probable également que cet outil permettra d'y lutter contre le travail au noir. L'objectif est de créer un effet de rattrapage par rapport au reste de la Région bruxelloise.

Délimitation

Le périmètre de la ZEUS a été défini sur base des critères ayant présidé à l'adoption des zones franches urbaines françaises et italiennes, c'est-à-dire une zone d'un seul tenant comprenant entre 20.000 et 50.000 habitants caractérisées par des indicateurs socio-économiques dégradés comme un taux de chômage fort élevé et des revenus nettement inférieurs à la moyenne régionale.

Toutefois, il ne suffit pas de se limiter à un territoire urbain très peuplé. En effet, il faut aussi de l'espace à vocation économique afin d'héberger les entreprises et les faire croître. La zone devra donc également couvrir une partie du territoire régional comprenant des espaces à vocation économique.

Enfin, la zone doit être située dans la Zone de développement qui peut déjà faire appel à l'aide majorée pour la promotion de l'expansion économique et, idéalement, dans la ZIP pour s'appuyer sur la mise en œuvre d'autres programmes FEDER et FSE cofinancés par l'Europe (exemple : BRUSOC).

Tenant compte de tous ces éléments, la ZEUS couvrira la moitié sud-ouest de la Zone de développement actuelle, descendant de « Tour et Taxis » à « Industrie Sud ». Y habitent 70.000 personnes (ou 6 % de la population bruxelloise) dont 39 % est en situation de chômage (contre 22 % en RBC) et dont le revenu annuel est inférieur à 15.500 EUR (contre 24.000 EUR en RBC).

CES

Ce périmètre, ainsi que les aides proposées, ont été présentés au CES de la RBC qui a rendu un avis favorable. Le CES estime « que les objectifs visés par ce projet d'ordonnance sont louables ». Toutefois, il a mis en évidence quelques points qui ont fait l'objet d'une réflexion. Il s'agit notamment de la délimitation de la zone, de la durabilité des emplois créés, ainsi que du pilotage, du contrôle et de l'évaluation du dispositif. Pour chacun de ces points, des solutions ont été apportées dans le projet d'ordonnance ou seront incluses dans l'arrêté d'exécution.

Raad van State

De Raad van State heeft op zijn beurt drie opmerkingen geformuleerd. De eerste opmerking betreft het « officieuze » karakter van de e-mail waarin de Europese Commissie heeft meegedeeld dat ze geen bezwaar heeft tegen de in aanmerking genomen steunmaatregelen. Ongeacht het ongenoegen van de Raad van State op het gebied van de vorm, reageert de Commissie altijd op deze wijze inzake kennisgeving vooraf.

De tweede opmerking betreft de wijze waarop de steun betreffende de vestiging van ondernemingen in de ZEUS berekend zal worden. Volgens de Raad van State zou dit in de tekst van de ordonnantie moeten verschijnen. Aangezien dit al het geval is, werd de tekst niet gewijzigd.

De derde opmerking tot slot betreft het artikel dat formuleert dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de minister van Economie kan machtigen om zelf over de steunaanvragen een uitspraak te doen. Daar de Raad van State vindt dat dit artikel overbodig is, werd het opgeheven.

De Zone van Economische Uitbouw in de Stad wil het economisch weefsel van de gevoelige wijken terug dynamiseren door de gerichte injectie van economische stimulansen in de ondernemingen die er zich bevinden, in ruil voor lokale aanwervingen.

Het gaat om een stelsel van positieve discriminatie. Maar structurele en permanente problemen vragen om extreme maatregelen. Daarom is de Europese Commissie bereid om afwijkingen op deze regelgeving toe te staan.

Ze heeft dit bijvoorbeeld voor Frankrijk gedaan. Indien men de evaluatieverslagen en de regelmatig door de Franse overheden uitgevoerde enquêtes mag geloven, is de balans over de Stedelijke Vrijhandelszones globaal positief te noemen.

In Wallonië heeft de Stedelijke Vrijhandelszone in een periode van 5 jaar en met een jaarlijks budget van 9 miljoen EUR meer dan 2.500 arbeidsplaatsen en 1,2 miljard EUR investeringen van de kant van ondernemingen opgeleverd.

De observatoren van kun kant zijn het erover eens dat de voorzieningen zowel op het gebied van de stichting van werkgelegenheid als op het gebied van oprichting van ondernemingen een succes zijn.

De minister hoopt dat hier in Brussel dezelfde of zelfs betere resultaten bekomen worden en dat er een imagooverandering voor deze wijken mag plaatsgrijpen.

II. Algemene bespreking

Het verheugt mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel het ontwerp van ordonnantie te kunnen onderzoeken, vier jaar na

Conseil d'État

Le Conseil d'État quant à lui, a formulé 3 remarques. La première concerne le caractère « officieux » du courriel dans lequel la Commission européenne a communiqué ne pas avoir d'objection concernant les mesures d'aide envisagées. En déplaise au Conseil d'Etat sur le plan de la forme, mais la Commission réagit toujours de la sorte en matière de pré-notification.

La deuxième remarque concerne la façon dont l'aide concernant l'implantation des entreprises dans la ZEUS sera calculée. Selon le Conseil d'État ceci devrait apparaître dans le texte d'ordonnance. Ceci étant déjà le cas, le texte n'a pas été modifié.

La troisième remarque enfin concerne l'article qui énonce que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut habiliter le Ministre de l'Économie à statuer lui-même sur les demandes d'aide. Étant donné que le Conseil d'État estime que cet article est superflu, il a été supprimé.

La Zone d'Économie Urbaine Stimulée vise à redynamiser le tissu économique des quartiers sensibles par l'injection concentrée d'incitants économiques dans les entreprises qui s'y trouvent en échange de recrutements locaux.

Il s'agit d'un régime de discrimination positive. Mais des problèmes structurels et continus demandent des mesures extrêmes. Pour cette raison, la Commission européenne est prêt à accorder des dérogations à ces réglementations.

Elle l'a fait, par exemple, pour la France. Si l'on en croit les rapports d'évaluation et les enquêtes régulières réalisés par les autorités françaises, le bilan sur les Zones Franches Urbaines est globalement positif.

En Wallonie, en une période de 5 ans et avec un budget annuel de 9 millions d'EUR, la Zone Franche Urbaine, a généré plus de 2.500 emplois et 1,2 milliard d'EUR d'investissements de la part des entreprises.

De l'avis des observateurs, tous convergent pour souligner la réussite des dispositifs tant au niveau de la création d'emplois que de la création d'entreprises.

Le ministre espère qu'ici à Bruxelles des résultats analogues si pas meilleurs seront obtenus et qu'un changement d'image, dont souffrent ces quartiers, sera opéré.

II. Discussion générale

Mme Anne-Charlotte d'Ursel est heureuse de pouvoir examiner le projet d'ordonnance, quatre ans après l'annon-

de aankondiging van de maatregel. Ongetwijfeld heeft de minister de opstelling ervan versneld om het bij de verkiezingen op haar conto te kunnen schrijven. Men moet weten dat de MR-fractie het idee om in Brussel een vrijhandelszone te creëren tien jaar geleden al heeft geopperd en dat zij sedertdien de minister voor Economie geregeld ter zake ondervraagt.

De zone van economische uitbouw in de stad (ZEUS) is een geschikte tool voor economische ontwikkeling, en om de sociale breuk en de werkloosheid te bestrijden. Die maatregel zou de vestiging en de groei van bedrijven moeten bevorderen in een zeer verpauperde zone van het Gewest. Het is een economische hefboom die niet zomaar een premie beoogt voor de bedrijfsleiders; maar veeleer focust op wijken die herleven, lonen om te kunnen deelnemen aan het sociaal leven, handelszaken die bloeien en de middenklasse die in Brussel blijft.

Tussen het doel en de werkelijkheid blijft echter een kloof bestaan, wat mevrouw d'Ursel noopt tot voorzichtigheid. Waarom werd bijvoorbeeld geopteerd voor het bepalen van de grenzen van de ZEUS aan de hand van het criterium van het aantal werklozen met een arbeidersprofiel? Wat dekt dat begrip « arbeider » en waartoe dient het? Een verwarmingstechnicus of een carrosseriebouwer heeft meer kans om een job te vinden dan een antropoloog.

Heeft de gewestregering overleg gepleegd met de federale regering, die fiscale voordelen verleent aan de bedrijven die zich in verpauperde zones gaan vestigen? Heeft de minister waarborgen gekregen zodat de voorwaarden die in het ontwerp van ordonnantie vermeld zijn de federale regeling aanvullen? Kunnen de twee maatregelen worden gecumuleerd? In ieder geval moet elke vorm van administratieve logheid voorkomen worden.

In mei 2013 had de minister verklaard dat het ontwerp ongeveer vijf miljoen euro zou kosten. Weet men al hoeveel jobs rechtstreeks kunnen verwacht worden dankzij die uitgave? Dat leidt tot de vraag inzake de goede aanwending van de openbare middelen. Waarom heeft de minister niets gezegd over het mattheuseffect en de versnippering van de steun?

