

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

13 DECEMBER 2013

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
27 april 1995 betreffende de taxidiensten en
de diensten voor het verhuren van voertuigen
met chauffeur**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Philippe CLOSE (F)

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

13 DÉCEMBRE 2013

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995
relative aux services de taxis et aux services
de location de voitures avec chauffeur**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Philippe CLOSE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Philippe Close, mevr. Françoise Dupuis, de heren Yaron Pesztat, Olivier de Clippele, mevr. Marion Lemesre, de heren Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Herman Mennekens, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Brigitte De Pauw.

Andere leden : mevr. Dominique Braeckman, de heren Aziz Albishari, Jamal Ikazban, Christian Magérus.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-475/1 – 2013/2014 : Voorstel van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Philippe Close, Mme Françoise Dupuis, MM. Yaron Pesztat, Olivier de Clippele, Mme Marion Lemesre, MM. Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Herman Mennekens, Mmes Sophie Brouhon, Brigitte De Pauw.

Autres membres : Mme Dominique Braeckman, MM. Aziz Albishari, Jamal Ikazban, Christian Magérus.

Voir :

Document du Parlement :

A-475/1 – 2013/2014 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Jamal Ikazban, mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Jamal Ikazban herinnert eraan dat de jaarlijkse belasting op de taxi's moet worden betaald door de houder van een exploitatievergunning voor een taxidienst en dat die belasting 575 euro per voertuig bedraagt. Het voorstel van ordonnantie dat thans onderzocht wordt strekt ertoe die belasting terug te brengen tot 375 euro per jaar, voor de jaren 2014 en 2015. De belasting zal bijgevolg 200 euro per jaar en per voertuig bedragen. Die tijdelijke vermindering zal alleen worden toegekend aan de exploitanten die in 2013, 2014 of 2015 een digitale taximeter zullen plaatsen.

De dringende behandeling die voor dit voorstel van ordonnantie wordt gevraagd, heeft louter en alleen te maken met het feit dat die belasting op 1 januari wordt ingekohierd.

In 2014 zal het strategisch plan “Een taxi voor de toekomst” klaar zijn. Dat ambitieus plan zal de nadruk leggen op de kwaliteit van de dienstverlening (tevredenheidsbarometer en bevraging bij de niet-gebruikers), de beroepsregels of het milieuvriendelijke karakter.

In die optiek, worden, in overleg met de afgevaardigden van de sector, maatregelen genomen om alle actoren tevreden te stellen (overheidsinstanties, werknemers, handelaars en klanten). Dat ligt in het verlengde van de wens van de regering om de taxi's uit te rusten met een digitale taximeter die het mogelijk maakt om een biljet af te drukken, die beschikt over een intern geheugen, die de transacties optekent, enz. teneinde de modernisering van die sector, die daar grote behoefte aan heeft, voort te zetten.

De nieuwe taximeter zal verplicht worden vanaf 1 januari 2016 (met vrijwillige invoering in 2014 en 2015).

Die maatregel brengt een aanzienlijke investering mee vanwege de taxi-exploitanten. In het voorstel van ordonnantie wordt dan ook voorgesteld om een vermindering van de gewestelijke belasting toe te kennen voor degenen die de nieuwe digitale taximeter in 2014 en/of 2015 zouden installeren.

Die inspanning van het Gewest in deze tijden van economische crisis is een belangrijk signaal. De PS-fractie vroeg om die inspanning als tegenprestatie voor de stijging van de exploitatiekosten van een taxidienst.

Die belastingvermindering zal ook tot gevolg hebben dat de digitale taximeters sneller zullen worden geïnstalleerd.

I. Exposé introductif de M. Jamal Ikazban, coauteur de la proposition d'ordonnance

M. Jamal Ikazban rappelle que la perception de la taxe annuelle sur les taxis est à charge du titulaire d'une autorisation d'exploitation d'un service de taxi et s'élève à 575 euros par véhicule. La proposition d'ordonnance en examen a pour objectif de réduire cette taxe de 375 euros par an pour les années 2014 et 2015. La taxe sera alors de 200 euros par an par véhicule. Cette réduction temporaire sera octroyée uniquement aux exploitants qui installeront un nouveau taximètre numérique en 2013, 2014 ou 2015.

