

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

26 NOVEMBER 2013

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen**

(ingediend door de heren Ahmed EL KTIBI (F), Ahmed MOUHSSIN (F), mevrouw Mahinur OZDEMIR (F), mevrouw Els AMPE (N), mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

Het Brussels Armoedeverslag 2011 stelt dat de toestand van de Brusselaars niet verbetert, met name die van het aantal Brusselaars dat afhankelijk is van een leefloon van het OCMW.

De toename van de Brusselse bevolking gaat gepaard met een toename van het aantal personen dat in armoede leeft. Meer dan 1 op 5 Brusselaars tussen 18 en 65 jaar leeft van een vervangingsinkomen, en dat aantal neemt elk jaar toe.

Tegelijkertijd groeit de bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sedert 1995 onophoudelijk (meer dan in de rest van het land).

In België moeten te veel mensen die onvoldoende te eten hebben een beroep doen op voedselhulp. Het is onaanvaardbaar dat mensen honger lijden, terwijl veel volkomen eetbare voedingswaren verkwaast en weggeworpen worden, tijdens het gehele productie- en consumptieproces. Dat is des te schrijnender gelet op de voedselverspilling zowel op ons grondgebied als in Europa en de rest van de wereld.

Wij moeten de strijd aangaan tegen honger en verspilling, zodat vrouwen en mannen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in armoede leven hun honger voldoende kunnen stillen zonder gevaar voor hun gezondheid.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

26 NOVEMBRE 2013

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 5 juin 1997 relative
aux permis d'environnement**

(déposée par MM. Ahmed EL KTIBI (F), Ahmed MOUHSSIN (F), Mmes Mahinur OZDEMIR (F), Els AMPE (N), Brigitte DE PAUW (N) et Annemie MAES (N))

Développements

Le rapport bruxellois sur l'état de la pauvreté 2011 relève que la situation des Bruxellois ne s'améliore pas, particulièrement en ce qui concerne le nombre de Bruxellois qui dépendent d'un revenu d'insertion du CPAS.

L'augmentation de la population bruxelloise s'accompagne d'un nombre croissant de personnes qui vivent dans la pauvreté. Entre 18 et 65 ans, plus d'un Bruxellois sur cinq vit d'un revenu de remplacement. Le nombre de Bruxellois dans cette situation s'accroît d'année en année.

Simultanément, depuis 1995, la population de la Région de Bruxelles-Capitale ne cesse d'augmenter (cette augmentation est la plus importante de l'ensemble du pays).

Un trop grand nombre de personnes vivant en Belgique n'ont pas accès à une alimentation adéquate et doivent faire appel à l'aide alimentaire. Il est inacceptable que des personnes souffrent de la faim alors que de nombreuses denrées alimentaires parfaitement comestibles sont gaspillées et jetées, et ceci tout au long des chaînes de production et consommation. Ce d'autant plus que le gaspillage alimentaire est présent sur notre territoire, mais également en Europe et dans le monde.

Il convient de se donner pour défis de lutter contre la faim et le gaspillage afin que les femmes et les hommes en précarité présents sur le territoire de la Région bruxelloise puissent être assurés de manger à leur faim sans risque pour leur santé.

Bovendien draagt die voedselverspilling bij tot de teloorgang van het milieu op deze planeet, wat de strijd nog eens zo belangrijk maakt. Voorts brengt de vernietiging van die voedingswaren hoge kosten voor de producenten, de verdelers en de consumenten mee.

De ordonnantie betreffende afvalstoffen van 14 juni 2012 heft de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen op en vervangt ze. Die ordonnantie zet richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, alsook sommige bepalingen van richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht, om in de regelgeving van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Er zij op gewezen dat voornoemde ordonnantie in het Brussels Gewest een nieuwe hiërarchie instelt van de afvalbeheeroperaties, de hoeksteen van het Europees beleid ter zake.

Dat beheer verloopt, in volgorde van voorrang, via preventie, klaarmaken voor hergebruik, recyclage, valorisatie, met name op het vlak van energie en, in laatste instantie, verbranding of storting van de afvalstoffen.

Tal van verdelers en zaakvoerders van grote supermarkten hebben regelmatig producten over die nog volkomen bruikbaar zijn, maar die ze niet meer kunnen of willen verkopen (verse of halfverse producten die bijna vervallen zijn, onverkochte waren, beschadigde verpakkingen, enz.). Ze schenken onverkochte consumptieartikelen aan organisaties voor voedselhulp, wat bovendien bevorderlijk is voor afvalpreventie.

De zaakvoerder moet die onverkochte consumptieartikelen aanbieden aan de voedselhulporganisaties (sociale restaurants, sociale kruideniers, verdeling van voedselpakketten) en aan de voedselbanken, om zoveel mogelijk te voorkomen dat zij afval worden en terechtkomen in andere valorisatie- of eliminatiecircuits.