Sommige premies worden toegekend op grond van de oppervlakte die het bedrijf inneemt, op voorwaarde dat ten minste 30 % van het personeel in de zone woont. Wordt daarbij rekening gehouden met de studenten en de niet bezoldigde stagiaires? Moet daaruit afgeleid worden dat een call center, dat op een kleine oppervlakte meer mensen tewerkstelt dan pakweg een logistiek center, minder subsidies zou krijgen dan het tweede?

Heeft de minister ervoor gezorgd dat de aanvragers recht op verhaal hebben tegen beslissingen die hen aangaan? Wordt de administratieve procedure eenvoudig en zijn de termijnen redelijk? Wordt het bestuur Economie en Tewerkstelling belast met de behandeling van de dossiers?

ce du dispositif. Sans doute la ministre en a-t-elle accéléré l'élaboration afin d'étoffer son bilan au jour des élections. Il faut savoir que le groupe MR a émis l'idée de créer une zone franche à Bruxelles il y a dix ans déjà. Les libéraux interrogent régulièrement le ministre de l'Économie depuis lors à ce sujet.

La zone d'économie urbaine stimulée (ZEUS) est un outil approprié de développement économique, pour lutter contre la fracture sociale et le chômage. Cette mesure devrait favoriser l'installation et l'expansion d'entreprises dans une zone de la Région où les maux s'additionnent. Ce levier économique ne saurait s'assimiler à une prime aux patrons; il faut plutôt y voir des quartiers qui revivent, des salaires pour participer à la vie sociale, des commerces qui prospèrent et le maintien de la classe moyenne à Bruxelles.

Mais, de la coupe aux lèvres, il subsiste un écart, ce qui incite Mme d'Ursel à la prudence. Pourquoi, par exemple, avoir choisi de définir les limites de la ZEUS notamment à l'appui du critère de la proportion de chômeurs ayant un profil d'ouvrier? Que recouvre cette notion d'ouvrier et quel est son intérêt? Un chauffagiste ou un carrossier a plus de chance de trouver un emploi qu'un anthropologue.

Le gouvernement régional s'est-il concerté avec le gouvernement fédéral, qui a attribué des avantages fiscaux aux entreprises qui s'implantent dans des zones paupérisées? La ministre a-t-elle obtenu des garanties afin que les conditions inscrites dans le projet d'ordonnance soient complémentaires au dispositif fédéral? Les deux mesures seront-elles cumulables? Il convient en tout cas de prévenir toute forme de lourdeur administrative.

La ministre avait déclaré en mai dernier que le projet représenterait un coût de quelque cinq millions d'euros. Sait-elle déjà le nombre d'emplois directs que l'on peut attendre à l'appui de cette dépense? Cette question amène celle du bon emploi des fonds publics. Pourquoi la ministre n'a-t-elle rien dit au sujet de l'effet d'aubaine et du « saupoudrage » des aides?

Certaines primes sont octroyées en fonction de la surface occupée par l'entreprise, à condition que 30 % au moins du personnel réside dans la zone. Les étudiants et les stagiaires non rémunérés entrent-ils en ligne de compte? Faut-il en déduire qu'un centre d'appels téléphoniques, qui emploierait plus de personnes sur une surface réduite qu'un centre logistique par exemple, percevrait moins de subsides que ce dernier?

La ministre a-t-elle veillé à ce que les demandeurs aient un droit de recours à l'encontre des décisions les concernant? La procédure administrative sera-t-elle simple et les délais seront-ils raisonnables? Le traitement des dossiers incombera-t-il à l'administration de l'Économie et de l'Emploi?

De Economische en Sociale Raad heeft samenwerking aanbevolen met de instanties die al op die plaats actief zijn, zoals de lokale werkwinkels, de lokale economieloketten en bedrijfscentra en de Atrium-antennes. Wat zegt de minister daarvan ?

De heer Arnaud Pinxteren keurt het ontwerp van ordonnantie goed, want het zou de economische activiteit en de tewerkstelling moeten bevorderen in wijken die getroffen zijn door de sombere economische toestand. Het is heel wijs het toekennen van steun voor economische expansie te koppelen aan voorwaarden.

De indicatoren die gekozen werden om het werkelijk effect van de steun op de economie en de tewerkstelling te evalueren zijn toereikend. De spreker zegt dat hij bekommerd is om dat soort maatregelen altijd te evalueren. Het zou echter raadzaam zijn die waarnemingen te doen vanaf een referentiejaar, vóór de inwerkingtreding van de regeling. Dat zou een vergelijking tussen het economisch weefsel en het aantal jobs voor en na de invoering van de ZEUS mogelijk maken.

Het Waals Gewest heeft de overheidsmiddelen voor de vrijhandelszones driemaal lager gemaakt. Hoewel die laatste niet op alle vlakken vergelijkbaar zijn met de ZEUS, getuigt die beslissing van zwakheden, die ook hier kunnen verwacht worden. Kennelijk zijn vele bedrijven niet op duurzame wijze gevestigd in de Waalse vrijhandelszones. Hoe gaat de minister ervoor zorgen dat de effecten van die overheidsinvesteringen niet van korte duur zijn ?

De regeling in ontwerp van ordonnantie onderscheidt zich van de federale maatregelen en de maatregelen van de andere Gewesten door steun in te stellen voor het aanwerven van de drie eerste werknemers enkel in de ZEUS en niet op het hele grondgebied van het Gewest. Waarom werd daarvoor geopteerd ?

De heer Pinxteren vindt het overigens belangrijk dat het Gewest prioriteit geeft aan het ondersteunen van sommige economische sectoren, die kunnen prat gaan op het bevorderen van duurzame ontwikkeling en lokale productie. Spijtig genoeg is het ontwerp niet daarop gericht.

De volksvertegenwoordiger vraagt wat de precieze afbakening is van de ZEUS (bijlage 2).

Wat zijn de kenmerken van het profiel van de arbeider zoals bedoeld in het ontwerp ? Ware het niet beter geweest te kijken naar de kwalificaties van de persoon in kwestie ?

De minister heeft het tot slot gehad over de samenvoeging van alle steun voor de economische expansie in een enkel aanvraagformulier met het oog op administratieve vereenvoudiging. Geldt dat ook voor de website over de steun ?

Le Conseil économique et social a recommandé une coopération avec les organismes exerçant déjà dans cet endroit, dont les « missions locales pour l'emploi », les guichets d'économie locale et les centres d'entreprises et les antennes d'Atrium. Qu'en dit la ministre ?

M. Arnaud Pinxteren approuve le projet d'ordonnance, car il devrait stimuler l'activité économique et l'emploi dans ces quartiers frappés par la morosité de l'économie. Le fait de soumettre à des conditions l'allocation des aides à l'expansion économique est tout-à-fait judicieux.

Les indicateurs choisis pour évaluer l'effet réel des aides sur l'économie et l'emploi aux abords du canal sont adéquats. L'orateur se dit soucieux de toujours évaluer ce type de mesures. Il serait néanmoins conseillé de réaliser ces observations à partir d'une année de référence, antérieure à l'entrée en vigueur du dispositif. Il serait ainsi possible de comparer le tissu économique et le volume d'emplois avant et après l'instauration de la ZEUS.

La Région wallonne vient de diviser par trois les fonds publics accordés à ses zones franches. Même si ces dernières ne sont pas comparables en tous points à la ZEUS, cette décision témoigne de faiblesses qu'il faut s'attendre à rencontrer ici aussi. Il semblerait que de nombreuses entreprises ne se soient pas installées durablement dans les zones franches wallonnes. Comment la ministre veillera-t-elle à ce que les investissements publics ne soient pas que des feux de paille ?

Le projet d'ordonnance se distingue des mesures fédérales et de celles des autres régions en instituant des aides pour l'embauche des trois premiers travailleurs uniquement dans la ZEUS, et non sur l'ensemble du territoire régional. Pourquoi ce choix ?

Par ailleurs, M. Pinxteren tient à ce que la Région soutienne en priorité certains secteurs économiques, qui peuvent se targuer de promouvoir le développement durable et la production locale. On peut regretter que le projet ne soit pas orienté en ce sens.

Le député aimerait également connaître la délimitation précise de la ZEUS (annexe 2).

Comment se caractérise le profil d'ouvrier visé par le projet ? N'aurait-il pas été plus judicieux de s'attacher plutôt aux qualifications de l'intéressé ?

Enfin, la ministre a évoqué la concentration de l'ensemble des aides à l'expansion économique en un seul formulaire de demande, dans un but de simplification administrative. En sera-t-il de même sur le site internet relatif à ces aides ?

Mevrouw Caroline Désir is vol lof over het ontwerp van ordonnantie, dat een werk van lange adem geweest is. Men moet absoluut de werkloosheid in die wijken terugdringen. Fiscale voordelen vormen echter een ingewikkeld kluwen gelet op de versnippering van de bevoegdheden. Daarom heeft het Gewest zich geconcentreerd op de eigen middelen, te weten de steun voor de economische expansie.