L'urgence demandée pour le vote de cette proposition d'ordonnance est simplement liée au fait que l'enrôlement de cette taxe se fait au 1^{er} janvier.

L'année 2014 verra la finalisation du Plan stratégique « Un taxi pour l'avenir ». Ce plan ambitieux mettra en avant la qualité du service (baromètre de satisfaction et enquête auprès des non-utilisateurs), un code déontologique ou encore le caractère écologique.

Dans ce cadre, des mesures sont prises, en concertation avec les représentants du secteur, pour que tous les acteurs y trouvent leur compte (pouvoirs publics, travailleurs, commerçants et clients). Cela passe par le souhait du gouvernement d'équiper les taxis d'un taximètre numérique permettant l'impression d'un ticket, disposant d'une mémoire interne, enregistrant les transactions, etc., afin de continuer la modernisation de ce secteur qui en a grand besoin.

Ce nouveau taximètre sera obligatoire dès le 1^{er} janvier 2016 (avec introduction sur une base volontaire en 2014 et 2015).

Cette mesure entraîne un investissement important à charge des exploitants de taxis. Il est donc proposé dans cette proposition d'ordonnance d'octroyer une réduction de la taxe régionale pour ceux qui installeront le nouveau taximètre numérique en 2014 et/ou 2015.

Cet effort de la Région en ces temps de crise économique, est un geste important. Le groupe PS réclamait cet effort en contrepartie de l'augmentation du coût d'exploitation d'un service de taxis.

Cette baisse de la taxe aura également comme conséquence de favoriser une mise en place plus rapide des taximètres électroniques.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Brigitte De Pauw is van oordeel dat dit een belangrijke ordonnantie is voor de sector van de taxi's. Zij verwijst eveneens naar het protest van een aantal onafhankelijke taxi-uitbaters. Zij onderstreept het belang om deze digitale taximeters te kunnen installeren zoals dit trouwens gebeurt in heel wat andere steden. Het houdt een belangrijk veiligheidsaspect in, niet alleen voor de taxigebruikers. Het is hierbij eveneens een middel om zwart werk te bestrijden. Het is belangrijk, zowel naar de gebruikers als de taxichauffeurs toe, om orde op zaken te stellen.

De heer Joël Riguelle zegt dat zijn fractie het voorstel van ordonnantie zal steunen. Het gaat over een sector die nood heeft aan transparantie. De ordonnantie is een stap naar die transparantie, voor de werknemers, de overheidsinstanties en de klanten. Onze Brusselse taxi's moeten de Europese reputatie van onze hoofdstad hoog houden.

De heer Olivier de Clippele zegt dat de MR-fractie dit voorstel van ordonnantie, dat de taxisector ten goede komt en dat een belastingvermindering wil doorvoeren, eveneens zal steunen. De spreker wijst evenwel op een technisch probleem in artikel 2 van het voorstel.

De heer Didier Gosuin zegt dat dit voorstel van ordonnantie het debat over de digitale taximeter aanvuurt. De FDF-fractie is voorstander van deze digitale taximeter. De spreker wijst erop dat de regering niet voldoende geluisterd heeft naar de tegenkantingen van de sector. Bijgevolg wil de regering thans een en ander bijsturen. De maatregel is slecht onthaald. Het probleem ligt niet in de plaatsing van digitale taximeters, maar in het feit dat men strenger wil zijn dan de Europese richtlijn. De Brusselse taximeter zal tweemaal duurder zijn dan elders, in vergelijking met Vlaanderen, waar minister Brigitte Grouwels regelmatig inspiratie haalt. De heer Gosuin stelt zich vragen over de manier waarop dit probleem wordt aangepakt. De spreker wijst voorts op de situatie in Zaventem. De taxibestuurders bedienen het gewestelijke grondgebied en hadden een uniforme regeling gewenst voor heel België. Dat zou de discussies die vandaag in de commissie plaatshebben, voorkomen hebben. Dat zou ook voorkomen hebben dat de taxisector de stad kon lamleggen. De FDF-fractie zal zich onthouden.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

II. Discussion générale

Mme Brigitte De Pauw estime que cette ordonnance est importante pour le secteur des taxis. Elle fait également référence à la manifestation d'un certain nombre d'exploitants de taxis indépendants. Elle souligne qu'il est important de pouvoir installer ces taximètres numériques, comme on le fait du reste dans bon nombre d'autres villes. L'aspect sécurité est un enjeu important à cet égard, pas seulement pour les utilisateurs de taxis. Il importe également de lutter contre le travail au noir. Il y a lieu de mettre bon ordre dans le secteur, tant pour les clients que pour les chauffeurs de taxi.