Deze ordonnantie heeft dus niet tot doel de zaakvoerders te doen zorgen voor de distributie van onverkochte voedingswaren aan de voornoemde organisaties. Zij biedt in de eerste plaats de mogelijkheid de wijze te bepalen waarop de zaakvoerders ze ter beschikking moeten stellen, met inachtneming van de normen inzake voedselveiligheid en volksgezondheid. Aan de Regering wordt dus voorgesteld te bepalen op welke wijze dat moet gebeuren.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

De plus, ce gaspillage alimentaire contribue à la dégradation environnementale de la planète. Il est doublement essentiel de lutter contre celui-ci. Au surplus, la destruction de ces aliments occasionne un coût majeur à charge des producteurs, des distributeurs et des consommateurs.

L'ordonnance relative aux déchets du 14 juin 2012 abroge et remplace l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets et transpose, dans l'ordonnement de la Région de Bruxelles-Capitale, la directive 2008/98/CE relative aux déchets ainsi que certaines dispositions de la directive 2008/99/CE relative à la protection de l'environnement par le droit pénal.

Ladite ordonnance instaure en Région bruxelloise une nouvelle hiérarchie des opérations de gestion des déchets, pierre angulaire de la politique européenne menée en la matière.

Cette gestion s'opère ainsi, par ordre de priorités, par la prévention, la préparation en vue du réemploi, le recyclage, la valorisation, notamment énergétique, et, en dernier recours, l'incinération ou la mise en décharge des déchets.

Nombreux distributeurs et exploitants de grandes surfaces de distribution se retrouvent régulièrement face à des produits encore parfaitement consommables mais qu'ils ne peuvent plus ou ne désirent plus commercialiser (produits frais ou semi-frais avec date de durabilité trop rapprochée, invendus, emballages abîmés, etc.) et procèdent à des dons d'invendus consommables aux organisations d'aide alimentaire, ce qui en outre encourage la prévention en matière de déchets.

Il convient que ces invendus consommables soient proposés par l'exploitant aux organisations d'aide alimentaire (restaurants sociaux, épiceries sociales, distribution de colis alimentaires) et aux banques alimentaires, pour éviter, autant que faire se peut, de devenir des déchets, en empruntant les autres filières de valorisation ou d'élimination.

L'ordonnance ne vise donc pas à ce que les exploitants prennent en charge la distribution des invendus alimentaires aux organisations susmentionnées. L'ordonnance permet avant tout de définir la manière dont les exploitants doivent les mettre à disposition dans le respect des normes de sécurité alimentaire et de santé publique. Il est donc proposé au Gouvernement de définir lesdites modalités.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Artikel 2

Dit artikel voegt in artikel 56 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen een 11° in dat tot doel heeft voedingssupermarkten de mogelijkheid te bieden onverkochte voedingswaren, waarvan de vervaldatum niet bereikt is, maar die de zaakvoerder niet meer wenst te verkopen of tot biogas om te vormen en die voldoen aan de wettelijke normen inzake voedselveiligheid, aan te bieden aan de organisaties die actief zijn in de voedselhulpsector, om dat voedsel als dusdanig of na transformatie te herverdelen.

Die bepaling is van toepassing voor de inrichtingen en activiteiten die omschreven zijn in rubriek 90 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III, te weten de kleinhandelszaken waarvan de verkoopslokalen en de lokalen die aan de verkoopslokalen grenzen en als warenopslagplaats dienen een totale oppervlakte hebben die gelijk is aan of groter is dan 1.000 m², met inbegrip van de oppervlakte die door de toonbanken en andere toerusting wordt ingenomen.

Article 2

Cet article insère dans l'article 56 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, un point 11° qui vise à permettre aux grandes surfaces de distribution alimentaire de proposer les invendus alimentaires, dont la date limite de consommation n'est pas atteinte mais que l'exploitant ne souhaite plus commercialiser ni bio-méthaniser et répondant aux normes légales de sécurité alimentaire, aux organisations actives dans le secteur de l'aide alimentaire, en vue d'une redistribution en l'état ou après transformation.

Cette disposition s'applique aux installations et activités classées définies à la rubrique 90 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II et III, soit aux magasins pour la vente au détail dont les locaux de vente et les locaux attenants à ceux-ci et servant de dépôt de marchandises ont une surface totale égale ou supérieure à 1.000 m², en ce compris la surface occupée par les comptoirs et autres meubles.

Ahmed EL KTIBI (F)
Ahmed MOUHSSIN (F)
Mahinur OZDEMIR (F)
Els AMPE (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Annemie MAES (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van
5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 56 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen wordt aangevuld met volgend punt :

« 11° Voor de voedingssupermarkten, voorwaarden inzake het beheer van de onverkochte voedingswaren waarvan de vervaldatum niet bereikt is, maar die de zaakvoerder niet meer wenst te verkopen of tot biogas om te vormen en die voldoen aan de wettelijke normen inzake voedselveiligheid. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 5 juin 1997 relative
aux permis d'environnement***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 56 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, est complété par le point suivant :

« 11° Pour les grandes surfaces de distribution alimentaires, des conditions relatives à la gestion des invendus alimentaires dont la date limite de consommation n'est pas atteinte mais que l'exploitant ne souhaite plus commercialiser, ni biométhaniser, et répondant aux normes légales de sécurité alimentaire. ».

Ahmed EL KTIBI (F)
Ahmed MOUHSSIN (F)
Mahinur OZDEMIR (F)
Els AMPE (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Annemie MAES (N)