Hoe zal de ontworpen ordonnantie uitgevoerd worden samen met de vrijzones die de federale wetgeving heeft ingevoerd ?

Het grote belang van het ontwerp ligt in de toekenning van overheidssteun voor het scheppen van werkgelegenheid in de zone. De volksvertegenwoordigster keek al lange tijd uit naar deze correlatie. Zij zal dus het ontwerp zonder voorbehoud goedkeuren.

Hoeveel bedrijven zouden *a priori* in aanmerking komen voor de regeling uit het ontwerp ? Wanneer zou de regeling in werking treden ?

De heer Hamza Fassi-Fihri is ook tevreden met het onderzoek van het ontwerp waar lange tijd op gewacht is en dat de verdienste heeft werkgelegenheid en economie op voordelige wijze met elkaar te verbinden. Om vruchten af te werpen, zullen de maatregelen steeds verankerd moeten zijn in het grondgebied van de zone. Veel werklozen die in de ZEUS wonen hebben niet het minste benul van de geplogenheden van de bedrijfswereld, misschien omdat bedrijven een zeldzaamheid vormen in hun leefwereld. Het ontwerp van ordonnantie zou een nieuw tijdperk kunnen inluiden.

De regering zal steun moeten zoeken bij de lokale spelers om de ordonnantie helemaal te kunnen uitvoeren, bijvoorbeeld de gemeente, een werkwinkel of een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap.

Het spreekt vanzelf dat de begunstigde van steun tegenprestaties van algemeen belang moet uitvoeren. Het is in die geest dat de heer Fassi-Fihri op 1 februari 2013 samen met anderen een voorstel van resolutie heeft ingediend betreffende de systematische opname van criteria ter bevordering van de principes van niet-discriminatie in de uitvoeringsvoorwaarden voor de overheidsopdrachten van de gewestelijke besturen (A-364/1 – 2012/2013).

De volksvertegenwoordiger dacht er eerst aan een amendement op het ontwerp in te dienen om de aanvrager te verplichten het diversiteitscharter te ondertekenen. Hij heeft dat idee laten varen omdat hij ervan overtuigd is dat de doelstelling de facto al gehaald is, aangezien veel inwoners van de zone vreemdelingen of van vreemde oorsprong zijn. Desalniettemin zou het gewestbestuur op nuttige wijze de bedrijfsleiders kunnen sensibiliseren voor de troeven van die arbeiders.

Mme Caroline Désir salue le projet d'ordonnance, qui constitue l'aboutissement d'un long processus d'élaboration. Il faut absolument enrayer le chômage dans ces quartiers. Pourtant, instaurer des avantages fiscaux se révèle d'une grande complexité, vu le découpage des compétences. C'est pourquoi la Région s'est concentrée sur les moyens qui lui sont propres, les aides à l'expansion économique.

Comment l'ordonnance en projet sera-t-elle mise en œuvre conjointement avec les zones franches instituées par la législation fédérale ?

L'intérêt majeur du projet est qu'il subordonne l'octroi des aides publiques à la création d'emploi dans la zone. La députée attendait cette corrélation depuis longtemps. Elle soutiendra donc le projet sans réserve.

Combien d'entreprises pourraient *a priori* bénéficier du projet d'ordonnance ? Quand ce dernier devrait-il entrer en vigueur ?

M. Hamza Fassi-Fihri se félicite lui aussi de l'examen du projet, attendu de longue date et qui a le mérite de combiner avantageusement l'Emploi et l'Économie. Pour être fructueux, le dispositif devra toujours être ancré dans le territoire de cette zone. Beaucoup de chômeurs habitant dans la ZEUS ne maîtrisent nullement les usages du monde de l'entreprise, peut-être parce que les entreprises sont rares dans leur environnement. Le projet d'ordonnance pourrait changer les choses.

Le gouvernement devra s'appuyer sur des acteurs locaux pour que l'ordonnance parvienne à déployer ses effets, que ce soit la commune, une « mission locale » ou une agence locale pour l'emploi.

Il va de soi que le bénéficiaire d'une aide doit remplir des contreparties d'intérêt général. C'est dans cet esprit que, le 1^{er} février dernier, M. Fassi-Fihri a déposé avec d'autres une proposition de résolution « relative à l'insertion systématique de critères visant à promouvoir les principes de non-discrimination dans les conditions d'exécution des marchés publics des administrations régionales » (doc. A-364/1 – 2012/2013).

Le député avait songé à déposer un amendement au projet, en vue de contraindre le demandeur à souscrire à la Charte de la diversité. Il y a toutefois renoncé, convaincu que l'objectif est déjà atteint dans les faits, puisque de nombreux habitants de la zone sont étrangers ou d'origine étrangère. Il n'en demeure pas moins que l'administration régionale pourrait utilement sensibiliser les chefs d'entreprise à l'attrait de cette main-d'œuvre.

De heer Hamza Fassi-Fihri geeft toe dat hij twijfels heeft bij het belang van de steun, die erin bestaat de kantoorbelasting te betalen zoals bedoeld in artikel 8 van het ontwerp. Hij vraagt dat de toekomstige uitgaven in het kader van de ordonnantie prioritair zouden gaan naar twee andere soorten steun, te weten steun die rechtstreeks bijdraagt tot nieuwe werkgelegenheid.

De spreker sluit zich aan bij de vragen van zijn collega's over het statuut van arbeider. Zal het recente akkoord tussen de sociale partners om het statuut van arbeider en dat van bediende te harmoniseren gevolgen hebben voor het ontwerp? Bestaat het gevaar niet dat de tekst nu al verouderd is?

Mevrouw Elke Roex is het eens met het principe van de oprichting van een zone waar een tandje bijgestoken wordt op het vlak van overheidsmaatregelen. De uitvoering ervan zou echter delicaat kunnen worden, aangezien de zone niet homogeen is. De GOMB en de Haven van Brussel hebben onlangs hun bezorgdheid geuit over de constante vermindering van bedrijfsterrainen, vooral ten gunste van de huisvesting. De bedrijven zijn trouwens welkom aan het kanaal, op voorwaarde dat zij werkgelegenheid voor de Brusselaars creëren. Thans worden er te veel terreinen bezet door bedrijven die veel ruimte opsorpen en weinig personeel hebben, zoals de depots voor wagens voor de export.

Het ontwerp van ordonnantie besteedt geen enkele aandacht aan die verzuchting. Misschien moet men wel goedgelovig zijn om te denken dat de vestiging van bedrijven zomaar veel arbeidsplaatsen voor de Brusselaar creëert. De regering zou haar economisch beleid op dat vlak moeten herzien. De autohandel zou bijvoorbeeld plaats kunnen ruimen voor de hotelindustrie en de verblijfsinfrastructuur voor congresgangers die beter samengaan met huisvesting. Dat is in ieder geval wat het gemeentebestuur van Anderlecht wil.

De heer Emmanuel De Bock herinnert eraan dat de voorganger van de minister, de heer Benoît Cerexhe, de maatregelen sinds maart 2013 aangekondigd heeft, onder de naam van « stedelijke vrijzone ».

Het advies van de Raad van State over het ontwerp van ordonnantie is tamelijk beknopt, gelet op het door de minister gevraagde dringende advies. Men heeft de indruk dat de regering geslabakt heeft met het ontwerp en dat het geen effect meer zal sorteren vóór de volgende zittingsperiode. De uitvoeringsbesluiten zullen allicht niet vóór maart 2014 gepubliceerd worden. Bepaalde bedrijfsleiders zitten ongetwijfeld op vinkenslag en wachten op de exacte afbakening van de ZEUS en de uitvoeringsvoorwaarden alvorens personeel aan te werven.

Waarom is de opmerking van de Raad van State over het ontworpen artikel 8 die verzocht te preciseren dat de steun zou bestaan uit een forfaitair en begrensd bedrag, berekend per vierkante meter kantooroppervlakte, in de wind gesla-

M. Fassi-Fihri admet qu'il doute de l'intérêt de l'aide visant à payer la taxe sur les bureaux, insérée par l'article 8 du projet. Il demande que les futures dépenses effectuées au titre de l'ordonnance soient consacrées en priorité aux deux autres types d'aide, c'est-à-dire celles qui sont directement liées à la création d'emplois.

L'intervenant se joint aux questions de ses collègues au sujet du statut d'ouvrier. Le récent accord passé entre les partenaires sociaux visant à unifier le statut d'ouvrier et celui d'employé aura-t-il une incidence sur le projet? Le dispositif ne risque-t-il pas d'être d'ores et déjà obsolète?