M. Joël Riguelle indique que son groupe appuie cette proposition d'ordonnance. Il s'agit d'un milieu de travail qui a besoin de transparence. L'ordonnance est un pas vers cette transparence pour les travailleurs, les pouvoirs publics et pour les clients. Nos taxis bruxellois doivent soutenir la réputation européenne de notre capitale.

M. Olivier de Clippele indique que le groupe MR soutient également cette proposition d'ordonnance favorable au secteur des taxis, et visant à réduire une taxe. Il indique un problème d'ordre technique à l'article 2 de la proposition.

M. Didier Gosuin est d'avis que cette proposition d'ordonnance attise le débat sur le taximètre numérique. Le groupe FDF y est favorable. Le Gouvernement n'a pas été suffisamment à l'écoute des oppositions du secteur. C'est pourquoi aujourd'hui le Gouvernement tente de « rattraper la sauce ». La disposition a été mal évaluée. Le problème n'est pas celui de l'implantation des taximètres numériques mais bien d'aller au-delà de ce que demande la directive européenne. Le taximètre bruxellois sera deux fois plus cher que ce qui se pratique ailleurs. C'est notamment le cas de la Flandre dont s'inspire régulièrement la Ministre Brigitte Grouwels. M. Gosuin se pose des questions sur la manière de gérer ce conflit. M. Gosuin évoque encore la situation où des taximen de Zaventem opèrent sur le territoire régional, et aurait préféré un système uniforme pour toute la Belgique. Ceci aurait pu éviter les discussions menées aujourd'hui en commission. Cela aurait permis d'éviter la paralysie de la ville par les taximen. Le groupe FDF s'abstiendra.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Olivier de Clippele wijst op een vertaalprobleem aan het slot van dit artikel, teneinde de Franse tekst te laten overeenkomen met de Nederlandse tekst: de woorden “d’ici au 31 décembre” dienen te worden vervangen door de woorden “au plus tard le 31 décembre”. Die technische correctie moet worden doorgevoerd in het tweede en derde lid van dit artikel.

De commissie stemt in met die technische correctie.

Stemming

Artikel 2, aldus technisch gecorrigeerd, wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

*Artikel 2/1**Amendement nr. 1 tot invoeging van een artikel 2/1*

De voorzitter stelt het amendement voor. Het gaat erom een technische vergissing die tijdens de bespreking van het ontwerp van ordonnantie nr. A-419/1 (dat de ordonnantie van 21 november 2013 is geworden) in de tekst is geslopen recht te zetten.

De commissieleden onderzoeken het amendement.

Stemming

Amendement nr. 1, dat een artikel 2/1 invoegt, wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

M. Olivier de Clippele souligne un problème de traduction à cet article afin de se conformer au texte néerlandais : il convient de remplacer les mots « d'ici au 31 décembre » par les mots « au plus tard le 31 décembre ». Cette correction technique est nécessaire aux deuxième et troisième alinéas de cet article.

La commission accepte cette correction technique.

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

*Article 2/1**Amendement n° 1 visant à introduire un article 2/1*

La présidente présente l'amendement. Il s'agit de rectifier une erreur technique qui s'est produite lors de la discussion du projet d'ordonnance n° A-419/1 (devenu ordonnance du 21 novembre 2013).

Les commissaires examinent le contenu de cet amendement.

