

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

3 DECEMBER 2013

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van het Brussels Gemeentelijk  
Kieswetboek betreffende de controle van de  
verkiezingsuitgaven voor de  
gemeenteraadsverkiezingen**

(ingediend door de heer Benoît CEREXHE (F),  
mevrouw Magali PLOVIE (F), de heren René  
COPPENS (N), Walter VANDENBOSSCHE (N),  
mevrouw Annemie MAES (N) en mevrouw  
Michèle CARTHÉ (F))

**Toelichting**

Er bestaan geen evenredige straffen voor de overschrijding van de verkiezingsuitgaven voor de gemeenteraadsverkiezingen. Daardoor kunnen ze moeilijk toegepast worden in de praktijk. Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe dat probleem op te lossen door een reeks straffen voor te stellen, gaande van de terechtwijzing tot de ontzegging van het mandaat, en aldus het Rechtscollege in staat te stellen om straffen op te leggen volgens het principe van de proportionaliteit van de straffen.

Het Rechtscollege is belast met de controle van de verkiezingsuitgaven. Vroeger was dat een bevoegdheid van de federale Controlecommissie, die is opgericht bij de federale wet van 7 juli 1994.

In het Brussels Gewest, wordt de controle van de verkiezingsuitgaven voor de gemeenteraadsverkiezingen geregeld in het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek. Het Rechtscollege is niet alleen belast met de controle van de verkiezingsuitgaven, maar ook met de behandeling van klachten tegen kandidaten die opkomen bij de gemeenteraadsverkiezingen.

Het Rechtscollege heeft een rechtsprekende taak en dient dienovereenkomstig voorzorgsmaatregelen te treffen voor het verloop van de procedure en de motivering van de beslissing, rekening houdend met de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State tegen de beslissing van het Rechtscollege zelf.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

3 DÉCEMBRE 2013

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant le code électoral communal  
bruxellois concernant le contrôle des dépenses  
électorales engagées pour les élections des  
conseils communaux**

(déposée par Benoît CEREXHE (F), Mme Magali  
PLOVIE (F), MM. René COPPENS (N), Walter  
VANDENBOSSCHE (N), Mmes Annemie MAES (N)  
et Michèle CARTHÉ (F))

**Développements**

L'absence de sanction proportionnée en ce qui concerne le dépassement du plafond des dépenses électorales communales rend difficile leur application dans les faits. Cette proposition d'ordonnance vise à régler ce problème en proposant un éventail de sanctions allant du rappel à l'ordre à la privation de mandat et permettant ainsi au Collège juridictionnel de sanctionner selon le principe de proportionnalité de la peine.

Le Collège juridictionnel est chargé d'assurer le contrôle des dépenses électorales. C'est une compétence qui, précédemment, relevait de la Commission de contrôle fédérale. Elle trouve son origine dans la loi fédérale du 7 juillet 1994.

Le contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections locales est organisé, en Région bruxelloise, par le Code électoral communal bruxellois. Outre le contrôle des dépenses, le Collège est aussi chargé de l'examen des réclamations déposées à l'encontre de candidats aux élections communales.

Il s'agit pour le Collège d'exercer une mission juridictionnelle avec tout ce que cela implique en termes de précaution dans le suivi de la procédure, dans la motivation de la décision, compte tenu de la possible introduction d'un recours devant le Conseil d'Etat contre la décision rendue par le Collège juridictionnel lui-même.

De voorgestelde wijziging van het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek biedt een oplossing voor een probleem waarop in 2006 en 2012 vaak de aandacht werd gevestigd.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe dat probleem op te lossen door te voorzien in een lijst van straffen waarvan er een of meerdere kunnen worden opgelegd aan een kandidaat of kandidate die de voorschriften ter zake niet heeft nageleefd.

Bovendien bepaalt de ordonnantie dat, voor de kandidaat of lijst in kwestie, het bedrag van de overschrijding van het toegestane maximum wordt afgetrokken van het bedrag voor de verkiezingsuitgaven dat bij de volgende deelname aan de gemeenteraadsverkiezingen is toegestaan.

### Commentaar bij de artikelen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen bijzondere commentaar uit.

#### *Artikel 2*

Dit artikel strekt er, met oog op evenredigheid, toe om paragraaf 2 van artikel 74bis van het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek te vervangen, door een lijst op te stellen van straffen voor de gevallen waarin het toegestane maximumbedrag voor de verkiezingsuitgaven wordt overschreden.

#### *Artikel 3*

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van de ordonnantie vast.

La modification du Code électoral communal bruxellois telle que présentée répond à un problème souvent relevé en 2006 et en 2012.

La présente proposition d'ordonnance tend à y répondre, en prévoyant qu'une ou plusieurs sanctions parmi une liste de sanctions puissent être prises à l'encontre d'un ou d'une candidat(e) qui n'aurait pas respecté les prescrits en la matière.

En outre, l'ordonnance prévoit, pour le candidat ou la liste visée, que la somme représentant le dépassement du montant autorisé soit soustraite au montant autorisé pour les dépenses électorales engagées lors de sa prochaine participation aux élections communales.

### Commentaire des articles

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### *Article 2*

Cet article vise, dans un objectif de proportionnalité, à remplacer le paragraphe 2 de l'article 74bis du Code électoral communal bruxellois en établissant une liste de sanctions dans les cas de dépassement des plafonds de dépenses électorales autorisées.