Mme Elke Roex adhère au principe de la création d'une zone où les mesures d'aides publiques sont renforcées. Sa mise en œuvre pourrait cependant s'avérer délicate, puisque la zone n'est pas homogène. La SDRB et le Port de Bruxelles ont récemment exprimé des inquiétudes vis-à-vis de la réduction constante des terrains destinés à l'industrie, en faveur surtout du logement. Il faut ajouter que les entreprises sont les bienvenues aux abords du canal, pour autant qu'elles offrent des emplois aux Bruxellois. Actuellement, il y a trop de terrains occupés par des entreprises gourmandes en espace et employant peu de main-d'œuvre, tels que des entrepôts de voitures destinés à l'exportation.

Le projet d'ordonnance n'a aucun égard à cette préoccupation. Sans doute est-il naïf de penser que l'implantation d'entreprises implique d'office de nombreux emplois pour les Bruxellois. Le gouvernement devrait revoir sa politique économique à ce sujet. Les industries liées au commerce de voitures pourraient par exemple faire place à de l'industrie hôtelière et d'accueil de congressistes, dont la cohabitation est plus harmonieuse avec le logement. C'est en tout cas le parti adopté par les autorités communales d'Anderlecht.

M. Emmanuel De Bock rappelle que le prédécesseur de la ministre, M. Benoît Cerexhe, avait annoncé ce dispositif dès mars 2013 sous l'appellation de « zone franche urbaine ».

L'avis du Conseil d'État au sujet du projet d'ordonnance est assez succinct, vu la demande d'urgence formulée par la ministre. On a l'impression que le gouvernement a traîné à mener à bien le projet et que celui-ci ne pourra sortir ses effets avant la prochaine législature. Les arrêtés d'exécution ne seront probablement pas publiés avant mars 2014. Or, certains chefs d'entreprise sont sans doute à l'affût et attendent de connaître les délimitations exactes de la ZEUS et les modalités d'application avant de recruter du personnel.

Pour quelle raison la remarque du Conseil d'État relative à l'article 8 du projet, qui invitait à préciser que l'aide consisterait en un montant forfaitaire et plafonné, calculé par mètre carré de bureau, n'a-t-elle pas été suivie? Cette

gen ? Wordt die steun toegekend aan elk bedrijf zonder onderscheid volgens activiteitensector ? Een opslagbedrijf of een depot zouden langs de kassa kunnen passeren, hoewel zij maar weinig volk tewerkstellen.

Beseft de minister ten volle het gevaar van het mattheus-effect ? Het Waals Gewest heeft in elk geval de tekst moeten amenderen omdat er misbruik vastgesteld werd.

De spreker betwist de legitimiteit van een dergelijke zone voor positieve discriminatie niet, maar heeft vragen bij de afbakening. Het Gewest heeft nog andere armoedekernen. De zone zou slechts ongeveer 6 % van de Brusselse bevolking omvatten en men weet dat 25 tot 30 % van de Brusselaars onder de armoedegrens leeft. De bevolkingsgroep waarop het ontwerp doelt zou uit 70.000 inwoners bestaan; de Europese wetgeving zou een dergelijke uitzondering slechts toestaan voor maximum 50.000 inwoners en voor een duur van maximum 5 jaar. Op termijn, zouden de Europese subsidies voor die verarmde zones trouwens kunnen uitdoven.

De spreker geeft evenwel toe dat het criterium voor de afbakening van de zone, te weten het gemiddelde inkomen per fiscale aangifte van de bevolking, pertinent is. Is de minister van plan om andere soortgelijke zones af te bakenen ?

De vorming van een zone waar de gewestelijke steun verveelvoudigd wordt, zou de ontwikkeling van andere arme wijken kunnen belemmeren. Een werkgever zou kunnen eisen dat een fictieve woonplaats gekozen wordt binnen de ZEUS waar de vastgoedprijzen de hoogte in gestuwd zouden kunnen worden. Waarom eisen dat de werknemer in die zone woont ? Het zou rechtvaardiger zijn enkel te eisen dat de werknemer in een wijk woont waar de werkloosheid hoger is dan 35 %. Wat gebeurt er trouwens met de steun wanneer een werknemer naar buiten de zone verhuist ?

Overigens zal het de bedoeling zijn om, in de loop der tijden, de grenzen van de zone af te bakenen volgens de evolutie van de rijkdom van de bevolking die er woont. Het zou niet mogen dat wijken die niet langer het meest behoeftig zijn gesubsidieerd blijven worden.

De heer De Bock onderstreept ook het gevaar dat bedrijven aan de rand van de ZEUS verhuizen, enkel en alleen om de nieuwe steun binnen te rijden.

Welke garanties heeft de minister over de reële effecten van het ontwerp voor de werkgelegenheid van de mensen die in de zone wonen ? Heeft men kunnen vaststellen dat de ordonnantie van 13 december 2007 ter zake de verwachte effecten gesorteerd heeft ? Het is beter die wetgeving te evalueren alvorens die te wijzigen. De gedachte overheerst in ieder geval dat de impact op de aanwerving beperkt zal zijn, want het profiel van de kandidaat is doorslaggevend.

aide sera-t-elle accordée à toute entreprise, sans distinction de secteur d'activités ? Une entreprise de stockage ou un entrepôt pourrait être favorisé, alors qu'ils n'emploie que peu de travailleurs.

La ministre a-t-elle pris la pleine mesure des risques d'aubaine ? La Région wallonne a dû, en tout cas, amender le dispositif vus les abus constatés.

L'intervenant ne conteste pas le bien-fondé d'une telle zone de discrimination positive, mais il s'interroge sur la délimitation qui a été choisie. La Région compte d'autres poches de pauvreté. La zone comprendrait quelque 6 % de la population bruxelloise et l'on sait que 25 à 30 % des Bruxellois vivent sous le seuil de pauvreté. Toutefois, la population visée par le projet serait de 70.000 habitants; or, il semble que la législation européenne ne tolère de tel régime d'exception que pour 50.000 habitants maximum, et pour une durée de cinq ans au plus. A terme, les subventions européennes en faveur de ces zones paupérisées pourraient d'ailleurs s'éteindre.

L'orateur admet toutefois que le critère retenu pour délimiter la zone, à savoir le revenu moyen par déclaration fiscale de la population, est pertinent. La ministre envisage-t-elle de constituer d'autres zones semblables ?

La constitution d'une zone où les aides régionales seront démultipliées pourrait entraver le développement d'autres quartiers pauvres. Un employeur pourrait exiger une domiciliation fictive à l'intérieur de la ZEUS, où le prix de l'immobilier pourrait être poussé à la hausse. Pourquoi exiger que le travailleur réside dans ladite zone ? Il serait plus juste de se borner à exiger que le travailleur réside dans un quartier où le taux de chômage est supérieur à 35 %. Qu'advient-il en outre du bénéfice de l'aide en cas de déménagement du travailleur hors de la zone ?

Par ailleurs, il s'agira de mettre à jour, au fil du temps, les contours de la zone, selon l'évolution de la richesse de la population qui y habite. Il ne faudrait pas continuer à subsidier des quartiers qui ne sont plus parmi les plus nécessaires.

M. De Bock souligne également le risque de voir des entreprises établies aux environs immédiats de la ZEUS se délocaliser dans le seul but de profiter des nouvelles aides.

Quelles assurances la ministre peut-elle avoir par rapport aux effets réels du projet sur l'emploi des personnes vivant dans la zone ? A-t-on pu observer que l'ordonnance du 13 décembre 2007 a eu les effets escomptés dans ce domaine ? Il est judicieux d'évaluer cette législation avant de la modifier. On peut penser en tout cas que les effets sur le recrutement seront faibles, car c'est le profil du candidat qui importe avant tout.

Heeft het bij artikel 5 van het ontwerp opgerichte adviescomité een bestaansreden? Gesteld dat het niet overbodig wordt door de handelingen van het bestuur, zal het dan niet een en ander omslachtiger maken?

Tot slot vraagt de spreker naar de inhoud van het advies van de Inspectie van Financiën over het ontwerp van ordonnantie.

De heer Walter Vandenbossche steunt het ontwerp van ordonnantie, maar vestigt de aandacht van de minister op het feit dat een werkgever zich baseert op het competentieniveau van een kandidaat en helemaal niet op zijn woonplaats. Hoe kan het competentiecriteria gecombineerd worden met het woonplaatscriterium?

Bovendien mag men niet uit het oog verliezen dat onveiligheid een van de redenen is waarom de economie in die zone slabakt. Verschillende bedrijven zijn om die reden weggetrokken uit Molenbeek en Kuregem. De ZEUS-regeling moet gecombineerd worden met verbintenissen van de overheid om de veiligheid in die zones te garanderen.

De minister legt eerst uit dat ze zich heeft gebaseerd op de statistieken van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) om het opleidingsniveau van de bevolking van de zone te bepalen. Het arbeidsprofiel is dus een criterium om de zone af te bakenen, maar niet om steun te krijgen. Een werkgever kan hoogopgeleide werknemers in dienst nemen en daarvoor steun krijgen.