Vote

L'amendement n° 1, visant à introduire un article 2/1, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, aldus geamendeerd en technisch gecorrigeerd, wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

De Voorzitster,

Philippe CLOSE

Françoise DUPUIS

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, tel qu'amendé et corrigé techniquement, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

La Présidente,

Philippe CLOSE

Françoise DUPUIS

V. Tekst aangenomen door de commissie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 14 van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur worden een tweede en derde lid ingevoegd, luidend :

« In afwijking van het eerste lid, wordt de in artikel 13 vermelde taks voor het jaar 2014 vastgelegd op 200 euro per jaar en per in de akte van de vergunning bedoelde voertuig, voor de exploitanten die tegen 31 december 2014 zijn overgestapt naar de nieuwe digitale taximeter, waarvan de modaliteiten worden vastgelegd door de regering.

In afwijking van het eerste lid, wordt de in artikel 13 vermelde taks voor het jaar 2015 vastgelegd op 200 euro per jaar en per in de akte van de vergunning bedoelde voertuig, voor de exploitanten die tegen 31 december 2015 zijn overgestapt naar de nieuwe digitale taximeter, waarvan de modaliteiten worden vastgelegd door de regering. ».

Artikel 3 (nieuw)

§ 1. - Artikel 7 van de ordonnantie van 21 november 2013 tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur wordt opgeheven.

§ 2. - Artikel 28 van de ordonnantie van 20 juli 2006 tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur wordt opgeheven.

Artikel 4 (oud artikel 3)

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2014.

V. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Un deuxième et troisième alinéas, rédigés comme suit, sont insérés dans l'article 14 de l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur :

« Par dérogation au premier alinéa, la taxe pour l'année 2014 mentionnée à l'article 13 est fixée à 200 euros par an et par véhicule visé dans l'acte d'autorisation, pour les exploitants qui auront procédé, au plus tard le 31 décembre 2014, à l'achat d'un nouveau taximètre numérique dont les modalités sont fixées par le gouvernement.

Par dérogation au premier alinéa, la taxe pour l'année 2015 mentionnée à l'article 13 est fixée à 200 euros par an et par véhicule visé dans l'acte d'autorisation, pour les exploitants qui auront procédé, au plus tard le 31 décembre 2015, à l'achat d'un nouveau taximètre numérique, dont les modalités sont fixées par le gouvernement. ».

Article 3 (nouveau)

§ 1^{er}. - L'article 7 de l'ordonnance du 21 novembre 2013 modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur est abrogé.

§ 2. - L'article 28 de l'ordonnance du 20 juillet 2006 modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur est abrogé.

Article 4 (ancien article 3)

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

VI. Amendement

Nr. 1 (van de heren Jamal IKAZBAN, Joël RIGUELLE, Yaron PESZTAT, Herman MENNEKENS en mevrouw Brigitte DE PAUW)

Artikel 2/1 (nieuw)

Een nieuw artikel 2/1 in te voegen, luidend als volgt :

« *Art. 2/1 (nieuw)*

§ 1. - *Artikel 7 van de ordonnantie van 21 november 2013 tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur wordt opgeheven.*

§ 2. - *Artikel 28 van de ordonnantie van 20 juli 2006 tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur wordt opgeheven. ».*

VERANTWOORDING

§ 1 annuleert het foutieve artikel 7 van de ordonnantie van 21 november 2013, dat nog niet in werking is getreden. (Deze ordonnantie treedt in werking de eerste dag van de tweede maand volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, i.e. op 1 februari 2014).

§ 2 voegt het oorspronkelijk artikel 7 van het ontwerp van ordonnantie nr. A-419/1 weer in.

VI. Amendement

N° 1 (de MM. Jamal IKAZBAN, Joël RIGUELLE, Yaron PESZTAT, Herman MENNEKENS et Mme Brigitte DE PAUW)

Article 2/1 (nouveau)

Insérer un nouvel article 2/1 rédigé comme suit :

« *Art. 2/1 (nouveau)*

§ 1^{er}. - *L'article 7 de l'ordonnance du 21 novembre 2013 modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur est abrogé.*

§ 2. - *L'article 28 de l'ordonnance du 20 juillet 2006 modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur est abrogé. ».*

JUSTIFICATION

Le § 1^{er} annule l'article 7 erroné de l'ordonnance du 21 novembre 2013, qui n'est pas encore entrée en vigueur. (Cette ordonnance entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*, soit le 1^{er} février 2014).

Le § 2 rétablit l'article 7 originel du projet d'ordonnance n° A-419/1.