#### *Article 3*

Cet article vise à préciser l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Benoît CEREXHE (F)  
Magali PLOVIE (F)  
René COPPENS (N)  
Walter VANDENBOSSCHE (N)  
Annemie MAES (N)  
Michèle CARTHÉ (F)

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

### **tot wijziging van het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek betreffende de controle van de verkiezingsuitgaven voor de gemeenteraadsverkiezingen**

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

In artikel 74bis van het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek, wordt § 2 vervangen als volgt :

« § 2. – Bij niet-naleving van de bepalingen van artikel 3, § 2 of van artikel 7 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn of van de bepalingen van artikel 23, § 7, kan een verkozen kandidaat gestraft worden met een of meerdere van de volgende straffen :

- Terechtwijziging ;
- Blaam ;
- Inhouding op de presentiegelden voor een gemeenteraadslid ten belope van 40 % bruto tijdens minstens drie maanden en hoogstens 1 jaar of, in voorkomend geval, verhoudingsgewijze inhouding op de wedde van burgemeester, schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn ;
- Schorsing van het mandaat voor één week tot drie maanden ;
- Verlies van het mandaat.

Bij niet-naleving van de bepalingen van artikel 3, § 1 of van artikel 7 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn of van de bepalingen van artikel 23, § 7, kan een lijsttrekker gestraft worden met de in het eerste lid van deze paragraaf bedoelde straffen.

Het verschil tussen het bedrag dat volgens het Rechtscollege of de Raad van State het toegestane bedrag overschrijdt en dat voor een onwettige uitgave bestemd is of overeenkomt met een gift die niet geregistreerd werd zoals artikel 23, § 7, eerste lid, voorschrijft, wordt afgetrokken van het bedrag voor de verkiezingsuitgaven dat de in § 1 bedoelde kandidaat bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen mag uitgeven.

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

### **modifiant le code électoral communal bruxellois concernant le contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils communaux**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### *Article 2*

A l'article 74bis du Code électoral communal bruxellois, le § 2 est remplacé par le texte suivant :

« § 2. – En cas de non-respect des dispositions de l'article 3, § 2, ou 7 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l'élection directe des conseils de l'action sociale ou de l'article 23, § 7, un candidat élu est passible d'une ou de plusieurs des sanctions suivantes :

- Rappel à l'ordre ;
- Blâme ;
- Retenue appliquée aux jetons de présence perçus en qualité de conseiller communal, à concurrence d'un montant de 40 % brut pendant une durée minimum de trois mois et de maximum un an ou, le cas échéant, retenue dans une proportion équivalente appliquée au traitement de bourgmestre, échevin, et président du conseil de l'action sociale ;
- Suspension de mandat, pour une durée d'une semaine à trois mois ;
- Privation de son mandat.

En cas de non-respect des dispositions de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, ou 7 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l'élection directe des conseils de l'action sociale ou de l'article 23, § 7, un candidat en tête de liste est passible des sanctions mentionnées à l'alinéa 1<sup>er</sup> du présent paragraphe.

Le montant qualifié par le Collège juridictionnel ou par le Conseil d'Etat comme dépassant le montant autorisé, affecté à une dépense illicite ou correspondant à un don qui n'a pas reçu le traitement prévu à l'article 23, § 7, al. 1<sup>er</sup> est soustrait du montant des dépenses électorales autorisé au candidat visé au § 1<sup>er</sup> lors de la prochaine élection communale.

Bij niet-naleving van de bepalingen van artikel 3, § 1 of van artikel 7 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn of van de bepalingen van artikel 23, § 7, wordt het verschil tussen het bedrag dat volgens het Rechtscollege of de Raad van State het toegestane maximum voor de verkiezingsuitgaven overschrijdt en dat voor een onwettige uitgave bestemd is of overeenkomt met een gift die niet geregistreerd werd zoals artikel 23, § 7, derde lid, voorschrijft, afgetrokken van het bedrag voor de verkiezingsuitgaven dat die lijst bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen mag uitgeven.

De in deze paragraaf bedoelde straffen kunnen zowel door het Rechtscollege als door de Raad van State worden opgelegd. Ze worden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

De met toepassing van het eerste en tweede lid getroffen beslissingen worden van kracht zodra ze in kracht van gewijsde zijn gegaan. ».

### *Artikel 3*

De ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

En cas de non-respect des dispositions de l'article 3, § 1<sup>er</sup> ou de l'article 7 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l'élection directe des conseils de l'action sociale ou de l'article 23 § 7, le montant qualifié par le Collège juridictionnel ou par le Conseil d'Etat comme dépassant le montant autorisé dans le cadre des dépenses électorales, affecté à une dépense illicite ou correspondant à un don qui n'a pas reçu le traitement prévu à l'article 23, § 7, al. 3, est soustrait du montant de dépenses électorales autorisé à cette liste lors de la prochaine élection communale.

Les sanctions prévues au présent paragraphe peuvent être infligées tant par le Collège juridictionnel, que par le Conseil d'Etat. Elles font l'objet d'une publication au Moniteur belge.

Les décisions prises en application des alinéas 1<sup>er</sup> et 2 entrent en vigueur après avoir acquis force de chose jugée. ».

### *Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Benoît CEREXHE (F)  
 Magali PLOVIE (F)  
 René COPPENS (N)  
 Walter VANDENBOSSCHE (N)  
 Annemie MAES (N)  
 Michèle CARTHÉ (F)