Sommige sprekers hebben verwezen naar van het federale relanceplan waaraan gewerkt wordt. Als de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid zouden afnemen, zou het ontwerp van ordonnantie meer effect sorteren. Het federale relanceplan dient evenwel te worden aangepast aan de specifieke kenmerken van Brussel, te weten een diensteneconomie met veel kleine bedrijven. De minister heeft zich in dat verband tot het overlegcomité gericht.

De minister is van oordeel dat het ontwerp 322 extra jobs zou opleveren in minder dan vijf jaar tijd, met een budget van 25 miljoen EUR. De Waalse wetgeving heeft ongeveer 2.500 jobs opgeleverd met een budget van 45 miljoen EUR. Uiteindelijk strekt het ontwerp er meer toe de « werkgelegenheidsdichtheid » in de zone te behouden dan jobs te creëren, gelet op de economische malaise.

Om het mattheuseffect tegen te gaan, zal het adviescomité elke steunaanvraag onderzoeken. Vervolgens zal de economische inspectie een soortgelijke controle uitoefenen. De steun die de belasting op de kantooroppervlakte zal moeten compenseren, is een niet te verwaarlozen aantrekkelijk voordeel voor de werkgevers, die kritiek op die belasting blijven hebben.

Om in aanmerking te komen voor die steun, moet een onderneming minstens drie werknemers tellen. Ondernemingen

Le comité d'avis institué par l'article 5 du projet a-t-il une raison d'être? A supposer que les actes de l'administration ne le rendent pas superflu, n'est-ce pas malgré tout une source de lourdeur?

Enfin, l'intervenant demande quelle est la teneur de l'avis de l'Inspection des Finances au sujet du projet d'ordonnance.

M. Walter Vandenbossche soutient le projet d'ordonnance, mais il attire l'attention de la ministre sur le fait qu'un employeur se fonde sur le niveau de compétence d'un candidat et pas du tout sur le lieu où il habite. Comment peut-on combiner le critère de la qualification à celui du lieu de résidence?

De plus, il ne faut pas perdre de vue que l'une des raisons pour l'économie de cette zone est chancelante, c'est l'insécurité. Plusieurs entreprises ont quitté Molenbeek et Cureghem pour cette raison. Le dispositif de la ZEUS doit être combiné avec des engagements de l'autorité publique à garantir la sécurité en ces lieux.

La ministre explique tout d'abord qu'elle s'est fondé sur les statistiques fournies par l'Institut bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA) pour déterminer le niveau de formation de la population de la zone. Le profil d'ouvrier est donc un critère pour délimiter les contours de la zone, mais pas pour se voir octroyer une aide. L'employeur peut engager des personnes hautement qualifiées et percevoir une aide pour ce faire.

Certains intervenants ont évoqué le plan de relance fédéral qui est en cours d'élaboration. S'il advenait que les charges patronales liées à la sécurité sociale étaient abaissées, cela accroîtrait les effets du projet d'ordonnance. Il s'agira cependant que le plan fédéral soit adapté aux spécificités bruxelloises, à savoir une économie de service composée de nombreuses petites entreprises. La ministre s'est adressée au comité de concertation en ce sens.

La ministre estime que le projet devrait susciter la création de 322 emplois au moins endéans les cinq ans, pour un budget de 25 millions d'EUR. La législation wallonne a permis d'engranger quelque 2.500 emplois, pour un budget de 45 millions d'EUR. En définitive, le projet tend plus à maintenir la « densité d'emplois » dans cette zone qu'à en créer, étant donné le marasme économique.

Pour contrer l'effet d'aubaine, le comité d'avis examinera chacune des demandes d'aide. Ensuite, l'inspection économique exercera un contrôle semblable. Contrairement à ce que pense M. Fassi-Fihri, l'aide qui devra compenser la taxe sur les bureaux représentera un attrait non négligeable pour les employeurs, qui ne se lassent pas de la critiquer.

Pour être éligible à cette aide, une entreprise doit compter au moins trois travailleurs. Celles qui occupent de vas-

mingen die grote oppervlakten in beslag nemen, zullen niet bevoorreed worden tegenover de andere ondernemingen, want de steun wordt berekend op basis van de werkgelegenheidsdichtheid. De productie- en logistieke activiteiten, die doorgaans de meeste ruimte in beslag nemen, zullen niet worden uitgesloten van de regeling, want ze doen een beroep op laaggeschoolde arbeidskrachten. Het bedrag van de steun wordt evenwel begrensd.

De minister antwoordt op de vraag van mevrouw d'Ursel dat onbezoldigde betrekkingen zoals stages buiten het toepassingsgebied van het ontwerp vallen.

Voor de steunaanvragen voor economische expansie zal één enkel formulier worden gebruikt, met termijnen en regels die bij besluit zullen worden vastgesteld. Het onderzoek van de dossiers door het bestuur Economie en Werkgelegenheid zou 60 tot 90 dagen in beslag nemen.

De minister beseft overigens ten volle dat het Gewest zal moeten samenwerken met anderen om die maatregel ten uitvoer te leggen, met name om de ondernemers ervan op de hoogte te brengen. Daarvoor zal de minister een ontmoeting hebben met de burgemeesters en de bevoegde schepenen, maar ook met de lokale-economieloketten, de bedrijventra, Atrium, Actiris, de GIMB, de GOMB, enz.

De evaluatie van de regeling, die de heer Pinxteren zo graag wil, zal vlot verlopen, want de steun voor economische expansie wordt geëvalueerd volgens een beproefde methode. Het jaar 2013 wordt effectief het referentiejaar.

De pers berichtte onlangs over de mislukking van de vrijhandelszone in Wallonië. Daarover moet evenwel gezegd worden dat die zone zich uitstreckte over 24 industriële gemeentes, waarvan het economisch weefsel verschilt van dat van de Brusselse zone. Thans besteedt het Waals Gewest 15 miljoen EUR per jaar daaraan en minister Marcourt plant geen onderbreking van die inspanning, waarop het « Marshallplan » gedeeltelijk berust; wel worden aanpassingen gepland. De minister heeft geen abnormaal aantal misbruiken vastgesteld.

Het Gewest zal enkel steun verlenen voor de werving van alle werknemers die in de ZEUS wonen. Die steun vult de federale subsidies ter zake aan, tot 30 % tijdens het eerste jaar en tot 15 % tijdens het tweede.

De regering wenst steun te verlenen aan de activiteitssectoren die de meeste mensen tewerkstellen, overeenkomstig het regeerakkoord. Het uitvoeringsbesluit zal betrekking hebben op de sectoren die overeenstemmen met het profiel van de werklozen die in de zone wonen, zoals wateren afvalverwerking, bouw, erfgoedberoepen, kleinhandel, horeca en toerisme, non-profitsector en ICT.

De grote lijnen van de ZEUS moeten de Europese wetgeving in acht nemen. De zone moet aaneensluiten, maxi-

tes superficies ne seront pas avantagées par rapport aux autres, car l'aide est comptabilisée en fonction de la densité de travailleurs. Cela étant, les activités productives et logistiques, qui occupent généralement le plus d'espace, ne seront pas exclues du dispositif, car elles emploient une main-d'œuvre peu qualifiée. Le montant de l'aide est toutefois plafonné.

La ministre répond à Mme d'Ursel que les emplois non rémunérés tels qu'un stage n'entrent pas dans le champ d'application du projet.

Toute demande d'aide à l'expansion économique fera l'objet d'un formulaire unique, selon des délais et modalités prévus par arrêté. L'instruction des dossiers par l'administration de l'Économie et de l'Emploi devrait prendre 60 à 90 jours.

Par ailleurs, la ministre a bien conscience que la Région devra collaborer avec d'autres personnes pour mettre en œuvre cette mesure, notamment pour la faire connaître aux entrepreneurs. A cet égard, la ministre rencontrera les bourgmestres et les échevins compétents, mais également les guichets d'économie locale, les centres d'entreprises, Atrium, Actiris, la SRIB, la SDRB, etc.

L'évaluation du dispositif, chère à M. Pinxteren, sera rondement menée, car les aides à l'expansion économique sont évaluées selon une méthode bien aboutie. L'année 2013 sera effectivement l'année de référence.

La presse a récemment annoncé l'échec de la zone franche en Wallonie. Il faut cependant savoir que cette zone s'étendait sur 24 communes industrielles, qui présentent un tissu économique différent de celui de la zone bruxelloise. La Région wallonne y consacre actuellement 15 millions d'EUR par an et le ministre Marcourt n'envisage pas d'interrompre cet effort, sur lequel repose pour partie le « plan Marshall », mais de procéder à des adaptations. Le ministre n'a pas constaté un nombre anormal d'abus.

La Région octroiera une aide pour l'embauche de tous les travailleurs résidant dans la ZEUS. Cette aide complètera les subsides fédéraux correspondants, jusqu'à 30 % lors de la première année et jusqu'à 15 % lors de la seconde.

Le gouvernement souhaite soutenir les secteurs d'activités qui emploient le plus de personnes, conformément à l'accord de gouvernement. L'arrêté d'exécution visera des secteurs correspondant aux profils des chômeurs habitant dans la zone, tels que le traitement des eaux et des déchets, la construction, les métiers du patrimoine, le commerce de détail, l'horeca et le tourisme, le non-marchand et les technologies de l'information et de la communication.

Les contours de la ZEUS doivent respecter la législation européenne. La zone doit être d'un seul tenant, compter un

mum 50.000 inwoners tellen en een povere economische situatie vertonen. De in artikel 4 vermelde criteria hangen samen. De ZEUS beantwoordt die criteria. De Europese Commissie werd op de hoogte gebracht van het feit dat de ZEUS weliswaar meer inwoners telt dan toegelaten is (70.000 inwoners), maar heeft geen bezwaar geuit. Die overschrijding verhindert evenwel een verruiming van de zone. Natuurlijk belet niets dat een tweede zone tot stand wordt gebracht, maar dat zou thans te vroeg zijn, zonder nog maar te spreken van de budgettaire beperkingen. De minister wil de regeling de tijd laten om ten volle effect te sorteren. Thans is de regering van plan om haar inspanningen toe te spitsen op de omgeving rond het kanaal.

Als antwoord ten behoeve van mevrouw Désir, zegt de minister dat 10.000 bedrijven in de zone zijn gevestigd. Zij kan evenwel niet zeggen hoeveel ervan voldoen aan de wettelijke criteria om aanspraak te maken op steun.

De minister kan wel zeggen dat het bij de steun voor algemene investeringen zou gaan over 63 dossiers per jaar, dat het bij de steun voor aanwerving zou gaan over 322 personen per jaar en dat het bij de steun voor vestiging zou gaan over 1.500 dossiers per jaar. De begroting van 5,6 miljoen EUR slaat op de steun in zijn totaliteit en niet alleen op het scheppen van banen.

Het uitvoeringsbesluit wordt thans opgesteld. De minister wenst dat ter eerste lezing aan de regering voor te leggen tegen het einde van het jaar en het bekend te maken in februari 2014.

Zoals de heer Fassi-Fihri heeft onderstreept, zou het geen goede zaak zijn om een bijkomend criterium toe te voegen om overheidssteun te kunnen krijgen, te weten het ondertekenen van het diversiteitshandvest. Vele inwoners van de zone komen uit het buitenland. Het personeel zal *ipso facto* gediversifieerd zijn.

De minister antwoordt aan de heer De Bock dat de Raad van State nog geen dringende aanvraag heeft ontvangen. Zij vond het niet nodig artikel 8 te wijzigen, dat al voldoende expliciet is inzake de berekening van de steun.

Het adviescomité zal niet hetzelfde werk doen als het bestuur; dat waakt over de naleving van de wettelijke voorwaarden bij het onderzoek van de dossiers, terwijl het comité zich zal uitspreken over het nut van de aanvragen, gelet op het economisch belang ervan.

Het advies van de Inspectie van Financiën was positief (bijlage 1). Daarnaast kan er concurrentie ontstaan tussen de reeds in de zone gevestigde bedrijven en andere, die nieuwkomers zijn in de zone, maar het ontwerp van ordonnantie biedt de eerste ook de mogelijkheid hun achterstand bij de ontwikkeling in te halen.

Het verhuizen van een werknemer naar een plaats buiten de zone zal het bedrijf niet meteen benadelen, want de steun

maximum de 50.000 habitants, et être dans une situation économique dégradée. Les critères contenus dans l'article 4 sont liés. La ZEUS concentre ces difficultés. La Commission européenne a été informée que la ZEUS dépasse le nombre d'habitants autorisés, avec 70.000 habitants, mais n'a pas émis d'objection, puisque la zone forme un ensemble cohérent. Ce dépassement fait toutefois obstacle à un élargissement de la zone. Rien n'empêche certes la constitution d'une deuxième zone, mais ce serait prématuré à l'heure qu'il est, sans parler des limites budgétaires. La ministre souhaite laisser le temps au dispositif de sortir pleinement ses effets. Pour l'heure, le gouvernement entend focaliser ses efforts sur les abords du canal.

En réponse à Mme Désir, la ministre affirme que 10.000 entreprises sont établies dans la zone. Il lui est cependant impossible de dire combien répondent aux critères légaux pour prétendre à une aide.

En revanche, elle a pu estimer que les aides pour les investissements généraux devraient amener 63 dossiers par an, les aides pour une embauche devraient concerner 322 personnes par an et les aides à l'implantation devraient représenter 1.500 dossiers par an. L'enveloppe de 5,6 millions d'EUR se rapporte à l'ensemble des aides, et pas seulement à la création d'emplois.

L'arrêté d'exécution est en cours d'élaboration. La ministre souhaite le soumettre à une première lecture du gouvernement d'ici la fin de l'année et espère sa publication en février 2014.

Comme M. Fassi-Fihri l'a lui-même souligné, il serait inopportun d'ajouter une condition supplémentaire pour bénéficier des aides publiques sous la forme d'une souscription à la Charte de la diversité. De nombreux habitants de la zone sont issus de l'étranger. La diversification de la main-d'œuvre se fera *ipso facto*.

La ministre rétorque à M. De Bock que le Conseil d'État n'a pas été saisi d'une demande d'urgence. Elle n'a pas jugé utile de modifier l'article 8, qui est déjà suffisamment explicite quant au calcul de l'aide.

Le comité d'avis ne sera nullement redondant par rapport à l'administration. Celle-ci veillera au respect des conditions légales dans l'instruction des dossiers, tandis que le comité se prononcera sur l'opportunité des demandes, eu égard à leur intérêt économique.

L'avis de l'Inspection des Finances était positif (annexe 1). Par ailleurs, il pourrait y avoir une concurrence entre des entreprises déjà établies dans la zone et d'autres, nouvellement implantées dans cette zone, mais le projet d'ordonnance permettra aussi aux premières de rattraper leur retard de développement.

Le déménagement d'un travailleur hors de la zone ne pénalisera pas directement l'entreprise, car c'est celle-ci

wordt verleend aan het bedrijf en niet aan de natuurlijke personen. Niettemin moet het ervoor zorgen dat de voorwaarde inzake de woonplaats van de werknemers binnen een bepaalde termijn wordt nageleefd. Na die aanpassings-termijn moet het de steun *prorata temporis* terugbetalen. Die vereiste inzake de woonplaats van de werknemer is een van de voornaamste motivaties voor het ontwerp van ordonnantie; het gaat erom iets te doen aan het verontrustend werkloosheidspercentage in die zone, i.e. 38 % van de actieve bevolking. Het is in het licht daarvan dat de Europese Unie een dergelijk systeem van overheidssteun tolereert.

De heer Emmanuel De Bock verwijt het ontwerp van ordonnantie vooral dat het slechts voorziet in een enkele zone. Sint-Joost-ten-Noode is de gemeente die het sterkst getroffen is door werkloosheid in het Gewest, en toch is zij niet opgenomen in de ZEUS. Dat brengt rivaliteit tot stand tussen de werklozen uit Sint-Joost en degenen die in de zone wonen, en kan leiden tot fictieve domicilies. Verscheidene vrijhandelszones van kleinere omvang zouden moeten worden ingesteld, om zich toe te spitsen op de armoedekernen. Het Gewest beschikt over financiële middelen daarvoor.

De minister antwoordt dat de gemeente Sint-Joost ook de dichtst bevolkte gemeente van het Gewest is en de bedrijven niet dezelfde mogelijkheden tot vestiging biedt. Als een tweede ZEUS tot stand zou gebracht worden, zou deze gemeente echter wellicht in aanmerking komen.

Elk jaar 322 personen tewerkstellen is ten andere een meer ambitieuze doelstelling dan men zou denken. De zone mag dan al ruim lijken, maar ze wordt het doelwit van een waaier van maatregelen, met name op het vlak van mobiliteit en ruimtelijke ordening, wat de ZEUS samenhang verschaft. Alvorens dit nog experimentele model opnieuw te gebruiken, moet bekeken worden hoe deze zone zich ontwikkelt.

De heer Arnaud Pinxteren voegt daaraan toe dat de cijfers inzake tewerkstelling wel bescheiden kunnen lijken, maar dat dit is nog maar het begin is. Als de ZEUS wordt verruimd of een tweede zone wordt opgericht, is laag Vorst, in de buurt van de Sint-Antoniuserkerk, een andere wijk die in aanmerking moet komen, want die wijk vertoont dezelfde kenmerken als de geplande ZEUS.

De heer Pinxteren betreurt overigens dat de non-profit sector niet altijd prioritair wordt beschouwd bij het tewerkstellingsbeleid. Het begrip bedrijf, zoals omschreven in artikel 2 van de ordonnantie van 13 december 2007, sluit die sector spijtig genoeg uit. Die sector vormt nochtans één van de troeven van het Gewest. De ordonnantie zou moeten worden gewijzigd op dat punt, waarop het ontwerp van ordonnantie natuurlijk niet rechtstreeks betrekking heeft.

qui est bénéficiaire de l'aide, et non pas les personnes physiques. Cependant, elle devra veiller à se conformer dans un certain délai à la condition de résidence des travailleurs. Passé ce délai d'adaptation, il lui incombera de rembourser l'aide *prorata temporis*. Cette exigence du lieu de résidence du travailleur est l'une des principales motivations du projet d'ordonnance; il s'agit de lutter contre le taux de chômage préoccupant de cette zone, soit 38 % de la population active. C'est dans cette perspective que l'Union européenne tolère un tel régime d'aide publique.

M. Emmanuel De Bock reproche surtout au projet d'ordonnance de prévoir la création d'une seule zone. La commune de la Région la plus touchée par le chômage est Saint-Josse et elle n'est pourtant pas incluse dans la ZEUS. Les chômeurs ten-noodois entrent donc en rivalité avec ceux qui habitent dans la zone, ce qui pourrait susciter des domiciliations fictives. Il faudrait constituer plusieurs zones franches, aux contours plus réduits, afin de se concentrer sur les poches de pauvreté. La Région dispose des ressources financières pour ce faire.

La ministre réplique que la commune de Saint-Josse est aussi la plus densément peuplée de la Région et qu'elle n'offre pas les mêmes possibilités d'implantation aux entreprises. Toutefois, si une seconde ZEUS devrait être instaurée, cette commune entrerait vraisemblablement en ligne de compte.

D'autre part, mettre à l'emploi 322 personnes chaque année dans cette zone est un objectif plus ambitieux qu'il n'y paraît. La zone peut sembler assez vaste, mais elle sera l'objet d'un faisceau de mesures, notamment en matière de mobilité et d'aménagement du territoire, qui confèrera à la ZEUS sa cohérence. Avant de réitérer ce modèle encore expérimental, il s'agit d'observer le développement de cette zone-ci.

M. Arnaud Pinxteren ajoute que, si les chiffres de mise à l'emploi peuvent paraître modestes, il ne s'agit que d'un début. S'il advenait que la ZEUS soit étendue ou qu'une seconde zone soit créée, un autre quartier à prendre en considération est le bas de Forest, aux alentours de l'église Saint-Antoine, car il présente les mêmes caractéristiques que la ZEUS en projet.

Par ailleurs, M. Pinxteren regrette que le secteur non marchand ne soit toujours pas considéré comme prioritaire pour la politique de l'Emploi. La notion d'entreprise telle que définie par l'article 2 de l'ordonnance du 13 décembre 2007 exclut malheureusement ce secteur. Il s'agit pourtant de l'un des atouts de la Région. L'ordonnance devrait être modifiée sur ce point, qui n'est certes pas directement concerné par le projet d'ordonnance.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Hamza Fassi-Fihri heeft vragen bij de termijn tijdens dewelke een bedrijf overheidssteun kan vragen. In geval van aanwerving in het vijfde jaar na de vestiging in de ZEUS, krijgt het bedrijf twee jaar recht op steun bij de aanwerving. Wat zou er gebeuren als tijdens het zesde jaar van de vestiging, de zone haar statuut van ZEUS zou verliezen en niet meer onder de toepassing van de ordonnantie zou vallen? De begunstigde moet beschermd worden tegen deze mogelijkheid. Het uitvoeringsbesluit moet dat soort risico regelen.

De minister is het daarmee eens. Het bedrijf zou steun blijven krijgen bij de aanwerving ook al zou het tijdens het jaar volgende op de aanwerving geen deel meer uitmaken van een ZEUS. Het spreekt vanzelf dat er in dat geval geen nieuw dossier ingediend kan worden.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 4

De heer Emmanuel De Bock wenst de kaart van de toekomstige ZEUS te ontvangen, die overeenstemt met de drie criteria bedoeld in artikel 4.

De minister zal het stuk bij het verslag laten voegen (bijlage 2).

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

M. Hamza Fassi-Fihri s'interroge sur le délai durant lequel une entreprise peut solliciter une aide publique. En cas de recrutement lors de la cinquième année après son implantation dans la ZEUS, l'entreprise aura droit pendant deux ans à une aide au recrutement. Que se passerait-il si, lors de la sixième année après l'implantation, la zone perdrait sa qualification de ZEUS et sortirait du champ d'application du projet d'ordonnance? Il s'agit de protéger le bénéficiaire d'une telle éventualité. L'arrêté d'exécution devra régler ce type de risque.

La ministre en convient. L'entreprise continuerait à jouir de l'aide au recrutement même si, l'année suivant ce recrutement, elle ne serait plus englobée dans une ZEUS. Il va cependant de soi que plus aucun nouveau dossier ne serait instruit en cette hypothèse.

Vote

L'article 2 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 4

M. Emmanuel De Bock souhaite obtenir la carte de la future ZEUS, correspondant aux trois critères énoncés à l'article 4.

La ministre joindra cette pièce en annexe du rapport (annexe 2).

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 5

De heer Emmanuel De Bock vraagt er prioritaire criteria staan in de criteria betreffende het profiel van de leden van het adviescomité.

De minister antwoordt dat de leden op dubbele lijsten zullen worden aangewezen.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 6

De heer Emmanuel De Bock vraagt waarom de steun voor algemene investeringen pas verleend wordt op voorwaarde dat minstens 30 % van het personeel gedurende drie jaar in de ZEUS woont.

De minister bevestigt dat de voorwaarde betreffende het verblijf in de ZEUS, die een van de hoekstenen van het ontwerp is, minstens drie jaar moet worden nageleefd.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 7 tot 10

De artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen worden aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

De heer Emmanuel De Bock deelt mee waarom hij zich heeft onthouden. Hij is niet fundamenteel gekant tegen het ontwerp van ordonnantie, maar betreurt dat het slechts een

Vote

L'article 4 est adopté est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 5

M. Emmanuel De Bock demande si, parmi les critères portant sur le profil des membres du comité d'avis, certains seront prioritaires.

La ministre répond que la désignation des membres se fera à partir de listes doubles.

Vote

L'article 5 est adopté est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 6

M. Emmanuel De Bock demande pourquoi exiger que l'aide pour des investissements généraux soit soumise à la condition que 30 % au moins du personnel réside pendant trois ans dans la ZEUS.

La ministre affirme que la condition de la résidence dans la ZEUS, qui est l'un des pivots du projet, doit être respectée pendant trois ans au moins.

Vote

L'article 6 est adopté est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Articles 7 à 10

Ces article ne font l'objet d'aucun commentaire.

Votes

Ces articles sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

M. Emmanuel De Bock fait savoir pourquoi il s'est abstenu. Il n'est pas fondamentalement opposé au projet d'ordonnance, mais il déplore qu'il ne répond qu'imparfai-

onvolkomen oplossing voor het werkloosheidsvraagstuk in die zone van Brussel is en de werkloosheid slechts in geringe mate zou opslorpen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Hamza FASSI-FIHRI

De Voorzitter,

Walter VANDENBOSSCHE

tement aux défis du chômage dans cette zone de Bruxelles et qu'il ne vise à résorber que si peu le chômage.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Hamza FASSI-FIHRI

Le Président,

Walter VANDENBOSSCHE

V. Bijlagen

Bijlage 1 : Advies Inspectie Financiën

MINISTERIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Inspectie van Financiën

Betreft : Ontwerp van ordonnantie houdende de oprichting van een « stedelijke vrijhandelszone » (ZFU) – 1^e lezing.

Bijlagen /

Brussel 13 februari 2013

Voorstel

Wordt ter goedkeuring, in 1^e lezing, voorgelegd, een voorontwerp van ordonnantie dat de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie wijzigt.

Het voorontwerp van ordonnantie dat voorligt beoogt de revitalisering van bepaalde kansarme wijken met kenmerken van bestaansonzekerheid door het financieel belonen van bedrijven die er zich vestigen of die er reeds gevestigd zijn en die plaatselijke werknemers zullen aanwerven om de werkloosheid te verminderen, tegen het zwartwerk de strijd aan te binden, het ondernemerschap te stimuleren en de sociaaleconomische context te verbeteren.

De opzet bestaat uit het afbakenen van de zone, het categoriseren van de begunstigden en de transfers te bepalen die ze kunnen bekomen :

- De zone wordt afgebakend in overeenstemming met de Europese richtsnoeren die in de beslissing N 70/A/2006 vervat zijn met betrekking tot de verlenging en de uitbreiding van de maatregel van de Stedelijke Vrijhandelszones (Frankrijk). De volgende criteria waren doorslaggevend : werkloosheidscijfer, werknemersprofiel van de werklozen in vergelijking met het gewestelijk gemiddelde en gemiddeld inkomen per belastingaangifte.
- De begunstigden zijn ondernemingen, vooral ZKO en KO.
- De voorziene steunmaatregelen zijn van drieërlei aard : verhoging van de bestaande steun voor algemene investeringen ; nieuwe steun in verband met de aanwerving (gedeeltelijke dekking van de sociale lasten) en nieuwe steun in verband met de vestiging (gedeeltelijke dekking van de onroerende voorheffing).

De tekst zal aan de Europese instanties bekend worden gemaakt.

Gevolgen voor de begroting

De gevolgen voor de begroting worden, op kruissnelheid en vanaf 2015, op 4.907.600 EUR, maximaal bedrag, geraamd. Voor 2014 legt de raming het uitgavenplafond op 1.250.000 EUR vast.

Advies van de Inspectie van financiën

Het advies van de Inspectie van financiën werd met dringendheid gevraagd.

De Inspectie van financiën merkt op dat de « vrijhandelszones » normaal gezien geografische perimeters zijn waar de ondernemingen fiscale voordelen genieten. Het komt erop neer dat het huidige ontwerp van ZFU in de eerste plaats een zone is waar men de steun voor economische expansie wil versterken/vergroten. Dit zal bestaan uit transfers naar ondernemingen en niet uit fiscale voordelen of andere fiscale uitgaven. Er moet

V. Annexes

Annexe 1 : Avis de l'Inspection des Finances

MINISTÈRE DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Inspection des Finances

Concerne : Projet d'ordonnance portant création d'une « zone franche urbaine » (ZFU) – 1^{ère} lecture.

Annexes /

Bruxelles 13 février 2013

Proposition

Est soumis pour approbation, en 1^{ère} lecture, un avant-projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique.

L'avant-projet d'ordonnance soumis vise à revitaliser certains quartiers défavorisés qui présentent des caractéristiques de précarité en récompensant financièrement les entreprises qui s'y installent ou y sont déjà installées et qui engageront des travailleurs locaux afin de diminuer le chômage, lutter contre le travail en noir, stimuler l'entrepreneuriat et améliorer le contexte socio-économique.

La démarche consiste à délimiter la zone, catégoriser les bénéficiaires et déterminer les transferts dont ils peuvent bénéficier :

- La zone est délimitée conformément aux lignes directrices européennes contenues notamment dans la décision N 70/A/2006 relatif à la prorogation et à l'extension du dispositif des Zones Franches Urbaines (France). Les critères suivants ont été déterminants : taux de chômage, profil d'employé des chômeurs en rapport à la moyenne régionale et revenu moyen par déclaration d'impôts.
- Les bénéficiaires sont les entreprises, en particulier les TPE et PE.
- Les aides prévues sont de trois ordres : majoration des aides existantes aux investissements généraux; aides nouvelles liées à l'embauche (couverture partielle des charges sociales) et aides nouvelles liées à l'implantation (couverture partielle du précompte immobilier).

Le texte sera notifié aux instances européennes.

Incidence budgétaire

L'incidence budgétaire est estimée, en rythme de croisière et à partir de 2015, à 4.907.600 EUR, montant maximal. Pour 2014, l'estimation fixe le plafond des dépenses à 1.250.000 EUR.

Avis de l'Inspection des finances

L'avis de l'Inspection des finances a été demandé en urgence.

L'Inspection des finances notera que, habituellement, les « zones franches » sont des périmètres géographiques où les entreprises bénéficient d'avantages fiscaux. En substance, le présent projet de ZFU est avant tout une zone où l'on entend renforcer/accroître les aides à l'expansion économique. Ceci consistera en des transferts aux entreprises et non en des avantages fiscaux ou autres dépenses fiscales. Il convient de dire que la

worden opgemerkt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet over de noodzakelijke fiscale hefboomen voor de ontwikkeling van de vrijhandelszones beschikt zoals dat gebruikelijk gangbaar is.

De Inspectie van financiën wil geen bezwaar uiten over de evaluatie van de begrotingsimpact. Ze is gefundeerd en daar kan men enkel verheugd over zijn. Niettemin moet men zich vragen stellen over de begrotingsdekking van dit nieuwe initiatief. Zal deze geschieden via interne compensaties op de enveloppe gewijd aan opdracht 12 van de gewestelijke begroting ? Zal ze geschieden via de ene en de andere ? Indien de opzet trouwens doeltreffend zou blijken te zijn, kan men zich voorstellen dat op termijn de begrotingsimpact van de steun vermindert omdat de economische aggregaten van de bedoelde zone(s) zich terug hersteld zouden hebben.

Voor het overige vaardigt de Inspectie van financiën geen bezwaar uit. Gunstig advies.

Région de Bruxelles-Capitale ne dispose pas des leviers fiscaux nécessaires au développement de zones franches comme on l'entend communément.

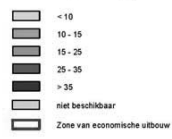
L'Inspection des finances n'a pas d'objection à émettre quant à l'évaluation de l'impact budgétaire. Celle-ci est étayée et on ne peut que le saluer. Il convient toutefois de s'interroger sur la couverture budgétaire de cette nouvelle initiative. Se fera-t-elle via des compensations internes à l'enveloppe dédiée à la mission 12 du budget régional ? Se fera-t-elle via l'apport de moyens budgétaires nouveaux auquel cas on se demandera comment ? Se fera-t-elle via l'un et l'autre ? Par ailleurs, si la démarche devait s'avérer efficace, on peut imaginer qu'à terme l'impact budgétaire des aides s'amenuise car les agrégats économiques de la (ou des) zone(s) visée(s) se seraient rétablis.

Pour le surplus, l'Inspection des finances n'a pas d'objection à émettre. Avis favorable.

Bijlage 2 : Kaart van de ZEUS

Annexe 2 : Carte de la ZEUS

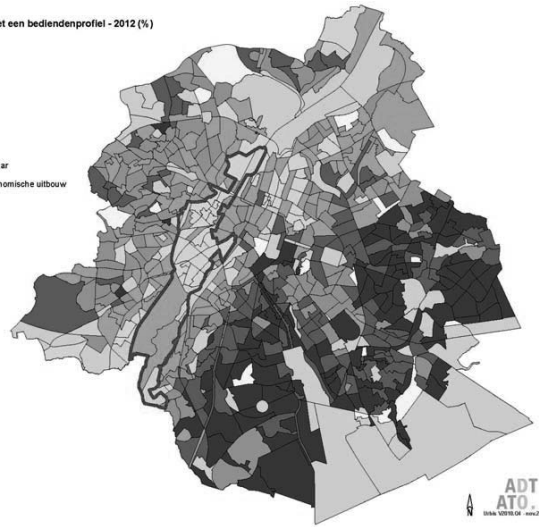
Werkloosheidsgraad 2009 (%)



Bron : Wijkmonitoring

ADT ATO
data 2010-2011

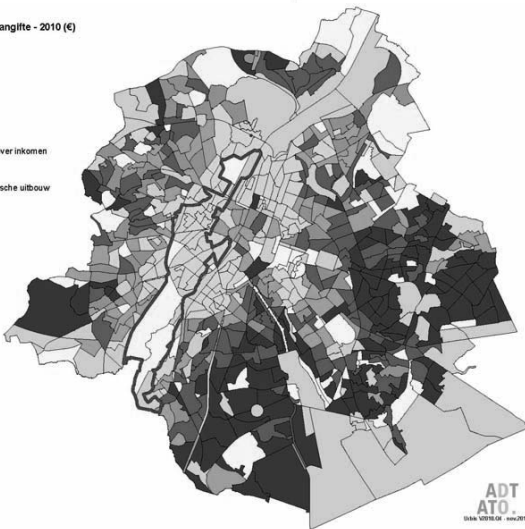
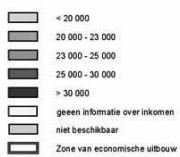
Aandeel werklozen met een bediendenprofiel - 2012 (%)



Bron : Wijkmonitoring

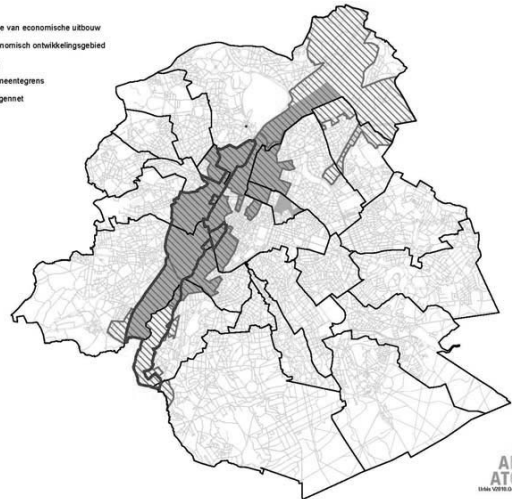
ADT ATO
data 2010-2011

Gemiddelds inkomen per aangifte - 2010 (€)



Bron : Wijkmonitoring

ADT ATO
data 2010-2011



ADT ATO
data 2010-2011